



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
ВАТУТІНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ

пр.Дружби, 8, м.Ватутіне, Черкаська обл., 20251, тел. 6-21-21, 6-24-52, 6-23-42, тел./факс 6-23-42
E-mail: vatmiskrada@ukr.net , сайт: vatyтино-rada.gov.ua , код згідно з ЄДРПОУ 04060832

21.05.2020 № 935/02-21 на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Виконавчий комітет Ватутінської міської ради просить переглянути проект рішення виконавчого комітету Ватутінської міської ради Черкаської області «Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою» на відповідність зазначеного проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» для аналізу поданих документів принципам державної регуляторної політики та підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо проекту рішення регуляторного акту. У проект внесені зміни відповідно до листів Державної регуляторної служби України від 26.09.2019 №7608/0/20-19, від 13.11.2019 №8596/0/20-19 та від 02.03.2020 №1446/0/20-20.

Додатки:

1. Проект рішення виконавчого комітету Ватутінської міської ради Черкаської області «Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою», на 3 стор.;

2. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Ватутінської міської ради Черкаської області «Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою», на 8 стор.

Міський голова

Олександр ЛИСЮК

Орлов 04740-6-23-42

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 1285/1/19-20 від 04.06.2020





Ватутінська міська рада
Черкаської області
Виконавчий комітет
Рішення

№

Про визначення обсягів пайової участі
власників тимчасових споруд торговельного,
побутового, соціально-культурного чи
іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою

Відповідно до підпункту 7 пункту «а» статті 30, статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 10 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537 «Про затвердження Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою», Правил благоустрою території м. Ватутіне та с. Скаливатка, затверджених рішенням Ватутінської міської ради від 28.11.2018 №64-8/VII, виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

1. Визначити обсяги пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка згідно з додатком.

2. Залучення коштів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою здійснювати на підставі договору, укладеному між Ватутінським виробничим управлінням житлово-комунального господарства Ватутінської міської ради та власниками тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення (далі – замовник). Підставою для укладання договору є заява замовника у довільній формі, подана до Ватутінського виробничого управління житлово-комунального господарства Ватутінської міської ради.

При укладанні договору на Пайову участь Власник ТС має надати: заяву, паспорт/схему прив'язки ТС, схему місця для розміщення об'єктів сезонної торгівлі, затвердженої виконавчим комітетом міської ради та його площі (м²).

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Юрія Кубявку.

Міський голова

Олександр ЛИСЮК

ДОДАТОК
до рішення виконавчого комітету
Ватутінської міської ради Черкаської
області

№

Обсяги пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка

1. Річний розмір пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, щодо утримання якого укладено договір пайової участі, розраховується за формулою:

$$B = П * Нго * Кф * \text{індекс інфляції} \text{ де,}$$

B – розмір Пайової участі;

П – загальна площа, гідно паспорту/схеми прив'язки пересувних ТС (включає в себе площу ТС та площу необхідну для обслуговування ТС) (м²);

Нго – базова нормативна грошова оцінка 1 кв. м. (станом на 01.01.2014 року з урахуванням коефіцієнта інфляції на момент укладення договору);

Кф - коефіцієнт функціонального використання.

2. При визначенні пайової участі до обрахунку не враховуються площі пересувних ТС, що використовуються для надання додаткових послуг в сфері спорту, розваг та відпочинку, за умови, що вони будуть надаватися для населення на безоплатній основі.

3. Розмір пайової участі при встановленні тимчасових споруд для проведення гастрольних, розважальних, рекламних та інших заходів, а також розміщення атракціонів, надувних гірок, батутів у святкові дні та здійснення торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами з палаток, лотків та прилавоків під час проведення вищезазначених заходів розраховується за формулою:

$$B = П * Нго * Кф * \text{к-сть днів} \text{ де,}$$

B – розмір Пайової участі;

П – площа пересувної тимчасової споруди;

Нго – базова нормативна грошова оцінка 1 кв. м. (станом на 01.01.2014 року з урахуванням коефіцієнта інфляції на момент укладення договору);

Кф - коефіцієнт функціонального використання.

4. Розмір пайової участі при встановленні пересувних тимчасових споруд сезонної торгівлі визначається за формулою:

$$B = П * Нго * Кф * \text{кількість місяців} \text{ де,}$$

B – розмір Пайової участі;

П – площа пересувної тимчасової споруди;

Нго – базова нормативна грошова оцінка 1 кв. м. станом на 01.01.2014 року з урахуванням коефіцієнта інфляції на момент укладення договору);

Кф - коефіцієнт функціонального використання.

Коефіцієнт функціонального використання (Кф)

Функціональне призначення будівлі, споруди	Розмір коефіцієнта *
Продаж хлібобулочних, кондитерських виробів	1,00
Продаж питної води	0,60
Продаж овочів і бахчевих культур	1,70
Продаж квасу, ситра, лимонаду	1,50
Продаж морозива	1,70
Продаж інших продовольчих товарів	1,30
Продаж квітів, саджанців, насіння та садово-городнього інвентарю	1,60
Продаж іграшок та товарів для дітей	1,40
Продаж книг, поліграфічної продукції, газет та канцелярії	1,20
Продаж інших товарів широкого вжитку та непродовольчих товарів	1,50
Літні майданчики біля закладів ресторанного господарства в весняно – осінній період	1,50
Заклади громадського харчування (в т.ч. виготовлення та реалізація м'якого морозива)	1,50
Для надання населенню побутових послуг	0,50
Інше функціональне призначення	1,50
Продаж зоологічних товарів	1,30
Продаж шкіри та хутра, ювелірних прикрас	2,00
Шиномонтаж	1,30
Туристичні інформаційні центри	0,70
Громадські вбиральні	0,50
Стоянки (місця відстою) таксі	2,0

Міський голова

Олександр ЛИСЮК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення виконавчого комітету Ватутінської міської ради Черкаської області „ Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об’єктів благоустрою “

Цей аналіз регуляторного впливу (далі – Аналіз) розроблений відповідно до вимог Закону України „ Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності “, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 з метою забезпечення збалансованого економічного і соціального розвитку міста, визначення обсягів та залучення коштів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об’єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка

І. Визначення проблеми

Відповідно до п.2, п. 9 ч.2 ст. 10 Закону України „ Про благоустрій населених пунктів “ до повноважень виконавчих органів місцевих рад належить функції з організації забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку та залучення на договірних засадах коштів і матеріально-технічних ресурсів юридичних та фізичних осіб для здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

Відповідно до ч. 4 ст.15 Закону України „ Про благоустрій населених пунктів “ передбачено, що власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об’єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов’язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об’єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Законом України „ Про благоустрій населених пунктів “ (абз. 1 ч. 1 ст. 36) передбачається фінансування заходів з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об’єктів благоустрою здійснюється за рахунок коштів їх власників або користувачів, а також за рахунок їх пайових внесків, або інших передбачених законом джерел фінансування.

Пайова участь в утриманні об’єктів благоустрою залучається з метою відшкодування витрат бюджету м. Ватутіне на розширене відтворення об’єктів благоустрою.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб’єкти господарювання	+	
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, але важлива для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення виконавчого комітету Ватутінської міської ради Черкаської області „Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою“ необхідне для врегулювання питання залучення коштів пайової участі на фінансування заходів з благоустрою м. Ватутіне та с. Скаливатка (утримання, ремонту, реконструкції та будівництва об'єктів благоустрою).

Метою прийняття цього рішення є можливість вирішення питання в рамках правового поля.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

- встановлення прозорого та чітко врегульованого порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою на території м. Ватутіне та с. Скаливатка;
- утримання об'єктів благоустрою міста на належному рівні (своєчасне виконання робіт з реконструкції, ремонту об'єктів благоустрою);
- залучення коштів виключно на фінансування заходів з благоустрою м. Ватутіне та с. Скаливатка (утримання, ремонту, реконструкції та будівництва об'єктів благоустрою);
- збільшення надходжень у міський бюджет на розширене відтворення об'єктів благоустрою;
- можливість вирішення питання в рамках правового поля.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Прийняття рішення виконавчого комітету Ватутінської міської ради Черкаської області „Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою“
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Вирішувати питання щодо залучення власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення до добровільного вчинення дій, направлених на участь в утриманні об'єктів благоустрою, без наявного рішення з визначення обсягів пайової участі – неможливо
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Не є можливим. Оскільки регулювання питання щодо визначення обсягів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою належить до повноважень виконавчих органів міської ради

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Впровадження у дію даних альтернатив дає можливість отримати наступні вигоди та витрати.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Залучення додаткових коштів для забезпечення заходів, направлених на покращення благоустрою та санітарного стану міста	Відсутні
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Проблема залишиться не вирішеною, оскільки відсутність єдиного механізму не дає можливості забезпечити залучення на договірних засадах коштів власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення заходів з благоустрою міста та збільшення доходів міського бюджету	Відсутні
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	- покращення рівня благоустрою, естетичного вигляду та санітарного стану міста; - користування спільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану скверів, парків, вулиць, місць загального користування; - створення умов для реалізації прав громадян у сфері благоустрою міста.	Відсутні
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Суб'єкти господарювання, що підлягають під дію регуляторного акта

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	---	1	7	620	628
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	---	0,19	1,11	98,7	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	- користування спільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану скверів, парків, вулиць, місць загального користування; - створення механізму для реалізації прав суб'єктів господарювання у сфері благоустрою міста; - буде забезпечена прозора та відкрита процедура сплати пайової участі	Витрати, пов'язані з виконанням договірних зобов'язань щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою м. Вагутіне та с. Скаливатка
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	4	Прийняття акта забезпечить в повній мірі покращення стану об'єктів благоустрою на території м. Вагутіне та с. Скаливатка
Альтернатива 2: відсутність регулювання	1	Проблема продовжить існувати
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	1	Не відповідає нормам діючого законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	1. Забезпечить покращення стану благоустрою та мікроклімату міста. 2. Надасть можливість збільшити об'єми витрат на благоустрій міста. 3. Створить умови для реалізації прав громадян у сфері благоустрою міста.	Сплата коштів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою відповідно до укладених договорів	Альтернатива 1 дозволяє забезпечити залучення додаткових коштів для запровадження заходів по покращенню стану об'єктів благоустрою та утримання території м. Ватутіне та с. Скаливатка в належному санітарному стані.
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні	У разі залишення існуючої ситуації без змін для органу виконавчої влади, громадян та суб'єктів господарювання проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 3: Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні	Не відповідає нормам діючого законодавства

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Надасть можливість врегулювати питання залучення пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-	Головним зовнішнім чинником, який вплине на дію регуляторного акта, є зміни в чинному законодавстві України та стан господарських

	культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території м. Ватутіне та с. Скаливатка	відносин у місті. При внесенні змін до норм чинного законодавства або прийнятті нових, буде проведено моніторинг оцінки таких чинників та внесені відповідно зміни чи доповнення до регуляторного акта.
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Не прийнятна, адже не вирішує проблемних питань	---
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Не відповідає нормам діючого законодавства	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним принципом запропонованого рішення є створення механізму визначення обсягів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою, дотримання прав та законних інтересів власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

- поліпшення якості нормативної бази, що регулює порядок визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка;
- забезпечення виконання законодавчих актів вищої юридичної сили;

Запропонований механізм дії цього проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта полягатимуть у наступному:

№ з/п	Вигоди	Витрати
Сфера інтересів місцевої влади		
1.	Забезпечення надходження додаткових надходжень для фінансування заходів з благоустрою м. Ватутіне та с. Скаливатка	відсутні

2.	Покращення рівня благоустрою, естетичного вигляду та санітарного стану міста	відсутні
<i>Сфера інтересів суб'єктів господарювання</i>		
1.	Забезпечення єдиного механізму та прозорості процедури щодо сплати пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка	відсутні
2.	Упорядкування правовідносин між суб'єктами господарювання та виконавчим комітетом міської ради	відсутні
<i>Сфера інтересів громадян</i>		
1.	Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування	відсутні
2.	Належні умови життєдіяльності людей	відсутні

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, зміни та доповнення будуть вноситись за потребою у відповідності до змін законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність регуляторного акта буде відстежуватися за такими показниками:

- кількість звернень фізичних осіб, фізичних осіб-підприємців або юридичних осіб щодо укладання договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка;
- кількість укладених договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка;
- обсяг надходжень коштів до міського бюджету, отриманих в результаті виконання договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на території міста Ватутіне та села Скаливатка.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цього акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надходять до виконавчого комітету міської ради.

ПІДГОТУВАВ:

ПОГОДЖЕНО: