



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

площа Перемоги, 2, м.Кременчук, 39600, тел.(0536) 73-00-34, факс (0536) 73-00-54
E-mail: gor@kremen.gov.ua, Web: www.kremen.gov.ua, Код ЄДРПОУ 04057287

29.05.2020 № 01-28/1024

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

вул. Арсенальна, 9/11, 01011, Київ

**Про надання проектів
регуляторних актів**

Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області у відповідності до ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надає копії матеріалів 4-х проектів регуляторних актів - рішень міської ради для розгляду про встановлення місцевих податків і зборів на наступний плановий бюджетний період для розгляду та надання пропозицій щодо удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики, а саме:

- «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука;
- «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору»;
- «Про встановлення розміру ставок єдиного податку у м. Кременчуці»;
- «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Кременчука у 2021 році».

Додаток:

- 4 проекти регуляторних актів та аналізів регуляторного впливу до них - на 86 арк.;
- 4 експертні висновки відповідальної депутатської комісії (оригінали) - на 12 арк.;
- інформація (скріншот з офіційного веб-порталу Кременчуцької міської ради та її виконавчого комітету) про дати оприлюднення проектів регуляторних актів аналізів регуляторного впливу до них – на 1 арк.

Усього: на 99 арк. в одному прим.

Перший заступник міського голови

В. ПЕЛИПЕНКО

Жорняк 743848

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 5241/0/19-20 від 11.06.2020





КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА

ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

XLIV СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

від 2020 року
м. Кременчук

**Про встановлення ставок єдиного
податку у м. Кременчуці**

Відповідно до ст. 12 та статей 293-300 глави 1 Податкового кодексу України (із змінами та доповненнями), Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись статтями 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кременчуцька міська рада Полтавської області

вирішила:

1. Встановити з 01 січня 2021 року для платників податків, які здійснюють господарську діяльність на території міста Кременчука, наступні фіксовані ставки єдиного податку залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1.1. для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

1.2. для другої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року;

2. Податковим (звітним) періодом для платників єдиного податку першої та другої груп є календарний рік відповідно до норм статті 294 Податкового кодексу України.

3. Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку визначаються статтею 295 Податкового кодексу України.

4. Усі інші правові засади застосування суб'єктами господарювання (платниками єдиного податку) спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності, особливості його справляння, відповідальність за правильність обчислення, своєчасність та повноту сплати сум єдиного податку, а також за своєчасність подання податкових декларацій регулюються главою 1 «Спрощена система оподаткування, обліку та звітності» та статтями 293-300 Податкового кодексу України.

5. Рішення набирає чинність з 01.01.2021.

6. Опублікувати рішення відповідно до вимог законодавства.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника міського голови Пелипенка В.М., заступника міського голови – директора Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області Неїленко Т.Г., постійні депутатські комісії з питань будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики (голова комісії Мирошніченко В.В.) та з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики (голова комісії Плєскун О.В.).

Строк контролю: серпень 2020 року та липень 2021 року.

Міський голова

В. МАЛЕЦЬКИЙ

Аналіз регуляторного впливу

Назва регуляторного акта – проєкт рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці»

Регуляторний орган – Кременчуцька міська рада Полтавської області

Розробник документа – управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області

Відповідальна особа – начальник управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики Жорняк Людмила Григорівна.

Контактний телефон – 74 38 48, e-mail: torg.kremen.gov.ua

I. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання

З 23 травня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» № 466-IX від 16.01.2020, яким внесено зміни до Податкового кодексу України в частині адміністрування сплати місцевих податків і зборів, термінів прийняття рішень місцевих рад про затвердження ставок місцевих податків і зборів, порядок оприлюднення прийнятих рішень, тощо.

Зокрема, відповідно до пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Міські ради у десятиденний термін з дня прийняття таких рішень, але не пізніше 25 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, надсилають до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення. У зв'язку з вищевикладеним, у назві проєкту рішення міської ради «Про встановлення на єдиного податку у м. Кременчуці на 2021 рік» слова і цифри «на 2021 рік» виключено.

Діюче рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення розмірів ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2020 рік» втрачає свою чинність з 01.01.2021, у зв'язку з чим необхідно встановити фіксовані ставки для платників єдиного податку I та II групи на 2021 рік. Ставки для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлені нормами статті 293 Податкового кодексу України і не потребують додаткового врегулювання рішеннями міських рад.

Враховуючи вище викладене, відповідно до статей 293-300 глави I Податкового кодексу України (із внесеними змінами, що вступили у силу 23.05.2020), Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з рішенням міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік», керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розроблено проєкт регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці». Таким чином, у разі відсутності необхідності зміни розміру встановлених

ставок єдиного податку на наступні бюджетні періоди (наприклад, на 2022 рік), дане рішення буде чинним до прийняття нового рішення.

При цьому, відсоткові фіксовані ставки єдиного податку у наступному бюджетному періоді пропонується залишити без змін.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акту:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	Забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади міста за рахунок прогнозованих надходжень до бюджету міста від сплати єдиного податку за фіксованими ставками.	х
Держава Орган місцевого самоврядування	1. Створення сприятливих умов для самозайнятості населення 2. Збереження наявних та сприяння створенню додаткових робочих місць	х
Суб'єкти господарювання	Впливає на суб'єктів господарювання, які обрали (8966 осіб) або мають намір обрати спрощену систему оподаткування	Не впливає на суб'єктів господарювання, які працюють на звичайній системі оподаткування.

Станом на 01.10.2018 у Кременчуцькому управлінні ГУ ДПС в Полтавській області обліковувалось 14270 суб'єктів малого і середнього підприємництва, у тому числі малого підприємництва - 11082 (юридичних осіб – 3188, середнього підприємництва – 72 (юридичних осіб).

(З початку 2019 року інформація щодо кількості суб'єктів малого і середнього підприємництва, найманих ними працівників органами податкової служби не надається).

Кількість суб'єктів підприємницької діяльності, які працюють на спрощеній системі оподаткування станом на 01.05.2020 - 8866 осіб, що більше на 67 осіб, ніж у 2019 році.

II. Цілі державного регулювання

Цілі розробки даного проекту рішення міської ради:

- підтримка малого бізнесу та сприяння самозайнятості населення;
- сприяння задоволенню нагальних потреб громади міста Кременчука за рахунок прогнозованого наповнення дохідної частини місцевого бюджету;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при реалізації повноважень Кременчуцькою міською радою Полтавської області з питань встановлення обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку у м. Кременчуці на наступний плановий бюджетний період.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива I Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Ця альтернатива є неприйнятною, у зв'язку з тим, що діюче рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення розмірів ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2020 рік» втрачає свою чинність з 01.01.2021.

Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку II групи - 20%.	Встановлення фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, що відносяться до другої групи платників податку (3697 осіб), за максимальною ставкою 20% забезпечить додаткові надходження до місцевого бюджету, але призведе до значного збільшення податкового навантаження на підприємців цієї групи у період складної фінансової ситуації в країні.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10% .	Забезпечить досягнення цілей державного регулювання та дотримання вимог законодавства України. Забезпечить прогнозі надходження до місцевого бюджету та нестиме більш прийнятне податкове навантаження для фізичних осіб - підприємців, які обрали спрощену систему оподаткування.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Не вбачається досягнення цілей.	По закінченню 2020 року діюче рішення втрачає чинність і не поширюється на плановий період.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку II групи - 20%.	Зростуть надходження до місцевого бюджету	У період складної фінансової ситуації в країні значно збільшується податкове навантаження на підприємців – платників податку II групи, що може призвести до зменшення кількості самозайнятих осіб та робочих місць, що були створені ними.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10% .	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу Прогнозовані надходження від сплати єдиного податку у 2021 році складатимуть 147 500,0 тис грн.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Не вбачається	Відсутність сприятливих умов для самозайнятості населення .
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено	Додаткові надходження до місцевого бюджету нададуть можливість впровадження і	Можлива втрата робочих місць найманими працівниками.

максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку II групи - 20%.	реалізації програм соціально – економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів	Зростання цін на окремі види товарів та послуг
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10% .	Надходження до місцевого бюджету нададуть можливість впровадження і реалізації програм соціально – економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів. Сприятиме збереженню робочих місць для найманих працівників.	Не вбачається, так як відсоткові фіксовані ставки єдиного податку залишаються без змін.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			всього	У т.ч. мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	x	x	x	x	5042
Питома вага платників єдиного податку у загальній кількості суб'єктів малого підприємництва, %	x	x	x	x	x

(Інформацію щодо кількості суб'єктів малого і середнього та мікро-підприємництва органами податкової служби не надано).

Загальна кількість фізичних осіб-підприємців, які обрали спрощену систему оподаткування станом на 01.05.2020 - 8866 осіб, із них: платників єдиного податку I групи – 1345 осіб, II групи – 3697 осіб.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Не вбачається	По закінченню 2020 року діюче рішення втрачає чинність і не поширюється на плановий період.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку II групи - 20%.	Не вбачається	Для фізичних осіб-підприємців - платників податку другої групи (3697 осіб) у плановому періоді податкове навантаження зросте у двічі (орієнтовно фіксована ставка складатиме 1000,60 грн (у разі якщо на 01.01.2021 мінімальна заробітна плата становитиме 5003 грн) У разі застосування діючої ставки 10% – 500,30 грн.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10% .	Прозорість дій місцевих органів міської влади. Можливість підприємців брати участь в підготовці та обговоренні цього проекту рішення.	Відсоткові ставки єдиного податку для платників I та II груп з 01.01.2021 залишаються без змін. При цьому, зростання розміру фіксованих ставок єдиного податку залежить від розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати щорічно на початок наступного бюджетного періоду.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат за рік, гривень
<p>Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва по сплаті єдиного податку</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта</p>	<p><i>(Інформацію щодо кількості суб'єктів малого і середнього та мікро-підприємництва органами податкової служби не надано).</i></p> <p style="text-align: center;">X</p> <p>По закінченню 2020 року діюче рішення втрачає чинність і не поширюється на плановий період.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, II групи платників податку - 20%.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва по сплаті єдиного податку</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта</p>	<p style="text-align: center;">X</p> <p>Для фізичних осіб-підприємців - платників податку другої групи (3697 осіб) у плановому періоді податкове навантаження зросте у двічі (орієнтовно фіксована ставка складатиме 1000,6 грн замість діючої ставки 10% – 500,30 грн). <i>(У разі встановлення на 01.01.2021 розміру мінімальної заробітної плати - 5003 грн)</i></p>
<p>Альтернатива 3</p> <p>Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10%</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва по сплаті єдиного податку</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта</p>	<p style="text-align: center;">X</p> <p>Ставки єдиного податку (у гривнях) у наступному бюджетному періоді залежать від зміни розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021 (Прогнозні ставки єдиного податку для платників I групи – 218,90 грн для II групи - 500,30 грн)</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта	0	Дана альтернатива не узгоджується з нормами ст. 12 Податкового кодексу України
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку II групи - 20%.	1	У період складної фінансової ситуації в країні значно збільшується податкове навантаження на підприємців – платників податку II групи, що може призвести до зменшення кількості самозайнятих осіб та робочих місць, що були створені ними.
Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10%	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта	відсутні	Дана альтернатива не узгоджується з нормами ст. 12 Податкового кодексу України. Погіршує умови для само зайнятості населення	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку II групи - 20%.	Надходження до місцевого бюджету нададуть можливість впровадження і реалізації програм соціально – економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів.	Для фізичних осіб-підприємців - платників податку II групи (3697 осіб) у плановому періоді податкове навантаження зросте у двічі (орієнтовно фіксована ставка складатиме 1000,60 грн замість діючої ставки 10% – 500,30 грн). Можлива втрата робочих місць найманими працівниками Зростання цін на окремі види товарів та послуг	Затвердження такого регуляторного акта забезпечить часткове досягнення встановлених цілей.

Альтернатива 3 Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10%	Надходження до місцевого бюджету нададуть можливість впровадження і реалізації програм соціально – економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів	Не вбачається	Цей повністю регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.
--	--	---------------	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Дана альтернатива не узгоджується з нормами ст. 12 Податкового кодексу України	По закінченню 2020 року діюче рішення міської ради втрачає чинність і не поширюється на плановий період.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта, яким буде встановлено максимальний розмір фіксованої ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку II групи - 20%	Для фізичних осіб-підприємців - платників податку II групи (3697 осіб) у плановому періоді податкове навантаження зросте у двічі (орієнтовно фіксована ставка складатиме 1000,6 грн. замість діючої ставки 10% – 500,30 грн), що може призвести до зменшення кількості самозайнятих осіб та робочих місць, що були створені ними.	Внесення змін до Податкового кодексу України, зниження платоспроможності платників податків, політична та економічна ситуація в країні
Альтернатива 3. Прийняття регуляторного акта, яким передбачається встановлення у 2021 році фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, платників податку I та II груп за фіксованою ставкою 10%	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.	Внесення змін до Податкового кодексу України, зниження платоспроможності платників податків, політична та економічна ситуація в країні.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв’язання проблеми

1. Для розв’язання проблеми пропонується прийняти проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2021 рік», забезпечивши дотримання норм Податкового кодексу України та

реалізацію процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. З метою підтримки малого підприємництва, сприянню самозайнятості населення та створенню ними додаткових робочих місць даним проектом регуляторного акта пропонується фіксовані ставки єдиного податку для платників I та II груп, що були встановлені у розмірі 10% на 2020 рік, з 01.01.2021 залишити без змін.

3. Оприлюднити проєкт рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2021 рік» у терміни, визначені законодавством.

4. Направити проєкт рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2021 рік» на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій.

5. З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання про прийняте рішення міської ради також буде оприлюднене на офіційному вебпорталі Кременчуцької міської ради в установленій законодавством термін у терміни, визначені законодавством.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

За інформацією Кременчуцького управління ГУ ДПС у Полтавській області показники результативності розвитку малого і середнього підприємництва у м. Кременчук та застосування ними спрощеної системи оподаткування складають:

№ п/п	Фактичні показники	За 2018 рік	За 2019 рік	на 01.05.2020
1.	Кількість суб'єктів малого і середнього бізнесу – платників податків	X	X	X
2.	Кількість платників єдиного податку, у тому числі:	8 384	8799	8 866
2.1	- юридичних осіб, із них:	869	908	915
	<i>платники податку III групи</i>	868	907	914
	<i>платники податку IV групи</i>	1	1	1
2.2	- фізичних осіб-підприємців, із них:	7 515	7 891	7 951
	<i>платники податку I група</i>	1 387	1 328	1 345
	<i>платники податку II група</i>	3 701	3 665	3 697
	<i>платники податку III група</i>	2 427	2 908	2 909
3.	Сплачено єдиного податку, тис. грн., у тому числі:	110 881,1	139 416,1	49 529,5
3.1	- юридичними особами, із них:	20 352,8	24 623,5	7 220,8
	<i>платниками податку III групи</i>	20 352,7	24 618,0	7 217,4
	<i>платниками податку IV групи</i>	0,1	5,5	3,4
	- фізичними особами-підприємцями (по групах платників інформацію податковою службою не надано)	90 528,3	114 792,6	42 308,7

Відповідно до проведеного аналізу надходжень від сплати єдиного податку платниками усіх груп за 2019 рік до місцевого бюджету надійшло 139 416,1 тис грн (план надходжень по єдиному податку виконаний на 101,5%).

У місцевому бюджеті на 2020 рік затверджено планові надходження по сплаті єдиного податку – 170 000,0 тис грн, у тому числі по юридичних особах – 28 000,0 тис грн, по фізичних особах – 142 000,0 тис грн.

Кількість суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування, у 2020 році зросла на 67 осіб. Станом на 01.05.2020 до місцевого бюджету по сплаті єдиного податку надійшло 49 529,5 тис грн, що на - 2820,5 тис грн менше проти планового показника цього періоду (94,61%). На зменшення надходжень від сплати єдиного податку вплинули заходи, які запроваджені на території України на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», в першу чергу, у зв'язку із обмеженнями окремих видів діяльності.

Очікувані надходження до місцевого бюджету по сплаті єдиного податку за 2020 рік – 147 500,0 тис грн, у тому числі: по юридичних особах – 22 500,0 тис грн та по фізичних особах - 125000,0 тис грн.

Прогнозні надходження єдиного податку до місцевого бюджету в 2021 році складатимуть – 158 852,4 тис грн, у тому числі: по юридичних особах – 23852,4 тис грн та по фізичних особах - 135 000,0 тис грн.

Порівняльна таблиця розмірів ставок єдиного податку у місті Кременчуці

Група платників єдиного податку	Діючі ставки на 2020 рік			Прогнозовані ставки на 2020 рік		
	Порядок нарахування ставки єдиного податку	%	Ставка, грн.	Порядок нарахування ставки єдиного податку	%	Ставка, грн.
I група (розмір ставки встановлюється міською радою)	у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (на 01.01.2020 – 2027 грн)	10	202,70	у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (на 01.01.2021 – 2189 грн)	10	218,90
II група (розмір ставки встановлюється міською радою)	у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (на 01.01.2020 – 4723 грн)	10	472,30	у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (на 01.01.2021 – 5003 грн)	10	500,30

Примітка: На даний час розміри прожиткового мінімуму для працездатних осіб та мінімальної заробітної плати на 1 січня 2021 року не затверджені, а лише прогнозні.

З метою підтримки малого підприємництва, сприянню самозайнятості населення, створенню ними додаткових робочих місць та враховуючи, що розміри ставок єдиного податку (сума у гривнях) залежать від щорічної зміни розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати (на 01 січня наступного бюджетного періоду), що сприяє відповідному збільшенню надходжень до доходної частини місцевого бюджету, проектом регуляторного акта пропонується діючі фіксовані (відсоткові) ставки єдиного податку для платників I та II груп у 2020 році з 01.01.2021 залишити без змін.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта дозволить забезпечити прогностичні надходження грошових коштів від єдиного податку до місцевого бюджету.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами.

На дію регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

На термін дії цього регуляторного акта може вплинути внесення змін до Податкового кодексу України.

Набирає чинності дане рішення з початку бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року та буде чинним до прийняття нового рішення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні статистичні показники:

1. Кількість суб'єктів малого і середнього бізнесу – платників податків, одиниць,
у тому числі:

1.1. Кількість середніх підприємств,
із них:

- юридичних осіб

1.2. Кількість малих підприємств, із них:

- юридичних осіб

- фізичних осіб

2. Кількість платників єдиного податку,
у тому числі:

- юридичних осіб, із них:

платники податку III групи

платники податку IV групи

- фізичних осіб-підприємців, із них:

платники податку I група

платники податку II група

платники податку III група

3. Сплачено єдиного податку, тис грн,
у тому числі:

- юридичними особами,

із них:

платниками податку III групи

платниками податку IV групи

- фізичними особами-підприємцями,

із них:

платниками податку I групи

платниками податку II групи

платниками податку III групи

4. Ступінь інформованості суб'єктів підприємництва про існування даного регуляторного акта та наявність звернень платників податків щодо перегляду діючих ставок єдиного податку.

ІХ. Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої ПКМУ № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, що були внесені постановами КМУ від 28.11.2012 № 1107 та від 16.12.2015 № 1151).

Для проведення відстеження будуть використані аналітичні показники Кременчуцького управління Головного управління ДПС у Полтавській області та інформація Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

При цьому, слід зауважити, що відповідно до норм підпункту 12.3.3. статті 12 Податкового кодексу України передбачено наступне:

«Контролюючі органи відповідно до Бюджетного кодексу України подають органам місцевого самоврядування у розрізі джерел доходів звітність:

- про суми нарахованих та сплачених податків і зборів, суми податкового боргу та надмірно сплачених до місцевих бюджетів податків і зборів на відповідних територіях - щомісячно, не пізніше 10 числа місяця, що настає за звітним;
- про суми списаного податкового боргу; розстрочені і відстрочені суми податкового боргу і грошових зобов'язань платників податків;
- суми наданих податкових пільг, включаючи втрати доходів бюджету від їх надання - щокварталу, не пізніше 25 днів після закінчення звітного кварталу.

Зазначена звітність по платниках надається контролюючим органом за запитом органу місцевого самоврядування.

Незважаючи на це, на запит виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 24.04.2020 № 01-32/881 про надання інформації для підготовки аналізу регуляторного впливу та М-Тестів до проектів регуляторних актів із встановлення ставок місцевих податків і зборів, Головним управлінням ДПС у Полтавській області ДПС України запитувану інформацію в необхідному обсязі не надано, а саме: не надано інформацію про кількість платників податків у розрізі категорій суб'єктів: великого, малого і середнього бізнесу та мікро-підприємництва та не зазначено суми сплачених ними податків і зборів, лише надано інформацію про загальні суми надходжень по кожному виду місцевого податку/збору.

ГУ ДПС у Полтавській області ДПС України пояснює це наступним: «Щодо відсутності інформації про кількість суб'єктів малого і середнього бізнесу зазначимо, що критерії належності суб'єктів господарювання до суб'єктів мікро-підприємництва, малого, середнього або великого підприємництва визначені Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» із змінами та доповненнями, відповідно до якого для визначення кількості суб'єктів малого і середнього підприємництва та їх частки у загальному випуску продукції (робіт, послуг) необхідні дані річної фінансової звітності.

Зазначимо, що Порядок подання фінансової звітності затверджений Постановою КМУ від 28.02.2000 № 419. Згідно з п.2 зазначеної Постанови фінансова звітність подається органам, до сфери управління яких належать підприємства, трудовим колективам на їх вимогу, власникам (засновникам) відповідно до установчих документів, а також згідно із законодавством - іншим органам та користувачам, зокрема органам державної статистики.

До органів державної податкової служби фінансова звітність подається платниками податку на прибуток та неприбутковими підприємствами, установами та організаціями у порядку, передбаченому Податковим кодексом України. Для фізичних осіб – підприємців подання фінансової звітності не передбачено. Тому, визначити показники кількості суб'єктів

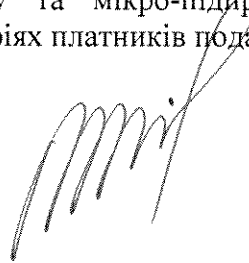
малого і середнього підприємництва та їх частки у загальному випуску продукції (робіт, послуг) є неможливим, оскільки фінансову звітність подають не всі категорії платників податків.

Стосовно надання інформації в розрізі платників повідомляємо, що платник податків має право на нерозголошення контролюючим органом (посадовими особами) відомостей про такого платника без його письмової згоди та відомостей, що становлять конфіденційну інформацію, державну, комерційну чи банківську таємницю та стали відомі під час виконання посадовими особами службових обов'язків, крім випадків, коли це прямо передбачено законами (підпункт 17.1.9 пункту 17.1 статті 17 ПКУ).

Підпунктом 21.1.6 пункту 21.1 статті 21 ПКУ передбачено, що посадові особи контролюючих органів зобов'язані не допускати розголошення інформації з обмеженим доступом, що одержується, використовується, зберігається під час реалізації функцій, покладених на контролюючі органи».

Враховуючи вище викладене, проведення згідно з вимогами законодавства Тесту малого підприємництва з розрахунком витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання є неможливим із-за відсутності інформації щодо кількості суб'єктів великого, малого і середнього бізнесу та мікро-підприємництва та не зазначено суми сплачених податків і зборів по цих категоріях платників податків.

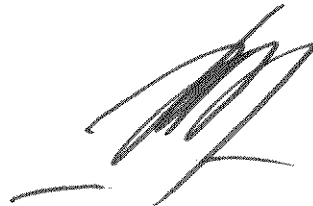
Міський голова



В. МАЛЕЦЬКИЙ

ПОГОДЖЕНО

Перший заступник міського голови



В.М.ПЕЛИПЕНКО

Заступник міського голови – директор
Департаменту фінансів виконавчого
комітету Кременчуцької міської ради



Т.Г.НЕІЛЕНКО

Вик. Жорняк 743848



26.05.2020

Експертний висновок

до проекту регуляторного акта - рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення на єдиного податку у м. Кременчуці»

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики відповідно до вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення міської ради «Про встановлення на єдиного податку у м. Кременчуці на 2020 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Проект рішення міської ради підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу України (з урахуванням змін на підставі Закону № 466-ІХ, що набрали чинності з 23.05.2020) та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. Проблема, яку необхідно розв'язати та обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення:

З 23 травня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» № 466-ІХ від 16.01.2020, яким внесено зміни до Податкового кодексу України в частині адміністрування сплати місцевих податків і зборів, термінів прийняття рішень місцевих рад про затвердження ставок місцевих податків і зборів, порядок оприлюднення прийнятих рішень, тощо.

Зокрема, відповідно до пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Міські ради у десятиденний термін з дня прийняття таких рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, надсилають до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Діюче рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення розмірів ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2020 рік» втрачає свою чинність з 01.01.2021, у зв'язку з чим необхідно встановити фіксовані ставки для платників єдиного податку I та II групи на 2021 рік. Ставки для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлені нормами статті 293 Податкового кодексу України і не потребують додаткового врегулювання рішеннями міських рад.

Враховуючи вище викладене, відповідно до статей 293-300 глави I Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з рішенням міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік», керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве

самоврядування в Україні», розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці». У зв'язку з вищевикладеним, у назві проекту рішення міської ради «Про встановлення на єдиного податку у м. Кременчуці на 2021 рік» слова і цифри «на 2021 рік» виключено. Таким чином, у разі відсутності необхідності зміни розміру встановлених ставок єдиного податку на наступні бюджетні періоди (наприклад, на 2022 рік), дане рішення буде чинним до прийняття нового рішення.

2. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

При підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність та забезпечена прозорість регуляторної діяльності:

- питання щодо встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці на наступний плановий бюджетний період (2021 рік) було внесено до плану роботи міської ради на 2020 рік згідно з рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік»;

- з метою отримання пропозицій та зауважень на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради Полтавської області у розділі «Регуляторна діяльність міської ради та її виконавчого комітету» 22 травня 2020 року розміщене повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу до нього;

- проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено у розділі «Проекти рішень міської ради» на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради www.kremen.gov.ua та на сторінці управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики у розділі «Регуляторна діяльність міської ради та її виконавчого комітету»;

- презентація та обговорення проекту регуляторного акта, усі зауваження та пропозиції до нього (по мірі їх надходження) планується розглядати на засіданнях постійно діючої робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у період до 23.06.2020 ;

- проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці», аналіз регуляторного впливу до нього та інші документи будуть направлені на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій в установленій законодавством термін.

Дане рішення набирає чинності з 01.01.2021, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо, що прийняття проекту рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці», яким буде з 1 січня 2021 року встановлено розмір відсоткових (фіксованих) ставок єдиного податку для платників I та II групи за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами Податкового кодексу України, є прийнятним як для органу місцевого самоврядування, так і для платників податків.

Цей регуляторний акт повністю відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

3. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений для оприлюднення разом з проектом регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій, у якому визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та

розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі розробки даного проекту рішення міської ради:

- підтримка малого бізнесу та сприяння самозайнятості населення;
- сприяння задоволенню нагальних потреб громади міста Кременчука за рахунок прогнозованого наповнення дохідної частини міського бюджету;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при реалізації повноважень Кременчуцькою міською радою Полтавської області з питань встановлення обґрунтованих ставок єдиного податку у м. Кременчуці з 1 січня 2021 року.

Оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Обґрунтовано згідно з нормами ст. 12 Податкового кодексу України термін дії регуляторного акта з 1 січня 2021 року на наступний плановий бюджетний період. Визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Для суб'єктів господарювання не передбачається підвищувати розміри ставок єдиного податку, тобто відсоткові ставки платників єдиного податку I та II групи у м. Кременчук у 2021 році залишаються без змін.

При цьому, слід зауважити, що проведення згідно з вимогами законодавства Тесту малого підприємництва до аналізу регуляторного впливу з розрахунком витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання є не можливим із-за відсутності інформації від місцевого податкового органу щодо кількості суб'єктів великого, малого і середнього бізнесу та мікро-підприємництва та обсягів сплачених податків і зборів по цих категоріях платників податків.

Узагальнений висновок:

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної депутатської комісії
з питань промисловості, будівництва,
підприємницької діяльності, побутового,
торговельного обслуговування та
регуляторної політики**



В. МИРОШНІЧЕНКО



КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА

ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

XLIV СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

від червня 2020 року
м. Кременчук

**Про встановлення на території міста
Кременчука туристичного збору**

Відповідно до ст.ст. 7, 10, 12, 14, 16 та ст. 268 Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

вирішила:

1. Встановити на території міста Кременчука туристичний збір з 1 січня 2021 року.
2. Затвердити Положення про встановлення туристичного збору на території м. Кременчука згідно з додатком.
3. Рішення набирає чинності з 01.01.2021.
4. Оприлюднити рішення відповідно до вимог законодавства.
5. Рішення міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення туристичного збору на території м. Кременчука на 2020 рік» втрачає чинність з 01.01.2021.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника міського голови Пелипенка В.М., заступника міського голови – директора Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області Неїленко Т.Г., постійні депутатські комісії з питань будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики (голова комісії Мирошніченко В.В.) та з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики (голова комісії Плєскун О.В.).

Строк контролю: серпень 2020 року та липень 2021 року.

Міський голова

В. МАЛЕЦЬКИЙ

ПОЛОЖЕННЯ
про туристичний збір на території м. Кременчука

Положення про туристичний збір на території м. Кременчука розроблене у відповідності до ст. ст.10, 12, 14 та 268 Податкового кодексу України.

1. Туристичний збір

1.1. Туристичний збір - це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до місцевого бюджету міста Кременчука.

2. Платники збору

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію м. Кременчука та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

2.2. Платниками збору не можуть бути:

а) особи, які постійно проживають у м. Кременчуці, у тому числі на умовах договорів найму;

б) особи, визначені підпунктом «в» підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) інваліди, діти-інваліди та особи, що супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжувачого);

г) ветерани війни;

г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

е) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розміщуються такою фізичною

особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму.

3. Ставка туристичного збору

3.1. Ставка збору встановлюється за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього положення, для внутрішнього та для в'їзного туризму у розмірі 0,5 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

4. База справляння збору

4.1. Базою справляння є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

5.1. Справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. Справляння збору здійснюється такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з пунктом 7.2 розділу 7 цього Положення, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Кременчуцької міською радою Полтавської області справляти збір на умовах договору, укладеного з міською радою.

Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Кременчуцької міської ради Полтавської області.

5.3. Податковий агент туристичного збору, який припинив діяльність з надання послуг з тимчасового розміщення платників збору у місцях проживання (ночівлі), визначених у пункті 5 цього Положення, що належали йому на праві власності або на праві користування, повинен повідомити про це місцевий контролюючий орган та Кременчуцьку міську раду Полтавської області, у термін, визначений п. 16.1.10 Податкового кодексу України, для виключення його з переліку податкових агентів.

5.4. Особа, яка набула право власності або право на користування місцем проживання (ночівлі) та має намір здійснювати діяльність з надання послуг з тимчасового розміщення платників збору у місцях проживання (ночівлі), визначених у пункті 5 цього Положення, зобов'язана зареєструватись як податковий агент туристичного збору у місцевому контролюючому органі та укласти відповідний договір з Кременчуцькою міською радою Полтавської області, у термін, визначений п. 16.1.10 Податкового кодексу України, для внесення до переліку податкових агентів та укладання відповідного договору.

5.5. Ведення переліку податкових агентів, уповноважених справляти туристичний збір на території міста Кременчука та укладення з ними відповідних договорів, здійснює Управління культури і туризму виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області на підставі заяв від суб'єктів господарювання та відповідної довідки про реєстрацію як податкового агента у місцевому контролюючому органі (місцевому органі державної податкової служби України).

6. Особливості справляння збору

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених цим рішенням Кременчуцької міської ради.

За один і той самий період перебування платника збору на території м. Кременчука повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до цього Положення та рішення Кременчуцької міської ради.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, території м. Кременчука сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню такій особі у встановленому Податковим кодексом України порядку.

7. Порядок сплати збору

7.1. Податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітнього (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал.

7.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

8. Податковий період

8.1. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

9. Контроль

9.1. Територіальні контролюючі органи здійснюють адміністрування туристичного збору, контролюють своєчасність подання платниками податків та платниками єдиного внеску передбаченої законом звітності (декларацій, розрахунків та інших документів, пов'язаних з обчисленням і сплатою туристичного збору), своєчасність, достовірність, повноту нарахування даного збору.

Міський голова

В. МАЛЕЦЬКИЙ

**Заступник міського голови - директор
Департаменту фінансів виконавчого
комітету Кременчуцької міської ради**

Т. НЕІЛЕНКО

Аналіз регуляторного впливу

Назва регуляторного акта – проєкт рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору»

Регуляторний орган – Кременчуцька міська рада Полтавської області

Розробник документа – управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області

Відповідальна особа – начальник управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики Жорняк Людмила Григорівна.

Контактний телефон – 74 38 48, e-mail: torg.kremen.gov.ua

I. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання

З 23 травня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» № 466-IX від 16.01.2020, яким внесено зміни до Податкового кодексу України в частині адміністрування сплати місцевих податків і зборів, термінів прийняття рішень місцевих рад про затвердження ставок місцевих податків і зборів, порядок оприлюднення прийнятих рішень, тощо. Зокрема, відповідно до пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Міські ради у десятиденний термін з дня прийняття таких рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, надсилають до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення. У зв'язку з вищевикладеним, у назві проєкту рішення міської ради «Про встановлення на території м. Кременчука туристичного збору» слова і цифри «на 2021 рік» виключено.

Ставки туристичного збору в м. Кременчуці на 2020 рік встановлені для внутрішнього та для в'їзного туризму у розмірі 0,5 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2020 року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення – 23,62 грн. Прогнозний розмір мінімальної заробітної плати на 2021 рік складе 5003 грн, у такому разі ставка туристичного збору становитиме – 25,02 грн, що більше на 1,40 грн, ніж у 2020 році. При цьому, у разі застосування максимальної ставки для в'їзного туризму у розмірі 5 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати, ставка збору зросте до 250,15 грн, що негативно вплине на розвиток готельного бізнесу та туризму. Пропонується діючі відсоткові ставки туристичного збору в м. Кременчуці в наступному бюджетному періоді залишити без змін.

України та враховують особливості території	нагальних потреб громади міста.	
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Недонадходження до міського бюджету негативно вплине на фінансування соціальних міських програм.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			всього	У т.ч. мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	x	x	x	x	19
Питома вага платників єдиного податку у загальній кількості суб'єктів малого підприємництва, %	x	x	x	x	x

(Інформацію щодо кількості суб'єктів малого і середнього та мікро-підприємництва органами податкової служби не надано).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Не вбачається	Питання нарахування та сплати збору у 2021 році на території м. Кременчука буде не врегульованим.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	Прозорість дій міської влади. Відсоткові ставки туристичного збору залишаються без змін. Упорядковані відносини між платниками туристичного збору, органами податкової служби та міською радою з питань сплати туристичного збору.	Зростання туристичного збору (в гривнях) буде залежати від зростання розміру мінімальної заробітної плати щорічно на початок наступного бюджетного періоду. Для податкових агентів у плановому періоді ставка туристичного збору зросте орієнтовно – на 1,40 грн (у разі встановлення з 01.01.2021 мінімальної заробітної плати - 5003 грн).
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	відсутні	Питання нарахування та сплати збору в 2021 році на території м. Кременчука буде не врегульованим.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат за рік, гривень
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва по сплаті туристичного збору Витрати на одного суб'єкта господарювання малого	(Інформацію щодо кількості суб'єктів малого і середнього та мікро-підприємництва органами податкової служби не надано). По закінченню 2020 року діюче рішення втрачає чинність і не поширюється на плановий період.

Враховуючи вищевикладене, згідно зі ст. 268 Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та на підставі рішення міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік», керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору».

Прийняття цього проекту рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області зумовлено необхідністю забезпечення наповнення доходної частини місцевого бюджету, задоволення нагальних потреб громади міста та врегулювання відносин між податковими агентами, місцевим органом державної податкової служби та Кременчуцькою міською радою щодо справляння туристичного збору на території міста Кременчука.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акту:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	так	х
Держава Орган місцевого самоврядування	так	х
Суб'єкти господарювання	так	

II. Цілі державного регулювання

Цілі розробки проекту рішення міської ради:

- встановлення обґрунтованих ставок туристичного збору на території м. Кременчука на наступний бюджетний (плановий) період з дотриманням вимог Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- врегулювання відносин між податковими агентами, місцевим органом державної податкової служби та Кременчуцькою міською радою щодо справляння туристичного збору на території міста Кременчука;

- забезпечення наповнення доходної частини місцевого бюджету та задоволення нагальних потреб громади міста.

Сприяє розвитку та соціальному захисту членів територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Ця альтернатива є непринятною для органів місцевого самоврядування, оскільки не будуть дотримані норми ст.12 Податкового кодексу України та вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Діюче рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору на 2020 рік» втрачає свою чинність з 01.01.2021.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу.

узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	Підвищує привабливість території міста Кременчука для туризму.
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулювання питання щодо встановлення місцевих податків і зборів належить виключно до повноважень міської ради

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави, органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Не вбачається досягнення цілей.	Питання нарахування та сплати збору у 2021 році на території м. Кременчука буде не врегульованим.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу Прогнозовані надходження від сплати туристичного збору у 2021 році складатимуть 459 тис. грн.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування туристичного збору. Витрати на оприлюднення регуляторного акта та на відстеження результативності впровадження регуляторного акта.
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні.	У разі якщо рішення про встановлення туристичного збору не буде прийняте та оприлюднене у терміни відповідно до підпункту 12.3.4. пункту 12.3 ПКУ, норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. Недонадходження до місцевого бюджету негативно вплине на фінансування соціальних міських програм.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Відсутні	Недонадходження до місцевого бюджету негативно вплине на фінансування соціальних міських програм.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом	Прогнозні надходження від сплати туристичного збору в 2021 році - 459 тис грн. Сприятиме соціальному захисту членів територіальної громади та задоволенню	відсутні

підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта	Питання щодо нарахування та сплати збору в 2021 році на території м. Кременчука буде не врегульованим.
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва по сплаті туристичного збору</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта</p>	<p>X</p> <p>Для податкових агентів у плановому періоді ставка туристичного збору зросте орієнтовно – на 1,40 грн (у разі встановлення з 01.01.2021 мінімальної заробітної плати - 5003 грн)</p>
<p>Альтернатива 3</p> <p>Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва по сплаті туристичного збору</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта</p>	X

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта	0	Дана альтернатива не узгоджується з нормами ст. 12 Податкового кодексу України
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	4	Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	0	Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулювання питання щодо встановлення місцевих податків і зборів належить виключно до повноважень міської ради.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта	відсутні	У 2021 році питання нарахування та сплати збору на території м. Кременчука буде не врегульоване.	Не забезпечує досягнення встановлених цілей регулювання у розділі II цього Аналізу.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу. Підвищує привабливість території громади для туризму.	Витрати часу та матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування туристичного збору. Витрати на оприлюднення регуляторного акта та на відстеження результативності впровадженого регуляторного акта.	Затвердження регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей у розділі II цього Аналізу.
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	відсутні	У 2021 році питання нарахування та сплати збору на території м. Кременчука буде не врегульоване.	Не забезпечує досягнення встановлених цілей регулювання у розділі II цього Аналізу.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект регуляторного акта	Дана альтернатива не узгоджується з нормами ст. 12 Податкового кодексу України	Внесення змін до Податкового кодексу України.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні зазначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.	Внесення змін до Податкового кодексу України, зниження платоспроможності платників податків, політична та економічна ситуація в країні
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Дана альтернатива не узгоджується з нормами ст. 12 Податкового кодексу України	Внесення змін до Податкового кодексу України.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

1. Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору», забезпечивши дотримання норм Податкового кодексу України та реалізацію процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Діючі відсоткові ставки туристичного збору у наступному бюджетному періоді пропонується залишити без змін.

3. Оприлюднити проект рішення міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору» з метою отримання зауважень та пропозицій у терміни, визначені законодавством.

4. Направити проект рішення міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору», разом з аналізом регуляторного впливу на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій.

5. З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання про прийняте рішення міської ради також буде оприлюднене у форматі відкритих даних на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради у визначений законодавством термін.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

За інформацією Кременчуцького управління ГУ ДПС у Полтавській області та Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору у м. Кременчуці складають:

№ п/п	Показники	2018 рік	2019 рік	на 01.05.2020
1.	Кількість податкових агентів у тому числі:	17	19	15
1.1	- юридичних осіб	9	9	9
1.2	- фізичних осіб-підприємців	8	10	6
2.	Сплачено туристичного збору, тис. грн., у тому числі:	150,1	452,3	143,9
3.1	- юридичними особами	125,1	423,4	133,4
	- фізичними особами-підприємцями	25,0	28,9	10,5

Примітка: Інформацію щодо кількості суб'єктів малого і середнього та мікро-підприємництва та щодо суми сплаченого ними туристичного збору територіальними органами податкової служби не надано).

План надходжень туристичного збору станом на 01.05.2020 складає 122,0 тис грн, фактично за 4 місяці 2020 року до місцевого бюджету від сплати туристичного збору

надійшло 143,9 тис грн (117.92%). При цьому, очікувані надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору у 2020 році - 367,0 тис грн.

Очікується зменшення надходжень від сплати туристичного збору за 2020 рік – на 85,3 тис грн у порівнянні з 2019 роком, що пов'язано з тимчасовим обмеженням роботи закладів з надання послуг на тимчасове проживання на період дії карантину згідно з постановою КМУ від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Прогнозовані надходження від сплати туристичного збору на 2021 рік - 459,0 тис грн.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дане рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року та буде чинним до прийняття нового рішення міською радою.

Також перегляд даного регуляторного акту може бути проведений, у зв'язку із змінами у податковому законодавстві України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

1. Кількість суб'єктів малого і середнього бізнесу – платників податків, одиниць,
у тому числі:

1.1. Кількість середніх підприємств,
із них:

- *юридичних осіб*

1.2. Кількість малих підприємств, із них:

- *юридичних осіб*

- *фізичних осіб*

2. Кількість податкових агентів

у тому числі:

- юридичних осіб, із них

- суб'єктів малого та мікро-підприємництва;

- фізичних осіб-підприємців

із них

- суб'єктів малого та мікро-підприємництва.

3. Сплачено туристичного збору, тис грн,

у тому числі:

- юридичними особами,

із них:

- суб'єктами малого та мікро-підприємництва ;

- фізичними особами-підприємцями,

із них:

- суб'єктами малого та мікро-підприємництва.

4. Ступінь інформованості суб'єктів підприємництва про існування даного регуляторного акта.

IX. Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

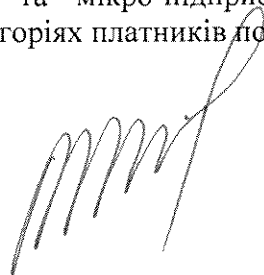
Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої ПКМУ № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, що були внесені постановами КМУ від 28.11.2012 № 1107 та від 16.12.2015 № 1151).

Для проведення відстеження будуть використані аналітичні показники Кременчуцького управління Головного управління ДПС у Полтавській області та інформація Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Проте, на запит виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 24.04.2020 № 01-32/881 про надання інформації для підготовки аналізу регуляторного впливу та М-Тестів до проектів регуляторних актів із встановлення ставок місцевих податків і зборів, Головним управлінням ДПС у Полтавській області ДПС України запитувану інформацію в необхідному обсязі не надано, а саме: не надано інформацію про кількість платників податків у розрізі категорій суб'єктів: великого, малого і середнього бізнесу та мікро-підприємництва та не зазначено суми сплачених ними податків і зборів, лише надано інформацію про загальні суми надходжень по кожному виду місцевого податку/збору.

Враховуючи вищевикладене, проведення згідно з вимогами законодавства Тесту малого підприємництва з розрахунком витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання є не можливим із-за відсутності інформації щодо про кількості суб'єктів великого, малого і середнього бізнесу та мікро-підприємництва та не зазначено суми сплаченого туристичного збору по цих категоріях платників податків.

Міський голова



В. МАЛЕЦЬКИЙ

ПОГОДЖЕНО

Перший заступник міського голови



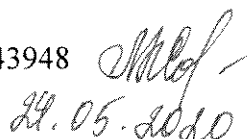
В.М.ПЕЛИПЕНКО

Заступник міського голови – директор
Департаменту фінансів виконавчого
комітету Кременчуцької міської ради



Т.Г.НЕІЛЕНКО

Вик. Жорняк 743948



29.05.2020

Експертний висновок

до проекту регуляторного акта - рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору»

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики відповідно до вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору» та аналізу регуляторного впливу до нього та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Даний проект рішення міської ради підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. Проблема, яку необхідно вирішити та обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення

З 23 травня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» № 466-IX від 16.01.2020, яким внесено зміни до Податкового кодексу України в частині адміністрування сплати місцевих податків і зборів, термінів прийняття рішень місцевих рад про затвердження ставок місцевих податків і зборів, порядок оприлюднення прийнятих рішень, тощо.

Зокрема, відповідно до пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Міські ради у десятиденний термін з дня прийняття таких рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, надсилають до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

У зв'язку з тим, що у рішенні міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору на 2020 рік» визначений термін його дії на 2020 рік, дія цього рішення не поширюється на подальші періоди.

Враховуючи вищевикладене, згідно зі ст. 268 Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з рішенням міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік», керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору», яким затверджується Положення про встановлення

туристичного збору на території м. Кременчука та відсоткові ставки туристичного збору на наступний плановий бюджетний період. Рішення набирає чинності з 1 січня 2021 року.

Прийняття цього проекту рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області зумовлено необхідністю забезпечення наповнення доходної частини міського бюджету, задоволення нагальних потреб громади міста та врегулювання відносин між податковими агентами, місцевим органом державної фіскальної служби та Кременчуцькою міською радою щодо справляння туристичного збору на території міста Кременчука.

2. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

При підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність та забезпечена прозорість регуляторної діяльності:

- питання щодо встановлення на території міста Кременчука туристичного збору на наступний плановий бюджетний період було внесене до плану роботи міської ради на 2020 рік згідно з рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік»;

- з метою отримання пропозицій та зауважень повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору» та аналізу регуляторного впливу до нього розміщене на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради www.kremen.gov.ua 22.05.2020;

- безпосередньо проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради www.kremen.gov.ua у розділі «Проекти рішень міської ради» та на сторінці управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики у розділі «Регуляторна діяльність міської ради та її виконавчого комітету»;

- презентація та обговорення проекту регуляторного акта, усі зауваження та пропозиції до нього (по мірі їх надходження) планується розглядати на засіданнях постійно діючої робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у період до 23.06.2020;

- проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору», аналіз регуляторного впливу до нього та інші документи будуть направлені на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій в установлений законодавством термін.

Рішення набирає чинності з 01.01.2021, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо, що прийняття проекту рішення міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами Податкового кодексу України, є прийнятним як для органу місцевого самоврядування, так і для платників податків.

Цей регуляторний акт повністю відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

3. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений для оприлюднення разом з проектом регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Аналізом регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору» визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі розробки цього проекту рішення міської ради:

- встановлення обґрунтованих ставок туристичного збору на території м. Кременчука на наступний бюджетний (плановий) період з дотриманням вимог Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- врегулювання відносин між податковими агентами, місцевим органом державної фіскальної служби та Кременчуцькою міською радою щодо справляння туристичного збору на території міста Кременчука;

- забезпечення наповнення доходної частини міського бюджету та задоволення нагальних потреб громади міста;

- сприяння розвитку та соціальному захисту членів територіальної громади.

Оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Згідно з нормами ст. 12 Податкового кодексу України обґрунтований термін дії регуляторного акта на наступний плановий бюджетний період - з 1 січня 2021 року. Визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

При цьому, діюче Положення про встановлення туристичного збору на території м. Кременчука, яким визначається порядок сплати цього збору податковими агентами за їх місцезнаходженням, а також упорядковуються відносини між платниками туристичного збору, органами податкової служби та міською радою з питань сплати та адміністрування туристичного збору та відсоткові ставки туристичного збору розмір ставки туристичного збору для внутрішнього та для в'їзного туризму на 2021 рік, залишаються без змін.

Узагальнений висновок

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2020 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної депутатської комісії
з питань промисловості, будівництва,
підприємницької діяльності, побутового,
торговельного обслуговування
та регуляторної політики**



В.В.МИРОШНІЧЕНКО



КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА

ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

XLIV СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

від 2020 року
м. Кременчук

**Про встановлення ставок та пільг із
сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки, на
території м. Кременчука**

Відповідно до ст. 12 та ст. 266 Податкового кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

вирішила:

1. Установити з 1 січня 2021 року на території міста Кременчука:
 - 1.1. ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 1;
 - 1.2. пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 2.
2. Оприлюднити рішення відповідно до вимог законодавства.
3. Рішення набирає чинність з 01.01.2021.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника міського голови Пелипенка В.М., заступника міського голови –

директора Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області Неїленко Т.Г., постійні депутатські комісії з питань будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики (голова комісії Мирошніченко В.В.) та з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики (голова комісії Плєскун О.В.).

Строк контролю: серпень 2020 року та липень 2021 року.

Міський голова

В. МАЛЕЦЬКИЙ

Додаток 1
до рішення міської ради

СТАВКИ
податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,
які встановлюються на території міста Кременчука та вводяться в дію
з 01 січня 2021 року

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади	
16	03	5310400000	м. Кременчук	
16	03	5310436100	Автозаводський район м.Кременчука	
16	03	5310436500	Крюківський район м.Кременчука	
Класифікація будівель та споруд			Ставки податку за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код	найменування		для юридичних осіб	для фізичних осіб
11	Будівлі житлові			
111	Будинки одноквартирні			
1110	Будинки одноквартирні			
1110.1	Будинки одноквартирні масової забудови	0,5	0,5	
1110.2	Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності	0,5	0,5	
1110.3	Будинки садибного типу	0,5	0,5	
1110.4	Будинки дачні та садові	0,5	0,5	
112	Будинки з двома та більше квартирами			
1121	Будинки з двома квартирами			
1121.1	Будинки двоквартирні масової забудови			
1121.2	Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності			
1121.1	Будинки двоквартирні масової забудови	0,5	0,5	
1121.2	Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності	0,5	0,5	
1122	Будинки з трьома та більше квартирами			
1122.1	Будинки багатоквартирні масової забудови	0,5	0,5	
1122.2	Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності, індивідуальні	0,5	0,5	
1122.3	Будинки житлові готельного типу	0,5	0,5	
113	Гуртожитки			
1130.1	Гуртожитки для робітників та службовців	-	-	
1130.2	Гуртожитки для студентів вищих навчальних закладів	-	-	

1130.3	Гуртожитки для учнів навчальних закладів	-	-
1130.4	Будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів	-	-
1130.5	Будинки дитини та сирітські будинки	-	-
1130.6	Будинки для біженців, притулки для бездомних	-	-
1130.9	Будинки для колективного проживання інші	0,5	0,5
12	Будівлі нежитлові		
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі		
1211	Будівлі готельні		
1211.1	Готелі	0,15	0,15
1211.2	Мотелі	0,15	0,15
1211.3	Кемпінги	0,15	0,15
1211.4	Пансіонати	0,15	0,15
1211.5	Ресторани та бари	0,15	0,15
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання		
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки	0,15	0,15
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку	-	-
1212.3	Центри та будинки відпочинку	0,15	0,15
1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше	0,15	0,15
122	Будівлі офісні		
1220	Будівлі офісні		
1220.1	Будівлі органів державного та місцевого управління	-	-
1220.2	Будівлі фінансового обслуговування	0,15	0,15
1220.3	Будівлі органів правосуддя		
1220.4	Будівлі закордонних представництв	0,15	0,15
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	0,15	0,15
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	0,15	0,15
123	Будівлі торговельні		
1230	Будівлі торговельні		
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	0,15	0,15
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	0,15	0,15
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	0,15	0,15

1230.5	Бази та склади підприємств торгівлі і громадського харчування	0,15	0,15
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	0,15	0,15
1230.9	Будівлі торговельні інші	0,15	0,15
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку		
1241	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі		
1241.1	Аеровокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	0,15	0,15
1241.2	Вокзали та інші будівлі залізничного транспорту	0,15	0,15
1241.3	Будівлі міського електротранспорту	0,15	0,15
1241.4	Аеровокзали та інші будівлі повітряного транспорту	0,15	0,15
1241.5	Морські та річкові вокзали, маяки та пов'язані з ними будівлі	0,15	0,15
1241.6	Будівлі станцій підвісних та канатних доріг	0,15	0,15
1241.7	Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій, телекомунікаційних центрів тощо	0,15	0,15
1241.8	Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та троллейбусні депо	0,15	0,15
1241.9	Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	0,15	0,15
1242	Гаражі		
1242.1	Гаражі наземні	0,15	0,15
1242.2	Гаражі підземні	0,15	0,15
1242.3	Стоянки автомобільні криті	0,15	0,15
1242.4	Навіси для велосипедів	0,15	0,15
125	Будівлі промислові та склади		
1251	Будівлі промислові		
1251.1	Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості	-	-
1251.2	Будівлі підприємств чорної металургії	-	-
1251.3	Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості	-	-
1251.4	Будівлі підприємств легкої промисловості	-	-
1251.5	Будівлі підприємств харчової промисловості	-	-
1251.6	Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості	-	-

1251.7	Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості	-	-
1251.8	Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості	-	-
1251.9	Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне	-	-
1252	Резервуари, силоси та склади		
1252.1	Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу	-	-
1252.2	Резервуари та ємності інші	-	-
1252.3	Силоси для зерна	-	-
1252.4	Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	-	-
1252.5	Склади спеціальні товарні	0,15	0,15
1252.6	Холодильники	0,15	0,15
1252.7	Складські майданчики	0,15	0,15
1252.8	Склади універсальні	0,15	0,15
1252.9	Склади та сховища інші	0,15	0,15
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення		
1261	Будівлі для публічних виступів		
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	0,15	0,15
1261.2	Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	0,15	0,15
1261.3	Цирки	0,15	0,15
1261.4	Казино, ігрові будинки	0,15	0,15
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	0,15	0,15
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	0,15	0,15
1262	Музеї та бібліотеки		
1262.1	Музеї та художні галереї	-	-
1262.2	Бібліотеки, книгосховища	-	-
1262.3	Технічні центри	0,15	0,15
1262.4	Планетарії	-	-
1262.5	Будівлі архівів	-	-
1262.6	Будівлі зоологічних та ботанічних садів	-	-
1263	Будівлі навчальних та дослідних закладів		
1263.1	Будівлі науково-дослідних та проектно-вишукувальних установ	0,15	0,15
1263.2	Будівлі вищих навчальних закладів	0,15	0,15

1263.3	Будівлі шкіл та інших середніх навчальних закладів	-	-
1263.4	Будівлі професійно-технічних навчальних закладів	-	-
1263.5	Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів	-	-
1263.6	Будівлі спеціальних навчальних закладів для дітей з особливими потребами	-	-
1263.7	Будівлі закладів з фахової перепідготовки	0,15	0,15
1263.8	Будівлі метеорологічних станцій, обсерваторій	0,15	0,15
1263.9	Будівлі освітніх та науково-дослідних закладів інші	0,15	0,15
1264	Будівлі лікарень та оздоровчих закладів		
1264.1	Лікарні багатoproфільні територіального обслуговування, навчальних закладів	-	-
1264.2	Лікарні профільні, диспансери	-	-
1264.3	Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки	-	-
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації	-	-
1264.5	Шпитали виправних закладів, в'язниць та Збройних Сил	-	-
1264.6	Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації	-	-
1264.9	Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші	-	-
1265	Зали спортивні		
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	-	-
1265.2	Басейни криті для плавання	-	-
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	-	-
1265.4	Манежі легкоатлетичні	-	-
1265.5	Тири	-	-
1265.9	Зали спортивні інші	-	-
127	Будівлі нежитлові інші		
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства		

1271.1	Будівлі для тваринництва	-	-
1271.2	Будівлі для птахівництва	-	-
1271.3	Будівлі для зберігання зерна	-	-
1271.4	Будівлі силосні та сінажні	-	-
1271.5	Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства	-	-
1271.6	Будівлі тепличного господарства	-	-
1271.7	Будівлі рибного господарства	-	-
1271.8	Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва	-	-
1271.9	Будівлі сільськогосподарського призначення інші	-	-
1272	Будівлі для культової та релігійної діяльності		
1272.1	Церкви, собори, костьоли, мечеті, синагоги тощо	-	-
1272.2	Похоронні бюро та ритуальні зали	0,15	0,15
1272.3	Цвинтарі та крематорії	-	-
1273	Пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою		
1273.1	Пам'ятки історії та архітектури	-	-
1273.2	Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою	-	-
1273.3	Меморіали, художньо- декоративні будівлі, статуї	-	-
1274	Будівлі інші, не класифіковані раніше		
1274.1	Казарми Збройних Сил	-	-
1274.2	Будівлі поліцейських та пожежних служб	-	-
1274.3	Будівлі виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів	-	-
1274.4	Будівлі лазень та пралень	0,15	0,15
1274.5	Будівлі з облаштування населених пунктів	0,15	0,15

Примітка: Перелік житлової та нежитлової нерухомості, яка не є об'єктом оподаткування та усі інші правові засади справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, регулюються статтею 266 Податкового кодексу України «Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки»

Перший заступник міського голови

В.М.ПЕЛИПЕНКО

Заступник міського голови –
директор Департаменту фінансів
виконавчого комітету Кременчуцької
міської ради Полтавської області

Т.Г.НЕІЛЕНКО

Додаток 2
до рішення міської ради

ПЕРЕЛІК

пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Пільги встановлюються на території міста Кременчука та вводяться в дію з 1 січня 2021 року

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
16	03	5310400000	м. Кременчук
16	03	5310436100	Автозаводський район м. Кременчука
16	03	5310436500	Крюківський район м. Кременчука
Група платників, категорія/класифікація будівель та споруд			Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
Житловий будинок/ будинки			База оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, у тому числі їх часток, що перебуває у власності фізичної або юридичної особи - платника податку зменшується на 120 кв. метрів незалежно від їх кількості (пп. 266.4.1. ст. 266 Податкового кодексу України)
Квартира/квартири в багатоквартирних будинках			База оподаткування об'єкта/об'єктів що перебувають у власності фізичної або юридичної особи платника податку зменшується на 60 кв. метрів незалежно від їх кількості (пп. 266.4.1. ст. 266 Податкового кодексу України)
Різні види об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх частки (у разі одночасного перебування у власності платника податку квартири/квартир та житлового будинку/будинків)			База оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, у тому числі їх часток, що перебуває у власності фізичної або юридичної особи - платника податку зменшується на 180 кв. метрів незалежно від їх кількості (пп. 266.4.1. ст. 266 Податкового кодексу України)

Релігійні організації України, статuti (положення) яких зареєстровані в установленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченими такими статутами (положеннями)	100
Об'єкти житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб, доходи яких не перевищують прожиткового мінімуму станом на 1 січня поточного (звітного) року, лише на один такий об'єкт	100
Господарські (присадибні) будівлі – допоміжні приміщення, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні станції; Об'єкти соціальної сфери, що перебувають у власності промислових підприємств та використовуються за функціональними призначенням (палаці культури, музеї історії, заклади ресторанного бізнесу закритого типу, які розташовані на території цих підприємств, спортивні заклади, побутові приміщення для забезпечення санітарних норм працівників цих підприємств);	100
Гаражі наземні і підземні, (код відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000 1242,1, 1242,2)	База оподаткування об'єкта/об'єктів, що перебувають у власності фізичної або юридичної особи платника податку, незалежно від їх кількості, зменшується на 30 кв. метрів

Примітка: Усі інші правові засади щодо надання пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, регулюються статтею 266 Податкового кодексу України «Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки»

Перший заступник міського голови

В.М.ПЕЛИПЕНКО

**Заступник міського голови –
директор Департаменту фінансів
виконавчого комітету Кременчуцької
міської ради Полтавської області**

Т.Г.НЕІЛЕНКО

Аналіз регуляторного впливу

Назва регуляторного акта – проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука»

Регуляторний орган – Кременчуцька міська рада Полтавської області

Розробник документа – управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області

Відповідальна особа – начальник управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики Жорняк Людмила Григорівна.

Контактний телефон – 74 38 48, e-mail: torg.kremen.gov.ua

I. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання

З 23 травня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» № 466-IX від 16.01.2020, яким внесено зміни до Податкового кодексу України в частині адміністрування сплати місцевих податків і зборів, термінів прийняття рішень місцевих рад про затвердження ставок місцевих податків і зборів, порядок оприлюднення прийнятих рішень, тощо. Зокрема, відповідно до пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Міські ради у десятиденний термін з дня прийняття таких рішень, але не пізніше 25 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, надсилають до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення. У зв'язку з вищевикладеним, у назві проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2021 рік» слова і цифри «на 2021 рік» виключено. Таким чином, у разі відсутності необхідності зміни розміру встановлених цього податку на наступні бюджетні періоди (наприклад, на 2022 рік), дане рішення буде чинним до прийняття нового рішення.

Діюче рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020 рік», яким були встановлені ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020 рік втрачає свою чинність з 01.01.2021.

Враховуючи вище викладене, відповідно до ст. 266 Податкового кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з рішенням міської ради

від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік», керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука». Проектом регуляторного акта пропонується відсоткові розміри ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука у 2021 році залишити без змін.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акту:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість	
Держава Органи місцевого самоврядування	Згідно з ст. 266 ПКУ міським радам надано право на встановлення обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та пільг по його сплаті для юридичних та фізичних осіб	
Суб'єкти господарювання	Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності житлову та нежитлову нерухомість	

Діючі розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Кременчука (по роках):

Ставка податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб					
грн	2018 рік	грн	2019 рік	грн	2020 рік
18,62	0,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року; (на 01.01.2018 – 3723 грн)	20,87	0,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року; (на 01.01.2019 – 4173 грн)	23,62	0,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року; (на 01.01.2020 – 4723 грн)

Ставка податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб					
грн	2018 рік	грн	2019 рік	грн	2020 рік
5,58	0,15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв.м. бази оподаткування.	6,26	0,15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв.м. бази оподаткування.	7,08	0,15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв.м. бази оподаткування.

II. Цілі державного регулювання

Головною метою розробки проекту регуляторного акта - рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області є забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», при реалізації повноважень Кременчуцькою міською радою Полтавської області щодо встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на наступний плановий бюджетний період.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Діюче рішення міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020», яким були встановлені ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020 рік втрачає свою чинність з 01.01.2021 та не поширюється на подальші періоди. Податок буде справлятися, виходячи з норм Податкового Кодексу України, відповідно до підпунктів 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує отримання надходжень до бюджету міста від сплати податку для виконання програм соціально – економічного розвитку міста. Сприяє соціальному захисту членів територіальної громади.
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулювання питання щодо встановлення місцевих податків і зборів належить виключно до повноважень міської ради

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження існуючої на даний момент ситуації без змін	Не вбачається досягнення цілей.	Податок буде справлятися відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням для суб'єктів господарювання мінімальних ставок податку. Враховуючи, що Кодексом не визначена мінімальна ставка податку на нерухоме майно,

		відмінне від земельної ділянки, при нульовій ставці надходжень даного податку не буде, що зменшить річне наповнення місцевого бюджету не менше ніж на 8700 тис грн і суттєво вплине на фінансування соціально-економічних програм міста.
Прийняття проекту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу	Не вбачається
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	відсутні	Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулювання питання щодо встановлення місцевих податків і зборів належить виключно до повноважень міської ради

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження існуючої на даний момент ситуації без змін	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку у 2020 році. Так як Кодексом не визначена мінімальна ставка податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, то при нульовій ставці надходжень податку не буде.	У разі дефіциту місцевого бюджету не будуть у повному обсязі профінансовані соціальні заходи для громадян Громадяни втратять право на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території.	Надходження до міського бюджету нададуть можливість впровадження і реалізації програм соціально-економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів. Надасться право на отримання додаткових пільг зі сплати податку на житлову та нежитлову нерухомість.	відсутні
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	відсутні	У разі недонадходження податків до місцевого бюджету не будуть у повному обсязі профінансовані міські соціально-економічні

		програми. Громадяни втратять право на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За інформацією, отриманою від органу адміністрування місцевих податків і зборів Кременчуцького управління ГУ ДПС у Полтавській області, за 2019-2020 роки та станом на 01.05.2020 кількість платників податку та надходження по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, складають:

Кількість поданих декларацій юридичними особами - платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки: у 2018 році – 554; у 2019 році – 425, у 2020 році – 418.

Показники	юридичні особи, які є власниками об'єктів		фізичні особи, які є власниками об'єктів	
	житлової нерухомості	нежитлової нерухомості	житлової нерухомості	нежитлової нерухомості
Кількість платників податку у 2019 році, осіб:	36	396	3835	977
Кількість платників податку станом на 01.05.2020, осіб:	37	403	4123	1021
Сума надходжень за 2019 рік, тис. грн.	141,5	5080,3	2256,8	677,5
Сума надходжень станом на 01.05. 2020, тис грн	114,0	2414,6	532,9	93,1
Прогнозні суми надходжень на 2020 рік , тис грн	145,0	4600,0	2400,0	700,0
*Сума наданих пільг за 2019 рік, тис грн	X	X	X	X
Кількість боржників які не сплатили податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у визначений ПКУ термін за 2019 рік	7	30	319	70

* Головним управлінням ДПС у Полтавській області інформацію не надано.

Кількість розрахунків направлених органом адміністрування місцевих податків і зборів фізичним особам – громадянам щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:

Бюджетний період, рік	Власниками житлової нерухомості	Власниками нежитлової нерухомості	Всього
2017	3 217	681	3898
2018	3 710	779	4489
2019	3835	977	4812

За інформацією Головним управлінням ДПС у Полтавській області постійно вживаються заходи, спрямовані на скорочення заборгованості сплати податку на нерухоме майно:

- формуються та направляються податкові вимоги;
- примусово стягується борг за виконавчими документами органами державної виконавчої служби;
- стягується борг шляхом виставлення інкасових доручень до установ банків, що обслуговують таких боржників.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження існуючої на даний момент ситуації без змін	Не вбачається	Діюче рішення міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020» втрачає свою чинність з 01.01.2021 та не поширюється на подальші періоди. Податок буде справлятися, виходячи з норм Податкового Кодексу України, відповідно до підпунктів 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12. Суб'єкти господарювання втратять право на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку
Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території.	Надходження до місцевого бюджету нададуть можливість впровадження і реалізації програм соціально – економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів. Надання права на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку	Суб'єкти господарювання - юридичні особи розраховують суму податку самостійно та подають до контролюючого органу податкові декларації у визначений Податковим кодексом термін. Збільшення суми нарахування по цьому податку залежатиме від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня 2021 року.
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	відсутні	відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження існуючої на даний момент ситуації без змін	0	Діюче рішення міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020» втрачає свою чинність з 01.01.2021 та не поширюється на подальші періоди. Податок буде справлятися, виходячи з норм Податкового Кодексу України, відповідно до підпунктів 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12. Суб'єкти господарювання втратять право на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території.	4	Цей проект регуляторного акта відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження даного проекту регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.
Альтернатива 3 Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	0	Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулювання питання щодо встановлення місцевих податків і зборів належить виключно до повноважень міської ради

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження існуючої на даний момент ситуації без змін	Не вбачається	Діюче рішення міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020» втрачає свою чинність з 01.01.2021 та не поширюється на подальші періоди. Податок буде справлятися, виходячи з норм	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання

		Податкового Кодексу України, відповідно до підпунктів 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12. Суб'єкти господарювання втратять право на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку.	
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території.	Надходження до місцевого бюджету надають можливість впровадження і реалізації програм соціально – економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів.	Не вбачаються	Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.
Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	відсутні	Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження існуючої на даний момент ситуації без змін	Суб'єкти господарювання та громадяни втратять право на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку, у зв'язку з втратою чинності діючого рішення міської ради з 01.01.2021. Зросте податкове навантаження на суб'єктів господарювання та громадян, які мають у власності житлову та нежитлову нерухомість, що є неприйнятним у період складної економічної ситуації в Україні.	X
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України та враховують особливості території.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, політична та економічна ситуація в країні.

Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Не відповідає нормам Податкового кодексу України.	X
--	---	---

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука» відповідно до норм постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483, за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами Податкового кодексу України.

Оприлюднити проект рішення міської ради проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука» з метою отримання зауважень та пропозицій.

Проект рішення міської ради проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука» буде направлено на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання про прийняте рішення міської ради воно буде оприлюднене в установлений законодавством термін на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Загальна сума надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до місцевого бюджету в 2018 році складала 7060,06 тис грн, у 2019 році - 8155,9 тис грн. Приріст надходжень склав 1095,8 тис грн. (+ 15,5%). Збільшення суми надходжень пов'язане із зростанням розміру мінімальної заробітної плати з 1 січня 2019 року та збільшенням кількості платників.

У 2020 році діючі ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кременчук наступні:

- на житлову нерухомість 0,5 % від мінімальної заробітної плати - 23,62 грн за 1 кв метр бази оподаткування;
- на нежитлову нерухомість 0,15% від мінімальної заробітної плати – 7,06 грн за 1 кв метр бази оподаткування.

Проектом регуляторного акта передбачено встановити з 01.01.2021 на території міста Кременчука відсоткові розміри ставок податку на рівні 2020 року та згідно з підпунктом 266.4.2 Податкового кодексу України встановити для платників податку наступні додаткові пільги:

- а) пільга у розмірі 100 відсотків з податку, що сплачується на території м. Кременчука з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб, доходи яких не перевищують прожиткового мінімуму станом на 1 січня поточного (звітного) року, але лише на один такий об'єкт;

б) пільга у розмірі 100 відсотків з податку, що сплачується на території м. Кременчука з об'єктів нежитлової нерухомості, а саме: з господарських (присадибних) будівель - допоміжних приміщень, вбиралень, погребів, навісів, котелень, бойлерних, трансформаторних підстанцій; об'єктів соціальної сфери, що перебувають у власності у промислових підприємств та використовуються за функціональним призначенням (палаци культури, музеї історії, заклади ресторанного бізнесу закритого типу, які розташовані на території цих підприємств, спортивні заклади, побутові приміщення для забезпечення санітарних норм працівників цих підприємств);

в) база оподаткування об'єкта/об'єктів нерухомості, а саме: гаражів (наземних і підземних), що перебувають у власності фізичної або юридичної особи платника податку, зменшується на 30 кв метрів;

Очікувана сума надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до міського бюджету за 2020 рік - 7845,0 тис грн.

Станом на 01.05.2020 загальна сума надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до місцевого бюджету складає 3154,7 тис грн. (107,56% у порівнянні з планом).

Прогнозний розмір мінімальної заробітної плати з 01.01.2021 складатиме 5003 грн (+6%). У такому разі в 2021 році ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Кременчук складатимуть:

- на житлову нерухомість 0,5 % від мінімальної заробітної плати - 25,02 грн за 1 квадратний метр бази оподаткування;

- на нежитлову нерухомість 0,15% від мінімальної заробітної плати - 7,50 грн за 1 квадратний метр бази оподаткування;

Враховуючи вищевикладене, вважаємо, що прийняття проекту рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2021 рік» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», по формі, передбаченій постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 та згідно з нормами Податкового кодексу України, є прийнятним як для органу місцевого самоврядування, так і для платників податків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року та буде чинним до прийняття нового рішення. Передбачається, що платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть неухильно виконувати норми запропонованого проекту рішення, тобто своєчасно подавати декларації до податкових органів та своєчасно і в повному обсязі вносити податкові платежі.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. Також перегляд даного регуляторного акту може бути проведено, у зв'язку із змінами у податковому законодавстві України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

1. План надходжень по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у тому числі: по житловій та нежитловій нерухомості.

2. Фактичні надходження по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у тому числі: по житловій та нежитловій нерухомості.

3. Кількість суб'єктів (юридичних та фізичних осіб, із них кількість суб'єктів малого бізнесу), яким надано пільги по сплаті податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, суми наданих пільг, у тому числі: по житловій та нежитловій нерухомості.

4. Кількість поданих декларацій юридичними особами - платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

5. Кількість направлених органом адміністрування місцевих податків і зборів розрахунків фізичним особам – громадянам щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за звітний період, у тому числі: по житловій та нежитловій нерухомості.

6. Кількість боржників (юридичних та фізичних осіб, із них кількість суб'єктів малого бізнесу), які не сплатили податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у визначений Податковим кодексом України термін, у тому числі: по житловій та нежитловій нерухомості.

7. Сума заборгованості по сплаті податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у визначений Податковим кодексом України термін, у тому числі: по житловій та нежитловій нерухомості станом на кінець звітного періоду.

ІХ. Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої постановою КМУ № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, що були внесені постановами КМУ від 28.11.2012 № 1107 та від 16.12.2015 № 1151).

Для проведення відстеження будуть використані аналітичні показники Кременчуцького управління Головного управління ДПС у Полтавській області та інформація Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

При цьому, слід зауважити, що на запит виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 24.04.2020 № 01-32/881 про надання інформації для підготовки аналізу регуляторного впливу та М-Тестів до проектів регуляторних актів із встановлення ставок місцевих податків і зборів, Головним управлінням ДПС у Полтавській області ДПС України в необхідному обсязі не надано: інформацію про кількість платників податків у розрізі категорій суб'єктів господарювання: великого, малого і середнього та мікро-підприємництва та не зазначено суми сплачених ними податків і зборів, лише надано інформацію про загальні суми надходжень по кожному виду місцевого податку/збору.

Враховуючи вищевикладене, проведення згідно з вимогами законодавства Тесту малого підприємництва з розрахунком витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання є не можливим із-за відсутності інформації щодо кількості суб'єктів великого, малого і середнього бізнесу та мікро-підприємництва та не зазначено суми сплаченого податку та отриманих пільг по цих категоріях платників податку, тощо.

Міський голова

В. МАЛЕЦЬКИЙ

ПОГОДЖЕНО

Перший заступник міського голови

В.М.ПЕЛИПЕНКО

Заступник міського голови –

директор Департаменту фінансів
виконавчого комітету Кременчуцької
міської ради Полтавської області

Т.Г.НЕІЛЕНКО

Вик. Жорняк 743948

Мел 21.05.2020

**Експертний висновок до проекту регуляторного акта -
рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука рік»**

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики відповідно до вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука» та аналізу регуляторного впливу до нього та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

1. Проблема, яку необхідно розв'язати та обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення:

З 23 травня 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» № 466-IX від 16.01.2020, яким внесено зміни до Податкового кодексу України в частині адміністрування сплати місцевих податків і зборів, термінів прийняття рішень місцевих рад про затвердження ставок місцевих податків і зборів, порядок оприлюднення прийнятих рішень, тощо.

Зокрема, відповідно до пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Міські ради у десятиденний термін з дня прийняття таких рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, надсилають до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

У зв'язку з тим, що у рішенні міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2020 рік» визначений термін його дії на 2020 рік, дія цього рішення не поширюється на подальші періоди. При цьому, суб'єкти господарювання втратять право на отримання додаткових пільг зі сплати цього податку, які застосовуються у 2020 році.

Враховуючи вищевикладене, прийняття проекту рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області зумовлено необхідністю затвердження ставок та пільг зі сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на наступний плановий бюджетний період – на 2021 рік. З урахуванням цього, у назві проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2021 рік» слова і цифри «на 2021 рік» виключено. Проект рішення міської ради розроблений відповідно до вимог

Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» за формою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

2. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності:

- питання щодо встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на наступний плановий бюджетний період (2021 рік) внесено до плану роботи міської ради на 2020 рік згідно з рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік»;

- з метою інформованості громади м. Кременчука на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради www.kremen.gov.ua розміщене повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука» разом з аналізом регуляторного впливу до нього 22.05.2020;

- безпосередньо проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради www.kremen.gov.ua у розділі «Проекти рішень міської ради» та на сторінці управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики у розділі «Регуляторна діяльність міської ради та її виконавчого комітету»;

- проект регуляторного акта, усі зауваження та пропозиції до нього (по мірі їх надходження) планується обговорювати на засіданнях постійно діючої робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у період до 23.06.2020;

- проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука», аналіз регуляторного впливу до нього та інші документи будуть направлені на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій в установленій законодавством термін.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо, що прийняття проекту рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», за формою, передбаченою постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483, та згідно з нормами Податкового кодексу України (із змінами від 23.05.2020 на підставі Закон № 466-IX від 16.01.2020), є прийнятним як для органу місцевого самоврядування, так і для платників податків.

Цей регуляторний акт повністю відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

3. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений для оприлюднення разом з проектом регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку

пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, та чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акта. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Обґрунтовано згідно з нормами ст. 12 Податкового кодексу України термін дії регуляторного акта з 1 січня 2021 року на наступний плановий бюджетний період. Визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Для суб'єктів господарювання не передбачається встановлення додаткового податкового навантаження, тобто відсоткові ставки податку та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука у 2021 році залишаються без змін.

При цьому, слід зауважити, що проведення згідно з вимогами законодавства Тесту малого підприємництва до аналізу регуляторного впливу з розрахунком витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання є не можливим із-за відсутності інформації від місцевого податкового органу щодо кількості суб'єктів великого, малого і середнього бізнесу та мікро-підприємництва та обсягів сплачених податків і зборів по цих категоріях платників податків.

Узагальнений висновок:

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної депутатської комісії
з питань промисловості, будівництва,
підприємницької діяльності, побутового,
торговельного обслуговування
та регуляторної політики**



В.В.МИРОШНІЧЕНКО



ПРОЄКТ

**КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
XLIV СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VII СКЛИКАННЯ
РІШЕННЯ**

від 2020 року
м. Кременчук

Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році

На підставі Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статей 269-271, 273, 274, 277, 281-289 Податкового кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», керуючись пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кременчуцька міська рада

вирішила:

1. Встановити ставки із сплати земельного податку на території міста Кременчука (додаток 1).
2. Встановити пільги із сплати земельного податку на території міста Кременчука (додаток 2).
3. Рішення є обов'язковим для виконання всіма землевласниками та землекористувачами незалежно від форм власності в межах міста Кременчука.
4. Рішення набирає чинності з 01.01.2021.
5. Оприлюднити дане рішення відповідно до вимог законодавства.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови – директора Департаменту фінансів Неїленко Т.Г., заступника міського голови Кравченка Д.В., постійні депутатські комісії з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики (голова комісії Мирошніченко В.В.), з питань бюджету, фінансів, соціально – економічного розвитку та інвестиційної політики (голова комісії Плескун О.В.) та з питань

1
2
екології, регулювання земельних відносин, містобудування та архітектури
(голова комісії Ульянов Р.А.).

Строк контролю: з періодичністю, визначеною законодавством.

Міський голова

В. МАЛЕЦЬКИЙ

Додаток 1
до рішення «Про встановлення ставок та пільг із
сплати земельного податку на території міста
Кременчука у 2021 році»
ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Кременчуцької міської ради «Про
встановлення ставок та пільг із сплати земельного
податку на території міста Кременчука у 2021 році»
від ____ червня 2020 р.

СТАВКИ земельного податку¹

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01 січня 2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади	
16	03	5310400000	м. Кременчук	
16	03	5310436100	Автозаводський район м. Кременчука	
16	03	5310436500	Крюківський район м. Кременчука	
Вид цільового призначення земель ²			Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)	
			за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
код ²	найменування ²		для юридичних осіб	для фізичних осіб
A 01	Землі сільськогосподарського призначення			
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва ⁴		1,000	1,000
01.02	Для ведення фермерського господарства ⁴		1,000	1,000
01.03	Для ведення особистого селянського господарства ⁴		1,000	1,000
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства ⁴		1,000	1,000
01.05	Для індивідуального садівництва ⁴		0,300	0,300
01.06	Для колективного садівництва ⁴		0,300	0,300
01.07	Для городництва ⁴		1,000	1,000
01.08	Для сінокошення і випасання худоби ⁴		1,000	1,000
01.09	Для дослідних і навчальних цілей		1,000	-----
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства		1,000	-----
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві		1,000	1,000
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції		1,000	-----

01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	1,000	1,000
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,300	0,300
В 02	Землі житлової забудови		
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) ⁴ * за земельні ділянки для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка), які частково або повністю використовуються в комерційних цілях для провадження господарської діяльності	0,030	0,030
		3,000	3,000
02.02	Для колективного житлового будівництва ⁴	0,030	-----
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	0,030	0,030
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання	0,030	0,030
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів **за земельні ділянки для будівництва індивідуальних гаражів, які частково або повністю використовуються в комерційних цілях для провадження господарської діяльності	0,030	0,030
		3,000	3,000
02.06	Для колективного гаражного будівництва	0,030	0,030
02.07	Для іншої житлової забудови	0,030	0,030
02.08	Для цілей підрозділів 02.01-02.07, 02.09, 02.10 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090	0,090
02.09	Для будівництва і обслуговування паркінгів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови ²	1,000	1,000
02.10	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку з об'єктами торгово-розважальної та ринкової інфраструктури ²	0,045	0,045
В 03	Землі громадської забудови		
03.01	Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування ⁴	1,000*	-----
03.02	Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти ⁴	1,000*	1,000*
03.03	Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги ⁴	1,000*	1,000*
03.04	Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних	1,000*	-----

	організацій ⁴		
03.05	Для будівництва та обслуговування будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування ⁴	1,000*	1,000*
03.06	Для будівництва та обслуговування будівель екстериторіальних організацій та органів ⁴	1,000*	-----
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	1,000	1,000
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	1,000	1,000
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	1,000	1,000
03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури (адміністративних будинків, офісних приміщень та інших будівель громадської забудови, які використовуються для здійснення підприємницької та іншої діяльності, пов'язаної з отриманням прибутку)	1,000	1,000
03.11	Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки	1,000*	-----
03.12	Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування	1,000*	-----
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	1,000	1,000
03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів і підрозділів ДСНС ⁴	1,000*	-----
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	1,000	1,000
03.16	Для цілей підрозділів 03.01-03.15, 03.17 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
03.17	Для розміщення та експлуатації закладів з обслуговування відвідувачів об'єктів рекреаційного призначення ²	1,000	1,000
С 04	Землі природно-заповідного фонду		
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	0,090*	0,090*
04.02	Для збереження та використання природних заповідників ⁴	0,090*	0,090*
04.03	Для збереження та використання національних природних парків ⁴	0,090*	0,090*
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів ⁴	0,090*	0,090*
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	0,090*	0,090*
04.06	Для збереження та використання	0,090*	0,090*

	дендрологічних парків		
04.07	Для збереження та використання парків - пам'яток садово-паркового мистецтва	0,090*	0,090*
04.08	Для збереження та використання заказників	0,090*	0,090*
04.09	Для збереження та використання заповідних урочищ	0,090*	0,090*
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	0,090*	0,090*
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	0,090*	0,090*
05	Землі іншого природоохоронного призначення (земельні ділянки, в межах яких є природні об'єкти, що мають особливу наукову цінність, та які надаються для збереження і використання цих об'єктів, проведення наукових досліджень, освітньої та виховної роботи)	0,090*	0,090*
D 06	Землі оздоровчого призначення		
06.01	Для будівництва і обслуговування санаторно-оздоровчих закладів ⁴	1,000*	1,000*
06.02	Для розробки родовищ природних лікувальних ресурсів	1,000	-----
06.03	Для інших оздоровчих цілей	1,000	1,000
06.04	Для цілей підрозділів 06.01-06.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
E 07	Землі рекреаційного призначення		
07.01	Для будівництва та обслуговування об'єктів рекреаційного призначення ⁴	1,000*	1,000*
07.02	Для будівництва та обслуговування об'єктів фізичної культури і спорту ⁴	1,000*	1,000*
07.03	Для індивідуального дачного будівництва	0,030	0,030
07.04	Для колективного дачного будівництва	0,030	0,030
07.05	Для цілей підрозділів 07.01-07.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
G 08	Землі історико-культурного призначення		
08.01	Для забезпечення охорони об'єктів культурної спадщини	1,000*	1,000*
08.02	Для розміщення та обслуговування музейних закладів	1,000*	1,000*
08.03	Для іншого історико-культурного призначення	1,000*	1,000*
08.04	Для цілей підрозділів 08.01-08.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
H 09	Землі лісгосподарського призначення		
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг	0,100*	-----

09.02	Для іншого лісгосподарського призначення	0,100*	-----
09.03	Для цілей підрозділів 09.01-09.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	-----
I 10	Землі водного фонду		
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,000*	1,000*
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	1,000*	-----
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	1,000*	-----
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,000*	-----
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	1,000*	-----
10.06	Для сінокосіння	1,000	1,000
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,000	1,000
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,000	1,000
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,000*	-----
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,000*	-----
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	-----	-----
10.12	Для цілей підрозділів 10.01-10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
J 11	Землі промисловості		
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	1,000*	1,000*
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	1,000	1,000
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	1,000	1,000
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних	1,000	1,000

	будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)		
11.05	Для цілей підрозділів 11.01-11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
J 12	Землі транспорту		
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	1,000*	1,000*
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	-----	-----
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту	1,000	1,000
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства ⁴	1,000*	1,000*
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	1,000	1,000
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	1,000	1,000
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	1,000	1,000
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	1,000	1,000
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	1,000	1,000
12.10	Для цілей підрозділів 12.01-12.09, 12.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
12.11	Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу	1,000	1,000
J 13	Землі зв'язку		
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	1,000	1,000
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	1,000	1,000
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	1,000	1,000
13.04	Для цілей підрозділів 13.01-13.03, 13.05 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
13.05	Для розміщення та постійної діяльності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України	1,000*	-----
J 14	Землі енергетики		
14.01	Для розміщення, будівництва,	1,000	1,000

	експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій		
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	1,000	1,000
14.03	Для цілей підрозділів 14.01-14.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*
J 15	Землі оборони		
15.01	Для розміщення та постійної діяльності Збройних Сил України ⁴	1,000*	-----
15.02	Для розміщення та постійної діяльності Національної гвардії України ⁴	1,000*	-----
15.03	Для розміщення та постійної діяльності Державної прикордонної служби України ⁴	1,000*	-----
15.04	Для розміщення та постійної діяльності Служби безпеки України ⁴	1,000*	-----
15.05	Для розміщення та постійної діяльності Державної спеціальної служби транспорту ⁴	1,000*	-----
15.06	Для розміщення та постійної діяльності Служби зовнішньої розвідки України ⁴	1,000*	-----
15.07	Для розміщення та постійної діяльності інших, створених відповідно до законів України, військових формувань ⁴	1,000*	-----
15.08	Для цілей підрозділів 15.01-15.07, 15.09, 15.10 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	-----
15.09	Для розміщення структурних підрозділів апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС	1,000*	-----
15.10	Для розміщення та постійної діяльності Національної поліції України, її територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Національної поліції	1,000*	-----
K 16	Землі запасу (земельні ділянки кожної категорії земель, які не надані у власність або користування громадянам чи юридичним особам)	-----	-----
17	Землі резервного фонду (землі, створені органами виконавчої влади або органами місцевого самоврядування у процесі приватизації сільськогосподарських угідь, які були у постійному користуванні відповідних підприємств, установ та організацій)	-----	-----
18	Землі загального користування ⁴ (землі будь-якої категорії, які використовуються як майдани, вулиці, проїзди, шляхи, громадські пасовища, сіножаті, набережні, пляжі, парки,	1,000*	1,000*

	зелені зони, сквери, бульвари, водні об'єкти загального користування, а також інші землі, якщо рішенням відповідного органу державної влади чи місцевого самоврядування їх віднесено до земель загального користування)		
19.00	Для цілей підрозділів 16.00-18.00 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,090*	0,090*

**Земельні ділянки, цільове призначення яких визначено згідно
Українського класифікатора цільового використання землі
(УКЦВЗ, який діяв до 23.07.2010).**

Вид цільового використання земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)	
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1	Землі населених пунктів		
1.1.	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,000	1,000
1.2.	Для ведення особистого підсобного господарства, садівництва, городництва, сінокосіння і випасання худоби	1,000	1,000
1.3.	Для ведення дослідних і навчальних цілей, пропаганди передового досвіду, для ведення сільського господарства	1,000	-----
1.4.	Для ведення підсобного сільського господарства	1,000	1,000
1.5.	Для ведення селянського (фермерського) господарства	1,000	1,000
1.6.	Для традиційних народних промислів і підприємницької діяльності	1,000	1,000
1.7.	Для іншого сільськогосподарського призначення	1,000	1,000
1.8.	Для індивідуального житлового, гаражного і дачного будівництва	0,030	0,030
1.9.	Житлових, житлово-будівельних, гаражно- і дачно-будівельних кооперативів	0,030	0,030
1.10.	Промисловості		
1.10.1.	Добувної	1,000	1,000
1.10.2.	Металургії та оброблення металу	1,000	1,000
1.10.3.	По виробництву та розподіленню електроенергії	1,000	1,000
1.10.4.	По виробництву будівельних матеріалів (за винятком будівельних майданчиків)	1,000	1,000
1.10.5.	Підприємств іншої промисловості	1,000	1,000

Вид цільового використання земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)	
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1.11.	Комерційного використання		
1.11.1	Автотехобслуговування	1,000	1,000
1.11.2.	Оптовій торгівлі та складського господарства	1,000	1,000
1.11.3.	Роздрібної торгівлі та комерційних послуг	1,000	1,000
1.11.4	Ринкової інфраструктури	1,000	1,000
1.11.5.	Досліджень і розробок	1,000	1,000
1.11.6	Іншої комерційної діяльності	1,000	1,000
1.12.	Громадського призначення		
1.12.1.	Державного управління та місцевого самоврядування	1,000	-----
1.12.2.	Оборони	1,000	-----
1.12.3.	Освіти	1,000	1,000
1.12.4.	Культури	1,000	1,000
1.12.5.	Охорони здоров'я і соціальних послуг	1,000	1,000
1.12.6.	Громадських та релігійних організацій	1,000	-----
1.12.7.	Фізичної культури та спорту	1,000	1,000
1.12.8.	Екстериторіальних організацій і органів	1,000	-----
1.12.9.	Іншого громадського призначення	1,000	1,000
1.13.	Змішаного використання		
1.13.1.	Житлової забудови і промисловості	1,000	1,000
1.13.2.	Житлової забудови і комерційного використання	1,000	1,000
1.13.3.	Житлової забудови і громадського призначення	1,000	1,000
1.13.4.	Промисловості, комерційного використання і громадського призначення	1,000	1,000
1.14.	Транспорту, зв'язку		
1.14.1.	Залізничного транспорту	1,000	1,000
1.14.2.	Автомобільного транспорту	1,000	1,000

Вид цільового використання земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)	
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
код ²	найменування ²	для юридичних осіб	для фізичних осіб
1.14.3.	Трубопровідного транспорту	1,000	1,000
1.14.4.	Морського транспорту	-----	-----
1.14.5.	Внутрішнього водного транспорту	1,000	1,000
1.14.6.	Повітряного транспорту	1,000	1,000
1.14.7.	Трамвайного і тролейбусного транспорту	1,000	-----
1.14.9.	Зв'язку і телекомунікацій	1,000	1,000
1.14.10.	Інші землі транспорту та зв'язку	1,000	1,000
1.15.	Природоохоронного призначення	0,090	0,090
1.16.	Оздоровчого призначення (для організації профілактики та лікування)	1,000	1,000
1.17.	Рекреаційного призначення	1,000	1,000
1.18.	Історико-культурного призначення	1,000	1,000
1.19.	Для ведення лісового господарства	1,000	-----
1.20.	Водогосподарських підприємств	1,000	-----
1.21.	Іншого призначення	1,000	1,000
1.21.1.	Резервного фонду	-----	-----

Примітка: за земельні ділянки, цільове призначення яких визначено як вид використання, ставка податку складає 1,000.

¹ У разі встановлення ставок податку, відмінних на територіях різних населених пунктів адміністративно-територіальної одиниці, за кожним населеним пунктом ставки затверджуються окремими додатками.

² Вид цільового призначення земель зазначається згідно з Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23 липня 2010 р. № 548.

³ Ставки податку встановлюються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 274 і 277 Податкового кодексу України і зазначаються десятковим дробом з трьома (у разі потреби чотирма) десятковими знаками після коми.

⁴ Земельні ділянки, що класифікуються за кодами цього підрозділу, звільняються/можуть звільнитися повністю або частково від оподаткування земельним податком відповідно до норм статей 281-283 Податкового кодексу України.

*З урахуванням додатку № 2 Переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку¹

Заступник міського голови

Д.В.КРАВЧЕНКО

**Заступник міського голови – директор
Департаменту фінансів**

Т.Г.НЕІЛЕНКО

Додаток 2

до рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році»

ЗАТВЕРЖЕНО

рішенням Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» від _____ червня 2020 р.

ПЕРЕЛІК

пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку¹

Пільги встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01.01.2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
16	03	5310400000	м. Кременчук	
16	03	5310436100	Автозаводський район м. Кременчука	
16	03	5310436500	Крюківський район м. Кременчука	
Група платників, категорія/цільове призначення земельних ділянок				
Пільги, надані Податковим кодексом України				
для фізичних осіб:			вид використання	стаття
інваліди першої і другої групи			- для ведення особистого селянського господарства – у розмірі не більш як 2 гектари	281.1.1
фізичні особи, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років			- для будівництва та	281.1.2
пенсіонери (за віком)				281.1.3

<p>ветерани війни та особи, на яких поширюється дія Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»</p>	<p>обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) – не більш як 0,10 гектара</p>	<p>281.1.4</p>	<p>100</p>
<p>фізичні особи, визнані законом особами, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи</p>	<p>- для індивідуального дачного будівництва – не більш як 0,10 гектара</p> <p>- для будівництва індивідуальних гаражів – не більш як 0,01 гектара</p> <p>- для ведення садівництва – не більш як 0,12 гектара</p>	<p>281.1.5</p>	<p>100</p>
<p>Звільнення від сплати податку за земельні ділянки, передбачене для відповідної категорії фізичних осіб поширюється на земельні ділянки за кожним видом використання у межах граничних норм відповідно до вимог п.п. 281.2, 281.4 ст.281 ПКУ.</p>			
<p>Платники єдиного податку (крім діяльності з надання земельних ділянок та/або нерухомого майна, що знаходиться на таких земельних ділянках, в оренду (найм, позичку) та платниками єдиного податку четвертої групи для ведення сільськогосподарського товаровиробництва)</p>			
<p>Від сплати податку звільняються на період дії єдиного податку четвертої групи власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі за умови передачі земельних ділянок та земельних часток (паїв) в оренду платнику єдиного податку четвертої групи</p>			
<p>для юридичних осіб:</p>			
<p>санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських організацій інвалідів, реабілітаційні установи громадських організацій інвалідів</p>			
<p>громадські організації інвалідів України, підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів та спілками громадських організацій інвалідів і є їх повною власністю за умов, визначених статтею 282 ПКУ</p>			
<p>дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів</p>			

державного або місцевих бюджетів			
державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій.	282.1.5		100
Державні та комунальні центри фізичного здоров'я населення, дитячо-юнацькі спортивні школи, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди.	282.1.6		100
Земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, відповідно до Податкового кодексу України			
землі дорожнього господарства автомобільних доріг загального користування, визначені статтею 283 ПКУ	283.1.4		100
земельні ділянки кладовищ, кремагоріїв та колумбаріїв	283.1.6		100
земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення діяльності релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку	283.1.8		100
Земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, визначені Кременчуцькою міською радою			
Земельні ділянки, зайняті заказниками (крім мисливських), парками комунальної власності, регіональними ландшафтними парками, пам'ятками природи, та парками-пам'ятками садово-паркового мистецтва.	з урахуванням 12.3.7 284.1		100
Земельні ділянки, надані для забезпечення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, органів прокуратури, закладів, установ та організацій, військових формувань, утворених відповідно до законів України, Збройних Сил України та Державної прикордонної служби України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів; земельні ділянки, надані для забезпечення діяльності робочих органів виконавчої дирекції Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття у м. Кременчук та Кременчуцькому районі; земельні ділянки, надані для забезпечення діяльності комунальних підприємств, які є виконавцями комунальних послуг, комунальних некомерційних підприємств, комунальних підприємств з виконання робіт із благоустрою, комунальних закладів та установ з фізичної культури і спорту, комунальних підприємств, що є надавачами ритуальних послуг, комунальних підприємств, які надають транспортні послуги, комунальних підприємств, які надають послуги з облаштування та утримання зупинок	з урахуванням 12.3.7 284.1		100

<p>громадського транспорту; земельні ділянки, зайняті нежитловими будівлями комунальної власності, що перебувають на балансі комунальних підприємств.</p>			
<p>Особливості оподаткування платою за землю</p>			
<p>Плата за землю за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин**</p>	<p>284.4</p>	<p>75</p>	<p>Відповідно до п. 284.3 ст. 284 ПКУ якщо платники податку, які користуються пільгами з цього податку, надають в оренду земельні ділянки, окремі будівлі, споруди або їх частини, податок за такі земельні ділянки та земельні ділянки під такими будівлями (їх частинами) сплачується на загальних підставах з урахуванням прибудинкової території. Ця норма не поширюється на бюджетні установи у разі надання ними будівель, споруд (їх частин) в тимчасове користування (оренду) іншим бюджетним установам, дошкільним, загальноосвітнім навчальним закладам незалежно від форм власності і джерел фінансування.</p> <p>Відповідно до п. 286.6 ст. 286 ПКУ за земельну ділянку, на якій розташована будівля, що перебуває у користуванні кількох юридичних або фізичних осіб, податок нараховується кожному з них пропорційно тій частині площі будівлі, що знаходиться в їх користуванні, з урахуванням прибудинкової території.</p> <p>** кар'єр - гірниче підприємство, що добуває рудні та нерудні корисні копалини відкритим способом;</p> <p>гірничче підприємство - цілісний технічно та організаційно відокремлений майновий комплекс засобів і ресурсів для видобутку корисних копалин, будівництва та експлуатації об'єктів із застосуванням гірничих технологій (шахти, рудники, копальні, кар'єри, розрізи, збагачувальні фабрики тощо)</p> <p>відкрита розробка родовищ - видобування корисних копалин безпосередньо з земної поверхні;</p> <p>родовища корисних копалин - це нагромадження мінеральних речовин в надрах, на поверхні землі, в джерелах вод та газів, на дні водоймищ, які за кількістю, якістю та умовами залягання є придатними для промислового використання.</p>

Заступник міського голови

Д.В. КРАВЧЕНКО

**Заступник міського голови – директор
Департаменту фінансів управління**

Т.Г. НЕЛІЄНКО

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області
«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території
міста Кременчука у 2021 році»

Аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблено відповідно до статті 206 Земельного кодексу України, на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (із змінами і доповненнями) та відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році».

I.Визначення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання.

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Пунктом 12.3.3 статті 12 Податкового кодексу України передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки земельного податку та

надані пільги щодо його сплати на відповідній території.

Рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» необхідно прийняти у зв'язку із обов'язковістю встановлення місцевими радами ставок та пільг із сплати земельного податку відповідно до вимог п.10.2 статті 10 Податкового кодексу України, закінченням терміну дії 31 грудня 2020 року рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році», подання контролюючому органу інформації про ставки земельного податку та пільг із його сплати за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України 24.05.2017 № 483, забезпечення прозорості, доступності інформації про ставки земельного податку та пільг із його сплати, наповнення дохідної частини місцевого бюджету.

Даним рішенням враховані та відображені ставки земельного податку та пільги із його сплати, визначені Податковим кодексом України та встановлені Кременчуцькою міською радою Полтавської області.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Плата за землю (земельний податок та орендна плата) є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду місцевого бюджету та за підсумками 2019 року складає майже 12,0% серед інших джерел надходжень та в грошовому еквіваленті становить 179 873,6 тис. грн, в тому числі:

- земельного податку – 77 335,2 тис. грн,
- орендної плати – 102 538,4 тис. грн.

Згідно до інформації Головного управління ДПС у Полтавській області земельний податок у 2019 році сплатили 9984 платники, в тому числі: 420 юридичних осіб та 9564 фізичні особи.

Кількість платників земельного податку - змінна величина, на яку впливають економічні та соціальні фактори, форс-мажорні обставини тощо.

Кількість платників земельного податку в 2016 - 2019 роках.

	2016		2017		2018		2019	
	юридичні особи	фізичні особи	юридичні особи	фізичні особи	юридичні особи	фізичні особи	юридичні особи	фізичні особи
Кількість платників земельного податку	426	9000	455	8921	426	8926	420	9564

Земельний податок є одним із вагомих джерел наповнення загального фонду бюджету міста.

Обсяг надходжень земельного податку до бюджету міста у 2016 році складав 43 584 073,21 грн, що становило 5,3 % від усіх доходів загального фонду бюджету (без урахування офіційних трансфертів). У 2017 році до бюджету міста надійшло 61 138 529,81 грн, що становило 5,6 % відповідно від доходів міста. У 2018 році від сплати земельного податку до бюджету м. Кременчука надійшло 68 174 279,76 грн, що становило 5,1 % від усіх доходів бюджету.

У 2019 році від сплати земельного податку до місцевого бюджету надійшло – 77 335,3 тис. грн – 5,2 % відповідно.

Надходження земельного податку до бюджету м. Кременчука.

Рік	Обсяг надходжень земельного податку до бюджету міста, грн	в тому числі надходження земельного податку				Питома вага земельного податку у власних доходах загальнофонду бюджету, %
		з юридичних осіб		з фізичних осіб		
		грн	питома вага земельного податку у загальному обсязі надходжень %	грн	питома вага земельного податку у загальному обсязі надходжень, %	
1	2	3	4	5	6	7
2016	43584073,21	42231285,36	96,9	1352787,85	3,1	5,3
2017	61138529,81	59862112,98	97,9	1276416,83	2,1	5,6
2018	68174279,76	66591755,29	97,7	1582524,47	2,3	5,1
2019	77335218,65	75942513,11	98,2	1392705,54	1,8	5,2
Станом на 01.05. 2020	19861577,11	19659731,11	99,0	201846,0	1,0	4,1

Надходження від сплати земельного податку в абсолютних величинах мають тенденцію зростання, а саме: у 2017 році сума надходження земельного податку в порівнянні з 2016 роком зросла на 17 554 456,6 грн, у 2018 році в порівнянні з 2017 роком сума надходжень зросла на 7 035 749,95 грн. У 2019 році надходження від сплати земельного податку зросли на 9 160 938,89 грн по відношенню до попереднього 2018 року.

У 2019 році надходження до місцевого бюджету від сплати земельного податку в цілому зросли. Зростання відбулося за рахунок збільшення надходження земельного податку, сплаченого юридичними особами, що пояснюється збільшенням кількості оформлених земельних ділянок у власність, в тому числі викупу земельних ділянок, сплати заборгованості земельного податку, залученням до сплати земельного податку більшої кількості платників.

Фізичними особами в 2019 році, в порівнянні з 2018 роком, земельного податку сплачено менше на 189 818,93 грн.

У відповідності до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Полтавській області очікувана сума надходжень до місцевого бюджету від сплати земельного податку у 2020 році становить 71 070,0 тис. грн. Прогнозний обсяг надходжень земельного податку на 2020 рік є розрахунковим та може змінюватися від багатьох чинників, такі як: зміни до Податкового кодексу України, зміна чисельності платників земельного податку, обов'язковість сплати ними податку, індексація нормативної грошової оцінки землі, форс-мажорні обставини загальнодержавного значення тощо.

Кількість осіб, які мають заборгованість зі сплати земельного податку станом на 01.01.2020 року, за даними Головного управління ДПС у Полтавській області, становить 846, з них: юридичних осіб – 19, на суму 1 731,6 тис. грн, фізичних осіб – 827, на суму 449,3 тис. грн.

Пільги зі сплати земельного податку встановлюються Податковим кодексом України. Підпунктом 12.3.7. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України не дозволяється міським радам встановлювати індивідуальні

пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

За 2016 рік пільгами по земельному податку скористалися 179 підприємств, установ та організацій комунальної та державної власності на загальну суму 17 812,0 тис. грн, із них 7 комунальних підприємств на суму 4 892,3 тис. грн, у 2017 році пільгою по сплаті земельного податку скористалися 178 таких підприємств на суму 21 556,7 тис. грн, із них 6 комунальних підприємств на суму – 4 433,7 тис. грн, а у 2018 році пільгою скористалися 171 підприємств, установ та організацій комунальної та державної власності на суму 21 460,3 тис грн, з них 8 комунальних підприємств на суму 3 058,4 тис. грн. У 2019 році пільгами по сплаті земельного податку скористався 171 платник (юридичні особи). Сума наданих пільг становить 22 417,0 тис. грн.

Дані про пільги зі сплати земельного податку

Рік	Кількість організацій та підприємств, що скористалися пільгами зі сплати земельного податку, од.		Сума пільг зі сплати земельного податку, тис.грн	
	всього	в т.ч. комунальні підприємства	всього	в т.ч. комунальні підприємства
1	2	3	4	5
2016	179	7	17812,0	4892,3
2017	178	6	21556,7	4433,7
2018	171	8	21460,3	3058,4
2019	171	8	22417,0	5297,4

В минулому 2019 році 8 комунальних підприємств скористалися пільгою по сплаті земельного податку на суму 5297,4 тис.грн. Завдяки чому вивільнені кошти були спрямовані на нагальні потреби підприємств, в тому числі на покращення матеріально-технічної бази, ремонт виробничих приміщень, закупівлю запчастин, спецодягу, ремонт спецтехніки, автотранспорту тощо.

Пільги зі сплати земельного податку за земельні ділянки, що перебувають у власності чи користуванні комунальних підприємств, були надані Кременчуцькою міською радою з метою мінімізації впливу на суб'єктів - споживачів послуг, які надаються комунальними підприємствами та зменшення фінансової підтримки з місцевого бюджету комунальним підприємствам.

Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Полтавській області (лист від 25.02.2020 №01-49/543) на території міста Кременчука здійснює господарську діяльність один платник єдиного податку четвертої групи.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України органам місцевого самоврядування надано право встановлювати ставки та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території, тобто не встановлені Податковим кодексом. Органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Такі пільги надаються з метою зменшення дотацій з державного або місцевого

бюджетів органам державної влади та місцевого самоврядування. Тому рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області пропонується надати пільги із сплати земельного податку за земельні ділянки, надані для забезпечення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, органів прокуратури, закладів, установ та організацій, військових формувань, утворених відповідно до законів України, Збройних Сил України та Державної прикордонної служби України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів; земельні ділянки, надані для забезпечення діяльності робочих органів виконавчої дирекції Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття у м. Кременчук та Кременчуцькому районі.

Податковим кодексом України для земельних ділянок, наданих для залізниць у межах смуг відведення була встановлена пільга зі сплати земельного податку в розмірі 75%. Земельний податок підприємствами Укрзалізниці сплачувався в розмірі 25% від встановленої ставки. У зв'язку із внесенням змін до Податкового кодексу від 23.11.2018 вищезазначена пільга була скасована, внаслідок чого в 2020 році підприємства Укрзалізниці сплачують земельний податок в повному обсязі.

З 1 січня 2019 року набрав чинності Закон України від 23.11.2018 р. № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», зокрема, внесені зміни до повноважень місцевих рад в частині встановлення плати за землю та розмірів ставок земельного податку за лісові землі. Тобто, було встановлено, що лісові землі підлягають оподаткуванню земельним податком у загальному порядку – за ставками, затвердженими рішеннями місцевих рад в межах ставок, визначених Податковим кодексом України. Рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області визначена ставка земельного податку за лісові землі в розмірі 1,000.

Рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території м. Кременчука у 2020 році» були встановлені ставки податку за земельні ділянки з цільовим призначенням - для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибні ділянки) та для будівництва індивідуальних гаражів, які частково або повністю використовуються в комерційних цілях для провадження господарської діяльності в розмірі 3%. Цю ставку було застосовано після введення в дію Положення про виявлення земельних ділянок для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) та для будівництва індивідуальних гаражів, які частково або повністю використовуються в комерційних цілях для провадження господарської діяльності. 17.02.2020 було проведено перше засідання комісії по виявленню вищезазначених земельних ділянок. Матеріали комісії по 9 земельних ділянках передані до Кременчуцького управління ГУ ДПС у Полтавській області для нарахування та сплати відповідно земельного податку. У зв'язку з введенням карантину засідання комісії та виявлення фактичного використання земельних ділянок призупинені.

Обставиною непереборної сили (форс-мажор) на території України в 2020 році стало розповсюдження коронавірусної хвороби (COVID-19). Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 30.03.2020 були внесені зміни в пункт 52⁴ підрозділу 10 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України, а саме:

- не нараховується та не сплачується за період з 1 березня по 31 березня 2020 року плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності) за земельні ділянки, що перебувають у власності або користуванні, у тому числі на умовах оренди, фізичних або юридичних осіб, та використовуються ними в господарській діяльності.

При цьому платники плати за землю (крім фізичних осіб), які відповідно до пункту 286.2 статті 286 цього Кодексу подали податкову декларацію, мають право подати уточнюючу податкову декларацію, в якій відобразити зміни податкового зобов'язання із сплати плати за землю за податковий період березень 2020 року.

Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС України в Полтавській області, подали уточнюючу податкову декларацію зі змінами податкового зобов'язання зі сплати за землю за березень 2020 року 542 суб'єкти господарювання - платників за землю, а саме: фізичних осіб, які сплачують земельний податок – 11, орендну плату – 188; юридичних осіб, які сплачують земельний податок – 110, орендну плату - 233. Сума нарахованої плати за землю (земельний податок та орендна плата) за березень 2020 року - 13 514,7 тис.грн. З них нараховано: земельного податку фізичним особам – 19,1 тис. грн., юридичним особам – 6 221,9 тис. грн, орендної плати фізичним особам – 434,9 тис.грн, юридичним особам – 6 838,8 тис.грн.

Сума прогнозних нарахувань плати за землю за березень 2020 року становила 15 408,7 тис.грн, в тому числі: фізичними особами, які сплачують земельний податок – 45,2 тис. грн, орендну плату – 983,2 тис. грн; юридичними особами, які сплачують земельний податок – 6 409,8 тис. грн, орендну плату – 7 970,5 тис.грн.

За даними Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області станом на 01.05.2020 від сплати земельного податку до бюджету м. Кременчука надійшло 19 861 577,11 грн.

Основною причиною виникнення проблеми є безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання - прийняття рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році», є визначення на території міста на законних підставах розміру ставок та пільг із сплати земельного податку відповідно до повноважень та встановлених Податковим кодексом України.

Розміри податкових платежів за користування землею для всіх категорій землекористувачів з урахуванням економічної ситуації в країні, пропонується залишити на рівні 2020 року.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акту:

Групи (підгрупи)	Так	ні
Громадяни	<p>1.Покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади міста за рахунок прогнозованих надходжень до бюджету міста від сплати земельного податку та надання пільг.</p> <p>2. Обговорення регуляторного акта, в тому числі розмірів земельного податку та пільг зі сплати земельного податку відповідно до цільового призначення земельних ділянок.</p>	
Органи місцевого самоврядування	<p>1.Обов'язковість виконання вимог Податкового кодексу щодо встановлення місцевих податків, які є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування.</p> <p>2. Встановлення ставок земельного податку, що забезпечить надходження до місцевого бюджету, які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>3. Встановлення пільг підприємствам, установам та організаціям, які повністю утримуються за рахунок коштів місцевого бюджету.</p>	
Суб'єкти господарювання	<p>1.Прогнозування податкового навантаження на суб'єктів господарювання – платників земельного податку, які мають</p>	

	<p>земельні ділянки у власності або користуванні.</p> <p>2.Покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади міста за рахунок прогнозованих надходжень до бюджету міста від сплати земельного податку.</p> <p>3. Надання суб'єктам господарювання пільг зі сплати за землю на підставі Податкового кодексу України за земельні ділянки відповідного цільового призначення шляхом ухвалення рішення за цим проектом.</p>	
--	--	--

Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення місцевого податку на майно в частині плати за землю не може бути розв'язана за допомогою будь-яких інших механізмів.

Необхідність встановлення ставок земельного податку на території м. Кременчука на 2021 рік виникає у зв'язку з тим, що рішення міської ради від 26 червня 2019 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» регулює процеси плати за землю лише у 2020 році та відповідно до вимог пункту 10.2 статті 10, підпунктів 12.3.2, 12.3.4, 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України не може бути застосовано у 2021 році.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади м. Кременчука пропонується прийняти рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» та провести регуляторну процедуру.

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями розробки даного проекту рішення міської ради є :

- закінчення терміну дії 31 грудня 2020 року рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році»;
- подання контролюючому органу інформації про ставки земельного податку та пільг із його сплати за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України відповідно до Податкового кодексу України;
- забезпечення прозорості, доступності інформації про ставки земельного податку та пільг із його сплати;
- наповнення дохідної частини місцевого бюджету
- дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» щодо порядку його прийняття;
- дотримання вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» щодо повідомлення Антимонопольному комітету України про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання;

-дотримання вимог Податкового Кодексу України, в частині встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, у формі затвердженій Кабінетом Міністрів України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації.	<p>По закінченню 2020 року рішення від 26 червня 2019 року «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році» втрачає чинність.</p> <p>Неприйняття міською радою рішення про встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті на 2021 рік:</p> <p>а) порушуватиме принципи державного регулювання відповідно до статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» - доцільність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки;</p> <p>б) порушуватиме положення Податкового кодексу України щодо обов'язковості прийняття місцевими радами в межах своїх повноважень рішення про встановлення земельного податку;</p> <p>в) пільги зі сплати земельного податку встановлюються тільки положеннями Податкового кодексу.</p> <p>в) в зв'язку із закінченням терміну дії рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році», бюджетні, комунальні, неприбуткові організації та громадяни втратять право на пільгу у 2021 році. Перелік пільг встановлених статтями 281, 282 Податкового кодексу не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг щодо сплати земельного податку. В результаті, збільшуватимуться бюджетні витрати на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету.</p> <p>Альтернатива є непринятною.</p>
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту.	<p>Забезпечує дотримання положень Податкового кодексу України.</p> <p>Регулює ставки земельного податку відповідно до цільового призначення земельних ділянок.</p> <p>Забезпечує дотримання принципів державного регулювання.</p> <p>Збільшує привабливість та ефективне використання</p>

	<p>земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні фізичних та юридичних осіб.</p> <p>Встановлює пільги в межах Кременчуцької міської ради щодо сплати земельного податку відповідно до видів використання земельних ділянок.</p> <p>Стимулює до викупу земельних ділянок під об'єктами нерухомого майна.</p> <p>Наповнює місцевий бюджет надходженнями від сплати земельного податку.</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації.	<p>1. Не вбачається досягнення цілей.</p> <p>2. Недотримання положень Податкового кодексу щодо обов'язковості прийняття місцевими радами в межах своїх повноважень рішення про встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті.</p> <p>3. Недотримання принципів державного регулювання.</p>	<p>Збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади та місцевого самоврядування, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету.</p> <p>Очікувані втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення щодо встановлення ставок земельного податку та пільг із його сплати на 2021 рік складатимуть 22417,0 тис.грн. В результаті буде зменшено фінансування соціально-економічних, екологічних програм міста тощо.</p>
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту.	<p>1. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>2. Забезпечує дотримання положень Податкового кодексу України.</p> <p>3. Визначає ставки та пільги зі сплати земельного податку на території міста Кременчука на 2021 рік.</p> <p>4. Прийняття регуляторного акту упорядковує відносини</p>	<p>Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акту - витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акту, оприлюднення, проведення відстеження його результативності.</p>

	<p>між землекористувачами та органами місцевого самоврядування з питань плати за земельні ділянки.</p> <p>5. Забезпечує сталі надходження до місцевого бюджету з метою його збалансованості та задоволення нагальних потреб громади міста.</p> <p>6. Стимулює до викупу земельних ділянок під об'єктами нерухомого майна.</p> <p>7. Формує позитивний імідж міської влади.</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</p>	<p>Не вбачається досягнення цілей.</p>	<p>В разі втрати бюджетними, комунальними, неприбутковими підприємствами права на отримання пільг із сплати земельного податку, оскільки такі пільги Податковим кодексом України не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються громадянам такими підприємствами.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту.</p>	<p>1. Прозорість механізму нарахування податку на майно в частині плати за землю.</p> <p>2. Зменшення навантаження на громадян внаслідок установлення пільг комунальним підприємствам, які є надавачами послуг.</p> <p>3. Можливість впровадження і реалізації програм соціально – економічного розвитку міста та підвищення рівня соціальних стандартів у зв'язку з надходженнями до місцевого бюджету.</p> <p>4. Участь в обговоренні</p>	<p>Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акта - витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта, оприлюднення, проведення відстеження його результативності.</p>

	даного регуляторного акта, в тому числі ставок земельного податку та пільг з його сплати відповідно до цільового призначення земельних ділянок.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

*(див. примітку).

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			всього	У т.ч. мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	—	—	—	—	—
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	—	—	—	—	—

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	Не вбачається досягнення цілей.	Із втратою пільг зі сплати земельного податку бюджетними, комунальними підприємствами, оскільки такі пільги Податковим кодексом України не встановлені, зростає імовірність підвищення тарифів на послуги, що надаються суб'єктам господарювання цими підприємствами. 2. Частина юридичних осіб буде позбавлена можливості отримувати пільги щодо сплати земельного податку відповідно до видів використання земельних ділянок.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акту.	1. Встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті відповідно до вимог Податкового кодексу України. 2. Прозорість та відкритість дій органу місцевого самоврядування щодо встановлення земельного податку та пільг по його	Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акта - витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта, оприлюднення та проведення відстеження його результативності.

	<p>сплаті.</p> <p>3. Привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні суб'єктів господарювання.</p> <p>4. Вдосконалення відносин між міською радою, суб'єктами господарювання та органом податкової служби пов'язаних зі сплатою земельного податку.</p>	
Сумарні витрати за альтернативами*		Сума витрат, гривень*
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання середнього підприємництва по сплаті земельного податку</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта</p>		<p>_____</p> <p>_____</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання середнього підприємництва по сплаті земельного податку</p> <p>Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.</p>		<p>_____</p> <p>_____</p>

***Примітка:** на запити виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 25.02.2020 № 01-49/539 та №01-49/543 про надання інформації для підготовки аналізу регуляторного впливу та М-Тестів до проєкту регуляторного акту щодо встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті, Головним управлінням ДПС у Полтавській області Державної податкової служби України запитувану інформацію в необхідному обсязі не надано, а саме: не надано інформацію про кількість суб'єктів господарювання в розрізі суб'єктів великого, середнього і малого бізнесу та мікро- підприємництва. Отже, розділ «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» проаналізований частково, містить неповну

інформацію в зв'язку з відсутністю відомостей через ненадання інформації від Головного управління ДПС у Полтавській області ДПС України.

Відповідно до інформації, наданої Головним управління ДПС у Полтавській області Державної податкової служби України (лист від 13.03.2020 №755/9/16-31-04-03-27), станом на 01.01.2020 на податковому обліку перебувають 452 суб'єкта господарювання – платника земельного податку, в тому числі:

- юридичних осіб – 420 суб'єктів господарювання;
- фізичних осіб-підприємців – 32.

Протягом 2019 року свою підприємницьку діяльність припинили 1745 суб'єкта господарювання, в тому числі:

- юридичних осіб – 165 суб'єкта господарювання;
- фізичних осіб – 1580 суб'єктів господарювання та перейшли на іншу систему оподаткування.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	<p>1. Не вбачається досягнення цілей.</p> <p>2. Недотримання положень Податкового кодексу щодо обов'язковості прийняття місцевими радами в межах своїх повноважень рішення про встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті.</p> <p>3. Недотримання принципів державного регулювання</p> <p>4. Відсутність податкових пільг спричинить збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади та місцевого самоврядування, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету.</p> <p>5. Негативно вплине на підприємства та організації, які фінансуються за рахунок місцевого бюджету, оскільки</p>

		відсутність пільг призведе до збільшення тарифів на послуги, що надаються цими підприємствами.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта.	3	1. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми, принципам державної регуляторної політики, положенням Податкового кодексу України. 2. Затвердження регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не вбачаються.	1. Збільшуватимуться витрати місцевого бюджету на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету. 2. Відсутність пільг зі сплати земельного податку, встановлених міською радою, призведе до збільшення тарифів на послуги, що надаються комунальними підприємствами.	1. Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. 2. Не відповідає положенням Податкового кодексу щодо обов'язковості прийняття місцевими радами в межах своїх повноважень рішення про встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті.
Прийняття регуляторного акта.	1. Надання пільг по сплаті земельного податку державним,	Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акта - витрати робочого	1. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. 2. Дотримуються

	<p>неприбутковим та комунальним підприємствам зменшить податкове навантаження на отримувачів послуг та дотацій з місцевого бюджету.</p> <p>2. Прогнозовані надходження в сумі близько 76400 тис. грн. до бюджету міста будуть використані на підвищення рівня соціальних стандартів громади, впровадження і реалізацію програм соціально – економічного розвитку міста, інших нагальних потреб, при цьому податкове навантаження на громадян та суб'єктів господарювання не збільшуватиметься.</p>	<p>часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта, оприлюднення та проведення відстеження його результативності.</p>	<p>принципи державної регуляторної політики.</p> <p>3. Відповідає положенням Податкового кодексу України.</p> <p>4. Затвердження регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без	1. По закінченню 2020 року рішення від 26 червня 2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників: 1.ухвалення змін та доповнень до

<p>змін</p>	<p>земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році» втрачає чинність.</p> <p>2.Результатом неприйняття міською радою рішення про встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті на 2021 рік, буде беззаперечне виконання положень підпунктів 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, а саме: плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.</p> <p>3.Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями Податкового кодексу України.</p> <p>4.Більшість бюджетних, комунальних та неприбуткових підприємств та організації втратять право на пільгу у 2021 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 Податкового кодексу України дуже вузький та не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг із плати за землю.</p> <p>5.Збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади та місцевого самоврядування, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати</p>	<p>чинного законодавства України;</p> <p>2. процеси та явища соціально-економічного характеру: прискорення або уповільнення змін економічного зростання;</p> <p>3.політичні впливи;</p> <p>4. дефіцит ресурсів;</p> <p>5. загальнодержавні форс-мажорні обставини;</p> <p>6.втрата пільг більшістю державних, неприбуткових та комунальних організацій та підприємств.</p> <p>Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі.</p>
-------------	---	--

	за землю до бюджету.	
Прийняття регуляторного акта.	<p>1. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми.</p> <p>2. Дотримуються принципом державної регуляторної політики.</p> <p>3. Відповідає положенням Податкового кодексу України.</p> <p>4. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p> <p>5. Дотримання балансу інтересів громадян, суб'єктів господарювання та органу місцевого самоврядування.</p>	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників:</p> <p>1. ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України;</p> <p>2. процеси та явища соціально-економічного характеру: прискорення або уповільнення змін економічного зростання;</p> <p>3. політичні впливи;</p> <p>4. дефіцит ресурсів;</p> <p>5. загальнодержавні форс-мажорні обставини.</p>

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

1. Основними механізмами для розв'язання проблеми є:

- прийняття рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році», що відповідає вимогам Податкового кодексу України, принципам регуляторної політики;

- встановлення пільг зі сплати земельного податку державним, неприбутковим та комунальним підприємствам з метою мінімізації впливу на споживачів послуг, зменшення дотацій з міського бюджету комунальним підприємствам та навантаження на державний бюджет

- оприлюднення проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» з метою отримання зауважень та пропозицій;

- направлення проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій;

- з метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання про прийняте рішення міської ради воно буде оприлюднене на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради www.kremen.gov.ua у розділах "Міська рада" та у розділі "Структурні підрозділи" - управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики, закладка – «Діючі регуляторні акти Кременчуцької міської ради».

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду – з 1 січня 2021 року та діє до 01.01.2022 року.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання рішення про встановлення земельного податку та пільг по його сплаті не передбачається, видатки органів податкової служби та органу місцевого самоврядування не зміняться.

Для зменшення навантаження на суб'єктів господарювання в частині плати за землю (земельного податку та орендної плати) рішенням III сесії VII скликання Кременчуцької міської ради від 02.02.2016 «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 29 травня 2012 року «Про розгляд протесту прокурора м. Кременчука від 23.01.2012 року № 94-908вих12 на рішення Кременчуцької міської ради від 27.12.2011 року «Про внесення змін до рішення міської ради від 24 листопада 2009 року «Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель м. Кременчука Полтавської області» було встановлено, що в період з 01.01.2016 нормативна грошова оцінка земель діє в розмірі 60 відсотків від затвердженої нормативної грошової землі, який був врахований при підготовці даного аналізу регуляторного впливу.

В зв'язку з тим, що на запити виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 25.02.2020 № 01-49/539 та №01-49/543 про надання інформації для підготовки аналізу регуляторного впливу та М-Тестів до проекту регуляторного акту щодо встановлення ставок земельного податку та пільг по його сплаті, Головним управлінням ДПС у Полтавській області Державної податкової служби України запитувану інформацію в необхідному обсязі не надано, а саме: не надано інформацію про кількість суб'єктів господарювання в розрізі суб'єктів великого, середнього і малого бізнесу та мікро- підприємництва, розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва, витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатками 3 та 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта - Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився.

ГУ ДПС у Полтавській області ДПС України пояснює це наступним: *«Зазначаємо, що облік платників податків ведеться за такими критеріями: юридичні особи та самозайняті особи (платник податків, який є фізичною особою –підприємцем або провадить незалежну професійну діяльність).*

Відповідно до статті 16 Закону України «Про інформацію» податкова інформація – сукупність відомостей і даних, що створені або отримані суб'єктами інформаційних відносин у процесі поточної діяльності і необхідні для реалізації покладених на контролюючі органи завдань і функцій у порядку, встановленому Податковим кодексом України. Правовий режим податкової інформації визначається Податковим кодексом України та іншими законами.

Пунктом 74.1.ст.74 Податкового кодексу України зазначено, що податкова інформація, зібрана відповідно до цього Кодексу, зберігається в

базах даних Інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем (далі - Інформаційні системи) центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову та митну політику.

ГУ ДПС у Полтавській області є виключно користувачем інформації баз ДПС України.

Як зазначено в статті 17 Податкового кодексу України платник податків має право на нерозголошення контролюючим органом (посадовими особами) відомостей про такого платника без його письмової згоди та відомостей, що становлять конфіденційну інформацію, державну, комерційну чи банківську таємницю та стали відомі під час виконання посадовими особами службових обов'язків, крім випадків, коли це прямо передбачено законами.

Згідно з чинним законодавством органи ДПС України можуть надавати інформацію про платників податків третім особам лише за згодою самих платників податків, суду - на письмову вимогу суду або за рішенням суду, правоохоронних органам - на письмову вимогу правоохоронних органів за фактами правопорушень, за які передбачено кримінальну відповідальність».

Враховуючи вищезазначене, проведення згідно з вимогами законодавства Тесту малого підприємництва (М-тест) з розрахунком витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання є неможливим через відсутність інформації щодо кількості суб'єктів господарювання в розрізі суб'єктів великого, середнього і малого бізнесу та мікро- підприємництва та відсутності інформації щодо обсягів сплачених місцевих податків і зборів за окремими категоріями суб'єктів господарювання, у тому числі й малого та мікро-підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта - проекту рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» - один рік та є достатнім для розв'язання проблеми, дотримання вимог Податкового кодексу України та досягнення цілей державного регулювання.

Рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» є обов'язковим для виконання власниками та користувачами земельних ділянок на території міста Кременчука.

Впровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції, економічна криза, форс-мажорні обставини загальнодержавного значення тощо.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта визначені наступні прогностичні статистичні показники:

1. Кількість фізичних осіб - платників земельного податку, у тому числі осіб, що скористалися пільгою.

2. Сума пільги по сплаті земельного податку фізичних осіб - платників податку на майно в частині плати за землю.
3. Кількість юридичних осіб - платників земельного податку, у тому числі осіб, що скористалися пільгою.
4. Сума пільги по сплаті земельного податку юридичних осіб - платників податку на майно в частині плати за землю.
5. Кількість комунальних підприємств, яким надається пільга по сплаті земельного податку та сума наданої пільги.
6. Загальна сума надходжень від плати за землю (земельний податок та орендна плата) до міського бюджету за звітний період фізичними особами.
7. Загальна сума надходжень від плати за землю (земельний податок та орендна плата) до міського бюджету за звітний період юридичними особами.
8. Кількість землевласників і землекористувачів, які мають заборгованість із сплати земельного податку в розрізі фізичних та юридичних осіб.
9. Загальна сума заборгованості зі сплати земельного податку в розрізі фізичних та юридичних осіб.

ІХ. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, внесеними Постановами Кабінету Міністрів України від 28.11.2012 № 1107, від 16.12.2015 № 1151).

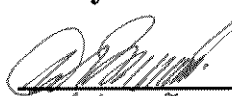
Для проведення відстеження буде використана інформація Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області, управління земельних ресурсів, управління економіки та управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області та аналітичні показники Головного управління ДПС у Полтавській області.

Міський голова

Віталій Малецький


ПОГОДЖЕНО:

Заступник міського голови


В.В.ДЕКУСАР
22.05 2020 рік

ПОГОДЖЕНО:

Заступник міського голови-

директор Департаменту фінансів

Т.Г.НЕІЛЕНКО
22.05 2020 рік

Начальник управління
земельних ресурсів

І.О.БЕЗВЕРХА

**Експертний висновок до проекту регуляторного акта -
рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області
«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста
Кременчука у 2021 році»**

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики відповідно до вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» та аналізу регуляторного впливу до нього та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є управління земельних ресурсів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Даний проект рішення міської ради підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проблема, яку необхідно розв'язати та обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення:

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Пунктом 12.3.3 статті 12 Податкового кодексу України передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передус бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки земельного податку та надані пільги щодо його сплати на відповідній території.

Діюче рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році», яким з 01.01.2020 були встановлені ставки та пільги із сплати земельного податку на території міста Кременчука, втрачає свою чинність з 01.01.2021.

Враховуючи вище викладене, відповідно до ст. 269-271, 273, 274, 277, 281-289 Податкового кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», керуючись пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та згідно з рішенням міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік», розроблено проект регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році».

Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

При підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність та забезпечена прозорість регуляторної діяльності:

- питання щодо «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» внесено до плану роботи міської ради на 2019 рік згідно з рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про затвердження Плану роботи міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік»;

- безпосередньо проєкт регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу до нього буде оприлюднено та розміщено на офіційному веб-порталі Кременчуцької міської ради www.kremen.gov.ua 26 травня 2020 року;

- презентація та обговорення проєкту регуляторного акта, усі зауваження та пропозиції до нього (по мірі їх надходження) планується розглядати на засіданнях постійно діючої робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у період до 23.06.2020 ;

- проєкт рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році», аналіз регуляторного впливу до нього та інші документи будуть направлені на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій в установленний законодавством термін.

Дане рішення набирає чинності з 01.01.2021, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо, що прийняття проєкту рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році» за процедурою, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з нормами Податкового кодексу України, є прийнятним як для органу місцевого самоврядування, так і для платників податків.

Цей регуляторний акт повністю відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проєкту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений для оприлюднення разом з проєктом регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі дано оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі розробки даного проєкту рішення міської ради:

- закінчення терміну дії 31 грудня 2020 року рішення Кременчуцької міської ради від 26.06.2019 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році»;

- подання контролюючому органу інформації про ставки земельного податку та пільг із його сплати за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України відповідно до Податкового кодексу України;

- забезпечення прозорості, доступності інформації про ставки земельного податку та пільг із його сплати;

- наповнення дохідної частини місцевого бюджету
- дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» щодо порядку його прийняття;
- дотримання вимог Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» щодо повідомлення Антимонопольному комітету України про чинну державну допомогу суб'єктам господарювання;
- дотримання вимог Податкового Кодексу України, в частині встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, у формі затвердженій Кабінетом Міністрів України.

Оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано згідно з нормами статті 12 Податкового кодексу України термін дії регуляторного акта: з початку бюджетного періоду – з 1 січня 2021. Визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Для фізичних осіб, суб'єктів господарювання, підприємств, установ та організацій не передбачається підвищувати розміри ставок земельного податку, тобто відсоткові ставки платників земельного податку у м. Кременчук у 2021 році залишаються без змін.

Узагальнений висновок:

Постійна депутатська комісія з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Кременчуцької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2020 році» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної депутатської комісії
з питань промисловості, будівництва,
підприємницької діяльності, побутового,
торговельного обслуговування
та регуляторної політики**



В.В.МИРОШНІЧЕНКО

3.	Про встановлення ставок єдиного податку у м. Кременчуці на 2021 рік (Проект та АРВ до нього оприлюднено 22.05.2020)	Проект рішення
4.	Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Кременчука на 2021 рік (Проект та АРВ до нього оприлюднено 22.05.2020)	Проект рішення з доповідкою
5.	Про встановлення на території міста Кременчука туристичного збору на 2021 рік (Проект та АРВ до нього оприлюднено 22.05.2020)	Проект рішення з доповідкою
6.	Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території міста Кременчука у 2021 році (Проект та АРВ до нього оприлюднено 26.05.2020)	Проект рішення з доповідкою