



**ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА
УПРАВЛІННЯ ФІНАНСІВ ТА ЕКОНОМІКИ**

вул. Петропавлівська, 3, м. Охтирка, Сумська обл., 42700, телефакс (05446) 2-26-57,
р/р UA588201720344200003000095888 код ЄДРПОУ 40516235 банк Держказначейська служба України, м.
Київ, E-mail: uprfinek_okhtyrka@ukr.net

18.05.2020

106-03/419

На _____ від _____

**Голові Державної регуляторної
служби України**

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

На виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» управління фінансів та економіки Охтирської міської ради надає Вам для розгляду та надання пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» та «Про встановлення туристичного збору», їх аналізи регуляторного впливу та експертні висновки (додаються).

Додаток на 50 аркушах в 1 екземплярі

Начальник управління

Наталія ШАРКОВА

Ольга ЛЕВОЧКА/4-15-16

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 4697/0/19-20 від 02.06.2020





ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
СЕСІЯ
Р І Ш Е Н Н Я

м. Охтирка

Про встановлення туристичного збору

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10,12, та 268 Податкового кодексу України, з метою забезпечення надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади, керуючись ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади ставки туристичного збору, згідно з додатком.

2. Управлінню фінансів та економіки міської ради оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Охтирської міської ради та в друкованих засобах масової інформації до 15 липня 2020 року.

3. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2021.

4. Рішення від 25.06.2019 №1610-МР «Про встановлення туристичного збору» вважати таким, що втратило чинність з 01.01.2021.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестицій (Теличко В.С.) та з питань промисловості, підприємництва, транспорту і зв'язку (Марченко А.О.).

Міський голова

Ігор АЛЕКСЄЄВ

**Ставки
туристичного збору**

вводяться в дію з 01.01.2021

1. Платників туристичного збору визначено пунктом 268.2 статті 268 Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями).
2. База справляння туристичного збору визначена пунктом 268.4 статті 268 Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями).
3. Справляння збору може здійснюватися з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями).
4. Справляння збору може здійснюватися податковими агентами, визначеними підпунктом 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями).
5. Особливості справляння збору визначено пунктом 268.6 статті 268 Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями).
6. Порядок сплати збору визначено пунктом 268.7 статті 268 Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями).

Податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, або авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому - до 28 (29) включно) на підставі рішення Охтирської міської ради.

**Адміністративно-територіальна одиниця, на яку поширюється дія рішення
органу місцевого самоврядування**

Код області	Код КОАТУУ	Назва
5900000000	5910200000	місто Охтирка
	5910290001	село Велике Озеро
	5910290003	село Залужани
	5910290005	село Козятин
	5910290007	село Пристань
	5920388001	село Стара Іванівка
	5920388002	село Будне

	5920388004	село Піски
	5920388005	село Поділ
	5920388006	село Сосонка
	5920388003	село Климентове
Види туризму	Ставки збору для однієї особи за кожну добу тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) <i>(відсоток від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року)</i>	
Внутрішній туризм	0,5	
В'їзний туризм	1,0	

7. Контроль за правильністю нарахування та своєчасністю сплати туристичного збору здійснює контролюючий орган.

Секретар міської ради

Валентина ПОПОВИЧ

АНАЛІЗ
регуляторного впливу до
проекту рішення Охтирської міської ради
«Про встановлення туристичного збору»

Регуляторний орган: Охтирська міська рада Сумської області.

Розробник проекту рішення: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Відповідальна особа: начальник відділу розвитку підприємництва, споживчого ринку та захисту прав споживачів управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Контактний телефон: (05446) 4-15-16

I. Визначення проблеми

Розвиток країни неможливий без ефективного розвитку громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для нашої громади.

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

Рішення про встановлення туристичного збору є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний термін з дня його прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники туристичного збору, але не пізніше 1 липня, та оприлюднюється офіційно до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановленого збору або змін до нього (плановий період). В іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі не прийняття рішення про встановлення туристичного збору, такий збір до прийняття рішення справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосування його мінімальних ставок.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України визначена проблеми потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення туристичного збору».

Туристичний збір, зараховується в повному обсязі до бюджету громади і є одним з джерел наповнення дохідної частини бюджету. Від рівня ставок і сплати туристичного збору залежить рівень наповнення дохідної частини бюджету громади, що в свою чергу поставить під загрозу реалізацію найактуальніших соціально значимих питань.

Станом на 01.01.2020 на території Охтирської міської об'єднаної

територіальної громади обліковується 5 податкових агентів по справлянню туристичного збору. Протягом 2019 року ними було сплачено до бюджету міста 56,6 тис.грн., з них юридичними особами сплачено 36,4 тис.грн. та фізичними особами 20,2 тис.грн. В порівнянні з 2018 роком надходження збільшились на 43,1 тис.грн. за рахунок зміни бази нарахування туристичного збору (базою нарахування збору стала загальна кількість днів тимчасового розміщення в місцях проживання (ночівлі), а раніше базою нарахування була вартість проживання). Юридичні особи сплатили 36,4 тис.грн., що більше на 28,3 тис.грн. в порівнянні з 2018 роком, а фізичні особи сплатили 20,2 тис.грн., що більше на 14,8 тис.грн. в порівнянні з 2018 роком.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого та середнього підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 №05110-14-16/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021 - 2022 роки») на 2021 рік прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2021 року становить 5 003 грн.

Аналіз надходжень місцевого бюджету:

Назва показника	Ставки збору для однієї особи за кожну добу тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) <i>(відсоток від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року)</i>	Факт за 2019 рік	Очікувані надходження на 2020 рік, тис.грн.	Очікувані надходження на 2021 рік, тис.грн.
Туристичний збір для внутрішнього туризму	0,5%	56,6	64,1	67,9
Туристичний збір для в'їзного туризму	1%			
Всього		56,6	64,1	67,9

Стабільність надходжень від сплати місцевих податків та зборів, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування місцевих цільових програм.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання,	✓	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	✓	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є

можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення туристичного збору на наступний рік, такий збір справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок. У зв'язку з цим виникла потреба у прийнятті даного регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади туристичний збір до визначеного Податковим Кодексом переліку і в межах визначеного ним граничного розміру ставки;
- отримати до бюджету Охтирської міської об'єднаної територіальної громади відповідні надходження.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органу місцевого самоврядування, оскільки в такому випадку відповідно до п 12.3.5 ст 12 ПКУ місцеві податки та збори сплачуються платниками податків у порядку, встановленому ПКУ за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету в можливих обсягах.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта у запропонованій редакції	Альтернатива є найбільш прийнятною. Забезпечується дотримання вимог податкового законодавства, досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору. Збільшення надходжень до бюджету громади в розмірі до 67,9 тис.грн, що забезпечить належне фінансування заходів соціального значення.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок туристичного збору на 2021 рік.	Альтернатива неприйнятна. Установлення максимальної ставки туристичного збору, забезпечить прогнозоване надходження до бюджету у сумі 88,6 тис.грн., упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб'єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників туристичного збору. Як наслідок, виникне заборгованість зі сплати туристичного збору.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Втрати місцевого бюджету 67,9 тис.грн.	Згідно з пунктом 12.3.5 Кодексу, якщо міська рада не ухвалила рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з його нормами, такі податки до ухвалення рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, що призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм та спричинить соціальну напругу
Альтернатива 2	Ухвалення рішення органу місцевого самоврядування щодо встановлення туристичного збору відповідно до вимог податкового законодавства. Забезпечення надходжень до місцевого бюджету. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і фіскального органу у процесі справляння збору.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування .
Альтернатива 3	Перевиконання бюджету громади в частині даних надходжень	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування . Існує ризик виникнення заборгованості зі сплати туристичного збору та переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь».

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні для громадян у частині сплати туристичного збору. однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини бюджету громади та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм.

Альтернатива 2	Ураховує пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням норми податкового законодавства повною мірою. Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходження прогнозованої суми податку в розмірі до 67,9 тис. грн. до бюджету громади, що надасть можливість фінансування соціально важливих цільових програм	Сплата туристичного збору за економічно обґрунтованими ставками дозволить стабільно поповнювати бюджет громади і фінансувати соціальні програми.
Альтернатива 3	За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено більша кількість соціальних проблем громади.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат туристичного збору, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оскільки відповідно до податкового законодавства туристичний збір сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані місця проживання (ночівлі), до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами Охтирської міської об'єднаної територіальної громади, але мають структурні підрозділи на території Охтирської громади.

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 5 осіб або

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	1	-	4	5
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	1	-	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Унеможлиблюється нарахування та сплату збору, що зменшує податкове навантаження на платників	Неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою
Альтернатива 2	Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування, підтвердить соціальну	Сплата збору за встановленими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 2 до цього АРВ.

	спрямованість діяльності суб'єктів господарювання	
Альтернатива 3	Відкритість процедури справляння туристичного збору, прозорість дій органу місцевого самоврядування. У порівнянні з альтернативою 2 збільшаться витрати приблизно на 20,7 тис. грн.	Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого та середнього бізнесу, який провадить діяльність на території громади.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення зазначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	Така альтернатива є неприйнятною. Зменшаться надходження до бюджету громади, а це не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення громади. Балансу інтересів не буде досягнуто.
Альтернатива 2	4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння туристичного збору, наповнення місцевого бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття	Цілі регулювання можуть бути досягнуті

	регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до бюджету громади. Балансу інтересів досягнуто не буде.
--	---	--

Рейтинг	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок), грн	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p><u>Держава:</u> Зниження податкового навантаження на бізнес покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян</p> <p><u>Громадяни:</u> Несплата збору спричинить економію в податкових агентів, що справляють туристичний збір.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата туристичного збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p><u>Держава:</u> Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету приблизно у 67,9 тис.грн. призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм, що спричинить соціальну напругу серед жителів громади.</p> <p><u>Громадяни:</u> Витрати відсутні для громадян у частині сплати збору, однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини бюджету громади та збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою</p>	Зменшення надходжень до бюджету громади від сплати туристичного збору. Підвищення соціальної напруги та погіршення якості життя в громаді.
Альтернатива 2	<u>Держава:</u> надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, спрямування коштів на	<u>Держава:</u> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та процедур з його	Дана альтернатива

	<p>соціально-економічний розвиток територіальної громади.</p> <p><u>Громадяни:</u> збільшення надходжень до бюджету громади, збільшить можливість вирішення соціальних проблем</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Відкритість процедури справляння туристичного збору, прозорість дій органу місцевого самоврядування.</p>	<p>офіційного оприлюднення.</p> <p><u>Громадяни:</u> сплата туристичного збору за економічними обґрунтованими ставками дозволить стабільно поповнювати бюджет громади, фінансувати соціальні програми.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> сплата податків по встановлених ставках. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 2 до АРВ</p>	
Альтернатива 3	<p><u>Держава:</u> максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної громади.</p> <p><u>Громадяни:</u> вирішення більшої кількості соціальних проблем за рахунок значного зростання доходів від завищених ставок туристичного збору.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Відкритість процедури справляння туристичного збору, прозорість дій органу місцевого самоврядування. У порівнянні з альтернативою 2 збільшаться витрати по туристичному збору, на 20,7 тис грн.</p>	<p><u>Держава:</u> витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційного оприлюднення.</p> <p><u>Громадяни:</u> Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасного збору, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> надмірне податкове навантаження від встановлення максимальної ставки туристичного збору</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вирішує поставлену проблему.	Відсутні

	Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення місцевих податків та зборів на території відповідної адміністративної територіальної одиниці. Недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм. Балансу інтересів досягнути не можливо.	
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Недоліки цієї альтернативи є перехід суб'єктів господарювання в «тінь» Балансу інтересів досягнути неможливо	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2 – встановлення економічно обґрунтованого розміру ставки туристичного збору на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет стабільно наповнювався в достатній мірі.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми **Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок туристичного збору на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік. Пропонується залишити діючі ставки туристичного збору, а саме: за одну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання для внутрішнього туризму 0,5 відсоток та в'їзного туризму 1,0 відсоток від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2021 року. Тобто, розв'язання існуючої проблеми буде забезпечено за допомогою механізму нормотворчої діяльності міської ради.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення туристичного збору» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання та з громадянами громади.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії Охтирської міської ради.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання малого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта наведено в додатку 1.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого та середнього підприємництва (М-тест) у додатку 2.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з 01.01.2021 року та діє протягом року. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість податкових агентів, осіб;
- розмір надходжень туристичного збору до місцевого бюджету, тис.грн.;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта (оприлюднення рішення про встановлення туристичного збору в друкованих і електронних ЗМІ Охтирської міської об'єднаної територіальної громади).

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогностичні показники результативності.

Прогностичні значення статистичних показників:

Назва показника	на 2021 рік
Кількість платників, осіб;	5

Розмір надходжень туристичного збору до місцевого бюджету, тис. грн.	67,9
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта**, тис.грн./годин	0,1
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта, %	100

***Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.*

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Охтирської міської ради в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

У зв'язку з тим, що строк дії регуляторного акту один рік (2021 рік), буде здійснено базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде проводитися у 4 кварталі 2021 року з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами.

Інформація по обліку податкових агентів знаходиться в Охтирському управлінні ГУ ДПС у Сумській області.

**Начальник управління
фінансів та економіки**



Наталія ШАРКОВА

**Додаток 1 до аналізу
регуляторного впливу**

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва,
що виникають внаслідок дії регуляторного акта**

№ з/п	Витрати	за перший рік	за 5 років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення	0*
2	Податки та збори (зміна розміру туристичного збору, виникнення необхідності у сплаті туристичного збору) грн.	67 852,4	0*
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	-	0*
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень, приписів тощо) грн.	-	0*
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших екс	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	0*
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	0грн	0*
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	0*
8	Інше (уточнити) грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	0*
9	РАЗОМ (сума рядків 1+2+3+4+5+6+7+8), грн..	67 852,4	0*
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	5	0*
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на	67 852,4	0*

виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9хрядок 10), грн.		
---	--	--

*Рішення органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та зборів приймається і діє один бюджетний рік.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за 5 років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів(змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за 5 років
Податки та збори (зміна розміру туристичного збору, виникнення необхідності у сплаті туристичного збору) грн	67 852,4	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовки та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій, за рік	Разом за рік	Витрати за 5 років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн	-	-	-	-

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень, за рік	Разом за рік	Витрати за 5 років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання	-	-	-	-

рішень, приписів тощо) грн.				
--------------------------------	--	--	--	--

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної категорії.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів	Разом за рік	Витрати за 5 років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) Інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За стартовий рік	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого	Витрати за 5 років
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	-	-

Начальник управління
фінансів та економіки



Наталія ШАРКОВА

Додаток 2 до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з січня 2020 року по березень 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Запити по телефону	4	Отримання інформації щодо витрат часу щодо виконання вимог регулювання та витрат, пов'язаних із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності до фіскальної служби

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 5 осіб, у тому числі мікропідприємництва 4 особи.

питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів малого підприємництва, на яких проблема справляє вплив 80 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин,	Цей податок не є новим і не передбачає витрат	-	-

	механізмів)	на придбання нового обладнання		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання нового обладнання	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання нового обладнання	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання нового обладнання	-	-
5	Інші процедури Сплата туристичного збору Внутрішній туризм 0,5% В'їзний туризм 1%	25,02 грн. за добу 50,03 грн. за добу	-	-
6	Разом, гривень Внутрішній туризм 0,5% В'їзний туризм 1% Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	25,02 грн. за добу 50,03 грн. за добу	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5 податкових агентів		
8	Сумарно, гривень	67 852,4	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	29,96 5003грн. (мін. заробітна плата) : 167 год. (тривалість робочого часу в місяць) = 29,96 грн. – вартість роботи за 1 год. 1,0 год X 29,96 грн. = 29,96 грн	X	29,96
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0	0	0

11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	0	0	0
13	Інші процедури:	-	-	-
14	Разом, гривень	29,96	-	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5 податкових агентів		
16	Сумарно, гривень	149,8		

Туристичний збір не є новим податком, суб'єкти господарювання ознайомленні з вимогами податкового Кодексу України та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання повинні зменшитись.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не

змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	67 852,4 грн.	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	149,8 грн.	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	68 002,2 грн.	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0 грн.	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	68 002,2 грн.	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

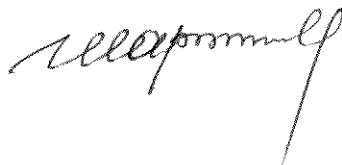
Надання інформації про ставки туристичного збору по телефону за номером «гарячої телефонної лінії для підприємців», що скоротить час на виконання процедур передбачених п.9 розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання з 1 год до 0,25 год, що в свою чергу зменшить вартість адміністративних процедур на 112,35 грн.

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	68 002,2	-
За умов застосування	- 112,35	-

компенсаторних механізмів для малого підприємництва		
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	67 889,85	-

**Начальник управління
фінансів та економіки**



Наталія ШАРКОВА

Експертний висновок
проекту регуляторного акта – проекту рішення Охтирської міської ради
Про встановлення туристичного збору

**відповідальної постійної комісії з питань промисловості, підприємництва,
транспорту і зв'язку Охтирської міської ради**

Розробник проекту рішення: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради (вул. Петропавлівська, 3, м. Охтирка, Сумська область, 42700)

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» -

Проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з:

1) визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

З метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України визначена проблеми потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення туристичного збору».

Туристичний збір, зараховується в повному обсязі до бюджету громади і є одним з джерел наповнення дохідної частини бюджету. Від рівня ставок і сплати туристичного збору залежить рівень наповнення дохідної частини бюджету громади, що в свою чергу поставить під загрозу реалізацію найактуальніших соціально значимих питань.

Пропонується залишити діючі ставки туристичного збору, а саме: за одну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання для внутрішнього туризму 0,5 відсоток та в'їзного туризму 1,0 відсоток від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2021 року.

2) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

3) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючого регуляторного акту з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення туристичного збору на наступний рік, такий збір справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок. У зв'язку з цим виникла потреба у прийнятті даного регуляторного акту.

4) визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту

Прийняття регуляторного акту забезпечить надходження до бюджету громади, що дозволить виконання заходів програми соціально-економічного розвитку Охтирської міської об'єднаної територіальної громади.

5) визначення цілі державного регулювання

Основними цілями є:

- встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади туристичний збір до визначеного Податковим Кодексом переліку і в межах визначеного ним граничного розміру ставки;
- отримати до бюджету Охтирської міської об'єднаної територіальної громади відповідні надходження.

6) визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

Згідно з пунктом 12.3.5 Кодексу, якщо міська рада не ухвалила рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з його нормами, такі податки до ухвалення рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, що призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм та спричинить соціальну напругу.

7) аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить встановлення економічно обґрунтованого розміру ставки туристичного збору на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет стабільно наповнювався в достатній мірі.

8) опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту

- розробка проекту рішення «Про встановлення туристичного збору» та АРВ до нього;
- оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення на засіданні сесії Охтирської міської ради;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

9) обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту

Прийняття даного регуляторного акту вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів

справляння туристичного збору, наповнення місцевого бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного акту буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку

10) доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави

Установлення максимальної ставки туристичного збору, призведе до надмірного податкового навантаження, до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», а як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.

Прийняття даного регуляторного акту дасть змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання, наповнити бюджет громади, своєчасно фінансувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя громади, досягнути балансу інтересів громади і платників податків

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

11) доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить:

- наповнення місцевого бюджету;
- реалізацію бюджетних програм та соціальних проектів.

Буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.

12) оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

З боку органів місцевого самоврядування передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акта.

Прогнозувати виконання вимог з боку суб'єктів підприємництва на даному етапі неможливо.

Так як цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства у цій сфері, тому цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

13) оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Найбільшими зовнішніми ризиками є:

- зміна діючого законодавства
- підвищення рівня інфляції

14) обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Рішення набуває чинності з 01.01.2021 року та діє протягом року. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

15) визначення показників результативності регуляторного акта

Пропонується використати наступні показники результативності: кількість податкових агентів, осіб; розмір надходжень туристичного збору до місцевого бюджету, тис.грн.; розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами

господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

16) визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Охтирської міської ради в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

У зв'язку з тим, що строк дії регуляторного акту один рік, буде здійснено базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження буде проводитися у 4 кварталі 2021 року з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

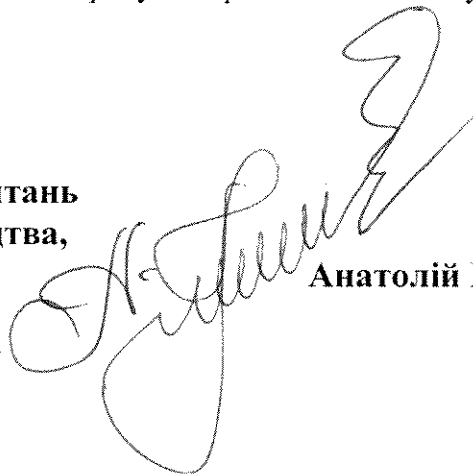
3. Узагальнений висновок.

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта «Про встановлення туристичного збору» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

**Голова постійної комісії з питань
промисловості, підприємництва,
транспорту і зв'язку**

Анатолій МАРЧЕНКО

« 18 » травня 2020 року





ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
СЕСІЯ
Р І Ш Е Н Н Я

м. Охтирка

**Про встановлення податку
на нерухоме майно, відмінне
від земельної ділянки**

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10,12, та 266 Податкового кодексу України, з метою забезпечення надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади, керуючись частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади:

1.1. Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

1.2. Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 1;

1.3. Пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4. статті 266 Податкового кодексу України, за переліком, згідно з додатком 2.

2. Управлінню фінансів та економіки оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Охтирської міської ради та в друкованих засобах масової інформації до 15 липня 2020 року.

3. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2021.

4. Рішення Охтирської міської ради від 25.06.2019 № 1611-МР «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та рішення Староіванівської сільської ради від 31.05.2018 «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» вважати такими, що втратили чинність з 01.01.2021.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії з питань бюджету, соціально - економічного розвитку та інвестицій (Теличко В.С.) та з питань промисловості, підприємництва, транспорту та зв'язку (Марченко А.О.).

Міський голова

Ігор АЛЕКСЄЄВ

СТАВКИ
податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

вводяться в дію з 01.01.2021

1. Платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – податок) визначено пунктом 266.1 статті 266 Податкового кодексу України.

2. Об'єкт оподаткування визначено пунктом 266.2 статті 266 Податкового кодексу України.

3. Базу оподаткування визначено пунктом 266.3 статті 266 Податкового кодексу України.

4. Порядок обчислення податку визначено підпунктами 266.7.1 – 266.7.3 пункту 266.7, пунктом 266.8 статті 266 Податкового кодексу України.

5. Податковий період для податку визначено пунктом 266.6 статті 266 Податкового кодексу України.

6. Строк та порядок сплати податку визначено пунктами 266.9, 266.10 статті 266 Податкового кодексу України.

7. Строк та порядок подання звітності визначено підпунктом 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 Податкового кодексу України.

8. Класифікація будівель та споруд, код та найменування зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Держстандарту від 17 серпня 2000 р. № 507.

**Адміністративно-територіальна одиниця,
на яку поширюється дія рішення органу місцевого самоврядування:**

Код області	Код КОАТУУ	Назва
5900000000	5910200000	місто Охтирка
	5910290001	село Велике Озеро
	5910290003	село Залужани
	5910290005	село Козятин
	5910290007	село Пристань
	5920388001	с. Стара Іванівка
	5920388002	с. Будне
	5920388004	с. Піски
	5920388005	с. Поділ
	5920388006	с. Сосонка
	5920388003	с. Климентове

Класифікація будівель та споруд	Ставки податку (% розміру мінімальної заробітної
---------------------------------	---

Код	Найменування	плати) за 1 кв. м					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона	2 зона	3 зона	1 зона	2 зона	3 зона
11	Будівлі житлові						
111	Будинки одноквартирні						
1110	Будинки одноквартирні						
1110.1	Будинки одноквартирні масової забудови	0,100			0,100		
1110.2	Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності	0,100			0,100		
1110.3	Будинки садибного типу	0,100			0,100		
1110.4	Будинки дачні та садові	0,100			0,100		
112	Будинки з двома та більше квартирами						
1121	Будинки з двома квартирами						
1121.1	Будинки двоквартирні масової забудови	0,100			0,100		
1121.2	Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності	0,100			0,100		
1122	Будинки з трьома та більше квартирами						
1122.1	Будинки багатоквартирні масової забудови	0,100			0,100		
1122.2	Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності, індивідуальні	0,100			0,100		
1122.3	Будинки житлові готельного типу	0,100			0,100		
113	Гуртожитки						
1130.1	Гуртожитки для робітників та службовців	0,100			0,100		
1130.2	Гуртожитки для студентів вищих навчальних закладів	0,100			0,100		
1130.3	Гуртожитки для учнів навчальних закладів	0,100			0,100		
1130.4	Будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів	0,100			0,100		
1130.5	Будинки дитини та сирітські будинки	0,100			0,100		
1130.6	Будинки для біженців, притулки для бездомних	0,100			0,100		
1130.9	Будинки для колективного проживання інші	0,100			0,100		
12	Будівлі нежитлові						
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі						
1211	Будівлі готельні						
1211.1	Готелі	0,300			0,300		
1211.2	Мотелі	0,300			0,300		
1211.3	Кемпінги	0,300			0,300		
1211.4	Пансіонати	0,300			0,300		
1211.5	Ресторани та бари	0,300			0,300		
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання						
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки	0,500			0,500		
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку	0,500			0,500		
1212.3	Центри та будинки відпочинку	0,500			0,500		

1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	0,500		0,500		
122	Будівлі офісні					
1220	Будівлі офісні					
1220.1	Будівлі органів державного та місцевого управління	0,500		0,500		
1220.2	Будівлі фінансового обслуговування	1,000		1,000		
1220.3	Будівлі органів правосуддя	0,500		0,500		
1220.4	Будівлі закордонних представництв	1,000		1,000		
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	0,500		0,500		
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	0,300		0,300		
123	Будівлі торговельні					
1230	Будівлі торговельні					
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	0,300		0,300		
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	0,300		0,300		
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	0,300		0,300		
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	0,300		0,300		
1230.5	Бази підприємств торгівлі і громадського харчування	0,300		0,300		
1230.5	Склади підприємств торгівлі і громадського харчування	0,050		0,050		
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	0,300		0,300		
1230.9	Будівлі торговельні інші	0,300		0,300		
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку					
1241	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі					
1241.1	Автовокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	0,500		0,500		
1241.2	Вокзали та інші будівлі залізничного транспорту	0,500		0,500		
1241.3	Будівлі міського електротранспорту	0,500		0,500		
1241.4	Аеровокзали та інші будівлі повітряного транспорту	0,500		0,500		
1241.5	Морські та річкові вокзали, маяки та пов'язані з ними будівлі	0,500		0,500		
1241.6	Будівлі станцій підвісних та канатних доріг	0,500		0,500		
1241.7	Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій, телекомунікаційних центрів тощо	0,500		0,500		
1241.8	Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо	0,500		0,500		
1241.9	Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	0,300		0,300		
1242	Гаражі					

1242.1	Гаражі наземні	0,300		0,300		
1242.2	Гаражі підземні	0,300		0,300		
1242.3	Стоянки автомобільні криті	0,300		0,300		
1242.4	Навіси для велосипедів	0,000		0,000		
125	Будівлі промислові та склади					
1251	Будівлі промислові					
1251.1	Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості	0,100		0,100		
1251.2	Будівлі підприємств чорної металургії	0,100		0,100		
1251.3	Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості	0,100		0,100		
1251.4	Будівлі підприємств легкої промисловості	0,100		0,100		
1251.5	Будівлі підприємств харчової промисловості	0,100		0,100		
1251.6	Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості	0,100		0,100		
1251.7	Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості	0,100		0,100		
1251.8	Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості	0,100		0,100		
1251.9	Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне	0,100		0,100		
1252	Резервуари, силоси та склади					
1252.1	Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу	0,100		0,100		
1252.2	Резервуари та ємності інші	0,100		0,100		
1252.3	Силоси для зерна	0,100		0,100		
1252.4	Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	0,100		0,100		
1252.5	Склади спеціальні товарні	0,050		0,050		
1252.6	Холодильники	0,100		0,100		
1252.7	Складські майданчики	0,050		0,050		
1252.8	Склади універсальні	0,050		0,050		
1252.9	Склади та сховища інші	0,050		0,050		
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення					
1261	Будівлі для публічних виступів					
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	0,300		0,300		
1261.2	Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	0,300		0,300		
1261.3	Цирки	0,300		0,300		
1261.4	Казино, ігорні будинки	1,500		1,500		
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	0,300		0,300		
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	0,300		0,300		
1262	Музеї та бібліотеки					
1262.1	Музеї та художні галереї	0,500		0,500		

1262.2	Бібліотеки, книгосховища	0,500		0,500		
1262.3	Технічні центри	0,500		0,500		
1262.4	Планетарії	0,500		0,500		
1262.5	Будівлі архівів	0,500		0,500		
1262.6	Будівлі зоологічних та ботанічних садів	0,500		0,500		
1263	Будівлі навчальних та дослідних закладів					
1263.1	Будівлі науково-дослідних та проектно-вишукувальних установ	0,300		0,300		
1263.2	Будівлі вищих навчальних закладів	0,300		0,300		
1263.3	Будівлі шкіл та інших середніх навчальних закладів	0,300		0,300		
1263.4	Будівлі професійно-технічних навчальних закладів	0,100		0,100		
1263.5	Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів	0,300		0,300		
1263.6	Будівлі спеціальних навчальних закладів для дітей з особливими потребами	0,300		0,300		
1263.7	Будівлі закладів з фахової перепідготовки	0,300		0,300		
1263.8	Будівлі метеорологічних станцій, обсерваторій	0,300		0,300		
1263.9	Будівлі освітніх та науково-дослідних закладів інші	0,300		0,300		
1264	Будівлі лікарень та оздоровчих закладів					
1264.1	Лікарні багатопрофільні територіального обслуговування, навчальних закладів	0,300		0,300		
1264.2	Лікарні профільні, диспансери	0,300		0,300		
1264.3	Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки	0,300		0,300		
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації	0,500		0,500		
1264.5	Шпиталі виправних закладів, в'язниць та Збройних Сил	0,300		0,300		
1264.6	Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації	0,300		0,300		
1264.9	Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші	0,500		0,500		
1265	Зали спортивні					
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	0,300		0,300		
1265.2	Басейни криті для плавання	0,300		0,300		
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	0,300		0,300		
1265.4	Манежі легкоатлетичні	0,300		0,300		
1265.5	Тири	0,300		0,300		
1265.9	Зали спортивні інші	0,300		0,300		
127	Будівлі нежитлові інші					
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства					

1271.1	Будівлі для тваринництва	0,500		0,500		
1271.2	Будівлі для птахівництва	0,500		0,500		
1271.3	Будівлі для зберігання зерна	0,500		0,500		
1271.4	Будівлі силосні та сінажні	0,500		0,500		
1271.5	Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства	0,500		0,500		
1271.6	Будівлі тепличного господарства	0,500		0,500		
1271.7	Будівлі рибного господарства	0,500		0,500		
1271.8	Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва	0,500		0,500		
1271.9	Будівлі сільськогосподарського призначення інші	0,500		0,500		
1272	Будівлі для культової та релігійної діяльності					
1272.1	Церкви, собори, костьоли, мечеті, синагоги тощо	0,500		0,500		
1272.2	Похоронні бюро та ритуальні зали	0,500		0,500		
1272.3	Цвинтарі та крематорії	0,500		0,500		
1273	Пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою					
1273.1	Пам'ятки історії та архітектури	0,300		0,300		
1273.2	Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою	0,300		0,300		
1273.3	Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї	0,300		0,300		
1274	Будівлі інші, не класифіковані раніше					
1274.1	Казарми Збройних Сил	0,100		0,100		
1274.2	Будівлі поліцейських та пожежних служб	0,100		0,100		
1274.3	Будівлі виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів	0,100		0,100		
1274.4	Будівлі лазень та пралень	0,100		0,100		
1274.5	Будівлі з облаштування населених пунктів	0,100		0,100		

Секретар міської ради

Валентина ПОПОВИЧ

ПЕРЕЛІК

пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

1. Перелік пільг та особливості їх застосування визначено пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України;

Адміністративно-територіальна одиниця,
на яку поширюється дія рішення органу місцевого самоврядування:

Код області	Код КОАТУУ	Назва
5900000000	5910200000	місто Охтирка
	5910290001	село Велике Озеро
	5910290003	село Залужани
	5910290005	село Козятин
	5910290007	село Пристань
	5920388001	с. Стара Іванівка
	5920388002	с. Будне
	5920388004	с. Піски
	5920388005	с. Поділ
	5920388006	с. Сосонка
	5920388003	с. Климентове

<i>Група платників, категорія/класифікація будівель та споруд</i>	<i>Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)</i>
1	2
1. Фізичні особи: <i>1271.9. Будівлі сільськогосподарського призначення інші (господарські (присадибні) будівлі допоміжні (нежитлові) приміщення до яких належать: гаражі, сараї, хліви, літні кухні, вбиральні, погребі площею не більше 50 м²)</i>	100
2. Комунальні підприємства, установи та організації, засновником яких є Охтирська міська рада: <i>1220.9 Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші; 1242.1. Гаражі наземні; 1242.2. Гаражі підземні;</i>	100

<p><i>1242.3. Стоянки автомобільні криті;</i> <i>1242.4. Навіси для велосипедів.</i> <i>1252.2. Резервуари та ємкості інші;</i> <i>1252.7. Складські майданчики;</i> <i>1252.8. Склади універсальні;</i> <i>1252.9. Склади та сховища інші.</i></p>	
---	--

Секретар міської ради

Валентина ПОПОВИЧ

АНАЛІЗ
регуляторного впливу
проекту рішення Охтирської міської ради
«Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»

Регуляторний орган: Охтирська міська рада Сумської області.

Розробник проекту рішення: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Відповідальна особа: начальник відділу розвитку підприємництва, споживчого ринку та захисту прав споживачів управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Контактний телефон: (05446) 4-15-16

I. Визначення проблеми

Розвиток країни неможливий без ефективного розвитку громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для нашої громади.

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

Рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний термін з дня його прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники єдиного податку, але не пізніше 1 липня, та оприлюднюється офіційно до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановленого податку або змін до нього (плановий період). В іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі не прийняття рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, такий податок до прийняття рішення, справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосування його мінімальних ставок.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України визначена проблеми потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Станом на 01.01.2020 обліковано платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у кількості 973 особи, з них фізичних 829 осіб та юридичних 144 особи. Доходи від податку на нерухоме майно, відмінне від

земельної ділянки у 2019 році склали 3 767,1 тис.грн. В порівнянні з 2018 роком надходження збільшились на 1333,5 тис.грн. (на 54,8%).

Важливість проблеми при затвердженні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отриманні кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста. До всіх платників податків забезпечено єдиний підхід, запропоновано визначити однаковий рівень розмірів ставок податку для юридичних та фізичних осіб власників житлової та нежитлової нерухомості і залишити діючі розміри ставок податку у м. Охтирка у 2020 році для Охтирської міської об'єднаної територіальної громади у 2021 році, а саме:

Класифікація будівель та споруд		Ставки податку (% розміру мінімальної заробітної плати) за 1 кв. м	
		для юридич них осіб	для фізичн их осіб
Код	Найменування		
11	Будівлі житлові		
111	Будинки одноквартирні		
1110	Будинки одноквартирні		
1110.1	Будинки одноквартирні масової забудови	0,100	0,100
1110.2	Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності	0,100	0,100
1110.3	Будинки садибного типу	0,100	0,100
1110.4	Будинки дачні та садові	0,100	0,100
112	Будинки з двома та більше квартирами		
1121	Будинки з двома квартирами		
1121.1	Будинки двоквартирні масової забудови	0,100	0,100
1121.2	Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності	0,100	0,100
1122	Будинки з трьома та більше квартирами		
1122.1	Будинки багатоквартирні масової забудови	0,100	0,100
1122.2	Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності, індивідуальні	0,100	0,100
1122.3	Будинки житлові готельного типу	0,100	0,100
113	Гуртожитки		
1130.1	Гуртожитки для робітників та службовців	0,100	0,100
1130.2	Гуртожитки для студентів вищих навчальних закладів	0,100	0,100
1130.3	Гуртожитки для учнів навчальних закладів	0,100	0,100
1130.4	Будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів	0,100	0,100
1130.5	Будинки дитини та сирітські будинки	0,100	0,100
1130.6	Будинки для біженців, притулки для бездомних	0,100	0,100
1130.9	Будинки для колективного проживання інші	0,100	0,100
12	Будівлі нежитлові		
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі		

1211	Будівлі готельні		
1211.1	Готелі	0,300	0,300
1211.2	Мотелі	0,300	0,300
1211.3	Кемпінги	0,300	0,300
1211.4	Пансіонати	0,300	0,300
1211.5	Ресторани та бари	0,300	0,300
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання		
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки	0,500	0,500
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку	0,500	0,500
1212.3	Центри та будинки відпочинку	0,500	0,500
1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	0,500	0,500
122	Будівлі офісні		
1220	Будівлі офісні		
1220.1	Будівлі органів державного та місцевого управління	0,500	0,500
1220.2	Будівлі фінансового обслуговування	1,000	1,000
1220.3	Будівлі органів правосуддя	0,500	0,500
1220.4	Будівлі закордонних представництв	1,000	1,000
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	0,500	0,500
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	0,300	0,300
123	Будівлі торговельні		
1230	Будівлі торговельні		
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	0,300	0,300
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	0,300	0,300
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	0,300	0,300
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	0,300	0,300
1230.5	Бази підприємств торгівлі і громадського харчування	0,300	0,300
1230.5	Склади підприємств торгівлі і громадського харчування	0,050	0,050
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	0,300	0,300
1230.9	Будівлі торговельні інші	0,300	0,300
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку		
1241	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі		
1241.1	Автовокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	0,500	0,500
1241.2	Вокзали та інші будівлі залізничного транспорту	0,500	0,500
1241.3	Будівлі міського електротранспорту	0,500	0,500
1241.4	Аеровокзали та інші будівлі повітряного транспорту	0,500	0,500
1241.5	Морські та річкові вокзали, маяки та пов'язані з ними будівлі	0,500	0,500
1241.6	Будівлі станцій підвісних та канатних доріг	0,500	0,500
1241.7	Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій, телекомунікаційних центрів тощо	0,500	0,500
1241.8	Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та	0,500	0,500

	тролейбусні депо		
1241.9	Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	0,300	0,300
1242	Гаражі		
1242.1	Гаражі наземні	0,300	0,300
1242.2	Гаражі підземні	0,300	0,300
1242.3	Стоянки автомобільні криті	0,300	0,300
1242.4	Навіси для велосипедів	0,000	0,000
125	Будівлі промислові та склади		
1251	Будівлі промислові		
1251.1	Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості	0,100	0,100
1251.2	Будівлі підприємств чорної металургії	0,100	0,100
1251.3	Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості	0,100	0,100
1251.4	Будівлі підприємств легкої промисловості	0,100	0,100
1251.5	Будівлі підприємств харчової промисловості	0,100	0,100
1251.6	Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості	0,100	0,100
1251.7	Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості	0,100	0,100
1251.8	Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості	0,100	0,100
1251.9	Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне	0,100	0,100
1252	Резервуари, силоси та склади		
1252.1	Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу	0,100	0,100
1252.2	Резервуари та ємності інші	0,100	0,100
1252.3	Силоси для зерна	0,100	0,100
1252.4	Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	0,100	0,100
1252.5	Склади спеціальні товарні	0,050	0,050
1252.6	Холодильники	0,100	0,100
1252.7	Складські майданчики	0,050	0,050
1252.8	Склади універсальні	0,050	0,050
1252.9	Склади та сховища інші	0,050	0,050
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення		
1261	Будівлі для публічних виступів		
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	0,300	0,300
1261.2	Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	0,300	0,300
1261.3	Цирки	0,300	0,300
1261.4	Казино, ігорні будинки	1,500	1,500
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	0,300	0,300
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	0,300	0,300
1262	Музеї та бібліотеки		
1262.1	Музеї та художні галереї	0,500	0,500
1262.2	Бібліотеки, книгосховища	0,500	0,500

1262.3	Технічні центри	0,500	0,500
1262.4	Планетарії	0,500	0,500
1262.5	Будівлі архівів	0,500	0,500
1262.6	Будівлі зоологічних та ботанічних садів	0,500	0,500
1263	Будівлі навчальних та дослідних закладів		
1263.1	Будівлі науково-дослідних та проектно-вишукувальних установ	0,300	0,300
1263.2	Будівлі вищих навчальних закладів	0,300	0,300
1263.3	Будівлі шкіл та інших середніх навчальних закладів	0,300	0,300
1263.4	Будівлі професійно-технічних навчальних закладів	0,100	0,100
1263.5	Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів	0,300	0,300
1263.6	Будівлі спеціальних навчальних закладів для дітей з особливими потребами	0,300	0,300
1263.7	Будівлі закладів з фахової перепідготовки	0,300	0,300
1263.8	Будівлі метеорологічних станцій, обсерваторій	0,300	0,300
1263.9	Будівлі освітніх та науково-дослідних закладів інші	0,300	0,300
1264	Будівлі лікарень та оздоровчих закладів		
1264.1	Лікарні багатoproфільні територіального обслуговування, навчальних закладів	0,300	0,300
1264.2	Лікарні профільні, диспансери	0,300	0,300
1264.3	Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки	0,300	0,300
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації	0,500	0,500
1264.5	Шпиталі виправних закладів, в'язниць та Збройних Сил	0,300	0,300
1264.6	Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації	0,300	0,300
1264.9	Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші	0,500	0,500
1265	Зали спортивні		
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	0,300	0,300
1265.2	Басейни криті для плавання	0,300	0,300
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	0,300	0,300
1265.4	Манежі легкоатлетичні	0,300	0,300
1265.5	Тири	0,300	0,300
1265.9	Зали спортивні інші	0,300	0,300
127	Будівлі нежитлові інші		
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства		
1271.1	Будівлі для тваринництва	0,500	0,500
1271.2	Будівлі для птахівництва	0,500	0,500
1271.3	Будівлі для зберігання зерна	0,500	0,500
1271.4	Будівлі силосні та сінажні	0,500	0,500
1271.5	Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства	0,500	0,500
1271.6	Будівлі тепличного господарства	0,500	0,500

1271.7	Будівлі рибного господарства	0,500	0,500
1271.8	Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва	0,500	0,500
1271.9	Будівлі сільськогосподарського призначення інші	0,500	0,500
1272	Будівлі для культової та релігійної діяльності		
1272.1	Церкви, собори, костьоли, мечеті, синагоги тощо	0,500	0,500
1272.2	Похоронні бюро та ритуальні зали	0,500	0,500
1272.3	Цвинтарі та крематорії	0,500	0,500
1273	Пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою		
1273.1	Пам'ятки історії та архітектури	0,300	0,300
1273.2	Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою	0,300	0,300
1273.3	Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї	0,300	0,300
1274	Будівлі інші, не класифіковані раніше		
1274.1	Казарми Збройних Сил	0,100	0,100
1274.2	Будівлі поліцейських та пожежних служб	0,100	0,100
1274.3	Будівлі виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів	0,100	0,100
1274.4	Будівлі лазень та пралень	0,100	0,100
1274.5	Будівлі з облаштування населених пунктів	0,100	0,100

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого та середнього підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 №05110-14-16/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021 - 2022 роки») на 2021 рік прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2021 року становить 5 003 грн.

Аналіз надходжень місцевого бюджету:

(тис.грн.)

Найменування податку	ККДБ	Розрахунок за 1 м ² , грн.		% зростання	Прогнозні надходження на 2020 рік
		2020 рік	2021 рік		
1	2	3	4	5	6
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений <i>юридичними особами</i> , які є власниками об'єктів <i>житлової нерухомості</i> (платежі проводяться за <u>поточний рік</u>)	18010100	4723*0,1% = 4,72	5003*0,1% =5,0	5,9	17,8

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений <i>фізичними особами</i> , які є власниками об'єктів <i>житлової нерухомості</i> (платежі проводяться за <u>минулий рік</u>)	18010200	4173*0,1% = 4,17	4723*0,1% =4,72	13,2	116,3
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений <i>фізичними особами</i> , які є власниками об'єктів <i>нежитлової нерухомості</i> (платежі проводяться за <u>минулий рік</u>)	18010300	4173,00*0,3% =12,5	4723*0,3% =14,2	13,2	2 673,2
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений <i>юридичними особами</i> , які є власниками об'єктів <i>нежитлової нерухомості</i> (платежі проводяться за <u>поточний рік</u>)	18010400	4723*0,3% = 14,2	5003*0,3% =15,0	5,9	1 920,7
Разом:					4 728,0

Стабільність надходжень від сплати місцевих податків та зборів, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперерйну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування місцевих цільових програм.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	V	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою

діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на наступний рік, такий податок справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок. У зв'язку з цим виникла потреба у прийнятті даного регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в межах визначених Податковим Кодексом України;
- отримати до бюджету Охтирської міської об'єднаної територіальної громади відповідні надходження.

II. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органу місцевого самоврядування, оскільки в такому випадку відповідно до п 12.3.5 ст 12 ПКУ місцеві податки та збори сплачуються платниками податків у порядку, встановленому ПКУ за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету в можливих обсягах.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта у запропонованій редакції	Альтернатива є найбільш прийнятною. Забезпечується дотримання вимог податкового законодавства, досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння податку. Збільшення надходжень до бюджету громади в розмірі до 4 728,0 тис.грн, що забезпечить належне фінансування заходів соціального значення.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік.	Альтернатива може бути прийнятною. Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та власниками нерухомого майна, але при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку і спричинить переходу бізнесу в «тінь».

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зниження податкового навантаження на бізнес покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян	Згідно з пунктом 12.3.5 Кодексу, якщо міська рада не ухвалила рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з його нормами, такі податки до ухвалення рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, що призведе до втрат бюджету у сумі 4 728,0 тис.грн. та скорочення фінансування соціальних і економічних програм, а також спричинить соціальну напругу
Альтернатива 2	Ухвалення рішення органу місцевого самоврядування щодо встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки відповідно до вимог податкового законодавства. Забезпечення надходжень до місцевого бюджету. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і фіскального органу у процесі справляння податку.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування .
Альтернатива 3	Перевиконання бюджету громади в частині даних надходжень	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування. Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати високих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини бюджету громади та,

		відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм.
Альтернатива 2	Ураховує пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням норми податкового законодавства повною мірою. Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходження прогнозованої суми податку в розмірі 4 728,0 тис. грн. до бюджету громади, що надасть можливість фінансування соціально важливих цільових програм	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за економічно обґрунтованими ставками дозволить стабільно поповнювати бюджет громади і фінансувати соціальні програми.
Альтернатива 3	За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено більша кількість соціальних проблем громади.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 973 осіб або

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	8	24	941	973
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	0,7	2,6	96,7	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Унеможлиблюється нарахування та сплата податку, що зменшує податкове навантаження на платників	Неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою
Альтернатива 2	Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування, підтвердить соціальну	Сплата податку за встановленими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 2 до цього АРВ.

	спрямованість діяльності суб'єктів господарювання	
Альтернатива 3	Відкритість процедури справляння податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, прозорість дій органу місцевого самоврядування. у порівнянні з альтернативою 2 збільшаться витрати на 44753,4 тис грн.	Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого та середнього бізнесу, який провадить діяльність на території громади.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення зазначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	Така альтернатива є непринятною. Зменшаться надходження до бюджету громади, а це не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення громади. Балансу інтересів не буде досягнуто.
Альтернатива 2	4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не	Прийняття даного рішення вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, наповнення місцевого бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників

	будуть)	податку
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невіршеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до бюджету громади. Балансу інтересів досягнуто не буде

Рейтинг	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок), грн	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<u>Держава:</u> Зниження податкового навантаження на бізнес покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян <u>Громадяни:</u> Несплата податку спричинить економію в суб'єктах господарювання, що справляють податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	<u>Держава:</u> Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету приблизно у 4 728,0 тис.грн. призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм, що спричинить соціальну напругу серед жителів громади. <u>Громадяни:</u> Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку, однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини бюджету громади та збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою	Зменшення надходжень до бюджету громади від сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки. Підвищення соціальної напруги та погіршення якості життя в громаді.
Альтернатива 2	<u>Держава:</u> надходження	<u>Держава:</u> Витрати	Дана альтернатива

	<p>додаткових коштів до місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної громади.</p> <p><u>Громадяни:</u> збільшення надходжень до бюджету громади, збільшить можливість вирішення соціальних проблем</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Відкритість процедури справляння податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, прозорість дій органу місцевого самоврядування.</p>	<p>пов'язані з підготовкою регуляторного акта та процедур з його офіційного оприлюднення.</p> <p><u>Громадяни:</u> сплата податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки за економічного обґрунтованими ставками дозволить стабільно поповнювати бюджет громади, фінансувати соціальні програми.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> сплата податків по встановлених ставках. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 2 до АРВ</p>	<p>дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання, наповнити бюджет громади, своєчасно фінансувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя громади, досягнути балансу інтересів громади і платників податків</p>
Альтернатива 3	<p><u>Держава:</u> перевиконання надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної громади.</p> <p><u>Громадяни:</u> вирішення більшої кількості соціальних проблем за рахунок значного зростання доходів від завищених ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Відкритість процедури справляння податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, прозорість дій органу місцевого самоврядування. У порівнянні з альтернативою 2</p>	<p><u>Держава:</u> витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційного оприлюднення.</p> <p><u>Громадяни:</u> Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасної сплати податку, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> надмірне податкове навантаження від встановлення максимальних ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.</p>

	збільшаться витрати по податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на 44753,4 тис грн.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення місцевих податків та зборів на території відповідної адміністративної територіальної одиниці. Недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм. Балансу інтересів досягнути не можливо.	Відсутні
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Недоліки цієї альтернативи є перехід суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнути неможливо	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства

Таким чином, для реалізації обраної альтернативи 2 – встановлення економічно обґрунтованого розміру ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет стабільно наповнювався в достатній мірі.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік. Пропонується залишити ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, які діяли у м. Охтирка у 2020 році. Тобто, розв'язання існуючої проблеми буде забезпечено за допомогою механізму нормотворчої діяльності міської ради.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання та з громадянами громади.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії Охтирської міської ради.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання малого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта наведено в додатку 1.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого та середнього підприємництва (М-тест) у додатку 2.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з 01.01.2021 року та діє протягом року. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується

встановити такі статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься регуляторний акт(юридичних і фізичних осіб);
- сума надходжень від сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки (тис грн.);
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта (грн.);
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	на 2021 рік
Кількість платників, осіб;	973
Розмір надходжень податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки до місцевого бюджету, тис. грн.	4 728,0
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта**, тис.грн./годин	29,2
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта, %	100

***Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.*

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Охтирської міської ради в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

У зв'язку з тим, що строк дії регуляторного акту один рік (2021 рік), буде здійснено базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде проводитися у 4 кварталі 2021 року з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами.

Інформація по обліку податкових агентів знаходиться в Охтирському управлінні ГУ ДПС у Сумській області.

**Начальник управління
фінансів та економіки**



Наталія ШАРКОВА

Додаток 1
до аналізу впливу регуляторного
акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,0	0,0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,0	0,0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,0	0,0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0,0	0,0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,0	0,0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,0	0,0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,0	0,0
8	Інше (паливно-мастильні матеріали, зарплата водія), гривень	0,0	0,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0,0	0,0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання,	0,0	0,0

	одиниць		
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0,0	0,0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, <u>навчання / підвищення кваліфікації персоналу</u> тощо	0,0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0,0	0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного	Витрати на оплату штрафних санкцій та	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	---------------------------------------	--------------	------------------------

	нагляду (контролю) (за рік)	усунення виявлених порушень (за рік)		
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0,0	0,0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0,0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

**Начальник управління
фінансів та економіки**



Наталія ШАРКОВА

Додаток 2
до аналізу впливу регуляторного
акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з січня по лютий 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Розробником проведено консультації з представниками малого підприємництва	5	Отримання інформації та пропозицій
2	Телефонні розмови	12	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 973 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 2,6 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» Розділу 2 Аналізу регуляторного впливу).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: Касове обслуговування Податок на нерухоме майно	4 728 000 грн.	0	0
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		973	
8	Сумарно, гривень	4 728 000 грн.	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації</i>	29,96 <i>5003грн. (мін. заробітна плата) : 167 год.</i> <i>(тривалість робочого часу</i>	X	0

	<p>про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</p>	<p>в місяць) = 29,96грн. – вартість роботи за 1 год. $1,0 \text{ год} \times 29,96 \text{ грн.} = 29,96 \text{ грн}$</p>		
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p>	0	0	0
11	<p>Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості</p>	0	0	0

	<p>суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>			
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p>	0	0	0
13	<p>Інші процедури (уточнити)</p>	0	0	0
14	<p>Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p>	29,96	X	0
15	<p>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</p>		973	
16	<p>Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик</p>	29 151,08	X	0

	<i>"разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>			
--	--	--	--	--

Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки не є новим податком, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами податкового Кодексу України та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання повинні зменшитись.

Бюджетні витрати Охтирської міської об'єднаної територіальної громади на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки нормами ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі і податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, не змінюючи при цьому порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	4 728 000	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	29 151,08	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	4 757 151,08	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	4 757 151,08	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Надання інформації про ставки податку по телефону за номером «гарячої телефонної лінії для підприємців», що скоротить час на виконання процедур

передбачених п.9 розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання з 1,0 год до 0,25 год, що в свою чергу зменшить вартість адміністративних процедур на 21863,31 грн.

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	4 757 151,08	-
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	- 21 863,31	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	4 735 287,77	-

Начальника управління
фінансів та економіки



Наталія ШАРКОВА

Експертний висновок

проекту регуляторного акта – проекту рішення Охтирської міської ради
Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки
відповідальної постійної комісії з питань промисловості, підприємництва,
транспорту і зв'язку Охтирської міської ради

Розробник проекту рішення: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради (вул. Петропавлівська, 3, м. Охтирка, Сумська область, 42700)

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» -

Проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з:

1) визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

З метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України визначена проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Важливість проблеми при затвердженні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отриманні кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста. До всіх платників податків забезпечено єдиний підхід, запропоновано визначити однаковий рівень розмірів ставок податку для юридичних та фізичних осіб власників житлової та нежитлової нерухомості і залишити діючі розміри ставок податку у м. Охтирка у 2020 році для Охтирської міської об'єднаної територіальної громади у 2021 році.

2) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

3) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на наступний рік, такий податок справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок.

4) визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету громади, що дозволить виконання заходів програми соціально-економічного розвитку Охтирської міської об'єднаної територіальної громади.

5) визначення цілі державного регулювання

Основними цілями є:

- встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в межах визначених Податковим Кодексом України;
- отримати до бюджету Охтирської міської об'єднаної територіальної громади відповідні надходження.

6) визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

Згідно з пунктом 12.3.5 Кодексу, якщо міська рада не ухвалила рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з його нормами, такі податки до ухвалення рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, що призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм та спричинить соціальну напругу.

7) аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить встановлення економічно обґрунтованого розміру ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет стабільно наповнювався в достатній мірі.

8) опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

- розробка проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки» та АРВ до нього;
- оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення на засіданні сесії Охтирської міської ради;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

9) обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Прийняття даного регуляторного акту вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, наповнення місцевого бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного акту буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.

10) доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави

Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, призведе до надмірного податкового навантаження, до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», а як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.

Прийняття даного регуляторного акту дасть змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання, наповнити бюджет громади, своєчасно фінансувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя громади, досягнути балансу інтересів громади і платників податків

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

11) доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить:

- наповнення місцевого бюджету;
- реалізацію бюджетних програм та соціальних проектів.

Буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.

12) оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

З боку органів місцевого самоврядування передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акта.

Прогнозувати виконання вимог з боку суб'єктів підприємництва на даному етапі неможливо.

Так як цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства у цій сфері, тому цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

13) оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Найбільшими зовнішніми ризиками є:

- зміна діючого законодавства
- підвищення рівня інфляції

14) обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Рішення набуває чинності з 01.01.2021 року та діє протягом року. В разі

внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

15) визначення показників результативності регуляторного акта

Пропонується використати наступні показники результативності: кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься регуляторний акт (юридичних і фізичних осіб); сума надходжень від сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, тис.грн.; розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

16) визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Охтирської міської ради в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

У зв'язку з тим, що строк дії регуляторного акту один рік, буде здійснено базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

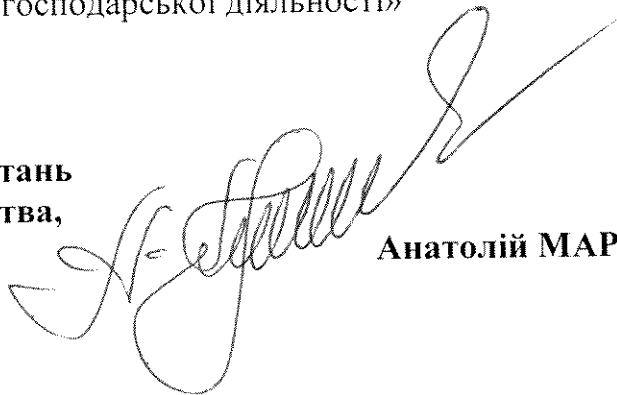
Повторне відстеження буде проводитися у 4 кварталі 2021 року з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

3. Узагальнений висновок.

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Голова постійної комісії з питань
промисловості, підприємництва,
транспорту і зв'язку

« 18 » травня 2020 року



Анатолій МАРЧЕНКО



ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
СЕСІЯ
Р І Ш Е Н Н Я

м. Охтирка

**Про встановлення єдиного податку
для суб'єктів господарювання, які
застосовують спрощену систему
оподаткування, обліку та звітності**

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10,12, та глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України, з метою забезпечення надходжень до бюджету міської об'єднаної територіальної громади, керуючись частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади:

1.1. Єдиний податок для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

1.2. Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, згідно з додатком.

2. Управлінню фінансів та економіки міської ради оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Охтирської міської ради та в друкованих засобах масової інформації до 15 липня 2020 року.

3. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2021.

4. Рішення Охтирської міської ради від 25.06.2019 №1612-МР «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» та рішення Староіванівської сільської ради від 31.05.2018 «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» вважати такими, що втратили чинність з 01.01.2021.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії з питань бюджету, соціально - економічного розвитку та інвестицій (Теличко В.С.) та з питань промисловості, підприємництва, транспорту та зв'язку (Марченко А.О.).

Міський голова

Ігор АЛЕКСЕЄВ

Ставки
єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують
спрощену систему оподаткування, обліку та звітності

вводяться в дію з 01.01.2021

1. Платників єдиного податку визначено статтею 291 Податкового кодексу України.

2. Порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої – третьої груп визначено статтею 292 Податкового кодексу України.

3. Об'єкт та база оподаткування для платників єдиного податку четвертої групи визначено статтею 292⁻¹ Податкового кодексу України.

4. Податковий (звітний) період для платників єдиного податку визначено статтею 294 Податкового кодексу України.

5. Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку визначено статтею 295 Податкового кодексу України.

6. Ведення обліку і складення звітності платниками єдиного податку визначено статтею 296 Податкового кодексу України.

7. Особливості нарахування, сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку визначено статтею 297 Податкового кодексу України.

8. Порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, або відмови від спрощеної системи оподаткування визначено статтею 298 Податкового кодексу України.

9. Порядок реєстрації та анулювання реєстрації платників єдиного податку визначено статтею 299 Податкового кодексу України.

10. Відповідальність платника єдиного податку визначено статтею 300 Податкового кодексу України.

Група платника	Ставка податку		
I	10 відсотків розміру прожиткового мінімуму з розрахунку на календарний місяць, крім таких видів господарської діяльності:		
	КВЕД ДК 009:2010	Назва виду діяльності	Ставка податку
	47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	6%
II	- 5 відсотків розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць для платників у яких зареєстровано 5 та більше найманих працівників протягом року		

- 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць для інших платників, крім таких видів господарської діяльності:

КВЕД ДК 009:2010	Назва виду діяльності	Ставка податку
11.07	Виробництво безалкогольних напоїв; виробництво мінеральних вод та інших вод, розлитих у пляшки	10%
15	Виробництво шкіри, виробів зі шкіри та інших матеріалів	10%
16.2	Виготовлення виробів з деревини, корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння	10%
18	Поліграфічна діяльність, тиражування записаної інформації	10%
31	Виробництво меблів	10%
47.1	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах	10%
47.2	Роздрібна торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах	10%
47.4	Роздрібна торгівля інформаційним і комунікаційним устаткуванням у спеціалізованих магазинах	10%
47.5	Роздрібна торгівля іншими товарами господарського призначення в спеціалізованих магазинах	10%
47.6	Роздрібна торгівля товарами культурного призначення та товарами для відпочинку в спеціалізованих магазинах	10%
47.7	Роздрібна торгівля іншими товарами в спеціалізованих магазинах	10%
47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	10%
47.9	Роздрібна торгівля поза магазинами	10%
49.3	Інший пасажирський наземний транспорт	10%
49.4	Вантажний автомобільний транспорт, надання послуг перевезення речей	10%
56.2	Постачання готових страв	10%
68.2	Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна	10%
74.2	Діяльність у сфері фотографії	10%
93	Діяльність у сфері спорту, організування	10%

		відпочинку та розваг	
	95	Ремонт комп'ютерів, побутових виробів і предметів особистого вжитку <i>крім КВЕД 95.25 в частині ремонту ювелірних виробів</i>	10%
	96	Надання інших індивідуальних послуг	10%
III- IV	згідно з статтею 293 розділу XIV «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України.		

Секретар міської ради

Валентина ПОПОВИЧ

АНАЛІЗ
регуляторного впливу до
проекту рішення Охтирської міської ради
«Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які
застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності»

Регуляторний орган: Охтирська міська рада Сумської області.

Розробник проекту рішення: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Розробник аналізу регуляторного впливу: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Відповідальна особа: начальник відділу розвитку підприємництва, споживчого ринку та захисту прав споживачів управління фінансів та економіки Охтирської міської ради.

Контактний телефон: (05446) 4-15-16

I. Визначення проблеми

Розвиток країни неможливий без ефективного розвитку громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для нашої громади.

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

Рішення про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний термін з дня його прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники єдиного податку, але не пізніше 1 липня, та оприлюднюється офіційно до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановленого податку або змін до нього (плановий період). В іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі не прийняття рішення про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, такий податок до прийняття рішення, справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосування його мінімальних ставок.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України визначена проблеми потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності».

Єдиний податок є другим за обсягом бюджетоутворюючим податком та зараховується в повному обсязі до бюджету громади. Від рівня ставок і сплати єдиного податку залежить рівень наповнення дохідної частини бюджету громади, що в свою чергу поставить під загрозу реалізацію найактуальніших соціально значимих питань.

Станом на 01.01.2020 на території Охтирської міської територіальної громади обліковано платників єдиного податку: I групи – 463 суб'єкта господарювання; II групи – 870 суб'єктів господарювання, III групи – 475 суб'єктів господарювання та платників IV групи – 4 суб'єкта господарювання. Протягом 2019 року ними сплачено 21 577,7 тис.грн. даного податку. В порівнянні з 2018 роком надходження збільшились на 3 195,8 тис.грн., або на 17,4%. Юридичні особи сплатили 3 684,2 тис.грн., що більше на 230,1 тис.грн. (на 6,7%) в порівнянні з 2018 роком за рахунок збільшення обсягу доходів підприємств. Фізичні особи сплатили 17 893,5 тис.грн., що більше на 2 965,7 тис.грн. (на 19,7%) в порівнянні з 2018 роком, у зв'язку з підвищенням прожиткового мінімуму на 5,2% (для платників I-ї групи), мінімальної заробітної плати на 12,1% (для платників 2-ї групи) та збільшення обсягу доходу (для платників 3-ї групи).

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців встановлюються міськими радами в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників єдиного податку у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Пропонується залишити діючі розміри єдиного податку у м. Охтирка у 2020 році для Охтирської міської об'єднаної територіальної громади у 2021 році, а саме:

Група платника	Ставка податку		
I	10 відсотків розміру прожиткового мінімуму з розрахунку на календарний місяць, крім таких видів господарської діяльності:		
	КВЕД ДК 009:2010 47.8	Назва виду діяльності Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	Ставка податку 6%
II	- 5 відсотків розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць для платників у яких зареєстровано 5 та більше найманих працівників протягом року		
	- 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць для інших платників, крім таких видів господарської діяльності:		
	КВЕД ДК 009:2010 11.07	Назва виду діяльності Виробництво безалкогольних напоїв; виробництво мінеральних вод та інших вод, розлитих у пляшки	Ставка податку 10%
	15	Виробництво шкіри, виробів зі шкіри та інших	10%

		матеріалів	
	16.2	Виготовлення виробів з деревини, корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння	10%
	18	Поліграфічна діяльність, тиражування записаної інформації	10%
	31	Виробництво меблів	10%
	47.1	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах	10%
	47.2	Роздрібна торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах	10%
	47.4	Роздрібна торгівля інформаційним і комунікаційним устаткуванням у спеціалізованих магазинах	10%
	47.5	Роздрібна торгівля іншими товарами господарського призначення в спеціалізованих магазинах	10%
	47.6	Роздрібна торгівля товарами культурного призначення та товарами для відпочинку в спеціалізованих магазинах	10%
	47.7	Роздрібна торгівля іншими товарами в спеціалізованих магазинах	10%
	47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	10%
	47.9	Роздрібна торгівля поза магазинами	10%
	49.3	Інший пасажирський наземний транспорт	10%
	49.4	Вантажний автомобільний транспорт, надання послуг перевезення речей	10%
	56.2	Постачання готових страв	10%
	68.2	Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна	10%
	74.2	Діяльність у сфері фотографії	10%
	93	Діяльність у сфері спорту, організування відпочинку та розваг	10%
	95	Ремонт комп'ютерів, побутових виробів і предметів особистого вжитку <i>крім КВЕД 95.25 в частині ремонту ювелірних виробів</i>	10%
	96	Надання інших індивідуальних послуг	10%
III- IV	згідно з статтею 293 розділу XIV «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України.		

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого та середнього підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 №05110-14-16/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021 - 2022 роки») на 2021 рік прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2021 року становить 5 003 грн.

Аналіз надходжень місцевого бюджету:

Група	2019 рік	2020 рік	2021 рік
-------	----------	----------	----------

платника податку	Факт (тис.грн.)	Кількість платників (осіб)	Платіж одного платника за 1 міс. (грн.)	Очікуване на 2020 рік (грн.)	Платіж одного платника за 1 міс. (грн.)	Очікувана сума податку за рік всього (грн.)
I група	855,1	5% - 1 8% - 1 6% - 248 <u>10% - 213</u> 463	5% - 101,35 6% - 121,62 8% - 162,16 10% - 202,7	860,5	6% - 131,34 10% - 218,9	906,1
II група	5 797,7	5% - 17 7% - 1 10% - 497 15% - 1 19% - 1 <u>20% - 353</u> 870	5% - 236,15 7% - 350,21 10% - 472,3 19% - 950,57 20% - 944,6	5 839,10	5% - 250,15 10% - 440,7 20% - 1000,6	6146,2
III група	14 924,9	475		14 875,40		15663,1
IV група	-	4		155,8		167,1
Всього	21 577,7	1812		21 730,80		22 882,50

Стабільність надходжень від сплати місцевих податків та зборів, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперерйну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування місцевих цільових програм.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	V	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у

разі, якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення єдиного податку на наступний рік, такий податок справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок. У зв'язку з цим виникла потреба у прийнятті даного регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади ставки єдиного податку в межах визначених Податковим Кодексом України;
- отримати до бюджету Охтирської міської об'єднаної територіальної громади відповідні надходження.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органу місцевого самоврядування, оскільки в такому випадку відповідно до п 12.3.5 ст 12 ПКУ місцеві податки та збори сплачуються платниками податків у порядку, встановленому ПКУ за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету в можливих обсягах.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта у запропонованій редакції	Альтернатива є найбільш прийнятною. Забезпечується дотримання вимог податкового законодавства, досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору. Збільшення надходжень до бюджету громади в розмірі до 22 882,5 тис.грн, що забезпечить належне фінансування заходів соціального значення.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок єдиного податку на 2021 рік.	Альтернатива неприйнятна. Установлення максимальної ставки єдиного податку, забезпечить прогнозоване надходження до бюджету у сумі 27 048,86 тис.грн, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб'єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку і це спричинить переходу бізнесу в «тінь».

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зниження податкового	Згідно з пунктом 12.3.5 Кодексу,

	навантаження на бізнес покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян	якщо міська рада не ухвалила рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з його нормами, такі податки до ухвалення рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, що призведе до втрат бюджету у сумі 22 882,5 тис.грн. та скорочення фінансування соціальних і економічних програм, а також спричинить соціальну напругу
Альтернатива 2	Ухвалення рішення органу місцевого самоврядування щодо встановлення єдиного податку відповідно до вимог податкового законодавства. Забезпечення надходжень до місцевого бюджету. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і фіскального органу у процесі справляння податку.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування .
Альтернатива 3	Перевиконання бюджету громади в частині даних надходжень	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування . Існує ризик виникнення заборгованості зі сплати єдиного податку та переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь».

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати відсутні для громадян у частині сплати єдиного податку. Однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини бюджету громади та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм.
Альтернатива 2	Ураховує пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з	Сплата єдиного податку за економічно обґрунтованими ставками дозволить стабільно

	урахованням норми податкового законодавства повною мірою Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходження прогнозованої суми податку в розмірі 22 882,5 тис. грн. до бюджету громади, що надасть можливість фінансування соціально важливих цільових програм	поповнювати бюджет громади і фінансувати соціальні програми.
Альтернатива 3	За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено більша кількість соціальних проблем громади.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат єдиного податку, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 1812 осіб або

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	1812	1812
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Унеможлиблюється нарахування та сплата податку, що зменшує податкове навантаження на платників	Неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою
Альтернатива 2	Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування, підтвердить соціальну спрямованість діяльності суб'єктів господарювання	Сплата податку за встановленими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 2 до цього АРВ.
Альтернатива 3	Відкритість процедури справляння єдиного податку, прозорість дій органу місцевого самоврядування. У	Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого та середнього бізнесу, який провадить діяльність на території

	порівнянні з альтернативою 2 збільшаться витрати приблизно на 4 166,36 тис. грн.	громади.
--	--	----------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення зазначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	Така альтернатива є неприйнятною. Зменшаться надходження до бюджету громади, а це не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення громади. Балансу інтересів не буде досягнуто.
Альтернатива 2	4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння єдиного податку, наповнення місцевого бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення доходної частини місцевого бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів

	(проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до бюджету громади. Балансу інтересів досягнуто не буде
--	--	---

Рейтинг	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок), грн	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p><u>Держава:</u> Зниження податкового навантаження на бізнес покращить імідж місцевої влади серед даної категорії громадян</p> <p><u>Громадяни:</u> Несплата податку спричинить економію в суб'єктах господарювання, що справляють єдиний податок.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата єдиного податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p><u>Держава:</u> Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету приблизно у 22882,5тис.грн. призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм, що спричинить соціальну напругу серед жителів громади.</p> <p><u>Громадяни:</u> Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку, однак, відсутня можливість додаткового наповнення дохідної частини бюджету громади та збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих цільових програм.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Неврегульовані відносини між суб'єктами декларування і місцевою владою</p>	<p>Зменшення надходжень до бюджету громади від сплати єдиного податку.</p> <p>Підвищення соціальної напруги та погіршення якості життя в громаді.</p>
Альтернатива 2	<p><u>Держава:</u> надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної</p>	<p><u>Держава:</u> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та процедур з його офіційного оприлюднення.</p>	<p>Дана альтернатива дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання,</p>

	<p>громади. <u>Громадяни:</u> збільшення надходжень до бюджету громади, збільшити можливість вирішення соціальних проблем <u>Суб'єкти господарювання:</u> Відкритість процедури справляння єдиного податку, прозорість дій органу місцевого самоврядування.</p>	<p><u>Громадяни:</u> сплата єдиного податку за економічними обґрунтованими ставками дозволить стабільно поповнювати бюджет громади, фінансувати соціальні програми. <u>Суб'єкти господарювання:</u> сплата податків по встановлених ставках. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 2 до АРВ</p>	<p>наповнити бюджет громади, своєчасно фінансувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя громади, досягнути балансу інтересів громади і платників податків</p>
Альтернатива 3	<p><u>Держава:</u> максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної громади. <u>Громадяни:</u> вирішення більшої кількості соціальних проблем за рахунок значного зростання доходів від завищених ставок єдиного податку. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Відкритість процедури справляння єдиного податку, прозорість дій органу місцевого самоврядування. У порівнянні з альтернативою 2 збільшаться витрати по єдиному податку на 4 166,36 тис грн.</p>	<p><u>Держава:</u> витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційного оприлюднення. <u>Громадяни:</u> Надмірне податкове навантаження призведе до несвоечасної сплати податку, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій. <u>Суб'єкти господарювання:</u> надмірне податкове навантаження від встановлення максимальних ставок єдиного податку</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є непринятною, оскільки чинним законодавством	Відсутні

	покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення місцевих податків та зборів на території відповідної адміністративної територіальної одиниці. Недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм. Балансу інтересів досягнути не можливо.	
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Недоліки цієї альтернативи є перехід суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнути неможливо	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2 – встановлення економічно обґрунтованого розміру ставок єдиного податку на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет стабільно наповнювався в достатній мірі.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок єдиного податку на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік. Пропонується залишити ставки єдиного податку, які діяли у м. Охтирка у 2020 році. Тобто, розв'язання існуючої проблеми буде забезпечено за допомогою механізму нормотворчої діяльності міської ради.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання та з громадянами громади.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії Охтирської міської ради.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання малого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта наведено в додатку 1.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого та середнього підприємництва (М-тест) у додатку 2.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з 01.01.2021 року та діє протягом року. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі єдиного податку, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься регуляторний акт(юридичних і фізичних осіб);
- сума надходжень від сплати єдиного податку (тис грн.);
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта (грн.);
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	на 2021 рік
Кількість платників, осіб;	1812
Розмір надходжень єдиного податку до місцевого бюджету, тис. грн.	22 882,5
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта**,	13,6

тис.грн./годин	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта,%	100

***Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.*

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Охтирської міської ради в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

У зв'язку з тим, що строк дії регуляторного акту один рік (2021 рік), буде здійснено базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде проводитися у 4 кварталі 2021 року з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним та соціологічним методами.

Інформація по обліку податкових агентів знаходиться в Охтирському управлінні ГУ ДПС у Сумській області.

**Начальник управління
фінансів та економіки**



Наталія ШАРКОВА

Додаток 1
до 1 аналізу впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,0	0,0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,0	0,0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,0	0,0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0,0	0,0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,0	0,0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,0	0,0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,0	0,0
8	Інше (паливно-мастильні матеріали, зарплата водія), гривень	0,0	0,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0,0	0,0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	0	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0,0	0,0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, <u>навчання / підвищення кваліфікації персоналу</u> тощо	0,0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0,0	0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0,0	0,0	0,0	0,0

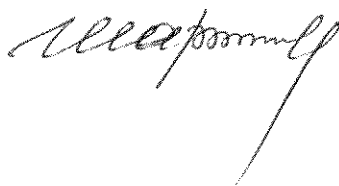
Вид витрат	Витрати на	Витрати	Разом за рік	Витрати за
------------	------------	---------	--------------	------------

	проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	(стартовий)	п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0,0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

**Начальник управління
фінансів та економіки**



Наталія ШАРКОВА

Додаток 2
до 2 аналізу впливу регуляторного
акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальним за розробку регуляторного акта в січні-лютому 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Розробником проведено консультації з представниками малого підприємництва	15	Отримання інформації та пропозицій
2	Телефонні розмови	12	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1812 (одиниць),

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,0% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» Розділу 2 Аналізу регуляторного впливу).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки	0	0	0

	та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: Касове обслуговування Єдиний податок (прогнозні надходження) I група II група III група IV група	906 100 грн. 6 146 200грн. 15 663 132грн. 167 100грн.	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	22 882 532 грн.	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		I група (10%) - 214 I група (6%) - 249 II група (20%) - 356 II група (10%) - 499 II група (5%) - 15 III група - 475 IV група - 4	
8	Сумарно, гривень	22 882 532 грн.	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання,	29,96 5003грн. (мін. заробітна плата) : 167 год. (тривалість робочого часу в місяць) = 29,96грн. – вартість роботи за 1 год.	X	0

	<i>отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	<i>1,0 год X 29,96 грн. = 29,96 грн</i>		
10	<i>Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0	0	0
11	<i>Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на</i>	0	0	0

	<i>корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	29,96	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць			I група (10%) - 214 I група (6%) - 249 II група (20%) - 356 II група (10%) - 499 II група (5%) - 15 III група - 475 IV група - 4
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)			I група (10%) - 214*29,96грн.=6411,44грн. I група (6%) - 249*29,96грн.=7460,04грн. II група (20%) - 356*29,96грн.=10665,76грн. II група (10%) - 499*29,96грн.=14950,04грн. II група (5%) - 15*29,96грн.=449,4грн. III група - 475*29,96=14231грн. <u>IV група - 4*29,96=119,84грн.</u> 54287,52грн.

Єдиний податок не є новим податком, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами податкового Кодексу України та сплачують податок

вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання повинні зменшитись.

Бюджетні витрати Охтирської міської об'єднаної територіальної громади на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки нормами ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі і єдиного податку, не змінюючи при цьому порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	22 882 532 грн.	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	54287,52грн	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	22936820грн., в тому числі єдиний податок 22 882 532 грн.	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	22936820грн., в тому числі єдиний податок 22 882 532 грн.	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Надання інформації про ставки єдиного податку по телефону за номером «гарячої телефонної лінії для підприємців», що скоротить час на виконання процедур передбачених п.9 розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання з 1 год до 0,25 год, що в свою чергу зменшить вартість адміністративних процедур на 40 697,52 грн.

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять

	рік, гривень	років, гривень
Заплановане регулювання	22 936 820	-
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	- 40 697,52	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	22 896 122	-

**Начальник управління
фінансів та економіки**



Наталія ШАРКОВА

Експертний висновок

проекту регуляторного акта – проекту рішення Охтирської міської ради
Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності

відповідальної постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, транспорту і зв'язку Охтирської міської ради

Розробник проекту рішення: управління фінансів та економіки Охтирської міської ради (вул. Петропавлівська, 3, м. Охтирка, Сумська область, 42700)

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» -

Проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з:

1) визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

З метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України визначена проблеми потребує розв'язання шляхом прийняття регуляторного акту «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності».

Єдиний податок є другим за обсягом бюджетоутворюючим податком та зараховується в повному обсязі до бюджету громади. Від рівня ставок і сплати єдиного податку залежить рівень наповнення дохідної частини бюджету громади, що в свою чергу поставить під загрозу реалізацію найактуальніших соціально значимих питань.

Пропонується залишити діючі розміри єдиного податку у м. Охтирка у 2020 році для Охтирської міської об'єднаної територіальної громади у 2021 році.

2) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

3) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення єдиного податку на наступний рік, такий податок справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок.

4) визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету громади, що дозволить виконання заходів програми соціально-економічного розвитку Охтирської міської об'єднаної територіальної громади.

5) визначення цілі державного регулювання

Основними цілями є:

- встановити на території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади ставки єдиного податку в межах визначених Податковим Кодексом України;

- отримати до бюджету Охтирської міської об'єднаної територіальної громади відповідні надходження.

6) визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

Згідно з пунктом 12.3.5 Кодексу, якщо міська рада не ухвалила рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з його нормами, такі податки до ухвалення рішення справляються виходячи з норм Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, що призведе до скорочення фінансування соціальних і економічних програм та спричинить соціальну напругу.

7) аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, запропоновані проектом регуляторного акта «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» є прийнятними та економічно обґрунтованими.

8) опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

- розробка проекту регуляторного акта «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» та АРВ до нього;

- оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень;

- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення на засіданні сесії Охтирської міської ради;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

9) обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у раз прийняття запропонованого регуляторного акта

Прийняття даного регуляторного акту вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння єдиного податку, наповнення місцевого бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного акту буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.

10) доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави

Установлення максимальної ставки єдиного податку, призведе до надмірного податкового навантаження, до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», а як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.

Прийняття даного регуляторного акту дасть змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання, наповнити бюджет громади, своєчасно фінансувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя громади, досягнути балансу інтересів громади і платників податків

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

11) доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить:

- наповнення місцевого бюджету;
- реалізацію бюджетних програм та соціальних проектів.

Буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.

12) оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

З боку органів місцевого самоврядування передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акта.

Прогнозувати виконання вимог з боку суб'єктів підприємництва на даному етапі неможливо.

Так як цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства у цій сфері, тому цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

13) оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Найбільшими зовнішніми ризиками є:

- зміна діючого законодавства
- підвищення рівня інфляції.

14) обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Рішення набуває чинності з 01.01.2021 року та діє протягом року. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі єдиного податку, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

15) визначення показників результативності регуляторного акта

Пропонується використати наступні показники результативності: кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься регуляторний акт (юридичних і фізичних осіб); сума надходжень від сплати єдиного податку (тис грн.); розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог регуляторного акта (грн.); рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням.

16) визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Охтирської міської ради в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

У зв'язку з тим, що строк дії регуляторного акту один рік, буде здійснено базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

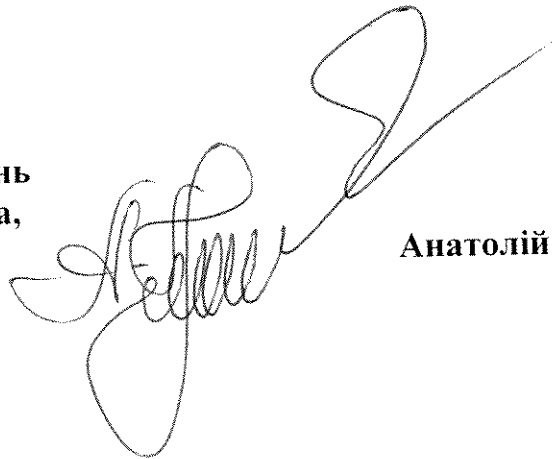
Повторне відстеження буде проводитися у 4 кварталі 2021 року з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

3. Узагальнений висновок.

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

**Голова постійної комісії з питань
промисловості, підприємництва,
транспорту і зв'язку**

« 18 » травня 2020 року



Анатолій МАРЧЕНКО