



УКРАЇНА  
ГОРОДОЦЬКА МІСЬКА РАДА  
ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

м-н Гайдамаків, 6, м. Городок, Львівська обл., 81500, тел/факс 3-02-70, E-mail: gorodok\_mr\_lv@ukr.net

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України  
О. Мірошніченко**  
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Відповідно до частини другої статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 р. №634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» направляємо Вам:

1. Проект рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік», аналіз регуляторного впливу до зазначеного проекту рішення, експертний висновок постійної депутатської комісії міської ради у справах економічної політики, бюджету комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості щодо регуляторного акта – проекту рішення Городоцької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік»;

2. Проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території м. Городок Львівської області на 2021 рік», аналіз регуляторного впливу до зазначеного проекту рішення, експертний висновок постійної депутатської комісії міської ради у справах економічної політики, бюджету комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості щодо регуляторного акта – проекту рішення Городоцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території м. Городок Львівської області на 2021 рік»;

3. Проект рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік», аналіз регуляторного впливу до зазначеного проекту рішення, експертний висновок постійної депутатської комісії міської ради

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 3204/0/19-20 від 16.04.2020



Т. в. о.



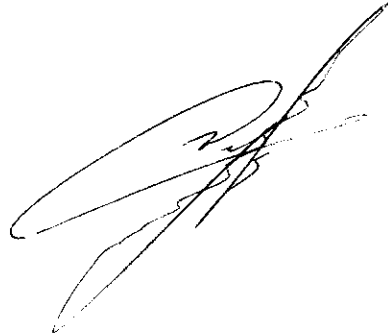
14.04.2020

ради у справах економічної політики, бюджету комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості щодо регуляторного акта – проекту рішення Городоцької міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік».

Додатки на 9 арк.

**Міський голова**

Тетяна Грецько  
(0936939218)



**Кушак Р. В.**



УКРАЇНА  
ГОРОДОЦЬКА МІСЬКА РАДА  
ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
\_\_\_\_\_ СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

**РІШЕННЯ №**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 року

**Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік**

Відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись підпунктом 24 пункту 1 статті 26, статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Встановити на території Городоцької міської ради Львівської області єдиний податок на 2021 рік та визначити його обов'язкові елементи згідно з додатком.
2. Єдиний податок сплачується платниками за місцем податкової адреси та зараховується до міського бюджету міста Городка Львівської області згідно з кодами бюджетної класифікації доходів.
3. Питання, які не врегульовані цим рішенням, регулюються Податковим кодексом України.
4. Це рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року та діє до 31 грудня 2021 року.
5. Визнати таким, що втратило чинність, рішення сесії міської ради від 27 листопада 2011 року № 512 «Про встановлення ставок єдиного податку з 01.01.2012 року».

6. Секретарю міської ради (Вітковій Ю.) та провідному спеціалісту відділу звернень громадян, документообігу та соціальних питань (Канафоцькій Н.) оприлюднити це рішення на офіційному сайті Городоцької міської ради та в офіційних друкованих засобах масової інформації.

7. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Попка С., комісію у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості (гол.Борис Я.) та мандатну комісію, комісію у справах законності, правопорядку та депутатської діяльності (гол.Гірський О.).

**Міський голова**

**Р.Кушак**

## **Обов'язкові елементи єдиного податку на території м.Городок Львівської області на 2021 рік**

### **1. Платники податку**

Платниками єдиного податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

Суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, поділяються на такі групи платників єдиного податку:

1) перша група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300 000 гривень;

2) друга група - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;
- обсяг доходу не перевищує 1 500 000 гривень.

### **2. Ставки єдиного податку**

2.1. Встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність з розрахунку на календарний місяць (фіксовані ставки) відповідно до статті 293 Податкового кодексу України:

2.1.1. для першої групи платників єдиного податку – 10 відсотків від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) періоду для всіх видів економічної діяльності;

2.1.2. для другої групи платників єдиного податку ставка єдиного податку встановлюється за такими видами діяльності (в тому числі за надання побутових послуг):

1) оптова торгівля і посередництво в оптовій торгівлі (розділ 46 КВЕД ДК 009:2010) у розмірі 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

2) роздрібна торгівля (в розділі 47 групи 47.1; 47.2; 47.5; 47.7 КВЕД ДК 009:2010) – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

3) роздрібна торгівля поза магазинами (в розділі 47 група 47.9 КВЕД ДК 009:2010) – 15 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

- 4) діяльність готелів та ресторанів (розділи 55-56 КВЕД ДК 009:2010) – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 5) виробництво харчових продуктів, напоїв (розділ 10 КВЕД ДК 009:2010) – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 6) послуги з ремонту взуття – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 7) виготовлення виробів із шкіри за індивідуальним замовленням – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 8) виготовлення виробів з хутра за індивідуальним замовленням – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 9) виготовлення меблів за індивідуальним замовленням – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 10) послуги з ремонту, реставрації та поновлення меблів – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 11) технічне обслуговування та ремонт автомобілів, мотоциклів, моторолерів і мопедів за індивідуальним замовленням, послуги шиномонтажу – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 12) послуги з ремонту годинників - 10 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 13) послуги з ремонту велосипедів – 10 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 14) послуги з технічного обслуговування і ремонту музичних інструментів – 10 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 15) виготовлення металовиробів за індивідуальним замовленням – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 16) послуги з ремонту інших предметів особистого користування, домашнього вжитку та металовиробів – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 17) виготовлення ювелірних виробів за індивідуальним замовленням – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 18) послуги з ремонту ювелірних виробів – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 19) послуги перукарень – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 20) ритуальні послуги – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 21) діяльність пасажирського таксі – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 22) діяльність автомобільного вантажного транспорту – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 23) послуги з установки систем сигналізації, охоронна діяльність – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;
- 24) послуги електро- та інших лабораторій – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

25) адвокатські, юридичні та консультативні послуги – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

26) монтаж та ремонт сантехнічного та електрообладнання, водопровідних та каналізаційних мереж, мереж тепlopостачання – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

27) спортивно-оздоровчі та інші медичні послуги, послуги сауни – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

28) санітарні послуги, прибирання сміття та знищення відходів – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

29) послуги з ремонту та будівництва індивідуального житла, садових будинків, гаражів – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

30) послуги з виготовлення пам'ятників – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

31) послуги з обміну, купівлі та продажу рухомого і нерухомого майна, надання рухомого та нерухомого майна в оренду, діяльність ринків – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

32) косметичні послуги, послуги з манікюру, педикюру – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

33) надання туристичних та екскурсійних послуг – 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

34) надання бухгалтерських послуг - 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати;

35) всі інші види діяльності, які не визначені вищевказаними пунктами (в тому числі: інші побутові послуги) - 15 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати.

2.2. У разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп кількох видів господарської діяльності застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений для таких видів господарської діяльності.

2.3. У разі здійснення платниками єдиного податку першої та другої груп господарської діяльності на територіях більш як однієї сільської, селищної або міської ради застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений для відповідної групи таких платників єдиного податку.

### **3. Порядок обчислення податку**

3.1. Суб'єктами підприємницької діяльності – фізичними особами, які відносяться до першої і другої груп платників податку, єдиний податок сплачується за ставками, встановленими міською радою.

3.2. У разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп кількох видів господарської діяльності застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений для таких видів господарської діяльності.

3.3. У разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп господарської діяльності на територіях більш як однієї сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений статтею 293

Податкового Кодексу України для відповідної групи таких платників єдиного податку.

#### **4. Податковий (звітний) період.**

Відповідно до статті 294 Податкового кодексу України, податковим (звітним) періодом для платників першої та другої груп є календарний рік.

#### **5. Строки і порядок нарахування та сплати єдиного податку**

Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку визначаються статтею 295 Податкового Кодексу України.

Платники єдиного податку першої і другої груп сплачують єдиний податок шляхом здійснення авансового внеску не пізніше 20 числа (включно) поточного місяця.

Такі платники єдиного податку можуть здійснити сплату єдиного податку авансовим внеском за весь податковий (звітний) період (квартал, рік), але не більш як до кінця поточного звітного року.

#### **6. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку**

Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначаються статтями 296-297 Податкового Кодексу України.

#### **7. Особливості справляння єдиного податку.**

7.1. Особливості нарахування, сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку визначено статтею 297 Податкового кодексу України.

**Секретар ради**

**Ю.Віткова**



## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проекту рішення

«Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік»

### І. Визначення проблеми

**Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:**

–наповнення дохідної частини міського бюджету шляхом сплати єдиного податку фізичними особами-підприємцями першої та другої груп;

–забезпечення дотримання вимог статті 12 Податкового кодексу України встановлено, щодо встановлення місцевих податків та зборів, які встановлюються міською радою до початку наступного бюджетного періоду та офіційно оприлюднюються відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

–встановлення ставок єдиного податку фізичними особами-підприємцями першої та другої груп.

**Важливість проблеми:**

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку міста здійснюється шляхом реалізації міських програм в галузях житлово-комунального, дорожнього господарства, соціального захисту населення та потребує відповідного фінансового забезпечення. Ступінь реалізації заходів вищезгаданих програм залежить від наповнення міського бюджету.

Пропонується на 2021 рік залишити ставки єдиного податку на рівні 2020 року, а саме: **Перша група** - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300 000 гривень – 10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; **Друга група** - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб, обсяг доходу не перевищує 1 500 000 гривень - **20 відсотків** до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Враховуючи той факт, що з 1 січня 2021 року мінімальна заробітна плата та прожитковий мінімум будуть збільшені, встановлення зазначених ставок єдиного податку дозволить зміцнити ресурсну базу міського бюджету.

Єдиний податок є одним із бюджетоутворюючих податків міського бюджету міста Городок, зокрема у 2019 році надходження по даному виду податку склали 14091,1тис.грн, що становить 35% надходжень загального фонду, у 2018 році – 10235,36тис.грн (29,3%), у 2017 році – 7680,1тис.грн (28,8%).

Фінансовий ресурс міського бюджету формується на основі норм чинних Податкового і Бюджетного кодексів України та інших законодавчих актів, що стосуються місцевих бюджетів. Ключовим напрямком бюджетної політики при формуванні видаткової частини міського бюджету є раціональне використання фінансових ресурсів, шляхом акумуляції коштів для виконання заходів пріоритетних програм, які забезпечуватимуть життєдіяльність громади. Враховуючи, що місцеві податки і збори у повному обсязі зараховуються до місцевого бюджету, їх встановлення є додатковим джерелом наповнення міського бюджету.

#### **Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік» платники податку 1-2 груп сплачуватимуть податок за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету, як наслідок не будуть профінансовані соціальні програми міста, а саме:

- Виплата матеріальних допомог на покращення матеріально-побутових умов різних категорій населення (360,00тис.грн);
- Оплата електроенергії за вуличне освітлення міста (2173,00тис.грн);
- Поточний ремонт міських доріг – 3641,5тис.грн;
- та інші заходи.

#### **Аналіз втрат до міського бюджету**

Аналіз втрат до міського бюджету

Таблиця 1

№ з/п	Показник	у разі прийняття рішення на 2021 рік		у разі не прийняття рішення на 2021 рік		Відхилення тис.грн. (втрати до бюджету) у 2021 році
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн	Ставка,% (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень	
1.	Єдиний податок всього, в т.ч:		14,91	0	0	11,402
2	1 група	10	326,88	0	0	326,88
3	2 група	20	3,181	0	0	3,181
	Разом втрати до бюджету	x	x	0	0	3,508

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні ставок єдиного податку для 1 та 2 групи фізичних осіб-підприємців полягає в необхідності наповнення міського бюджету та спрямуванні отриманих від сплати податків коштів на вирішення соціальних проблем територіальної громади.

Враховуючи вищенаведені аргументи, Городською міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік», який оприлюднюється на офіційному сайті Городоцької міської ради.

#### **Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми є неможливим, оскільки здійснення вище перелічених заходів є засобом державного регулювання та, відповідно до Податкового кодексу України, є компетенцією міської ради.

### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме: у разі якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового Кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок.

## **II. Цілі державного регулювання**

Проект рішення розроблено з ціллю:

- \*Виконання вимог чинного законодавства.
- \*Врегулювання правовідносин між Городоцькою міською радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.
- \*Встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до міського бюджету для виконання програми соціально – економічного та культурного розвитку міста.
- \*Здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків і зборів, при формуванні бюджету міста.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1</b>  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	По закінченню 2020 року діюче на території міста Городок рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році.
<b>Альтернатива 2</b>  Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до міського бюджету. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.

I-II груп	
Альтернатива 3  Зменшення ставок Єдиного податку на 2021 рік, до 8% для I групи платників та 15% для II групи платників	Дана альтернатива дозволить зменшити податкове навантаження на СПД, що сплачують податок, проте прийняття такого рішення обумовить зменшення надходжень до міського бюджету і як наслідок обмеження ресурсів для реалізації заходів програм соціально-економічного розвитку міста.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечує: - досягнення цілей державного регулювання; - сталість надходжень до міського бюджету; - належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ
Альтернатива 3	Зменшення надходжень до загального фонду міського бюджету і як наслідок – брак коштів на соціально-економічний розвиток міста.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Можливе незначне зменшення споживчих цін; сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні
Альтернатива 2	Виділення коштів з міського бюджету на програми соціально-економічного розвитку міста	Відсутні
Альтернатива 3	Вирішення меншої кількості соціальних проблем міста за рахунок зменшення дохідної частини міського бюджету	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	385	385
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток). Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Альтернатива 2	Сплата податку за обґрунтованими ставками.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Городоцької міської ради. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена у додатку до цього АРВ.
Альтернатива 3	Зменшення податкового навантаження	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за зменшеними ставками.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1- Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	У разі неприйняття регуляторного акта, Єдиний податок справлятиметься за мінімальними ставками, що спричинить зменшення надходження до міського бюджету.
Альтернатива 2	3 - Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не будуть існувати)	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік будуть досягнені практично у повній мірі. До міського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати даного податку. Таким

		чином прийняттям даного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників єдиного податку.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема зменшиться, проте деякі критичні її аспекти залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Зменшення податкового навантаження для СПД буде не таким вже й значним (250,15грн в місяць для СПД I групи та 45,4грн для II групи), при цьому міський бюджет втрачатиме щомісячно 71737,7грн. Відповідно недофінансованими можуть залишитися деякі соціальні заходи, такі як: надання матеріальних допомог мешканцям міста, забезпечення реалізації заходів щодо благоустрою в місті і т.д. Що матиме негативний вплив на всіх мешканців міста (16,2тис. мешканців проти 385 СПД, що матимуть вигоду від зменшення відсоткової ставки єдиного податку). Балансу інтересів досягнути неможливо.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b> - Надходження додаткових коштів до міського бюджету; -Належне фінансування заходів Програми соціально-економічного та культурного розвитку міста. <b>Громадяни:</b> Покращення рівня життя у місті за	<b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b> Втрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням у друкованому ЗМІ. <b>Громадяни:</b> Витрати відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> сплата податків за встановленими	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Сплата Єдиного податку за запропонованими ставками відбувається з 2010 року. Жодних претензій, чи зауважень щодо її розміру не надходило. В ході громадських

	рахунок реалізації цільових програм; <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата єдиного податку за обгрунтованими ставками	ставками згідно рішення Городоцької міської ради. Детальна інформація щодо очікуваних витрат, наведена у додатку до цього АРВ. <b>Сумарні витрати, грн: 3538887,3</b>	слухань СПД підтримали встановлення податків на запропонованому рівні.
Альтернатива 3	<b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b> Відсутні. <b>Громадяни:</b> Відсутні. <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата єдиного податку за зменшеними ставками, поява вільних коштів.	<b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням у друкованому ЗМІ. <b>Громадяни:</b> Витрати відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> <b>Сумарні витрати на сплату податку зменшаться та становитимуть, грн: 2647935</b>	Втрати міського бюджету становитимуть 860 853грн в рік. В результаті чого не вдасться виконати у повному обсязі місцеві цільові програми, направлені на забезпечення комфортних та безпечних умов проживання 16,2тис. мешканців міста.
Альтернатива 2	Для держави і громадян вигоди відсутні. <b>Суб'єкти господарювання</b> будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (0 відсоток).	<b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b> витрати відсутні. <b>Громадяни:</b> Витрати відсутні <b>Суб'єкти господарювання</b> – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що суттєво зменшить надходжень у місцевий бюджет. Витрати відсутні:	Рішення про встановлення єдиного податку на 2020 рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Місто не отримає належного фінансування заходів пов'язаних із забезпеченням належного соціально-економічного та культурного розвитку міста.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення єдиного податку на 2021 рік будуть досягнуті. Буде забезпечено стабільні надходження до міського бюджету, що дозволить реалізувати важливі для	Зміни у Податковому, Бюджетному кодексах України, зменшення кількості суб'єктів господарювання.

	громади міста (і в тому числі СПД платників Єдиного податку) заходи. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто інтересів міської ради і платників Єдиного податку.	
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.  Зменшення надходжень до міського бюджету нівелює вигоди для СПД, від зменшення сплати податку.  Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни у Податковому, Бюджетному кодексах України, зменшення кількості суб'єктів господарювання.
Альтернатива 1	Рішення про встановлення єдиного податку на 2020 рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Місто не отримає належного фінансування заходів програми соціально-економічного та культурного розвитку.  Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни у Податковому, Бюджетному кодексах України, зменшення кількості суб'єктів господарювання.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку I-II груп, що забезпечить стабільні надходження до міського бюджету міста Городка та дозволить реалізовувати заходи із забезпечення комфортного та якісного проживання мешканців міста.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Городоцької міської ради, аналітичних показників Городоцької ОДПІ, інформації відділу економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради, проведених консультацій та громадських слухань, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок єдиного податку на 2021 рік.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**



1. розробка проекту рішення Городоцької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік»;
2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
3. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік», з метою отримання зауважень та пропозицій.
4. Отримання пропозицій та зауважень щодо встановлення ставок оподаткування.
5. Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
6. Отримання пропозицій по удосконаленню проекту рішення від Державної регуляторної служби України;
7. Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради;
8. Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- 9 Проведення заходів з відстежування результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під дію даного регуляторного акта – 385, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Запропонований термін дії регуляторного акта - один рік.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті. Тобто строк дії регуляторного акта з 01.01.2021 року по 31.12.2021 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни, у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні показники:

Назва показника	Одиниця виміру	Значення показника
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від всіх груп платників єдиного податку(тис. грн.)	Тис.грн	14910
Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від платників I-II груп (тис. грн.)	Тис.грн	3508,788

Загальна кількість платників єдиного податку, чол.	Од.	657
Кількість платників єдиного податку I-II груп, чол.	Од.	385
Сума коштів, що витратиметься СПД I-II груп, пов'язаними з виконанням вимог акта	Тис.грн	3508,788
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	50%	Відповідно до ч.5 ст.12 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», регуляторні акти прийняті органами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації. Проект рішення оприлюднюється на офіційній сторінці Городоцької міської ради в мережі Інтернет за адресою: <a href="http://horodok-rada.gov.ua/">http://horodok-rada.gov.ua/</a> в підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Публічна інформація». Прийнятий регуляторний акт буде опубліковано в районному часописі «Народна думка», та на офіційному сайті Городоцької міської ради. Один екземпляр рішення буде надано до Городоцького управління ГУ ДФС у Львівській області

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради.

**Метод проведення відстеження результативності:** Статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

- дані відділу економіки, бюджету та комунального майна міської ради про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету;
- дані Городоцького управління ГУ ДФС у Львівській області щодо кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік з дня набрання чинності регуляторним актом (2 січня 2022 року).

**Завідувач відділу економіки, бюджету  
та комунального майна Городоцької міської ради**



**Г.Мартин**

Додаток 4  
до Методики проведення аналізу  
впливу регуляторного акта

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "26" лютого 2020 р. по "11" березня 2020 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі	15	Ознайомлення із вихідними даними для розробки проекту рішення (кількість платників податків, обсяг надходжень за 2019 рік, а також заходи виконані за рахунок даних надходжень).
2	Засідання Комісії у справах земельних ресурсів, будівництва та архітектури, за участі депутатів та підприємців	4	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 385 (одиниця), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікропідприємництва 385 (одиниця);

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	3508788	X	x
	Податки, грн			

6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,00	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	385		
8	Сумарно, гривень	3508788	X	0
<p><b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години:</b>  Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-5/22284, орієнтована мінімальна заробітна плата 5003,0грн.) у погодинному розмірі <math>5003,0/160=31,27</math>грн./год</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1год*31,27 грн= 31,27	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	1год*31,27 грн= 31,27	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,5год*31,27=15,64	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	78,18	X	0

	<i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>			
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	385		
16	Сумарно, гривень	30099,3	X	0

\* Всі розрахунки проведені згідно даних, які були отримані від суб'єктів підприємництва.

#### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Бюджетні витрати не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	3508788	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	30099,3	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3538887,3	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3538887,3	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що надані відділом економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради, визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	3532865,9	-
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	3532865,9	-

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати єдиного податку (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Відповідно до податкового законодавства, до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Податковим кодексом України. Гранична межа ставки, передбачена Кодексом складає:

1. Для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;
2. Для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20% розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року;
3. Таким чином, прийняття ставок єдиного податку у місті на рівні 10% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року для I групи і 20% розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року для II групи платників єдиного податку, є законним повноваженням міської ради.

**Завідувач відділу економіки, бюджету  
та комунального майна Городоцької міської ради**



**Г.Мартин**



## **Експертний висновок**

**відповідальної комісії - комісії у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості (надалі комісії) Городоцької міської ради Львівської області щодо проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік» та аналізу його регуляторного впливу**

На виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідальна комісія - постійна комісія Городоцької міської ради Львівської області у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості (надалі – постійна комісія), керуючись, статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік» з аналізом впливу регуляторного акту та встановила наступне:

Розробником проекту регуляторного акта – проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік» та аналізу його регуляторного впливу є відділ економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради Львівської області.

Проект рішення підготовлений відповідно до норм Податкового кодексу України.

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок Єдиного податку на території Городоцької міської ради Львівської області на 2021 рік та мобілізації надходжень до міського бюджету міста Городок Львівської області.

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Постійна комісія визначає наступне.

При підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Городоцької міської ради Львівської області на 2020 рік.

Сплата місцевого податку у м.Городку здійснюється відповідно до рішення міської ради від 25.06.2019 № 2176 «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 27.12.2011 р. № 512 «Про встановлення ставок єдиного податку на території м.Городка», але термін його дії обмежений 2020 роком.

Таким чином, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між членами територіальної громади, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, міська рада має ухвалити нове рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для застосування їх на 2021 рік.

Механізм вирішення питання, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Проведені роботи з регуляторної процедури:

– 10.03.2020 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта;

- 11.03.2020 - проект з аналізом його регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Городоцької міської ради Львівської області у підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Публічна інформація».

- впродовж 30 календарних днів (до 13 квітня 2020 року) тривав прийом пропозицій та зауважень стосовно проекту регуляторного акта. За відведений час пропозицій та зауважень від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Городоцької міської ради Львівської області «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, які встановлені статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

До вищевказаного проекту регуляторного акта, з метою одержання зауважень та пропозицій, було підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Аналіз регуляторного впливу проведено відповідно до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою КМУ №308 від 11.03.2004року. У Аналізі наявні всі необхідні розділи, проведено тест малого підприємництва (М-Тест).

Даним аналізом регуляторного впливу:

- визначено проблему, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання;

- визначено та оцінено усі альтернативні способи досягнення визначених цілей;

- визначено та проведено оцінку усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей;

- аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;

- описано механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтовано доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтовано доведено, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- оцінено можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
- проведено оцінку ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;
- описано механізми розв'язання проблеми;
- обґрунтовані можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта;
- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту;
- обґрунтовано строк дії регуляторного акту;
- визначено показники результативності акту;
- визначені заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Розробником визначено три альтернативи способів досягнення цілей регуляторного акта.

Обґрунтовано переваги обраної альтернативи.

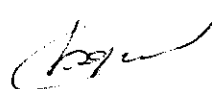
Під час проведення тесту малого підприємництва розраховано прямі витрати суб'єктів малого підприємництва, що виникатимуть в разі реалізації положень проекту регуляторного акту.

#### **Узагальнений висновок:**

Проаналізувавши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, відповідальна комісія - постійна комісія у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості Городоцької міської ради Львівської області за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення Городоцької міської ради Львівської області «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території м.Городок, на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії у справах  
економічної політики, бюджету,  
комунального майна, інвестицій,  
підприємництва та промисловості**

Городоцької міської ради Львівської області



**Борис Я.І.**

14.04.2020

14.04.2020 року



УКРАЇНА  
ГОРОДОЦЬКА МІСЬКА РАДА  
ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
\_\_\_\_\_ СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

**РІШЕННЯ №**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 року

**Про встановлення місцевих  
податків і зборів та визначення  
розмірів їх ставок на території  
Городоцької міської ради на 2021 рік**

Відповідно до ст.10, 267, 268 та 268<sup>1</sup> Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись підпунктом 24 пункту 1 статті 26, статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Встановити з 1 січня 2021 року на території Городоцької міської ради Львівської області ставки на місцеві податки і збори, а саме:

- ставку транспортного податку на території Городоцької міської ради Львівської області з 01 січня 2021 року з розрахунку на календарний рік у розмірі 25 000,00 грн. за кожен легковий автомобіль, з року випуску якого минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість якого становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року;

- ставки туристичного збору на території Городоцької міської ради Львівської області з 01 січня 2021 року за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), а саме: для внутрішнього туризму у розмірі 0,075 відсотка та для в'їзного туризму 0,5 відсотки від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- ставку збору за місяць для паркування транспортних засобів на території Городоцької міської ради Львівської області 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, устанвленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у

гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності

2. Питання, які неврегульовані цим рішенням, регулюються Податковим кодексом України.

3. Це рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року та діє до 31 грудня 2021 року.

5. Визнати таким, що втратили чинність, рішення сесії міської ради від 12 січня 2011 року № 33 „Про місцеві податки і збори на території Городоцької міської ради” та від 25 червня 2019 року № 2177 „Про затвердження ставки збору за місця для паркування транспортних засобів в м.Городок Львівської області” з 1 січня 2021 року.

6. Секретарю міської ради (Вітковій Ю.) та провідному спеціалісту відділу звернень громадян, документообігу та соціальних питань (Канафоцькій Н.) оприлюднити це рішення на офіційному сайті Городоцької міської ради та в офіційних друкованих засобах масової інформації.

7. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Попка С., комісію у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості (гол.Борис Я.) та мандатну комісію, комісію у справах законності, правопорядку та депутатської діяльності (гол.Гірський О.).

**Міський голова**

**Р.Кушак**

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

### **до проекту рішення**

### **«Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік»**

#### **I. Визначення проблеми**

##### **Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:**

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території м.Городок ставки збору за місця для паркування транспортних засобів, транспортного податку, туристичного збору.

Проблемою є те, що в разі не встановлення міською радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податків, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок.

##### **Важливість проблеми:**

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку міста здійснюється шляхом реалізації міських програм в галузях житлово-комунального, дорожнього господарства, соціального захисту населення та потребує відповідного фінансового забезпечення. Ступінь реалізації заходів вищезгаданих програм залежить від наповнення міського бюджету.

У 2019 році до міського бюджету міста Городка надійшло:

Туристичного збору – 4,181тис.грн;

Збору за місця для паркування транспортних засобів – 106,8тис.грн;

Транспортного податку – 247,8тис.грн.

Пропонується на 2021 рік встановити ставки місцевих податків і зборів на рівні 2019-2020 років, а саме:

-ставку транспортного податку у розмірі 25 000,00 грн. за кожен легковий автомобіль, з року випуску якого минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість якого становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року;

- ставки туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), а саме: для внутрішнього туризму у розмірі 0,075 відсотка та для в'їзного туризму 0,5 відсотки від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- ставку збору за місяця для паркування транспортних засобів 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року, за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності

**Причини виникнення проблеми:**

У разі невстановлення міською радою ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік вони справлятимуться із застосуванням мінімальної ставки (0%). Враховуючи, що місцеві податки і збори у повному обсязі зараховуються до місцевих бюджетів, визначення ставок податків є важливим заходом для наповнення міського бюджету.

**Аналіз втрат до міського бюджету**

Аналіз втрат до міського бюджету

Таблиця 1

№ з/п	Показник	у разі прийняття рішення на 2021 рік		у разі не прийняття рішення на 2021 рік		Відхилення тис.грн. (втрати до бюджету) у 2021 році
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень	
1.	Туристичний збір	0,075-0,5	2,00	0	0	2,00
2.	Збір за паркування транспортних засобів	0,075	109,00			109,00
3	Транспортний податок	25,00тис.грн	225,00	0	0	225,00
	Разом втрати до бюджету	х	х	0	0	336,00

У разі прийняття рішення Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік», очікується, що до міського бюджету надійде 336,00тис.грн.

Разом із тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити досягнення балансу інтересів суб'єктів господарювання, органу місцевого самоврядування та громадян.

Враховуючи вищенаведені аргументи, Городоцькою міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік», який оприлюднюється на офіційному сайті Городоцької міської ради.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	



З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади м.Городок пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік», оскільки проблема встановлення ставок не може бути розв'язана ринковими механізмами.

## II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

\*Виконання вимог чинного законодавства.

\*Врегулювання правовідносин між Городоцькою міською радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати збору за місця для паркування транспортних засобів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податки будуть справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати 0%, оскільки в законодавстві не встановлена нижня межа податку, що погіршить надходження до місцевого бюджету у 2020 році. А саме: втрати надходжень до бюджету становитимуть 336тис.грн., що не дозволить профінансувати ряд заходів соціального, економічного, інженерного напрямку у місті.
Альтернатива 2  Прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік» із запропонованими ставками	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до міського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.
Альтернатива 3  Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік	Така альтернатива є неприйнятною оскільки викличе додаткове податкове навантаження на платників податків і як наслідок може спровокувати виникнення заборгованості зі сплати податків, нарахування штрафних санкцій та пені, несприятливі умови бізнесу та зменшення кількості СПД.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні. Втрати міського бюджету у наслідок сплати податків за мінімальними ставками – 336тис.грн.
Альтернатива 2	1. Забезпечує виконання вимог Податкового кодексу України та реалізації наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить надходження до міського бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума – 336тис.грн). 3. Створить сприятливі умови для реалізації запланованих містом соціальних економічних інфраструктурних заходів.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до міського бюджету, спрямування додаткових надходжень на соціально-економічний розвиток міста.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ.  Загроза переходу суб'єктів господарювання «в тінь» у зв'язку із збільшенням податкового навантаження. Формування негативного іміджу міської влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Можливе незначне зменшення споживчих цін. Сплата податків за мінімальними (нульовими) ставками	Відсутні
Альтернатива 2	Вирішення соціально-	Сплата податків за

	економічних проблем громади, за рахунок наповнення дохідної частини міського бюджету.	встановленими ставками
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціально-економічних проблем громади, за рахунок збільшення надходжень до міського бюджету.	Сплата податків за максимальними ставками, надмірне податкове навантаження.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	4	4	6	14
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	28,5	28,5	43	X

Сумарні витрати СПД великого і середнього підприємництва визначено окремо кількісно, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	0
Альтернатива 2	100125,12
Альтернатива 3	100125,12

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України (суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році не будуть сплачувати податок).	відсутні
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками, відкритість процедури їх встановлення, можливість користуватись благами створеними за рахунок сплачених податків (ремонт доріг, висадка	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Городоцької міської ради. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена у додатку до цього АРВ.

	зелених насаджень, прибирання міста тощо)	
Альтернатива 3	Відсутні	Надмірне податкове навантаження, що може призвести до погіршення умов ведення бізнесу на території ради

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1- Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	У разі неприйняття регуляторного акта, місцеві податки і збори справлятимуться за мінімальними ставками, що спричинить зменшення надходження до міського бюджету.
Альтернатива 2	3 - Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не будуть існувати)	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік будуть досягнені практично у повній мірі. До міського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати даних податків. Таким чином прийняттям даного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників транспортного податку, збору за паркування транспортних засобів та туристичного збору.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема зменшиться, проте деякі критичні її аспекти залишаться невирішеними)	Надмірне податкове навантаження знівелює вигоди від додаткових надходжень до міського бюджету, виникне загроза переходу СПД в «тінь».

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p><b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b>  - Надходження додаткових коштів до міського бюджету;  -Належне фінансування заходів Програми соціально-економічного та культурного розвитку міста.</p> <p><b>Горомадяни:</b>  Покращення рівня життя у місті за рахунок реалізації цільових програм;</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b>  Сплата місцевих податків і зборів за обґрунтованими ставками</p>	<p><b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b>  Втрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням у друкованому ЗМІ.</p> <p><b>Горомадяни:</b>  Витрати відсутні</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b>  сплата податків за встановленими ставками згідно рішення Городоцької міської ради.</p> <p>Детальна інформація щодо очікуваних витрат, наведена у додатку до цього АРВ.</p> <p><b>Сумарні витрати, грн: 336930,81</b></p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Сплата місцевих податків і зборів за запропонованими ставками дозволить забезпечити сталі надходження до загального фонду міського бюджету та спрямувати їх на реалізацію функцій органу місцевого самоврядування щодо господарювання в місті, результатами використання коштів зможуть користуватися як звичайні громадяни так і СПД.</p>
Альтернатива 3	<p><b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b>  Збільшення дохідної частини міського бюджету.</p> <p><b>Громадяни:</b>  Можливість реалізації більшої кількості заходів місцевих цільових програм.</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b>  Відсутні</p>	<p><b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b>  Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням у друкованому ЗМІ.</p> <p><b>Горомадяни:</b>  Витрати відсутні</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b>  Надмірне податкове</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, загроза переходу СПД в «тінь».</p>

		навантаження.	
Альтернатива 1	Для держави і громадян вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (0 відсоток).	<b>Держава (орган місцевого самоврядування):</b> Витрати відсутні. <b>Горомадяни:</b> Витрати відсутні <b>Суб'єкти господарювання</b> Витрати відсутні: Платники податків сплачуватимуть місцеві податки і збори за мінімальними ставками передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень до міського бюджету міста Городок. Збільшення соціального напруження через невиконання заходів із соціально-економічного розвитку міста.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік будуть досягнуті. Буде забезпечено стабільні надходження до міського бюджету, що дозволить реалізувати важливі для громади міста (і в тому числі СПД платників зазначених вище податків) заходи. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто інтересів міської ради і платників місцевих податків.	Зміни у Податковому, Бюджетному кодексах України, зменшення кількості суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.  Надмірне податкове навантаження нівелює вигоди від збільшення	Зміни у Податковому, Бюджетному кодексах України, зменшення кількості суб'єктів господарювання.

	надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Виникнення податкового боргу зі сплати місцевих податків і зборів.
Альтернатива 1	У разі не прийняття регуляторного акта місцеві податки і збори справлятимуться за мінімальними ставками, що призведе до втрат дохідної частини міського бюджету і, як наслідок, недостатнього виконання місцевих цільових програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни у Податковому, Бюджетному кодексах України.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників транспортного податку, збору за паркування транспортних засобів та туристичного збору, що забезпечить стабільні надходження до міського бюджету міста Городка та дозволить реалізовувати заходи із забезпечення комфортного та якісного проживання мешканців міста.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Городоцької міської ради, аналітичних показників Городоцької ОДПІ, інформації відділу економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради, проведених консультацій та громадських слухань, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

1. розробка проекту рішення Городоцької міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік»;
2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
3. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік», з метою отримання зауважень та пропозицій.
4. Отримання пропозицій та зауважень щодо встановлення ставок оподаткування.
5. Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
6. Отримання пропозицій по удосконаленню проекту рішення від Державної регуляторної служби України;
7. Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради;
8. Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

9 Проведення заходів з відстежування результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку оскільки, встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів

Оскільки, кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під дію даного регуляторного акта – 10 (71,5% до загальної кількості платників), розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Запропонований термін дії регуляторного акта - один рік.**

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті. Тобто строк дії регуляторного акта з 01.01.2021 року по 31.12.2021 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни, у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні показники:

Назва показника	У разі прийняття запропонованого рішення про місцеві податки і збори на 2021 рік
Надходження збору за місця для паркування транспортних засобів (тис. грн.)	109,00
Надходження туристичного збору, тис.грн	2,00
Надходження транспортного податку тис.грн	225,00
Кількість платників збору за місця для паркування транспортних засобів, од	2
Кількість платників туристичного збору, од.	2
Кількість платників транспортного податку, од.	11
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання	Проект рішення оприлюднюється на офіційній сторінці Городоцької міської ради в мережі



стосовно основних положень регуляторного акта	Інтернет за адресою: <a href="http://horodok-rada.gov.ua/">http://horodok-rada.gov.ua/</a> в підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Публічна інформація». Один екземпляр надається Городоцьке управління ДПС у Львівській області.
---	--

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради.

**Метод проведення відстеження результативності:** Статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

- дані відділу економіки, бюджету та комунального майна міської ради про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету;

- дані Городоцького управління ГУ ДФС у Львівській області щодо кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік з дня набрання чинності регуляторним актом (2 січня 2022 року).

Завідувач відділу економіки, бюджету  
та комунального майна Городоцької міської ради



Г.Мартин

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "26" лютого 2020 р. по "\_\_\_" березня 2020 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації в телефонному режимі	4	Ознайомлення із вихідними даними для розробки проекту рішення (кількість платників податків, обсяг надходжень за 2019 рік, а також заходи виконані за рахунок даних надходжень). Отримання інформації та пропозицій.
2	Засідання Комісії у справах земельних ресурсів, будівництва та архітектури, за участі депутатів та підприємців	4	Отримання пропозицій та зауважень, учасники висловили згоду залишити ставки місцевих податків і зборів на рівні 2020 року.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 10 (одиниці), у тому числі малого підприємництва 4 (одиниць) та мікропідприємництва 6 (одиниці);

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 71,4 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0

5	Інші процедури	24000,00	X	x
	Податки, грн			
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,00	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	10		
8	Сумарно, гривень	240000,00	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години: Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-5/22284, орієнтована мінімальна заробітна плата 5003,0грн.) у погодинному розмірі $5003,0/160=31,27$ грн./год				
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год*31,27 грн= 31,27	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	1год*31,27 грн= 31,27	0	0
11	Процедури офіційного звітування	1год*31,27 грн= 31,27	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші	0	0	0

	процедури (уточнити)			
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	93,81	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	10		
16	Сумарно, гривень	930,81	X	0

\* Всі розрахунки проведені згідно даних, які були отримані від суб'єктів підприємництва.

#### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Бюджетні витрати не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	336000,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	930,81	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	336930,81	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	336930,81	0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що надані відділом економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради, визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	336620,00	-
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	336620,00	-

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування місцевих податків та зборів (визначається виключно нормами Податкового кодексу України). Відповідно до податкового законодавства, до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Податковим кодексом України.

**Завідувач відділу економіки, бюджету  
та комунального майна Городоцької міської ради**



**Г.Мартин**

Додаток 2  
до Методики проведення аналізу  
впливу регуляторного акта

**ВИТРАТИ**

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-5/22284, орієнтована мінімальна заробітна плата 5003,0грн.) у погодинному розмірі  $5003,0/160=31,27$  грн /год

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів 1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,0	x
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень: Місцеві податки і збори (транспортний податок)	20000,00	x
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	$31,27*0,5=15,64$	x
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,0	x
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,0	x

6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Незначні (роздрукування та заповнення бланку декларації)	x
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера	x
8.	Інше (отримання первинної інформації про вимоги регулювання)	$0,5 * 31,27 = 15,64$	x
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	20031,28	x
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	4	x
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	100125,12	x

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання**

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0,0	0,0	0,0	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів): - місцеві податки і збори (транспортний податок)	20000,00		X	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку,	Витрати на оплату штрафних	Разом за рік	Витрати за п'ять років



	підготовку та подання звітності (за рік)	санкцій за рік		
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) 0,5 годин х 31,27 грн. = 5,51 грн.	15,64 грн.	0,0	15,64	x

\* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0,0	0,0	0,0	0,0

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/	0,0	0,0	0,0	0,0

обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Незначні (роздрукування та заповнення бланку декларації на 4 аркушах)	X	X	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера		X	

Завідувач відділу економіки, бюджету  
та комунального майна Городоцької міської ради



Г.Мартин

**Експертний висновок**  
**відповідальної комісії – комісії у справах економічної політики,**  
**бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості**  
**(надалі комісії) Городоцької міської ради Львівської області щодо проекту**  
**рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та**  
**визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021**  
**рік» та аналізу його регуляторного впливу**

Розробником регуляторного акта є відділ економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України.

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та транспортного податку в м. Городок на 2021 рік.

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Постійна комісія визначає наступне.

При підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Городоцької міської ради Львівської області на 2020 рік.

Сплата місцевого податку збору за місця для паркування транспортних засобів у м. Городку здійснюється відповідно до рішення міської ради від 25.06.2019 № 2177 «Про затвердження ставки збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Городок Львівської області», але термін його дії обмежений 2020 роком. Ставки туристичного збору діють відповідно, до рішення міської ради №1812 від 28 лютого 2019 року «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 12.01.11р. №33 «Про місцеві податки і збори на території Городоцької міської ради». У 2019 році до рішень органів місцевого самоврядування про встановлення туристичного збору та/або про внесення змін до таких рішень вимоги щодо реалізації процедур, передбачених Законом України від 11.09.2003 № 1160 «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - № 1160), можуть не застосовувались, проте у 2020 році, такий виняток не діє, тому розроблено проект регуляторного акта з аналізом регуляторного впливу до нього. Транспортний податок справляється за ставками, відповідно до відповідно до рішення міської ради від 25.06.2019 № 2175 «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області», але термін його дії обмежений 2020 роком.

Таким чином, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між членами територіальної громади, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, міська рада має ухвалити нове рішення про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради Львівської області на 2021 рік.

Механізм вирішення питання, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 10.03.2020 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному сайті Городоцької міської ради Львівської області;

- 11.03.2020 розміщено проект регуляторного акта з аналізом його регуляторного впливу на офіційному веб-сайті міської ради в підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Публічна інформація»;

- впродовж 30 календарних днів (до 13 квітня 2020 року) тривав прийом пропозицій та зауважень стосовно проекту регуляторного акта.

Після оприлюднення проекту регуляторного акту та відповідного аналізу регуляторного впливу до нього, пропозицій та зауважень від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Городоцької міської ради Львівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

До вищевказаного проекту регуляторного акта, з метою одержання зауважень та пропозицій, було підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Аналіз регуляторного впливу проведено відповідно до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою КМУ №308 від 11.03.2004 року. У Аналізі наявні всі необхідні розділи, проведено тест малого підприємництва (М-Тест).

Даним аналізом регуляторного впливу:

- визначено проблему, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання;  
- визначено та оцінено усі альтернативні способи досягнення визначених цілей;  
- визначено та проведено оцінку усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей;

- аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;  
- описано механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтовано доведено, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінено можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- проведено оцінку ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,

- описано механізми розв'язання проблеми;

- обґрунтовані можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта;

- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту;

- обґрунтовано строк дії регуляторного акту;

- визначено показники результативності акту;

- визначені заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Розробником визначено три альтернативи способів досягнення цілей регуляторного акта.

Обґрунтовано переваги обраної альтернативи.

Під час проведення тесту малого підприємництва розраховано прямі витрати суб'єктів малого підприємництва, що виникатимуть в разі реалізації положень проекту регуляторного акта. Також, відповідно до додатку 2, розраховано витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

### **3. Узагальнений висновок**

Проаналізувавши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, відповідальна комісія – постійна комісія справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості Городоцької міської ради Львівської області вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Городоцької міської ради Львівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів та визначення розмірів їх ставок на території Городоцької міської ради на 2021 рік» і аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії у справах  
економічної політики, бюджету,  
комунального майна, інвестицій,  
підприємництва та промисловості  
Городоцької міської ради Львівської області**

14.04.2020 року

  
**Борис Я.І.**