



**ГІРСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОПАСНЯНСЬКОГО РАЙОНУ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Центральна, 7, м. Гірське, Луганська обл., 93292, Україна
тел. (06455) 4-37-78, 4-38-98, факс (06455) 4-39-69, E-mail: gorsk_iskpolkom@ukr.net

10. 03 2020р. № 2-19/342
На № від

т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України

Шановний пане голову!

Виконавчий комітет Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області просить Вас розглянути та погодити проект рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок і пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік», яке спрямовано на виконання вимог Податкового кодексу України та надходження додаткових грошових коштів до міського бюджету.

Повідомлення про оприлюднення здійснено в районній газеті «Попаснянський вісник».

Проект рішення разом з аналізом регуляторного впливу розміщені в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради на Інтернет сторінці rada@rasot.gov.ua у розділі Місцеве самоврядування/Гірська міська рада/ Регуляторна політика.

Додаток:

1. Примірник проекту рішення – 1 аркуш;
2. Додаток 1 до проекту рішення – 2 аркуші;
3. Додаток 2 до проекту рішення – 1 аркуш;
4. Аналіз регуляторного впливу – 15 аркушів;
7. Додаток до АРВ – 2 аркуша;
8. Експертний висновок – 2 аркуша.

З повагою,
Заступник міського голови

Олексій Невечеря

Кравцова Марина Іванівна
050592067

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 2422/0/19-20 від 16.03.2020





**ГІРСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОПАСНЯНСЬКОГО РАЙОНУ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
_____ СЕСІЯ
ШОСТОГО СКЛИКАННЯ
РІШЕННЯ
№ _____**

_____._____.2020р.

м. Гірське

**«Про встановлення ставок та пільг
із сплати земельного податку на
2021 рік»**

Керуючись п.24 ч.1 ст.26,ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст.ст. 8,10,12,269–287 Податкового кодексу України, з метою зміцнення матеріальної і фінансової бази місцевого самоврядування та поповнення доходної частини місцевого бюджету, враховуючи рекомендації постійної комісії з питань бюджету та фінансів Гірська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території Гірської міської ради місцеві податки та збори:

1.1 Податок на майно (в частині земельного податку);

1.1.1 ставки земельного податку згідно з додатком 1;

1.1.2 пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 2.

1.1.3. Додаткові пільги юридичним та /або фізичним особам, до пільг, що надані ст.282 Податкового кодексу України, встановлюються щорічно рішенням міської ради та надаються до 25 грудня в адрес відповідного контролюючого органу за місцезнаходженням земельної ділянки.

Звільнити від сплати земельного податку:

- фізичних та юридичних осіб в межах граничних норм, встановлених статтями 281, 282 Податкового Кодексу України;

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади, заклади культури, науки, освіти, охорони здоров'я, які повністю утримуються за рахунок коштів місцевого

Обов'язковими елементами встановлення податку визначається ст.ст. 269-287 Податкового кодексу України, а саме:

- платники податку : ст. 269 Податкового кодексу України;

- об'єкт оподаткування: ст. 270 Податкового кодексу України;

- база оподаткування: ст. 271 Податкового кодексу України;

- ставка податку: ст. 274 Податкового кодексу України;

- порядок обчислення податку: ст. 284 Податкового кодексу України;

- податковий період: ст. 285 Податкового кодексу України;

- строк та порядок сплати податку: ст. 286,287 Податкового кодексу України;

- строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку: ст. 286.2 Податкового кодексу України.

2. Секретарю ради – в.о. міського голови Пенкіній Т.В. оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію Гірської міської ради з питань бюджету та фінансів.
4. Рішення № 90/3 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Гірської міської ради на 2020 рік» від 27.06.2019 рік визнати таким, що втратило чинність.
5. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

Секретар ради, в.о. міського
голови Гірської міської ради
МП

Т.В. Пенкіна

СТАВКИ
земельного податку

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01.01.2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
4410130000	4423800000	4423810500	м. Гірське

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)	
		За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено(незалежно від місцезнаходження)	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення		
01.01.	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,0	1,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	1,0	1,0
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,0	1,0
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,0	1,0
01.05	Для індивідуального садівництва	1,0	1,0
01.06	Для колективного садівництва	1,0	1,0
01.07	Для городництва	1,0	1,0
01.08	Для сінокошення і випасання худоби	1,0	1,0
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,0	1,0
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства	1,0	1,0
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,0	1,0
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	1,0	1,0
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	1,0	1,0
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0
02	Землі житлової забудови		
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)	3,0	3,0
02.02	Для колективного житлового будівництва	3,0	3,0
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	3,0	3,0
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання	3,0	3,0
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	3,0	3,0
02.06	Для колективного гаражного будівництва	3,0	3,0
02.07	Для іншої житлової забудови	3,0	3,0
02.08	Для цілей підрозділів 02.01.-02.07 та для збереження та використання земель природно – заповідного фонду	3,0	3,0
03	Землі громадської забудови		
03.01	Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування	3,0	3,0
03.02	Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти	3,0	3,0
03.03	Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги	3,0	3,0
03.04	Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних організацій	3,0	3,0
03.05	Для будівництва та обслуговування будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування	3,0	3,0
03.06	Для будівництва та обслуговування будівель екстериторіальних організацій та органів	3,0	3,0
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	3,0	3,0
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	3,0	3,0
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно – фінансових установ	3,0	3,0
03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури	3,0	3,0
03.11	Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки	3,0	3,0
03.12	Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування	3,0	3,0
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель побутового обслуговування	3,0	3,0
03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів ДСНС	3,0	3,0
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	3,0	3,0
03.16	Для цілей підрозділів 03.01-03.15 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	3,0

04 Землі природно – заповідного фонду			
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	3,0	3,0
04.02	Для збереження та використання природних заповідників	3,0	3,0
04.03	Для збереження та використання національних природних парків	1,0	1,0
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів	1,0	1,0
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	1,0	1,0
04.06	Для збереження та використання дендрологічних парків	1,0	1,0
04.07	Для збереження та використання парків-пам'яток садово – паркового мистецтва	1,0	1,0
04.08	Для збереження та використання заказників	1,0	1,0
04.09	Для збереження та використання заповідних урочищ	1,0	1,0
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	1,0	1,0
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	1,0	1,0
05 Землі іншого природоохоронного призначення			
06 Землі оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань і лікування людей).			
06.01	Для будівництва і обслуговування санаторно-оздоровчих закладів	3,0	3,0
06.02	Для розробки родовищ природних лікувальних ресурсів	3,0	3,0
06.03	Для інших оздоровчих цілей	1,0	1,0
06.04	Для цілей підрозділів 06.01-06.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0
07 Землі рекреаційного призначення			
07.01	Для будівництва та обслуговування об'єктів рекреаційного призначення	1,0	1,0
07.02	Для будівництва та обслуговування об'єктів фізичної культури і спорту	1,0	1,0
07.03	Для індивідуального дачного будівництва	0,5	1,0
07.04	Для колективного дачного будівництва	1,0	1,0
07.05	Для цілей підрозділів 07.01-07.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0
08 Землі історико-культурного призначення			
08.01	Для забезпечення охорони об'єктів культурної спадщини	1,0	1,0
08.02	Для розміщення та обслуговування музейних закладів	1,0	1,0
08.03	Для іншого історико-культурного призначення	1,0	1,0
08.04	Для цілей підрозділів 08.01-08.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0
09 Землі лісогосподарського призначення			
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг	0,1	0,1
09.02	Для іншого лісогосподарського призначення	0,1	0,1
09.03	Для цілей підрозділів 09.01-09.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,1	0,1
10 Землі водного фонду			
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	3,0	3,0
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	2,0	1,0
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	3,0	1,0
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,0	1,0
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	1,0	1,0
10.06	Для сінокосіння	1,0	1,0
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,0	1,0
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,0	1,0
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,0	1,0
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,0	1,0
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	1,0	1,0
10.12	Для цілей підрозділів 10.01-10.11 та для збереження та виконання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0
11 Землі промисловості			
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	3,0	3,0
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	3,0	3,0
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	3,0	3,0
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	3,0	3,0
11.05	Для цілей підрозділів 11.01-11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	3,0
12 Землі транспорту			
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	3,0	3,0
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	3,0	3,0
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту	3,0	3,0
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства	3,0	3,0
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	3,0	3,0
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	3,0	3,0
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	3,0	3,0
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	3,0	3,0

12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	3,0	3,0
12.10	Для цілей підрозділів 12.01-12.09 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	3,0
13	Землі зв'язку		
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	3,0	3,0
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	3,0	3,0
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	3,0	3,0
13.04	Для цілей підрозділів 13.01-13.03, 13.05 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0
14	Землі енергетики		
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	3,0	3,0
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	3,0	3,0
14.03	Для цілей підрозділів 14.01-14.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	3,0
15	Землі оборони		
15.01	Для розміщення та постійної діяльності Збройних Сил	3,0	3,0
15.02	Для розміщення та постійної діяльності військових частин (підрозділів) Національної гвардії	1,0	1,0
15.03	Для розміщення та постійної діяльності Держприкордонслужби	1,0	1,0
15.04	Для розміщення та постійної діяльності СБУ	1,0	1,0
15.05	Для розміщення та постійної діяльності Держспецтрансслужби	3,0	3,0
15.06	Для розміщення та постійної діяльності Служби зовнішньої розвідки	1,0	1,0
15.07	Для розміщення та постійної діяльності інших, утворених відповідно до законів, військових формувань	3,0	3,0
15.08	Для цілей підрозділів 15.01-15.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	3,0
16	Землі запасу	1,0	1,0
17	Землі резервного фонду	1,0	1,0
18	Землі загального користування	1,0	1,0
19	Для цілей підрозділів 16-18 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0

ПЕРЕЛІК
пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих
відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового
кодексу України, із сплати земельного податку

Пільги встановлюються на 2020 рік та вводяться в дію з 01 січня 2020 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
4410130000	4423800000	4423810500	м. Гірське

Група платників, категорія / цільове призначення земельних ділянок	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
<p>Пільги щодо сплати податку для фізичних осіб Від сплати податку звільняються:</p> <ul style="list-style-type: none"> - інваліди першої і другої групи; - фізичні особи, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років; - пенсіонери (за віком); - ветерани війни та особи, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"; - фізичні особи, визнані законом особами, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи. <p>- Звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії фізичних осіб пунктом 281.1 цієї статті, поширюється на земельні ділянки за кожним видом використання у межах граничних норм:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для ведення особистого селянського господарства - у розмірі не більш як 2 гектари; - для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка): у селлах - не більш як 0,25 гектара, в селищах - не більш як 0,15 гектара, в містах - не більш як 0,10 гектара; - для індивідуального дачного будівництва - не більш як 0,10 гектара; - для будівництва індивідуальних гаражів - не більш як 0,01 гектара; - для ведення садівництва - не більш як 0,12 гектара. <p>Від сплати податку звільняються на період дії єдиного податку четвертої групи власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі за умови передачі земельних ділянок та земельних часток (паїв) в оренду платнику єдиного податку четвертої групи.</p> <p>Якщо фізична особа, визначена у пункті 281.1 цієї статті, має у власності декілька земельних ділянок одного виду використання, то така особа до 1 травня поточного року подає письмову заяву у довільній формі до контролюючого органу за місцем знаходження земельної ділянки про самостійне обрання/зміну земельної ділянки для застосування пільги.</p> <p>Пільга починає застосовуватися до обраної земельної ділянки з базового податкового (звітного) періоду, у якому подано таку заяву.</p> <p>Пільги щодо сплати податку для юридичних осіб Від сплати податку звільняються:</p> <p>санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських організацій інвалідів, реабілітаційні установи громадських організацій інвалідів;</p> <p>громадські організації інвалідів України, підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів та спілками громадських організацій інвалідів і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість інвалідів, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких інвалідів становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці.</p> <p>Зазначені підприємства та організації громадських організацій інвалідів мають право застосовувати цю пільгу за наявності дозволу на право користування такою пільгою, який надається уповноваженим органом відповідно до Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні".</p> <p>У разі порушення вимог цієї норми зазначені громадські організації інвалідів, їх підприємства та організації зобов'язані сплатити суми податку за відповідний період, проіндексовані з урахуванням інфляції, а також штрафні санкції згідно із законодавством; бази олімпійської та паралімпійської підготовки, <u>перелік</u> яких затверджується Кабінетом Міністрів України.</p> <p>дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.</p>	100

державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту інвалідів, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

Земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком

Не сплачується податок за:

сільськогосподарські угіддя зон радіоактивно забруднених територій, визначених відповідно до закону такими, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи (зон відчуження, безумовного (обов'язкового) відселення, гарантованого добровільного відселення і посиленого радіоекологічного контролю), і хімічно забруднених сільськогосподарських угідь, на які запроваджено обмеження щодо ведення сільського господарства;

землі сільськогосподарських угідь, що перебувають у тимчасовій консервації або у стадії сільськогосподарського освоєння;

земельні ділянки державних сортовипробувальних станцій і сортодільниць, які використовуються для випробування сортів сільськогосподарських культур;

землі дорожнього господарства автомобільних доріг загального користування - землі під проїзною частиною, узбіччям, земляним полотном, декоративним озелененням, резервами, кюветами, мостами, штучними спорудами, тунелями, транспортними розв'язками, водопропускними спорудами, підпирними стінками, шумовими екранами, очисними спорудами і розташованими в межах смуг відведення іншими дорожніми спорудами та обладнанням, а також землі, що знаходяться за межами смуг відведення, якщо на них розміщені споруди, що забезпечують функціонування автомобільних доріг, а саме:

а) паралельні об'їзні дороги, поромні переправи, снігозахисні споруди і насадження, протилавинні та протисельові споруди, вловлюючі з'їзди, захисні насадження, шумові екрани, очисні споруди;

б) майданчики для стоянки транспорту і відпочинку, склади, гаражі, резервуари для зберігання паливно-мастильних матеріалів, комплекси для зважування великогабаритного транспорту, виробничі бази, штучні та інші споруди, що перебувають у державній власності, власності державних підприємств або власності господарських товариств, у статутному капіталі яких 100 відсотків акцій (часток, паїв) належить державі;

земельні ділянки сільськогосподарських підприємств усіх форм власності та фермерських (селянських) господарств, зайняті молодими садами, ягідниками та виноградниками до вступу їх у пору плодоношення, а також гібридними насадженнями, генофондовими колекціями та розсадниками багаторічних плодкових насаджень;

земельні ділянки кладовищ, крематоріїв та колумбаріїв.

земельні ділянки, на яких розташовані дипломатичні представництва, які відповідно до міжнародних договорів (угод), згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, користуються приміщеннями та прилеглими до них земельними ділянками на безоплатній основі.

земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення діяльності релігійних організацій України, статуту (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку.

Аналіз

регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Рішенням Гірської міської ради від 27 червня 2019 № 90/3 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Гірської міської ради на 2020 рік» встановлені ставки податку на майно в частині плати за землю на 2019 рік та передбачено встановлення пільг з їх сплати.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Пунктом 10.2¹ статті 10 Податкового кодексу України встановлено, що місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Статтею 12 Податкового кодексу України передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Пунктом 284.1 статті 284 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 ПКУ належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, встановлені статтями 274 та 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду міського бюджету та за підсумками 2018 року мала складати майже 63% серед інших джерел надходжень.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2020 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Ураховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік».

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

В разі не встановлення органом місцевого самоврядування місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок.

Ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2021 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок плати за землю та пільг з її сплати. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині податку за землю, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
1	2	3
Громадяни	Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади міста за рахунок надання пільг та здійснення прогнозованих надходжень до бюджету міста від сплати земельного податку, що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	—
Держава. Органи місцевого самоврядування	1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення ставок плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету, які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. 2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок земельного податку, орендної плати та пільг з плати за землю. 3. Шляхом установлення пільг державним підприємствам, установам та організаціям	—

1	2	3
Суб'єкти господарювання	<p>1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб'єктів господарювання-платників земельного податку, які мають земельні ділянки у власності або користуванні. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом надання суб'єктам господарювання пільг зі сплати за землю на підставі ПКУ та ухвалення рішення за цим проектом.</p>	—

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з встановлення ставок податку на майно в частині плати за землю та надання обґрунтованих додаткових пільг з його сплати певним категоріям землекористувачів, як це визначено ПКУ.

Отже, встановлення ставок та пільг з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Установлення податку на майно в частині плати за землю на території м. Гірське на 2021 рік необхідне у зв'язку з тим, що рішення міської ради від 27 червня 2019 № 90/3 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Гірської міської ради на 2020 рік» регулює процеси плати за землю лише у 2020 році та відповідно до вимог пункту 10.2 статті 10, підпунктів 12.3.2, 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не може бути застосовано у 2021 році.

Проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» розроблено відповідно до форми, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зокрема передбачено встановлення ставок плати за землю в розрізі кодів за видами цільового призначення земель, установленими Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року №548, зі змінами.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри податкових платежів за користування землею для всіх категорій землекористувачів пропонується залишити на рівні 2020 року.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ органам місцевого самоврядування надано право встановлювати пільги зі сплати за землю. Ураховуючи зазначене, пільги зі сплати за землю встановлюються Податковим кодексом України та рішенням на 2021 рік.

Такі пільги надаються з метою зменшення дотацій з державного або місцевого бюджетів органам державної влади та місцевого самоврядування.

За відсутності регулювання не буде забезпечено визначення ставок, порядку нарахування, сплати та переліку пільг з плати за землю. У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.2 статті 10 ПКУ, рішеннями місцевого самоврядування, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю. При цьому, пільги з плати за землю залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втрачатимуть право

на пільги у 2020 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ є дуже вузьким і не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг з плати за землю.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність міста в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади м. Гірське, і пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік».

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є встановлення ставок та пільг з плати за землю відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету міста прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження плати за землю до доходної частини бюджету міста, що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.
- часовий: дія регуляторного акта протягом року;
- якісний: забезпечення виконання міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проекту до Луганського територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або такого, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»);
- копії ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (підпункт 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Цілями регуляторного акта є:

- встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати цього податку;

- забезпечення соціально-економічного розвитку міста, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади міста Гірське;

- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку міста, підвищення соціальних стандартів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>По закінченню 2020 року рішення від 27 червня 2019 № 90/3 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Гірської міської ради на 2020 рік» втрачає чинність. Якщо міська рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.</p> <p>Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втратять право на пільгу у 2021 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ дуже вузький і не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг з плати за землю. У зв'язку з чим вбачається збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету. Таким чином, альтернатива не є прийнятною</p>
<p>Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок земельного податку.</p>	<p>Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів міста, що спрямовуються на фінансування його інфраструктури.</p> <p>У разі не встановлення відповідних ставок, бюджет міста втратить надходження від плати за землю у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленої мінімальної ставки. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету міста ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>
<p>Альтернатива 3 Установлення для всіх категорій землекористувачів ставок на рівні 2020 року</p>	<p>Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення у 2021 році для всіх категорій землекористувачів розмірів плати за землю на рівні 2020 є доцільним.</p> <p>Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади й</p>

місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками.
Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету міста та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб'єктів господарювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету.
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету міста на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.
Альтернатива 3	Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів міста; забезпечення надходжень до бюджету міста від плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрата пільг з плати за земельні ділянки, зайняті житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб.

		У результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами права на отримання пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються громадянам такими підприємствами. Унаслідок можливого підвищення споживчих цін прогнозується збільшення витрат громадян на придбання товарів та послуг
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету міста зумовлять неможливість забезпечення його фінансування на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення пільгових ставок для земельних ділянок, зайнятих житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб, а також унаслідок установлення пільг комунальним підприємствам-надавачам послуг. Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на	Відсутні

вирішення соціальних проблем населення
--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	23	0	23
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100%	0	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. У результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються суб'єктам господарювання цими підприємствами.
Альтернатива 2	Економія коштів на сплату податків.	Відсутні. Втрати бюджету міста зумовляють неможливість забезпечення фінансування бюджету міста на виконання програм.
Альтернатива 3	Установлення ставок земельного податку за користування земельними ділянками міста з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель.	Для суб'єктів господарювання розмір плати за землю не збільшується, тому вони несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:
4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

- 3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);
 2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);
 1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	<p>За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету.</p> <p>У результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами на отримання пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються суб'єктам господарювання цими підприємствами.</p>
Альтернатива 2	1	<p>Відсутні надходження до бюджету міста. Не виконуються програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, відсутнє фінансування бюджетної сфери в галузях житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>
Альтернатива 3	4	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування.</p> <p>Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію
в рамках проведення аналізу регуляторного впливу***

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

*Визначено за консультаціями з місцевою спільною підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	За відсутності податкових пільг територіальній	Цілі прийняття акта можуть бути досягнуті частково

		<p>громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету</p>	
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету міста	Не досягнуто мети
Альтернатива 3	<p>Упорядкування відносин між міською радою та суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок земельного податку за користування земельними ділянками міста з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. Прогнозовані надходження до бюджету міста можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених міським бюджетом</p>	<p>Розмір плати за землю для всіх категорій землекористувачів не збільшується. Тому, суб'єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта</p>	<p>Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему. У рейтингу результативності альтернатива на першому місці</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Причиною відмови є втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. За відсутності податкових пільг територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в місті та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету	Втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету міста, недоотримання надходжень до бюджету.	Відсутні кошти в бюджеті міста. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - зменшити податкове навантаження на платників. Кошти можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць; - сплачувати плату за землю за обгрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; - отримати заплановані податкові надходження до бюджету міста; - сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішити питання встановлення розміру ставок земельного податку та пільг зі сплати за землю у місті пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради на сторінці Гірської міської ради у розділі «Регуляторна політика» rada@rasot.gov.ua, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення міської ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради на сторінці Гірської міської ради у розділі «Регуляторна політика» rada@rasot.gov.ua у термін, установлений законодавством.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по земельному податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2, 3).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2021, та діє протягом року.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати за землю у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплатена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 126 ПКУ за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу в таких розмірах:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 10% від погашеної суми податкового боргу;

- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 20% від погашеної суми податкового боргу.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники та користувачі земельних ділянок зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<i>Показник</i>	<i>2020 рік</i>
Надходження коштів до бюджету міста від плати за землю (податок, оренда), у тому числі:	1168,68 тис. грн.
- юридичними особами	1040,85 тис. грн
- фізичними особами	127,83 тис. грн
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)*	0,3/8,25
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

* Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

8,25 грн. – розмір коштів,

0,30 годин – розмір часу

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – спеціалістом з земельних відносин Гірської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста, наданих Головним управлінням ДФС у Луганській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: вул. Центральна, 7, м. Гірське Попаснянського району Луганської області,
- електронна адреса: gorsk_iskpolkom@@ukr.net

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що
виникають внаслідок дії регуляторного акта*

Таблиця 1

№ з/п	Витрати	На 2021 рік
1	2	3
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць*	4
6	Сплата земельного податку, грн.	521392
7	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.	521392
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:	2,83
	Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год. $** \times 28,31$ грн. $**$ (мінімальна зарплата 4 723,00 грн. у місяць, погодинна плата становить 28,31 грн.	

9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу: - витрати часу з підготовки та подання декларації = $0,2 \text{ год.} * 28,31 \text{ грн.}^{**}$ (мінімальна зарплата 4 723,00 грн.: $160 \text{ год. у місяць}$) = 5,90 грн.	5,66
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	8,49
14	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємства, на які буде поширено регулювання, одиниць	1
15	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємства на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 x рядок 14), грн.	8,49
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.	521400,49

**Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

***Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (орієнтовна мінімальна заробітна плата – 4 723,00 грн.) у погодинному розмірі – 28,31 грн./год. відповідно ст. 8 Закону України від 23.11.2018 року № 294-IX*

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (січень – лютий 2020 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запиту /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Робочі наради та зустрічі (опитування)	4	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік на рівні діючих ставок
Вид консультацій: телефонному та усному режимі, інтернет консультації	8	Отримана інформація про місцеві податки і збори на 2021 рік, обговорено та заплановано залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік на рівні діючих ставок

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 96 осіб

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 99,71 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

<i>№ з/п</i>	<i>Витрати</i>	<i>На 2021 рік</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено

4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	23
6	Сплата земельного податку, грн.	521392
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	521392
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $0,1 \text{ год.} \times 28,31 \text{ грн.} \times \text{****}$ (мінімальна зарплата 4 723,00 грн.) = 2,83 грн.	2,83
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год. $\times 28,31 \text{ грн.} \times \text{****}$ (мінімальна зарплата 4 723,00 грн. у місяць) = 5,66 грн.	5,50
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	8,33
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	23
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	799,68
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн.	522191,68

***Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (орієнтовна мінімальна заробітна плата – 4 723,00 грн.) у погодинному розмірі – 28,31 грн./год. відповідно ст. 8 Закону України від 23.11.2018 року № 294-IX).

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства не підлягають розрахунку, оскільки встановлені норми Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділенні повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	<u>521392,00</u>
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	<u>799,68</u>
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн.	<u>522191,68</u>
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн.	<u>522191,68</u>

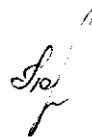
5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/користувача об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємства.

Секретар ради, в.о. міського голови



Т.В. Пенкіна

Експертний висновок

постійної комісії Гірської міської ради з питань бюджету та фінансів щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» та аналізу його регуляторного впливу.

Відповідальна комісія – постійна комісія Гірської міської ради з питань промисловості, транспорту, торгівлі, зв'язку, екології, земельних відносин, (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет Гірської міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків і зборів, які можуть мати місце на території Гірської міської ради. Зокрема, це податок на майно до складу якого входить: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плата за землю, єдиний податок.

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, у здійсненні державної регуляторної політики не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- визначення цілі державного регулювання;
- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;
- визначення показників результативності регуляторного акта;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень міських рад належить питання регулювання земельних відносин.

П. 12.3.5 ст. 12 Податкового Кодексу України у разі якщо сільська, селищна або міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів та акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Тому існує потреба затвердження нових ставок місцевих податків і зборів на майбутній бюджетний 2021 рік.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Гірської міської ради.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує вирішення шляхом затвердження міською радою нормативної грошової оцінки населених пунктів.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів або внесення змін до них, оскільки прийняті раніше регуляторні акти міською радою суперечать чинному законодавству.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
1. Встановлення обсягу надходжень до міського бюджету	Додаткові витрати міського бюджетів відсутні.
2. Розвиток інфраструктури міста	
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
1. Розвиток інфраструктури міста	Обов'язкові платежі податкового характеру

Сфера інтересів громадян

Вирішення частини соціальних проблем міста за рахунок дохідної частини міського бюджету	
---	--

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія міської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань

бюджету та фінансів



Т.В. Ковальова

**Звіт про базове відстеження результативності
проекту рішення Гірської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати
земельного податку на 2021 рік».**

1. Відстеження проводилося до проекту рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» відповідно до вимог Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Вид та назва регуляторного акта : Проект рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» .

3. Назва виконавця заходів з відстеження результативності постійна комісія Гірської міської ради з питань бюджету та фінансів.

4. Ціль прийняття акта

- приведення чинного регулювання у відповідність з Податковим кодексом України та принципами державної регуляторної політики;
- збільшення надходжень до місцевого бюджету.
- успішна реалізація програм соціально-економічного розвитку

5. Строк виконання заходів з відстеження результативності

З 01.03.2020 по 01.11.2020 року.

6. Тип відстеження

Базове відстеження.

7. Метод одержання результатів відстеження результативності

Для проведення базового відстеження використовувався статистичний метод одержання результатів відстеження.

8. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних:

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акту були визначені такі статистичні показники результативності:

- обсяги надходжень до бюджету міста відповідних місцевих податків і зборів, гривні ;
- питома вага надходжень від місцевих податків і зборів в загальному обсязі доходів місцевого бюджету, відсотки.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснювалося шляхом аналізу статистичної інформації виконавчого комітету Гірської міської ради та інформації, отриманої від Головного управління ДПС у Луганській області..

9. Кількісні та якісні значення показників результативності

створення конкуренції між представниками малого та середнього бізнесу; збільшення розміру податків і зборів в півтора рази порівняно з поточним роком.

10. Оцінка результатів реалізації регуляторного акту та ступеня досягнення визначених цілей :

Прийняття даного регуляторного акту дає можливість привести регулювання у відповідність з Податковим кодексом України.

Показником результативності регуляторного акту - проекту рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» стане збільшення надходжень до місцевого бюджету міста Гірське місцевих податків і зборів.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить поповнення дохідної частини бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.

Голова комісії



Т.В. Ковальова