



**БОРОДЯНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА VII СКЛИКАННЯ  
БОРОДЯНСЬКОГО РАЙОНУ  
КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Центральна, 230, смт Бородянка, Київської області, 07801, тел. 04577-5-18-58,  
факс: 04577-5-12-41, E-mail: info@bsr.gov.ua Код ЄДРПОУ 04363662

13.04.2020 № 01-28-2058

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

✓ Державна регуляторна  
служба України

01011, м. Київ  
вул. Арсенальна, 9/11

Про погодження проектів  
регуляторних актів

Бородянська рада на виконання ст.21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», направляє для погодження проекти рішень голови Бородянської селищної ради:

«Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»;

«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік»;

«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік».

Додатки: на 125 аркушах.

Селищний голова

**О. САХАРУК**

Вик. Самсонова Юлія 093 180 25 11  
Шульгач Юлія 068 528 58 04

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 3177/0/19-20 від 16.04.2020





**БОРОДЯНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА  
БОРОДЯНСЬКОГО РАЙОНУ  
КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

**Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік**

Керуючись статтею 143 Конституції України, статтями 8, 10, 12, 30, 267, 293 Податкового кодексу України, пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендації постійної комісії Бородянської селищної ради з питань соціально – економічного розвитку, бюджету та фінансів, реалізації державної регуляторної політики, розвитку цінних паперів та інших фінансових інструментів, інвестицій та зовнішньоекономічних зв'язків, Бородянська селищна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити на території Бородянської селищної об'єднаної територіальної громади ставки єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва – фізичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, на 2021 рік, згідно з додатком 1.

2. Копію рішення із додатками в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття, але не пізніше 1 липня 2020 року, направити до Бородянської державної податкової інспекції Ірпінського управління ГУ ДПС у Київській області.

3. Дане рішення оприлюднити в районній газеті «Вперед» та на офіційному веб-сайті Бородянської селищної ради (<http://bsr.gov.ua>) до 15 липня 2020 року.

4. Дане рішення вступає в дію з **01.01.2021 року**.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію Бородянської селищної ради з питань соціально – економічного розвитку, бюджету та фінансів, реалізації державної регуляторної політики, розвитку цінних паперів та інших фінансових інструментів, інвестицій та зовнішньоекономічних зв'язків.

**Бородянський селищний голова**

**О. САХАРУК**

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**Фіксовані ставки єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва – фізичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності**

**1. Платники податку**

Платниками єдиного податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, визначені пунктом **291.3, 291.4** статті **291** Податкового Кодексу України (далі – Кодекс).

Не можуть бути платниками єдиного податку першої-другої груп суб'єкти господарювання визначені пунктом **291.5** статті **291** Кодексу.

**2. Об'єкт оподаткування**

Об'єктом оподаткування є доходи платників єдиного податку, отримані ними від провадження підприємницької діяльності, які обкладаються єдиним податком, визначені статтею **292** Кодексу.

**3. Порядок визначення доходів та їх склад**

Визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої – другої груп визначено пунктом **292.1-16** Кодексу.

**4. База оподаткування**

База оподаткування визначена статтею **292** Кодексу.

**5. Ставки єдиного податку**

Ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються відповідно до видів господарської діяльності у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цьому Додатку – прожитковий мінімум), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цьому Додатку - мінімальна заробітна плата). Визначені пунктом **293.1** статті **293** Податкового кодексу України.

Для першої групи платників єдиного податку – **10** відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Для другої групи платників єдиного податку – **20** відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

#### **6. Порядок обчислення податку**

Порядок обчислення податку визначено пунктом 295.2 статті 295 Кодексу.

#### **7. Податковий період**

Податковим (звітним) періодом для платників єдиного податку першої та другої груп є календарний рік, визначений пунктом **294.1** статті **294** Кодексу.

#### **8. Порядок нарахування та сплати податку**

Порядок нарахування та сплати податку регулюються пунктами **295.1, 295.2, 295.4-295.8** статті **295** Кодексу.

#### **9. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку**

Платники єдиного податку першої – четвертої груп ведуть облік у порядку, визначеному статтею **296** Кодексу.

**10. Особливості нарахування, сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку, порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, або відмови від спрощеної системи оподаткування, порядок реєстрації та анулювання реєстрації платника єдиного податку, визначені статтями 297,298,299 Кодексу.**

#### **11. Відповідальність платника єдиного податку**

Платники єдиного податку несуть відповідальність відповідно до Податкового кодексу України за правильність обчислення, своєчасність та повноту сплати сум єдиного податку, а також за своєчасність подання податкових декларацій (стаття 300 Кодексу).

**Секретар ради**

**Т. БАСКАКОВА**

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення Бородянської селищної ради «Про встановлення  
ставок єдиного податку на 2021 рік»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення селищної ради підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Проект рішення Бородянської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» розроблений відповідно до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) з метою поповнення бюджету об'єднаної територіальної громади (далі – ОТГ) для виконання заходів Програми економічного-соціального та культурного розвитку Бородянської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік.

**Регуляторний орган:** Бородянська селищна рада

**Розробник:** відділ фінансів виконавчого органу Бородянської селищної ради

**Контакти:** тел.(045-77) 5-12-41

### **1. Проблема, яку передбачається вирішити.**

Відповідно статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Кодексу законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим Кодексом.

Згідно п.12.3.3. ст. 12 Кодексом копія прийнятого рішення про встановлення місцевих податків та зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів (Бородянської державної податкової інспекції Ірпінського управління ГУ ДПС у Київській області), але не пізніше 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Згідно п.12.3.4 ст. 12 Кодексу, рішення «Про встановлення ставок місцевих податків на території населених пунктів Бородянської об'єднаної

територіальної громади на 2021 рік» повинно бути офіційно оприлюднене до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін.

Проблема має вплив на суб'єкти господарювання, громаду, місцеву владу. Реформування країни не можливе без ефективного розвитку територіальних громад, який потребує відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади.

Проектом передбачається створення умов для надходження до бюджету коштів від сплати єдиного податку, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції на території Бородянської ОТГ.

Питання залучення 12 243,1 тис.грн. до бюджету ОТГ від платників єдиного податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання Кодексу, виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку громади, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття Бородянської селищною радою рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік».

Встановлення обґрунтованих ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та віднесені до першої та другої групи платників єдиного податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу місцевого бюджету.

Станом на 01.01.2020 року на території Бородянської ОТГ обліковано 983 од. діючих фізичних-осіб підприємців та 735 од. юридичних осіб.

Надходження від сплати єдиного податку за 2019 рік до бюджету ОТГ становлять – 14 199,0 тис. грн. з них: 862,3 тис.грн. надійшло від юридичних осіб, 12 635,9 тис.грн. – фізичних та 700,8 тис.грн. надійшло від сплати єдиного податку сільськогосподарськими товаровиробниками, у яких частка сільськогосподарського товаровиробництва за попередній податковий (звітний) рік дорівнює або перевищує 75 відсотків.

У разі не прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік», податки будуть справлятися по мінімальних ставках, що спричинить втрати дохідної частини бюджету, як наслідок, будуть не профінансовані соціальні програми громади:

- утримання закладів дошкільної освіти, шкіл (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо) – 112 197,00 тис. грн.;
- житлово-комунальне господарство – 12 000,00 тис. грн.;
- соціальний захист та соціальне забезпечення – 385,00 тис. грн.;
- культура і мистецтво – 5 820,00 тис. грн.;
- інші заходи – 4 800,00 тис.грн.

*Аналіз втрат до місцевого бюджету*

№ з/п	Назва показника	Уразі прийняття рішення про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків на 2021 рік		Уразі не прийняття рішення про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків на 2021 рік		Відхилення, тис.грн.
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	
1	2	3	4	5	6	7
1	Єдиний податок	10-20	15 730,00	0	0	15730,00
	Разом втрати до бюджету	X	X	X	X	15730,00

Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є джерелом надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту.

*Основні групи, на які проблема справляє вплив:*

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Субекти господарювання, у тому числі субекти малого підприємництва	+	-

## **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не можливе, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Кодексу є компетенцією селищної ради.

## **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Кодексу, а саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Кодексу, забезпечення виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку Бородянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік».

## **2. Цілі державного регулювання.**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його регулювання є:

- врегулювання місцевих податків та зборів на території Бородянської селищної ради відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Кодексу;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок по єдиному податку (фізичним особам 1, 2 груп), відповідно до вимог Кодексу, які б враховували особливості території, інтереси громадян і суб'єктів господарювання та дозволили б збільшити наповнення дохідної частини місцевого бюджету для виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку Бородянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік;

- забезпечення прозорості та відкритості надходження та використання коштів бюджету.



- забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування та вдосконалення відносин між селищною радою та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками.

Відповідно до п.12.3.5. ст.12 Кодексу, у разі, якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, тому рішення має бути вчасно прийняте, опубліковане та подане до Бородянської державної податкової інспекції Ірпінського управління ГУ ДПС у Київській області.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлення цілей.

#### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
<p>Альтернатива 1  <i>Встановлення мінімальних ставок.</i>  Встановлення мінімальної ставки єдиного податку на законодавчому рівні не встановлено, тобто припускається, що його розмір дорівнює 0.</p>	<p>Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні 15 730,0 тис.грн. по єдиному податку (беремо до уваги лише платників I та II групи, по яких проектом встановлюються ставки), що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії, ростом індексу споживчих цін. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих місцевих програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, житлово-комунального та дорожнього</p>

	господарства.
<p>Альтернатива 2  <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення.</i>  Встановлення ставок єдиного податку для платників I групи – 10% та II групи – 20 %.</p>	<p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставки податків були обговорені та узгоджені консультативно, на робочих нарадах та зустрічах, на спільному засіданні постійних депутатських комісій, членами яких також є платники податків.</p>
<p>Альтернатива 3  <i>Встановлення максимальних ставок.</i>  Встановлення максимальної ставки єдиного податку.</p>	<p>Альтернатива неприйнятна так як установлення максимальної ставки податку значно збільшить податкове навантаження на платників податку. Дана альтернатива призведе до загострення соціальної напруги серед суб'єктів підприємницької діяльності та мешканців громади, що є неприйнятним.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1  <i>Встановлення мінімальних ставок</i></p>	Відсутні.	Відсутні.
<p>Альтернатива 2  <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення</i></p>	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення.  Дозволяє наповнювати місцевий бюджет.</p>	<p>Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій.</p>
<p>Альтернатива 3  <i>Встановлення максимальних ставок</i></p>	<p>Забезпечить максимальне надходження до бюджету ОТГ, що дасть змогу реалізувати більше проектів, в тому числі соціальних.</p>	<p>Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок</i>	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення</i>	Будуть виконані заходи передбачені Програмою соціально-економічного та культурного розвитку Бородянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік.	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та збори та обговорення проекту рішення. Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3 <i>Встановлення максимальних ставок</i>	Буде надано більше послуг, збудовано та відремонтовано дороги, будуть надані більш якісні послуги щодо благоустрою громади.	Платники не будуть мати змоги вчасно сплатити податки, що призведе до нарахування пені та застосування штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Всього
1	2	3	4	5	6
Кількість суб'єктів платників єдиного податку I-II групи, одиниць	0	0	0	1717	1717
Питома вага групи в загальній кількості, %	0	0	0	100	100

\* за даними Бородянської державної податкової інспекції Ірпінського управління ГУ ДПС у Київській області станом на 01.01.2020 року.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок</i>	Суб'єкти господарювання у 2021 році не будуть сплачувати єдиний податок, так як мінімальна ставка рівна 0,00 грн.	Відсутні.
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення</i>	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки згідно рішення селищної ради за запропонованими ставками становитимуть 15 730,0 тис. грн. Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори.
Альтернатива 3 <i>Встановлення максимальних ставок</i>	Відсутні.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати максимальні ставки, що призведе до соціальної напруги та, можливо, до зменшення їх кількості.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Кодексу. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

#### **4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок</i>	1	Не вирішує проблеми. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогностному рівні 15 730,0 тис.грн. по єдиному податку (беремо до уваги лише платників I та II групи, по яких пороектом встановлюються ставки), що призведе до втрати громадянами соціальних виплат та пільг.
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення</i>	3	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, зокрема буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків.
Альтернатива 3: <i>Встановлення максимальних ставок</i>	2	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме може призвести до занепаду малого бізнесу.

#### Рейтинг результативності досягнення цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4

Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення</i>	Вирішує проблему. Сплата податків за обгрунтованими ставками. Надходження наповнення в повному обсязі місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток громади. Встановлення пільг для окремих категорій населення.	Громадяни та суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки за ставками згідно рішення селищної ради. Сумарні витрати становитимуть 15 730,0 тис. грн.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб'єктів господарювання та забезпечення збереження робочих місць.
Альтернатива 3: <i>Встановлення максимальних ставок</i>	Додаткові надходження до бюджету	Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.	Не вирішує проблем по сплаті податків. Підвищення соціальної напруги
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок</i>	Відсутні	Відсутні	Останнє місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по сплаті податків. Зменшення надходжень до бюджету. Підвищення соціальної напруги.

#### Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок податків згідно проекту рішення</i>	Альтернатива є доцільною. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів.

	Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Прийняття даного рішення дасть можливість досягнути балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	
Альтернатива 3: <i>Встановлення максимальних ставок</i>	Дана альтернатива є неприйнятною. Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме може призвести до занепаду малого бізнесу.	Нові зміни у законодавстві.
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок</i>	Дана альтернатива не є прийнятною. Недостатнє наповнення місцевого бюджету. Неповна реалізація заходів Програми соціально-економічного та культурного розвитку Бородянського селищної об'єднаної територіальної громади.	Нові зміни у законодавстві.

Таким чином для реалізації обрано **Альтернативу 2** – встановлення економічно обгрунтованих розмірів ставок єдиного податку, що є посильним для платників та забезпечить фінансову спроможність Бородянської ОТГ.

## **5. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми.**

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є встановлення місцевих податків і зборів. По кожному виду місцевого податку визначаються платники податку, об'єкти оподаткування, база оподаткування, ставка податку, строк сплати податку, порядок сплати, податкові пільги та порядок їх застосування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обгрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Задля забезпечення вимог чинного законодавства України в районній газеті «Вперед» розміщено інформацію про оприлюднення на офіційному веб-сайті Бородянської селищної ради проекту рішення «Про встановлення ставок

єдиного податку на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу з метою отримання зауважень та обґрунтованих пропозицій від суб'єктів господарювання та представників територіальної громади.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання ухвалене рішення селищної ради буде опубліковано в газеті «Вперед» та на офіційному веб-сайті Бородянської селищної ради у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, визначених Кодексом та цим регуляторним актом.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Кодексу. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), Додаток 1 до АРВ.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.



У разі, якщо селищна рада до 1 липня не прийняла рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків і зборів, що справляються в установленому Кодексом порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

### 8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (єдиний податок з фізичних осіб – підприємців I, II групи), тис.грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків та зборів, осіб;
- розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Статистичні показники:

Назва показника	2021 рік (очікувані у зв'язку з прийняттям рішення), тис.грн.
Розмір надходжень до місцевого бюджету від сплати єдиного податку	15 730,00
Кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків і зборів, осіб	1717
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта, години	2
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами,	15 730,00

пов'язаними з виконаннями вимог акту, тис. грн.	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	85% Даний регуляторний акт буде розміщено в районній газеті «Вперед» та оприлюднено на офіційному веб-сайті Бородянської селищної ради.

## 9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись статистичним методом.

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статистичні:

- аналітичні показники Бородянської державної податкової інспекції Ірпінського управління ГУ ДПС у Київській області;
- інформація відділу фінансів Бородянської селищної ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до місцевого бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

### Селищний голова

Начальник відділу фінансів  
виконавчого органу  
Бородянської селищної ради  
Олена Григораш  
тел.: 045-77-5-12-41



**О. САХАРУК**

Головний спеціаліст з питань  
реалізації державної регуляторної  
політики сектору місцевого розвитку  
виконавчого органу  
Бородянської селищної ради  
Юлія Шульгач  
тел.: 045-77-5-12-41

Додаток 1  
до аналізу регуляторного впливу  
проекту рішення Бородянської селищної  
ради «Про встановлення ставок єдиного  
податку на 2021 рік»

**ТЕСТ**  
**Малого підприємництва (М-тест)**

**1.Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва  
щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03 січня 2020 року по 03 лютого 2020 року.

<b>Порядковий номер</b>	<b>Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)</b>	<b>Кількість учасників консультацій, осіб</b>	<b>Основні результати консультацій</b>
1	Робочі наради та зустрічі	12	Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників малого бізнесу щодо необхідних ресурсів (витрат часу та матеріальних витрат) на запровадження регулювання
2	Телефонні консультації	22	Обговорено ставки податку та вирішено залишити розміри ставок на рівні запропонованих

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1717 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати на п'ять років
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,00	0,00	0,00
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00	0,00	0,00
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,00	0,00	0,00
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,00	0,00	0,00
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням селищної ради на 2021 рік), гривень	9 163,328 (розрахункова середня сума сплати податків одним суб'єктом малого підприємництва за умови встановлення ставок, згідно запропонованого проекту)		
6	Разом, гривень (сума	9 163,328		

	рядків 1+2+3+4+5) .			
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1717		
8	Сумарно, гривень	15733434,176		
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b> (Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що згідно прогнозу у 2021 році становитиме 5003 грн. та у погодинному розмірі 29,78 грн.)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год*29,78 грн.=29,78	0,00	0,00
10	Процедури виконання вимог регулювання	0,5 год*29,78 грн.=14,89	0,00	0,00
11	Процедури офіційного звітування	1 год*29,78 грн.=29,78	0,00	0,00
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00	0,00	0,00
13	Інші процедури	0,00	0,00	0,00
14	Разом, гривень	74,45	0,00	0,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1717		
16	Сумарно, гривень	127830,65		

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.**

№	Показник	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
---	----------	---

1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	15733434,176
2	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	127830,65
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн.	15861264,826
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва	0,00
5	<b>Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання</b>	<b>15861264,826</b>

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу визначено, що зазначена сума платежів є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва, а впровадження компенсаторних (помякшувальних) процедур не потрібно.

Селищний голова



**О. САХАРУК**

Начальник відділу фінансів  
виконавчого органу  
Бородянської селищної ради  
Олена Григораш  
тел.: 045-77-5-12-41

Головний спеціаліст з питань  
реалізації державної регуляторної  
політики сектору місцевого розвитку  
виконавчого органу  
Бородянської селищної ради  
Юлія Шульгач  
тел.: 045-77-5-12-41

## ЗВІТ

### про результати базового відстеження результативності регуляторного акту

<b>1. Вид та назва регуляторного акту, результативність якого відстежується, дата його прийняття</b>	Рішення голови Бородянської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» від _____ № _____
<b>2. Назва виконавця заходів з відстеження</b>	Головний спеціаліст з питань реалізації державної регуляторної політики сектору місцевого розвитку виконавчого органу Бородянської селищної ради
<b>3. Цілі прийняття акта</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- впорядкування механізму сплати місцевих податків і зборів відповідно до чинного законодавства, зручність у застосуванні елементів місцевих податків і зборів;</li><li>- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, які б враховували особливості території, інтереси громадян і суб'єктів господарювання, а також дозволили б збільшити надходження до місцевого бюджету;</li><li>- визначення порядку нарахування та строків сплати місцевих податків і зборів;</li><li>- забезпечення додаткових надходжень до місцевого бюджету;</li><li>- встановлення пільг зі сплати місцевих податків і зборів;</li><li>- вдосконалення системи оподаткування місцевими податками та зборами</li></ul>
<b>4. Строк виконання заходів</b>	03.01.2020 - 03.02.2020
<b>5. Тип відстеження (базове, повторне, періодичне)</b>	базове
<b>6. Метод одержання результатів відстеження</b>	Аналіз отриманих даних від відділу фінансів Бородянської селищної ради та Бородянської державної податкової інспекції Ірпінського управління ГУ ДПС у Київській області.
<b>7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- аналітичні показники від Бородянської державної податкової інспекції Ірпінського управління ГУ ДПС у Київській області;</li><li>- інформація відділу фінансів Бородянської селищної ради.</li></ul>

<p><b>8. Кількісні та якісні значення показників результативності регуляторного акта</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи) тис.грн.;</li> <li>- кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків (єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи) на яких поширюватиметься дія акта, осіб;</li> <li>- розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту;</li> <li>- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.</li> </ul>
<p><b>9. Оцінка результатів реалізації регулювання регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей</b></p>	<p>Даним регуляторним актом буде забезпечено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- досягнення цілей державного регулювання;</li> <li>- встановлення економічно обгрунтованих розмірів ставок єдиного податку, що є посильним для платників;</li> <li>- забезпечення фінансової спроможності Бородянського селищної об'єднаної територіальної громади.</li> </ul>

**Селищний голова**



**O. SAHARUK**

Начальник відділу фінансів  
виконавчого органу  
Бородянської селищної ради  
Олена Григораш  
тел.: 045-77-5-12-41

Головний спеціаліст з питань  
реалізації державної регуляторної  
політики сектору місцевого розвитку  
виконавчого органу  
Бородянської селищної ради  
Юлія Шульгач

тел.: 045-77-5-12-41



**Експертний висновок**  
**постійної комісії Бородянської селищної ради з питань соціально – економічного розвитку, бюджету та фінансів, реалізації державної регуляторної політики, розвитку цінних паперів та інших фінансових інструментів, інвестицій та зовнішньоекономічних зв'язків щодо проекту рішення Бородянської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»**

Постійна комісія Бородянської селищної ради з питань соціально – економічного розвитку, бюджету та фінансів, реалізації державної регуляторної політики, розвитку цінних паперів та інших фінансових інструментів, інвестицій та зовнішньоекономічних зв'язків, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

**Розробником проекту регуляторного акта є відділ фінансів виконавчого органу Бородянської селищної ради. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.**

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта – «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері**

господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

**Узагальнений висновок:**

Постійна комісія Бородянської селищної ради з питань соціально – економічного розвитку, бюджету та фінансів, реалізації державної регуляторної політики, розвитку цінних паперів та інших фінансових інструментів, інвестицій та зовнішньоекономічних зв'язків за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст.4, ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії



**Г. ХОРОЩАК**

Дата: 02.04.2020