



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
ЛЕСЬКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ  
ЧЕРКАСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Центральна, 53, с. Леськи Черкаська обл. Черкаський р-н. 19640  
тел.(0472) 34-32-42, тел./факс секр. 34-32-31, тел. бухг. 34-36-91  
E- mail: 33456597@ukr.net Код ЄДРПОУ 04408790

18.03.2020 № 306

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба України  
01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Виконавчий комітет Леськівської сільської ради на виконання ст.21, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилає проект рішення Леськівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік», для надання пропозицій щодо удосконалення проекту рішення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додаток:

1. Проект рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік».
2. Аналіз проекту рішення Леськівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік».
3. Експертний висновок постійної комісії сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва щодо регуляторного впливу регуляторного акта - проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік».

В.о. сільського голови

Оксана ГАВРИШ

Письменний 343231

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 2641/0/19-20 від 26.03.2020





ЛЕСЬКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА  
Черкаського району Черкаської області  
\_\_\_ сесія VII скликання

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

\_\_\_\_\_.2020

№ \_\_/VII

Про встановлення ставок єдиного  
податку на 2021 рік

Керуючися статтею 293 Податкового кодексу України та пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, з метою забезпечення наповнення сільського бюджету та за погодженням з постійну комісію з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Установити на території Леськівської сільської ради:
  - 1) ставки єдиного податку для платників першої групи, згідно з додатком 1;
  - 2) ставки єдиного податку для платників другої групи, згідно з додатком 2.
  - 3) визначити елементи єдиного податку згідно з додатком 3.
2. Оприлюднити рішення в засобах масової інформації відповідно до вимог чинного законодавства.
3. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва.

Леськівський сільський голова

Микола БАС

Додаток 1

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням Леськівської сільської ради

від \_\_\_\_\_ р. № \_\_\_\_/VII

### Ставки

#### єдиного податку для платників першої групи

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
7100000000	7124900000	7124984500	село Леськи
7100000000	7124900000	7124988501	село Худяки

№ п/п	Найменування видів діяльності платників єдиного податку першої групи	Ставки єдиного податку (відсотків розміру прожиткового мінімуму)
1	Всі види діяльності	9,000

Секретар сільської ради

Оксана ГАВРИШ

Додаток 2  
ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішенням Леськівської сільської ради  
від \_\_\_\_\_ р. № \_\_\_\_\_/VII

### Ставки

#### ЄДИНОГО ПОДАТКУ ДЛЯ ПЛАТНИКІВ ДРУГОЇ ГРУПИ

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
7100000000	7124900000	7124984500	село Леськи
7100000000	7124900000	7124988501	село Худяки

№ п/п	Найменування видів діяльності платників єдиного податку другої групи	Ставки єдиного податку (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)
1	Всі види діяльності	19,000

Секретар сільської ради

Оксана ГАВРИШ

## Елементи єдиного податку

### 1. Платники податку

Платниками податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, визначені підпунктами 1) та 2) пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України.

### 2. Об'єкт оподаткування

Об'єкт оподаткування визначається

1) для платників єдиного податку першої групи відповідно до підпункту 1) пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України;

2) для платників єдиного податку другої групи відповідно до підпункту 2) пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України;

### 3. База оподаткування

База оподаткування для платників єдиного податку першої та другої груп платників єдиного податку визначається відповідно до пункту 293.1 статті 293 Податкового кодексу України.

### 4. Ставка податку

Ставки єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку застосовуються з особливостями, встановленими вимогами пунктів 293.4, 293.6, 293.7 та 293.8 статті 293 Податкового кодексу України.

1) ставки єдиного податку для **першої групи** платників єдиного податку згідно з додатком 1;

2) ставки єдиного податку для **другої групи** платників єдиного податку згідно з додатком 2;

### 5. Податковий період

Податковий період встановлюється відповідно до статті 294 Податкового кодексу України.

### 7. Порядок обчислення суми податку

Порядок обчислення податку встановлюється відповідно до пунктів 295.2, 295.5 та 295.8 статті 295 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 Податкового кодексу України.

### 8. Строк та порядок сплати податку

Строк та порядок сплати податку визначаються відповідно до пунктів 295.1, 295.4 та 295.7 статті 295 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 Податкового кодексу України.

### 9. Строк та порядок подання звітності

Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначено пунктами 296.2, 296.4, підпунктом 296.5.1 пункту 296.5 статті 296 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 Податкового кодексу України.

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Леськівської сільської ради**  
**«Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців встановлюються сільською радою в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників єдиного податку у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Леськівська сільська рада не прийняла рішення про встановлення розміру ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців першої та другої груп, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори, в тому числі єдиний податок зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Леськівської сільської об'єднаної територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій території громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Леськівської територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Леськівська сільська рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік».

Підвищення з 1 січня 2020 року мінімальної заробітної плати до 4 723 гривень та прожиткового мінімуму до 2 027 гривень збільшило податкове навантаження у порівнянні з січнем 2019 року для фізичних осіб-підприємців. Це, в свою чергу, може відбитися на вартості товарів і послуг для кінцевого споживача. Враховуючи звернення приватних підприємців, що здійснюють діяльність на території Леськівської громади, сільською радою розглянута можливість зменшення ставок єдиного податку (I та II груп) в порівнянні з 2020 роком з їх максимальних розмірів до запропонованих:

для платників першої групи затвердити ставку у розмірі 9 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року,

для платників другої групи затвердити ставку у розмірі 19 відсотків до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Леськівською сільською радою, яка є розробником проекту регуляторного акта було проведено консультації з представниками суб'єктів господарювання, які позитивно відреагували на зниження розмірів ставок для платників єдиного податку I та II груп. У такий спосіб громада сподівається залучити на свою територію якомога більше підприємців.

Беручи до уваги, що надходження від сплати єдиного податку до місцевого бюджету за три попередніх роки зростає, а саме: 2017 – 494,9 тис. грн, 2018 – 643,52 тис. грн, 2019 – 651,34 тис. грн, можна зробити висновок, що на території громади створено сприятливе економічне середовище для ведення бізнесу і кількість платників щороку зростає. А саме: в 2017 році – 97, в 2018 році – 100, в 2019 році – 103. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме суттєвого негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання, не призведе до надмірного навантаження на бізнес, збереже робочі місця.

При встановленні запропонованих ставок єдиного податку на 2021 рік податкове навантаження для платників не буде надмірним. Фіксовані ставки єдиного податку обґрунтовані та узгоджені з суб'єктами господарювання.

У разі неприйняття рішення про встановлення розміру ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців першої та другої груп на 2021 рік, єдиний податок буде нарахований за мінімальними ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок, не будуть профінансовані соціальні програми громади. а саме:

- утримання об'єктів соціальної сфери підприємств, що передаються до комунальної власності (енергоносії, комунальні послуги, тощо) – 341,7 тис. грн;
- утримання та розвиток автомобільних доріг – 447,87 тис.грн.

*Аналіз втрат до місцевого бюджету*

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»		Відхилення, тис. грн.
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн	
I	Єдиний податок	I група – 9	109,46	0	0	109,46
		II група – 19	680,11	0	0	680,11
	Разом (втрати до	X	X	X	X	789,57

бюджету)					
----------	--	--	--	--	--

В разі прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» очікується, що до бюджету Леськівської сільської об'єднаної територіальної громади надійдуть кошти в сумі 789,57 тис. грн.

При складанні розрахунків враховано:

встановлення мінімальної заробітної плати з 1 січня 2020 року у розмірі 4 723 грн на місяць (+13,2 відс. до 2019 року );

встановлення прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць: з 1 січня 2020 року – 2 027 грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення буде забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання та органу місцевого самоврядування.

Таким чином, розміри ставок єдиного податку (I та II груп) для фізичних осіб, що перебувають на спрощеній системі оподаткування, обліку та звітності, Леськівська сільська рада зменшує в порівнянні з 2020 роком. Тепер питання прийняття позитивного рішення та зниження ставки єдиного податку для жителів громади лежить на плечах депутатів сільської ради.

Важливість проблеми при затвердженні ставок єдиного податку полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи, вищевикладене, Леськівською сільською радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік», який публікується в засобах масової інформації відповідно до вимог чинного законодавства та розміщується на веб – сайті громади <https://leskivska-gromada.gov.ua/>.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Органи місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

*Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:*

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Леськівської сільської ради.

*Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:*

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки єдиного податку, затверджені рішенням Леськівської сільської ради від 24.06.2019 № 7-1/VII «Про встановлення ставок єдиного податку на 2020 рік», застосовуються лише на 2020 рік.



## II. Цілі державного регулювання

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- забезпечити самозайнятність населення шляхом створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва;
- здійснити планування та прогнозування надходжень від єдиного податку з фізичних осіб при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок єдиного податку з фізичних осіб з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету Леськівської сільської об'єднаної територіальної громади єдиного податку;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

## III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p><b>Альтернатива 1</b> Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення сільської ради « Про встановлення розміру ставок єдиного податку на 2021 рік»</p>	<p>У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення « Про встановлення розміру ставок єдиного податку на 2021 рік» складатимуть 789,57 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення Леськівської ОТГ( благоустрій, утримання комунальних закладів, соціальний захист та соціальне забезпечення, інше.)</p>
<p><b>Альтернатива 2</b> Прийняти рішення « Про встановлення розміру ставок єдиного податку на 2021 рік» у запропонованому вигляді.</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати єдиного податку на території сільської ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p>

	<p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету Леськівської сільської об'єднаної територіальної громади орієнтовно надійде 789,57 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі заклади дошкільної та загальної середньої освіти, благоустрій ОТГ та інші соціальні програми.</p> <p>Крім того, при визначенні розміру ставок єдиного податку, враховані інтереси як місцевого самоврядування так і підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p> <p>Прийняття такого рішення не призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання та не вплине на терміни сплати єдиного податку.</p>
<p><b>Альтернатива 3</b> Встановлення максимальних ставок єдиного податку на 2021 рік.</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, до бюджету Леськівської сільської об'єднаної територіальної громади орієнтовно надійде 837,53 тис.грн. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати єдиного податку. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 789,57 тис. грн., за рахунок сплати податків

		за мінімальними ставками
Альтернатива 2	<p>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати єдиного податку (прогнозована сума 789,57 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД.</p>	Відсутні.
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно у сумі 837,53 тис. грн.) та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади.	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету	Відсутні
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем громади за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету	Витрати для жителів громади в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги.

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

За даними Черкаського управління ГУ ДФС у Черкаській області станом на 01.01.2020 року

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	1	104	105
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	0 %	1 %	99 %	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні
Альтернатива 2	Сплата єдиного податку за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалив відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням єдиного податку. З прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників єдиного податку, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності. Немає ризику переходу суб'єктів господарювання в «тінь».	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням « Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік». Сплата єдиного податку за запропонованими ставками (789,57 тис. грн.). Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у М-тесті до цього АРВ.
Альтернатива 3	Відсутні.	Витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання, за максимальними ставками (орієнтовно у сумі 837,53

		тис.грн. ). Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу . Дані витрати можуть спричинити занепад малого бізнесу.
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки єдиний податок буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету , а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікуванні втрати до місцевого бюджету складатимуть 789,57 тис. грн..
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути	Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить досягнути

	<p>досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)</p>	<p>встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати єдиного податку на території сільської ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 789,57 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників єдиного податку. Немає ризику переходу суб'єктів господарювання в «тінь».</p>
Альтернатива 3	<p>2- цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково</p>	<p>Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.</p>

<b>Рейтинг результативності</b>	<b>Вигоди (підсумок)</b>	<b>Витрати (підсумок)</b>	<b>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</b>
Альтернатива 2	<p>Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади</p>	<p>Сплата податків за запропонованими ставками 789,57 тис.грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у додатку до цього</p>	<p>Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць.</p>

	(789,57 тис.грн). Сплата єдиного податку СПД за обгрунтованими ставками.	АРВ.	
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (837,53 тис.грн) та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади	Надмірне податкове навантаження (орієнтовно 837,53 тис.грн) спричинить занепад малого бізнесу.	Додаткове наповнення місцевого бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата СПД єдиного податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Зменшення надходжень до місцевого бюджету. Прогнозні втрати місцевого бюджету -789,57 тис. грн.	Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки під загрозою фінансування соціально важливих цільових програм.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників єдиного податку не буде надмірним. Досягнення балансу	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інших законів (зміна

	інтересів органу місцевого самоврядування та платників єдиного податку.	мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати єдиного податку.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати єдиного податку.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно обґрунтованих ставок єдиного податку, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Леськівської сільської ради.

## V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Леськівської ОТГ, аналітичних показників Черкаського управління ГУ ДФС у Черкаській області, інформації фінансового відділу Леськівської ОТГ станом на 01.02.2020 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок єдиного податку на 2021 рік.

При визначенні ставок єдиного податку враховані ставки єдиного податку, що встановлені в Сагунівській ОТГ та Червонослобідській ОТГ для стабілізації тенденції змін місця реєстрації.



**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення Леськівської сільської ради " Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Леськівської сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки єдиного податку, не змінюючи порядок його обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Термін дії акта:**

один рік

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі, якщо Леськівська сільська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних ставок єдиного податку на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок єдиного податку, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

- Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту.
- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

#### Прогнозні показники результативності

п/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»				
		Всього за рік	в т.ч. за кварталами			
			I	II	III	IV
1	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта	789,57 тис. грн.	197,0 тис.грн	197,0 тис.грн	198,57 тис.грн	197,0 тис.грн
	- Єдиний податок	789,57 тис.грн	197,0 тис.грн	197,0 тис.грн	198,57 тис.грн	197,0 тис.грн
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.		105	105	105	105
3	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта.	2 години				
4	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту: - на сплату єдиного податку	789,57 тис. грн.				

	- на адміністративні витрати	5,945 тис.грн
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Леськівської сільської ради <a href="https://leskivska-gromada.gov.ua/">https://leskivska-gromada.gov.ua/</a> ; - на стенді Леськівської сільської ради; - в засобах масової інформації відповідно до вимог чинного законодавства	Високий

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Леськівської сільської ради.

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статистичні

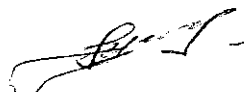
- аналітичні показники Черкаського управління ГУ ДФС у Черкаській області;

- інформація фінансового відділу Леськівської сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Леськівський сільський голова



Микола БАС

Додаток \_\_\_\_\_  
до аналізу регуляторного впливу

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03 лютого 2020 року по 06 березня 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради	12	Обговорено запропоновані розміри ставок єдиного податку. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
2	Робоча зустріч з представниками малого бізнесу	6	Обговорено запропоновані ставки єдиного

			податку. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 105 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 1 (одиниця) та мікропідприємництва 104 (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування	0	0	0

	обладнання (технічне обслуговування)			
5	Інші процедури (сплата єдиного податку, визначеного рішенням сільської ради на 2021 рік), гривень	7519,71	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	7519,71	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	105		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	789569,55	0	0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1.5 год*28,31 грн= 42,47	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	0,5год*28,31 грн=14,15	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	56,62	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	105		
16	Сумарно, гривень	5945,10	X	0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування проведена з урахуванням ст. 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік». Відповідно до закону, мінімальна заробітна плата у 2020 році:  
у місячному розмірі: з 1 січня — 4723 гривні;  
у погодинному розмірі: з 1 січня — 28,31 гривні.

### БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

**на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і  
мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

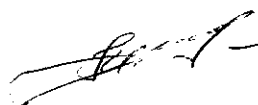
**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	789569,55	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	5945,10	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	795514,65	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	795514,65	0

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних, що надані відділом фінансів та економічним відділом виконавчого комітету Леськівської сільської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені розміри ставок єдино податку є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Леськівський сільський голова



Микола БАС

**Експертний висновок**  
**постійної комісії сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування**  
**соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного**  
**співробітництва щодо регуляторного впливу регуляторного акта -**  
**проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок єдиного**  
**податку на 2021 рік».**

Розробник регуляторного акту – загальний відділ апарату виконавчого комітету Леськівської сільської ради.

Постійна комісія сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва на виконання вимог статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення сесії Леськівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» встановлює наступне:

***1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»***

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок єдиного податку.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану регуляторної діяльності на 2020 рік, затвердженого рішенням Леськівської сільської ради від 09.12.2019 р. № 12-14/VII, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу на сайті Леськівської сільської ради у рубриці регуляторна діяльність з метою отримання зауважень і пропозицій.

- за період оприлюднення зауваження та пропозиції не надходили.

Таким чином проект регуляторного акту - проект рішення Леськівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

***2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу***

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз регуляторного впливу, який був наданий до оприлюднення регуляторного акту з метою отримання зауважень та пропозицій.



Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетного кодексу України розмір ставок зі сплати єдиного податку встановлюється відповідними місцевими радами, тому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Дана проблема не може також бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки відповідно до підпункту 12.3.3 статті 12 Податкового кодексу України має бути прийнято та надіслано до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів не пізніше 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування рішення щодо ставок єдиного податку.

У разі ухвалення запропонованого проекту регуляторного акту очікуються такі вигоди та витрати:

Сфера впливу регуляторного акта	Очікувані	
	вигоди	втрати
Територіальна громада	Забезпечення повноти надходжень до бюджету громади коштів від сплати даного податку	Час затрачений на вивчення нормативно-правової бази з даного питання
Суб'єкти господарювання	Зменшаться витрати на місцеві податки і збори	Затрачений час на вивчення нормативно -правової бази з даного питання
Органи місцевого самоврядування	Створення фінансових можливостей сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб громади.	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

Перша альтернатива. У разі відмови від уведення в дію запропонованого регуляторного акту не будуть ураховані зміни, що відбулися в чинному законодавстві України. Отже, така альтернатива не є прийнятною.

Друга альтернатива. Прийняття запропонованого проекту рішення сільської ради забезпечить урахування змін у чинному законодавстві України, необхідний контроль за своєчасністю та повнотою проведення платежів у відповідності з вимогами закону, сприятиме прозорому та ефективному використанню надходжень до бюджету громади за рахунок своєчасної та в повному обсязі сплати єдиного податку.

Третя альтернатива. Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що відповідно до чинного законодавства України розмір ставок та пільг із сплати єдиного податку встановлюється окремими нормативними актами органів місцевого самоврядування, а саме: шляхом ухвалення відповідного рішення сільської ради.

Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду на можливість виконання та ефективної реалізації регуляторного акта, який повністю відповідає повноваженням сільської ради, нормам чинного законодавства України. Лише в такий спосіб можливо вирішити зазначені проблеми, урахувавши інтереси територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення. Досягнення цим регуляторним актом установлених цілей не вплине на економічні витрати територіальної громади та органу місцевого самоврядування.

***Ухвалення запропонованого регуляторного акта сприятиме належному формуванню балансу інтересів суб'єктів господарювання – підприємств та підприємців громади, органів місцевого самоврядування та податкових органів міста.***

Уведення в дію регуляторного акту дозволить створити сприятливі умови для встановлення балансу інтересів між суб'єктами господарювання – підприємствами та підприємцями громади, органами місцевого самоврядування та податковими інспекціями, що є учасниками регуляторного процесу відповідно до чинного законодавства України.

Рішення Леськівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» є регуляторним нормативно-правовим актом, обов'язковим до застосування на території громади та з терміном дії на рік. У разі ухвалення нових законодавчих актів або за наслідками аналізу підсумків результативності дії цього акту, у разі необхідності, до нього будуть уноситися відповідні зміни.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися фінансовим відділом виконкому сільської ради шляхом проведення аналізу та оперативного контролю за обсягами надходжень коштів до бюджету громади від сплати єдиного податку (за даними казначейської та податкової звітностей про фактичні надходження податків, зборів (обов'язкових платежів) до бюджету громади).

У разі виявлення нерегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст. 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

### **3. Узагальнений висновок**

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення Леськівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії з питань  
фінансів, бюджету, планування  
соціально-економічного розвитку,  
інвестицій та міжнародного  
співробітництва**

**Сапсай Іван Іванович**

