



УКРАЇНА
НОВОГРЕБЕЛЬСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
КАЛІНІВСЬКОГО РАЙОНУ ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

22452, с. Нова Гребля, вул. Євгена Гуцала, 1, тел. 3-46-71, 3-46-44,
e-mail: novagreb@ukr.net, код ЄДРПОУ 04328654

03.06.2020 р. №02-26/398

Державна регуляторна служба
України

З метою отримання пропозицій щодо вдосконалення проекту регуляторного акту, виконавчим комітетом Новогребельської сільської ради направляється проект рішення Новогребельської сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік», аналіз регуляторного впливу проекту рішення Новогребельської сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік», експертний висновок відповідальної комісії – постійної комісії Новогребельської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету, управління комунальним господарством, соціально-економічного розвитку, щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту проекту рішення Новогребельської сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік».

Сільський голова



В.Л.Порхун

тел. 067 6840788

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 5695/0/19-20 від 24.06.2020





УКРАЇНА

НОВОГРЕБЕЛЬСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
КАЛИНІВСЬКОГО РАЙОНУ ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
22452, с. Нова Гребля, вул. Євгена Гуцала, 1, тел. 3-46-71, 3-46-44,
e-mail: novagreb@ukr.net, код ЄДРПОУ 04328654

ПРОЄКТ РІШЕННЯ №

«__» _____ 2020р.

__ сесії 7 скликання

**Про встановлення на території
Новогребельської сільської
об'єднаної територіальної громади
туристичного збору на 2021 рік**

Відповідно до Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI із внесеними до нього змінами, Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI із внесеними до нього змінами, керуючись статтями 26, 59, 73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території сільської об'єднаної територіальної громади туристичний збір за кожен добу тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі):

- Для внутрішнього туризму – 0,3% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

- Для в'їзного туризму – 0,3% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення;

2. Затвердити Положення про порядок справляння туристичного збору на території Новогребельської сільської ради, згідно з додатком 1;

3. Затвердити перелік податкових агентів щодо справляння туристичного збору, згідно з додатком 2;

4. Затвердити форму договору про справляння туристичного збору, згідно з додатком 3;

5. Затвердити перелік документів для укладання договору про справляння туристичного збору, згідно з додатком 4;

6. Відділу фінансів, бухгалтерського обліку та звітності забезпечити оприлюднення цього рішення в друкованих засобах масової інформації (газеті «Прапор перемоги»), на офіційному веб – сайті Новогребельської сільської ради: [https:// http://novogrebelska.gromada.org.ua/](https://http://novogrebelska.gromada.org.ua/) та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних;

7. Питання не врегульовані цим рішенням регулюються Податковим кодексом України.

8. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету, управління комунальним господарством, соціально-економічного розвитку (Черненко Н.В.).

Сільський голова

Віталій Порхун

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади
«Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної
громади туристичного збору на 2021 рік»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання:

згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення міської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, що є обов'язковими з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та є його бюджетоформуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини міського бюджету, міська рада приймає рішення «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік»

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення, туристичний збір буде справлятися по мінімальних ставках, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

Назва показника	У разі прийняття рішення		У разі не прийняття рішення		Відхилення (втрати до бюджету) тис.грн.
	%	тис.грн.	%	тис.грн.	
Туристичний збір	0,3	0,225	0	0	0,225

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків та зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури сіл.

Враховуючи вищевикладене, Новогребельською сільською радою розробляється проект рішення «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	так	
Держава.	так	
Органи місцевого самоврядування		
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України:

Якщо у разі сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення сільської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Основними цілями регулювання є:

- встановити доцільний і обґрунтований розмір туристичного збору з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання;
- здійснити планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні бюджету;
- забезпечити додаткові надходження до місцевого бюджету, з метою забезпечення фінансування цільових програм;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік»	Така альтернатива є неприйнятною, в зв'язку з тим що в даному випадку відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України збір буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету.
Альтернатива 2 Винести на розгляд сесії сільської ради та прийняти рішення «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» у запропонованому вигляді	Альтернатива є прийнятною, оскільки ставки туристичного збору, устанавлюється з повним дотриманням вимог Податкового кодексу України.
Альтернатива 3 Винести на розгляд сесії сільської ради та прийняти рішення «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» із устанавленням максимальних ставок	Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки збільшується податкове навантаження на платників податку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування; - створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення потреб громади	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його публікування
Альтернатива 3	-максимальні надходження коштів до місцевого бюджету; -спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його публікування

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	- через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують туристичний збір	Витрати відсутні для громадян у частині сплати збору.
Альтернатива 2	- сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками; - відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування	Витрати на сплату збору громадян, які підпадають під дію регулювання.
Альтернатива 3	Відсутні	Витрати на сплату збору громадян, які підпадають під дію регулювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 15 осіб:

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	15	15
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	0%	0%	0%	100%	100%

Оскільки відповідно до податкового законодавства платник збору, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого платника збору, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як платника збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Сплата збору за обґрунтованими ставками. Забезпечується прозорість механізму справляння збору. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення потреб громади	Витрати на сплату збору СПД, які підпадають під дію регулювання в сумі: 0,225 тис.грн.
Альтернатива 3	Відсутні	Витрати на сплату збору СПД, які підпадають під дію регулювання за максимальними ставками в сумі 0,375 тис.грн..

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде).

3 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття проекту регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	1	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до статті 12.3.5 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.

		Очікувані втрати місцевого бюджету в результаті прийняття рішення з встановленням мінімальної ставки складуть 0,225 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального та економічного значення територіальної громади.
Альтернатива 2	4	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території Новогребельської сільської територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку
Альтернатива 3	2	Збільшення розміру ставки збору, призведе до надмірного податкового навантаження на платників та може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території громади.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 2	Органи місцевого самоврядування: -надходження додаткових коштів до бюджету; -спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Громадяни: -сплата збору за обґрунтованими ставками; Суб'єкти господарювання: -сплата збору за обґрунтованими ставками.	Органи місцевого самоврядування: -витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням. Громадяни: -сплата збору за встановленими ставками; Суб'єкти господарювання: -сплата збору за встановленими ставками.	При прийнятті альтернативи цілі будуть досягнуті повною мірою.
Альтернатива 3	Органи місцевого самоврядування: -максимальні надходження коштів місцевого до бюджету; -спрямування додаткового	Органи місцевого самоврядування: -витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням.	Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта. Але, при цьому збільшується податкове

	<p>фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади.</p> <p>Громадяни: -вирішення значної кількості соціальних проблем громади за рахунок значного зростання дохідної бюджету</p> <p>Суб'єкти господарювання: -відсутні</p>	<p>Громадяни: -надмірне податкове навантаження;</p> <p>Суб'єкти господарювання: - надмірне податкове навантаження.</p>	<p>навантаження, та втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.</p>
Альтернатива 1	<p>Органи місцевого самоврядування: -відсутні.</p> <p>Громадяни: -сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p> <p>Суб'єкти господарювання: -сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: -відсутні.</p> <p>Громадяни: -відсутні;</p> <p>Суб'єкти господарювання: - відсутні.</p>	<p>Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухвалення акта. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки недостатні надходження до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих цільових програм,</p>

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 2	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. До місцевого бюджету надійдуть кошти від сплати даного збору, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників податку.</p>	<p>Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин</p>

Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково, але причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.	Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Виникнення податкового боргу по причині несплати місцевих податків і зборів.
Альтернатива 1	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті. Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури міста, наповнення бюджету. Недоотримання надходжень у бюджет громади для фінансування соціально важливих цільових програм.	Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Чортківської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Чортківської міської територіальної громади, виконавчого комітету Чортківської міської ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого рішення «Про встановлення туристичного збору на території Чортківської міської територіальної громади на 2021 рік».

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Чортківської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Чортківської міської територіальної громади на 2021 рік».

Проведення обговорення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту та отримання пропозицій і зауважень.

Отримання пропозицій по удосконаленню проекту від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, за результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділах цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих

податків та зборів, не змінюючи їх порядок обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2021, та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники туристичного збору, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки збір не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до місцевого бюджету коштів для виконання заходів, передбачених цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати, .

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування програм за рахунок збільшення надходжень коштів до місцевого бюджету від сплати збору.

Для відстеження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

№ з/п	Показник	У разі прийняття рішення	
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень
1	Надходження до місцевого бюджету коштів від сплати туристичного збору (тис. грн.):	0,3%	0,225
2	Кількість платників на яких поширюватиметься регуляторний акт, фізичних осіб:	15	
3	Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта (грн.)*	2,999	
4	час, що витрачається суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта (год.)*	0,10	
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням	Високий	

* Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

2,999 грн. – розмір коштів,

0,10 годин – розмір часу

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення туристичного збору, відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – відділом економічного розвитку, інвестицій та комунальної власності міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників збору та надходження коштів до місцевого бюджету.

Сільський голова



Віталій Порхун

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу проекту рішення «Про
встановлення на території Новогребельської сільської
територіальної громади туристичного збору на 2021 рік».

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період березень-квітень 2020 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет - консультації прями (Інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Вид консультації: В телефонному та усному режимі	10	Доведення до відома обґрунтувань що доцільності ухвалення рішення про встановлення ставок туристичного збору з урахуванням запропонованої диференціації. Підтвердження розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання. Обговорено оцінку впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 15 одиниць (мікропідприємства);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості 15 суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100% (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0

2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5.	Податки та збори:	15,01	0,0	0,0
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	15,01	X	0,0
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15		
8.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	225,15	X	0,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 особа Розрахунок вартості 1 людино-години:				
*Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що згідно прогнозу у 2021 році становитиме 5003 грн. та у погодинному розмірі - 29,99грн. відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість форм (0,1 годин X 3,0 грн. (мінімальна заробітна плата X 1форм. = 3,0)	3,00 грн.	0,0	0,0
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур 0,5 год*29,99 грн. =15,00	15,00	0,0	0,0
11.	Процедури офіційного звітування (витрати часу з підготовки та подання декларації) Формула: витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.*29,99 грн. =6,00 грн.	6,00 грн.	0,0	0,0
12.	Процедури щодо забезпечення процесу	0,0	0,0	0,0

	перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість перевірок			
13.	Інші процедури (уточнити)	0,0	-	-
14.	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	24,00	X	0,0
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15	0,0	0,0
16.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	360,00	X	0,0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

<i>№ з/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Перший рік регулювання (стартовий), грн.</i>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	225,15
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	360,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1 + рядок 2), грн.	585,15
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	585,15

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми збору, обчислення сум в разі зміни власника об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати збору та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування .

Запропоновані розміри ставок збору забезпечать виконання соціально важливих цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального господарства, транспорту тощо.

На основі аналізу статистичних даних що наданні відділом фінансів, бухгалтерського обліку та звітності Новогребельської сільської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Експертний висновок
відповідальної комісії – постійної комісії
Новогребельської сільської ради з питань планування, фінансів,
бюджету, управління комунальним господарством, соціально-
економічного розвитку, щодо регуляторного впливу проекту
регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення на
території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади
туристичного збору на 2021 рік» та аналізу його регуляторного впливу

Відповідальна комісія – постійна комісія Новогребельської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету, управління комунальним господарством, соціально-економічного розвитку (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Новогребельської сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» та встановила наступне:

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет сільської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України.

Проаналізувавши проект регуляторного акту, постійна комісія встановила наступне.

1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Доцільність розробки та прийняття рішення сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» обґрунтовано необхідністю надходження коштів в бюджет об'єднаної громади, які будуть спрямовані на виконання програми економічного і соціального розвитку.

Дотримано принцип адекватності: встановлення місцевих податків і зборів та розмірів їх ставок відповідно до ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є виключною компетенцією сільської ради.

Ефективність та збалансованість доведено розрахунками в аналізі регуляторного впливу проекту регуляторного акту.

Передбачуваність полягала в розробці проекту регуляторного акту відповідно до плану діяльності з підготовки регуляторних актів на 2020 рік затвердженого рішенням №447 25 сесії 7 скликання Новогребельської сільської ради від 13 грудня 2019 року.

Принцип прозорості та врахування громадської думки дотримано оприлюдненням проекту регуляторного акту в районній газеті «Прапор Перемоги» (№18 від 30 квітня 2020 року) і на сайті Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади (<http://novogrebelska.gromada.org.ua>) та оприлюдненням аналізу

регуляторного впливу на сайті Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади (<http://novogrebelska.gromada.org.ua>) 29 квітня 2020 року із зазначенням терміну прийому зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб – 30 днів із дати оприлюднення повідомлення на офіційному сайті сільської ради.

Таким чином, проект регуляторного акту – рішення сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» відповідає принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Новогребельської сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» підготовлений з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб і їх об'єднань.

Визначено, що встановлення ставок туристичного збору впливає на господарські та адміністративні відносини між сільською радою та суб'єктами господарювання (15 платників податку) та надходження коштів у бюджет громади (близько 0,225 тис. грн. у 2021 році).

Встановлення ставок туристичного збору, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податкового кодексу України, є компетенцією сільської ради і тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів.

Ціллю державного регулювання (результатом прийняття регуляторного акту) будуть надходження коштів в бюджет громади близько 0,225 тис. грн., і як наслідок, фінансове забезпечення виконання місцевих програм діяльності сільської ради.


Визначено альтернативні способи досягнення встановлених цілей (пункт 3 аналізу регуляторного акту) – не прийняття рішення, прийняття регуляторного акту, встановлення максимальних ставок туристичного збору, та встановлено, що прийняття регуляторного акту забезпечить досягнення цілей державного регулювання – наповнення бюджету ОТГ. Зроблено оцінку впливу альтернативних способів досягнення цілей на сфері інтересів органів місцевого самоврядування, громадян, суб'єктів господарювання. Визначено місце альтернативних способів досягнення цілей у рейтингу результативності досягнення цілей та переваги обраного альтернативного способу, оцінено ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору які є посилюючими для платників та забезпечує фінансову спроможність Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади.

Виходячи із вищевикладеного, комісія встановила: аналіз регуляторного впливу проекту рішення Новогребельської сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» виконано з дотриманням вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проект регуляторного акту – рішення сільської ради «Про встановлення на території Новогребельської сільської об'єднаної територіальної громади туристичного збору на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова відповідальної комісії –
голова постійної комісії Новогребельської
сільської ради з питань планування, фінансів,
бюджету, управління комунальним господарством,
соціально-економічного розвитку

 Н.В. Черненко