



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛИСЯНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ
ЛИСЯНСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ
19301, Черкаська обл., смт. Лисянка, пл.Миру,30 (04749)тел.(факс):
6- 21-90 E-mail: lysselrada@ukr.net

18.05.2020 № 1052

на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11
м.Київ, 01011

Про надання пропозицій

Керуючись ст 34 Закону України « Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», виконавчий комітет Лисянської селищної ради звертається до Вас з проханням розглянути проекти регуляторних актів та надати свої пропозиції щодо удосконалення проектів рішень Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю)на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», « Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно(в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», « Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки на 155 аркушах в 1 примірнику:

Експертні висновки постійної комісії селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів щодо проектів рішень Лисянської селищної ради, аналіз регуляторного впливу проектів регуляторних актів, проекти регуляторних актів «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю)на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», « Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної

0.31

№ 5325/0/19-20 від 15.06.2020



об'єднаній територіальній громаді на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно(в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаній територіальній громаді на 2021 рік», « Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаній територіальній громаді на 2021 рік», «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаній територіальній громаді на 2021 рік», повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів з метою отримання зауважень в пропозицій на вебсайті <https://lysyanska-gromada.gov.ua/> .



Ю.В.Корнієнко

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів рішень Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік», «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Проект рішення сесії Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади «**Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік**» розроблено відділом планування, обліку та звітності Виконавчого комітету Лисянської селищної ради. Проектом регуляторного акта передбачається встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які забезпечили б надходження до місцевого бюджету для реалізації місцевих програм.

Проект рішення сесії Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади «**Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади на 2021 рік**» розроблено відділом планування, обліку та звітності Виконавчого комітету Лисянської селищної ради. Проектом регуляторного акта передбачається створити рівні права і можливості для всіх фізичних осіб – підприємців, які здійснюють підприємницьку діяльність на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади та забезпечити надходження до загального фонду місцевого бюджету, що забезпечить фінансування програм.

Проект рішення сесії Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади «**Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади на 2021 рік**» розроблено відділом планування, обліку та звітності Виконавчого комітету Лисянської селищної ради. Проектом регуляторного акта передбачається виконати вимоги чинного законодавства та забезпечити надходження доходів місцевого бюджету, для виконання програми соціально-економічного Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади.

Проект рішення сесії Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади «**Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік**» розроблено відділом планування, обліку та звітності Виконавчого комітету Лисянської селищної ради. Проектом регуляторного акта передбачається виконати вимоги чинного законодавства та забезпечити надходження до загального фонду місцевого бюджету, для виконання програми соціально-економічного розвитку Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади.

Проект рішення сесії Лисянської селищної ради об'єднаної територіальної громади «**Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік**» розроблено відділом планування, обліку та звітності Виконавчого комітету Лисянської селищної ради. Проектом регуляторного акта передбачається виконати вимоги чинного законодавства та забезпечити надходження до загального фонду місцевого бюджету, для виконання програми соціально-економічного розвитку Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади.

Проекти регуляторних актів та аналізи регуляторного впливу до них розміщені на офіційному сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади <https://lysyanska-gromada.gov.ua/> у розділі “ Регуляторна політика ” – “ Оприлюднення проектів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу ” від 20.04.2019 року.

Запрошуємо Вас до співпраці щодо внесення зауважень та пропозицій до даних проектів регуляторних актів та аналізів регуляторного впливу до них. Зауваження та пропозиції надаються до Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади та виконавчого комітету Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади за адресами:

– 19301, смт.Лисянка площа Миру ,30;

– E-mail: lysselrada@ukr.net.

Зауваження та пропозиції приймаються до **21 травня 2020 року** у письмовому (друкованому) або електронному вигляді.

Експертний висновок

постійної комісії селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів щодо проекту рішення Лисянської селищної ради селищної ради «Про встановлення податку на майно(в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення селищної ради «Про встановлення податку на майно(в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акту є Лисянська селищна рада. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів селищної ради на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади за адресою: <https://lysyanska-gromada.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика».

Таким чином, проект регуляторного акту «Про встановлення податку на майно(в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих, регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання

господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акту, визначено показники результативності регуляторного акту та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів вважає, що проект регуляторного акту - проект рішення селищної ради «Про встановлення податку на майно(в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії селищної ради з питань планування ,бюджету і фінансів



Т.А.Нестерук

Експертний висновок

постійної комісії селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів щодо проекту рішення Лисянської селищної ради селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акту є Лисянська селищна рада. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів селищної ради на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади за адресою: <https://lysyanska-gromada.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика».

Таким чином, проект регуляторного акту «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих, регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання

господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту та обгрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

Обгрунтовано строк чинності регуляторного акту, визначено показники результативності регуляторного акту та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів вважає, що проект регуляторного акту - проект рішення селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії селищної
ради з питань планування, бюджету
і фінансів



Т.А.Нестерук

Експертний висновок

постійної комісії селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів щодо проекту рішення Лисянської селищної ради селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акту є Лисянська селищна рада. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів селищної ради на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади за адресою: <https://lysyanska-gromada.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика».

Таким чином, проект регуляторного акту «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих, регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання

господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту та обгрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

Обгрунтовано строк чинності регуляторного акту, визначено показники результативності регуляторного акту та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів вважає, що проект регуляторного акту - проект рішення селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії селищної
ради з питань планування ,бюджету
і фінансів



Т.А.Нестерук

Експертний висновок

постійної комісії селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів щодо проекту рішення Лисянської селищної ради селищної ради «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акту є Лисянська селищна рада. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів селищної ради на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади за адресою: <https://lysyanska-gromada.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика».

Таким чином, проект регуляторного акту «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих, регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання

господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей о можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акту, визначено показники результативності регуляторного акту та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів вважає, що проект регуляторного акту - проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії селищної
ради з питань планування, бюджету
і фінансів



Т.А.Нестерук

Експертний висновок

постійної комісії селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів щодо проекту рішення Лисянської селищної ради селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акту є Лисянська селищна рада. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів селищної ради на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади за адресою: <https://lysyanska-gromada.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика».

Таким чином, проект регуляторного акту «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих, регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання

господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акту, визначено показники результативності регуляторного акту та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія селищної ради з питань планування, бюджету і фінансів вважає, що проект регуляторного акту - проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії селищної
ради з питань планування, бюджету
і фінансів



Т.А.Нестерук

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

I. Визначення проблеми

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проблема полягає в необхідності встановлення ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади шляхом прийняття даного рішення.

Враховуючи суть окресленої проблеми її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України, проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення справляння єдиного податку на території Лисянської селищної ОТГ у відповідність до чинного законодавства.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	

Суб'єкти господарювання,

V

у тому числі суб'єкти малого підприємництва*

V

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх суб'єктів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить втрати місцевого бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій громади. Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення ставок єдиного податку не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння єдиного податку ;
- збільшення надходжень до селищного бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	По закінченню 2020 року діюче на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади рішення

<p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>про встановлення єдиного податку мають бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаються без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році. .</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих зборів на території населених пунктів Лисянської селищної ОТГ та відповідне наповнення місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Лисянської селищної ОТГ застосовуватимуться мінімальні ставки місцевих зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету ОТГ в повному обсязі . що негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади .</p>

<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p>1. Забезпечення надходжень від сплати місцевих зборів та виконання бюджету відповідно до прогнозних розрахунків.</p> <p>2. Створення фінансових можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>3. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору</p>	<p>Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування</p>
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	Відсутні	Відсутні.
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	Вирішення соціальних проблем громади за рахунок зростання доходної частини місцевого бюджету	Сплата податку за встановленими ставками

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	290	290
Питома вага групи у	0	0	0	100	X

загальній кількості,
відсотків

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті єдиного податку не подається до контролюючого органу. Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Забезпечення інтересів громади шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків і зборів за запропонованими ставками

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до місцевого бюджету .
Прийняття регуляторного акта	4	Цей регуляторний акт

<p>відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>		<p>відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території Лисянської селищної ОТГ платників зазначеної категорії.</p>
--	--	--

Таким чином для реалізації **обрано Альтернативу 2** - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посильними для платників місцевих податків і зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності Лисянської селищної ОТГ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок єдиного податку .

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

-розробка проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;

-оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

-підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

-отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

-прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лисянської селищної ради ;

-оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

-забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади;

-проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: один рік

У разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ). Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні статистичні показники:

-сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього;

– сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади єдиного податку від I та II груп , всього;

– питома вага надходжень від єдиного податку від I та II груп в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб'єктів господарської діяльності – що фактично сплатили єдиний податок .

Назва показника	2019	2020(план)	2021(прогноз)
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього(тис.грн.);	32392,4	34829,9	38312,9
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади;	2145		

єдиного податку від I та II груп (тис.грн.)		2605	2758
Питома вага надходжень від сплати єдиного податку від I та II груп в сумі сплати місцевих податків і зборів (%)	6,62	7,47	7,19
Кількість суб'єктів – що фактично сплатили єдиного податку від I та II груп (кількість осіб)	270	290	290

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до селищного бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Додаток _____
до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (лютий 2020 року – квітень 2020 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
---	---	---

<i>мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/</i>		
Засідання круглого столу підприємців	10	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Робоча зустріч підприємцями громади	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусам на депутатських комісіях	5	
Засідання з представниками підприємців громади	5	
Усього осіб	25	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 290 (одиниць),), у тому числі малого підприємництва - 290(одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)		0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів,), гривень	9510	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	290		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	2757900,00	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,2 год*30,11 грн= 6,02	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	Цей податок не є новим та не передбачас витрат на організацію виконання вимог регулювання	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,4 год*30,11 грн=12,04	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,5 год*30,11 грн=15,06	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	33,12	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	290		
16	Сумарно, гривень	9604,80	X	0

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн. / 166,17 год. = 30,11 грн./год.*

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий),	За п'ять років, гривень
---	----------	-------------------------------------	-------------------------

		гривень	
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	2757900,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	9604,80	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2767504,80	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2767504,80	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми ,строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих цільових програм громади, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

I. Визначення проблеми

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проблема полягає в необхідності встановлення ставок **податку на майно (в частині плати за землю)** на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади шляхом прийняття даного рішення.

Враховуючи суть окресленої проблеми її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України, проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради **«Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»**.

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення справляння **податку на майно (в частині плати за землю)** на території Лисянської селищної ОТГ у відповідність до чинного законодавства.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання,	✓	

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх суб'єктів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить втрати місцевого бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій громади. Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Лисянської селищної ради «**Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік**».

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення встановлення ставок єдиного податку не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «**Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік**» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння податку на майно (в частині плати за землю);
- збільшення надходжень до селищного бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на	Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ плата за землю справляється

даний момент ситуації без змін)	із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю. Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втратять право на пільгу у 2021 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ дуже вузький і не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг з плати за землю. У зв'язку з чим вбачається збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету. Таким чином, альтернатива не є прийнятною
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих зборів на території населених пунктів Лисянської селищної ОТГ та відповідне наповнення місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння податку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Лисянської селищної ОТГ застосовуватимуться мінімальні ставки місцевих зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету ОТГ в повному обсязі . що негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади . За відсутності податкових пільг об'єднаній територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового

		навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в громаді та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	<p>1. Забезпечення надходжень від сплати податків та виконання бюджету відповідно до прогнозних розрахунків.</p> <p>2. Створення фінансових можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>3. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння податку</p>	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Втрата пільг з плати за земельні ділянки, зайняті житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб. У результаті втрати бюджетними,

		<p>комунальними підприємствами права на отримання пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються громадянам такими підприємствами. Унаслідок можливого підвищення споживчих цін прогнозується збільшення витрат громадян на придбання товарів та послуг</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p>Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення пільгових ставок для земельних ділянок, зайнятих житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб, а також унаслідок установлення пільг комунальним підприємствам-надавачам послуг.</p> <p>Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на вирішення соціальних проблем населення</p>	<p>Сплата податку за встановленими ставками</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	25	760	785
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	3	97	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті податку на майно (в частині плати за землю) не подається до контролюючого органу. Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за ставками які застосовувались в 2020 році	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок ставками які застосовувались в 2020 році Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Забезпечення інтересів громади шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків і зборів за запропонованими ставками

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися

		платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до місцевого бюджету .
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території Лисянської селищної ОТГ платників зазначеної категорії.

Таким чином для реалізації **обрано Альтернативу 2** - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників місцевих податків і зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності Лисянської селищної ОТГ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок **податку на майно (в частині плати за землю)**.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

-розробка проекту рішення Лисянської селищної ради **«Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»** та аналізу регуляторного впливу до нього;

-оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

-підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

-отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

-прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лисянської селищної ради ;

-оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

-забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади;

-проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: один рік

У разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ). Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні статистичні показники:

-сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього;

– сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади **податку на майно (в частині плати за землю)**, всього;

– питома вага надходжень від **податку на майно (в частині плати за землю)** в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб'єктів господарської діяльності – що фактично сплатили **податок на майно (в частині плати за землю)**.

Назва показника	2019	2020(план)	2021(прогноз)
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього(тис.грн.);	32392,4	34829,9	38312,9
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; податку на майно (в частині плати за землю) (тис.грн.)	629,6	593,6	670,4
Питома вага надходжень від сплати податку на майно (в частині плати за землю) в сумі сплати місцевих податків і зборів (%)	1,9	1,7	1,8
Кількість суб'єктів – що фактично сплатили податку на майно (в частині плати за землю) (кількість осіб)	783	785	785

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до селищного бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Додаток _____
до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (лютий 2020 року – квітень 2020 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Засідання круглого столу підприємців	10	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Робоча зустріч підприємцями громади	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусам на депутатських комісіях	5	
Засідання з представниками підприємців громади	5	
Усього осіб	25	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 785 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 25(одиниць) та мікропідприємництва ___760___ (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні		0	0

	матеріали)			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів,), гривень	854	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	785		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	670390,00	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,2 год*30,11 грн= 6,02	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,4 год*30,11 грн=12,04	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,5 год*30,11 грн=15,06	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	33,12	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	785		
16	Сумарно, гривень	25999,20	X	0

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн. / 166,17 год. = 30,11 грн./год.*

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише

встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	670390,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	25999,20	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	696389,20	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	696389,20	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми ,строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих цільових програм громади, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта -
рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок збору за місця для
паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної
територіальної громади на 2021 рік »

1.Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проблема полягає в необхідності встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади шляхом прийняття даного рішення.

Враховуючи суть окресленої проблеми її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України, проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення справляння збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної ОТГ у відповідність до чинного законодавства.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	✓	

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх суб'єктів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить втрати місцевого бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій громади. Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

2.Цілі регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

– приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння збору за місця для паркування транспортних засобів;
- збільшення надходжень до селищного бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1.Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих зборів на території населених пунктів Лисянської селищної ОТГ та відповідне наповнення місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.

2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Лисянської селищної ОТГ застосовуватимуться мінімальні ставки місцевих зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету ОТГ в повному обсязі . що негативно вплине на

		життєдіяльність територіальної громади .
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	1. Забезпечення надходжень від сплати місцевих зборів та виконання бюджету відповідно до прогнозних розрахунків. 2. Створення фінансових можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 3. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Вирішення соціальних проблем громади за рахунок зростання доходної частини місцевого бюджету	Сплата збору за встановленими ставками

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що	–	–	–	1	1

підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	–	100	100
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті збору за місяця для паркування транспортних засобів не подається до контролюючого органу.		Відсутні.		
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Забезпечення інтересів громади шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку.		Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків і зборів за запропонованими ставками		

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до місцевого бюджету .
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні

		<p>визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території Лисянської селищної ОТГ платників зазначеної категорії.</p>
--	--	--

Таким чином для реалізації обрано **Альтернативу 2** - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників місцевих податків і зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності Лисянської селищної ОТГ.

5.Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок збору за місця для паркування транспортних засобів .

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

-розробка проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;

-оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

-підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

-отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лисянської селищної ради ;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

7.Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: один рік

У разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ). Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

8.Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні статистичні показники:

-сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього;

– сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади збору за місяця для паркування транспортних засобів;, всього;

– питома вага надходжень від збору за місяця для паркування транспортних засобів в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб'єктів господарської діяльності – що фактично сплатили збір за місяця для паркування транспортних засобів.

Назва показника	2019	2020(план)	2021(прогноз)
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього(тис.грн.);	32392,4	34829,9	38312,9

Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; збору за місця для паркування транспортних засобів (тис.грн.)	0	0	14
Питома вага надходжень від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів в сумі сплати місцевих податків і зборів (%)	0	0	0,03
Кількість суб'єктів – що фактично сплатили туристичний збір (кількість осіб)	0	0	1

9.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити за 3 місяці до дня закінчення чинності цього регуляторного акту.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади; кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Додаток _____
до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ малої підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малої підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малої підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (лютий 2020 року – квітень 2020 року).

Таблиця 1

Вид консультації (публічні консультації)	Кількість	Основні результати
--	-----------	--------------------

<i>прямі/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>учасників консультацій, осіб</i>	<i>консультацій (опис)</i>
Засідання круглого столу підприємців	10	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Робоча зустріч підприємцями громади	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусам на депутатських комісіях Засідання з представниками підприємців громади	5 5	
Усього осіб	25	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 (одиниць),), у тому числі малого підприємництва - 1(одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)		0	0

4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів.), гривень	14000,00	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	14000,00	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	14000,00	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,2 год*30,11 грн= 6,02	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,4 год*30,11 грн=12,04	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,5 год*30,11 грн=15,06	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	33,12	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
16	Сумарно, гривень	33,12	X	0

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн. / 166,17 год. = 30,11 грн./год.*

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	14000,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	33,12	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	14033,12	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	14033,12	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми, строк, порядок сплати збору та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей збір не є новим. Запропоновані розміри ставок збору забезпечать виконання соціально важливих цільових програм громади, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта -
рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного
збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік »

1.Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місяць для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проблема полягає в необхідності встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади шляхом прийняття даного рішення.

Враховуючи суть окресленої проблеми її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України, проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення справляння туристичного збору на території Лисянської селищної ОТГ у відповідність до чинного законодавства.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання,	✓	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	✓	

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх суб'єктів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить втрати місцевого бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій громади. Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік».

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення встановлення туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

2.Цілі регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння туристичного збору ;
- збільшення надходжень до селищного бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1.Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих зборів на території населених пунктів Лисянської селищної ОТГ та відповідне наповнення місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.

2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Лисянської селищної ОТГ застосовуватимуться мінімальні ставки місцевих зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету ОТГ в повному обсязі . що негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади .

<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p>1. Забезпечення надходжень від сплати місцевих зборів та виконання бюджету відповідно до прогнозних розрахунків.</p> <p>2. Створення фінансових можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>3. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору</p>	<p>Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування</p>
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	Відсутні	Відсутні.
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	Вирішення соціальних проблем громади за рахунок зростання доходної частини місцевого бюджету	Сплата збору за встановленими ставками

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	–	1	1

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	–	100	100
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу.		Відсутні.		
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Забезпечення інтересів громади шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку.		Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків і зборів за запропонованими ставками		

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до місцевого бюджету .
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної

		<p>політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території Лисянської селищної ОТГ платників зазначеної категорії.</p>
--	--	--

Таким чином для реалізації **обрано Альтернативу 2** - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників місцевих податків і зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності Лисянської селищної ОТГ.

5.Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок туристичного збору .

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

-розробка проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;

-оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

-підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

-отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

-прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лисянської селищної ради ;

-оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

-забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади;

-проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

7.Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: один рік

У разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ). Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

8.Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні статистичні показники:

-сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього;

– сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; туристичного збору , всього;

– питома вага надходжень від туристичного збору в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб'єктів господарської діяльності – що фактично сплатили туристичний збір .

Назва показника	2019	2020(план)	2021(прогноз)
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього(тис.грн.);	32392,4	34829,9	38312,9
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; туристичного збору (тис.грн.)	0	0	12

Питома вага надходжень від сплати туристичного збору в сумі сплати місцевих податків і зборів (%)	0	0	0,03
Кількість суб'єктів – що фактично сплатили туристичний збір (кількість осіб)	0	0	1

9.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити за 3 місяці до дня закінчення чинності цього регуляторного акту.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади; кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Додаток _____
до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (лютий 2020 року – квітень 2020 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів,</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
--	---	---

<i>науковців тощо/)</i>		
Засідання круглого столу підприємців	10	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Робоча зустріч підприємцями громади	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусом на депутатських комісіях Засідання з представниками підприємців громади	5	
	5	
Усього осіб	25	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 (одиниць), у тому числі малого підприємництва - 1(одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)		0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	12000,00	-	-

	(сплата податків та зборів.), гривень			
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	12000,00	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	12000,00	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,2 год*30,11 грн= 6,02	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,4 год*30,11 грн=12,04	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,5 год*30,11 грн=15,06	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	33,12	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		
16	Сумарно, гривень	33,12	X	0

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн. / 166,17 год. = 30,11 грн./год.*

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	12000,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	33,12	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	12033,12	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	12033,12	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми, строк, порядок сплати збору та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей збір не є новим. Запропоновані розміри ставок збору забезпечать виконання соціально важливих цільових програм громади, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

I. Визначення проблеми

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проблема полягає в необхідності встановлення ставок податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади шляхом прийняття даного рішення.

Враховуючи суть окресленої проблеми її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України, проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення справляння податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної ОТГ у відповідність до чинного законодавства.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	

Держава	V
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх суб'єктів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить втрати місцевого бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій громади. Суб'єктами, на яких нерегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення встановлення ставок єдиного податку не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки);
- збільшення надходжень до селищного бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету громади коштів, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. По закінченню 2020 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової і нежитлової нерухомості, будуть скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів сплати.</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об'єктів нерухомості</p>	<p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставка податку не диференційована залежно від місць розташування (зональності) об'єкта нерухомості але диференційована залежно від типів об'єктів нерухомості.</p> <p>Надходження від запропонованого регулювання забезпечать фінансування соціально важливих міських цільових програм в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих зборів на території населених пунктів Лисянської селищної ОТГ та відповідне наповнення місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння податку.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без</p>	<p>Вигоди відсутні. Незалежно від можливості покращення інвестиційної привабливості території, жителі втратять пільги, спостерігатиметься</p>	<p>Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Лисянської селищної ОТГ застосовуватимуться</p>

змін)	недофінансування витрат на місцеві соціально важливі програми.	мінімальні ставки місцевих зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету ОТГ в повному обсязі . що негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади . За відсутності податкових пільг об'єднаній територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в громаді та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади.
Альтернатива 2. Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об'єктів нерухомості	1.Забезпечення надходжень від сплати податків та виконання бюджету відповідно до прогнозних розрахунків. 2.Створення фінансових можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 3. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння податку	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки</p>	<p>Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку. Однак, відсутня можливість додаткового наповнення доходної частини бюджету громади та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об'єктів нерухомості</p>	<p>Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні бюджету громади, крім того диференціація за типом нерухомості дозволяє врахувати фактичний економічний стан в галузях підприємницької діяльності, що дозволяє максимально узгодити питання сплати податку та наповнення бюджету, гармонізувати розвиток підприємницької активності та розвиток соціальної інфраструктури.</p>	<p>При сплаті податку не виділяється окрема зональність, ставки податку диференціюються за типом нерухомості. Вразливі категорії отримують пільги.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	29	232	261

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків

0

0

11

89

X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Звітність по нарахуванню та сплаті податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) не подається до контролюючого органу.</p> <p>Унеможлиблюється обрахування та сплата податку.</p> <p>Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2020 рік.</p>	<p>Відсутні витрати в частині сплати податку.</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об'єктів нерухомості</p>	<p>Податок сплачується в однаковому розмірі для всіх об'єктів нерухомості, незалежно від місць їх розташування .</p> <p>Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу об'єкта оподаткування.</p> <p>Надходження від сплати податку надасть можливість фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної</p>	<p>Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.</p>

	сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Відсутні витрати. З 01.01.2021 в громаді не встановлено розмір ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховується та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету громади коштів на прогнозованому рівні, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Негативний вплив буде завдано об'єднаній територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального

		захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об'єктів нерухомості	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території Лисянської селищної ОТГ платників зазначеної категорії.

Таким чином для реалізації **обрано Альтернативу 2** - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посильними для платників місцевих податків і зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності Лисянської селищної ОТГ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки)

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

-розробка проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;

-оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

-підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

-отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

-прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лисянської селищної ради ;

-оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

-забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади;

-проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: один рік

У разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ). Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

-сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього;

- сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки), всього;

– питома вага надходжень від податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб'єктів господарської діяльності – що фактично сплатили податок на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки)

Назва показника	2019	2020(план)	2021(прогноз)
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього(тис.грн.):	32392,4	34829,9	38312,9
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) (тис.грн.)	370,2	560,7	633,6
Питома вага надходжень від сплати податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) в сумі сплати місцевих податків і зборів (%)	1,1	1,6	1,6
Кількість суб'єктів – що фактично сплатили податок на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) (кількість осіб)	261	261	261

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до селищного бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання на виконання вимог акту.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (лютий 2020 року – квітень 2020 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Засідання круглого столу підприємців	10	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Робоча зустріч підприємцями громади	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусам на депутатських комісіях	5	
Засідання з представниками підприємців громади	5	
Усього осіб	25	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 261 (одиниць),), у тому числі малого підприємництва -29(одиниць) та мікропідприємництва 232 (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання	0	0	0

	(пристроїв, машин, механізмів)			
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)		0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів,), гривень	2427	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	261		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	633447,00	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,2 год*30,11 грн= 6,02	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,4 год*30,11 грн=12,04	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,5 год*30,11 грн=15,06	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	33,12	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	261		
16	Сумарно, гривень	8644,32	X	0

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019,*

орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн.
/ 166,17 год. = 30,11 грн./год.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	633447,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	8644,32	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	642091,32	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	642091,32	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих цільових програм громади, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко