



У К Р А Ї Н А

ІЛЛІНЕЦЬКА МІСЬКА РАДА

вул. Соборна, 19, м. Іллінці, Вінницька обл. 22700

тел/факс (04345) 2-35-38

Web: <http://www.illintsi.org.ua> E-mail: ill_m_rada@ukr.net

Код ЄДРПОУ 03333618

12.05.2020 № 03-10/570

**Державна регуляторна
служба України**

вул. Арсенальна, 9/11

м. Київ, 01011

Відповідно до ст.34 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Іллінецька міська рада надсилає:

- проект рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської ОТГ на 2021 рік»;
- АРВ проекту регуляторного акта - рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської ОТГ на 2021 рік»;
- експертний висновок постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики Іллінецької міської ради

для надання пропозицій щодо удосконалення рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської ОТГ на 2021 рік» відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

1. Проект рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської ОТГ на 2021 рік».
2. АРВ проекту регуляторного акта - рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської ОТГ на 2021 рік».
3. Експертний висновок постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики Іллінецької міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської ОТГ на 2021 рік».

Міський голова

Володимир ЯЩУК

Оксана Ковалень (04345) 2 17 38

0.31

Державна регуляторна служба України

№ 4566/0/19-20 від 01.06.2020



АНАЛІЗ

регуляторного впливу проєкту рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» підготовлено відповідно до Конституції України, Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Назва акта – «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Регуляторний орган – Іллінецька міська рада.

Розробник документа – Фінансове управління Іллінецької міської ради.

Контактний телефон – (04345) 2-17-38.

I. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Даним проєктом рішення пропонується затвердити рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Прийняття рішення необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставки єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Таким чином, з 01.01.2021 року сплата єдиного податку повинна здійснюватися відповідно до рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проблемою Іллінецької міської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми направлені на забезпечення належного рівня проживання жителів Іллінецької міської ОТГ. Серед проблем які потрібно вирішити на території Іллінецької міської ОТГ у 2021 році найважливішими є поточний та капітальний ремонт доріг на суму близько 2 000 000,00 грн та будівництво нових та капітальний ремонт існуючих мереж водопостачання та водовідведення на суму близько

1 900 000,00 грн. Визначені проблеми стосуються усіх жителів Іллінецької міської ОТГ, у тому числі суб'єктів господарювання.

На території Іллінецької міської ОТГ у 2019 році здійснювали діяльність 450 суб'єктів господарювання, які є платниками єдиного податку першої та другої груп, а саме: 163 платники єдиного податку I групи та 287 платників єдиного податку II групи.

Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування та віднесені до I та II групи платників єдиного податку залишаються на рівні попередніх років і встановлені в максимальному розмірі (I група - 10 відсотків від розміру прожиткового мінімуму, II група - 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати). Працівниками фінансового управління Іллінецької міської ради надані орієнтовні розрахунки щодо надходжень до бюджету Іллінецької міської ОТГ у 2021 році та орієнтовні витрати суб'єктів господарювання. Так від 287 суб'єктів господарювання, що віднесено до II групи платників єдиного податку Іллінецької міської ОТГ на сплату даного податку у 2021 році при встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 20% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року до бюджету Іллінецької міської ОТГ надійде орієнтовно 3 446 066,4 грн*. При встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року до бюджету Іллінецької міської ОТГ надійде орієнтовно 2 584 549,8 грн. При встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 20% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року 1 суб'єкт господарювання у 2021 році сплатить близько 12 007,2 грн за рік. При встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року 1 суб'єкт господарювання у 2021 році сплатить близько 9 005,4 грн за рік. Тому на розвиток власної справи у суб'єкта господарювання додатково залишиться орієнтовно 3 002 грн. в рік, але бюджет Іллінецької міської ОТГ недоотримає близько 861 517 грн. Так як економія коштів за рахунок зменшення ставки податку є незначною в порівнянні з втратами бюджету Іллінецької міської ОТГ депутати та підприємці погодились із максимальними ставками для платників I та II груп єдиного податку.

Беручи до уваги, що надходження від сплати єдиного податку до бюджету Іллінецької міської ОТГ за два попередні роки зростає, а саме у 2018 р. – 2 213,7 тис. грн., 2019 р. – 2 612,2 тис. грн., можна зробити висновок, що на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади створено сприятливе економічне середовище для ведення бізнесу. В 2018 році на території Іллінецької міської ОТГ здійснювали діяльність 411 суб'єктів господарювання, які є платниками єдиного податку першої та другої груп, в 2019 році - 450. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме

негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання і не призведе до надмірного навантаження на бізнес.

Враховуючи те, що відсутні дані про припинення діяльності суб'єктів господарювання у зв'язку з неспроможністю сплачувати єдиний податок, запропонована максимальна ставка податку для платників єдиного податку I та II групи не призведе до скорочення кількості суб'єктів господарювання та не призведе до надмірного навантаження на бізнес. Підприємці погодились із нагальною потребою наповнення бюджету Іллінецької міської ОТГ для розвитку громади.

Серед джерел надходження коштів до бюджету Іллінецької міської ОТГ є сплата місцевих податків та зборів, які сплачуються суб'єктами господарювання зареєстрованими на території Іллінецької міської ради. Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі єдиного податку, покладені на органи місцевого самоврядування.

Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», дані податки будуть справлятимуться за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади, а саме: поточний та капітальний ремонт доріг на суму близько 2 000 000,00 грн та будівництво нових та капітальний ремонт існуючих мереж водопостачання та водовідведення на суму близько 1 900 000,00 грн.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ п/п	Назва податку	Уразі прийняття регуляторного акта		Уразі неприйняття регуляторного акта		Відхилення, грн.
		Ставка, %	Очікуванні надходження, грн.	Ставка, %	Очікуванні надходження, грн.	
1.	Єдиний податок	I група -10%	440 012,00	0%	0	440 012,00
		II група -20%	3 446 066,4		0	3 446 066,4
	Разом втрати до бюджету	X	3 890 078,4	0%	0	3 890 078,4

*- розрахунки здійснено з урахуванням прогнозних розрахунків: у 2021 році мінімальна зарплата у місячному розмірі становитиме 5003грн та у погодинному розмірі - 29,99 грн. відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України).
Прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць з січня 2021 року становитиме - 2270,00 грн, відповідно до ЗУ «Про державний бюджет України на 2020 рік»

Враховуючи важливість проблеми та з метою наповнення місцевого бюджету і спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, Іллінецькою міською радою розроблено проект рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та опубліковано в засобах масової інформації.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи(підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Орган місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів: Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Іллінецької міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів: Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки даного податку, затверджені рішенням 48 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 21.06.2019 року «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік», застосовуються лише у 2020 році.

II. Цілі державного регулювання.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- наповнення бюджету Іллінецької міської ОТГ;
- приведення рішень міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України;
- встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету Іллінецької міської ОТГ;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння ставок єдиного податку;
- встановлення розмірів ставок єдиного податку в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні бюджету Іллінецької міської ОТГ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Встановлення єдиного податку рішенням Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»</p> <p>Орієнтовний розмір єдиного податку в місяць складе: для першої групи- 227,0 грн. для другої групи – 1000,6 грн.</p> <p>В цьому випадку до бюджету Іллінецької міської ОТГ буде орієнтовно залучено – 3 890 078,4 грн.</p>
Альтернатива 2	<p>Не встановлювати ставок єдиного податку.</p> <p>У разі не встановлення рішенням органу місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками. Недоотримання бюджетом Іллінецької міської ОТГ 3 890 078,4 грн для розвитку громади.</p>
Альтернатива 3	<p>Встановлення єдиного податку за економічно обгрунтованою ставкою: для першої групи платників – 5% розміру прожиткового мінімуму, для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; для другої групи – 15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.</p> <p>Орієнтовний розмір єдиного податку в місяць для 1 суб'єкта господарювання складе*: для першої групи- 113,5грн. для другої групи – 750,45грн.</p> <p>В цьому випадку до бюджету Іллінецької міської ОТГ за рік буде залучено – 2 806 555,8 грн. Недоотримано бюджетом Іллінецької міської ОТГ 1 083 522,6 грн</p>

*- розрахунки здійснено з урахуванням прогнозних розрахунків: у 2021 році мінімальна зарплата у місячному розмірі становитиме 5003 грн та у погодинному розмірі - 29,99 грн. відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України).
 Прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць з січня 2021 року становитиме – 2270 грн, відповідно до ЗУ «Про державний бюджет України на 2020 рік»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Максимально можливе наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку.</p> <p>До бюджету Іллінецької міської ОТГ надійде близько 3 890 078,4 грн, що дозволить залучити кошти на виконання місцевих програм, забезпечити належний рівень життя жителів Іллінецької міської ОТГ, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ремонт доріг на території Іллінецької міської ОТГ (близько 2 000 000 грн); - капітальний ремонт мереж водопостачання на території Іллінецької міської ОТГ (близько 1 900 000,00 грн) <p>Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання</p>	<p>Ризик переходу суб'єктів господарювання «в тінь».</p>
Альтернатива 2	<p>відсутні</p>	<p>Невиконання вимог чинного за законодавства.</p> <p>Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок збору, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу I Податкового кодексу України будуть складати близько 3 890 078,4 грн, що не дозволить залучити кошти на виконання місцевих програм для забезпечення належного рівня життя населення Іллінецької міської ОТГ.</p> <p>Втрата довіри до Іллінецької міської ради та виникнення соціальної напруги серед жителів громади.</p>
Альтернатива 3	<p>Часткове наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку.</p> <p>До бюджету надійде близько 2 806 555.8 грн., що дозволить частково виконати заплановані програми</p>	<p>Недоотримання коштів до бюджету Іллінецької міської ОТГ в сумі 1 083 522.6 грн.</p> <p>Невиконання запланованих програм і як наслідок виникнення соціальної напруги серед жителів громади.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	- Реалізація соціальних програм, зниження соціальної напруги у суспільстві. На території громади буде здійснено ремонт доріг на суму близько 2000000,00грн та капітальний ремонт мереж водопостачання на на суму близько 1 900 000,00 грн.	Виплата заробітної плати найманим працівникам в «конвертах» суб'єктами господарювання, які перейшли в тіньовий сектор економіки
Альтернатива 2	Можливе збільшення кількості суб'єктів господарювання та найманих працівників	Відсутність коштів на реалізацію соціальних проєктів
Альтернатива 3	Реалізація лиш деяких бюджетних програм та не повне задоволення потреб і вимог громади, зокрема відсутність фінансування на ремонт доріг на території Іллінецької міської ОТГ	Недоотримання бюджетом Іллінецької міської ОТГ близько 1 083 522,6 грн не дозволить втілити в життя заплановані проєкти, зокрема ремонт доріг на території міської ОТГ

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі, Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	450	450
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100

* За даними Немирівського управління ГУ ДПС у Вінницькій області станом на 01.01.2020р.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	За рахунок сплачених коштів буде здійснено на території громади капітальний та ямковий ремонт доріг на суму близько 2 000 000,00 грн та капітальний ремонт мереж водопостачання на суму близько 1 900 000,00 грн.	Сплата єдиного податку відповідно до проєкту рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

		орієнтовно в місяць складе: для першої групи - 227,0 грн. для другої групи – 1000,6 грн. Сплата єдиного податку до бюджету Іллінецької міської ОТГ (450 суб'єктів господарювання) у сумі близько 3 890 078,4 грн.
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками - 0%, що дозволить суб'єктам господарювання збільшити прибутки	Відсутні
Альтернатива 3	Суб'єкт господарювання, що користується спрощеною системою оподаткування матиме можливість використати на розвиток власної справи: I група – 1362,0 грн в рік; II група – 3001,8 грн в рік	Сплата єдиного податку до бюджету Іллінецької міської ОТГ у сумі близько 2 806 555,8 грн.

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Максимальне наповнення місцевого бюджету, при умові можливого часткового невдоволення суб'єктів малого бізнесу
Альтернатива 2	1	Проблема наповнення місцевого бюджету не вирішується
Альтернатива 3	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм. Невдоволення населення громади та суб'єктів господарювання у зв'язку з

			невиконанням запланованих заходів, щодо ремонту доріг та водопроводу.
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	2	Максимально можливе наповнення бюджету за умови можливого зростання невдоволення суб'єктів малого бізнесу та їх переходу у тіньовий сектор
Альтернатива 2	1	4	Відсутність надходжень до місцевого бюджету Підвищення соціальної напруги внаслідок невиконання міських програм розвитку громади
Альтернатива 3	2	3	Часткове наповнення бюджету Іллінецької міської ОТГ

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	До міського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників податків і зборів. До міського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників податків і зборів.	<ul style="list-style-type: none"> - Зміна діючого законодавства; - Підвищення рівня інфляції Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України. Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих
Альтернатива 2	Мінімальні надходження до бюджету Іллінецької міської ОТГ	<ul style="list-style-type: none"> Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного

		кодексу України. Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих
Альтернатива 3	Недостатнє наповнення бюджету Іллінецької міської ОТГ і як наслідок недофінансування запланованих бюджетних програм	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України. Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 1 – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку, що є посильним для платників, що забезпечить фінансову спроможність Іллінецької міської ОТГ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Розробка проекту рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та АРВ до нього.
- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
- Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.
- Ознайомлення фізичних та юридичних осіб з даним регуляторним актом;
- Розміщення регуляторного акта на офіційному сайті Іллінецької міської ради <http://illintsi.org.ua/> в рубриці «Новини».
- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".
- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Для розв'язання визначеної проблеми необхідно на пленарному засіданні Іллінецької міської ради прийняти рішення «Про встановлення єдиного

податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

2. Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Іллінецькою міською радою регуляторного акта та його оприлюднення у встановленому законом порядку.

3. Прийняте рішення буде передано до Немирівського управління ГУ ДПС у Вінницькій області у строки передбачені законодавством, та розміщено на офіційному сайті Іллінецької міської ради <http://illintsi.org.ua>

4. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується виключно суб'єктів малого підприємництва (фізичні особи-підприємці), що використовують спрощену систему оподаткування та звітності. Оскільки кількість суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання становить 450 суб'єктів господарювання (100% питомої ваги від загальної кількості) здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), Додаток 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Відповідно до Податкового кодексу України даний регуляторний акт діятиме один рік.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю

(підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням.
2. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія регуляторного акта.
3. Розмір надходжень до бюджету Іллінецької міської ОТГ.
4. Розмір коштів та час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта.

Прогнозні показники результативності

/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»
	Надходження до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), в тому числі: - Єдиний податок	3 890 078,4 грн.
	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	450
	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта.	2 години
	Розмір коштів та час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту.	3 896 828,4 грн.
	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.	100 % Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами місцевого самоврядування офіційно оприлюднюються у засобах масової

		<p>інформації, тому рівень поінформованості напряму залежить від загальної кількості населення, яке ознайомиться з ними.</p> <p>Даний регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайті Іллінецької міської ОТГ, на загальнодержавному ресурсі Державної податкової служби та в газеті «Партнер»</p>
--	--	--

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

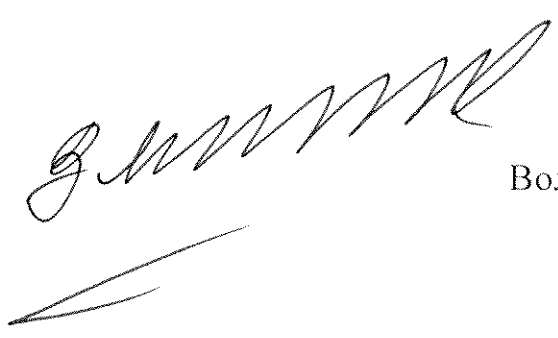
Заходи щодо відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватись відповідальним за його розробку фінансовим управлінням Іллінецької міської ради.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів державної влади, місцевого самоврядування та інших уповноважених суб'єктів за відповідний період, що передує даті початку виконання заходів з відстеження, а для базового відстеження - даті набрання чинності регуляторним актом.

Враховуючи, що для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 місяці після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься шляхом здійснення порівняльного аналізу статистичних даних за основними показниками результативності через 9 місяців після набуття чинності регуляторним актом.

Міський голова



Володимир ЯЩУК

Додаток 1

до Аналізу регуляторного впливу
проекту рішення Іллінецької міської ради «Про
встановлення єдиного податку для першої та
другої груп платників єдиного податку на
території Іллінецької міської об'єднаної
територіальної громади на 2021 рік»

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20 лютого 2020 року по 03 квітня 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації : публічні консультації (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет -консультації (інтернет форуми, соціальні мережі, тощо), запити (до ФОП, експертів, науковців, тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Опитування та консультації:	15 членів виконкому Іллінецької міської ради та суб'єкти підприємницької діяльності	Ознайомлення представників малого бізнесу з пропонованими розмірами податків. Не отримано негативних відгуків. Підприємці погодились із запропонованими ставками єдиного податку Державний реєстратор проінформував про кількість суб'єктів господарювання на території Іллінецької міської ОТГ. Начальник фінансово-економічного відділу Іллінецької міської ради проінформувала про необхідні кошти для виконання соціальних проектів та бюджетних програм
2	Телефонні розмови:	суб'єкти підприємницької діяльності	Запропоноване регулювання сприймається позитивно.

3	Засідання постійної комісії Іллінецької міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики Іллінецької міської ради 12.05.2020р.	4 учасники	Обговорення основних аспектів проєкту регуляторного акта. Члени комісії підтримали проєкти регуляторних актів
4	Засідання виконавчого комітету Іллінецької міської ради 26.03.2020р.	12 членів виконкому Іллінецької міської ради	Обговорення основних аспектів проєкту регуляторного акта. Фінансове управління Іллінецької міської ради надало розрахунки, щодо суми економії коштів суб'єктами господарювання при ставці податку 15% для II групи та 5% для I групи платників єдиного податку та розрахунок втрат місцевого бюджету. Розмір ставок погоджено залишити на минулорічному рівні Максимальні ставки сприймається позитивно.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єкти малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого та мікро підприємництва, на яких поширюється регулювання - 450.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання x вартість одиниці	0,00	0	0
2	Процедура перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00 (витрати відсутні)	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,00 (витрати відсутні)	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,00 (витрати відсутні)	0	0
5	Інші процедури : - Сплата податку грн.	I група – 227.0 грн II група -1000,6 грн	0	0
6	Разом, грн. (сума ряд 1-4)	I група -227.0 грн II група-1000.6 грн	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	I група -163 II група-287		
8	Сумарно, грн. (ряд 7x6)	(163*227 грн+ 287*1000,6 грн)*12= 3 890 078, 4 грн	0	0
<p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо регулювання та звітування (Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що згідно прогнозу у 2021 році становитиме 5003грн.та у погодинному розмірі - 29.99 грн. відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України)</p>				

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість форм. 1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт 29,99грн.*0,5 год.=15грн	15грн	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість внутрішніх процедур	0,00грн. (витрати відсутні)	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,00. (витрати відсутні)	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00	0	0
13	Інші процедури	0,00	0	0
14	Разом, гривень (сума рядків 9+10+11+12+13)	15 грн	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		450	
16	Сумарно, гривень	6 750.00 грн	0	0

Періодичні витрати та витрати за п'ять років не здійснювались так як строк дії регуляторного акта складає один рік.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не брались до розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	3 890 078,4	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	6 750,0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3 896 828,4	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3 896 828,4	0

4. Розроблення коригуючих заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Проект рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» розроблено відповідно до чинного законодавства з метою наповнення бюджету Іллінецької міської ОТГ та використання даних коштів на розвиток Іллінецької міської ОТГ, а саме ремонт доріг та водопроводу.

На основі аналізу визначено, що зазначені суми платежів є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва та не потребують ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів.



У К Р А І Н А
І Л Л І Н Е Ц Ь К А М І С Ь К А Р А Д А

П Р О Є К Т Р І Ш Е Н Н Я №

2020 рік

Іллінці

сесія 8 скликання

Про встановлення єдиного податку
для першої та другої груп платників
єдиного податку на території
Іллінецької міської об'єднаної
територіальної громади на 2021 рік

Відповідно до ст.143 Конституції України, ст.7, ст.8, ст.10, ст.12, ст.293 Податкового Кодексу України від 02.12.2010 року №2755-VI (зі змінами та доповненнями), враховуючи рекомендації постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики Іллінецької міської ради та керуючись п. 24 ст. 26, ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року №280/97-ВР (зі змінами та доповненнями), міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити єдиний податок на 2021 рік на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади для першої та другої груп платників єдиного податку.

1.1. Ставки єдиного податку встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) відповідно до пунктів **293.1** та **293.2** статті **293** Податкового кодексу України.

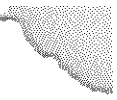
1.2. Встановити фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, з розрахунку на календарний місяць:

- для першої групи платників єдиного податку – **10** відсотків розміру прожиткового мінімуму, для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

- для другої групи платників єдиного податку - **20** відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року .

2. Платниками податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, визначені пунктом 291.3, підпунктами 1) та 2) пункту **291.4** статті **291** Податкового Кодексу України.

Не можуть бути платниками єдиного податку першої та другої груп суб'єкти господарювання визначені пунктом **291.5** статті **291** Податкового Кодексу України.



3. Об'єктом оподаткування є доходи платників єдиного податку отримані ними від провадження підприємницької діяльності, які обкладаються єдиним податком, визначені статтею **292** Податкового кодексу України.

4. База оподаткування для платників єдиного податку першої та другої груп платників єдиного податку визначається відповідно до статті **292** Податкового кодексу України.

5. Податковий період встановлюється відповідно до статті **294** Податкового кодексу України.

6. Строк, порядок нарахування та порядок сплати податку визначається відповідно до пункту **295.1-295.8** статті **295** Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статті **297** Податкового кодексу України.

7. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначені статтею **296** Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статті **297** Податкового кодексу України.

8. Платники єдиного податку несуть відповідальність відповідно до Податкового кодексу України за правильність обчислення, своєчасність та повноту сплати сум єдиного податку, а також за своєчасність подання податкових декларацій (стаття **300** Податкового кодексу України).

9. Секретарю міської ради оприлюднити рішення в засобах масової інформації.

10. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

11. Копію рішення направити в Немирівське управління ГУ ДПС у Вінницькій області.

12. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань планування фінансів і бюджету соціально-економічного розвитку територіальної громади (Мулярчук І.В.).

Міський голова

Володимир ЯЦУК

**Експертний висновок
постійної комісії
з питань реалізації державної регуляторної політики
Іллінецької міської ради щодо регуляторного впливу проєкту
регуляторного акта – рішення Іллінецької міської ради
“ Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників
єдиного податку на території Іллінецької міської об’єднаної
територіальної громади на 2021 рік”**

1. Назва регуляторного акта – рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік».

2. Розробник регуляторного акта – Іллінецька міська рада.

Проєкт регуляторного акта – рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік» включено до Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Іллінецької міської ради на 2020 рік рішенням 53 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання № 1118 «Про затвердження Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Іллінецької міської ради на 2020 рік».

Проєкт регуляторного акта – рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналіз регуляторного впливу даного проєкту рішення було оприлюднено на офіційному веб-сайті Іллінецької міської ради, режим доступу: www.illintsi.org.ua у рубриці «Більше»-«Регуляторна діяльність» 08.04.2020 року, про що повідомлено: на офіційному веб-сайті Іллінецької міської ради у рубриці «Новини», на сторінці Іллінецької міської об’єднаної територіальної громади у соціальній мережі Facebook та на дошці оголошень в приміщенні Іллінецької міської ради. Зауваження та пропозиції щодо даного проєкту регуляторного акта приймалися до 08.05.2020 року.

Зауваження та пропозиції щодо проєкту регуляторного акта до Іллінецької міської ради не надходили.

3. Проблеми, які має вирішити прийняття даного регуляторного акта:

- відсутність чіткого механізму для реалізації державної політики в податковій сфері;
- забезпечення дохідної частини бюджету Іллінецької міської ОТГ;
- виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.

4. Даний регуляторний акт запроваджується з ціллю:

- встановлення чіткого механізму який сприятиме реалізації державної політики в податковій сфері;
- наповнення бюджету Іллінецької міської ОТГ;
- виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.

5. Уведення в дію запропонованого регуляторного акта є єдиним шляхом досягнення визначених цілей. Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень міської ради для виконання на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади, що передбачено ст.144 Конституції України, ст.73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Регуляторний акт впровадить єдину та прозору систему регулювання державної податкової політики на території Іллінецької міської ОТГ, а саме встановить ставки для сплати єдиного податку для платників I та II групи платників єдиного податку, відповідно до чинного законодавства з урахуванням особливостей соціально-економічної структури громади.

Для впровадження даного регуляторного акта буде здійснено такі організаційні заходи:

- Ознайомлення фізичних та юридичних осіб з даним регуляторним актом шляхом оприлюднення на офіційному сайті Іллінецької міської ради <http://illintsi.org.ua/> в рубриці «Новини» та в рубриці -«Більше»-«Регуляторна діяльність», на загальнодержавному ресурсі Державної Податкової служби та в газеті «Партнер».

6. Прийняття регуляторного акта сприятиме наповненню бюджету Іллінецької міської ОТГ.

Аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблеми, які пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин, доведено важливість проблем та визначено шляхи їх вирішення. Визначено та оцінено альтернативні способи досягнення поставлених цілей, описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, зроблено М-Тест.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватись відповідальним за його розробку – фінансовим управлінням Іллінецької міської ради.


7. Регуляторний акт – рішення Іллінецької міської ради "Про встановлення єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік" відповідає принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

8. Регуляторний акт - рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» відповідає вимогам статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" щодо підготовки аналізу його регуляторного впливу.

9. Узагальнений висновок: Враховуючи проведену експертизу, проєкт регуляторного акту – рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

**Заступник голови постійної комісії
з питань реалізації державної
регуляторної політики**



Іван МУЛЯРЧУК