



У К Р А Ї Н А
НОВОБОРІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ХОРОШІВСЬКОГО РАЙОНУ
ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Виконавчий комітет

вул. Незалежності, 9-А, смт. Нова Борова, Хорошівський район Житомирська область, 12114,
тел. (04145) 9 51 57, факс: (04145) 9 53 55
E-mail: selrada_novaborova@ukr.net

14.05.2020 р. № 532/02-31

Державна регуляторна служба
України,
01011, м. Київ,
вул. Арсенальна, 9/11

У відповідно до ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилаю проекти регуляторних актів – рішення Новоборівської селищної ради для надання пропозицій щодо удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

1. Копія повідомлення про оприлюднення оголошення проекту регуляторного акту на офіційному веб-сайті Новоборівської селищної ради за посиланням: <https://novoborivska-gromada.gov.ua> (на 1 сторінці).
2. Проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» (на 2 сторінках).
3. Аналіз впливу регуляторного акту до проекту рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» (на 14 сторінках).
4. Експертний висновок постійної комісії селищної ради з питань бюджету, фінансів і цін щодо проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» (на 4 сторінках).

Селищний голова



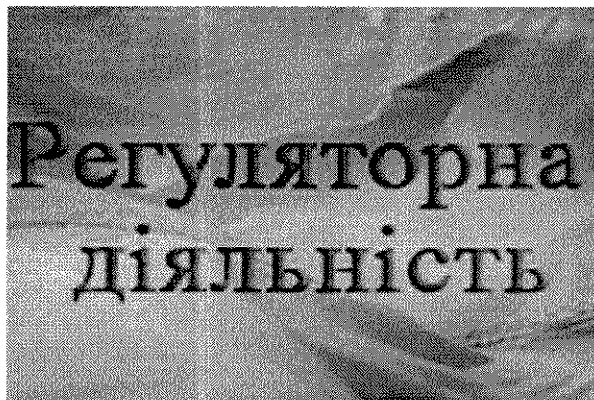
Григорій Рудюк



ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТИВ

Дата: 04.05.2020 15:29

Кількість переглядів: 28



Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Новоборівська селищна рада повідомляє про оприлюднення проєктів регуляторних актів рішень сесії Новоборівської селищної ради:

- «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від

земельної ділянки, на 2021 рік»;

- «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік»;

- «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік».

Регуляторні акти дадуть змогу забезпечити реалізацію державної політики у сфері встановлення місцевих податків і зборів, для реалізації місцевих програм. Проекти регуляторних актів та аналізів регуляторного впливу до них будуть оприлюднені шляхом розміщення на офіційному сайті Новоборівської селищної ради - <https://novoborivska-gromada.gov.ua>.

Розробник: Новоборівська селищна рада.

Адреса: 12114, Житомирська область, Хорошівський район, смт. Нова Борова, вул. Незалежності, 9-А.

E-mail: selrada_novaborova@ukr.net.

Строк приймання пропозицій та зауважень до проєктів регуляторних актів становить один місяць з дня опублікування проєктів регуляторних актів та аналізів регуляторного впливу.

Пропозиції та зауваження до проєктів регуляторних актів та аналізів регуляторних впливів просимо надавати у письмовій формі поштовою адресою: 12114, Житомирська область, Хорошівський район, смт. Нова Борова, вул. Незалежності, 9-А.

Контактний телефон – (04145) 9-51-57.

Коментарі:

Ваш коментар може бути першим :)



Додати коментар

[« повернутися](#)



ПРОЄКТ

У К Р А І Н А
НОВОБОРІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ХОРОШІВСЬКОГО РАЙОНУ ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

(_____ сесія VII скликання)

від «__» _____ 2020 року

№ _____

**Про встановлення ставок
єдиного податку на 2021 рік**

Керуючись п. 24 частини першої ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 7, 8, 10, 12, 291-300 Податкового кодексу України, та з метою залучення податкових надходжень до місцевого бюджету, селищна рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити на території Новоборівської селищної ради на 2021 рік:
 - 1.1) для першої групи платників єдиного податку у розмірі - **10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб**, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року;
 - 1.2) для другої групи платників єдиного податку у розмірі - **20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати**, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.
2. Ставки єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку застосовуються з особливостями, встановленими вимогами пунктів 293.4, 293.6, 293.7 та 293.8 статті 293 Податкового кодексу України (далі - ПКУ).
3. Платниками податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, визначені підпунктами 1 та 2 пункту 291.4 статті 291 ПКУ.
4. Об'єкт оподаткування визначається відповідно:
 - 4.1.) для платників єдиного податку першої групи відповідно до підпункту 1 пункту 291.4 статті 291 ПКУ;
 - 4.2) для платників єдиного податку другої групи відповідно до підпункту 2 пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

5. База оподаткування для платників єдиного податку першої та другої груп визначається відповідно до пункту 293.1 статті 293 ПКУ.

6. Порядок обчислення податку встановлюється відповідно до пунктів 295.2, 295.5 та 295.8 статті 295 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

7. Податковий період встановлюється відповідно до статті 294 ПКУ.

8. Строк та порядок сплати податку визначається відповідно до пунктів 295.1, 295.4 та 295.7 статті 295 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

9. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначено пунктами 296.2, 296.4, підпунктом 296.5.1 пункту 296.5 статті 296 ПКУ з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

10. Секретарю селищної ради Симон Г.С. оприлюднити рішення на офіційному веб-сайті Новоборівської селищної ради, відповідно до чинного законодавства.

11. Визнати таким, що втратило чинність рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2020 рік» від 21.06.2019 року №979.

12. Рішення набирає чинності з 01.01.2021 року.

13. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Новоборівської селищної ради з питань бюджету, фінансів і цін.

Селищний голова

Григорій Рудюк

АНАЛІЗ

впливу регуляторного акту до проєкту рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»

І. Визначення проблеми

Однією з проблем громади є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів громади.

Так, на території громади існують наступні проблеми, зокрема, необхідність у реформуванні та розвитку житлово-комунального господарства, альтернативному водопостачанні, водовідведенні, утриманні житлових будинків, будівництві, ремонту та утриманні доріг, будівництві мереж вуличного освітлення громади, тощо.

Лише на фінансування будівництва, ремонту та утримання доріг на території громади потрібно з селищного бюджету виділити не менше 4.0 млн. грн., забезпечення зовнішнього освітлення громади майже 1 млн. грн.

Виконання Програми соціального захисту населення на 2017-2021 роки, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги найуразливішим верствам населення, потребує фінансування 120 тис. грн.

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 8500 чоловік жителів громади, які розраховують на виконання інших соціальних програм, що фінансуються з селищного бюджету.

Більшість з них не вирішуються через брак коштів в селищному бюджеті на придбання матеріалів та оплати відповідних робіт (послуг).

Питання залучення коштів до селищного бюджету у 2021 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного встановлення ставки єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Як наслідок жителі громади, у тому числі суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I й II груп (129 осіб за фактом 2020 року) отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України (далі-ПКУ) в частині встановлення місцевих податків чим забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету (прогнозовано у 2021 році –1409.68 тис. грн.).

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами підприємницької діяльності (далі-СПД), зареєстрованими на території Новоборівської селищної ради, відповідно до (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

*
Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок. Ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців встановлюються в межах, передбачених п. 293.2 ст. 293 глави 1 розділу XIV ПКУ, а саме:

для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Відсутність встановлених селищною радою ставок на наступний бюджетний рік ставок єдиного податку, визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів не дозволить забезпечити надходження до селищного бюджету, а також зробити прозорою та відкритою діяльність органів місцевої влади при здійсненні бюджетних процесів.

Групи (підгрупи) наякі проблема справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	Так. Відсутність коштів місцевого бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми та вирішувати проблеми громади	
Держава	Так. Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, політичної та соціальної нестабільності в суспільстві	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так. Сплата податку в розмірах, встановлених селищною радою, платниками податку I та II груп (суб'єкти мікро підприємництва)	

Відповідно до вимог ПКУ рішення місцевих рад щодо встановлення місцевих податків і зборів приймаються на один бюджетний рік, а тому вирішити проблему шляхом використання ставок, встановлених рішеннями ради у попередні роки неможливо.

II. Цілі державного регулювання

Цілями прийняття проекту рішення є:

- своєчасне поповнення селищного бюджету для вирішення проблем громади;
- відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо сплати єдиного податку;

* - приведення рішень селищної ради у відповідність до норм та вимог ПКУ.

Проект рішення селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є установлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для суб'єктів господарювання – платників податку I та II груп залежно від виду господарської діяльності, отримання до бюджету громади податкових надходжень від сплати єдиного податку не менше 1409.68 тис. грн., забезпечення виконання Програми соціально-економічного розвитку Новоборівської ОТГ на 2021 рік.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповнення бюджету міста та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Описати альтернативи
Альтернатива 1	<p>Встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I (10 % розміру прожиткового мінімуму) і II (20% розміру мінімальної заробітної плати) груп платників єдиного податку з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності (що залишаються незмінними протягом 2021 року)</p> <p>З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та органами державної влади й місцевого самоврядування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами-підприємцями першої й другої груп платників єдиного податку. Установлення ставок єдиного податку забезпечить надходження коштів до бюджету громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою.</p> <p>В цьому випадку до бюджету громади буде залучено 1409.68 тис.грн.,</p> <p>I група при ставці 10% – 227 грн.;</p> <p>II група при ставці 20% – 1000.6 грн. Стабільність надходжень, дозволить забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.</p>
Альтернатива 2	<p>Не встановлювати ставок єдиного податку.</p> <p>У цьому випадку, відповідно до підпункту 12.3.5. пункту 12.3. статті 12 ПКУ податок буде справлятися виходячи з норм ПКУ із застосуванням його мінімальних ставок (0 відсотків).</p> <p>Від єдиного податку до селищного бюджету кошти не надходитимуть.</p>
Альтернатива 3	<p>Встановлення єдиного податку за економічно обґрунтованою ставкою:</p> <p>для першої групи платників – 5% розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, для другої групи – 10% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року</p> <p>Орієнтовний розмір єдиного податку складе:</p> <p>для I групи –113.5 грн.,</p> <p>для II групи –500.3 грн.</p> <p>До селищного бюджету надійде 704.84 тис. грн.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм ПКУ; удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів громади; забезпечення надходжень до селищного бюджету від сплати єдиного податку, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм, які є складовою Програми соціально-економічного розвитку. На прогнозованому рівні надходження складуть 1409.68 тис. грн.	Можливе зниження кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування, обліку та звітності; перехід фізичних осіб-підприємців у тіньовий сектор 20 осіб. Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку
Альтернатива 2	Збільшення кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування, обліку та звітності на території селищної ради на 11 СПД, а відповідно створення 20 робочих місць.	Недоотримання до селищного бюджету коштів, що не дозволить належним чином фінансувати утримання та проведення капітальних поточних ремонтів дорожнього покриття вулиць та тротуарів населених пунктів громади, будівництво та капітальні ремонти мереж вуличного освітлення, вирішувати питання соціального захисту населення. Зазначена ситуація може призвести до втрати довіри до органів місцевого самоврядування та виникнення соціальної напруги та нестабільності в громаді.
Альтернатива 3	Часткове наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку. До бюджету надійде 939.78 тис грн., що дозволить збереження кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування на території селищної ради.	Недоотримання коштів у розмірі 469.90 тис. грн. не дозволить в повній мірі фінансувати проведення поточних ремонтів дорожнього покриття вулиць та тротуарів населених пунктів громади, будівництво мереж вуличного освітлення, надання матеріальної допомоги громадянам, які опинилися в складних життєвих обставинах.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Реалізація соціальних програм, зниження напруги у суспільстві. На території селищної ради буде проведено капітальні і поточні ремонти дорожнього покриття вулиць та тротуарів міста, будівництво та капітальні ремонти мереж вуличного освітлення, соціального захисту населення.	Надходження до бюджету на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку складатимуть 1409.68 тис.грн. і можуть бути спрямовані на виконання проблем громади та виконання Програми соціально-економічного розвитку Новоборівської ОТГ (описані в розділі I). Виплата заробітної плати найманим працівникам в «конвертах» суб'єктами господарювання, які перейшли в тіньовий сектор економіки. Можливі втрати бюджету від несплати єдиного податку складуть 87.8 тис грн., Зменшення на 15 од. кількості робочих місць.
Альтернатива 2	Збільшення кількості суб'єктів підприємницької діяльності та найманих працівників	Не виконання бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів, що не дозволить фінансувати утримання та проведення капітальних і поточних ремонтів дорожнього покриття вулиць та тротуарів населених пунктів громади, будівництво та капітальні ремонти мереж вуличного освітлення, вирішувати питання соціального захисту населення.
Альтернатива 3	Реалізація деяких бюджетних програм, не повне задоволення потреб та вимог громади. Буде зроблено часткові ремонти дорожнього покриття, проведено будівництво окремих вулиць, часткове фінансування соціальної програми.	Можливе не виконання деяких розділів Програми соціально-економічного розвитку ОТГ. Недоотримання коштів у розмірі 469.90 тис. грн. не дозволить в повній мірі фінансувати проведення поточних ремонтів дорожнього покриття вулиць та тротуарів населених пунктів громади, будівництво мереж вуличного освітлення, надання матеріальної допомоги громадянам, які опинилися в складних життєвих обставинах.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	129	129
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення податкового навантаження на платників за рахунок диференціації ставок, легалізація окремих видів господарської діяльності. За рахунок сплачених коштів буде проведено капітальні та поточні ремонти дорожнього покриття вулиць та тротуарів населених пунктів громади, будівництво та капітальні ремонти мереж вуличного освітлення, вирішено питання соціального захисту населення. Буде створено належні умови для доставки товарів та доступу покупців до магазину і до ринку. Все це дозволить створити гарний бізнес клімат та стабільність серед жителів громади.	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, прями матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання податку суб'єктами господарювання. Прогнозоване надходження до селищного бюджету 1409.68 тис.грн., I група при ставці 10% –227 грн., II група при ставці 20% –1000.6 грн.
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками – 0%, що дозволить СПД направити 1409.68 грн. на розвиток власної справи, збільшення обігових коштів, що призведе до збільшення прибутків на 470 тис.грн.	Відсутність умов покращення бізнесу, а саме: не відремонтовано дороги, не прокладено тротуарів, відсутнє вуличне освітлення, що може зменшити кількість споживачів які бажають відвідати об'єкти сфери обслуговування у вечірній час. Створюються некомфортні умови для жителів, потенційних споживачів.
Альтернатива 3	Сплата податку за ставками, які не є доволі обтяжливими для суб'єктів малого бізнесу, СПД буде сплачено до бюджету 939.78 тис грн. В порівнянні диференційованими ставками податків у підприємців залишиться 469.90 тис. грн.	Сплата єдиного податку у сумі 939.78 грн. не в повній мірі дозволить реалізувати селищні програми, що може погіршити бізнес клімат в громаді. Сплата податку за однаковими ставками, що не враховує вид економічної діяльності та його доходність.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не здійснювався тому, що такі суб'єкти не підпадають під дію регулювання.

*
IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Максимальне наповнення місцевого бюджету, при умові можливого зростання невдоволення суб'єктів малого бізнесу
Альтернатива 2	1	Проблема наповнення селищного бюджету не вирішується
Альтернатива 3	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	2	Максимально можливе наповнення бюджету за умови можливого невдоволення суб'єктів малого бізнесу та їх переходу у тіньовий сектор
Альтернатива 2	1	4	Відсутність надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади
Альтернатива 3	2	3	Часткове наповнення бюджету, збереження кількості суб'єктів підприємництва

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи /причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію РА
Альтернатива 1	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: <ul style="list-style-type: none"> - забезпечує максимальне наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти; - встановлює диференційований підхід до сплати податків - враховує вид економічної діяльності суб'єктів підприємництва та його дохідність. Недоліки цієї альтернативи – перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини невеликої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: <ul style="list-style-type: none"> - зміна діючого законодавства; - підвищення рівня інфляції.
Альтернатива 2	Не вибрана за причини відсутності надходжень до бюджету та приведення до підвищення соціальної напруги та невдоволення громадян	X
Альтернатива 3	Не вибрана за причини недостатнього наповнення селищного бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми пропонується прийняти рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік» в якому встановити фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

При розробці проекту проведено консультації з суб'єктами господарювання – платниками єдиного податку щодо можливості сплачувати єдиний податок за запропонованими ставками. При встановленні ставок враховувалися дохідність виду господарської діяльності, аналізувалися прогнози соціально-економічного розвитку громади, платоспроможність населення, що впливає на отримання прибутку суб'єктами мікропідприємництва та сплати ними єдиного податку.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом пропонується залишити розмір ставок єдиного податку на рівні 2020 року.

Зазначене рішення буде передано до фіскальної служби Коростенського відділення ГУ ДФС у Житомирській області у строки, передбачені законодавством, розміщено у приміщенні на стенді та офіційному веб-сайті Новоборівської селищної ради <https://novoborivska-gromada.gov.ua>. для ознайомлення.

Рівень поінформованості є відповідним, оскільки в мережі Інтернет офіційним сайтом Новоборівської селищної ради щоденно користуються в середньому 300-500 відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрат Новоборівської селищної ради на виконання вимог регуляторного акта не передбачено.

Зазначене регулювання стосуються виключно суб'єктів мікропідприємництва (фізичні особи – підприємці), що використовують спрощену систему оподаткування та звітності, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта
Відповідно до вимог Податкового кодексу України дане рішення Новоборівської селищної ради встановлюється на 2021 рік.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

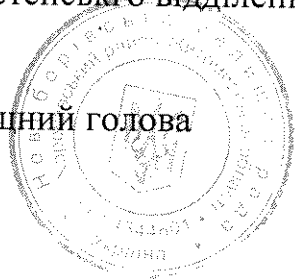
Показник	I кв. 2021	II кв. 2021	III кв. 2021	IV кв. 2021
Розмір надходжень до місцевого бюджету	352.42	352.42	352.42	352.42
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	129	129	129	129
розмір коштів і час, що витратимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання на сплату податку не збільшиться. Усі процедури встановлюються ПКУ			
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі суб'єкти малого підприємництва будуть проінформовані про рішення селищної ради шляхом: розміщення у приміщенні адмінбудівлі ради на стенді, на офіційному веб-сайті Новоборівської селищної ради для ознайомлення			
Кількість суб'єктів малого підприємництва, що використовують спрощену систему оподаткування	129	129	129	129
Платники I групи	15	15	15	15
Платники II групи	114	114	114	114

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Так як строк дії акту один рік (2021 рік) тому буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акта (до набрання чинності РА) та повторне відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01 по 15 вересня 2020 року.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності і, відповідно, статистичний вид даних, що будуть надані виконавчим органом Новоборівської селищної ради та фіскальною службою Коростенського відділення ГУ ДФС у Житомирській області

Селищний голова



Григорій Рудюк

(М-тест)

Розрахунок витрат для суб'єктів малого підприємництва на запровадження проєкту рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку на 2021 рік»

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 лютого по 10 березня 2020 р.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі	7 осіб: 6 посадовців 1 СПД	Отримано інформацію в селищній раді з бази платників єдиного податку про кількість СПД
2.	Телефонні консультації	12 осіб: 1 посадовець 11 СПД	Отримано інформацію від фізичних осіб-підприємців про можливість максимальної суми сплати єдиного податку для платників I та II груп та обговорено адміністративні витрати суб'єктів малого підприємництва

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання: 129 одиниць, у тому числі платників єдиного податку другої групи 114 одиниць, першої групи 15 одиниць;

Питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-

	Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість необхідних технічних обслуговувань одному суб'єкту малого підприємництва	-
5	Інші процедури (уточнити): сплата податку	227 грн. (I група), 1000.6 грн. (II група)
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	1227.6
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15 - I група 114 - II група
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	(227 x 15 + + 1000.6 x 114) x 12 = 1409680.80 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	1 год. x 28.31 грн. = 28.31 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	-
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	-
13	Інші процедури (уточнити)	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	28.31
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	129
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" x кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	28.31 грн. x 129 = 3651.99 грн.

*
Витрати періодичні (за наступний рік) та за п'ять років не здійснювалися, тому що строк дії акту складає один рік.

Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2020 році становить 4723,00 грн. та у погодинному розмірі 28,31 грн. (ст. 8 ЗУ «Про Державний бюджет України на 2020 рік»).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1409680.80 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	3651.99 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1413332.79 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1413332.79 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що отримані в селищній раді та під час консультацій із СПД визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.



Григорій Рудюк

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
постійної комісії Новоборівської селищної ради
з питань бюджету, фінансів і цін,
щодо додержання вимог статей 4 та 8 Закону України «Про засади
державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при
підготовці проєкту рішення Новоборівської селищної ради
«Про встановлення єдиного податку на 2021 рік»

Постійна комісія Новоборівської селищної ради з питань бюджету, фінансів і цін, керуючись Регламентом Новоборівської селищної ради, статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу і установила наступне.

Відповідальним за розроблення вказаного проєкту є *виконавчий орган Новоборівської селищної ради*. Проєкт рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України.

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Постійна комісія визначає наступне.

Ситуація, яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючого питання.

На виконання податкового законодавства Новоборівською селищною радою ухвалено рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Новоборівської селищної ради на 2020 рік» (зі змінами), але термін його дії обмежений 2020 роком.

Таким чином, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між членами громади, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, урахування змін у податковому законодавстві селищна рада має ухвалити нове рішення про встановлення єдиного податку для застосування його з 2021 року.

Механізм вирішення питання, запропонований у проєкті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проєкт передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік.

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проєкта регуляторного акта, з аналізом його регуляторного впливу на офіційному веб-сайті Новоборівської селищної ради та в адмінприміщенні селищної ради на стенді;

- пропозиції та зауваження, на проєкт рішення селищної ради «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік» не надійшли;

- заплановано отримання пропозицій Державної регуляторної служби України щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Таким чином, проєкт регуляторного акта - проєкт рішення селищної ради «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік» (аналіз його регуляторного впливу) відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

З метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між членами громади, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, урахування змін у податковому законодавстві селищна рада має ухвалити нове рішення про встановлення єдиного податку, для застосування їх з 2021 року.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників єдиного податку, здійснюючих свою підприємницьку діяльність на території Новоборівської селищної ради Хорошівського району Житомирської області.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних нормативних актів, тому що дія рішення селищної ради розповсюджується лише на період 2020 року.

Таким чином, зазначене питання потребує розв'язання шляхом ухвалення нового рішення селищної ради «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік».

Унесені зміни суттєво змінять положення діючого регуляторного акта. З метою практичного застосування нових вимог Податкового кодексу України необхідно ухвалити нове рішення, у якому врахувати внесені зміни.

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акта буде збільшення надходжень до селищного бюджету. Отримані кошти будуть направлені на реалізацію заходів місцевих програм.

Платники податку відповідно до податкового законодавства будуть мати лише особисті фінансові витрати на сплату податку.

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- відмова від уведення в дію запропонованого акта;
- унесення змін до діючого регуляторного акта.

Перша альтернатива. Відмова від уведення в дію запропонованого акта. Відповідно до Податкового Кодексу України селищні ради в межах повноважень, вирішують питання встановлення місцевих податків і зборів. У разі відмови введення в дію запропонованого регуляторного акта, на території селищної ради не будуть установлені ставки податку на наступний рік, унеможливується обрахування та сплата податку. Наслідком є втрата додаткових надходжень до селищного бюджету.

Тому, така альтернатива є неприйнятною.

Друга альтернатива. Унесення змін до діючого регуляторного акта. Унесення змін до діючого регуляторного акта - є недоцільним, оскільки з унесеними змінами зміст рішення суттєво зміниться, буде незрозумілим для

*
практичного застосування, що потребує оновлення його редакції і, як наслідок, ухвалення нового регуляторного акта.

Запропонований спосіб вирішення зазначеного питання є найбільш прийнятним з огляду на можливість виконання та ефективну реалізацію регуляторного акта, який повністю відповідає повноваженням селищної ради відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Лише в такий спосіб можна поєднати інтереси територіальної громади, платників податку та органів місцевого самоврядування.

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень селищних рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Зробити це можливо за рахунок ухвалення відповідного рішення селищної ради.

У зв'язку з означеним, вирішення проблеми врегулювання питань розміру місцевих податків і зборів, на території Новоборівської селищної ради пропонується шляхом ухвалення відповідного рішення селищної ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення питання й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Зазначений проект рішення включено до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Новоборівської селищної ради на 2020 рік.

При здійсненні регуляторної діяльності розробником розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані в установленому законом порядку суб'єктами господарювання. Інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється через такі джерела інформації:

- офіційний веб-сайт Новоборівської селищної ради;
- стенд для оголошень.

Можливість досягнення мети, передбаченої аналізом регуляторного впливу, у разі ухвалення зазначеного рішення, є цілком реальною та обґрунтованою, оскільки новим регуляторним актом у межах повноважень органів місцевого самоврядування враховуються нові вимоги податкового законодавства щодо бази оподаткування, граничних розмірів ставок податку, встановлення пільг зі сплати податку.

Досягнення визначених цим регуляторним актом цілей вплине на витрати територіальної громади (платників податку), пов'язані зі сплатою податку із застосуванням установлених пільг. При цьому очікується збільшення надходжень від сплати податку у зв'язку з внесеними змінами до податкового законодавства, що надасть можливість збільшувати витрати на реалізацію заходів з виконання місцевих програм.

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку та суми коштів від сплати податку.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування місцевих програм за рахунок збільшення надходжень коштів до селищного бюджету від сплати місцевих податків і зборів.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органу місцевого самоврядування, а платники повинні сплачувати місцеві податки і збори, за ставками, установленими селищною радою, що відповідають Податковому кодексу України.

*

На дію цього акта можливий вплив зовнішніх чинників: прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.

Термін дії запропонованого регуляторного акта обмежується 2021 роком.

Регуляторний акт може бути переглянуто внаслідок унесення змін до чинного законодавства України та за підсумками заходів з відстеження його результативності.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показник	Роки дії регуляторного акта		
	2018	2019	2020
Сфера інтересів територіальної громади			
Сталість надходження до селищного бюджету коштів від сплати місцевих податків і зборів	Додаткові надходження будуть спрямовані на реалізацію заходів місцевих програм		
Сфера інтересів суб'єктів господарювання			
Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт	129	129	129
Сфера інтересів органів місцевого самоврядування			
Надходження коштів до селищного бюджету від сплати місцевих податків і зборів (тис. грн.)	140968.8	140968.8	140968.8

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься через рік.

Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії рішення. Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися постійною комісією з питань бюджету, фінансів і цін Новоборівської селищної ради шляхом аналізу статистичних даних чисельності платників податку та надходження коштів до селищного бюджету, наданих Коростенським відділенням ГУ ДФС у Житомирській області, розробникам регуляторного акта.

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, постійна комісія з питань бюджету, фінансів і цін вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Новоборівської селищної ради «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік» і аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань
бюджету, фінансів і цін



Павло Власюк