



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел. (факс) +38 (0542) 700-560,  
e-mail: mail@smr.gov.ua

**13.05.2020**

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України  
Мірошніченку О. М.**

*вул. Арсенальна, 9/11,  
Київ, 01011*

Щодо погодження проекту  
регуляторного акту

Виконавчим комітетом Сумської міської ради було розроблено проект регуляторного акту щодо встановлення туристичного збору на території Сумської міської ОТГ в 2021 році. Розробником проекту регуляторного акта - рішення Сумської міської ради "Про встановлення туристичного збору" та аналізу його регуляторного впливу є Управління стратегічного розвитку міста, відповідно до Додатку проекту рішення Сумської міської ради № 6210-МР від 24 грудня 2019 року "Про план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік"

Проект регуляторного акту підготовлений відповідно до норм Податкового кодексу України та вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

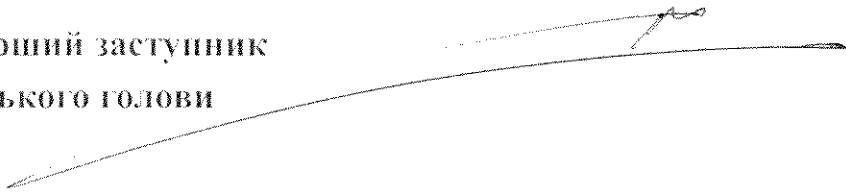
Враховуючи викладене, відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акту, надсилаємо на погодження проект рішення Сумської міської ради "Про встановлення туристичного збору".



**Додатки:**

1. Копія повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту на офіційному сайті Сумської міської ради (2 арк.)
2. Аналіз регуляторного впливу (9 арк.)
3. Проект рішення Сумської міської ради “Про встановлення туристичного збору” (4 арк.)
4. Експертний висновок постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо проекту рішення Сумської міської ради “Про встановлення туристичного збору” (2 арк.)

**Перший заступник  
міського голови**



**В.В. Войтенко**

**Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту -  
проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення  
туристичного збору»**

Представлений регуляторний акт розроблений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами).

Зауваження і пропозиції приймається розробником проекту регуляторного акту – управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради

**Управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради**

- на поштову адресу: 40030, м. Суми, Покровська площа, 2, каб. 507 (тел. 701-574)

- на електронну адресу: [pmo@smr.gov.ua](mailto:pmo@smr.gov.ua).

[https://www.opn.ua/24](#)

Сторінка 1

# Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту - проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору»

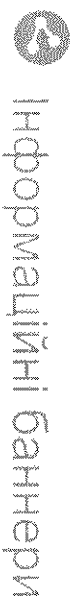
Представлений регуляторний акт розроблений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308/зв (зі змінами).

Заявкою на і пропозиції приймається розробником проекту регуляторного акту - управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради.

на поштову адресу: 48535 м. Суми, Перемогівська площа, 2, к.б. 507, тел.: 701-5744.

на електронну адресу:

- або [на електронну адресу](#)
- або [на електронну адресу](#)
- або [на електронну адресу](#)
- або [на електронну адресу](#)



## Інформаційні баннери

Суми: коронавірус - стоп

Додатковий матеріал за запитом

Попередня версія сайту

3D туристом

Вітаємо в Суми

Розклад змін чергує

Розклад роботи адміністративних відділів

Закони України

Сторінка 1 з 1

Інформація про місто

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
до проєкту регуляторного акту - рішення Сумської міської ради  
«Про встановлення туристичного збору»

<b>Регуляторний орган</b>	Сумська міська рада
<b>Розробник регуляторного акту</b>	Управління стратегічного розвитку міста Сумської міської ради
<b>Поштова адреса</b>	м. Суми, Покровська площа, 2
<b>Відповідальна особа</b>	Кубрак Оксана Миколаївна
<b>Контактний телефон</b>	701-574

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» підготовлено відповідно до вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами від 16.12.2015 № 1151.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено щодо норм, що врегульовують господарські відносини, а також адміністративні відносини між регуляторним органом та суб'єктами господарювання.

### **I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ**

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місяць для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставки туристичного збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Об'єднана територіальна громада	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

## II. ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- визначення ставок туристичного збору, що має справлятися на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння туристичного збору;
- встановлення розмірів ставок туристичного збору в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади.

## III. ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

### 1. *Визначення альтернативних способів*

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України
Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог чинного законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог чинного законодавства. Забезпечення надходжень до бюджету Сумської міської територіальної громади у сумі 839,2 тис.грн. (прогноз)	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскального органу на адміністрування збору протягом податкового періоду

### Оцінка впливу на сферу інтересів об'єднаної територіальної громади

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Вирішення соціальних проблем міста за рахунок надходження туристичного збору до бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади	Громадяни, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади будуть сплачувати туристичний збір у розмірі передбаченим регуляторним актом за виключенням пільгової категорії громадян

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Кількість суб'єктів господарювання*, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	22	-	22
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0,43%	-	0,43%

\*отримано на підставі листа ГУ ДПС у Сумській області від 25.02.2020 № 20879/18-2854-04-23 щодо кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з надання туристичних послуг на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу	Відсутні
Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Створення прозорого механізму справляння туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Надходження туристичного збору до бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади у сумі 839.2 тис. грн. (прогноз)

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

#### **Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

<i>Порядковий номер</i>	<i>Найменування оцінки</i>	<i>У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)</i>	<i>Періодичні (за наступний рік)</i>	<i>Витрати за п'ять років</i>
<b>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (сплата за туристичний збір), грн.	-	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	x	x	x
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	x		
8	<b>Сумарно, гривень</b>	<b>X</b>		



Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень <i>Витрати часу на отримання інформації про регуляторний орган (0,5 год*28,31 грн. = 14,16 грн.)</i> Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) x вартість часу працівника контролюючого органу (мінімальна заробітна плата)	14,16	-	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання, гривень <i>Перерахування туристичного збору (0,25 год + 0,3 год + 0,25 год*28,31 грн. = 22,64 грн.)</i>	22,64	-	-
11	Процедури офіційного звітування, гривень <i>Декларування</i> <i>Витрати часу на отримання інформації про звіт, отримання необхідних форм, витрати часу на заповнення форми та на передачу звітної форми до органу фіскальної служби (8 год*28,31 грн. = 22,64 грн.)</i>	22,64	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок, гривень	-	-	-
13	Інші процедури: Туристичний збір (2021 - 839,2 тис. грн.) Касове обслуговування банку (7 грн*4 = 28) <i>(839,2 + 28 = 867,2)</i>	867,2	-	-
14	Разом, гривень	926,64	-	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	22	-	-
16	<b>Сумарно, гривень</b>	<b>20 386,08</b>	-	-

Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати на 2020 рік - 4173 грн., у погодитому розмірі – 28,31 грн.

#### Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання

В ході консультацій з бізнесом, для виявлення скільки часу витрачається на ознайомлення з регулюванням, з'ясовано таке:

Рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» є у вільному доступі на сайті Сумської міської ради. Для того, щоб з ним ознайомитись, необхідно витратити 0,25 год.

Інший спосіб отримати необхідну інформацію – зателефонувати або провести зустріч із зовнішнім фахівцем (спеціалістом підрозділу Сумської міської ради, податкового органу, юристом, бухгалтером) та уточнити окремі питання по змісту рішення, на що необхідно 0,3 год.

Загальний час для ознайомлення з рішенням, проведенням аналізу та складання розрахунків за туристичний збір складає 8 год.

Для заповнення та подання звітності до податкових органів (на паперових носіях) необхідно 8 год.

Для забезпечення процедури перевірки, щомісячної сплати податку (через касу банку, термінал чи он-лайн через мережу Інтернет) необхідно 24 год. на рік.

#### IV. ВИБІР НАЙБІЛЬШ ОПТИМАЛЬНОГО АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБУ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Проблема наповнення місцевого бюджету не вирішується.
Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	3	Проблема наповнення місцевого бюджету вирішується.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
Неприйняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні надходження до бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади	Зменшаться надходження до місцевого бюджету	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету
Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Надходження до бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади у сумі 839,2 тис. грн. (прогноз)	Відсутні	Затвердження регуляторного акту забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України

#### *Державний нагляд та контроль за дотриманням вимог акту*

Контроль за дотриманням вимог акту здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Головним управлінням ДПС у Сумській області.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Прийняття цього регуляторного акту не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

### **V. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАХОДИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ'ЯЗАННЯ ВИЗНАЧЕНОЇ ПРОБЛЕМИ**

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади;
- розробка проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення туристичного збору» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- оприлюднення проєкту рішення на офіційному сайті Сумської міської ради у розділі «Регуляторна діяльність» та у друкованому засобі масової інформації разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності;
- відповідність проєкту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Сумської міської ради;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту їх платоспроможності;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

#### **VI. ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ВИМОГ РЕГУЛЯТОРНОГО акту ЗАЛЕЖНО ВІД РЕСУРСІВ, ЯКИМИ РОЗПОРЯДЖАЮТЬСЯ ОРГАНИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ ЧИ ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ФІЗИЧНІ ТА ЮРИДИЧНІ ОСОБИ, ЯКІ ПОВИННІ ВПРОВАДЖУВАТИ АБО ВИКОНУВАТИ ЦІ ВИМОГИ**

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає менше 10 % розробка М-тесту не здійснювалася.

#### **VII. ОБҐРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО акту**

Термін дії запропонованого регуляторного акту обмежений, а саме до 31.12.2021 року.

Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акту, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

#### **VIII. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО акту**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі показники:

<i>Показники результативності</i>	<i>Факт (2021 рік)</i>
<b>1. Кількість платників туристичного збору, в т.ч.:</b>	
<i>юридичні особи</i>	
<i>фізичні особи</i>	
<b>2. Сума надходжень до бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади від сплати туристичного збору (всього, тис. грн.), в т.ч.:</b>	
<i>юридичні особи</i>	
<i>фізичні особи</i>	

#### **IX. ЗАХОДИ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ БУДЕ ЗДІЙСНЮВАТИСЯ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНОГО акту**

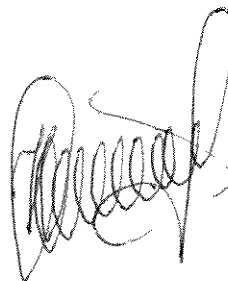
Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані: аналітичні показники Головним управлінням ДФС у Сумській області та управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради.

Враховуючи, що для визначення значень показників результативності регуляторного акту використовуються виключно статистичні дані базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

*Повторне* відстеження проводитиметься шляхом здійснення порівняльного аналізу статистичних даних за основними показниками результативності через 12 місяців після набуття чинності регуляторним актом.

**Начальник управління  
стратегічного розвитку міста**



**О.М. Кубрак**

*Никоненко В.В. (701-574)*



Проект  
оприлюднено  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
VII СКЛИКАННЯ СЕСІЯ  
**РІШЕННЯ**

від \_\_\_\_\_ 2020 року № \_\_\_\_\_ -МР

м. Суми

Про встановлення туристичного збору

Відповідно до пункту 12.3 статті 12, статті 268 Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26, частиною першою статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити з 01.01.2021 на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади туристичний збір.
2. Затвердити Положення про туристичний збір, згідно з додатком до даного рішення.
3. Відповідальність за правильність обчислення, своєчасність сплати туристичного збору до бюджету Сумської міської ОТГ покладається на податкових агентів, уповноважених справляти цей збір відповідно до чинного законодавства.
4. Контроль за повнотою і своєчасністю сплати туристичного збору до бюджету Сумської міської ОТГ покладається на Головне управління ДПС у Сумській області.
5. З моменту набрання чинності даного рішення вважати таким, що втратило чинність рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5301-МР «Про встановлення туристичного збору».
6. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) оприлюднити дане рішення на офіційному веб-сайті Сумської міської ради в мережі Інтернет та забезпечити його розміщення в друкованому засобі масової інформації.
7. Організацію виконання даного рішення покласти на секретаря Сумської міської ради Баранова А.В.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавчий Кубрак О.М.

Ініціатором виступає постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради.

Проект рішення підготовлено управлінням стратегічного розвитку міста Сумської міської ради.

Доповідач: Кубрак О.М.

Додаток  
до рішення Сумської міської ради  
«Про встановлення туристичного збору»  
від 2020 року № -МР

## **Положення про туристичний збір**

### **Розділ 1. Загальні положення**

1.1. Положення про туристичний збір (далі - Положення) розроблено відповідно до Податкового кодексу України.

1.2. Туристичний збір - це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до загального фонду бюджету Сумської міської об'єднаної територіальної громади (далі по тексту - Сумської міської ОТГ ) відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України.

### **Розділ 2. Платники збору**

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Сумської міської ОТГ та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму, на території Сумської міської ОТГ;

б) особи визначені підпунктом «в» підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) особи з інвалідністю, діти з інвалідністю та особи, що супроводжують осіб з інвалідністю I групи або дітей з інвалідністю (не більше одного супроводжуючого);

г) ветерани війни;

г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

- е) діти віком до 18 років;
- є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;
- ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму.

### **Розділ 3. Ставка збору**

**3.1.** Ставка збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення, у розмірі 0,5 відсотка для внутрішнього туризму та в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

### **Розділ 4. База справляння збору**

**4.1.** Базою справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

### **Розділ 5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)**

**5.1.** Справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

**5.2.** Справляння збору здійснюється такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з пунктом 7.2 розділу 7 цього Положення, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;



в) юридичними особами, які уповноважуються Сумською міською радою справляти збір на умовах укладеного договору.

### **Розділ 6. Особливості справляння збору**

**6.1.** Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених даним Положенням.

За один і той самий період перебування платника збору, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

**6.2.** Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору.

**6.3.** У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню відповідно до вимог Податкового кодексу України.

### **Розділ 7. Порядок сплати збору**

**7.1.** Податкові агенти сплачують туристичний збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал.

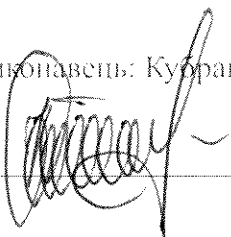
**7.2.** Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

**7.3.** Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Кубрак О.М.



---

## Експертний висновок

постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо проекту рішення Сумської міської ради “Про встановлення туристичного збору”

На виконання вимог статті 34 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” постійна комісія міської ради розглянула проект рішення Сумської міської ради “Про встановлення туристичного збору” з аналізом впливу регуляторного акту та встановила наступне:

Розробником проекту регуляторного акта - рішення Сумської міської ради “Про встановлення туристичного збору” та аналізу його регуляторного впливу є Управління стратегічного розвитку міста.

Проект рішення підготовлений відповідно до норм Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики встановлених статтею 4 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

При підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік (рішення LXVI сесії Сумської міської ради від 24 грудня 2019 року № 6210-МР) проведені роботи з регуляторної процедури.

Таким чином проект регуляторного акту - рішення Сумської міської ради “Про встановлення туристичного збору” з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, які встановлені статтею 4 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

До вищевказаного проекту регуляторного акту, з метою одержання зауважень та пропозицій, було підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу:

- визначено проблему, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання;

- визначені цілі регулювання;
- визначено та оцінено усі альтернативні способи досягнення визначених цілей;
- описано механізми розв'язання проблеми;
- обгрунтовані можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту;
- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту;
- обгрунтовано строк дії регуляторного акту;
- визначено показники результативності акту;
- визначені заходи з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

**Узагальнений висновок:**

Постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради за підсумками розгляду вважає, що проєкт регуляторного акту - рішення Сумської міської ради "Про встановлення туристичного збору" та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

**Голова постійної комісії з питань  
планування соціально-економічного  
розвитку, бюджету, фінансів,  
розвитку підприємництва, торгівлі  
та послуг, регуляторної політики**



**Шилов В.О.**