



У К Р А І Н А
ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛАСТЬ
МУКАЧІВСЬКА МІСЬКА РАДА



UKRAINE
TRANSCARPATSIAN REGION
MUKACHEVO CITY COUNCIL

03.01.2010
Кебанова Н.В.
К.С.С.

22. 05. 2020

№ 434/01-14

На №

від

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

На виконання ч.2 ст.34 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" подасмо проєкт регуляторного акта - проєкт рішення Мукачівської міської ради "Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік ", експертний висновок відповідальної постійної депутатської комісії з питань законності, регламенту, депутатської етики, оборонної роботи та надзвичайних ситуацій щодо регуляторного впливу внесеного проєкту регуляторного акта від 20.05.2020 р. та підписаний аналіз регуляторного впливу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додаток:

1. Проєкт рішення Мукачівської міської ради "Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік ".
2. Експертний висновок постійної депутатської комісії з питань законності, регламенту, депутатської етики, оборонної роботи та надзвичайних ситуацій щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта - проєкту рішення Мукачівської міської ради "Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік " від 20.05.2020 р.
3. Підписаний аналіз регуляторного впливу.

Перший заступник міського голови

Р.ФЕДІВ

Дерев'яник
38579

4847



ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
щодо регуляторного впливу регуляторного акта - проєкту рішення
Мукачівської міської ради “Про встановлення розміру ставки
туристичного збору на території Мукачівської міської об’єднаної
територіальної громади на 2021 рік ”

20.05.2020

Розробник проєкту регуляторного акта: відділ економіки Мукачівської міської ради Закарпатської області.

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Проєкт регуляторного акта - проєкт рішення “ Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік ” (далі – проєкт регуляторного акта) відповідає принципам державної регуляторної політики.

2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Проєкт регуляторного акта розроблено на підставі Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні” та “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Прийняття цього проєкту регуляторного акта дозволить встановити розмір ставок туристичного збору на території Мукачівської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік, що є обов’язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, та забезпечить надходження до бюджету Мукачівської міської об’єднаної територіальної громади, надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати збору на вирішення соціальних проблем Мукачівської міської об’єднаної територіальної громади та покращення інфраструктури населених пунктів громади.

Відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, проєкт рішення Мукачівської міської ради “Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік ” та аналіз регуляторного впливу щодо обґрунтування цього регуляторного акта, було розміщено на офіційному веб-сайті Мукачівської міської ради www.mukachevo-rada.gov.ua від 23.04.2020 року. Оголошення про підготовку проєкту

регуляторного акта було опубліковано на офіційному веб-сайті Мукачівської міської ради www.mukachevo-rada.gov.ua 22.04.2020 року.

Проект регуляторного акта обговорювався на засіданні постійної депутатської комісії з питань законності, регламенту, депутатської етики, оборонної роботи та надзвичайних ситуацій Мукачівської міської ради Закарпатської області. Зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акта не надходило.

3. Узагальнений висновок.

Враховуючи проведену експертизу, проєкт регуляторного акта - проєкт рішення " Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік " відповідає вимогам ст. 4 та ст. 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Голова комісії

Р.ІВАНЧО

Юридичний відділ
Мукачівської міської ради:

Розробник:
відділ економіки
Мукачівської міської ради



УКРАЇНА
МУКАЧІВСЬКА МІСЬКА РАДА
сесія 7-го скликання

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

Мукачєво

№

**Про встановлення розміру ставки
туристичного збору на території
Мукачівської міської об'єднаної
територіальної громади на 2021 рік**

Відповідно до Податкового кодексу України, ст. 64 Бюджетного кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», враховуючи рекомендації постійної депутатської комісії з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (протокол № від), постійної депутатської комісії з питань законності, регламенту, депутатської етики оборонної роботи та надзвичайних ситуацій (висновок, протокол № від), керуючись п.24 ч.1 ст.26, ч.1 ст.59, ч.1 ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Мукачівська міська рада **ВИРІШИЛА:**

1. Встановити з 01.01.2021 року ставку туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України у розмірі 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 0,6 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, визначивши його елементи згідно додатку до цього рішення.

2. Вважати таким, що втратило чинність з 01.01.2021 р. рішення 58 сесії Мукачівської міської ради 7-го скликання від 27.06.2019 року № 1431 «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території міста Мукачєва на 2020 рік».

3. Відділу економіки Мукачівської міської ради оприлюднити дане рішення в місцевих засобах масової інформації та на офіційному сайті Мукачівської міської ради www.mukachevo-rada.gov.ua.

4. Контроль за повнотою та своєчасністю перерахування збору до бюджету Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади здійснюється Головним управлінням ДПС у Закарпатській області.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну депутатську комісію міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Міський голова

А. БАЛОГА

Додаток
до проєкту рішення сесії
Мукачівської міської ради
7-го скликання
від . №

Елементи туристичного збору

Внутрішній туризм для цілей розділу XII “Податок на майно” Податкового кодексу України - переміщення в межах території України громадян України та/або осіб, які постійно проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

В’їзний туризм для цілей розділу XII “Податок на майно” Податкового кодексу України - прибуття на територію України та/або переміщення в межах території України осіб, які постійно не проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

2. Платники збору

Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення Мукачівської міської ради про встановлення туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу України.

3. Ставка збору

Ставка туристичного збору встановлюється за рішенням Мукачівської міської ради за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу України, у розмірі 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 0,6 відсотків - для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

4. База справляння збору

Базою справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу України.

5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

Згідно рішення Мукачівської міської ради справляння збору може здійснюватися з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України:

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

Згідно рішення Мукачівської міської ради справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами, визначеними підпунктом 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 268.7.2 пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України ;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Мукачівською міською радою, справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.

Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Мукачівської міської ради.

6. Особливості справляння збору

Особливості справляння збору визначаються підпунктами 268.6.1 - 268.6.3 пункту 268.6 статті 268 Податкового кодексу України.

7. Порядок сплати збору

Збір сплачується відповідно до пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

8. Податковий період

Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Секретар міської ради

І. МАНЯК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
регуляторного акта -
проекту рішення Мукачівської міської ради
«Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території
Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Назва регуляторного акта: рішення Мукачівської міської ради від _____ № _____ «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Регуляторний орган: Мукачівська міська рада

Розробники документа: відділ економіки Мукачівської міської ради

Відповідальна особа: Дерев'яник Маріанна Федорівна

Контактний телефон: 3-85-79

I. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Мукачівська міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки зараховуються в повному обсязі до бюджету Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади. Кошти від їх

надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, виконання програм соціально-економічного розвитку Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади.

Відповідно до ст. 10 Податкового кодексу України туристичний збір відноситься до місцевих податків, який місцеві ради встановлюють в межах граничних розмірів, передбачених ст. 268 Податкового кодексу України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії відповідної ради.

Враховуючи положення Податкового кодексу України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", виникає необхідність встановити на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади розмір ставки туристичного збору на 2021 рік. Тому з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади пропонується прийняття рішення Мукачівської міської ради "Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік".

У разі неприйняття запропонованого рішення податки будуть справлятимуться за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані важливі програми та заходи громади, а саме: утримання закладів дошкільної освіти, шкіл, (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо); поточний ремонт доріг, встановлення вуличного освітлення, та інші заходи.

Аналіз втрат до бюджету Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення розмірів ставок туристичного збору на 2021 рік		У разі не прийняття рішення про встановлення розмірів ставок туристичного збору на 2021 рік		Відхилення, тис. грн.
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	
1	Туристичний збір	0.5% - для внутрішнього туризму	543,59	0	0	543,59
		0.6% - для	135,75	0	0	135,75

		в'їзного туризму				
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	679,34

За інформацією фінансового управління Мукачівської міської ради станом на 01.04.2020 на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади 34 суб'єкти господарювання є платниками туристичного збору. За інформацією відділу економіки Мукачівської міської ради всередньому впродовж року загальна кількість діб тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) по одному суб'єкту господарювання по внутрішньому туризму складає 639 діб, а по в'їзному туризму – 133 доби. Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22284 “Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021 - 2022 роки”): на 2021 рік прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2021 року – 5 003 грн. Відповідно 0,5% від 5003 грн. складе 25,02 грн., 0,6% від 5003 грн. складе 30,02 грн.

Прогноз надходжень складе :

- внутрішній туризм – $639 \text{ діб} * 34 * (5003 \text{ грн.} * 0,5\%) = 543\,584,5 \text{ грн.}$
- в'їзний туризм – $133 \text{ доби} * 34 * (5003 \text{ грн.} * 0,6\%) = 135\,750,4 \text{ грн.}$
- разом туристичного збору - $543\,584,5 \text{ грн.} + 135\,750,4 \text{ грн.} = 679\,334,9 \text{ грн.}$

В разі прийняття рішення “Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік” очікується, що протягом 2021 року до бюджету Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади надійдуть кошти в сумі 679,34 тис. грн.

Прогнозний обсяг надходжень збору на 2021 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними збору – виникнення податкового боргу, кількість діб, прожитих в закладах тимчасового розміщення особами внутрішнього та в'їзного туризму).

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків та зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади встановлюються Мукачівською міською радою в межах ставок, визначених Податковим кодексом України. Пропонується встановити з 01.01.2021 року ставку туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі),

визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України у розмірі 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 0,6 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Прийняття даного рішення дасть можливість залучити фінансовий ресурс до бюджету громади (прогнозовано у 2021 році – 679,34 тис.грн.).

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади у відповідність до чинного законодавства. Прийняття рішення з даного питання необхідне також для прозорого та ефективного встановлення ставок туристичного збору.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава (орган місцевого самоврядування)	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Мукачівської міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючого рішення Мукачівської міської ради, оскільки ставки туристичного збору, затверджені рішенням 58 сесії Мукачівської міської ради 7-го скликання від 27 червня 2019 року № 1431 “Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території міста Мукачева на 2020 рік”, застосовуються лише на 2020 рік.

Також для встановлення розміру ставки туристичного збору з 01.01.2021 року з урахуванням статті 268 Податкового кодексу України, необхідно

дотримуватись процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

II. Цілі державного регулювання

Основною метою запропонованого проєкту рішення є встановити ставку туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік, забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема вимог Податкового кодексу України, спрямовану на поповнення дохідної частини бюджету громади для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади.

Цілями даного регуляторного акта є:

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу та чинного законодавства щодо місцевих податків і зборів;
- забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади;
- забезпечення відкритості процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проєкт рішення	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога пп.12.4.1. п.12.4. ст.12 Податкового кодексу України. Також відповідно до пп.12.3.5. п. 12.3. ст. 12 Податкового Кодексу у разі, якщо відповідна міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням мінімальних ставок. Очікуванні втрати бюджету в результаті неприйняття запропонованого рішення складатимуть: 679,34 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи

	соціального, економічного розвитку Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади.
Альтернатива 2: прийняти рішення Мукачівської міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади та відповідне наповнення бюджету громади.</p> <p>Також забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади надійде 679,34 тис. грн.</p> <p>Обраний спосіб:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відповідає вимогам чинного законодавства; - забезпечує досягнення цілей державного регулювання; - забезпечує реалізацію принципів державної регуляторної політики.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Втрати бюджету громади у сумі 679,34 тис. грн., за рахунок сплати збору за мінімальними ставками
Альтернатива 2	<p>Найбільшою мірою спрямована на досягнення основних цілей регуляторного акта, оскільки:</p> <p>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих</p>	Відсутні.

	<p>органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до бюджету громади від сплати туристичного збору (прогнозована сума 679,34 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання.</p>	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Зменшення вартості проживання за рахунок зменшення ставки туристичного збору. Проте зазначена альтернатива не є прийнятною, оскільки існуючий стан не сприяє досягненню основних цілей регуляторного акта.</p>	<p>Втрати бюджету громади у сумі 679,34 тис. грн., за рахунок сплати збору за мінімальними ставками, відповідно зменшення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p>
Альтернатива 2	<p>Створення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. Забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади за рахунок прогнозованих надходжень до бюджету громади від сплати туристичного збору.</p> <p>Відкритість процедури,</p>	<p>Сплата збору відбуватиметься за встановленими відповідним рішенням ставками.</p>

	прозорість дій місцевого самоврядування.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі	Середні	Малі*	Мікро*	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	2	32	34
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	5,9	94,1	100

*За даними фінансового управління Мукачівської міської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Найбільшою мірою спрямований на досягнення основних цілей регуляторного акта.</p> <p>Сплата збору за обґрунтованими ставками.</p> <p>Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.</p> <p>Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків, зборів оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.</p>	<p>Внаслідок впровадження регуляторного акта суб'єкти господарювання нестимуть витрати часу на отримання інформації по регулюванню (7,5 год.) - 225,75 грн. - для одного суб'єкта.</p> <p>Сплата туристичного збору за встановленими ставками, зокрема 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму (25,02 грн.) та 0,6 відсотків (30,02 грн.) - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати (5003 грн. станом на 01.01.2021 р.), встановленої законом на 1 січня звітного</p>

		<p>(податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (Прогнозований обсяг надходжень від сплати туристичного збору до бюджету громади у 2021 році – 679,34 тис.грн.)</p> <p>Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатку до цього АРВ</p>
--	--	---

Під час проведення аналізу регуляторного впливу у телефонному режимі проведено консультації з суб'єктами господарювання щодо витрат, які можуть бути спричинені дією цього регуляторного акта. Так було з'ясовано, що суб'єкти господарювання в середньому нестимуть певні витрати, пов'язані з дією регуляторного акта.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акта, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які вишикають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто наступні:

1. Прийняття запропонованого регуляторного акта.
2. Залишити ситуацію без змін.

На підставі проведеного аналізу вищевказаних альтернативних способів за допомогою нижченаведених таблиць здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприятиме досягненню основних цілей державного регулювання. Така альтернатива є не прийнятною, оскільки туристичний збір буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до бюджету громади. Очікуванні втрати до бюджету складатимуть 679,34 тис. грн.
Альтернатива 2	4	Альтернатива найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта. Прийняття даного рішення Мукачівської міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати туристичного збору на території громади та відповідне наповнення її бюджету.

		До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 679,34 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p>Держава: відповідні надходження до бюджету громади від сплати збору у сумі 679,34 тис. грн.</p> <p>Громадяни: Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Сплата збору за обґрунтованими ставками.</p> <p>Вдосконалення відносини між міською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів</p>	<p>Сплата податків за запропонованими ставками – 679,34 тис. грн. Витрати часу. Детальна інформація щодо очікуваних витрат суб'єктів господарювання наведено у додатку до цього АРВ.</p>	<p>Найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта</p>
Альтернатива 1	Сплата збору за	Очікувані втрати	Зменшення

	мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	до бюджету громади складатимуть 679,34 тис. грн.	надходжень до бюджету громади, підвищення соціальної напруги через погіршення якості життя членів громади
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Обрана альтернатива найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта. Прийняття рішення забезпечить наповнення бюджету громади. Податкове навантаження для платників місцевих податків та зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників податків.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати туристичного збору.
Альтернатива 1	Залишення ситуації без змін, відповідно цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті. У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення економічно - обґрунтованих ставок туристичного збору, що є посиленнями для платників податків, та забезпечать фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування - Мукачівської міської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників, інформації фінансового управління та відділу економіки Мукачівської міської ради станом на 01.04.2020 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння туристичного збору на 2021 рік на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади пропонується прийняття відповідного рішення Мукачівської міської ради. Оскільки державне регулювання туристичного збору вводитьься на підставі Податкового кодексу України шляхом встановлення Мукачівською міською радою ставок туристичного збору, відповідно даним проєктом рішення визначені ставки туристичного збору, що будуть діяти з 01.01.2021 року на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади та забезпечать стабільні надходження до бюджету громади.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проєкту рішення Мукачівської міської ради «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проєкту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню проєкту рішення від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії Мукачівської міської ради. Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СІД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо встановлення ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями встановлювати ставки єдиного податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений та становить один рік - з 01.01.2021 року по 31.12.2021 року. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння туристичного збору, відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта.

У разі, якщо Мукачівська міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення ставок відповідних місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок туристичного збору, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, які визначені у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

Статистичні показники:

- розмір надходжень до бюджету громади, пов'язаних з дією цього регуляторного акта – 679,34 тис. грн.;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта - 34 од.;
- розмір коштів та час, що витратимуться суб'єктами господарювання та пов'язані з виконанням вимог регулювання – 687010,4 грн., 7,5 год. на рік;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий.

- Прогнозні показники результативності.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення розмірів ставок туристичного збору на 2021 р.
1	Разом надходжень до бюджету громади (очікуваний обсяг надходжень), тис.грн., в тому числі:	679,34
	- внутрішній туризм	543,59
	- в'їзний туризм	135,75
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, од.	34
3	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта, год.	7,5 год.
4	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта, тис.грн.	687,01
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднені повідомлення, проєкт рішення, АРВ: - на офіційному сайті Мукачівської міської ради.	високий

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено розробником відповідного акта у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно методики відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Періодичне відстеження не буде проводитись на підставі ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься відділом економіки Мукачівської міської ради статистичним методом, в рамках якого буде проведено аналіз офіційної статистичної інформації.

Начальник відділу економіки



М. ДЕРЕВ'ЯНИК

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу регуляторного акта – проєкту рішення Мукачівської міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «16» березня 2020р. по «16» квітня 2020 р.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (Інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі наради та зустрічі	2	Обговорено пропозиції щодо вдосконалення розробленого проєкту регуляторного акта
2.	Вид консультації: В телефонному та усному режимі	10	Отримано інформацію щодо основних положень та вимог законодавчої бази з питань, які врегульовуються даним проєктом рішення

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання - 34 одиниці, з них малого – 2 та мікропідприємництва - 32;

питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %(відсотків), з яких малого – 5,9% та мікропідприємництва - 94,1 % (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5.	Інші процедури: (сплата податків, визначених рішенням міської ради на 2021 рік), гривень внутрішній туризм: $639 \text{ днів} * (5003 \text{ грн.} * 0,5\%) = 15987,78 \text{ грн.}$ в'їзний туризм: $133 \text{ доби} * (5003 \text{ грн.} * 0,6\%) = 3992,66 \text{ грн.}$ Разом туристичного збору: $15987,78 \text{ грн.} + 3992,66 \text{ грн.} = 19980,44 \text{ грн.}$	19980,44грн.	0,0	0,0
6.	Разом, гривень	19980,44грн.	0,0	0,0

	<i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>			
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		34	
8.	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів мікро підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	679334,9 грн.	X	0,0 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 34 суб'єкта (дані наведені в таблиці до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Мукачівської міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»).				
Розрахунок вартості 1 людино-години:				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок (1,5 год) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (30,10 грн./год*) (*прогноз розміру мінімальної заробітної плати на 2021 рік - 5 003,00 грн. (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22284), кількість робочих годин у 2021 році - 1 994 години (сайт buhoblik.org.ua), у погодинному розмірі на 2021 рік - 30,10 гривні (5 003,00 грн./166,2 год.міс.)</i>	45,15 грн.	0,0 грн.	0,0 грн.
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i>	180,60 грн.	0,0 грн.	0,0 грн.

	витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання (0,5 год. x 12 x 30,10 грн. = 180,60 грн.)			
11.	Процедури офіційного звітування	0,0	0,0	0,0
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,0	0,0	0,0
13.	Інші процедури (уточнити)	0,0	-	-
14.	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 8+9 + 10 + 11 + 12 + 13)	225,75	X	0,0 грн.
15.	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		34	
16.	Сумарно, гривень	7675,5 грн.	X	0,0 грн.

Кількість суб'єктів господарювання (малого) мікро підприємства, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання до аналізу регуляторного впливу проекту Мукачівської міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Мукачівської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого та мікропідприємства

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого та мікро підприємства не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
-------	----------	------------------------------------	----------------

1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	679334,9 грн.(дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)	0 грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	7675,5 грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)	0 грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	687010,4 грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	0 грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0 грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)	0 грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	687010,4 грн.(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	0 грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)

5.Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що наданні фінансовим управлінням Мукачівської міської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого (мікро) підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібне.

Почальник відділу економіки



М. ДЕРЕВ'ЯНИК