



УКРАЇНА
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ, 76004, тел. (0342) 55-65-15, факс (0342) 55-60-20
e-mail: mvk@mvk.if.ua код ЄДРПОУ 04054346

№ _____ На № _____ від _____

03.06.2020 № 512/01-20/03в

Державна регуляторна
служба України
01011, м. Київ,
вул. Арсенальна, 9/11

Згідно частини другої статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики, направляємо Вам матеріали по проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 р. № 216-6» (подано у додатках).

Додатки:

- 1) проєкт рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 р. № 216-6»;
- 2) аналіз регуляторного впливу зазначеного проекту рішення;
- 3) експертний висновок відповідальної постійної депутатської комісії.

Заступник міського голови

Руслан Гаїда

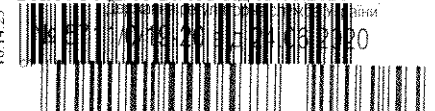
В. Павелко
т.: 0342551955
e:promlmyk@gmail.com

Виконавчий комітет ІФМР

ВІХ № 512/01-20/03в від 03.06.2020

0.31

16:14:23



5211

24 06 20

076058



Проект вносить МВК

Р І Ш Е Н Н Я
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(_____ СЕСІЯ)
сьомого демократичного скликання

від _____ 2020 року № _____

Про внесення змін до рішення
міської ради від 08.07.2016 р. № 216-6

Керуючись ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Земельним кодексом України, з метою оперативного вирішення земельних спорів, міська рада

вирішила:

1. Внести зміни до Положення про узгоджувальну комісію виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів, затвердженого рішенням міської ради від 28.08.2014 року №1507-47, із змінами, внесеними рішенням міської ради від 08.07.2016 року №216-6, виклавши його в наступній редакції (додається).

1. Секретаріату міської ради (Н. Карабин) опублікувати дане рішення в газеті "Західний кур'єр".

2. Обов'язки за виконанням даного рішення покласти на управління земельних відносин Департаменту комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови М. Вітенка та постійну депутатську комісію з питань містобудування та земельних відносин (В. Яблонь).

Міський голова

Руслан Марцінків

Затверджено:

ПОЛОЖЕННЯ
про узгоджувальну комісію виконавчого комітету міської ради
по розгляду земельних спорів

1. Загальні положення

1.1. Положення про узгоджувальну комісію виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів (надалі – Положення), визначає правові, організаційні засади діяльності (функціонування) узгоджувальної комісії виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів (надалі – узгоджувальна комісія), її функції і завдання в галузі регулювання земельних відносин.

1.2. Положення затверджується (вносяться зміни) рішенням Івано-Франківської міської ради.

1.3. Склад узгоджувальної комісії затверджується (вносяться зміни) на підставі розпорядження міського голови, або особи, яка виконує його обов'язки.

1.4. У своїй роботі узгоджувальна комісія керується наступними нормативно - правовими документами:

1.4.1. Конституцією України.

1.4.2. Земельним кодексом України.

1.4.3. Цивільним кодексом України.

1.4.4. Законами України:

- "Про оренду землі".

- "Про землеустрій".

- "Про місцеве самоврядування в Україні".

- "Про Державний земельний кадастр".

- "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності".

- "Про адміністративні послуги".

- "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень".

- "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності".

1.4.5. Іншими нормативно-правовими актами.

2. Основні завдання та компетенція

2.1. Узгоджувальна комісія, відповідно до Земельного кодексу України та в межах своєї компетенції, розглядає спори щодо меж земельних ділянок, що перебувають у власності і користуванні громадян, додержання громадянами правил добросусідства (надалі – земельні спори).

2.2. Рішення узгоджувальної комісії оформляється протоколом та має рекомендаційний характер, і, за необхідності, затверджується міською радою.

2.3. Виходячи із своєї компетенції та керуючись чинним законодавством, основним завданням діяльності узгоджувальної комісії є врегулювання земельного спору, враховуючи інтереси всіх спірних сторін. З цією метою комісія має право:

- робити запити фізичним та юридичним особам щодо надання інформації, матеріалів, висновків, що стосуються розгляду земельного спору;
- надавати рекомендації та проектні пропозиції з метою вирішення земельного спору (у випадках недосягнення взаємної згоди між спірними сторонами);
- для розгляду земельного спору залучати експертів, фахівців, спеціалістів інших органів влади, підприємств, організацій та установ за погодженням з їхнім керівництвом.

3. Порядок роботи

3.1. Скликання узгоджувальної комісії, організацію роботи, підготовку і внесення матеріалів для розгляду земельного спору на засіданні узгоджувальної комісії здійснює секретар узгоджувальної комісії.

3.2. Розгляд земельних спорів на засіданні узгоджувальної комісії проводиться за потреби, на підставі отриманих заяв та відповідної документації. До письмової заяви спірні сторони повинні подати:

- графічні матеріали (план спірних земельних ділянок з підтвердженням відсутності «накладки» на суміжні земельні ділянки, виготовлених ліцензованою проектною землеупорядною організацією; копія довідки з містобудівного кадастру, архівний план земельної ділянки з бюро технічної інвентаризації (в разі наявності), тощо);
- копії прийнятих рішень виконавчого комітету або міської ради, а також судових рішень (в разі наявності);
- копії документів, що засвідчують право на земельну ділянку та нерухоме майно, яке знаходиться на ній.

Комісія має право отримувати додаткові документи.

3.3. Секретар узгоджувальної комісії:

- проводить прийом фізичних, юридичних осіб і надає консультації;
- готує документи, необхідні для розгляду земельного спору;
- визначає, чи належить до компетенції узгоджувальної комісії розгляд питання, зазначеного у зверненні, та чи в повному обсязі подано документи. В разі необхідності, інформує щодо надання додаткових документів;
- завчасно повідомляє всі спірні сторони та членів комісії про дату, час і місце розгляду земельного спору;
- готує протоколи засідань узгоджувальної комісії, погоджує протоколи з усіма членами узгоджувальної комісії, а також головує (головою комісії або заступником), які були присутні на засіданні;

- готує витяги з протоколів узгоджувальної комісії, підписує їх особисто та видає сторонам, які брали участь у земельному спорі.

3.4. Засідання узгоджувальної комісії проводиться, якщо в ньому бере участь не менше половини її складу. Рішення комісії за результатом розгляду земельного спору приймається простою більшістю голосів і записується до протоколу засідання.

3.5. Протокол узгоджувальної комісії готується в одному примірнику і завіряється гербовою печаткою виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради.

3.6. Протоколи, витяги з протоколів та первинні матеріали зберігаються у встановленому порядку в Департаменті комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради.

3.7. Рішення Івано-Франківської міської ради, про затвердження протоколів узгоджувальної комісії, вступає в силу з моменту його прийняття. У прийнятому рішенні визначається порядок його виконання. Оскарження зазначених рішень у суді призупиняє їх виконання.

3.8. У разі недосягнення згоди у вирішенні спірного питання, узгоджувальна комісія може рекомендувати сторонам вирішити спір у судовому порядку. Виконання рішення щодо земельних спорів може бути призупинено або його термін може бути продовжений вищестоящим органом або судом.

4. Права і обов'язки сторін при розгляді земельних спорів

4.1. Сторони, які беруть участь у земельному спорі, подавши відповідне звернення, мають право знайомитися з матеріалами щодо цього спору, робити з них виписки, брати участь у розгляді земельного спору, подавати документи та інші докази, порушувати клопотання, давати усні і письмові пояснення, заперечувати проти клопотань та доказів іншої сторони, одержувати копію рішення щодо земельного спору, і, у разі незгоди з цим рішенням, оскаржувати його.

4.2. Земельні спори розглядаються за участю зацікавлених сторін, які повинні бути завчасно повідомлені про час і місце розгляду спору. У разі відсутності однієї із сторін при першому вирішенні питання і відсутності офіційної згоди на розгляд питання, розгляд спору переноситься.

Повторне відкладання розгляду спору може мати місце лише з поважних причин.

Відсутність однієї із сторін без поважних причин при повторному розгляді земельного спору не зупиняє його розгляд і прийняття рішення.

4.3. У разі незгоди власників землі або землекористувачів з рішеннями узгоджувальної комісії або міської ради, спір вирішується судом.

5. Склад узгоджувальної комісії

5.1. Керівництво діяльністю узгоджувальної комісії здійснює голова комісії, а в разі його відсутності - заступник.

5.2. Голова комісії - посадова особа виконавчого комітету міської ради (заступник міського голови, згідно розподілу посадових обов'язків).

5.3. Заступником голови узгоджувальної комісії є секретар міської ради.

5.4. Секретарем узгоджувальної комісії призначається уповноважений працівник Департаменту комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради.

5.5. У разі відсутності представника відповідного виконавчого органу, що входить до складу комісії, в засіданні комісії може брати участь інший представник відповідного відділу, управління, департаменту за дорученням керівника виконавчого органу, в якому він працює.

Секретар міської ради

Віктор Синишин

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акта

проекту рішення Івано-Франківської міської ради "Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 року №216-6"

Назва регуляторного акта: проект рішення міської ради "Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 року №216-6"

Регуляторний орган: Івано-Франківська міська рада

Розробник: Департамент комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради

Контактний телефон: (0342) 72-58-64

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту регуляторного акта

На сьогоднішній день узгоджувальна комісія виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів (надалі - узгоджувальна комісія) є колегіальним дорадчим органом, створеного при виконавчому комітеті міської ради, і який діє на підставі Положення про узгоджувальну комісію виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів (надалі - Положення), затвердженого рішенням міської ради від 28.08.2014 року №1507-47, із змінами, внесеними рішенням міської ради від 08.07.2016 року №216-6. Її рішення носять рекомендаційний характер.

Чинна редакція даного Положення визначає правові, організаційні засади діяльності (функціонування) і завдання узгоджувальної комісії у сфері регулювання земельних відносин на території міста Івано-Франківська.

Відповідно до законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про добровільне об'єднання територіальних громад", а також у зв'язку із добровільним процесом приєднання до м. Івано-Франківська навколишніх сіл і створенням Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади, виникла необхідність внесення змін до вказаного Положення в частині розширення основних завдань та компетенції узгоджувальної комісії не тільки на території міста Івано-Франківська, але і на території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади.

Визначення основних груп, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Юридичні особи	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-

2. Визначення цілей регулювання

Основними цілями прийняття проекту рішення є:

- можливість оперативного розгляду земельних спорів щодо меж земельних ділянок, які перебувають у власності і користуванні громадян, додержання громадянами правил добросусідства на території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади в межах чинного земельного законодавства України;

- врегулювання та вирішення в межах своєї компетенції земельних спорів, враховуючи інтереси усіх спірних сторін, на території Івано-Франківської міської ОТГ;

- надання рекомендацій та пропозицій з метою зменшення кількості звернень до різних судових інстанцій (у випадках недосягнення взаємної згоди між спірними сторонами).

3. Альтернативні способи досягнення встановлених цілей

Під час розроблення проекту рішення міської ради "Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 року №216-6" було розглянуто такі альтернативні способи визначених цілей:

- неприйняття цього регуляторного акта (відмова від регулювання);
- прийняття цього регуляторного акта.

Оцінюючи визначені альтернативи, слід зазначити, що перша альтернатива не є прийнятною, оскільки чинні повноваження узгоджувальної комісії у сфері регулювання земельних відносин на території м. Івано-Франківська обмежують повноваження щодо розгляду земельних спорів за межами міста, що може призвести до їх невирішення на місцевому рівні. Натомість може збільшити кількість звернень до різних судових інстанцій з метою вирішення даних питань в судовому порядку.

Прийняття другої альтернативи дасть можливість вирішити визначені проблеми у межах дотримання норм чинного земельного законодавства України, а також у межах компетенції узгоджувальної комісії, тому вона є прийнятною.

4. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти проект рішення міської ради "Про внесення змін до рішення міської ради від 08.07.2016 року №216-6".

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності та прозорості.

5. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з міського бюджету.

Проектом рішення чітко визначаються:

- сфера дії та застосування Положення;
- основні завдання та компетенція узгоджувальної комісії на території Івано-Франківської міської ОТГ;
- порядок роботи.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта

Головним очікуваним результатом є збільшення ефективності роботи узгоджувальної комісії. Прийняте рішення визначає правові, організаційні засади діяльності (функціонування) узгоджувальної комісії виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів, її функції і завдання в галузі регулювання земельних відносин.

7. Строк дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, тобто він є дійсним до моменту внесення змін або його анулювання при зміні чинного законодавства.

8. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Найбільш впливовим зовнішнім чинником, що вплине на дію регуляторного акта буде зміна чинного земельного законодавства. В такому випадку до регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни.

9. Показники результативності регуляторного акта

Відстеження результативності дій зазначеного регуляторного акта передбачаються за такими критеріями:

- кількість звернень щодо вирішення земельних спорів до органу місцевого самоврядування;
- кількість скарг від фізичних та юридичних осіб (землекористувачів) до судових інстанцій з приводу вирішення земельних спорів

Додаткові показники результативності проекту рішення можуть бути визначені під час проведення періодичних відстежень.

10. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відносно регуляторного акта послідовно буде здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

З огляду на показники результативності, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу.

Директор Департаменту
комунальних ресурсів
Івано-Франківської міської ради

І. Гриненко

Експертний висновок
НАЗВА РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА:

рішення міської ради «Про внесення змін до рішення
міської ради від 08.07.2016 р. № 216-6»

Проблема:

На сьогоднішній день узгоджувальна комісія виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів (надалі – узгоджувальна комісія) є консультативним дорадним органом, створеного при виконавчому комітеті міської ради, і який діє на підставі Положення про узгоджувальну комісію виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів (надалі – Положення), затвердженого рішенням міської ради від 28.08.2014 року №1507-47, із змінами, внесеними рішенням міської ради від 08.07.2016 року №216-6. Її рішення носять рекомендаційний характер.

Чинна редакція даного Положення визначає правові, організаційні засади діяльності (функціонування) і завдання узгоджувальної комісії у сфері регулювання земельних відносин на території міста Івано-Франківська.

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», а також у зв'язку із добровільним процесом приєднання до м. Івано-Франківська навколишніх сіл і створенням Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади, виникла необхідність внесення змін до вказаного Положення в частині розширення основних завдань та компетенцій узгоджувальної комісії не тільки на території міста Івано-Франківська, але і на території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади.

Ціль прийняття:

Основними цілями прийняття проєкту рішення є:

можливість оперативного розгляду земельних спорів щодо меж земельних ділянок, які перебувають у власності і користуванні громадян, додержання громадянами правил добросусідства на території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади в межах чинного земельного законодавства України;

врегулювання та вирішення в межах своєї компетенції земельних спорів, враховуючи інтереси усіх спірних сторін, на території Івано-Франківської міської ОТГ;

завдання рекомендацій та пропозицій з метою зменшення кількості звернень до різних судових інстанцій (у випадках недосягнення взаємної згоди між спірними сторонами).

Можливість впровадження:

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам діючого законодавства. Прийняття такого регуляторного акту є доцільним, він відповідає принципам державної регуляторної політики (ст. 4 Закону України

«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

Розробником проєкту регуляторного акта підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог, зазначених у ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, яка затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 11.05.2004р. № 308.

Проект рішення проїшов процедуру оприлюднення:

внесено в План діяльності Івано-Франківської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік рішенням Івано-Франківської міської ради від 08.05.2020р. № 91-39/1;

повідомлення про оприлюднення регуляторного акта надруковано в газеті «Західний кур'єр» 14.05.2020 №20 та розміщено на офіційному сайті виконавчого комітету в розділі «Регуляторна політика/Оголошення» 18.05.2020р.

проект рішення разом із аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті виконавчого комітету в розділі «Регуляторна політика/Проекти та аналіз впливу» 15.05.2020р.;

термін, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції щодо проєкту регуляторного акта закінчується 15.06.2020р.;

Рішення може бути розглянуте Івано-Франківською міською радою.

Очікувані результати

Головним очікуваним результатом є збільшення ефективності роботи узгоджувальної комісії. Прийняте рішення визначить правові, організаційні засади діяльності (функціонування) узгоджувальної комісії виконавчого комітету міської ради по розгляду земельних спорів, її функцій і завдань та у її регулювання земельних відносин.

Секретар постійної депутатської комісії
співтабильні цілесмицтва та регуляторної діяльності

Р. Марцінків

15.05.2020р.

