



У К Р А Ї Н А

Вільшанська сільська рада
Недригайлівського району Сумської області

_____ сесія сьомого скликання

ПРО ЄКТ РІШЕННЯ

____. ____ . 2020 року

с. Вільшана

№ _____

**Про встановлення єдиного податку
для фізичних осіб-підприємців
при спрощеній системі
оподаткування на території
Вільшанської сільської ради на 2021 рік**

З метою створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності шляхом встановлення економічно обґрунтованих фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців відповідно до сучасних ринкових відносин та згідно з пунктом 293.2 статті 293 розділу XIV Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада **ВИРІШИЛА** :

1. Встановити фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності з розрахунку на календарний місяць:

1.1. для першої групи платників єдиного податку – у розмірі 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, на всі види діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, які дозволені для даної групи платників Податковим кодексом України.

1.2. для другої групи платників єдиного податку – у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, на всі види діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, які дозволені для даної групи платників Податковим кодексом України.

2. Елементи єдиного податку: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначаються відповідно до норм ст.ст.291-297 Податкового кодексу України.

3. Вважати таким, що з 01.01.2021 року втрачає чинність рішення двадцять четвертої сесії Вільшанської сільської ради сьомого скликання №24/6 від 12.06.2019 року «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Вільшанської сільської ради на 2020 рік».

4. Оприлюднити дане рішення на офіційному веб-сайті Вільшанської сільської ради в мережі Інтернет.

5. Організацію виконання цього рішення покласти на Управління фінансів та економічного розвитку Вільшанської сільської ради.

6. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2021 року.

7. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань планування фінансів, бюджету та соціально – економічного розвитку.

Сільський голова

Михайло МЕЛЬНИКОВ

**Аналіз регуляторного впливу
проєкту рішення Вільшанської сільської ради
«Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців
при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської
сільської ради на 2021 рік»**

Регуляторний орган – Вільшанська сільська рада.

Розробник документа – Вільшанська сільська рада

Поштова адреса – 42127, с. Вільшана, вул. Київський шлях, 1а.

Відповідальна особа – Козловський Максим Леонідович

Контактний телефон – (05455) 5-61-39.

I. Визначення проблеми

Розвиток країни неможливий без ефективного розвитку громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для нашої громади. Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в тому числі і ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, в межах своїх повноважень та в порядку визначеному чинним законодавством.

Рішення про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців при спрощеній системі оподаткування є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний термін з дня його прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники туристичного збору, але не пізніше 1 липня, та оприлюднюється офіційно до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановленого збору або змін до нього (плановий період). В іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі, якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, такий податок до прийняття рішення справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосування його мінімальних ставок. Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, виконання програми соціально-економічного розвитку Вільшанської сільської ради визначена проблеми потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік».

Причини виникнення проблеми:

Проблемою є те, що в разі не прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради

на 2021 рік», відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ податок буде нараховуватись за мінімальними ставками, що в свою чергу поставить під загрозу виконання в повному обсязі програми соціально – економічного розвитку сільської ради.

Стабільність надходжень від сплати місцевих податків та зборів, що формують загальний фонд сільського бюджету, дозволяє забезпечити безперерйну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування місцевих цільових програм.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання – суб'єкти малого і середнього підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією органів місцевого самоврядування.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення туристичного збору на наступний рік, такий збір справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок. У зв'язку з цим виникла потреба у прийнятті даного регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на виконання норм статей 10,12 та 291- 300 Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та зборів та ставить перед собою досягнення наступних цілей:

- виконання вимог чинного законодавства (в першу чергу в частині дотримання норм ПКУ);
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання відповідно до Податкового кодексу України;
- здійснення прогнозування витрат на сплату єдиного податку фізичними та юридичними особами, які відносяться до платників даного податку;

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядок сплати єдиного податку;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету селища з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку села;
- збільшення надходжень до сільського бюджету за рахунок встановлених ставок єдиного податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання.

Під час підготовки зазначеного проекту рішення Вільшанської сільської ради розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акта:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	<p><i>Неприйняття запропонованого регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).</i> Альтернатива неприйнятна, оскільки в такому випадку відповідно до п 12.3.5 ст 12 ПКУ місцеві податки та збори сплачуються платниками податків у порядку, встановленому ПКУ за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету в можливих обсягах. Негативно вплине така ситуація на громаду, адже відсутність надходжень поставить під загрозу фінансування соціально важливих програм.</p>
Альтернатива 2.	<p><i>Прийняття органом місцевого самоврядування регуляторного акта-рішення Вільшанської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік»».</i> Відповідно до запропоновано проекту рішення ставки єдиного податку залишаються на рівні 2020 року. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Встановлення запропонованих ставок єдиного податку надасть можливість отримати орієнтовно 543.6 тис грн. у 2021 році.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Зниження податкового навантаження на бізнес, покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян.	Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок податку, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу I ПКУ складе приблизно 543,6 тис грн. і призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм, що спричинить соціальну напругу.
Альтернатива 2.	<p>1. Забезпечення дотримання вимог ПКУ, реалізація наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Збільшення надходжень до бюджету сільської ради.</p> <p>3. Створення сприятливих фінансових можливостей для задоволення соціальних потреб громади.</p> <p>4. Підвищення рівня довіри до місцевої влади в зв'язку з встановленням доцільного та обґрунтованого розміру ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.</p>	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Несплата податку спричинить економію в податкових агентів, що справляють єдиний податок.	Витрати відсутні для громадян у частині сплати єдиного податку. Однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини сільського бюджету та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм
Альтернатива 2.	Ураховує пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням норми податкового законодавства повною мірою. Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходження прогнозованої суми податку в розмірі 543.6 тис грн. до сільського бюджету, що надасть можливість фінансування соціально важливих цільових програм.	Сплата єдиного податку за економічно обґрунтованими ставками дозволить стабільно поповнювати сільський бюджет і фінансувати соціальні програми

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	62	-	62
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Унеможливилося нарахування та сплата єдиного податку, що зменшує податкове навантаження на платників.	Неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою.
Альтернатива 2.	Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування, підтвердить соціальну спрямованість діяльності суб'єктів господарювання.	Сплата податку за встановленими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 1 до цього АРВ.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 2	3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення сільської ради вирішить важливі аспекти проблеми. забезпечить досягнення встановлених цілей. чітких та прозорих механізмів справляння єдиного податку, наповнення сільського бюджету, виконання програми соціально - економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.	
Альтернатива 1	1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	Така альтернатива є неприйнятною. Зменшаться надходження до сільського бюджету, а це не дозволить профінансувати заходи соціально - економічного значення об'єднаної територіальної громади. Балансу інтересів не буде досягнуто.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу

<p>Альтернатива 2</p>	<p>Держава: надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної громади.</p> <p>Громадяни: збільшення надходжень до сільського бюджету, збільшить можливість вирішення соціальних проблем.</p> <p>Суб'єкти господарювання: відкритість процедури справляння єдиного податку, прозорість дій органу місцевого самоврядування</p>	<p>Держава: витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та процедур з його офіційного оприлюднення.</p> <p>Громадяни: сплата єдиного податку за економічно - обґрунтованими ставками дозволить стабільно поповнювати сільський бюджет і фінансувати соціальні програми.</p> <p>Суб'єкти господарювання : сплата податків по встановлених ставках.</p> <p>Сумарні витрати, грн.: 578095,20</p>	<p>Дана альтернатива дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання, наповнити сільський бюджет, своєчасно фінансувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя громади, досягнути балансу інтересів селищної ради, громади і платників податків.</p>
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Держава: зниження податкового навантаження на бізнес покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян.</p> <p>Громадяни: несплата податку спричинить економію в податкових агентів, що справляють єдиний податок.</p>	<p>Держава: невиконання вимог чинного законодавства. Призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм, що спричинить соціальну напругу серед жителів громади.</p> <p>Громадяни: Витрати відсутні для громадян у частині сплати збору, однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини сільського бюджету та збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм.</p>	<p>Зменшення надходжень до сільського бюджету від сплати єдиного податку. Підвищення соціальної напруги та погіршення якості життя в громаді.</p>

	<p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>сплата єдиного податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.</p>	<p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою.</p> <p>Сумарні витрати: 289047,60</p>	
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти, буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства; - підвищення рівня інфляції.
Альтернатива 1	Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення місцевих податків та зборів на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці. Недостатнє наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм. Балансу інтересів досягнути не можливо.	Відсутні

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2 – встановлення економічно - обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку для фізичних-осіб підприємців, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податок, а бюджет наповнювався в достатній мірі.

V. Механізми та заходи, які забезпечать

розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Вільшанської сільської ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік».

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проєкту рішення Вільшанської сільської «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Оприлюднення проєкту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної комісії з питань планування фінансів, бюджету та соціально – економічного розвитку щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100%, тому здійснюється за рахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для Вільшанської сільської ради згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не здійснюється, так як здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту. У разі, якщо сільська рада до 01 липня не прийняла рішення про встановлення туристичного збору на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такий збір, до прийняття рішення, справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору, що справляється в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

№	Назва показника	Одиниця виміру	Значення показника
1	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акта	грн.	643600,00
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	62
3	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;	грн.	623087,65
5	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта,	год	Орієнтовно 2 год.;
6	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб	%	80%. оприлюднюється на офіційному веб-сайті

	стосовно основних положень регуляторного акта.		Вільшанської сільської ради за адресою https://vilshanska-gromada.gov.ua/
--	--	--	---

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом. Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Вільшанською сільською радою шляхом аналізу статистичних даних (статистичним методом) за допомогою порівняння кількісних показників.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань внаслідок проведення аналізу показників дії цього акту, їх буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

VI. ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період 03 лютого 2020р. по 28 лютого 2020р.

Таблиця 1

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет - консультації прямі (інтернет форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експерті, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультації
1 Дата 10.02.2020 11.02.2020 14.02.2020	Робочі наради та зустрічі (опитування)	7	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок єдиного податку на 2021 рік на рівні діючих ставок.
2 Дата: з 25.02.2020 по 28.02.2020	Вид консультацій:консультації у телефонному режимі	8	Отримана інформація про місцеві податки і збори на 2021 рік, обговорено та запропоновано залишити розміри ставок єдиного податку на 2021 рік на рівні діючих.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 62 – платники єдиного податку;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): - сплата податку, гривень	2522,40(1гр) 11335,20(2гр)	-	
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	2522,40 (1гр) 11335,20(2гр)	X	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од.	62		
8	Сумарно, гривень	2522,40*11=27746,40 11335,20*51=306050,40 578095,20		

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування:

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2020 році становить 4723 грн. та у погодинному розмірі 28.31 грн. (Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»)

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	2год. x 28,31 грн.x1 = 56,62 грн.		-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	2год. x 28,31 грн.x1 =		-

	<p>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p>	56,62 грн.		
11	<p>Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>	$(0,5\text{год.}+0,5\text{год.}+0,1\text{год.}+0,5\text{год.})$ \times $28,31 \text{ грн.} \times 1 \times 12$ $=543,55 \text{ грн.}$		-
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p>	$2\text{год.} \times 28,31$ $\text{грн.} \times 1 =$ $56,62 \text{ грн.}$		-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	713,41	X	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		62	
16	Сумарно, гривень	$713,41 \times 62 =$ $44\ 231,42$	X	-

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання повинні зменшитись.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не передбачаються.

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Недригайлівське відділення Роменської ОДПІ Головного управління ДФС у Сумській області.

(Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2020 рік становить при 40-годинному робочому тижні -2002,0 годин

Для розрахунку використовується орієнтовна заробітна плата посадової особи, на яку покладено обов'язки щодо здійснення контролю. У 2020 році становить 5798 грн. та у погодинному розмірі 34,75грн.).

<i>№ з/п</i>	<i>Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)</i>	<i>Планові витрати часу на процедуру, годин</i>	<i>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0.2	34,75	1		6,95
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0.2	34,75	1	62	430,90
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може	0.5	34,75	1	3	52,13

	бути 100% порушень, беремо 5% платників податку)					
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників податку)	0,2	34,75	1	3	20,85
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	34,75	1	2	34,75
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	34,75	1	62	215,45
7	Разом за рік (рядки 1+2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн.	-	-	-	-	761,03

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Показник		Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка —прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	578095,20
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	44231,42
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	622326,62
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	761,03
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	623087,65

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/ користувача об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Вільшанської сільської ради. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємства.

Сільський голова



Handwritten signature in blue ink.

Михайло МЕЛЬНИКОВ

Експертний висновок

постійної депутатської комісії Вільшанської сільської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально - економічного розвитку щодо проєкту рішення Вільшанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік».

Постійна депутатська комісія сільської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально - економічного розвитку, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт рішення сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проєкту регуляторного акта є виконавчий комітет Вільшанської сільської ради. Проєкт рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Проблема

Регуляторний акт «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік» розроблено з метою виконання вимог пункту 10.2 статті 10, пункту 12.4 статті 12, статті 293 Податкового кодексу України, забезпечення соціально-економічного розвитку сільської ради, подальшого регулювання відносин у сфері провадження підприємницької діяльності на території громади у відповідності до чинного законодавства України.

Прийняття даного регуляторного акту регламентує механізм розрахунку та сплати до сільського бюджету єдиного податку, внаслідок чого отримані податкові надходження будуть спрямовані на виконання завдань, передбачених місцевими програмами соціально-економічного та культурного розвитку громади.

Затвердження розмірів ставок єдиного податку забезпечить єдиний підхід до справляння даного виду податку на території сільської ради та запобігатиме ухиленню від оподаткування фізичних осіб-підприємців.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки податкове законодавство чітко регламентує, що саме до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок місцевих податків і зборів в межах граничних розмірів, визначених податковим законодавством.

Проєкт рішення «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік» передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих

позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Включення даного проєкту рішення до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Вільшанської сільської ради на 2020 рік та його оприлюднення, у визначені законодавством порядку і строки свідчить про прозорість прийняття регуляторного акту та врахування громадської думки при його розробці та затвердженні.

Таким чином, регуляторний акт «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Цілі прийняття

- впорядкування механізму сплати місцевих податків і зборів відповідно вимогам чинного законодавства
- підвищення мотивації громадян до заняття окремими видами підприємницької діяльності;
- легалізація окремих видів підприємницької діяльності;
- збільшення надходжень до місцевого бюджету;
- приведення чинного регулювання у відповідність з Податковим кодексом України та принципами державної регуляторної політики.

3. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта та безпосередньо проєкт з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів територіальної громади на офіційному сайті Вільшанської сільської ради - <http://vilshanska.gromada.org.ua/>.

Протягом 30 днів з моменту оприлюднення, тобто в період обговорення до 31 березня 2020 року, зауваження та пропозиції до проєкту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили. Таким чином, проєкт регуляторного акта – «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної

регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

4. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проєкту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проєкту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

5. Очікувані результати

Прийняття рішення сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній

системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік», запровадження зрозумілого і прозорого механізму встановлення, обчислення і сплати податку громадянами фізичними особами, фізичними особами-підприємцями, юридичними особами та сприятиме збільшенню доходної частини бюджету, у результаті чого підвищиться рівень соціального забезпечення окремих категорій громадян і всіх сіл в цілому.

6. Узагальнений висновок

Постійна депутатська комісія сільської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально - економічного розвитку за результатами розгляду вважає, що проєкт регуляторного акта та проєкт рішення сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Вільшанської сільської ради на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова відповідальної комісії –
постійної комісії з питань
планування, фінансів, бюджету
та соціально-економічного
розвитку Вільшанської сільської ради**



Тетяна СОРОКОЛІТ



**ВІЛЬШАНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
НЕДРИГАЙЛІВСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**
вул. Київський шлях, 1а, с. Вільшана, Недригайлівський район, Сумська область, 42127,
тел. (05455) 5-63-79, 5-61-41, E-mail: finotdel_vilshrada@ukr.net . vilshrada@ukr.net
Код ЄДРПОУ 04388478

**Державна регуляторна служба
України**

22.04.2020 № 02-26/485

Враховуючи необхідність прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік та інших регуляторних актів з дотриманням процедур, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Вільшанська сільська рада направляє для розгляду пакет документів (проект регуляторного акта, аналіз його регуляторного впливу, експертний висновок відповідальної постійної комісії стосовно регуляторного впливу цього проекту) з метою отримання пропозицій Державної регуляторної служби України щодо відповідності принципам державної регуляторної політики.

Додаток: на 230 арк. в 1 прим.

Сільський голова



Михайло МЕЛЬНІКОВ

Максим Козловський 0990102488