



БОБРОВИЦЬКА МІСЬКА РАДА
Чернігівської області
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Луцицька, 4, м. Бобровиця, Чернігівської області., 17400, тел./ факс.:(04632)25594.(04632)25577.
email: rada28@meta.ua, <https://bobrovyccka-gromada.gov.ua>, код ЄДРПОУ: 04061990

02.04.2020 № 03-101 681

на № _____ від

Державна регуляторна служба

01011, м. Київ, вул. Арсенальна,9/11

Керуючись Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про антимонопольний комітет України», «Про засади Державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Бобровицька міська рада надсилає для розгляду та погодження проєкт рішення «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча», аналіз регуляторного впливу цього проєкту рішення, експертний висновок.

Міський голова

Т.КОВЧЕЖНЮК

Вик. Петько Л.В., (096)3124828



БОБРОВИЦЬКА МІСЬКА РАДА
Чернігівської області

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ

травня 2020 року

м.Бобровиця

ПРОЄКТ

Про встановлення тарифу на проїзд
на автобусному маршруті загального
користування (в режимі маршрутного таксі)
по с. Кобижча

Відповідно до частини А, пункту 2 статті 28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, розглянувши звернення та відповідні розрахунки приватного перевізника Набока В.М. щодо тарифу на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с.Кобижча, з урахуванням обговорення на засіданні, виконавчий комітет міської ради **вирішив:**

1.Встановити:

- з 01 червня 2020 року тариф на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча за одну поїздку пасажирів – 8 грн. 00 коп.

2. Приватному перевізнику Набоку В.М., за рахунок господарської діяльності:

2.1. здійснювати пільгові перевезення пасажирів згідно з чинним законодавством України;

2.2. здійснювати перевезення дітей шкільного віку із 6 до 14 років по пільговому тарифу – 50% повної вартості квитка у період навчального процесу із 7.00 год. до 19.00 год.;

2.3. здійснювати безкоштовне перевезення дітей дошкільного віку без надання їм окремого місця;

2.4. при здійсненні пасажироперевезень не допускати випадків не дотримання затвердженого графіку руху та відхилення від маршруту.

3. Оприлюднити це рішення на сайті Бобровицької міської ради.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Цибу С.М.

Міський голова

Т.КОВЧЕЖНЮК

А Н А Л І З
регуляторного впливу
проекту рішення виконавчого комітету
Бобровицької міської ради
«Про встановлення тарифу на проїзд на автобусному маршруті
загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча »

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8, 9 та 13 Закону України від “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

I. Визначення проблеми.

На даний час, діє рішення виконавчого комітету міської ради від 24.01.2019 року № 14 «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча».

Даним рішенням було встановлено тариф на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча за одну поїздку пасажирів – 7,00 грн.:

Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 (далі –Методика).

Відповідно до пункту 1.6 Методики перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника.

У зв'язку з підвищенням з 01.01.2020 року рівня мінімальної заробітної плати до 4723,00 грн., збільшенням вартості запасних частин на автотранспорт, автошин - значно зросли прямі витрати на оплату праці та податки, що сплачує перевізник згідно вимог законодавства, що безпосередньо впливають на формування собівартості тарифу на проїзд на транспорті.

Утримання тарифів на пасажирському автомобільному транспорті на рівні 2019 року призводить до погіршення фінансового стану перевізників і, як наслідок, до погіршення якості надання пасажирських послуг громадянам. Діючі тарифи, з урахуванням економічної ситуації, яка склалась в країні, не забезпечують рентабельну роботу автомобільних перевізників та покриття собівартості перевезень, що, в свою чергу, може спричинити

зупинку роботи автобусів на більшості маршрутів, погіршити технічний стан транспортних засобів перевізників у зв'язку з відсутністю коштів на відновлювальні роботи і, як наслідок, вплинути на безпеку дорожнього руху, перевезення пасажирів тощо.

Враховуючи вищевикладене, на підставі звернення перевізника та у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізацією послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, виникла необхідність перегляду тарифу на перевезення пасажирів у пасажирському авто транспорті по с. Кобижча.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб-підприємців, всіх суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як регулювання даного питання покладено на органи місцевого самоврядування.

Проектом рішення виконавчого комітету міської ради пропонується встановити:

З 01 червня 2020 року передбачається тариф на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча за одну поїздки пасажира – 8,00 грн. Приватному перевізнику, за рахунок господарської діяльності:

- здійснювати пільгові перевезення пасажирів згідно з чинним законодавством України,
- здійснювати перевезення дітей шкільного віку із 6 до 14 років по пільговому тарифу – 50% повної вартості квитка у період навчального процесу із 7.00 год. до 19.00 год.,
- здійснювати безкоштовне перевезення дітей дошкільного віку без надання їм окремого місця.

Прийняття даного регуляторного акта та встановлення економічно обґрунтованого розміру тарифу на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча, надасть можливість перевізникам вчасно виплачувати заробітну плату, сплачувати податки до бюджету, поновлювати основні фонди.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Х	

Держава (Органи місцевого самоврядування)	X	
Суб'єкти господарювання (перевізники), в т.ч. суб'єкти малого підприємництва	X	

II. Цілі регулювання.

- приведення тарифу на перевезення пасажирів на внутрішньоміських автобусних маршрутах загального користування до економічно обґрунтованого рівня ;
- збереження ринку соціально важливої послуги пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування;
- забезпечення безпечного функціонування автомобільного транспорту загального користування;
- сприяння розвитку ринкової інфраструктури пасажирського автотранспорту;
- підтримання рівня обслуговування пасажирів, фінансового стану автопідприємств та фізичних осіб-підприємців;
- створення прозорого конкурентного середовища, збільшення ефективності використання рухомого складу;
- захист пасажирів від необґрунтованого збільшення тарифів та автоперевізників від провадження збиткової господарської діяльності.
-

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Збереження діючих тарифів, тобто вартість проїзду залишається незмінною.
Альтернатива 2 Забезпечення регулювання	Прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусних маршрутах загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати

Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні.	Банкрутство автотранспортних підприємств, перевізників. Зменшення надходжень до бюджету. Погіршення якості та зменшення обсягу пасажирських перевезень автотранспортом.
Альтернатива 2 Забезпечення регулювання	Збільшення надходжень до міського бюджету від сплати обов'язкових платежів.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Збереження діючих тарифів, тобто витрати на проїзд залишаються незмінними.	Зменшення кількості робочих місць. Погіршення якості та зменшення обсягу пасажирських перевезень автотранспортом.
Альтернатива 2 Забезпечення регулювання	Поліпшення якості надання транспортних послуг та безпеки руху.	Збільшення витрат на проїзд на 1,0 грн. за поїздки в автотранспорті.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1	4	5
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	20%	80%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Відсутні	Залучення додаткових джерел обігових коштів.
Альтернатива 2 Забезпечення регулювання	Підвищення продуктивності та конкурентоспроможності суб'єктів господарювання. Досягнення сталих економічних умов роботи. Задоволення підприємницького інтересу.	Відсутні.

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за альтернативами	Сума витрат, грн.
--	--------------------------

Альтернатива 1 Відсутність регулювання	0
Альтернатива 2 Забезпечення регулювання	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	1	Погіршення технічного стану рухомого складу, погіршення якості та безпеки послуг, втрати кваліфікованих фахівців, що в свою чергу, ставить під загрозу постійне задоволення потреб населення міста в автоперевезеннях.
Альтернатива 2 Забезпечення регулювання	4	Прийняття проєкту рішення забезпечить досягнення цілей та розв'язання вищезазначених проблем.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Відсутність регулювання	Збереження тарифів на колишньому рівні, тобто витрати на проїзд залишаються незмінними.	Банкрутство автотранспортних підприємств, підприємців. Зменшення надходжень до бюджету. Погіршення якості та зменшення обсягу пасажирських перевезень автотранспортом. Зменшення кількості робочих місць.	Загроза скорочення обсягів пасажирських перевезень автотранспортом.

<p>Альтернатива 2 Забезпечення регулювання</p>	<p>Збільшення надходжень до міського бюджету від сплати обов'язкових платежів. Підвищення продуктивності та конкурентоспроможності суб'єктів господарювання. Поліпшення якості надання транспортних послуг та безпеки руху.</p>	<p>Збільшення витрат на проїзд на 1 грн. за поїздки в автотранспорті.</p>	<p>Забезпечення стабільності функціонування автотранспорту загального користування.</p>
--	---	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутної таксі) по с. Кобижча»</p>	<p>Запропонований регуляторний акт при розв'язанні визначеної проблеми є найбільш ефективним способом.</p>	<p>Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є суттєві зміни у діючому законодавстві стосовно організації міських пасажирських перевезень, цінні коливання на ринку запасних частин, матеріалів. На дію даного регуляторного акту негативно можуть вплинути економічна нестабільність та значні темпи інфляції, що погіршить фінансову стабільність суб'єктів господарювання, які надають відповідні послуги, призведе до ще більшого здорожчання запчастин, шин до автомобілів. Відповідно, даний тариф знову стане економічно необґрунтованим.</p>
<p>Дотації перевізникам на покриття збитків від неповного відшкодування тарифом економічно обґрунтованих витрат.</p>	<p>Навантаження на бюджет. У разі відсутності фінансування з бюджету ситуація залишається без змін.</p>	<p>X</p>
<p>Збереження діючих тарифів, тобто вартість проїзду залишається незмінною.</p>	<p>Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується.</p>	<p>X</p>

V. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Для розв'язання проблеми пропонується прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча»

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на приведення тарифу на перевезення пасажирів у пасажирському автотранспорті до економічно обґрунтованого рівня.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Прийняття регуляторного акту дозволить сформувати прозорі, чіткі та зрозумілі правила поведінки суб'єктів підприємницької діяльності та споживачів на ринку пасажирських перевезень в місті .

Досягнення визначеної цілі планується шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусному маршруті загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча». Тобто, приведення у відповідність тарифів на послуги з перевезення пасажирів до економічно обґрунтованого рівня і розрахункових витрат суб'єктів господарювання, які надають відповідні послуги. Дія цього регуляторного акта надасть змогу забезпечити безпеку та якість транспортного обслуговування населення на автобусних маршрутах.

Витрати на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Пропонується запровадити даний регуляторний акт на термін, до настання умов за яких потрібно буде переглядати дане питання.

Його дія постійна з можливістю внесення змін до прийняття нового акту. Прийняття нового регуляторного акту відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг з перевезення пасажирів в автобусах.

Зміни, доповнення будуть вноситись його результативності, внесення змін до чинного законодавства України тощо.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта.

В результаті впровадження регуляторного акту будуть досліджені та вивчені наступні показники результативності:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія даного регуляторного акта.

Дія регуляторного акту поширюється на суб'єкти господарювання (у сфері перевезення), села незалежно від форм власності, підпорядкованості і методів організації праці та виробництва, які виконують перевезення пасажирів на автобусному маршруті, і населення Кобижчі, яке є споживачами даного виду послуг.

2. Розмір надходжень до міського бюджету.

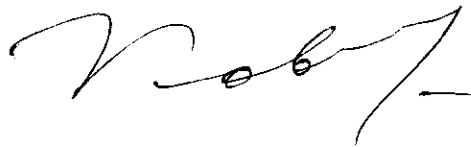
3. Кількість скарг/звернень громадян на якість надання відповідних послуг.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців з основних положень акта.

Інформування зацікавлених суб'єктів господарювання та фізичних осіб-підприємців про рішення виконавчого комітету буде здійснено шляхом його оприлюднення в друкованих і електронних засобах інформації.

Крім того, зі змістом проєкту рішення виконавчого комітету можна ознайомитися на офіційній веб-сторінці Бобровицької міської ради в розділі «Регуляторна діяльність», повідомлення про оприлюднення проєкту рішення та аналізу регуляторного впливу до нього розміщено на Головній сторінці сайту міської ради (02.04.2020 року) та у газеті «Наше життя плюс» (03.04.2020 року).

Міський голова



Т.КОВЧЕЖНЮК

Експертний висновок

Постійної комісії міської ради з питань житлово-комунального господарства, промисловості, транспорту та сфери послуг щодо проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Бобровицької міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусних маршрутах загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с.Кобижча»

На виконання вимог статті 34 закону України «Про засади Державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» постійна комісія міської ради з питань фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку розглянула проєкт рішення міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусних маршрутах загального користування (в режимі маршрутного таксі)» по с. Кобижча та аналіз є регуляторного впливу до нього та встановила наступне.

Розробником проєкту регуляторного акта – проєкту рішення «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусних маршрутах загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча» та аналізу його регуляторного впливу є Бобровицька міська рада.

Проєкт рішення розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону України «Про засади Державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

При підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність процедури його прийняття, а саме:

- проєкт регуляторного акта був внесений до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, який затверджено рішенням виконавчого комітету міської ради від 19 листопада 2019 року №228;

- підготовлено аналіз регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта згідно вимог, встановлених статтею 8 Закону України та Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (із змінами внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 №1151);

- 02.04.2020 року розміщено повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта та безпосередньо проєкт з аналізом його регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради на Головній сторінці та у газеті «Наше життя плюс» (03.04.2020);

- розглянуто відповідні розрахунки перевізників щодо встановлення тарифу на проїзд на автобусних маршрутах загального користування (в

режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча, з урахуванням та обговоренням зауважень та пропозицій на засіданні комісії.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

До вищевказаного проекту регуляторного акта, з метою одержання зауважень та пропозицій, було підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу :

- визначено проблему, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання;
- визначені цілі регулювання;
- визначено та оцінено усі альтернативні способи досягнення цілей;
- описано механізм розв'язання проблеми;
- обґрунтовані можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта;
- визначено очікувані результати прийняття запропонованого акта;
- обґрунтовано строк дії регуляторного акта;
- визначено показники результативності акту;
- визначені заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

- Узагальнений висновок:

Постійна комісія міської ради з питань житлово-комунального господарства, промисловості, транспорту та сфери послуг за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення виконавчого комітету міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд на автобусних маршрутах загального користування (в режимі маршрутного таксі) по с. Кобижча» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Голова постійної комісії міської ради
з питань з питань житлово-комунального
господарства, промисловості, транспорту та сфери послуг Ю. Завинько

