



ПОЛТАВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Соборності, 36, м. Полтава, 36000, тел. (0532) 56-29-47, 56-20-08,
тел./факс (0532) 52-24-84, e-mail: cancelar@rada-poltava.gov.ua

№ _____

На № _____

від _____

Полтавська міська рада. Виконавчий комітет Полтавської
міської ради

04.2.2-19/2/1091 від 15.05.2020

арк.159



15:59:26

Державна регуляторна служба
України
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Виконавчий комітет Полтавської міської ради направляє документи (згідно з додатком) для отримання пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів.

Додаток:

1. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Полтави на 2021 рік» на 22 арк. в 1 прим.;
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» на 12 арк. в 1 прим.;
3. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави транспортного податку на 2021 рік» на 14 арк. в 1 прим.;
4. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» на 16 арк. в 1 прим.;
5. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» на 15 арк. в 1 прим.;
6. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про орендну плату за землю у 2021 році в м. Полтаві» на 14 арк. в 1 прим.;
7. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» на 17 арк. в 1 прим.
8. Проект регуляторного акту - проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Полтави на 2021 рік» на 10 арк. в 1 прим.;
9. Проект регуляторного акту - проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» на 2 арк. в 1 прим.;
10. Проект регуляторного акту - проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» на 2 арк. в 1 прим.

Державна регуляторна служба України

№ 4616/01/19/20 ПР 01.06.2020

0.31

4616



20200511

міської ради «Про встановлення на території міста Полтави транспортного податку на 2021 рік» на 2 арк. в 1 прим.;

11. Проект регуляторного акту - проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» на 2 арк. в 1 прим.;

12. Проект регуляторного акту - проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» на 3 арк. в 1 прим.;

13. Проект регуляторного акту - проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про орендну плату за землю у 2021 році в м. Полтаві» на 5 арк. в 1 прим.;

14. Проект регуляторного акту - проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» на 15 арк. в 1 прим.;

15. Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Полтави на 2020 рік» на 1 арк. в 1 прим.;

16. Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» на 1 арк. в 1 прим.;

17. Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави транспортного податку на 2021 рік» на 1 арк. в 1 прим.;

18. Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» на 1 арк. в 1 прим.;

19. Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2020 рік» на 1 арк. в 1 прим.;

20. Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про орендну плату за землю у 2021 році в м. Полтаві» на 1 арк. в 1 прим.;

21. Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» на 1 арк. в 1 прим.;

22. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проектів з метою одержання зауважень і пропозицій на 1 арк. в 1 прим.; газета «Вечірня Полтава» від 13 травня 2020 року №20 (1420).

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА



ПОЛТАВСЬКА МІСЬКА РАДА

(_____ сесія сьомого скликання)

РІШЕННЯ

від _____ 2020 року

Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 64 Бюджетного кодексу України зі змінами та доповненнями, статтею 7, підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12, підпунктом 49.18.2 пункту 49.18 статті 49, статтею 268 Податкового кодексу України, Полтавська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Установити на території міста Полтави туристичний збір.

1.1. Платники туристичного збору визначаються відповідно до пункту 268.2 статті 268 Податкового кодексу України.

1.2. Ставка туристичного збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, у розмірі 0,5 відсотка для внутрішнього туризму та для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

1.3. База справляння туристичного збору визначається відповідно до пункту 268.4 статті 268 Податкового кодексу України.

1.4. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі) визначаються відповідно до пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України.

Доручити управлінню культури виконавчого комітету Полтавської міської ради оприлюднювати на офіційному сайті Полтавської міської ради наявну інформацію щодо податкових агентів.

1.5. Порядок та строк сплати туристичного збору визначається відповідно до пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

1.6. Податковий період визначається відповідно до підпункту 268.7.3 пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

1.7. Строк і порядок подання звітності визначається відповідно до підпункту 49.18.2 пункту 49.18 статті 49 Податкового кодексу України.

2. Дане рішення оприлюднити у встановленому чинним законодавством порядку.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, комунальної власності, бюджету, фінансів (А. Соколов).

4. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта - проєкту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік».

Постійна комісія Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проєкт рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» (далі – Проєкт), встановила наступне.

Проєкт підготовлений бюджетно-фінансовим управлінням виконавчого комітету Полтавської міської ради.

На підставі Аналізу регуляторного впливу комісія дійшла висновку, що дійсно існує необхідність приведення існуючих нормативно-правових актів з питань встановлення на території міста Полтави туристичного збору у відповідність до законодавчих актів України.

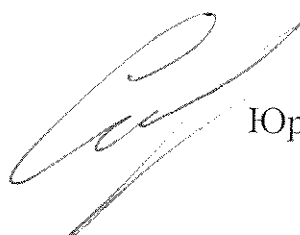
Введення в дію рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» сприятиме своєчасному та якісному наповненню міського бюджету та належному фінансуванню закладів бюджетної сфери (освіти, культури, охорони здоров'я) та інших самоврядних повноважень, у тому числі з будівництва, реконструкції, капітального ремонту та утримання доріг.

Голова постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Дмитро СЕНЧАКОВИЧ

Секретар постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Юрій СИНЯК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території
міста Полтави туристичного збору на 2021 рік»

Регуляторний орган: виконавчий комітет Полтавської міської ради.

Розробник документа: бюджетно-фінансове управління виконавчого комітету
Полтавської міської ради.

Поштова адреса : 36000, м. Полтава. вул. Соборності,36

Контактний телефон : (0532) 56-33-68

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 12.3.статті 12 Податкового Кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладається на міську раду. Рішення про встановлення місцевих податків і зборів мають ознаки регуляторних актів та потребують реалізації процедур, передбачених Законом України від 11.09.2003 року №1160 "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності". Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Якщо міська рада, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм ПКУ із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX ПКУ).

Відповідно до ст.10 та ст 268 ПКУ до місцевих зборів належить туристичний збір.

Тому, з метою уникнення бюджетних втрат, розроблено даний регуляторний акт – проєкт рішення Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік», яке вступить у дію з наступного бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року.

Причини виникнення проблеми:

Діюче рішення Полтавської міської ради від 12.07.2019 “ Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2020 рік ” зі змінами з 01.01.2021 року втратить чинність.

Підтвердження важливості проблеми:

При неприйнятті рішення на 2021 рік будуть застосовуватись мінімальні ставки, тобто не сплачуватиметься туристичний збір, прогнозовані втрати міського бюджету у 2021 році складуть 1036 тис.грн.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава (органи місцевого самоврядування)	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, тому що відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування (пункт 12.4 статті 12 ПКУ).

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Діюче рішення «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2020 рік» прийнято на бюджетний період 2020 року. Виходячи із норм п.5 ст.2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тому даний проєкт рішення – регуляторний акт необхідно затвердити відповідно до чинного законодавства, що потребує проходження відповідної процедури згідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основні цілі регулювання:

1. Здійснити планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні бюджету;
2. Встановити доцільні й обґрунтовані розміри ставок туристичного збору з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання й відповідно до потреб міського бюджету;
3. Забезпечити додаткові надходження до бюджету м. Полтави з метою забезпечення належного фінансування видатків.
4. Забезпечити своєчасне надходження до бюджету туристичного збору;
5. Забезпечити відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування;
6. Забезпечення дотримання вимог податкового законодавства України та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті рішень щодо встановлення податку;
7. Створення нормативно-правової бази для сплати туристичного збору на території міста Полтави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 - не приймати рішення міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік»	На даний час діє рішення позачергової двадцять п'ятої сесії Полтавської міської ради сьомого скликання від 12 липня 2019 року «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2020 рік». Якщо залишити ситуацію без змін, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ збір у 2021 році буде справлятися із застосуванням мінімальних ставок. ПКУ визначена лише верхня межа туристичного збору. Тобто мінімальна ставка дорівнює «0». Дана альтернатива не забезпечить сплату збору. При нульовій ставці надходжень від туристичного збору до бюджету міста не буде, очікувані втрати дохідної частини бюджету орієнтовно становитимуть 1036 тис.грн.
Альтернатива 2 - прийняття даного регуляторного акта у запропонованому вигляді	Дана альтернатива забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння вказаного збору на території міста Полтави та відповідне наповнення міського бюджету у 2021 році. А також забезпечить досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 3 - прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками.	Такий спосіб може бути прийнятним, забезпечить досягнення цілей державного регулювання, але збільшить податкове навантаження на платників податків, яке в свою чергу призведе до заборгованості зі сплати збору і як наслідок нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Дія рішення прийнятого на 2020 рік не поширюється на подальші періоди. Виходячи з норм ПКУ (підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12) мінімальна ставка туристичного збору в 2021 році буде нульовою. Тоді, відповідно надходжень не буде, що зменшить річне наповнення місцевого бюджету приблизно на 1036 тис.грн. і суттєво вплине на фінансування потреб міста.
Альтернатива 2	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта

	Забезпечує відповідні надходження до міського бюджету від сплати туристичного збору. Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	та проведення відстеження результативності цього регуляторного акта та процедур з його опублікування.
Альтернатива 3	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує понадпланові надходження до міського бюджету.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та проведення відстеження результативності цього регуляторного акта та процедур з його опублікування. Виникнення ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» через необхідність додаткової сплати податків.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні для громадян у частині сплати збору. Проте бюджет міста недоотримає 1036 тис.грн., а відповідно не будуть у повному обсязі профінансовані соціальні заходи для громадян.
Альтернатива 2	Забезпечується відкритість процедури, прозорість механізму сплати збору. Отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця міста при стабільному функціонуванні інфраструктури міста.	Сплата збору громадянами, які тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1. пункту 268.5 статті 268 ПКУ за ставками, прийнятими даним регуляторним актом.
Альтернатива 3	Відсутні в частині сплати податку. Проте зростання доходної частини бюджету міста Полтави дозволить спрямувати додаткові кошти на розвиток міста.	Надмірне податкове навантаження, в разі встановлення максимальної ставки збору для в'їзного туризму (до 5 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на

		1 січня звітнього (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	52	52
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році не будуть сплачувати туристичний збір (нульова ставка).	Відсутні витрати для суб'єктів господарювання у частині сплати податку. Проте бюджет міста недоотримає 1036тис.грн. а відповідно не будуть у повному обсязі профінансовані соціальні заходи для громадян.
Альтернатива 2	Відсутні в частині сплати туристичного збору. Сплата збору за обґрунтованими ставками. Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Зростання економічного та соціального розвитку міста внаслідок спрямування фінансового ресурсу на забезпечення життєдіяльності міста.	Затрати часу, необхідні для вивчення та обговорення проекту рішення сесії. Суб'єкти господарювання - у 2021 році будуть сплачувати туристичний збір згідно із прийнятим рішенням за ставками у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітнього року.
Альтернатива 3	Вигоди відсутні в частині сплати туристичного збору. Але зростання доходної частини бюджету міста Полтави дозволить спрямувати додаткові кошти на розвиток міста.	Надмірне податкове навантаження в разі встановлення максимальної ставки збору для в'їзного туризму (до 5 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітнього (податкового) року, для

однієї особи за одну добу тимчасового розміщення може спричинити погіршення для умов ведення бізнесу та зменшення кількості робочих місць.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	<p>Даний спосіб не сприяє досягненню цілі щодо забезпечення дотримання вимог ПКУ та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»</p> <p>Платники у 2021 році не будуть сплачувати туристичний збір (нульова ставка).</p> <p>Недоотримання очікуваних надходжень коштів до бюджету міста на прогнозованому рівні в сумі 1036 тис. грн. Відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування бюджетної</p>

		сфери.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);	Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Прийняття цього рішення сприятиме вирішенню важливих проблем, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння туристичного збору та наповнення міського бюджету. Отже, з прийняттям вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади та платників податку.
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Збільшується податкове навантаження на суб'єктів господарювання через максимальний розмір ставки збору для в'їзного туризму. Надмірний рівень оподаткування не виправдає збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць, обсягу заробітної плати і, як наслідок, виникне зворотний ефект, у результаті якого відбудеться зменшення надходжень до бюджету міста. Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Забезпечує: - досягнення цілей	Витрати пов'язані з підготовкою	Цей регуляторний акт відповідає

	<p>державного регулювання; - забезпечує відповідні надходження до міського бюджету від сплати туристичного збору та можливість їх спрямування на вирішення додаткових потреб громади; - сплата збору за обґрунтованою ставкою; - відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати туристичного збору. - зростання економічного та соціального розвитку міста внаслідок спрямування фінансового ресурсу на забезпечення життєдіяльності міста.</p>	<p>регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. Сплата збору згідно із прийнятими рішеннями за встановленими ставками.</p>	<p>потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики і забезпечує прозоре встановлення ставок збору. А також сприятиме наповненню бюджету міста, створенню належних умов для суб'єктів господарювання та збереженню робочих місць.</p>
Альтернатива 3	<p>Максимальне залучення коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на вирішення додаткових потреб територіальної громади</p>	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним оприлюдненням. Надмірне податкове навантаження спричинить погіршення умов для малого бізнесу</p>	<p>Надмірне податкове навантаження призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок – до зменшення кількості робочих місць та обсягу заробітної плати.</p>
Альтернатива 1	<p>Платники податку у 2021 році не будуть сплачувати туристичний збір. (нульова ставка).</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Недотримання вимог Податкового кодексу України, та незабезпечення досягнення цілей державного регулювання. Відповідно надходжень збору не буде, що зменшить річне наповнення місцевого бюджету</p>

на 1036,0 тис.грн. і суттєво вплине на фінансування потреб міста.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» будуть досягнуті майже повною мірою. До міського бюджету надійдуть кошти від сплати туристичного збору, а податкове навантаження на платників не буде надмірним. Отже, з прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради та платників податку.	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо)
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірний рівень оподаткування не виправдає збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо). Виникнення податкового боргу за несплату туристичного збору.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта туристичний збір не буде справлятися (нульова ставка), що спричинить втрати дохідної частини бюджету і, відповідно, невиконання бюджетних	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної

	програм. Ця альтернатива є неприйнятною	заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо)
--	---	---

Отже, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення ставки туристичного збору, що є посилюючою для платників податків. Це забезпечить надходження до бюджету міста Полтави. Таким чином, можливо досягнути максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімальних витрат ресурсів органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та громадян.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Механізмом розв'язання проблеми є прийняття рішення Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами Податкового кодексу України.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- внесення проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» - регуляторного акту до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, які плануються для розгляду і прийняття у 2020 році;
- розробки проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- публікація повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта;
- оприлюднення проекту регуляторного акта і АРВ до нього на офіційному сайті Полтавської міської ради та друкованих засобах з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- опрацювання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- розгляд на комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, отримання експертного висновку.
- направлення експертного висновку щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта, проекту регуляторного акта, аналізу регуляторного впливу та інших матеріалів, визначених чинним законодавством, на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання пропозицій щодо вдосконалення проекту;
- розгляд проекту рішення міської ради «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» на сесії Полтавської міської ради;
- оприлюднення рішення міської ради у засобах масової інформації, з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання.
- вжиття заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік є основним механізмом, який забезпечить збільшення надходжень до бюджету міста Полтави.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків (становить 100%), здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

один рік

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Туристичний збір є складовою місцевих податків.

ПКУ передбачається щорічне прийняття рішень органів місцевого самоврядування стосовно встановлення місцевих податків та зборів. Так, згідно з підпунктом 12.4.3 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема, до початку наступного бюджетного періоду прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

При цьому таке рішення офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом (підпункт 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

З огляду на цілі державного регулювання, визначені у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю. Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

1. Кількість платників, що сплачують туристичний збір, осіб;
2. Сума надходжень до бюджету міста від туристичного збору, тис.грн.;
3. Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

Назва показника	I квартал 2021 року	II квартал 2021 року	III квартал 2021 року	IV квартал 2021 року
1	2	3	4	5
Кількість платників туристичного збору, одиниць, в т.ч.:	52	52	52	52

- юридичних осіб	18	18	18	18
- фізичних осіб	34	34	34	34
Сплачено туристичного збору, тис.грн. в т.ч.:	259	259	259	259
- юридичними особами	250	250	250	250
- фізичними особами	9	9	9	9
Розмір коштів і час , що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – 272 грн. на процедуру організації виконання вимог регулювання. Час, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання або фізичній особі для виконання вимог акта – орієнтовно 2 години 20 хв. на процедуру організації виконання вимог регулювання.			
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Цей регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайті Полтавської міської ради у розділі «Регуляторна діяльність», підрозділ « Проекти регуляторних актів» та газеті «Вечірня Полтава» (Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта - високий).			

Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися в терміни, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: через 3 місяці після набрання чинності регуляторного акта.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: листопад 2021 року

Метод проведення відстеження результативності:

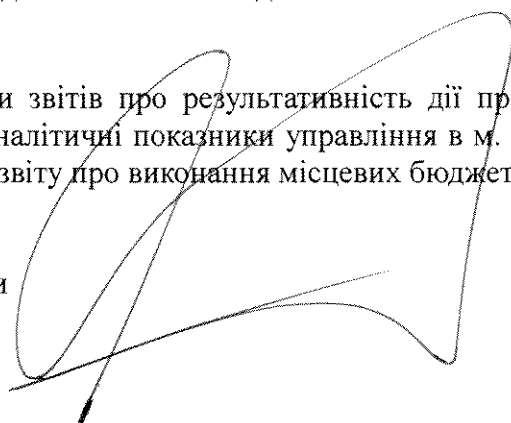
Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

Для підготовки звітів про результативність дії прийнятого рішення міської ради будуть використані аналітичні показники управління в м. Полтаві ГУ ДПС у Полтавській області та показники звіту про виконання місцевих бюджетів за звітний період.

Секретар міської ради



Олександр ШАМОТА

Згідно з Додатком 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 29 березня 2020 р. по 5 квітня 2020 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (опитування)	12	Аналіз надходжень туристичного збору по бюджету міста за 2019 рік. Отримано пропозиції залишити розміри ставок збору на 2021 рік на рівні діючих ставок.
2	Консультавання у телефонному режимі та усно	7	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок податку на 2021 рік на рівні діючих ставок.

Крім того, планується обговорення цього проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави туристичного збору на 2021 рік» - регуляторного акту на засіданні Ради підприємців, а також проект буде оприлюднений на офіційному сайті Полтавської міської ради та газеті «Вечірня Полтава».

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 52 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 0(одиниць) та мікропідприємництва 52 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури (уточнити)	X
	Податок	19 924
6	Разом, гривень	19 924
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	52
8	Сумарно, гривень	1 036 048
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,2 год. (час, який витрачається суб'єктами господарювання на пошук рішення сесії на сайті Полтавської міської ради)*31.27 грн.(мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1 = 6,25грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вар-</i>	0,1 год (час, який витрачається суб'єктами на розроблення та впровадження внутрішніх процедур. * 31,27грн. (мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1 = 3,13 грн

	<i>тість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>	$(0,5\text{год}+0,5\text{год}+1\text{ год}+0,1\text{год}) * 31,27\text{грн. (мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1*4=}$ $=262,67\text{грн.}$
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i></p>	0
13	Інші процедури (уточнити)	0
14	<p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i></p>	272,05
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	52
16	<p>Сумарно, гривень</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i></p>	14 146,60

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 р. № 05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021 - 2022 роки» на 2021 рік – 5003 грн.) у погодинному розмірі (5003 грн.: 160 год. =31,27 грн.).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва на запровадження державного регулювання місцевих податків не здійснюється.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1 036 048
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	14 146,60
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1 050 194,60
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1 050 194,60

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

Відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад. Разом з тим, справляння туристичного збору не несе податкового навантаження на самих суб'єктів малого підприємництва а лише витрати пов'язані з обліком, звітування та справлянням даного збору з платників (клієнтів), тому для суб'єктів господарювання є всі можливі ресурси для впровадження та виконання даного регуляторного акта. Прийняття даного регуляторного акта забезпечить впорядкування сплати туристичного збору на території міста Полтави та запропоновані розміри ставок податку забезпечать відповідні надходження до бюджету, що суттєво вплине на фінансування потреб міста.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА



ПОЛТАВСЬКА МІСЬКА РАДА

(_____ сесія сьомого скликання)

РІШЕННЯ

від _____ 2020 року

Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 64 Бюджетного кодексу України зі змінами та доповненнями, статтею 7, підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12, підпунктом 49.18.2 пункту 49.18 статті 49, статтею 268¹ Податкового кодексу України, Полтавська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Установити на території міста Полтави збір за місця для паркування транспортних засобів.

1.1. Платники збору за місця для паркування транспортних засобів визначаються відповідно до підпункту 268¹.1.1 пункту 268¹ статті 268¹ Податкового кодексу України.

1.2. Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів затверджується окремим рішенням сесії Полтавської міської ради разом з переліком осіб, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, відповідно до вимог підпункту 268¹.1.2 пункту 268¹ статті 268¹ Податкового кодексу України, після визначення на конкурсних засадах оператора (-ів) (суб'єкт господарювання, який здійснює обладнання і утримання майданчика для паркування), який є уповноваженою особою на

організацію та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

1.3. Об'єкт і база справляння збору за місця для паркування транспортних засобів визначається відповідно пункту 268¹.2 статті 268¹ Податкового кодексу України.

1.4. Ставка збору за місця для паркування транспортних засобів встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі 0,04 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року.

1.5. Порядок обчислення та строки сплати збору за місця для паркування транспортних засобів визначається відповідно до пункту 268¹.5 статті 268¹ Податкового кодексу України.

1.6. Податковий період визначається відповідно до підпункту 268¹.5.3 пункту 268¹.5 статті 268¹ Податкового кодексу України.

1.7. Строк і порядок подання звітності визначається відповідно до підпункту 49.18.2 пункту 49.18 статті 49 Податкового кодексу України.

2. Дане рішення оприлюднити у встановленому чинним законодавством порядку.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, комунальної власності, бюджету, фінансів (А.Соколов).

4. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА



ПОЛТАВСЬКА МІСЬКА РАДА

(_____ сесія сьомого скликання)

РІШЕННЯ

від _____ 2020 року

Про встановлення на території міста Полтави транспортного податку на 2021 рік

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 64 Бюджетного кодексу України зі змінами та доповненнями, статтею 7, підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12, статтею 267 Податкового кодексу України, Полтавська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Установити на території міста Полтави транспортний податок.
 - 1.1. Платники транспортного податку визначаються відповідно до пункту 267.1 статті 267 Податкового кодексу України.
 - 1.2. Об'єкт оподаткування транспортного податку визначається відповідно до пункту 267.2 статті 267 Податкового кодексу України
 - 1.3. База оподаткування транспортного податку визначається відповідно до пункту 267.3 статті 267 Податкового кодексу України.
 - 1.4. Ставка транспортного податку визначається відповідно до пункту 267.4 статті 267 Податкового кодексу України.
 - 1.5. Податковий період транспортного податку визначається відповідно до пункту 267.5 статті 267 Податкового кодексу України.
 - 1.6. Порядок обчислення та сплати транспортного податку визначається відповідно до пункту 267.6 статті 267 Податкового кодексу України.
 - 1.7. Порядок сплати транспортного податку.

1.7.1. Податок сплачується за місцем реєстрації об'єктів оподаткування і зараховується до міського бюджету м. Полтави згідно з положеннями Бюджетного кодексу України.

1.8. Строки сплати транспортного податку визначаються відповідно до пункту 267.8 статті 267 Податкового кодексу України.

1.9. Строк і порядок подання звітності визначаються відповідно пункту 267.6 статті 267 Податкового кодексу України.

2. Дане рішення оприлюднити у встановленому чинним законодавством порядку.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, комунальної власності, бюджету, фінансів (А. Соколов).

4. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік».

Постійна комісія Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проєкт рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» (далі – Проект), встановила наступне.

Проект підготовлений бюджетно-фінансовим управлінням виконавчого комітету Полтавської міської ради.

На підставі Аналізу регуляторного впливу комісія дійшла висновку, що дійсно існує необхідність приведення існуючих нормативно-правових актів з питань встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території міста Полтави у відповідність до законодавчих актів України.

Введення в дію рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» сприятиме своєчасному та якісному наповненню міського бюджету та належному фінансуванню закладів бюджетної сфери (освіти, культури, охорони здоров'я) та інших самоврядних повноважень, у тому числі з будівництва, реконструкції, капітального ремонту та утримання доріг.

Голова постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Дмитро СЕНЧАКОВИЧ

Секретар постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Юрій СИНЯК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік»

Регуляторний орган: виконавчий комітет Полтавської міської ради.

Розробник документа: бюджетно-фінансове управління виконавчого комітету
Полтавської міської ради.

Поштова адреса : 36000, м. Полтава. вул. Соборності,36

Контактний телефон : (0532) 56-33-68

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 12.3.статті 12 Податкового Кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладається на міську раду. Рішення про встановлення місцевих податків і зборів мають ознаки регуляторних актів та потребують реалізації процедур, передбачених Законом України від 11.09.2003 року №1160 "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності". Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Якщо міська рада, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм ПКУ із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу ХІХ ПКУ).

Відповідно до ст.10 ПКУ до місцевих податків належить збір за місця для паркування транспортних засобів, який в повному обсязі зараховується до міського бюджету.

Тому, з метою наповнення дохідної частини бюджету міста та дотримання принципів регуляторної політики, розроблено даний регуляторний акт – проєкт рішення Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік», яке вступить у дію з наступного бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року.

Причини виникнення проблеми:

Діюче рішення Полтавської міської ради від 12.07.2019 “ Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2020 рік ” з 01.01.2021 року втратить чинність.

Підтвердження важливості проблеми:

З метою уникнення бюджетних втрат, враховуючи те, що рішення набирає чинності з початку відповідного бюджетного періоду, органи місцевого самоврядування мають щорічно приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

В разі неприйняття рішення на 2021 рік не буде підстав проводити конкурс з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Полтава. А в разі визначення оператора продовж 2020 року, у 2021 році не сплачуватиметься збір за місця для паркування транспортних засобів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава (органи місцевого самоврядування)	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому що відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування (пункт 12.4 статті 12 ПКУ).

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Діюче рішення «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2020 рік» прийнято на бюджетний період 2020 року.

Виходячи із норм п.5 ст.2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тому даний проєкт рішення – регуляторний акт необхідно затвердити відповідно до чинного законодавства, що потребує проходження відповідної процедури згідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

1. Забезпечення дотримання вимог податкового законодавства України та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті рішень щодо встановлення збору;
2. Створення нормативно-правової бази для оподаткування збором за місця для паркування транспортних засобів на території міста Полтави.
3. Встановити обґрунтований розмір ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання й відповідно до потреб бюджету м.Полтави.
4. Забезпечити відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 - не приймати рішення міської ради «Про встановлення на	Альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення місцевих

території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік»	податків та зборів. У випадку провадження діяльності із паркування транспортних засобів в м. Полтаві, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ ставка збору у 2021 році буде нульова, що суттєво погіршить надходження до бюджету міста.
Альтернатива 2 - прийняття даного рішення міської ради у запропонованому вигляді	Дана альтернатива забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння збору за місця для паркування транспортних засобів на території міста Полтави та забезпечить досягнення цілей державного регулювання, а також наповнення місцевого бюджету.
Альтернатива 3 – встановлення максимальної ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік	Така альтернатива забезпечить досягнення цілей державного регулювання, проте є непосильною для платників збору за місця для паркування транспортних засобів. Надмірне податкове навантаження призведе до виникнення заборгованості зі сплати збору, нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, соціальної напруги серед населення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Дія рішення прийнятого на 2020 рік не поширюється на подальші періоди. Виходячи з норм ПКУ (підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12) мінімальна ставка збору за місця для паркування транспортних засобів в 2020 році буде нульовою.
Альтернатива 2	Забезпечує: - досягнення цілей державного регулювання; - відповідні надходження до міського бюджету від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів; - можливість проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Полтава	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та проведення відстеження результативності цього регуляторного акта та процедур з його опублікування.
Альтернатива 3	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта

	Забезпечує понадпланові надходження до міського бюджету.	та проведення відстеження результативності цього регуляторного акта та процедур з його опублікування. Надмірне податкове навантаження може привести до ухилення від сплати податків.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Сплата збору за обґрунтованою ставкою. Відкритість процедури, прозорість дій органів місцевого самоврядування. Вдосконалення відносин між міською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаними зі справлянням збору за місця для паркування транспортних засобів	Плата за послуги паркування
Альтернатива 3	Прозорий механізм справляння збору за місця для паркування транспортних засобів	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоечасної сплати податків, як наслідок – до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Так як, на виконання рішення двадцять другої сесії Полтавської міської ради шостого скликання від 18.05.2012 року «Про визначення організатора проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Полтава», Управління житлово-комунального господарства Полтавської міської ради неодноразово розміщувало інформацію про проведення конкурсу з визначення операторів для платного паркування транспортних засобів, але документів на участь в конкурсі не надходило. Тобто не визначено суб'єкт господарювання, який здійснював би обладнання і утримання майданчика для паркування.

Крім того, перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується окремим рішенням сесії міської ради

разом з переліком осіб, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів.

Тому, невизначеність суб'єкта господарювання та переліку спеціальних земельних ділянок унеможливує проведення розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та органи місцевого самоврядування, як внаслідок впровадження проєктів рішень, так і внаслідок альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу та наповнити інформацією таблицю «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» щодо суб'єкти господарювання, на яких справляє вплив даний проєкт регуляторного акта.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	0	0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання у 2021 році не будуть сплачувати збір за місця для паркування транспортних засобів (нульова ставка).	Відсутні
Альтернатива 2	Отримання прибутку за рахунок отримання плати за послуги паркування. Сплата збору за обґрунтованою ставкою. Відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати збору за місця для паркування транспортних засобів.	Суб'єкти господарювання - юридичні особи та фізичні особи, що організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів сплачуватимуть збір згідно із прийнятим рішенням за ставкою у розмірі 0,04 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного року.
Альтернатива 3	Відсутні. Забезпечується прозорість механізму справляння збору.	Суб'єкти господарювання - юридичні особи та фізичні особи, що організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів сплачуватимуть збір за максимальною ставкою у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом

	на 01 січня звітного року. Надмірне податкове навантаження може спричинити погіршення умов для малого бізнесу, який здійснюватиме діяльність на території міста Полтави, та зменшення кількості робочих місць.
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	Даний спосіб не сприяє досягненню цілі щодо забезпечення дотримання вимог ПКУ та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ ставка збору у 2021 році буде нульова.

Альтернатива 2	3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Прийняття цього рішення сприятиме вирішенню важливих проблем, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння збору та наповнення бюджету міста. Отже, з прийняттям вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади та платників збору.
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Збільшується податкове навантаження на суб'єктів господарювання через максимальний розмір ставки збору. Надмірний рівень оподаткування може спричинити погіршення умов для малого бізнесу, який здійснюватиме діяльність на території міста Полтави, та зменшення кількості робочих місць. Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Забезпечує: - досягнення цілей державного регулювання; - відповідні надходження до міського бюджету від сплати збору за місця для паркування	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. Сплата збору згідно із прийнятим рішенням за встановленою ставкою.	Цей регуляторний акт відповідає потребам розв'язання визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики, а також

	<p>транспортних засобів та можливість їх спрямування на вирішення додаткових потреб громади;</p> <ul style="list-style-type: none"> - можливість проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Полтава; - сплата збору за обгрунтованою ставкою. - відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати збору за місця для паркування транспортних засобів 		<p>сприятиме наповненню бюджету міста Полтави, створенню належних умов для суб'єктів господарювання та збереженню робочих місць.</p>
Альтернатива 3	<p>Максимальне залучення коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на вирішення додаткових потреб територіальної громади</p>	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним оприлюдненням. Надмірне податкове навантаження спричинить погіршення умов для малого бізнесу</p>	<p>Надмірне податкове навантаження призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок – до зменшення кількості робочих місць та обсягу заробітної плати</p>
Альтернатива 1	<p>Суб'єкти господарювання у 2021 році не будуть сплачувати збір за місця для паркування транспортних засобів (нульова ставка).</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Недотримання вимог Податкового кодексу України, та незабезпечення досягнення цілей державного регулювання. Недоотримання надходжень до бюджету міста.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого
---------	--	---

	відмови від альтернативи	регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» будуть досягнуті майже повною мірою. До міського бюджету надійдуть кошти від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів, а податкове навантаження на платників не буде надмірним. Отже, з прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради та платників податку.	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо) Невизначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати надання послуг з обладнання та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів та значні затрати на придбання паркувальних автоматів.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірний рівень оподаткування не виправдає збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо). Виникнення податкового боргу за несплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Невизначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати надання послуг з обладнання та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів та значні затрати на придбання паркувальних автоматів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта збір не буде справлятиметься (нульова ставка), що	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України;

	спричинить втрати дохідної частини бюджету. Ця альтернатива є неприйнятною	– Бюджетного кодексу України; – Земельного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо) Невизначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати надання послуг з обладнання та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів та значні затрати на придбання паркувальних автоматів.
--	--	---

Отже, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно обгрунтованого збору за місця для паркування транспортних засобів, що є посиленням для платників податків. Це забезпечить надходження до бюджету міста Полтави. Таким чином, можливо досягнути максимально можливих позитивних результатів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Механізмом розв'язання проблеми є прийняття рішення Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами ПКУ.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- внесення проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» - регуляторного акту до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, які плануються для розгляду і прийняття у 2020 році;
- розробки проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- публікація повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта;
- оприлюднення проекту регуляторного акта і АРВ до нього на офіційному сайті Полтавської міської ради та друкованих засобах з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- опрацювання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

- розгляд на комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, отримання експертного висновку.
- направлення експертного висновку щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта, проєкту регуляторного акта, аналізу регуляторного впливу та інших матеріалів, визначених чинним законодавством, на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання пропозицій щодо вдосконалення проєкту;
- розгляд проєкту рішення міської ради «Про встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік» на сесії Полтавської міської ради;
- оприлюднення рішення міської ради у засобах масової інформації, з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання.
- вжиття заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення на території міста Полтави збору за місця для паркування транспортних засобів на 2021 рік є основним механізмом, який забезпечить збільшення надходжень до бюджету міста Полтави.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Адміністрування регуляторного акта встановлено нормами Податкового кодексу України.

Оскільки, на виконання рішення двадцять другої сесії Полтавської міської ради шостого скликання від 18.05.2012 року «Про визначення організатора проведення конкурсу з визначення операторів паркування транспортних засобів на вулично-дорожній мережі м. Полтава», Управління житлово-комунального господарства Полтавської міської ради неодноразово розміщувало інформацію про проведення конкурсу з визначення операторів для платного паркування транспортних засобів, але документів на участь в конкурсі не надходило. Тобто не визначено суб'єкт господарювання, який здійснював би обладнання і утримання майданчика для паркування. Через це діяльність із паркування на території міста не здійснюються, а відповідно не сплачується збір за місця для паркування транспортних засобів.

Таким чином питому вагу суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, визначити неможливо, і разом з тим, неможливо здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

один рік

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

ПКУ передбачається щорічне прийняття рішень органів місцевого самоврядування стосовно встановлення місцевих податків та зборів. Так, згідно з підпунктом 12.4.3 пункту

12.4 статті 12 Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема, до початку наступного бюджетного періоду прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

При цьому таке рішення офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом (підпункт 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Збір за місця для паркування транспортних засобів є складовою місцевих податків.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З огляду на цілі державного регулювання, визначені у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками значення яких має змінитися за вимірюваний період:

1. Кількість платників збору за місця для паркування транспортних засобів;
2. Обсяги надходжень збору за місця для паркування транспортних засобів до бюджету міста;
3. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
4. Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися в терміни, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: через 3 місяці після набрання чинності регуляторного акта.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: листопад 2021 року

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

Для підготовки звітів про результативність дії прийнятого рішення міської ради будуть використані аналітичні показники управління в м. Полтаві ГУ ДПС у Полтавській області та показники звіту про виконання місцевих бюджетів за звітний період.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА



ПОЛТАВСЬКА МІСЬКА РАДА

(_____ сесія сьомого скликання)

РІШЕННЯ

від _____ 2020 року

Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 64 Бюджетного кодексу України зі змінами та доповненнями, статтею 7, підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12, Полтавська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Установити на території міста Полтави єдиний податок:

Розділ 1. Загальні положення

1.1. Групи платників єдиного податку визначаються відповідно до статті 291 Податкового кодексу України.

Розділ 2. Порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої - третьої груп.

2.1. Порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої - третьої груп визначається відповідно до статті 292 Податкового кодексу України.

Розділ 3. Об'єкт та база оподаткування для платників єдиного податку четвертої групи

3.1. Об'єкт та база оподаткування для платників єдиного податку четвертої групи визначаються відповідно до статті 292¹ Податкового кодексу України.

Розділ 4. Ставки єдиного податку

4.1. Ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – прожитковий мінімум), другої групи –

у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – мінімальна заробітна плата), третьої групи – у відсотках до доходу (відсоткові ставки).

4.2. Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у розмірі 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

4.3. Відсоткова ставка єдиного податку для платників третьої групи встановлюється відповідно до пункту 293.3 статті 293 Податкового кодексу України.

4.4. Ставка єдиного податку для платників єдиного податку першої - третьої групи (фізичні особи - підприємці) у розмірі 15 відсотків встановлюється у випадках визначених пунктом 293.4 статті 293 Податкового кодексу України.

4.5. Ставки єдиного податку для платників третьої групи (юридичні особи) встановлюються у подвійному розмірі ставок, визначених пунктом 4.3 розділу 4 цього рішення, встановлюється відповідно до пункту 293.5 статті 293 Податкового кодексу України.

4.6. У разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп кількох видів господарської діяльності застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений для таких видів господарської діяльності.

4.7. У разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп господарської діяльності на територіях більш як однієї сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений цим розділом для відповідної групи таких платників єдиного податку.

4.8. Ставки, встановлені пунктами 4.3 - 4.5 цього розділу, застосовуються з урахуванням особливостей визначених пунктом 293.8 статті 293 Податкового кодексу України.

4.9. Для платників єдиного податку четвертої групи розмір ставок податку з одного гектара сільськогосподарських угідь та/або земель водного фонду залежить від категорії (типу) земель, їх розташування (у відсотках бази оподаткування) визначаються відповідно до підпунктів 293.9.1-293.9.6 пункту 293.9 статті 293 Податкового кодексу України.

Розділ 5. Податковий (звітний) період

5.1. Податковий (звітний) період визначається відповідно до статті 294 Податкового кодексу України.

Розділ 6. Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку

6.1. Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку визначаються відповідно до статті 295 Податкового кодексу України.

Розділ 7. Ведення обліку і складення звітності платниками єдиного податку

7.1. Ведення обліку і складення звітності платниками єдиного податку визначаються відповідно до статті 296 Податкового кодексу України.

Розділ 8. Особливості нарахування, сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку

8.1 Особливості нарахування, сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку визначаються відповідно до статті 297 Податкового кодексу України.

Розділ 9. Порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, або відмови від спрощеної системи оподаткування

9.1. Порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, або відмови від спрощеної системи оподаткування визначаються відповідно до статті 298 Податкового кодексу України.

Розділ 10. Порядок реєстрації та анулювання реєстрації платників єдиного податку

10.1. Порядок реєстрації та анулювання реєстрації платників єдиного податку визначаються відповідно до статті 299 Податкового кодексу України.

Розділ 11. Відповідальність платника єдиного податку

11.1. Платники єдиного податку несуть відповідальність відповідно до Податкового кодексу України за правильність обчислення, своєчасність та повноту сплати сум єдиного податку, а також за своєчасність подання податкових декларацій.

2. Дане рішення оприлюднити у встановленому чинним законодавством порядку.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, комунальної власності, бюджету, фінансів (А. Соколов).

4. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік».

Постійна комісія Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» (далі – Проект), встановила наступне.

Проект підготовлений бюджетно-фінансовим управлінням виконавчого комітету Полтавської міської ради.

На підставі Аналізу регуляторного впливу комісія дійшла висновку, що дійсно існує необхідність приведення існуючих нормативно-правових актів з питань встановлення на території міста Полтави єдиного податку у відповідність до законодавчих актів України.

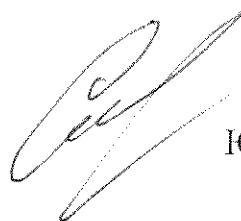
Введення в дію рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» сприятиме своєчасному та якісному наповненню міського бюджету та належному фінансуванню закладів бюджетної сфери (освіти, культури, охорони здоров'я) та інших самоврядних повноважень, у тому числі з будівництва, реконструкції, капітального ремонту та утримання доріг.

Голова постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Дмитро СЕНЧАКОВИЧ

Секретар постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Юрій СИНЯК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення на території
міста Полтави єдиного податку на 2021 рік»

Регуляторний орган: виконавчий комітет Полтавської міської ради.

Розробник документа: бюджетно-фінансове управління виконавчого комітету
Полтавської міської ради.

Поштова адреса : 36000, м. Полтава. вул. Соборності,36

Контактний телефон : (0532) 56-33-68

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Єдиний податок є важливою складовою доходів бюджету, що забезпечує свій внесок в його наповнення і є одним із джерел надходжень загального фонду бюджету міста Полтави, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Залучення до бюджету міста 86,4 млн.грн. (від платників єдиного податку I та II груп) у 2021 році пропонується вирішити прийняттям рішення міської ради відповідно до вимог чинного законодавства в межах повноважень, делегованим органам місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 12.3.статті 12 Податкового Кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладається на міську раду. Рішення про встановлення місцевих податків і зборів мають ознаки регуляторних актів та потребують реалізації процедур, передбачених Законом України від 11.09.2003 року №1160 "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності". Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Якщо міська рада, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм ПКУ із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX ПКУ).

Тому, з метою уникнення бюджетних втрат, розроблено даний регуляторний акт – проєкт рішення Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік», яке вступить у дію з наступного бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста дозволить забезпечити безперебійну діяльність у різних сферах та провести фінансування міських цільових програм.

Причини виникнення проблеми:

Діюче рішення Полтавської міської ради від 12.07.2019 «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2020 рік» з 01.01.2021 року втратить чинність.

Підтвердження важливості проблеми:

При неприйнятті рішення на 2021 рік будуть застосовуватись мінімальні ставки, тобто не сплачуватиметься єдиний податок платниками першої та другої груп, прогнозовані втрати міського бюджету у 2020 році складуть 86400 тис.грн.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава (органи місцевого самоврядування)	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому що відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування (пункт 12.4 статті 12 ПКУ).

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Діюче рішення «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2020 рік» прийнято на бюджетний період 2020 року. Виходячи із норм п.5 ст.2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тому даний проєкт рішення – регуляторний акт необхідно затвердити відповідно до чинного законодавства, що потребує проходження відповідної процедури згідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основні цілі регулювання:

1. Здійснити планування та прогнозування надходжень від єдиного податку при формуванні бюджету;
2. Встановити доцільні й обґрунтовані розміри ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання й відповідно до потреб міського бюджету;
3. Забезпечити додаткові надходження до бюджету м. Полтави з метою забезпечення належного фінансування видатків.
4. Забезпечити своєчасне надходження до бюджету єдиного податку;

5. Забезпечити відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування;
6. Забезпечення дотримання вимог податкового законодавства України та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті рішень щодо встановлення податку;
7. Створення нормативно-правової бази для оподаткування єдиним податком на території міста Полтави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 - не приймати рішення міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік»	На даний час діє рішення позачергової двадцять п'ятої сесії Полтавської міської ради сьомого скликання від 12 липня 2019 року «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2020 рік». Якщо залишити ситуацію без змін, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ податок у 2021 році буде справлятися із застосуванням мінімальних ставок. Для платників першої та другої груп це нульова ставка єдиного податку. Очікувані втрати дохідної частини бюджету орієнтовно становитимуть 86,4 млн.грн.
Альтернатива 2 - прийняття даного регуляторного акта у запропонованому вигляді	Дана альтернатива забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння вказаного податку на території міста Полтави та відповідне наповнення міського бюджету у 2020 році для задоволення нагальних потреб громади міста. А також забезпечить досягнення цілей державного регулювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Дія рішення прийнятого на 2020 рік не поширюється на подальші періоди. Виходячи з норм ПКУ (підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12) мінімальна ставка єдиного податку для платників першої та другої груп в 2021 році буде нульовою. Тоді, відповідно, надходжень податку не буде, що зменшить річне наповнення місцевого бюджету приблизно на 86,4 млн.грн. і суттєво вплине на фінансування потреб міста.
Альтернатива 2	Забезпечує досягнення цілей	Витрати пов'язані з

	державного регулювання. Забезпечує відповідні надходження до міського бюджету від єдиного податку. Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	підготовкою регуляторного акта та проведення відстеження результативності цього регуляторного акта та процедур з його опублікування.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	У разі дефіциту місцевого бюджету не будуть у повному обсязі профінансовані соціальні заходи для громадян.
Альтернатива 2	Забезпечується відкритість процедури, прозорість механізму справляння податку. Отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця міста при стабільному функціонуванні інфраструктури міста.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	23200	7200	30400
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	76,3	23,7	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання – платники єдиного податку першої та другої груп у 2021 році не будуть	Відсутні витрати для суб'єктів господарювання у частині сплати податку. Проте бюджет міста

	сплачувати єдиний податок (нульова ставка).	недоотримає 86.4 млн.грн. а відповідно не будуть у повному обсязі профінансовані соціальні заходи для громадян.
Альтернатива 2	Відсутні в частині сплати податку. Сплата податку за обґрунтованими ставками. Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Зростання економічного та соціального розвитку міста внаслідок спрямування фінансового ресурсу на забезпечення життєдіяльності міста.	Затрати часу, необхідні для вивчення та обговорення проєкту рішення сесії. Суб'єкти господарювання у 2021 році будуть сплачувати податок згідно із прийнятим рішенням.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	Даний спосіб не сприяє досягненню цілі щодо забезпечення дотримання вимог ПКУ та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Платники єдиного податку першої та другої груп у

		<p>2021 році не будуть сплачувати єдиний податок (нульова ставка).</p> <p>Недоотримання очікуваних надходжень коштів до бюджету міста на прогнозованому рівні в сумі 86,4 млн. грн. відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування бюджетної сфери.</p>
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);	<p>Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми, забезпечує досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Прийняття цього рішення сприятиме вирішенню важливих проблем, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння єдиного податку</p> <p>Отже, з прийняттям вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади та платників податку.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p>Забезпечує:</p> <ul style="list-style-type: none"> - досягнення цілей державного регулювання; - відповідні надходження до міського бюджету від сплати єдиного податку; - сплата податку за обґрунтованою ставкою; - відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати податку. - зростання економічного та 	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням.</p> <p>Сплата податку згідно із прийнятим рішенням за встановленими ставками .</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики і забезпечує прозоре встановлення ставок податку. А також сприятиме наповненню бюджету міста.</p>

	соціального розвитку міста внаслідок спрямування фінансового ресурсу на забезпечення життєдіяльності міста.		
Альтернатива 1	Платники податку у 2021 році не будуть сплачувати єдиний податок (нульова ставка).	Відсутні	Недотримання вимог Податкового кодексу України та незабезпечення досягнення цілей державного регулювання. Відповідно надходжень податку не буде, що зменшить річне наповнення місцевого бюджету приблизно на 86,4 млн.грн. і суттєво вплине на фінансування потреб міста.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Рішення Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» буде діяти для суб'єктів господарювання – платників податку у 2021 році. Затвердження даного регуляторного акта забезпечить досягнення цілей державного регулювання та забезпечить надходження до міського бюджету від сплати єдиного податку.	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо)
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта податок не буде справлятиметься (нульова ставка), що	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України;

	спричинить втрати дохідної частини бюджету і, відповідно, невиконання бюджетних програм. Ця альтернатива є неприйнятною.	– Бюджетного кодексу України; – інших законів (щодо зміни розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму тощо)
--	--	--

Отже, для реалізації обрано Альтернативу 2. Це забезпечить надходження до бюджету міста Полтави. А разом з тим, отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця міста при стабільному функціонуванні інфраструктури міста.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми .

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Механізмом розв'язання проблеми є прийняття рішення Полтавської міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами Податкового кодексу України.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- внесення проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» - регуляторного акту до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, які плануються для розгляду і прийняття у 2020 році;
- розробки проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- публікація повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта;
- оприлюднення проекту регуляторного акта і АРВ до нього на офіційному сайті Полтавської міської ради та друкованих засобах з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- опрацювання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- розгляд на комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, отримання експертного висновку.
- направлення експертного висновку щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта, проекту регуляторного акта, аналізу регуляторного впливу та інших матеріалів, визначених чинним законодавством, на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання пропозицій щодо вдосконалення проекту;
- розгляд проекту рішення міської ради «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» на сесії Полтавської міської ради;
- оприлюднення рішення міської ради у засобах масової інформації, з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання.
- вжиття заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік є основним механізмом, який забезпечить збільшення надходжень до бюджету міста Полтави.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Адміністрування регуляторного акта встановлено нормами Податкового кодексу України.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків (становить 100%), здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додається).

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення і сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

один рік

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

ПКУ передбачається щорічне прийняття рішень органів місцевого самоврядування стосовно встановлення місцевих податків та зборів. Так, згідно з підпунктом 12.4.3 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема, до початку наступного бюджетного періоду прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

При цьому таке рішення офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом (підпункт 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Єдиний податок є складовою місцевих податків.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З огляду на цілі державного регулювання, визначені у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю. Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

1. Кількість платників першої та другої груп, що сплачують єдиний податок осіб;
2. Сума надходжень до бюджету міста від єдиного податку, тис.грн.;
3. Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

	Назва показника	I квартал 2021 року	II квартал 2021 року	III квартал 2021 року	IV квартал 2021 року
1	2	3	4	5	6
1.	Кількість платників єдиного податку I групи, одиниць.	1800	1800	1800	1800
2.	Кількість платників єдиного податку II групи, одиниць.	5800	5800	5800	5800
3.	Сплачено єдиного податку платниками I групи, тис.грн.	1200	1200	1200	1200
4.	Сплачено єдиного податку платниками II групи, тис.грн.	20400	20400	20400	20400
5.	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта щокварталу – 50 грн. на процедуру організації виконання вимог регулювання. Час, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання або фізичній особі для виконання вимог акта – 1 година 40 хв. на процедуру організації виконання вимог регулювання.			
6.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Цей регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайті Полтавської міської ради у розділі «Регляторна діяльність», підрозділ «Проекти регуляторних актів» та газеті «Вечірня Полтава». (Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта - високий).			

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися в терміни, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: через 3 місяці після набрання чинності регуляторного акта.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: листопад 2021 року

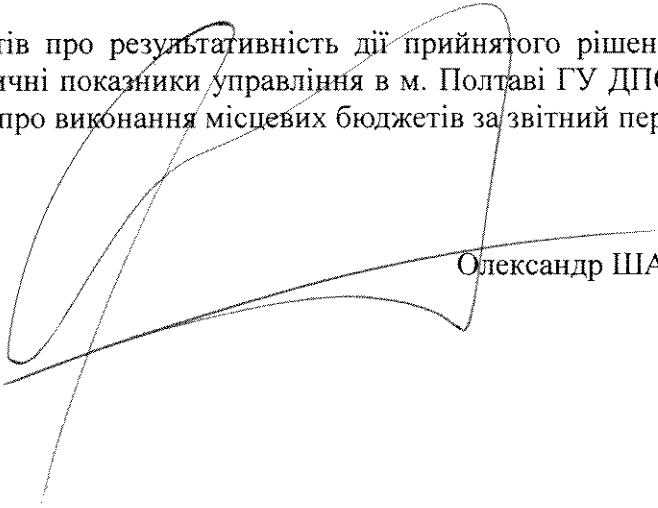
Метод проведення відстеження результативності:
Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

Для підготовки звітів про результативність дії прийнятого рішення міської ради будуть використані аналітичні показники управління в м. Полтаві ГУ ДПС у Полтавській області та показники звіту про виконання місцевих бюджетів за звітний період.

Секретар міської ради



Олександр ШАМОТА

Згідно з Додатком 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з січня 2020 р. по лютий 2020 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (опитування)	12	Аналіз надходжень єдиного податку по бюджету міста за 2019 рік. Отримано пропозиції залишити розміри ставок податку на 2021 рік на рівні діючих ставок.
2	Консультації у телефонному режимі та усно	7	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок податку на 2021 рік на рівні діючих ставок.

Крім того, планується обговорення цього проекту рішення «Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2021 рік» - регуляторного акта на засіданні Ради підприємців, а також проект буде оприлюднений на офіційному сайті Полтавської міської ради та друкованих засобах.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **30400** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **23200** (одиниць) та мікропідприємництва **7200** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури (уточнити)	X
	Податок	2842.11
6	Разом, гривень	2842.11
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	30400
8	Сумарно, гривень	86 400 144
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,2 год. (час, який витрачається суб'єктами господарювання на пошук рішення сесії на сайті Полтавської міської ради)*31.27 грн.(мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1 = 6,25грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх про-</i>	0,1 год (час, який витрачається суб'єктами на розроблення та впровадження внутрішніх процедур. * 31,27грн. (мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1 = 3,13 грн

	<i>цедур</i>	
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>	<p>$(0,2\text{год}+0,2\text{год}+0,5\text{год}+0,1\text{год}) * 31,27\text{грн. (мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1*12=}$ $=375.24\text{грн.}$</p>
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i></p>	<p>$0,3\text{год}*31,27\text{грн. (мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць)}=9.38$ грн</p>
13	Інші процедури (уточнити)	0
14	<p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i></p>	394.00
15	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	30400
16	<p>Сумарно, гривень</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i></p>	11 977 600

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 р. N 05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого

бюджету на 2021 - 2022 роки» на 2021 рік – 5003 грн.) у погодинному розмірі (5003 грн.: 160 год. =31,27 грн.).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва на запровадження державного регулювання місцевих податків не здійснюється.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	86 400 144
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	11 977 600
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	98 377 744
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	98 377 744

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

Відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад. Разом з тим, запропоновані розміри ставок на 2021 рік по єдиному податку залишаються на рівні 2020 року, що затверджені рішенням Полтавської міської ради « Про встановлення на території міста Полтави єдиного податку на 2020 рік» від 12.07.2019 року та забезпечать відповідні надходження до бюджету, що суттєво вплине на фінансування потреб міста. Зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і застосування компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА



ПОЛТАВСЬКА МІСЬКА РАДА

(_____ сесія сьомого скликання)

РІШЕННЯ

від _____ 2020 року

Про встановлення ставок та
пільг із сплати земельного
податку на 2021 рік
у м. Полтаві

Керуючись пунктом 24 статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, статтею 64 Бюджетного кодексу України зі змінами та доповненнями, підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12, абзацами другим і третім пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, Законом України „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів” від 23.11.2018 року № 2628-VIII, Постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 року № 483 „Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки”, враховуючи пропозиції надані Полтавським міським управлінням земельних ресурсів та земельного кадастру, Полтавська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Установити на території Полтавської міської ради:
 - 1) ставки земельного податку згідно з додаток 1;
 - 2) пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 2.
2. Дане рішення оприлюднити у встановленому чинним законодавством порядку.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, комунальної власності, бюджету, фінансів (А. Соколов).

4. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА

СТАВКИ земельного податку¹

Ставки встановлюються та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
16	01	5310100000	м. Полтава
16	01	5310137000	Шевченківський район м. Полтави
16	01	5310136400	Київський район м. Полтави
16	01	5310136700	Подільський район м. Полтави

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення				
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.02	Для ведення фермерського господарства ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.03	Для ведення особистого селянського господарства ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.05	Для індивідуального садівництва ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.06	Для колективного садівництва ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.07	Для городництва ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01.13	ринків сільськогосподарської продукції Для іншого сільськогосподарського призначення	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02	Землі житлової забудови				
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) ⁴	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.02	Для колективного житлового будівництва ⁴	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.06	Для колективного гаражного будівництва	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.07	Для іншої житлової забудови	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.08	Для цілей підрозділів 02.01-02.07, 02.09, 02.10 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.09	Для будівництва і обслуговування паркінгів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
02.10	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку з об'єктами торгово-розважальної та ринкової інфраструктури	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03	Землі громадської забудови				
03.01	Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.02	Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.03	Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.04	Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних організацій ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.05	Для будівництва та обслуговування	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
	будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування ⁴				
03.06	Для будівництва та обслуговування будівель екстериторіальних організацій та органів ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури (адміністративних будинків, офісних приміщень та інших будівель громадської забудови, які використовуються для здійснення підприємницької та іншої діяльності, пов'язаної з отриманням прибутку)	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.11	Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.12	Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів і підрозділів ДСНС ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.16	Для цілей підрозділів 03.01-03.15, 03.17 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
03.17	Для розміщення та експлуатації закладів з обслуговування відвідувачів об'єктів рекреаційного призначення	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04	Землі природно-заповідного фонду				
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.02	Для збереження та використання	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
	природних заповідників ⁴				
04.03	Для збереження та використання національних природних парків ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.06	Для збереження та використання дендрологічних парків	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.07	Для збереження та використання парків - пам'яток садово-паркового мистецтва	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.08	Для збереження та використання заказників	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.09	Для збереження та використання заповідних урочищ	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
05	Землі іншого природоохоронного призначення				
06	Землі оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань і лікування людей)				
06.01	Для будівництва і обслуговування санаторно-оздоровчих закладів ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
06.02	Для розробки родовищ природних лікувальних ресурсів	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
06.03	Для інших оздоровчих цілей	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
06.04	Для цілей підрозділів 06.01-06.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07	Землі рекреаційного призначення				
07.01	Для будівництва та обслуговування об'єктів рекреаційного призначення ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07.02	Для будівництва та обслуговування об'єктів фізичної культури і спорту ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07.03	Для індивідуального дачного будівництва	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07.04	Для колективного дачного будівництва	0,06	0,06	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
07.05	Для цілей підрозділів 07.01-07.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
08	Землі історико-культурного призначення				
08.01	Для забезпечення охорони об'єктів культурної спадщини	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
08.02	Для розміщення та обслуговування музейних закладів	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
08.03	Для іншого історико-культурного призначення	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
08.04	Для цілей підрозділів 08.01-08.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
09	Землі лісгосподарського призначення				
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг	0,1	0,1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
09.02	Для іншого лісгосподарського призначення	0,1	0,1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
09.03	Для цілей підрозділів 09.01-09.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,1	0,1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10	Землі водного фонду				
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.06	Для сінокосіння	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10.12	Для цілей підрозділів 10.01-10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11	Землі промисловості				
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11.05	Для цілей підрозділів 11.01-11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12	Землі транспорту				
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд повітряного транспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
	споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства ⁴				
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.10	Для цілей підрозділів 12.01-12.09, 12.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12.11	Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13	Землі зв'язку				
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13.04	Для цілей підрозділів 13.01-13.03, 13.05 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13.05	Для розміщення та постійної діяльності Державної служби соціального зв'язку та захисту інформації України	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14	Землі енергетики				
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14.03	Для цілей підрозділів 14.01-14.02 та для	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
15	збереження та використання земель природно-заповідного фонду Землі оборони				
15.01	Для розміщення та постійної діяльності Збройних Сил ⁴ України	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.02	Для розміщення та постійної діяльності Національної гвардії України ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.03	Для розміщення та постійної діяльності Державної прикордонної служби України ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.04	Для розміщення та постійної діяльності Служби безпеки України ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.05	Для розміщення та постійної діяльності Державної спеціальної служби транспорту ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.06	Для розміщення та постійної діяльності Служби зовнішньої розвідки України ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.07	Для розміщення та постійної діяльності інших, утворених відповідно до законів України, військових формувань ⁴	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.08	Для цілей підрозділів 15.01-15.07, 15.09, 15.10 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.09	Для розміщення структурних підрозділів апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15.10	Для розміщення та постійної діяльності Національної поліції України, її територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Національної поліції	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
16	Землі запасу	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
17	Землі резервного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
18	Землі загального користування ⁴	1,0	1,0	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
19	Для цілей підрозділів 16-18 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,2	1,2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

1. Ставка податку за земельні ділянки державної та комунальної власності, що перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання, які не належать до

державної та комунальної власності та відповідно до Земельного кодексу України не можуть набувати права постійного користування землею, встановлюється у розмірі 4 відсотків від їх нормативної грошової оцінки.

2. Ставка податку за земельні ділянки державної та комунальної власності, що знаходяться у користуванні юридичних та фізичних осіб, право користування якими в установленому законом порядку не оформлене, встановлюється у розмірі 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки.

3. Податок за земельні ділянки під нежитловими приміщеннями (його частинами) у багатоквартирному жилому будинку сплачується за площі під такими приміщеннями (їх частинами) з урахуванням пропорційної частки прибудинкової території у розмірі 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки

¹ У разі встановлення ставок податку, відмінних на територіях різних населених пунктів адміністративно-територіальної одиниці, за кожним населеним пунктом ставки затверджуються окремими додатками.

² Вид цільового призначення земель зазначається згідно з Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548.

³ Ставки податку встановлюються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 274 і 277 Податкового кодексу України і зазначаються десятковим дробом з трьома (у разі потреби чотирма) десятковими знаками після коми.

⁴ Земельні ділянки, що класифікуються за кодами цього підрозділу, звільняються/можуть звільнитися повністю або частково від оподаткування земельним податком відповідно до норм статей 281-283 Податкового кодексу України.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА

ПЕРЕЛІК
пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих
відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового
кодексу України, із сплати земельного податку¹

Пільги встановлюються та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
16	01	5310100000	м. Полтава
16	01	5310137000	Шевченківський район м. Полтави
16	01	5310136400	Київський район м. Полтави
16	01	5310136700	Подільський район м. Полтави

Група платників, категорія/цільове призначення земельних ділянок	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
Пільги встановлені Податковим кодексом України	
I. Пільги щодо сплати земельного податку для фізичних осіб:	
1. Від сплати податку звільняються:(стаття 281.1 ПКУ)	
1.1. інваліди першої і другої групи	100
1.2. фізичні особи, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років	100
1.3. пенсіонери (за віком)	100
1.4. ветерани війни та особи, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"	100
1.5. фізичні особи, визнані законом особами, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи	100
2. Звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії I фізичних осіб пунктом 1, поширюється на земельні ділянки за кожним видом використання у межах граничних норм (стаття 281.2 ПКУ)	
2.1. для ведення особистого селянського господарства - у розмірі не більш як 2 гектари	100
2.2. для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) - не більш як 0,10 гектара	100
2.3. для індивідуального дачного будівництва - не більш як 0,10 гектара	100
2.4. для будівництва індивідуальних гаражів - не більш як 0,01 гектара	100
2.5. для ведення садівництва - не більш як 0,12 гектара	100

<p>3. Від сплати податку звільняються на період дії єдиного податку четвертої групи власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі за умови передачі земельних ділянок та земельних часток (паїв) в оренду платнику єдиного податку четвертої групи (281.3 ПКУ)</p>	<p>100</p>
<p>4. Якщо фізична особа, визначена у пункті 1, має у власності декілька земельних ділянок одного виду використання, то така особа до 1 травня поточного року подає письмову заяву у довільній формі до контролюючого органу за місцем знаходження земельної ділянки про самостійне обрання/зміну земельної ділянки для застосування пільги. Пільга починає застосовуватися до обраної земельної ділянки з базового податкового (звітного) періоду, у якому подано таку заяву. (стаття 281.4 ПКУ)</p>	
<p>II. Пільги щодо сплати податку для юридичних осіб</p>	
<p>1. Від сплати податку звільняються: (стаття 282.1 ПКУ)</p>	
<p>1.1. санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських організацій інвалідів, реабілітаційні установи громадських організацій інвалідів</p>	<p>100</p>
<p>1.2. громадські організації інвалідів України, підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів та спілками громадських організацій інвалідів і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість інвалідів, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких інвалідів становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці. Зазначені підприємства та організації громадських організацій інвалідів мають право застосовувати цю пільгу за наявності дозволу на право користування такою пільгою, який надається уповноваженим органом відповідно до Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”. У разі порушення вимог цієї норми зазначені громадські організації інвалідів, їх підприємства та організації зобов'язані сплатити суми податку за відповідний період, проіндексовані з урахуванням інфляції, а також штрафні санкції згідно із законодавством</p>	<p>100</p>
<p>1.3. бази олімпійської та паролімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України</p>	<p>100</p>
<p>1.4. дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів</p>	<p>100</p>
<p>1.5. державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій</p>	<p>100</p>
<p>1.6. державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту інвалідів,</p>	<p>100</p>

<p>дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно - спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій</p>	
<p>Пільги надані Полтавською міською радою (з урахуванням ст. 12.3.7. та 284.1 ПКУ) I</p>	
<p>Від сплати податку звільняються:</p>	
<p>- заповідники, у тому числі історико-культурні, національні природні парки, заказники (крім мисливських), парки державної та комунальної власності, регіональні ландшафтні парки, ботанічні сади, дендрологічні і зоологічні парки, пам'ятки природи, заповідні урочища та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва</p>	100
<p>- дослідні господарства науково-дослідних установ і навчальних закладів сільськогосподарського профілю та професійно-технічних училищ</p>	100
<p>- органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури, заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні Сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються за рахунок державного або місцевих бюджетів та заклади охорони здоров'я комунальної форми власності, що повністю або частково фінансуються за рахунок бюджету.</p>	100
<p>III. Земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком (стаття 283 ПКУ)</p>	
<p>1. Не сплачується податок за:</p>	
<p>1.1. сільськогосподарські угіддя зон радіоактивно забруднених територій, визначених відповідно до закону такими, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи (зон відчуження, безумовного (обов'язкового) відселення, гарантованого добровільного відселення і посиленого радіоекологічного контролю), і хімічно забруднених сільськогосподарських угідь, на які запроваджено обмеження щодо ведення сільського господарства;</p>	100
<p>1.2. землі сільськогосподарських угідь, що перебувають у тимчасовій консервації або у стадії сільськогосподарського освоєння</p>	100
<p>1.3. земельні ділянки державних сортовипробувальних станцій і сортодільниць, які використовуються для випробування сортів сільськогосподарських культур</p>	100
<p>1.4. землі дорожнього господарства автомобільних доріг загального користування - землі під проїзною частиною, узбіччям, земляним полотном, декоративним озелененням, резервами, кюветами, мостами, штучними спорудами, тунелями, транспортними розв'язками, водопропускними спорудами, підпірними стінками, шумовими екранами, очисними спорудами і розташованими в межах смуг відведення іншими дорожніми спорудами та обладнанням, а</p>	100

також землі, що знаходяться за межами смуг відведення, якщо на них розміщені споруди, що забезпечують функціонування автомобільних доріг, а саме: а) паралельні об'їзні дороги, поромні переправи, снігозахисні споруди і насадження, протилавинні та протисельові споруди, вловлюючі з'їзди, захисні насадження, шумові екрани, очисні споруди; б) майданчики для стоянки транспорту і відпочинку, склади, гаражі, резервуари для зберігання паливно-мастильних матеріалів, комплекси для зважування великогабаритного транспорту, виробничі бази, штучні та інші споруди, що перебувають у державній власності, власності державних підприємств або власності господарських товариств, у статутному капіталі яких 100 відсотків акцій (часток, паїв) належить державі	
1.5. земельні ділянки сільськогосподарських підприємств усіх форм власності та фермерських (селянських) господарств, зайняті молодими садами, ягідниками та виноградниками до вступу їх у пору плодоношення, а також гібридними насадженнями, генофондовими колекціями та розсадниками багаторічних плодкових насаджень	100
1.6. земельні ділянки кладовищ, крематоріїв та колумбаріїв.	100
1.7. земельні ділянки, на яких розташовані дипломатичні представництва, які відповідно до міжнародних договорів (угод), згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, користуються приміщеннями та прилеглими до них земельними ділянками на безоплатній основі.	100
1.8. земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення діяльності релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку	100
IV. Особливості оподаткування платою за землю (стаття 284.4 ПКУ)	
- земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин	75
Відповідно до п. 284.3 ст. 284 ПКУ якщо платники податку, які користуються пільгами з цього податку, надають в оренду земельні ділянки, окремі будівлі, споруди або їх частини, податок за такі земельні ділянки та земельні ділянки під такими будівлями (їх частинами) сплачується на загальних підставах з урахуванням прибудинкової території. Ця норма не поширюється на бюджетні установи у разі надання ними будівель, споруд (їх частин) в тимчасове користування (оренду) іншим бюджетним установам, дошкільним, загальноосвітнім навчальним закладам незалежно від форм власності і джерел фінансування.	

Примітка:

¹ Пільги визначаються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 281 і 282 Податкового кодексу України. У разі встановлення пільг, відмінних на територіях різних населених пунктів адміністративно-територіальної одиниці, за кожним населеним пунктом пільги затверджуються окремо.

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві».

Постійна комісія Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» (далі – Проект), встановила наступне.

Проект підготовлений бюджетно-фінансовим управлінням виконавчого комітету Полтавської міської ради спільно з Полтавським міським управлінням земельних ресурсів та земельного кадастру.

На підставі Аналізу регуляторного впливу комісія дійшла висновку, що дійсно існує необхідність приведення існуючих нормативно-правових актів з питань встановлення на території міста Полтави земельного податку у відповідність до законодавчих актів України.

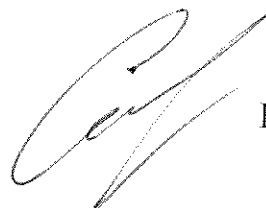
Введення в дію рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» сприятиме своєчасному та якісному наповненню міського бюджету та належному фінансуванню закладів бюджетної сфери (освіти, культури, охорони здоров'я) та інших самоврядних повноважень, у тому числі з будівництва, реконструкції, капітального ремонту та утримання доріг.

Голова постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Дмитро СЕНЧАКОВИЧ

Секретар постійної комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму



Юрій СИНЯК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення сесії Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві»

Регуляторний орган: виконавчий комітет Полтавської міської ради.

Розробник документа: бюджетно-фінансове управління виконавчого комітету
Полтавської міської ради.

Поштова адреса : 36000, м. Полтава. вул. Соборності,36

Контактний телефон : (0532) 56-33-68

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 12.3.статті 12 Податкового Кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладається на міську раду. Рішення про встановлення місцевих податків і зборів мають ознаки регуляторних актів та потребують реалізації процедур, передбачених Законом України від 11.09.2003 року №1160 "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності". Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до статті 10.2¹, місцеві ради обов'язково установлюють податок на майно (в частині плати за землю).

Тому, з метою наповнення дохідної частини бюджету міста та дотримання принципів регуляторної політики, розроблено даний регуляторний акт – проєкт рішення Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві», яке вступить у дію з наступного бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року.

Причини виникнення проблеми:

Діюче рішення Полтавської міської ради від 12.07.2019 “Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік у м.Полтаві” з 01.01.2021 року втратить чинність.

Підтвердження важливості проблеми:

Відповідно до вимог статті 1 Закону України від 11.09.2003 року №1160 "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" рішення про встановлення місцевих податків і зборів мають ознаки регуляторних актів та потребують реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава (органи місцевого самоврядування)	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому що відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування (пункт 12.4 статті 12 ПКУ).

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Діюче рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік у м. Полтаві» прийнято на бюджетний період 2020 року. Виходячи із норм п.5 ст.2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тому даний проєкт рішення – регуляторний акт необхідно затвердити відповідно до чинного законодавства, що потребує проходження відповідної процедури згідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основні цілі регулювання:

1. Здійснити планування та прогнозування надходжень від земельного податку при формуванні бюджету;
2. Встановити ставки земельного податку, які забезпечили б надходження до міського бюджету для реалізації програм соціально-економічного розвитку та надання обґрунтованих пільг зі сплати земельного податку суб'єктам господарювання державної та комунальної власності на наступний бюджетний період – 2021 рік з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання;
3. Забезпечити додаткові надходження до бюджету м. Полтави з метою забезпечення належного фінансування видатків.
4. Забезпечити своєчасне надходження до бюджету земельного податку;
5. Забезпечити відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування;
6. Забезпечення дотримання вимог податкового законодавства України та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті рішень щодо встановлення податку;
7. Створення нормативно-правової бази для оподаткування земельним податком на території міста Полтави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1- не	Така альтернатива є непринятною в зв'язку з тим, що по

<p>приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві»</p>	<p>закінченню 2020 року рішення « Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік у м.Полтаві» має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX ПКУ). Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями Податкового кодексу України.</p>
<p>Альтернатива 2 - прийняття даного регуляторного акта за диференційованими ставками у запропонованому вигляді</p>	<p>Дана альтернатива забезпечує досягнення цілей державного регулювання, встановлення чітких та прозорих механізмів справляння вказаного податку на території міста Полтави та відповідне наповнення міського бюджету у 2021 році. А також встановлення пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб.</p>
<p>Альтернатива 3 - прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками.</p>	<p>Такий спосіб може бути прийнятним, забезпечить досягнення цілей державного регулювання, але збільшить податкове навантаження на платників податків, яке в свою чергу призведе до заборгованості зі сплати податку і як наслідок нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, соціальної напруги серед населення.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що дія рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік у м.Полтаві» прийнятого на 2020 рік не поширюється на подальші періоди. Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями Податкового кодексу України.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Забезпечить: - дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого</p>	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та відстеження результативності цього регуляторного акта та процедур з його опублікування</p>

	<p>самоврядування повноважень;</p> <ul style="list-style-type: none"> - досягнення цілей державного регулювання; - забезпечує відповідні надходження до міського бюджету від податку на землю; - створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади; - вдосконалить відносини між міською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаними зі справлянням земельного податку. 	
Альтернатива 3	Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету.	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта, відстеженням результативності цього регуляторного акта та його опублікуванням.</p> <p>Виникнення ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» через необхідність додаткової сплати податків</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Сплата податку відповідно до норм ПКУ із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня 2020 року.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг зі сплати земельного податку для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій органів місцевого самоврядування.	Сплата податку згідно з прийнятим рішенням.
Альтернатива 3	За рахунок зростання надходжень до місцевого	Надмірне податкове навантаження призведе до

	бюджету буде вирішено більша кількість проблем громади	несвоєчасної сплати податків, як наслідок – до нарахування пені та штрафних санкцій
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	9	0	16106	0	16115
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,06	0	99,94	0	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Сплата податку відповідно до норм ПКУ із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня 2020 року.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Забезпечення прозорості у процесі формування розміру земельного податку та пільг для фізичних та юридичних осіб. Встановлення пільг щодо сплати земельного податку для окремих категорій громадян.	Затрати часу, необхідні для вивчення та обговорення проєкту рішення. Сплата податків за запропонованими ставками
Альтернатива 3	Відсутні	Надмірне податкове навантаження може спричинити погіршення умов для малого бізнесу, та зменшення кількості робочих місць

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною. Даний спосіб не сприяє досягненню цілі щодо забезпечення дотримання вимог ПКУ та норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» З огляду на норми Податкового кодексу України, враховуючи те, що кожне рішення набирає чинності з початку відповідного бюджетного періоду, органи місцевого самоврядування мають щорічно приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів.
Альтернатива 2	3 – цілі прийняття проєкту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми будуть розв'язані)	Прийняття цього рішення сприятиме вирішенню важливих проблем, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння земельного податку. Отже, з прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податку.

Альтернатива 3	2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, проте деякі важливі та критичні аспекти залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Збільшується податкове навантаження на платників через максимальний розмір ставки земельного податку. Надмірний рівень оподаткування не виправдає збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць, обсягу заробітної плати і, як наслідок, виникне зворотний ефект, у результаті якого відбудеться зменшення надходжень до бюджету міста. Балансу інтересів досягнуто не буде.
----------------	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Забезпечує: - досягнення цілей державного регулювання; - сплата земельного податку за обґрунтованими ставками. - відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати податку .	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. Сплата земельного податку за встановленими ставками.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики і забезпечує встановлення чітких та прозорих механізмів справляння вказаного податку на території міста Полтави та встановлення пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб.

Альтернатива 3	Максимальне залучення коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на вирішення додаткових потреб територіальної громади	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним оприлюдненням. Надмірне податкове навантаження спричинить погіршення умов для малого бізнесу	Надмірне податкове навантаження призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок – до зменшення кількості робочих місць та обсягу заробітної плати
Альтернатива 1	Сплата податку відповідно до норм ПКУ із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня 2020 року.	Витрати пов'язані зі сплатою земельного податку.	Незабезпечення досягнення цілей державного регулювання та недотримання вимог Податкового кодексу України, щодо щорічного прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Рішення Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» буде діяти для юридичних осіб та для фізичних осіб – платників податку у 2021 році. Затвердження даного регуляторного акта забезпечить досягнення цілей державного регулювання та забезпечить стабільні надходження до міського бюджету від земельного податку.	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – Земельного кодексу України.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.	Зміни до чинного законодавства:

	Надмірний рівень оподаткування не виправдає збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.	– Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – Земельного кодексу України.
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Незабезпечення досягнення цілей державного регулювання	Зміни до чинного законодавства: – Податкового кодексу України; – Бюджетного кодексу України; – Земельного кодексу України.

Отже, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно обґрунтованого земельного податку, що є посиленням для платників податків. Це забезпечить досягнення цілей державного регулювання та стабільного надходження до бюджету міста Полтави. Таким чином, можливо досягнути максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімальних витрат ресурсів органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та громадян.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Механізмом розв'язання проблеми є прийняття рішення Полтавської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами Податкового кодексу України.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- внесення проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» - регуляторного акту до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, які плануються для розгляду і прийняття у 2020 році;
- розробки проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- публікація повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта;
- оприлюднення проекту регуляторного акта і АРВ до нього на офіційному сайті Полтавської міської ради та друкованих засобах з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- опрацювання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- розгляд на комісії Полтавської міської ради з питань містобудування, архітектури, розвитку міського господарства, транспорту, розвитку підприємницької діяльності, розвитку міста, інвестицій, туризму, отримання експертного висновку.

- направлення експертного висновку щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта, проєкту регуляторного акта, аналізу регуляторного впливу та інших матеріалів, визначених чинним законодавством, на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання пропозицій щодо вдосконалення проєкту;
- розгляд проєкту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» на сесії Полтавської міської ради;
- оприлюднення рішення міської ради у засобах масової інформації, з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання.
- вжиття заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення на території міста Полтави земельного податку на 2021 рік є основним механізмом, який забезпечить стабільне надходжень до бюджету міста Полтави.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Адміністрування регуляторного акта встановлено нормами Податкового кодексу України.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків (становить 99,94%), здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додається).

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення і сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

один рік

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

ПКУ передбачається щорічне прийняття рішень органів місцевого самоврядування стосовно встановлення місцевих податків та зборів. Так, згідно з підпунктом 12.4.3 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема, до початку наступного бюджетного періоду прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

При цьому таке рішення офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом (підпункт 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Земельний податок є складовою місцевих податків.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З огляду на цілі державного регулювання, визначені у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю. Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

1. Кількість платників земельного податку, осіб;
2. Сума надходжень до бюджету міста від земельного податку, тис.грн.;
3. Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

Назва показника	I квартал 2021 року	II квартал 2021 року	III квартал 2021 року	IV квартал 2021 року
1	2	3	4	5
Кількість платників земельного податку, одиниць, в т.ч.:	911	3211	10891	3211
- юридичних осіб	706	706	706	706
- фізичних осіб	205	2505	10185	2505
Сплачено земельного податку, тис.грн. в т.ч.:	14547,7	14147,7	14947,7	14147,7
- юридичними особами	13747,7	13347,7	13347,7	13347,7
- фізичними особами	800	800	1600	800
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Кошти, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта – 84,43 грн. на процедуру організації виконання вимог регулювання. Час, що необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання або фізичній особі для виконання вимог акта – орієнтовно 2 години 40 хв. на процедуру організації виконання вимог регулювання.			
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Цей регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайті Полтавської міської ради у розділі «Регуляторна діяльність», підрозділ «Проекти регуляторних актів» та газеті «». (Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта - високий).			

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися в терміни, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: через 3 місяці після набрання чинності регуляторного акта.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: листопад 2021 року

Метод проведення відстеження результативності:
Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження
результативності:**
Статистичні

Для підготовки звітів про результативність дії прийнятого рішення міської ради будуть використані аналітичні показники управління в м. Полтаві ГУ ДПС у Полтавській області та показники звіту про виконання місцевих бюджетів за звітний період.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА



Згідно з Додатком 2
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

№	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	201 022.22
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	2.7год*31.27 грн.= =84,43грн.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0
8	Інше, гривень	0
9	РАЗОМ, гривень	201 106.65
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	9
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	1 809 959,85

Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 р. N 05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021 - 2022 роки» на 2021 рік – 5003 грн.) у погодинному розмірі (5003 грн.: 160 год. =31,27 грн.).

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА

Згідно з Додатком 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 29 березня 2020 р. по 5 квітня 2020 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (опитування)	12	Аналіз надходжень земельного податку по бюджету міста за 2019 рік. Отримано пропозиції залишити розміри ставок податку на 2021 рік на рівні діючих ставок.
2	Консультації у телефонному режимі та усно	7	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок податку на 2021 рік на рівні діючих ставок.

Крім того, планується обговорення цього проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік у м. Полтаві» - регуляторного акту на засіданні Ради підприємців, а також проект буде оприлюднений на офіційному сайті Полтавської міської ради та газеті «Вечірня Полтава».

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 16106 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 16106 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99.9 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури (уточнити)	X
	Податок	3475,82
6	Разом, гривень	3475,82
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	16106
8	Сумарно, гривень	55 981 556,92
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,2 год. (час, який витрачається суб'єктами господарювання на пошук рішення сесії на сайті Полтавської міської ради)*31.27 грн.(мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1 = 6,25грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0,1 год (час, який витрачається суб'єктами на розроблення та впровадження внутрішніх процедур. * 31,27грн. (мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1 = 3,13 грн

11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>	<p>(0,5год+0,5год.+1,3год+0,1год) * 31,27грн. (мінімальна заробітна плата на 2021 рік у погодинному розмірі (5003 грн. : 160 год. на місяць))*1*1= 75,05грн.</p>
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p>	0
13	Інші процедури (уточнити)	0
14	<p>Разом, гривень</p> <p>Формула:</p> <p>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p>	84,43
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	16106
16	<p>Сумарно, гривень</p> <p>Формула:</p> <p>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</p>	1 359 829,58

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва на запровадження державного регулювання місцевих податків не здійснюється.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	55 981 556,92
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 359 829,58
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	57 341 386,50
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	57 341 386,50

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми (наприклад, зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром суб'єкта чи його розміром річного обороту для виключення з-під регулювання, запровадження інших компенсаторів) (опис та викладення уточнених норм регулювання):

Відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад. Разом з тим, запропоновані розміри податку на землю є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва та забезпечать відповідні надходження до бюджету, що суттєво вплине на фінансування потреб міста. А отже, застосування компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Секретар міської ради

Олександр ШАМОТА