



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
КАМ'ЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ**

вул. Героїв Майдану, 37,
м. Кам'янка, Черкаська область, 20801
Телефон/факс: +38 (04732) 6-17-87
e-mail:
kamrada@ukr.net, komkmr@ukr.net
www. kammiskrada.gov.ua

**EXECUTIVE COMMITTEE
KAMIANKA TOWN COUNCIL**

37 Heroiv Maidanu Street, Kamianka,
Cherkasy region, 20801
Phone/fax: +38 (04732) 6-17-87
e-mail:
kamrada@ukr.net, komkmr@ukr.net
www. kammiskrada.gov.ua

05.05.2020 № 104/02-09

**Державна регуляторна
служба України**

Виконавчий комітет Кам'янської міської ради надсилає на погодження проекти регуляторних актів «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік», «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік».

Міський голова

В.І.Тірон

Вільхова Л.Н.
(098)5130849

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 4139/0/19-20 від 25.05.2020





УКРАЇНА

Кам'янська міська рада
Черкаської області
__ сесія __ скликання
Р І Ш Е Н Н ЯВід _____ 2020
м.Кам'янка

№ _____

Про встановлення ставок та пільг
із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки
на 2021 рік

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, положеннями Податкового кодексу України із змінами та доповненнями, та іншими діючими законодавчими актами України, міська рада –

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки згідно додатку 1 та встановити на території Кам'янської об'єднаної територіальної громади з 1 січня 2021 року:

1.1. ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки згідно з додатком 2;

1.2. пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 3.

2. Оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб.

3. Рішення набирає чинності з 1 січня 2021 року.

4. Рішення сесії міської ради від 21.06.2019 року № 23-9 із змінами та доповненнями “Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік ” вважати таким, що втратило чинність з 1 січня 2021 року.

5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету та управління комунальним майном.

Міський голова

В.І.Тірон

**Податок на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки**

- 1. Платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі - податок)** визначено пунктом 266.1 статті 269 Податкового кодексу України.
- 2. Об'єкт оподаткування** визначено пунктом 266.2 статті 266 Податкового кодексу України.
- 3. Базу оподаткування** визначено пунктом 266.3 статті 266 Податкового кодексу України.
- 4. Ставки податку** визначено у додатку 2 «Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» до цього рішення.
- 5. Пільги зі сплати податку:**
 - 5.1. перелік пільг та особливості їх застосування визначено пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України;
 - 5.2. перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, визначено у додатку 3 до цього рішення;
 - 5.3. перелік об'єктів нерухомості, які не підлягають оподаткуванню податком, визначено підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України.
- 6. Порядок обчислення податку** визначено підпунктами 266.7.1 – 266.7.3 пункту 266.7, пунктом 266.8 статті 266 Податкового кодексу України.
- 7. Податковий період** для податку визначено пунктом 266.6 статті 266 Податкового кодексу України.
- 8. Строк та порядок сплати податку** визначено пунктами 266.9, 266.10 статті 266 Податкового кодексу України.
- 9. Строк та порядок подання звітності** визначено підпунктом 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 Податкового кодексу України.

СТАВКИ
податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти території Кам'янської об'єднаної територіальної громади, на які поширюється дія рішення ради: *населені пункти, що входять до складу Кам'янської об'єднаної територіальної громади.*

код	Класифікація будівель та споруд ²	Ставки податку ¹ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб
11	Будівлі житлові	0,1	0,1
12	Будівлі нежитлові		
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі		
1211	Будівлі готельні - <i>готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;</i>	0,15	0,15
122	Будівлі офісні <i>Цей клас включає: - будівлі, що використовуються як приміщення для конторських та адміністративних цілей, в тому числі для промислових підприємств, банків, поштових відділень, органів місцевого управління, урядових та відомчих департаментів тощо</i>		
1220.2	Будівлі фінансового обслуговування	1,0	0,3
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	0,15	0,15
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	0,5	0,5
123	Будівлі торговельні		
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	0,3	0,3
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	0,3	0,3
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	0,3	0,3
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	0,3	0,3
1230.5	Бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування	0,15	0,15
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	0,3	0,3
1230.9	Будівлі торговельні інші	0,3	0,3
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку		
1241	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі	0,5	0,15
1242	Гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;	0,15	0,15
125	Будівлі промислові та склади		
1251	Будівлі промислові (<i>криті будівлі промислового призначення, наприклад, фабрики, майстерні, бойні, пивоварні заводи, складальні підприємства тощо за їх функціональним призначенням</i>)	0	0,1

1252	Резервуари, силоси та склади (<i>резервуари та ємності, резервуари для нафти та газу, силоси для зерна, цементу та інших сипких мас, холодильники та спеціальні склади, складські майданчики</i>)	0	0,1
1261	Будівлі для публічних виступів (<i>казино, ігорні будинки</i>)	0,15	0,15
127	Будівлі нежитлові інші		
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства <i>Цей клас включає:</i> будівлі для використання в сільськогосподарській діяльності, наприклад, корівники, стайні, свинарники, кошари, кінні заводи, собачі розплідники, птахофабрики, зерносховища, склади та надвірні будівлі, підвали, винокурні, винні ємності, теплиці, сільськогосподарські силоси тощо	0	0,1
1274	Будівлі інші, не класифіковані раніше	0,15	0,15

¹ Ставки податку встановлюються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України

Секретар міської ради

А.М.Плешкань

ПЕРЕЛІК

пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки¹

Пільги встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради: *населені пункти, що входять до складу Кам'янської об'єднаної територіальної громади..*

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Група платників, категорія/класифікація будівель та споруд	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
Господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо біля житлової нерухомості;	100
Об'єкти житлової або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності громадських об'єднань, благодійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).	100

¹ Пільги визначаються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України.

Секретар міської ради

А.М.Плешкань

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»**

Оприлюднено: «20» березня 2020 року

Назва регуляторного акту: проект рішення Кам'янської міської ради Черкаської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»

Регуляторний орган: Виконавчий комітет Кам'янської міської ради Черкаської області.

Розробник документа: відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради.

I. Визначення проблеми

Відповідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Даним проектом рішення пропонується встановити на території Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік, як одного із складових місцевих податків та зборів. Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок місцевих податків і зборів залежить розвиток громади та показник наповнення бюджету громади, що дасть можливість забезпечити належний рівень життя населення громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Кам'янська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік».

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення вищевказаного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік», відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 ПКУ, податок справлятиметься за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади, а саме:

- утримання закладів дошкільної освіти, шкіл, ФАПів, амбулаторій (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо) (300000,00 грн.);
- поточний ремонт доріг (300000,00 грн.)
- встановлення вуличного освітлення (20000,00 грн)
- та інші заходи.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 рік		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 рік		Відхилення, грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	Ставка%	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	
1	Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки,	(від 0,1% до 1% залежно від виду нерухомого майна	620000,00	0	0	620000,00
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	620000,00

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» очікується, що в бюджет Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади надійдуть кошти в сумі 620000 грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідував би стимулів до ведення підприємницької діяльності.

Таким чином, Кам'янська міська рада, враховуючи пропозиції підприємців, за результатами громадських обговорень, залишила ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, без змін на рівні попереднього періоду з деталізацією ставок податку на окремі види будівель та споруд.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи вищевикладене, Кам'янською міською ОТГ розробляється проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у т. ч. суб'єкти малого та середнього підприємництва	Так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Запропонований проект регуляторного акту містить оптимальне співвідношення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке збалансовує інтереси усіх суб'єктів дії регуляторного акту, крім того, враховує і економічне становище в країні, і нагальні потреби громади, і можливість надання обґрунтованих пільг платникам податків в межах встановлених чинним законодавством повноважень міської ради.

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів оскільки основні елементи ринку - попит, пропозиції, ціни, конкуренція та основні економічні закони ринку не можуть вирішити проблему встановлення місцевих податків та зборів на території громади, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Кам'янської міської ради.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податку, затверджені рішенням Кам'янської міської ради від 21.06.2019 р №23-9 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік», застосовуються лише на 2020 рік.

II. Цілі державного регулювання

Впровадження регуляторного акту дозволить забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема, вимог Податкового Кодексу України, спрямовану на поповнення дохідної частини місцевого бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку громади.

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити своєчасне надходження до міського бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»	У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах. Через очікуванні втрати місцевого бюджету не можливо в повному обсязі профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення (благоустрій, утримання комунальних закладів)
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів управління та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території ОТГ та відповідне наповнення бюджету ОТГ та забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. Надходження коштів до місцевого бюджету дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми. Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік.	За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвочасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 620000,00 грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками.
Альтернатива 2	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 620000,00 грн.). 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалив відносини між місцевою владою та СПД	Відсутні
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно у сумі 2600000,00 грн.) та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	відсутні
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету	Сплата податків за встановленими ставками
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету	Надмірне податкове навантаження призведе до несвочасних сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Смілянського управління ГУ ДПС у Черкаській області станом на 01.01.2019

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	6	18	592	616
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	1,0	3,0	96,0	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	відсутні

Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалити відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків за запропонованими ставками 620000,0 грн. в т.ч. від суб'єктів середнього бізнесу 370000 грн. та від малого та мікро – 250000 грн. . Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у додатках 1,2 до цього АРВ.
Альтернатива 3	Відсутні.	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 2600000,00 грн. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу .

- для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва:

Сумарні витрати	Сума витрат, гривень	
Альтернатива 1	відсутні	
Альтернатива 2	370340,0 грн., в т.ч.: 340,0 – витрати всіх СГД великого та середнього підприємництва на ознайомлення з рішенням (28,31*2*6 СГД) та 370000,0 грн. – витрати на сплату податків/зборів	
Альтернатива 3.	За рахунок прийняття максимальних ставок прогнозовані витрати на сплату податків суб'єктами середнього бізнесу - 2600000грн.	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету , а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікувані втрати до місцевого бюджету складатимуть 620000 грн.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території міста та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 620000,00 грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання (орієнтовно у сумі 2600000,00 грн.) знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади (орієнтовно у сумі 620000,00 грн.) Сплата податку на нерухомість СПД та громадянами за обґрунтованими ставками.	Сплата податків за запропонованими ставками 620000 грн. в т.ч. від суб'єктів середнього бізнесу 370000 грн. та від малого та мікро – 250000 грн. . Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у додатках 1,2 до цього АРВ.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (2600,0 тис.грн.) та спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади .	Надмірне податкове навантаження (2600000 грн) спричинить занепад малого бізнесу.	Додаткове наповнення міського бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Сумарні втрати, 620000 грн.	Зменшення надходжень до міського бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно- обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Кам'янської міської ради.

V. Механізми, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Кам'янської міської ОТГ, аналітичних показників Смілянського управління ГУ ДПС в Черкаській області, інформації відділу фінансів Кам'янської міської ОТГ станом на 01.01.2020 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2021 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Розробка проекту рішення Кам'янської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік» та АРВ до нього.
- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
- Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.
- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".
- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.
- Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Кам'янської міської ради.
- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.
- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

При встановленні ставок місцевих податків і зборів враховано ставки місцевих податків і зборів, що встановлені у м. Сміла, м. Чигирин для стабілізації тенденції змін місця реєстрації.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт має строк дії один рік, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта;
- розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні показники результативності

Назва показника	У разі прийняття рішення про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік
Надходження податку до бюджету (грн.):	620000
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта	616
розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – на сплату податків (грн.)	620000
Час, що витратиться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	2 год
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Кам'янської міської ОТГ; - на стенді Кам'янської міської ради - в газеті (Трудова слава)	Високий

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Кам'янської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

- аналітичні показники Смілянського управління ГУ ДПС у Черкаській області та соціологічні дані (у якості цільових груп залучені суб'єкти господарювання). ;
- інформація відділу фінансів Кам'янської міської ради.

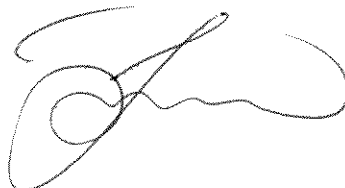
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Впровадження регуляторного акта покладене на відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради та постійні депутатські комісії, які відповідно до своїх повноважень забезпечують виконання засад державної регуляторної політики при прийнятті рішень міської ради та її виконавчого комітету.

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Міський голова



В.І.Тірон

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

(грн.)

№п/п	Витрати	За рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	61666,7
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	28,31
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0
8	Інше (уточнити), гривень (витрати на ознайомлення з рішенням та затвердженими ставками місцевих податків і зборів)	28,31
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	61723
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	6
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень та зміна розміру податків і зборів	370340

Згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2020 року становить 4723 грн. та в погодинному розмірі – 28,31 грн..

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік), грн..	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	61666,7	X

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	2 години *28,31		56,62	X

Додаток 2

до аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»

Т Е С Т малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводяться в ході обговорення запропонованого проекту рішення на сайті міської ради, зустрічей з представниками малого та середнього бізнесу, засідання постійних комісій міської ради.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: : : 610 од., у тому числі малого підприємництва 18 од. та мікропідприємництва 592 од.;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 99 відс..

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів) грн..	409,84	-	-
6	Разом, гривень	409,84	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (мікропідприємство)		610	
8	Сумарно, гривень	250000	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2020 року становить 4723 грн. та в погодинному розмірі – 28,31 грн.)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1*28,31=28,31	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання	1*28,31=28,31	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	56,62		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		610	
16	Сумарно, гривень	34538,0		0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий) грн.	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	250000,0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	34538,0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	284538,0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	284538,0	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що надані відділом фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого та середнього підприємництва.

Експертний висновок

постійної комісії Кам'янської міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та регуляторної політики щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»

Розробник регуляторного акту – відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради.

Постійна комісія міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та регуляторної політики на виконання вимог статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення сесії Кам'янської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» встановлює наступне:

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по видах будівель та споруд.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану регуляторної діяльності на 2020 рік, затвердженого рішенням Кам'янської міської ради Черкаської області від 29.11.2019 р. № 32-3, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу на сайті Кам'янської міської ради kamrada@ukr.net у рубриці регуляторна діяльність з метою отримання зауважень і пропозицій та опубліковано в газеті «Трудова слава»;

- за період оприлюднення зауваження та пропозиції не надходили. Таким чином проект регуляторного акту - проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз регуляторного впливу, який був наданий до оприлюднення регуляторного акту з метою отримання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетного кодексу України розмір ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки установлюється відповідними місцевими радами, тому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Дана проблема не може також бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки відповідно до підпункту П. 12.3.5 ст. 12 Податкового

Кодексу України у разі якщо сільська, селищна або міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок. Тому, існує потреба затвердження нових ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на майбутній бюджетний 2021 рік.

У разі ухвалення запропонованого проекту регуляторного акту очікуються такі вигоди та витрати:

Сфера пливу регуляторного акта	Очікувані	
	вигоди	втрати
Інтереси громадян	Вирішення частини соціальних проблем громади за рахунок дохідної частини бюджету ОТГ	Обов'язкові платежі податкового характеру
Суб'єкти господарювання	Розвиток інфраструктури об'єднаної територіальної громади	Затрачений час та кошти на вивчення нормативно -правової бази з даного питання та обов'язкові платежі податкового характеру
Органи місцевого самоврядування	Створення фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб громади.	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

Перша альтернатива. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»

Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Кам'янської міської ради застосовуватиметься мінімальна ставка місцевих податків та зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету в повному обсязі. Це негативно вплине на життєдіяльність ОТГ, виконання програм, на своєчасність виплати заробітної плати, розрахунки за енергоносії, забезпеченість шкіл і дошкільних навчальних закладів дитячим харчуванням і т.д.

Друга альтернатива. Прийняття даного рішення міської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території ОТГ та відповідне наповнення бюджету ОТГ та забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування.

Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

Третя альтернатива. Встановлення максимальних ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік.

За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД, виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення..

Ухвалення запропонованого регуляторного акта сприятиме належному формуванню балансу інтересів суб'єктів господарювання – підприємств та підприємців громади, органів місцевого самоврядування та громадян .

Запровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування, а суб'єкти господарювання громади будуть сплачувати податок в розмірі, визначеному цим проектом рішення.

Рішення міської ради “ Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік ” є регуляторним нормативно-правовим актом, обов'язковим до застосування на території громади та з терміном дії на рік. У разі ухвалення нових законодавчих актів або за наслідками аналізу підсумків результативності дії цього акту, у разі необхідності, до нього будуть уноситися відповідні зміни.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися фінансовим відділом виконкому міської ради, шляхом проведення аналізу та оперативного контролю за обсягами надходжень коштів до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (за даними казначейської та податкової звітностей про фактичні надходження податків до бюджету громади).

У разі виявлення нерегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст. 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення Кам'янської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії Кам'янської
міської ради з питань Регламенту,
депутатської етики
та регуляторної політики



О.Г. Шамрай



УКРАЇНА

Кам'янська міська рада
Черкаської області
___ сесія ___ скликання
Р І Ш Е Н Н Явід _____ 2020
м.Кам'янка

№ _____

Про встановлення ставок та пільг
із сплати земельного податку на 2021 рік

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, положеннями Податкового кодексу України із змінами та доповненнями, та іншими діючими законодавчими актами України, міська рада –

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити елементи оподаткування земельним податком згідно додатку 1 та встановити на території Кам'янської об'єднаної територіальної громади з 1 січня 2021 року:

1.1. ставки земельного податку згідно з додатком 2;

1.2. пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 3.

2. Оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб.

3. Рішення набирає чинності з 1 січня 2021 року.

4. Рішення сесії міської ради від 21.06. 2019р. № 23-7 “ Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік ” вважати таким, що втратило чинність з 1 січня 2021 року.

5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету та управління комунальним майном.

Міський голова

В.І.Тірон

Згідно з оригіналом,
Секретар міської ради

А.М.Плешкань

Земельний податок

- 1. Платники земельного податку** визначено статтею 269 Податкового кодексу України (далі – ПКУ).
- 2. Об'єкти оподаткування** земельним податком встановлено статтею 270 ПКУ.
- 3. Базу оподаткування** земельним податком визначено статтею 271 ПКУ.
- 4. Ставки земельного податку** встановлено відповідно до вимог статей 273, 274, 277 ПКУ та визначено у додатку 2 «Ставки земельного податку» до цього рішення.
- 5. Пільги зі сплати земельного податку:**
 - 5.1. перелік пільг для фізичних осіб визначено статтею 281 ПКУ;
 - 5.2. перелік пільг для юридичних осіб визначено статтею 282 ПКУ;
 - 5.3. перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ, визначено у додатку 3 до цього рішення;
 - 5.4. перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком визначено статтею 283 ПКУ;
 - 5.5. порядок та особливості застосування пільг визначено пунктами 284.2 – 284.3 статті 284 ПКУ.
- 6. Порядок обчислення** земельного податку визначено статтею 286 ПКУ;
- 7. Податковий період** для земельного податку визначено статтею 285 ПКУ.
- 8. Строк та порядок сплати** земельного податку визначено статтею 287 ПКУ.
- 9. Строк та порядок подання звітності** з земельного податку визначені статтею 286 ПКУ.

Секретар міської ради

А.М.Плешкань

СТАВКИ
земельного податку

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти території об'єднаної територіальної громади, на які поширюється дія рішення ради: *населені пункти, що входять до складу Кам'янської об'єднаної територіальної громади.*

Код	найменування	Ставки податку		
		для юридичних та фізичних осіб (відсотків нормативної грошової оцінки)		
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності)	за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено
01	Землі сільськогосподарського призначення			
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва ⁴	1	4,5	5
01.02	Для ведення фермерського господарства ⁴	1	4,5	5
01.03	Для ведення особистого селянського господарства ⁴	1	4,5	5
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства ⁴	1	4,5	5
01.05	Для індивідуального садівництва ⁴	1	4,5	5
01.06	Для колективного садівництва ⁴	1	4,5	5
01.07	Для городництва ⁴	1	4,5	5
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби ⁴	1	4,5	5
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1	4,5	5
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1	4,5	5
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	1	4,5	5
02	Землі житлової забудови			
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) ⁴	0,1	-	-
02.02	Для колективного житлового будівництва ⁴	0,1	-	-
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	0,1	-	-
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	2	-	-
02.06	Для колективного гаражного будівництва	2	-	-
02.07	Для іншої житлової забудови	2	-	-
03	Землі громадської забудови			
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	1,5	3	-
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів	1,5	3	-

	туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування			
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	3	10	-
03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури	3	10	-
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	3	3	-
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	3	3	-
09	Землі лісогосподарського призначення			
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг			
	Нелісові землі	1	1	1
	Лісові землі	0,1	0,1	0,1
09.02	Для іншого лісогосподарського призначення	1	1	-
11	Землі промисловості			
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	1	1	1
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	1	1	1
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	1	1	1
12	Землі транспорту			
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	3	12	5
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства ⁴	3	3	5
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	3	3	5
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	3	10	5
13	Землі зв'язку			
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	3	5	5
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	3	5	-
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	3	5	5
14	Землі енергетики			
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	3	3	3
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	3	3	3

ПЕРЕЛІК
пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих
відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового
кодексу України, із сплати земельного податку¹

Пільги встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти території об'єднаної територіальної громади, на які поширюється дія рішення ради: *населені пункти, що входять до складу Кам'янської об'єднаної територіальної громади.*

Група платників, категорія/цільове призначення земельних ділянок	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
03.01 Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування	100
03.02 Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти	100
03.03 Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги	100
03.04 Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних організацій ¹	100
03.05 Для будівництва та обслуговування будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування	100
03.14 Для розміщення та постійної діяльності органів ДСНС	100
04 Землі природно-заповідного фонду (природні території та об'єкти (природні заповідники, національні природні парки, біосферні заповідники, регіональні ландшафтні парки, заказники, пам'ятки природи, заповідні урочища), що надаються в постійне користування спеціальним адміністраціям територій та об'єктів природно-заповідного фонду (крім земельних ділянок під об'єктами природно-заповідного фонду, що включені до їх складу без вилучення))	100
06 Землі оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань і лікування людей)	100
08 Землі історико-культурного призначення (землі, на яких розташовані: пам'ятки культурної спадщини, їх комплекси (ансамблі), історико-культурні заповідники, історико-культурні заповідні території, охоронювані археологічні території, музеї просто неба, меморіальні музеї-садиби)	100
15 Землі оборони (землі, надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, установ, військово-навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до законодавства України)	100

¹ Пільги визначаються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 281 і 282 Податкового кодексу України.

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік»**

Оприлюднено: «20» березня 2020 року

Назва регуляторного акту: проект рішення Кам'янської міської ради Черкаської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік»

Регуляторний орган: Виконавчий комітет Кам'янської міської ради Черкаської області.

Розробник документа: відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення земельного податку та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій території територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Кам'янської міської територіальної громади

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, на території Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади пропонується прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік».

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік, відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 ПКУ плата за землю справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади, а саме:

- утримання закладів дошкільної освіти, шкіл, ФАПів, амбулаторій (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо) (230000 грн.);
- поточний ремонт доріг (100000 грн.);
- інші заходи.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення пільг та ставок зі сплати земельного податку на 2021 рік		У разі не прийняття рішення про становлення пільг та ставок зі сплати земельного податку на 2021 рік		Відхилення, грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	Ставка%	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	
1	Плата за землю (ставка земельного податку)	від 0,1% до 12%	2180000,0	від 0,06% до 12%	1840000,0	-340000,00
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	-340000,00

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» очікується, що в бюджет Кам'янської міської громади надійдуть кошти в сумі 2180000 грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідував би стимулів до ведення підприємницької діяльності.

Таким чином, Кам'янська міська рада, враховуючи пропозиції підприємців, за результатами громадських обговорень, не значно підвищувала ставки податку на землю, їх розмір залишається на рівні минулорічних.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи, вищевикладене, Кам'янська міська ОТГ розробляє проект рішення „Про встановлення розміру ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік” та публікує в газеті «Трудова слава».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	Так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Кам'янської міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків, затверджені рішенням Кам'янської міської ради від 21.06.2019 р № 23-7, застосовуються лише на 2020 рік.

II. Цілі державного регулювання

Впровадження регуляторного акту дозволить забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема, вимог Податкового Кодексу України, спрямовану на поповнення доходної частини місцевого бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити своєчасне надходження до міського бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік»	У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, земельний податок сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Через очікувані втрати місцевого бюджету не можливо в повному обсязі профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік»	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території міста та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. Надходження коштів до місцевого бюджету дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми. Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок податку зборів на 2021 рік.	За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвочасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 340000 грн., при застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.
Альтернатива 2	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати земельного податку в сумі 2180000 грн. 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалив відносини між місцевою владою та СПД.	Відсутні
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно у сумі 140000 грн.) та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду	Витрати на сплату податків із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету	Сплата податків за встановленими ставками
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету	Надмірне податкове навантаження призведе до несвочасних сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Смілянського управління ГУ ДПС у Черкаській області станом на 01.01.2020 року

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	6	18	592	616
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	1,0	3,0	96,0	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду	Витрати пов'язані зі сплати за землю, в сумі : 1840000 грн.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалив відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків за запропонованими ставками 2180000 грн., в т.ч. від суб'єктів середнього бізнесу 1700000 грн. та від малого та мікро – 480000 грн. . Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 1 та 2 до цього АРВ

Альтернатива 3	Відсутні.	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 140000 тис. грн. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу .
----------------	-----------	--

- для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Витрати пов'язані зі сплати за землю, в сумі : 1470000 грн
Альтернатива 2	1700340,0 грн., в т.ч.: 340,0 – витрати всіх СГД великого та середнього підприємництва на ознайомлення з рішенням (28,31*2*6 СГД) та 1700000,0 грн. – витрати на сплату податків/зборів
Альтернатива 3.	За рахунок прийняття максимальних ставок прогнозовані витрати на сплату податків суб'єктами середнього бізнесу - 1800000грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки податок на землю буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікуванні втрати до місцевого бюджету складатимуть 340000 грн..
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існують не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів управління та сплати місцевих податків і зборів на території міста та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 2180000 грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання (орієнтовно у сумі 140000 грн.) знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади (орієнтовно у сумі 2180000 грн) Сплата податків і зборів СПД та громадянами за обґрунтованими ставками.	Сплата податків за запропонованими ставками 2180000 грн. в т.ч. від суб'єктів середнього бізнесу 1700000 грн. та від малого та мікро – 480000 грн. . Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у додатках 1,2 до цього АРВ.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно 140 000 грн.) та спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади .	Надмірне податкове навантаження (140000 грн.) спричинить занепад малого бізнесу.	Додаткове наповнення міського бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата податків із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду	Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Сумарні втрати, 340000 грн.	Зменшення надходжень до міського бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення доходної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно- обґрунтованого податку на землю, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Кам'янської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Кам'янської ОТГ, аналітичних показників Смілянського управління ГУ ДПС у Черкаській області, інформації відділу фінансів Кам'янської міської ОТГ станом на 01.01.2020 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2021 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Кам'янської міської ради "Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік " та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Кам'янської міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

При встановленні ставок місцевих податків і зборів враховано ставки податку на землю, що встановлені у м. Сміла, м. Чигирин для стабілізації тенденції змін місця реєстрації.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт має строк дії один рік, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта;
- розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта

Прогнозовані показники результативності

Показники результативності	У разі прийняття рішення про ставки земельного податку на 2021 рік
Надходження податку до бюджету (грн.):	2180000,0
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта	616
Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту – на сплату податків (грн.)	2180000,0
Час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	2 год
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Кам'янської міської ОТГ; - на стенді Кам'янської міської ради - в газеті (Трудова слава)	високий

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Кам'янської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

- аналітичні показники Смілянського управління ГУ ДПС у Черкаській області та соціологічні дані (у якості цільових груп залучені суб'єкти господарювання). ;

- інформація відділу фінансів Кам'янської міської ради.

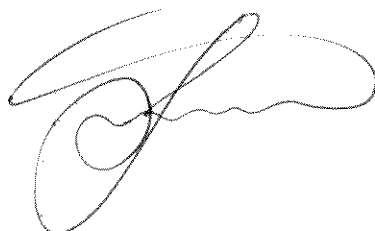
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Впровадження регуляторного акта покладене на відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради та постійні депутатські комісії, які відповідно до своїх повноважень забезпечують виконання засад державної регуляторної політики при прийнятті рішень міської ради та її виконавчого комітету.

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Міський голова



В.І.Тірон

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати
земельного податку на 2021 рік»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

(грн.)

№п/п	Витрати	За рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	283333,38
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	28,31
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0
8	Інше (уточнити), гривень (витрати на ознайомлення з рішенням та затвердженими ставками місцевих податків і зборів)	28,31
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	283390
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	6
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень та зміна розміру податків і зборів	1700340

Згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2020 року становить 4723 грн. та в погодинному розмірі – 28,31 грн..

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	283333,38	X

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	2 години *28,31		56,62	X

Додаток 2

до аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати
земельного податку на 2021 рік»

ТЕСТ**малого підприємництва (М-Тест)****1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводяться в ході обговорення запропонованого проекту рішення на сайті міської ради, зустрічей з представниками малого та середнього бізнесу, засідання постійних комісій міської ради.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 610 од., у тому числі малого підприємництва 18 од. та мікропідприємництва 592 од.;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 99 відс..

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

п/п	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
	Інші процедури (сплата податків та зборів) грн..	786,88	0	0
	Разом, гривень	786,88		
	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (мікропідприємство)		610	
	Сумарно, гривень	480000	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2020 року становить 4723 грн. та в погодинному розмірі – 28,31 грн.)				
	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1*28,31=28,31	0	0
0	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання	1*28,31=28,31	0	0
1	Процедури офіційного звітування	0	0	0
2	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
3	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
4	Разом, гривень	56,62	0	0
5	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		610	
6	Сумарно, гривень	34538		

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

п/п	Показник	Перший рік регулювання, грн.	За п'ять років
	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	480000	0
	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	34538	0
	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	514538	0
	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	514538	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що наданні відділом фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого та середнього підприємництва.

Експертний висновок

постійної комісії Кам'янської міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та регуляторної політики щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік»

Розробник регуляторного акту – відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради.

Постійна комісія міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та регуляторної політики на виконання вимог статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення сесії Кам'янської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» встановлює наступне:

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок земельного податку по видах цільового призначення земель.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану регуляторної діяльності на 2020 рік, затвердженого рішенням Кам'янської міської ради Черкаської області від 29.11.2019 р. № 32-3, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу на сайті Кам'янської міської ради kamrada@ukr.net у рубриці регуляторна діяльність з метою отримання зауважень і пропозицій та опубліковано в газеті «Трудова слава»;

- за період оприлюднення зауваження та пропозиції не надходили. Таким чином, проект регуляторного акту - проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз регуляторного впливу, який був наданий до оприлюднення регуляторного акту з метою отримання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетного кодексу України розмір ставок та пільг зі сплати земельного податку установлюється відповідними місцевими радами, тому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Дана проблема не може також бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки відповідно до підпункту П. 12.3.5 ст. 12 Податкового Кодексу України у разі якщо сільська, селищна або міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з

нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування земельного податку. Тому існує потреба затвердження нових ставок та пільг зі сплати земельного податку на майбутній бюджетний 2021 рік.

У разі ухвалення запропонованого проекту регуляторного акту очікуються такі вигоди та витрати:

Сфера пливу регуляторного акта	Очікувані	
	вигоди	витрати
Інтереси громадян	Вирішення частини соціальних проблем громади за рахунок дохідної частини бюджету ОТГ	Обов'язкові платежі податкового характеру
Суб'єкти господарювання	Розвиток інфраструктури об'єднаної територіальної громади	Затрачений час та кошти на вивчення нормативно-правової бази з даного питання та обов'язкові платежі податкового характеру
Органи місцевого самоврядування	Створення фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб громади.	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

Перша альтернатива. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»

Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Кам'янської міської ради застосовуватиметься мінімальна ставка місцевих податків та зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету в повному обсязі. Це негативно вплине на життєдіяльність ОТГ, виконання програм, на своєчасність виплати заробітної плати, розрахунки за енергоносії, забезпеченість шкіл і дошкільних навчальних закладів дитячим харчуванням і т.д.

Друга альтернатива. Прийняття даного рішення міської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території ОТГ та відповідне наповнення бюджету ОТГ та забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування.

Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

Третя альтернатива. Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік.

За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини бюджету громади. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД та виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма

учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення..

Ухвалення запропонованого регуляторного акта сприятиме належному формуванню балансу інтересів суб'єктів господарювання – підприємств та підприємців громади, органів місцевого самоврядування та громадян .

Запровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування, а суб'єкти господарювання громади будуть сплачувати податок в розмірі, визначеному цим проектом рішення.

Рішення міської ради « Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік » є регуляторним нормативно-правовим актом, обов'язковим до застосування на території громади та з терміном дії на рік. У разі ухвалення нових законодавчих актів або за наслідками аналізу підсумків результативності дії цього акту, у разі необхідності, до нього будуть уноситися відповідні зміни.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відділом фінансів виконкому міської ради шляхом проведення аналізу та оперативного контролю за обсягами надходжень коштів до бюджету громади від сплати земельного податку (за даними казначейської та податкової звітностей про фактичні надходження податку до бюджету громади).

У разі виявлення нерегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення Кам'янської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії Кам'янської
міської ради з питань Регламенту,
депутатської етики
та регуляторної політики**

**О.Г. Шамрай**



УКРАЇНА

Кам'янська міська рада
Черкаської області
___ сесія ___ скликання
Р І Ш Е Н Н Я

від _____ 2020
м.Кам'янка

№ _____

**Про встановлення окремих місцевих
податків і зборів на 2021 рік**

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, положеннями Податкового кодексу України із змінами та доповненнями, та іншими діючими законодавчими актами України, міська рада –

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території Кам'янської об'єднаної територіальної громади з 1 січня 2021 року та затвердити елементи оподаткування окремими місцевими податками і зборами, розмір ставок яких, згідно чинного законодавства встановлюється органами місцевого самоврядування:

- 1.1. єдиний податок (Додаток 1);
- 1.2. туристичний збір (Додаток 2);
- 1.3. збір за місця для паркування транспортних засобів (Додаток 3);
- 1.4. транспортний податок (Додаток 4).

2. Кошти, отримані від місцевих податків і зборів, підлягають зарахуванню до бюджету Кам'янської об'єднаної територіальної громади Черкаської області.

3. Оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб.

4. Рішення набирає чинності з 1 січня 2021 року.

5. Рішення сесії міської ради від 21.06.2019р. № 23-8 із змінами та доповненнями “Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2020 рік” вважати таким, що втратило чинність з 1 січня 2021 року.

6. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету та управління комунальним майном.

Міський голова

В.І.Тірон

Згідно з оригіналом,
Секретар міської ради

А.М.Плешкань

Єдиний податок

1. **Платниками** податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності відповідно до статті 291 Податкового кодексу України.

2. **Об'єкт та база оподаткування** для платників єдиного податку визначено статтями 292 та 292¹ Податкового кодексу України.

3. **Ставки** єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - прожитковий мінімум), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - мінімальна заробітна плата), третьої групи - у відсотках до доходу (відсоткові ставки).

Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються міською радою для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, для першої групи незалежно від виду їх господарської діяльності, для другої групи залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку – у розмірі **10 відсотків** розміру прожиткового мінімуму незалежно від виду їх господарської діяльності;

2) для другої групи платників єдиного податку **за видами діяльності** у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 01 січня звітного (податкового) року:

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку
Код	Назва		%
01	Сільське господарство, мисливство та надання пов'язаних із ними послуг	<i>Цей розділ включає</i> два основні види діяльності, а саме: одержування продукції рослинництва та одержування продукції тваринництва. Цей розділ включає вирощування сільськогосподарських культур як на відкритому ґрунті, так і в оранжереях і теплицях. <i>Цей розділ також включає</i> надання допоміжних послуг у сільському господарстві, мисливство, відловлювання тварин і пов'язані з ними види діяльності.	11
02	Лісове господарство та лісозаготівлі	<i>Цей розділ включає</i> одержування круглого лісоматеріалу, а також добування та збирання дикорослих недревних лісових продуктів. Окрім виробництва лісоматеріалів, результатом діяльності у сфері лісівництва є продукти, які зазнали незначного оброблення, такі як паливна деревина (дрова), деревне вугілля та круглий лісоматеріал, який використовують в необробленому вигляді (наприклад, балки, балансова деревина тощо). Ці види економічної діяльності виконують безпосередньо в місцях природних лісів або лісонасаджень. Подальше перероблення деревини, яке починається з розпилювання та лушення, віднесено до розділу 16.	20

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку , %
Код	Назва		
03	Рибне господарство	<p><i>Цей розділ включає діяльність у сфері рибальства та рибництва (аквакультури), що полягає у використанні запасів морського середовища та прісних вод з метою вилову риби або збирання ракоподібних, моллюсків та інших морських організмів (водних культур, перлів, губок тощо).</i></p> <p><i>Види діяльності у сфері морського і прісноводного рибальства та збирання аквакультур класифікують відповідно у рибальстві (група 03.1) та рибництві (аквакультурі) (група 03.2).</i></p> <p><i>Цей розділ не включає будування та ремонт суден і човнів (30.1, 33.15) та рибальство як вид спорту чи відпочинку (93.19). Перероблення риби, ракоподібних, моллюсків не включені до цього розділу, як і перероблення виловленої продукції поза бортом рибальських суден (набережними чи плавучими рибозаводами) (10.20).</i></p>	11
10 (крім 10.7)	Виробництво харчових продуктів	<p><i>Цей розділ включає діяльність із перероблення продукції сільського, лісового та рибного господарства для виробництва харчових продуктів, готових кормів для тварин, а також виробництва різних проміжних продуктів, що не є безпосередньо харчовими. Ця діяльність зазвичай так чи інакше пов'язана із виробництвом побічної продукції різної вартості (наприклад, шкур, які одержують у процесі забою худоби, або макухи як продукту виробництва олії).</i></p> <p><i>У цьому розділі виробництво харчових продуктів розподілене за видами виготовленої продукції: виробництво м'ясних, рибних продуктів, перероблення фруктів та овочів, виробництво олії та жирів, молочних продуктів, перероблення зерна, виробництво кормів для тварин та інших харчових продуктів. Виробництво може здійснюватися за власний рахунок, а також на користь третіх осіб, наприклад приватний забій худоби.</i></p> <p><i>Цей розділ не включає приготування їжі для безпосереднього вживання на місці, наприклад у ресторанах.</i></p>	15
10.7	Виробництво хліба, хлібобулочних і борошняних виробів	<p><i>Цей клас включає: виготовлення хлібобулочних виробів, макаронів, локшини та подібних виробів.</i></p>	10
13	Текстильне виробництво	<p><i>Цей клас включає: підготовку та прядіння текстильних волокон, а також ткацьке виробництво, кінцеве оздоблення текстильних виробів і одягу, виготовленого іншими одиницями, виробництво готових текстильних виробів (домашньої білизни, ковдр, килимів, мотузок тощо), крім одягу.</i></p>	12
14	Виробництво одягу	<p><i>Цей розділ включає: пошиття (серійне та за індивідуальним замовленням) усіх видів одягу зі шкіри, тканин, трикотажного полотна тощо (верхнього та спіднього одягу для чоловіків, жінок і дітей; робочого, офісного одягу або повсякденного одягу тощо) й аксесуарів. У розділі не вирізняють одяг для дорослих і для дітей, а також сучасний і традиційний одяг.</i></p> <p><i>Цей розділ також включає хутряну промисловість (виробництво хутра й одягу з нього).</i></p>	10
16	Оброблення деревини та виготовлення виробів	<p><i>Цей розділ включає: оброблення деревини та виробництво дерев'яних виробів, таких як пиломатеріали (будівельний ліс),</i></p>	20

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку , %
Код	Назва		
	з деревини та корка, крім меблів; виготовлення виробів із соломки та рослинних матеріалів для плетіння	панелі, фанера, дерев'яна тара, дерев'яні покриття для підлоги, будівельні конструкції (ферми тощо) та збірні споруди. Процес оброблення деревини включає розпилювання, стругання, профілювання, вальцювання, збирання дерев'яних виробів, починаючи від колод, що розпилюють на колоди для подальшого розпилювання, або будівельного лісу, що може бути розпиляний уздовж, формований на токарському верстаті чи за допомогою інших інструментів. Піломатеріали (будівельний ліс) та інша оброблена деревина можуть у подальшому бути стругані, шліфовані або зібрані для виробництва готової продукції, наприклад дерев'яної тари. .	
17	Виробництво паперу та паперових виробів	Включає виробництво паперової маси (целюлози), паперу та паперових виробів	10
18	Поліграфічна діяльність, тиражування записаної інформації	Включає друкування такої продукції, як газети, книги, періодичні видання, бланки, вітальні листівки та інша друкована продукція, а також пов'язані з ним допоміжні види діяльності, такі як палітурна справа, виготовлення друкарських форм і оброблення зображень.	10
23	Виробництво іншої неметалевої мінеральної продукції	Включає перероблення матеріалів мінерального походження. До нього належить виробництво скла та виробів зі скла (наприклад, листового скла, порожнистого скла, скловолокна, технічних виробів зі скла тощо), керамічних виробів, кахлю, черепиці, виробів із випаленої глини й теракоти, цементу та гіпсових сумішей, від сировини до готових виробів. Оброблення оздоблювального каменю та іншої мінеральної продукції також включено до цього розділу.	15
24	Виробництво іншої продукції первинного оброблення сталі	Включає виробництво інших виробів холодним способом оброблення сталі.	20
25	Виробництво готових металевих виробів, крім машин і устаткування	Включає виробництво виготовлення виробів (таких як деталі, контейнери та конструкції) з "чистого" металу, які зазвичай мають стаціонарні, нерухомі характеристики на відміну від виробів, включених до розділів 26 – 30, де охоплено виробництво комбінацій або з'єднань із цих виробів (іноді з іншими матеріалами) в більш складні вузли, що функціонують виключно в електричних, електронних або оптичних приладах із рухомими деталями побу	20
26	Виробництво комп'ютерів, електронної та оптичної продукції	Включає виробництво комп'ютерів і периферійного устаткування, обладнання зв'язку та інших видів електроніки, а також виробництво компонентів для цієї продукції. Для виробничих процесів, віднесених до цього розділу, є характерним розроблення та використання інтегрованих схем і пристосовань, що належать до досить вузькоспеціалізованих мініатюризованих технологій. Цей розділ також включає виробництво побутової електроніки, обладнання для вимірювання, дослідження та навігації, радіологічного, електромедичного й електротерапевтичного устаткування, оптичних приладів і устаткування, а також магнітних та оптичних носіїв даних.	12
27	Виробництво електричного устаткування	Включає виробництво продукції, яка генерує, розподіляє та споживає електричну енергію. Цей розділ також включає виробництво освітлювального, сигнального електроустаткування та побутових електроприладів	12
28	Виробництво машин і	Цей розділ включає виробництво машин і устаткування, які	15

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку %
Код	Назва		
	устаткування для сільського та лісового господарства	<p>призначені для механічного або термічного оброблення матеріалів, або здійснення інших операцій (підйомально-транспортних, операцій з розмелювання, зважування, пакування тощо), у т.ч. виробництво їх механічних компонентів, які виробляють і застосовують силу, і будь-яких спеціально виготовлених основних частин. Цей розділ включає виробництво стаціонарних, мобільних або ручних пристроїв, незалежно від того, чи призначені вони для промислового, будівельного, сільськогосподарського або домашнього використання. Виробництво устаткування спеціального призначення для пасажирського або вантажного транспорту також віднесено до цього розділу.</p> <p>В структурі розділу розрізняють виробництво машин і устаткування спеціального призначення, тобто устаткування, що його використовують виключно у промисловості, а також машин і устаткування загального призначення, тобто устаткування, що їх використовують для широкого діапазону галузей.</p> <p>Цей розділ також включає виробництво інших машин і устаткування спеціального призначення, які не класифіковані в інших розділах КВЕД, що їх використовують або не використовують у виробничих процесах, таких як обладнання для ярмарків і атракціонів розважального призначення, автоматичне устаткування для кегельбану тощо</p>	
31	Виробництво меблів	Цей розділ включає виробництво меблів і подібних виробів із будь-яких матеріалів, крім каменю, бетону та кераміки.	20
32	Виробництво іншої продукції	Цей розділ включає виробництво різних товарів, не включених до інших угруповань КВЕД	15
33	Ремонт і монтаж машин та устаткування	Включає спеціалізований ремонт виробів, які були виготовлені у промисловому секторі, з метою приведення машин, устаткування та інших виробів у робочий стан. Цей розділ також включає спеціалізований монтаж і установлення машин та устаткування.	20
38	Збирання, оброблення й видалення відходів; відновлення матеріалів	Включає збирання, оброблення та видалення відходів. Це також включає місцеві перевезення відходів та експлуатацію засобів утилізації відходів (тобто одержування з відходів відсортованих відновлюваних матеріалів).	10
41	Будівництво будівель	Включає загальні та спеціалізовані роботи з будівництва усіх видів будівель. Ця діяльність включає нове будівництво, ремонтні роботи, розширення та реконструкцію, зведення будівель зі збірних конструкцій на місці ведення робіт (не залежно від того, чи є ці конструкції власного виготовлення), а також будівництво тимчасових об'єктів. До цього розділу включають будівництво цілісних житлових комплексів, офісних будівель, магазинів та інших громадських і комунальних або сільськогосподарських будівель тощо.	20
42	Будівництво споруд	Включає загальне будівництво інженерних споруд. Ця діяльність включає нове будівництво, ремонтні роботи, розширення та реконструкцію, зведення споруд зі збірних конструкцій на місці ведення робіт (не залежно від того, чи є ці конструкції власного виготовлення), а також будівництво тимчасових споруд. водний будівництво	20

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку
Код	Назва		%
43	Спеціалізовані будівельні роботи	<p>Включає спеціалізовані будівельні роботи (спеціалізованих професій),</p> <p>. Цей розділ також включає установлення усіх видів комунікацій, завдяки яким будівля або споруда стає функціональною. Подібні роботи зазвичай виконуються на будівельних майданчиках, хоча деяка частина робіт може виконуватись у спеціалізованих майстернях. Сюди відносять слюсарні роботи, роботи з установлення систем опалювання і кондиціонування, антен, систем сигналізації та інші електромонтажні роботи, роботи з установлення систем пожежної сигналізації, ліфтів, ескалаторів тощо. Також до цього розділу відносять роботи з водо-, тепло- та звукоізоляції, обшивання листовим металом, установлення торговельних холодильних установок, установлення освітлення та сигнальних систем для автомобільних доріг і залізниць, аеропортів, портів тощо. А також сюди відносять ремонтні роботи до всіх типів вищевказаних робіт.</p> <p>Роботи із завершення будівництва включають такі роботи, як скління, штукатурні, малярні роботи, покриття підлоги та стін плиткою або такими оздоблювальними матеріалами, як паркет, ковролін, шпалери тощо, а також циклювання підлоги, оздоблювальні теслярські роботи, роботи зі звукоізоляції, очищення зовнішньої території тощо. Також сюди відносять ремонтні роботи до всіх типів вищевказаних робіт.</p> <p>Оренду будівельного устаткування з оператором класифікують за видами будівельних робіт.</p>	20
45	Оптова та роздрібна торгівля автотранспортними засобами та мотоциклами, їх ремонт	<p>Включає всі види діяльності (крім виробництва та надання в оренду), пов'язані з автомобілями й мотоциклами, у т.ч. вантажними автомобілями та колісними тягачами, такі як оптова та роздрібна торгівля новими й уживаними транспортними засобами, ремонт і технічне обслуговування транспортних засобів, а також оптова та роздрібна торгівля деталями та приладдям для автомобілів і мотоциклів. Також до розділу відносять діяльність посередників, які беруть участь в оптовій або роздрібній торгівлі транспортними засобами.</p> <p>Цей розділ також включає діяльність з миття, полірування автомобілів тощо.</p>	20
46	Оптова торгівля, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами	<p>Включає оптову торгівлю за власний рахунок або на основі контракту (комісійна торгівля) як на внутрішньому оптовому ринку, так і на зовнішньому ринку (імпорт/експорт</p> <p>Цей розділ не включає: оптову торгівлю автомобілями, житловими автофургонами та мотоциклами, оптову торгівлю деталями та приладдям для автотранспортних засобів, надання в оренду та прокат товарів, фасування твердих товарів і розлив у ємності рідких або газоподібних товарів, у т.ч. їх змішування та очищення (фільтрування) для інших осіб,</p>	20
47	Роздрібна торгівля, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами	<p>Включає перепродаж (продаж без перероблення) нових або уживаних товарів для особистого споживання або домашнього користування переважно населенню, який здійснюють магазини, торгові центри, кіоски, намети, компанії поштового замовлення (у т.ч. у мережі Інтернет), рознощики і вуличні торговці, споживчі кооперативи тощо.</p>	15

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку %
Код	Назва		
		<p>Цей розділ також включає торгівлю персональними комп'ютерами, канцелярськими товарами, фарбою або деревиною, незважаючи на те, що ці товари призначені не тільки для особистого споживання домашніми господарствами. Допоміжні операції в торгівлі не впливають на зміну товару і можуть включати, зокрема, сортування, розподілення, змішування та фасування.</p> <p>Цей розділ також включає роздрібну торгівлю, яку здійснюють комісіонери, роздрібні аукціонні будинки, представники, задіяні у мережевому маркетингу.</p> <p>До цього розділу не відносять:</p> <p>продаж фермерами власно вирощеної сільгосппродукції, товарів власного виробництва, які класифікують у рамках виробничого процесу в розділах 10 - 32</p> <p>продаж автотранспортних засобів, мотоциклів і деталей до них, торгівлю зерном, рудами, сировою нафтою, промисловими хімікатами, залізом і сталлю, а також промисловими машинами й устаткуванням, продаж готової їжі та напоїв для споживання в приміщеннях або "на винос", див. надання в оренду товарів особистого вжитку, переважно населенню</p>	
49	Наземний і трубопровідний транспорт	Цей розділ включає вантажні та пасажирські перевезення автомобілями, залізницею, а також транспортування вантажів трубопроводами.	20
52	Складське господарство та допоміжна діяльність у сфері транспорту	Включає зберігання на складах і допоміжну діяльність під час транспортування, у т.ч. функціонування транспортної інфраструктури (наприклад, аеропортів, причалів, портів, тунелів, мостів тощо), а також діяльність транспортних агентств і транспортне оброблення вантажів.	20
55	Тимчасове розміщення	Цей розділ включає надання місць для короткострокового проживання для розміщення відряджених та інших приїжджих. Діяльність готелів і подібних засобів тимчасового розміщення	20
		Також включає надання довгострокового проживання для студентів, робочих і подібних груп населення. Деякі засоби розміщення надають тільки помешкання, а інші разом з помешканням пропонують послуги харчування та відпочинку.	
56	Діяльність із забезпечення стравами та напоями	Включає діяльність з обслуговування їжею та напоями за умови, що їжу та напої споживають на місці у традиційних ресторанах, ресторанах самообслуговування або швидкого обслуговування, що працюють як постійно, так і тимчасово, з наданням місць для сидіння або без їх надання.	20
58	Видавнича діяльність	Включає видання книг, брошур, буклетів, словників, енциклопедій, атласів, карт і діаграм; видання газет, журналів і періодичних видань, каталогів та інших видів друкованих видань, а також видання програмних продуктів.	10
		Видавнича діяльність включає придбання авторських прав на зміст (інформаційні продукти) та їх публікацію шляхом відтворення та поширення у різних формах (друкованій, електронній або аудіоформі, в мережі Інтернет, у вигляді мультимедійних продуктів тощо), крім виробництва кіно- та відеофільмів.	
		Цей розділ не включає виробництво кінофільмів, відеоплівок і фільмів на DVD-дисках або інших носіях (розділ 59) та виготовлення майстер-копій записів або аудіоматеріалів	

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку %
Код	Назва		
		(розділ 59). Цей розділ також не включає друкування тиражування записаної інформації	
59	Виробництво кіно- та відеофільмів, телевізійних програм, видання звукозаписів	<p>Включає виробництво ігрових і неігрових кінофільмів, знятих на кіноплівку, відеострічку або диск для демонстрації в кінотеатрах або для показу по телебаченню, а також допоміжну діяльність, таку як редагування, монтаж, дублювання фільмів тощо, розповсюдження кінофільмів та інші види виробництва фільмів для інших галузей, а також показ кінофільмів та іншої кінопродукції. Купівля та продаж фільмів і прав на поширення іншої кінопродукції також включені до цього розділу.</p> <p>Цей розділ також включає діяльність зі звукозапису, тобто виготовлення майстер-копій з оригіналів записів, їх публікування, просування та розповсюдження, публікацію музичних та інших аудіозаписів, здійснюваних як у студії, так і в інших місцях.</p>	15
62	Комп'ютерне програмування, консультування та пов'язана з ними діяльність	Цей розділ включає види діяльності з надання експертної оцінки у сфері інформаційних технологій, а саме: розроблення, модифікацію, тестування і технічну підтримку програмного забезпечення, планування та проектування інтегрованих комп'ютерних систем, які поєднують апаратні засоби, програмне забезпечення та комунікаційні технології; керування й обслуговування комп'ютерних систем клієнтів та/або оброблення даних та іншу професійну діяльність у сфері інформаційних технологій.	15
63	Надання інформаційних послуг	Включає: діяльність пошукових веб-порталів, оброблення даних, розміщення (хостинг) а також надання інших інформаційних послуг.	10
65	Страховання, перестраховання та недержавне пенсійне забезпечення, крім обов'язкового соціального страхування	Включає всі види страхування, в тому числі, страхування Життя, перестраховання та недержавне пенсійне забезпечення.	15
66	Допоміжна діяльність у сферах фінансових послуг і страхування	Включає надання послуг, пов'язаних із фінансовою діяльністю, крім послуг із фінансового посередництва. Деталізація цього розділу залежить від типу фінансових угод або наданого фінансування.	15
68	Операції з нерухомим майном	<p>Включає купівлю та продаж власного нерухомого майна: багатоквартирних будівель і житла нежитлових будівель, у т.ч. виставочних залів, складських приміщень, магазинів і торгових центрів; земельних ділянок;</p> <p>надання в оренду та управління власним або орендованим нерухомим майном:</p> <p>багатоквартирними будівлями та житлом, нежитловими будівлями, у т.ч. виставковими залами, складськими приміщеннями; земельними ділянками</p> <p>надання будівель, упоряджених або неупоряджених квартир чи апартаментів для довготермінового використання зазвичай на умовах щомісячної або річної оплати;</p> <p>посередницькі послуги з купівлі, продажу або надання в оренду нерухомого майна на підставі фіксованих виплат або на</p>	20

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку %
Код	Назва		
		контрактній основі; надання за винагороду або на основі контракту консультативних послуг і послуг з оцінювання нерухомого майна, які пов'язані з його купівлею, продажем або наданням в оренду; послуги агентів умовного депонування	
69	Діяльність у сферах права та бухгалтерського обліку	<i>Цей розділ включає</i> юридичне представництво і захист інтересів однієї сторони, що виступає проти іншої сторони в судах та інших судових органах, особами, що є членами колегії адвокатів або діють під їх наглядом: надання консультативних послуг і представництво в цивільних, кримінальних справах, трудових суперечках. <i>Цей розділ також включає</i> складання юридичних документів: свідоцтв про реєстрацію підприємства, статутів та інших документів, пов'язаних зі створенням підприємства, реєстрацією патентів і авторських прав; підготовку різних юридичних документів, заповітів, доручень тощо; надання послуг державними та приватними нотаріусами, судовими виконавцями, третейськими суддями, інспекторами та суддями. Цей розділ також включає послуги з ведення бухгалтерських книг, бухгалтерського обліку й аудиту, складання податкових декларацій.	20
71	Діяльність у сферах архітектури та інжинірингу; технічні випробування та дослідження	Цей розділ включає надання архітектурних, інженерних послуг, послуг із розроблення креслень, послуг з нагляду за будівництвом, геодезії, картографії тощо. Цей розділ також включає проведення фізичних, хімічних, інших випробувань щодо всіх видів матеріалів, які підлягають аналізу, та продуктів.	15
73	Рекламна діяльність і дослідження кон'юнктури ринку	Включає проведення рекламних компаній і розміщення реклами у періодичних виданнях, газетах, на радіо й телебаченні або в інших засобах масової інформації, а також розроблення демонстраційних поверхонь і сайтів.	15
74	Інша професійна, наукова та технічна діяльність	<i>Включає</i> надання професійних наукових і технічних послуг (крім юридичної та банківської діяльності, діяльності у сферах архітектури та інжинірингу, технічних випробувань і досліджень, керування та консультування з питань керування, наукових досліджень і розробок, реклами).	12
75	Ветеринарна діяльність	<i>Цей розділ включає</i> діяльність із лікування тварин і контролю за станом сільськогосподарських тварин і тварин-домашніх улюбленців. Цю діяльність здійснюють кваліфіковані ветеринари у ветеринарних лікарнях, на фермах, псарнях або розплідниках, у власних консультативних приміщеннях, в операційних або ж в інших місцях <i>Цей розділ також включає</i> амбулаторне лікування тварин	12
77	Оренда, прокат і лізинг	Включає надання в оренду, прокат і лізинг матеріальних і нематеріальних активів, у т.ч. автомобілів, комп'ютерів, споживчих товарів, промислового устаткування, клієнтам в обмін на періодичну орендну плату. Цей розділ поділяється на: (1) надання в оренду автотранспортних засобів, (2) прокат товарів для спорту і відпочинку, побутових виробів і предметів особистого вжитку, (3) надання в оренду інших машин і устаткування, що їх зазвичай використовують для виробничої	15

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку %
Код	Назва		
		діяльності, у т.ч. транспортне устаткування (крім автотранспортних засобів) і (4) лізинг інтелектуальної власності та подібних продуктів. До цього розділу включають тільки операційний лізинг.	
78	Діяльність із працевлаштування	Цей розділ включає роботи зі складання переліків вакантних посад, надання довідкової інформації або призначення кандидатів на заміщення вакантних посад, де призначені особи або кандидати не є працівниками агентств працевлаштування. У цей розділ включають підбір працівників для підприємств (клієнтів) на певні проміжки часу для підтримки робочих ресурсів клієнта та інші роботи із забезпечення людськими ресурсами. Цей розділ включає: роботи з пошуку та працевлаштування, діяльність театральних агентів з пошуку персоналу	12
79	Діяльність туристичних агентств, туристичних операторів, надання інших послуг бронювання та пов'язана з цим діяльність	Цей розділ включає діяльність агентств з організації подорожей, перевезення та розміщення в засобах тимчасового розміщування туристів і мандрівників, організації та проведення турів, які продають туристичні агентства або безпосередньо агенти, такі як туристичні оператори. Цей розділ також включає інші види діяльності, пов'язані з туристичними послугами, у т.ч. бронювання. Діяльність туристичних гідів і просування туристичних послуг також включені до цього розділу.	15
80	Діяльність охоронних служб та проведення розслідувань	Цей розділ включає послуги з організації та підтримки безпеки: розслідування та послуги детективів; послуги тілоохоронців і патрулювання; інкасацію та перевезення грошей та інших коштовних речей за допомогою персоналу й устаткування для захисту подібного майна під час транспортування; управління електронними системами безпеки, такими як охоронні або протипожежні системи, у випадку, коли діяльність направлена на дистанційне спостереження за цими системами, але може включати також продаж, установлення та ремонт цих систем. Якщо останні із зазначених послуг надають окремо, їх не включають до цього розділу та класифікують у роздрібній торгівлі, будівництві тощо.	15
81	Обслуговування будинків і територій	Цей розділ включає надання широкого спектру загальних допоміжних послуг, таких як надання комплексу допоміжних послуг на території клієнта, внутрішнє та зовнішнє прибирання будівель усіх типів, чищення промислового устаткування, миття потягів, автобусів, літаків тощо, очищення автоцистерн і трюмів морських танкерів, дезінфекцію або ліквідаційні заходи в будівлях, потягах, на кораблях. Цей розділ також включає миття пляшок, підмітання вулиць, прибирання снігу та льоду, обслуговування територій і надання цих послуг разом із моделюванням планів з благоустрою ландшафту і/або будівельних споруд, вентиляційних шахт, несучих стін, палуб, заборів, ставків тощо.	12
82	Адміністративна та допоміжна офісна діяльність, інші допоміжні комерційні послуги	Цей розділ включає надання щоденних адміністративних послуг, регулярних допоміжних послуг для інших суб'єктів за винагороду або на основі контракту. Цей розділ також включає допоміжні послуги, що їх надають підприємствам, що ведуть комерційну діяльність, ніде більше не класифіковані. Підрозділи, що їх класифікують у цьому розділі, не надають обслуговуючий персонал для повного здійснення комерційної	12

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку %
Код	Назва		
		діяльності підприємства.	
84	Державне управління й оборона; обов'язкове соціальне страхування	Ця секція включає діяльність державного характеру, яку зазвичай здійснюють у сфері державного управління. Вона охоплює види діяльності з прийняття і судового тлумачення законів та їх норм, таку як управління програмами, що на них засновані, законодавчу діяльність, оподаткування, державну оборону, громадський порядок і безпеку, міграційні послуги, зовнішню політику й управління державними програмами. Секція також включає діяльність у сфері обов'язкового соціального страхування.	15
85	Освіта	<i>Включає</i> державну і приватну освіту будь-якого рівня та навчання будь-якої професії, очне або заочне, а також по радіо й телебаченню, через мережу Інтернет і поштою. Ця секція включає освіту, яка надається різними установами в рамках шкільної системи освіти на всіх її рівнях, а також освіта для дорослих, програми ліквідації неписьменності тощо. До секції також включено діяльність військових ліцеїв і академій, в'язничних шкіл і т. ін. відповідного рівня. Кожен рівень початкової освіти включає спеціальне навчання учнів із фізичними та розумовими вадами. <i>Ця секція також включає</i> навчання зацікавлених осіб переважно у спортивних і розважальних цілях, наприклад, гри в теніс або гольф, а також допоміжну діяльність	10
86	Охорона здоров'я	<i>Включає</i> лікарні широкого профілю та спеціалізовані лікарні короточасного або тривалого перебування пацієнтів, санаторії, профілакторії, будинки для людей похилого віку з медичним обслуговуванням, психіатричні лікарні, установи для осіб з розумовими вадами, реабілітаційні центри, лепрозорії та інші установи охорони здоров'я, що мають необхідну матеріальну базу та проводять діагностичне та медичне лікування пацієнтів, які страждають різними захворюваннями. <i>Цей розділ також включає</i> медичні консультації та лікування в області загальної та спеціалізованої медицини як лікарями загального напрямку, так і медичними спеціалістами та хірургами. До цього розділу також відносять стоматологічні послуги загального та спеціалізованого характеру, а також послуги ортодонтів. Крім того, цей розділ включає оздоровчі заходи, які виконують не лікарні або практикуючі лікарі, а парамедичний персонал, який законно здійснює таку діяльність.	20
95	Ремонт комп'ютерів, побутових виробів і предметів особистого вжитку	<i>Цей розділ включає</i> ремонт і обслуговування комп'ютерів і периферійного устаткування, такого як настільні комп'ютери, ноутбуки, комп'ютерні термінали, запам'ятовуючі пристрої та принтери. Він також включає ремонт обладнання зв'язку (факсів, радіостанцій), побутової електроніки (радіоприймачів і телевізорів), домашнього та садового устаткування (газонокосарок і повітродувки), взуття та виробів зі шкіри, меблів та домашнього начиння, одягу й аксесуарів, спортивних товарів, музичних інструментів, предметів колекціонування та інших предметів особистого вжитку і побутових товарів. <i>Цей розділ не включає</i> ремонт медичного та діагностичного устаткування, вимірювальних і геодезичних приладів, лабораторного інструменту, радарів і локаторів, див.	15
96	Надання інших	<i>Включає</i> всі послуги, не згадані в інших групуваннях цієї	15

КВЕД-2010		Опис	Ставки податку
Код	Назва		%
	індивідуальних послуг	класифікації, такі як прання та хімчистка текстильних і хутряних виробів, підстригання волосся, візаж та інші послуги з косметології, ритуальні послуги.	

Примітка: На всі види діяльності, на які не передбачені ставки єдиного податку до встановлення ставок по даному виду діяльності, сплачувати за найвищою ставкою, передбаченою чинним законодавством – 20%.

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради: *населені пункти, що входять до складу Кам'янської об'єднаної територіальної громади.*

Відсоткова ставка єдиного податку для платників третьої групи встановлюється відповідно до пункту 293.3. статті 293 Податкового Кодексу України.

Особливості застосування ставок єдиного податку для платників першої-третьої груп встановлено пунктами 293.4. – 293.8. статті 293 Податкового Кодексу України.

Для платників єдиного податку четвертої групи розмір ставок податку з одного гектара сільськогосподарських угідь та/або земель водного фонду залежить від категорії (типу) земель, їх розташування та становить (у відсотках бази оподаткування встановлених у ст. 293 п. 293.9 Податкового кодексу України).

4. Податковим (звітним) періодом для платників єдиного податку першої, другої та четвертої груп є календарний рік; для платників єдиного податку третьої групи є календарний квартал.

5. Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку здійснюються відповідно до статей 295 та 296 Податкового кодексу України.

Секретар міської ради

А.М.Плешкань

Туристичний збір

1. **Платниками** збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення міської ради об'єднаної територіальної громади про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі), з урахуванням положень встановлених пунктом 268.2. статті 268 Податкового кодексу України.

2. **Ставка** збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, у розмірі 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення..

3. **Базою справляння** є загальна кількість днів тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі).

4. **Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)** визначаються відповідно до пункту 268.5. статті 268 Податкового кодексу України.

5. Особливості справляння збору

Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених рішенням міської ради.

Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до Податкового Кодексу та рішення міської ради.

5. Порядок сплати збору

5.1 Податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, або авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому - до 28 (29) включно).

5.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

6. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Збір за місяця для паркування транспортних засобів

1. **Платниками** збору є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням міської ради організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.

1.2. Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням міської ради.

2. **Об'єкт і база** оподаткування збором визначені пунктом 268¹.2 статті 268 Податкового кодексу України.

3. Ставка збору

3.1. Ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі **0,045 відсотка мінімальної заробітної плати**, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року.

3.2. При визначенні ставки збору враховується місцезнаходження спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів, площу спеціально відведеного місця, кількість місць для паркування транспортних засобів, спосіб поставлення транспортних засобів на стоянку, режим роботи та їх заповнюваність.

4. Порядок обчислення та строки сплати збору

4.1. Сума збору за місяця для паркування транспортних засобів, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, сплачується щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк, за місцезнаходженням об'єкта оподаткування.

5. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Секретар міської ради

А.М.Плешкань

Транспортний податок

1. **Платниками** транспортного податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі, що є об'єктами оподаткування.

2. Об'єкт оподаткування

2.1. Об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад **375 розмірів** мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Така вартість визначається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику економічного розвитку, за методикою, затвердженою Кабінетом Міністрів України, виходячи з марки, моделі, року випуску, об'єму циліндрів двигуна, типу пального, та розміщується на його офіційному веб-сайті щороку до 1 лютого податкового (звітного) року.

3. База оподаткування

3.1. Базою оподаткування є легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до пункту 2 даного Додатку.

4. Ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі **25000 гривень** за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до пункту 2 даного Додатку.

5. Податковий період

5.1. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року.

6. Порядок обчислення та сплати податку визначено пунктом 267.6. статті 267 Податкового кодексу України.

7. Строки сплати податку

7.1. Транспортний податок сплачується:

а) фізичними особами - протягом 60 днів з дня вручення податкового повідомлення-рішення;

б) юридичними особами - авансовими внесками щокварталу до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, які відображаються в річній податковій декларації.

Секретар міської ради

А.М.Плешкань

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік»**

Оприлюднено: «20» березня 2020 року

Назва регуляторного акту: проект рішення Кам'янської міської ради Черкаської області «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік»

Регуляторний орган: Виконавчий комітет Кам'янської міської ради Черкаської області.

Розробник документа: відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради.

I. Визначення проблеми

Відповідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Даним проектом рішення пропонується встановити на території Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади ставки та пільги із сплати окремих місцевих податків і зборів на 2020 рік, як складову місцевих податків та зборів. Важливість проблеми полягає в тому, що від їх рівня залежить розвиток громади та показник наповнення бюджету громади, що дасть можливість забезпечити належний рівень життя населення громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Кам'янська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення окремих податків і зборів на 2020 рік».

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення окремих податків та зборів на 2021 рік», відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 ПКУ, податок справлятиметься за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади, а саме:

- утримання закладів дошкільної освіти, шкіл, ФАПів, амбулаторій (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо) (3400000,00 грн.);
- поточний ремонт доріг (2500000,00 грн.)
- встановлення вуличного освітлення (1800000,00 грн)
- та інші заходи

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 рік		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2021 рік		Відхилення, грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	Ставка%	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	
1	Єдиний податок	I гр. 10 % II гр. від 4% до 20% залежно від виду господарської діяльності	7700000,00	0	0	-7 700 000,00
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	-7 700 000,00

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення окремих податків та зборів на 2021 рік» очікується, що в бюджет Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади надійдуть кошти в сумі 7700000,0 грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідував би стимулів до ведення підприємницької діяльності.

Таким чином, Кам'янська міська рада, враховуючи пропозиції підприємців, за результатами громадських обговорень, залишила ставки єдиного податку без змін для першої та другої груп підприємців, на рівні ставок попереднього періоду.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи, вищевикладене, Кам'янською міською ОТГ розробляється проект рішення „Про встановлення окремих податків та зборів на 2021 рік” та публікується в газеті «Грудова слава».

Запропонований проект регуляторного акту містить оптимальне співвідношення ставок із сплати окремих податків та зборів, яке збалансовує інтереси усіх суб'єктів дії регуляторного акту, крім того, враховує і економічне становище в країні, і нагальні потреби громади, і можливість надання обґрунтованих пільг платникам податків в межах встановлених чинним законодавством повноважень міської ради.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів оскільки основні елементи ринку попит, пропозиції, ціни, конкуренція та основні економічні закони ринку не можуть вирішити проблему встановлення окремих місцевих податків та зборів на території громади, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Кам'янської міської ради.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки окремих місцевих податків та зборів, затверджені рішенням Кам'янської міської ради від 21.06.2019 р № 23-8 «Про встановлення окремих податків та зборів на 2020 рік», застосовуються лише на 2020 рік.

II. Цілі державного регулювання

Впровадження регуляторного акту дозволить забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема, вимог Податкового Кодексу України, спрямовану на поповнення дохідної частини місцевого бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку громади.

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати окремих місцевих податків і зборів;
- забезпечити своєчасне надходження до міського бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік»	У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, окремі місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах. Через очікуванні втрати місцевого бюджету не можливо в повному обсязі профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення (благоустрій, утримання комунальних підприємств)
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік»	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати окремих податків та зборів на території ОТГ та відповідне наповнення бюджету ОТГ та забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. Надходження коштів до місцевого бюджету дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми. Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік.	За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 7700000,00 грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками
Альтернатива 2	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 7700000,00 грн.). 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД.	Відсутні
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно у сумі 2800000,00 грн.) та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	відсутні
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету	Сплата податків за встановленими ставками
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць), за даними Смілянського управління ГУ ДПС у Черкаській області станом на 01.01.2020

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	592	592
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	відсутні
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків за запропонованими ставками (7700000,00 грн.) (від суб'єктів мікро-бізнесу) Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатку до цього АРВ
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 2800000,00 грн. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікуванні втрати до місцевого бюджету складатимуть 7700000,00 тис. грн.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території міста та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 7700000,00 грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання (орієнтовно будуть складати 2800000,00 грн) знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади (орієнтовно у сумі 7700000,00 грн.) Сплата єдиного податку СПД за обґрунтованими ставками.	Сплата податків за запропонованими ставками -7700000,00 грн.(від суб'єктів мікро-бізнесу) Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у Додатку І до цього АРВ.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (2800000 грн.) та спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади .	Надмірне податкове навантаження (2800000 грн) спричинить занепад малого бізнесу.	Додаткове наповнення міського бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Сумарні втрати, 7700000,00. грн.	Зменшення надходжень до міського бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є непринятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно- обґрунтованих окремих місцевих податків (єдиного податку) та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Кам'янської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Кам'янської міської ОТГ, аналітичних показників Смілянського управління ГУ ДПС в Черкаській області, інформації відділу фінансів Кам'янської міської ОТГ станом на 01.01.2020 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2021 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Розробка проекту рішення Кам'янської міської ради "Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік" та АРВ до нього.

- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

- Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

- Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Кам'янської міської ради.

- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

При встановленні ставок місцевих податків і зборів враховано ставки місцевих податків і зборів, що встановлені у м. Сміла, м. Чигирин для стабілізації тенденції змін місця реєстрації.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт має строк дії один рік, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок окремих місцевих податків(єдиного податку) та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозовані показники результативності

Назва показника	У разі прийняття рішення про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік
Надходження податку до бюджету (грн.):	7700000,0
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта, од	592
розмір коштів , що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – на сплату податків (грн..)	7700000,0
час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (год)	2 год
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Кам'янської міської ОТГ; - на стенді Кам'янської міської ради - в газеті (Трудова слава)	високий

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Кам'янської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

- аналітичні показники Смілянського управління ГУ ДПС у Черкаській області та соціологічні дані (у якості цільових груп залучені суб'єкти господарювання). ;

- інформація відділу фінансів Кам'янської міської ради.

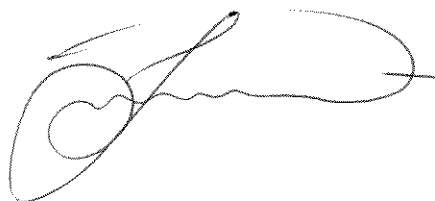
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Впровадження регуляторного акта покладене на відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради та постійні депутатські комісії, які відповідно до своїх повноважень забезпечують виконання засад державної регуляторної політики при прийнятті рішень міської ради та її виконавчого комітету.

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Міський голова


 В.І Тірон

Додаток

до аналізу регуляторного впливу
до проекту рішення Кам'янської міської ради
«Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік»

Т Е С Т малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводяться в ході обговорення запропонованого проекту рішення на сайті міської ради, зустрічей з представниками малого та середнього бізнесу, засідання постійних комісій міської ради.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):
кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 592 одиниць,
питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 100 відс..

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів) грн..	13006,75	0	0
6	Разом, гривень	13006,75		0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (мікронідприємство)		592	
8	Сумарно, гривень	7700000,0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2020 року становить 4723 грн. та в погодинному розмірі – 28,31 грн.)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1*28,31=28,31	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання	1*28,31=28,31	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	56,62	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		592	
16	Сумарно, гривень	33519,0	0	0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий) грн.	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	7 700 000,0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	33519,0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	7733519,0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	7 733519,0	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що наданні відділом фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого та середнього підприємництва.

Експертний висновок

постійної комісії Кам'янської міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та регуляторної політики щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік»

Розробник регуляторного акту – відділ фінансів виконавчого комітету Кам'янської міської ради.

Постійна комісія міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та регуляторної політики на виконання вимог статей 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення сесії Кам'янської міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків та зборів на 2021 рік» встановлює наступне:

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок окремих місцевих податків та зборів.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану регуляторної діяльності на 2020 рік, затвердженого рішенням Кам'янської міської ради Черкаської області від 29.11.2019 р. № 32-3, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу на сайті Кам'янської міської *kamrada@ukr.net* ради у рубриці регуляторна діяльність з метою отримання зауважень і пропозицій та опубліковано в газеті «Трудова слава»;

- за період оприлюднення зауваження та пропозиції не надходили. Таким чином проект регуляторного акту - проект рішення міської ради «Про встановлення окремих податків та зборів на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз регуляторного впливу, який був наданий до оприлюднення регуляторного акту з метою отримання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетного кодексу України розмір ставок та пільг зі сплати окремих місцевих податків та зборів устанавлюється відповідними місцевими радами, тому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Дана проблема не може також бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки відповідно до підпункту П. 12.3.5 ст. 12 Податкового Кодексу України у разі якщо сільська, селищна або міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з

нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок. Тому існує потреба затвердження нових ставок та пільг зі сплати окремих податків та зборів на майбутній бюджетний 2021 рік.

У разі ухвалення запропонованого проекту регуляторного акту очікуються такі вигоди та витрати:

Сфера пливу регуляторного акта	Очікувані	
	вигоди	втрати
Інтереси громадян	Вирішення частини соціальних проблем громади за рахунок дохідної частини бюджету ОТГ	Обов'язкові платежі податкового характеру
Суб'єкти господарювання	Розвиток інфраструктури об'єднаної територіальної громади	Затрачений час та кошти на вивчення нормативно - правової бази з даного питання та обов'язкові платежі податкового характеру
Органи місцевого самоврядування	Створення фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб громади.	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

Перша альтернатива. Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»

Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Кам'янської міської ради застосовуватиметься мінімальна ставка місцевих податків та зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету в повному обсязі. Це негативно вплине на життєдіяльність ОТГ, виконання програм, на своєчасність виплати заробітної плати, розрахунки за енергоносії, забезпеченість шкіл і дошкільних навчальних закладів дитячим харчуванням і т.д.

Друга альтернатива. Прийняття даного рішення міської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території ОТГ та відповідне наповнення бюджету ОТГ та забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування.

Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

Третя альтернатива. Встановлення максимальних ставок окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік.

За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД, виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма

учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення..

Ухвалення запропонованого регуляторного акта сприятиме належному формуванню балансу інтересів суб'єктів господарювання – підприємств та підприємців громади, органів місцевого самоврядування та громадян .

Запровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування, а суб'єкти господарювання та громадяни будуть сплачувати податок в розмірі, визначеному цим проектом рішення.

Рішення міської ради “ Про встановлення окремих місцевих податків та зборів на 2021 рік ” є регуляторним нормативно-правовим актом, обов'язковим до застосування на території громади та з терміном дії на рік. У разі ухвалення нових законодавчих актів або за наслідками аналізу підсумків результативності дії цього акту, у разі необхідності, до нього будуть уноситься відповідні зміни.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися фінансовим відділом виконкому міської ради шляхом проведення аналізу та оперативного контролю за обсягами надходжень коштів до бюджету громади від сплати окремих місцевих податків та зборів (за даними казначейської та податкової звітностей про фактичні надходження податків до бюджету громади).

У разі виявлення нерегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст. 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення Кам'янської міської ради «Про встановлення окремих місцевих податків та зборів на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу **відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.**

**Голова постійної комісії Кам'янської
міської ради з питань Регламенту,
депутатської етики та
регуляторної політики**


О.Г. Шамрай