



УКРАЇНА

СВІРНІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

ГОЛОВАНІВСЬКИЙ РАЙОН КІРОВОГРАДСЬКА ОБЛАСТЬ

вул. Перемоги, буд. 24 с. Свірневе Голованівського району Кіровоградської області ін. 26552

тел. 3-09-24,43-7-31\_svirneverada@gmail.com. код в ЄДРПОУ 04365891

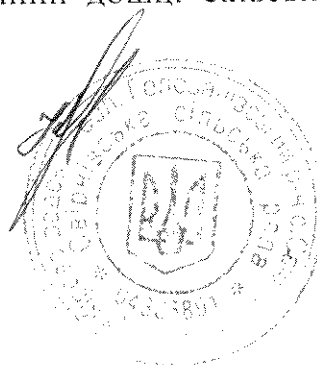
«10» червня 2020 року № 128\02-19  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ року

Державна регуляторна служба  
України

Свірнівська сільська рада надсилає проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік», аналізу регуляторного впливу до проекту рішень Свірнівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік» та експертний висновок щодо проекту регуляторних актів – проектів рішень Свірнівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік» .

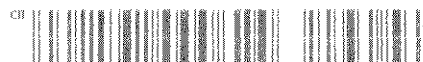
Проекти рішень «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік», аналізу регуляторного впливу до проектів рішень Свірнівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік» через відсутність веб –сайту та друкованого засобу масової інформації оприлюднені на інформаційній дошці сільської ради.

Сільський голова КУЛИК І.В.



0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 6129/0/19-20 від 07.07.2020



**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення – проекту регуляторного акта  
Свірнівської сільської ради "Про встановлення єдиного податку на території  
Свірнівської сільської ради на 2021 рік "  
(далі - проект рішення – проект регуляторного акту)**

**1. Визначення проблеми**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради "Про встановлення єдиного податку на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік" підготовлено згідно з вимогами Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі єдиного податку, покладені на органи місцевого самоврядування.

Стаття 12 Податкового кодексу України зобов'язує органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень щодо встановлення місцевих податків і зборів та їх офіційне оприлюднення до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок податків залежить показник наповнення сільського бюджету, від якого, в свою чергу, залежить вирішення існуючих проблем громади, а саме:

- приміщення п'яти шкіл потребують капітального ремонту покрівель, утеплення стелі та фасадів, модернізація системи опалення;
- села Свірневе залишаються без мереж вуличного освітлення;
- мережі водопостачання села Свірневе потребують реконструкції;
- поточного та капітального ремонтів потребують майже всі дороги села Свірневе;
- виконання Програми соціального захисту населення, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги найуразливішим верствам населення, потребують постійного фінансування

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Єдиний податок – один із значних джерел наповнення доходної частини сільського бюджету. Питання наповнення бюджету сільської ради, у тому числі через встановлення ставок єдиного податку, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади. Питання залучення у 2021 році прогнозовано 1255,2 тис.грн. до сільського бюджету пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення сільської ради щодо затвердження ставок єдиного податку.

Як наслідок, село Свірневе отримуватиме упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, які спрямовані на забезпечення належного рівня життя жителів, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та отримання доходів бюджету. Крім цього, рішення Соколівської сільської ради буде узгоджуватися з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України. Прийняття даного регуляторного акта також дозволить забезпечити прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Податкового кодексу України можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Тобто, врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами прийнятими міською радою;

- діючих актів, оскільки ставки податку, визначені в рішенні Свірнівської сільської ради від 25.06.2019 року № 321 «Про встановлення єдиного податку на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік» застосовуються лише на 2021 рік.

У зв'язку з цим виникла необхідність прийняття даного регуляторного акта.

### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

## 2. Цілі державного регулювання

Цілями данного регуляторного акта є:

- встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Податкового кодексу України для суб'єктів господарювання – платників податку першої та другої групи;
- своєчасне надходження до сільського бюджету єдиного податку орієнтовно у розмірі 1255,2 тис.грн., що дозволить забезпечення виконання в 2020 році сільських програм;
- дотримання вимог законодавства, зокрема Податкового кодексу України;
- прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.

## 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 (не прийняття рішення про встановлення єдиного податку на 2020 рік.):	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, у разі не встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків і зборів на відповідний бюджетний рік, такі податки і збори сплачуються платниками за мінімальними ставками. Оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету сільської ради від справляння цього податку будуть 0 грн. Негативний вплив буде завдано сільській раді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих програм.
Альтернатива 2 (прийняття даного регуляторного акту)	Встановлення ставок єдиного податку для першої групи платників єдиного податку у розмірі 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; для другої групи платників єдиного податку у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року дасть можливість отримати орієнтовно 22.000 тис.грн. надходжень до сільського бюджету, що дозволить виконати соціально-економічні програми у 2021 році.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку	Не сплата єдиного податку, через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, спонукає громадян офіційно оформити свою підприємницьку діяльність.	Відсутність надходжень до сільського бюджету від сплати єдиного податку, внаслідок чого втрачається біля 22000 грн., що негативно вплине на виконання в повному обсязі місцевих програм.
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	Наповнення дохідної частини сільського бюджету орієнтовно на 22000грн. за рахунок сплати єдиного податку дасть можливість виділити кошти з сільського бюджету, на виконання програми соціального захисту населення сільської ради, програми соціально- культурного та економічного розвитку Свірнівської сільської ради	Сплата податку платниками єдиного податку може вплинути на перехід частини підприємців у тінь, а також на працевлаштування без офіційного оформлення трудових відносин.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку	Несплата податку вплине на економію коштів суб'єктів малого бізнесу, внаслідок чого можливе офіційне оформлення найманих працівників, підвищення розміру заробітної плати, незначне зменшення споживчих цін.	Втрата частини надходжень до міського бюджету на прогнозованому рівні близько 22000.грн., вплине на неможливість виконання деяких сільських програм та вирішення проблем громади.
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	Громада Свірнівської сільської ради отримує упевненість у можливості виконання сільських програм. Наповнення дохідної частини сільського бюджету орієнтовно на 22000грн. за рахунок сплати єдиного податку, дасть можливість виділити кошти з сільського бюджету,	Сплата суб'єктами малого бізнесу єдиного податку несе за собою витрачання власних коштів, що може вплинути на скорочення робочих місць, виплату заробітної плати найманим працівникам у конвертах, підвищення споживчих цін, в результаті чого витрати суб'єктів малого бізнесу перекладаються на плечі споживачів.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та мікро	Разом
----------	--------	---------	---------------	-------

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, всього:	-	-	5	5
в т.ч. платники єдиного податку I групи			5	5
платники єдиного податку II групи			0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку	Несплата податку дасть можливість суб'єкту малого бізнесу зекономлені кошти спрямувати на свій розвиток.	Втрата частини надходжень до сільського бюджету на прогнозованому рівні близько 22000грн., вплине на погіршення інфраструктури сільської ради. Також залишаться нерегульовані відносини між суб'єктами господарювання та сільською владою.
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	Сплата єдиного податку за ставками, які не є доволі обтяжливими для суб'єктів малого бізнесу, дасть можливість покращити інфраструктуру сільської ради тим самим покращити його імідж та залучити інвесторів для впровадження нових проектів розвитку суб'єктів підприємницької діяльності.	Витрачання платниками єдиного податку близько 12,3 тис. на рік (платник I групи сплатить близько 22000 на рік, платник II групи – 0.0 тис. на рік) власних коштів, які спрямовуються не на свій розвиток, а на сплату податку.

## ВИТРАТИ

### суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва.

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, відсутні, так як рішення сільської ради стосується виключно суб'єктів мікро бізнесу – фізичних осіб – підприємців, що є платниками єдиного податку.

#### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: не встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку	1	Не встановлення податку не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання (проблема продовжує існувати). Така альтернатива є неприйнятною у зв'язку з тим що

		<p>відповідно до підпункту 12.3.5 статті 12 Податкового Кодексу України місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку встановленому кодексом за мінімальними ставками. Оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету від справляння цього податку будуть 0 грн. Наслідком є недоотримання надходжень до сільського бюджету коштів на прогнозованому рівні 22000грн. Негативний вплив буде завдано Свірнівській сільській раді оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування сільських програм.</p>
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	3	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті. Сплата податку за ставками, які не є доволі обтяжливими для суб'єктів малого бізнесу, дасть можливість панувати сільській бюджет орієнтовно на 22000 тис. грн. та виділити кошти з сільського бюджету на виконання програми соціального захисту населення сільської ради, програми соціально-культурного та економічного розвитку Свірнівської сільської ради. Таким чином, з прийняттям даного рішення буде досягнуто баланс інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: не встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку	<p>Не сплата єдиного податку спонукає громадян офіційно оформити свою підприємницьку діяльність. Можливе офіційне оформлення найманих працівників, підвищення розміру заробітної плати, незначне зменшення споживчих цін. Можливість суб'єкту</p>	<p>Відсутність надходжень до бюджету Свірнівської сільської ради від сплати єдиного податку, внаслідок чого втрачається біля 22000грн., що негативно вплине на виконання в</p>	<p>На відміну від альтернативи 2, не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання</p>

	<p>малого бізнесу зекономлені кошти спрямувати на свій розвиток</p>	<p>повному обсязі місцевих програм. Погіршення інфраструктури Свірнівської сільської ради. Неврегульовані відносини між суб'єктів господарювання та місцевою владою.</p>	
<p>Альтернатива 2: прийняття даного рішення</p>	<p>Наповнення дохідної частини сільського бюджету орієнтовно на 22000грн. за рахунок сплати єдиного податку дасть можливість виділити кошти з сільського бюджету на виконання програми соціального захисту населення Свірнівської сільської ради, програми соціально-культурного та економічного розвитку Свірнівської сільської ради</p> <p>Можливість підприємцям міста розширити свою діяльність шляхом надання їм фінансової підтримки з сільського бюджету.</p> <p>Покращення інфраструктури Свірнівської сільської ради, що дасть можливість покращити його імідж та залучити інвесторів для впровадження нових проектів розвитку суб'єктів підприємницької діяльності.</p>	<p>Сплата суб'єктами малого бізнесу податку несе за собою витрачання власних коштів, що може вплинути на перехід частини підприємців в тінь, скорочення робочих місць, підвищення споживчих цін, в результаті чого витрати суб'єктів малого бізнесу перекладаються на плечі споживачів.</p>	<p>Дана альтернатива дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання: наповнити міський бюджет орієнтовно на 22000грн.; своєчасно фінансувати бюджетну сферу, реалізовувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя жителів Свірнівської сільської ради; досягнути балансу інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	---------------------------------	---

	альтернативи/причини відмови від альтернативи	запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: не встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку	<b>Не обрана</b> Дана альтернатива не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 2. У разі не прийняття регуляторного акту, єдиний податок справлятиметься по мінімальним ставкам, до бюджету міста від справляння цього податку будуть 0 грн. Наслідком є недоотримання надходжень до сільського бюджету коштів на прогнозованому рівні 22000 грн. Негативний вплив буде задано Свірнівській сільській ради, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування місцевих програм, які направлені на підвищення рівня життя жителів Свірнівської сільської ради.	X
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	<b>Обрана.</b> Проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок. Прийняття проекту дозволить забезпечити надходження до сільського бюджету орієнтовно у розмірі 22000 грн. та можливість реалізації місцевих програм, які спрямовані на підвищення рівня життя жителів Свірнівської сільської ради.	- внесення змін до чинного законодавства України: - інфляційні процеси; - необхідність в нормативному врегулюванні певних правовідносин.

### 5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території сільської ради фіксовані ставки єдиного податку на 2020 рік для першої та другої груп платників єдиного податку. Регуляторним актом регламентовані розміри ставок єдиного податку.

При встановленні ставок аналізувалися прогнози соціально-економічного розвитку Свірнівської сільської ради, розмір наповненості сільського бюджету від сплати податку.



платоспроможність населення, що впливає на отримання прибутку суб'єктами малого підприємництва та сплати ними єдиного податку.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування думки та пропозицій суб'єктів господарювання.

Вказану проблему планується розв'язати за допомогою реалізації наступного механізму, який передбачає виконання заходів:

1. Про оприлюднення проекту регуляторного акту "Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Свірнівської сільської ради на 2020 рік" буде оголошено в газеті "Народне слово" та на офіційному сайті Свірнівської сільської ради з метою обговорення питання щодо встановлення ставок податку та отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

2. Направлення проекту регуляторного акту "Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Свірнівської сільської ради на 2020 рік" з аналізом регуляторного впливу до Державної регуляторної служби України для підготовки пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

3. Враховуючи результати обговорення, отримані пропозиції від Державної регуляторної служби України та на підставі ст.26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" прийняття сільською радою рішення щодо встановлення єдиного податку на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік.

4. Оприлюднення прийнятого рішення.

Дане рішення буде передано до Голованівського відділення Гайворонської ОДП ДФС у Кіровоградській області у строки, передбачені законодавством.

#### **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта не потребує витрат з місцевого бюджету.

Зазначене регулювання стосується виключно суб'єктів малого підприємництва, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

#### **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Відповідно до вимог Податкового кодексу України дане рішення Свірнівської сільської ради встановлюється на 2021 рік.

#### **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначені для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

Показник	I кв. 2021	II кв. 2021	III кв. 2021	IV кв. 2021
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, тис.грн.	5790	5460	5460	5290
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, од	5	5	5	5

час, що витрачатимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на сплату податку не збільшиться. Усі процедури встановлюються ІКУ. Час затрачений на ознайомлення з рішенням та внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності становить 1,5 години для одного суб'єкта малого підприємництва, в грошовому вираженні витрати для 140 суб'єктів становлять 9030 грн.			
розмір коштів, що витрачатимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, тис.грн.	5790	5460	5460	5290
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Про оприлюднення проекту буде оголошено в газеті "Народне слово" та на офіційному сайті Свірнівської сільської ради з метою обговорення питання щодо встановлення ставок податку та отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб.			
Кількість суб'єктів малого підприємництва, що сплачують єдиний податок, ос.	5	5	5	5

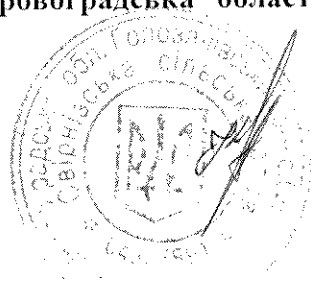
#### 9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У зв'язку з тим, що строк дії акту один рік (2020 рік), буде здійснено базове та повторне відстеження результативності дії регуляторного акта. Повторне відстеження буде проведено з 15 вересня по 15 жовтня 2020 року.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності (надходження єдиного податку до сільського бюджету) і відповідно, статистичний вид даних, фінансовим відділом Свірнівської сільської ради.

Зауваження і пропозиції від платників єдиного податку приймаються протягом місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акту письмовому вигляді за адресою: 26542, Кіровоградська область, Голованівський район, с. Свірневе вул. Перемоги, 24.

Сільський голова



І. Кулик

Додаток 1  
 До АРВ проекту рішення Свірнівської  
 сільської ради "Про встановлення єдиного  
 податку на території Свірнівської сільської  
 ради на 2021 рік "

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 04.03.2021 р. по 14.03.2021 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації прямі (інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультації (опис)
1	Телефонні запити до суб'єктів малого підприємництва	5	Проводилось обговорення розмірів ставок місцевих податків і зборів.
2	Нарада	Члени постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.	Обговорення розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку та розміру адміністративних витрат суб'єктів малого підприємництва

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 140 одиниць;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури сплата єдиного податку платниками I групи, грн./міс.;	22000
	сплата єдиного податку платниками II групи, грн./міс.	0
5.1	Витрати на придбання засобів, зокрема, обладнання необхідних для входження на ринок (одноразові витрати)	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) сплата єдиного податку платниками, грн./міс.;	22000
	сплата єдиного податку платниками II групи, грн./міс.	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць I група платників податку	5
	II група платників податку	0
8	<b>Сумарно, гривень</b>	22000
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з текстом рішення) Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм, (1 год. x 43 грн.)	43
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності) Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм, (0,5 год. x 43 грн.)	21,5
11	Процедури офіційного звітування	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0
13	Інші процедури (уточнити):	0
14	Разом, гривень (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	64,5
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5
16	Сумарно, гривень відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	322,50

Розрахунки здійснено з урахуванням проекту бюджетної резолюції, якою передбачено з 1 січня 2020 року встановити мінімальну заробітну плату в розмірі – 4407 грн., прожитковий мінімум на працездатну особу в розрахунку на один місяць в розмірі - 2102 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні. Процедури адміністрування податку, сплати податку тощо встановлено Податковим кодексом України

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	22000
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	322.50
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	22000
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	22000

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних, визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.



**УКРАЇНА**  
**МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ**  
**Свірнівська сільська рада Голованівського району**  
**Кіровоградської області**  
**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ**  
26542, с.Свірневе вул. Перемоги, 1 телефон – факс : (05252) 43-7-31

---

**Експертний висновок**

Щодо проекту регуляторного акта –  
Проекту рішення Свірнівської сільської ради  
«Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік»

Постійною комісією з питань бюджету, фінансів, економічного та соціального розвитку села та регуляторної політики у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель», розглянуто проект регуляторного акта, проекту рішення Свірнівської сільської ради «Про затвердження місцевих податків і зборів на 2021 рік».

За результатами здійсненого аналізу на дотримання вимог статей 4.9, 31-36 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та, проаналізувавши проект регуляторного акта, постійною комісією визначили наступне:

1. Ситуація, яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків, які можуть мати місце на території Свірнівської сільської ради. Зокрема, це податок на майно, до складу якого входить: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плата за землю, єдиний податок.

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік», відповідає усім принципам

державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою існуючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- визначення цілі державного регулювання;
- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впровадити або виконувати ці вимоги;

- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,
- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;
- визначення показників результативності регуляторного акта;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень сільської ради належить питання регулювання земельних відносин.

П. 12.3.5 ст. 12 Податкового Кодексу України у разі якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, що є обов'язковим згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосування їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Тому існує потреба затвердження нових ставок місцевих податків на майбутній бюджетний 2021 рік.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Свірнівської сільської ради.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

#### Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
Встановлення обсягу надходжень до сільського бюджету	Додаткові витрати з сільського бюджету відсутні
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	



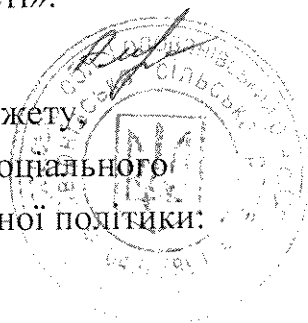
Розвиток інфраструктури села	Обов'язкові платежі податкового характеру
Сфера інтересів громадян	
Вирішення частини соціальних проблем села Свірневе за рахунок дохідної частини сільського бюджету	Додаткові витрати з сільського бюджету

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### 3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія сільської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів, на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії сільської ради з питань бюджету, фінансів, економічного та соціального розвитку села та регуляторної політики:



А.Марченко

## Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сесії Свірнівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік»

Аналіз регуляторного впливу підготовлений відповідно до Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308.

Проект рішення сесії Липовеньківської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік» розроблений відповідно до Податкового кодексу України із змінами і доповненнями. Податковий кодекс України визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, врегулювання відносин, що виникають в процесі встановлення та скасування податків і зборів.

Проект рішення було зроблено з метою наповнення бюджету сільської ради, для виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.

Проектом рішення передбачається створення умов для надходження до бюджету сільської ради коштів одержаних від сплати: єдиного податку фізичними особами-підприємцями, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку для населення за земельні ділянки, сплати транспортного податку у межах Свірнівської сільської ради.

### **1. Визначення та аналіз проблем, які буде розглянуто шляхом регулювання.**

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, пов'язана з набранням чинності нового Податкового кодексу та визначення видів місцевих податків та зборів.

Єдиний податок – один із значних джерел наповнення доходної частини місцевого бюджету.

Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок єдиного податку залежить розвиток підприємництва на території сільської ради і показник наповнення бюджету сільської ради.

Встановлення ставок єдиного податку не створить перешкод для розвитку підприємницької діяльності, а приведе запропоновані ставки до сьогоденної економічної ситуації.

Особливу увагу треба приділити розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та розміру ставок земельного податку на території сільської ради.

З метою прозорості та рівних умов серед суб'єктів господарювання, громадян по сплаті податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку розробляються нові ставки на 2021 рік.

Встановлення транспортного податку надасть можливість встановити ставку податку на кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування та буде

діяти на території Свірнівської сільської ради, відповідно до змін у податковому законодавстві.

## **2. Обґрунтування прийняття регуляторного акта.**

Основною метою прийняття даного регуляторного акта є:

- збільшення надходжень до сільського бюджету;
- забезпечення дотримання вимог діючого законодавства;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із затвердженням ставок місцевих податків на території Свірнівської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області.

## **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлення цілей.**

В якості альтернативи до запропонованого регулювання можна розглянути збереження існуючої ситуації, що призводить до поглиблення існуючої проблеми. Надходження до місцевого бюджету чітко регулюються Бюджетним кодексом України. Основними джерелами надходження є – місцеві податки.

Ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців можна збільшити шляхом перегляду діючих ставок.

Ставку земельного податку за земельні ділянки можна коригувати, диференціюючи розмір ставки податку.

За умови не встановлення нових ставок земельного податку рішенням сільської ради, відповідно до норм Податкового кодексу України, земельний податок буде нараховано за минуло річними ставками, без застосування коефіцієнту інтеграції НГО землі, що призведе до втрат сільського бюджету. Це суперечить регуляторним принципам.

У той же час обраний спосіб досягнення встановлених цілей є раціональним оскільки забезпечує:

- Принципи державної регуляторної політики;
- Досягнення цілей державного регулювання;
- Реалізацію потреб у вирішенні проблем місцевого значення
- Встановлення порядку нарахування і сплати та розміри ставок земельного податку з населення, який надходить до місцевого бюджету.

## **4. Механізм, який пропонується застосувати для роз'язання проблеми і відповідні заходи.**

Згідно Податкового кодексу України до повноважень сільської ради належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків в межах населених пунктів. Зробити це можна шляхом прийняття відповідного рішення сільської ради. Запропонований спосіб досягнення цілі є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Після прийняття зазначеного рішення, дії сільської ради з питань оподаткування відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

## **5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

Ймовірність досягнення цілей рішення ґрунтується на високій мотивації суб'єктів господарювання стосовно виконання вимог регуляторного акта, яка полягає у:

- Простоті та доступності положень рішення;
- Простоті виконання вимог рішення;
- Врегулювання прав і обов'язків суб'єктів господарювання, на яких поширюється дане рішення;
- Встановлення чіткого порядку розрахунку земельного податку за земельні ділянки державної або комунальної власності у межах населених пунктів.

Можлива шкода у разі настання очікуваних наслідків дії акту не прогнозується.

## **6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта.**

Запропонований проект рішення не потребує додаткових фінансових витрат на його впровадження з боку суб'єктів господарювання.

Прийняття зазначеного регуляторного акту повністю забезпечує досягнення цілей, передбачених пунктом 2 цього Аналізу, а саме:

- отримати стабільні надходження до сільського бюджету;
- збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування;
- сприятиме уникненню колізій в законодавстві та попередженню виникнення конфліктних ситуацій між органами державної податкової служби та платниками транспортного податку;
- збалансованість і прозорість у сплаті суб'єктами господарювання місцевих податків і зборів;
- збільшення рівня ефективності використання земель.

## **7. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта.**

Планується встановити необмежений строк дії акту. У разі надходження пропозицій, зауважень чи змін в податковому законодавстві можливо буде внести до рішення відповідні зміни чи доповнення.

## **8. Показники ефективності регуляторного акта.**

1. Збільшення надходжень до сільського бюджету внаслідок запропонованого проекту рішення сільської ради.

2. Кількість платників земельного податку, на яких поширюється дія запропонованого регуляторного акта.

3. Рівень поінформованості платників податку з основних положень регуляторного акта.

## **9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.**

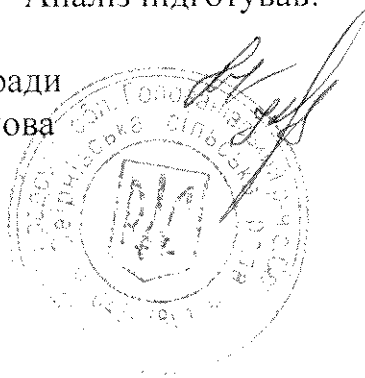
Для відстеження результативності рішення сільської ради відповідно до статті 10 Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде застосовано аналіз статистичних даних бюджетної та податкової звітності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта будездійснено шляхом щорічного затвердження бюджету та затвердження звіту про його виконання.

Строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження пропонується встановити у відповідності з вимогами Закону України «Про державну регуляторну політику у сфері господарської діяльності»

Аналіз підготував:

Секретарсільської ради  
Сільський голова



Л. Піскорська  
І.Кулик

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення – проекту регуляторного акта Свірнівської сільської ради "Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік" (далі - проект рішення – проект регуляторного акту)**

**1. Визначення проблеми**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сільської ради "Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік" підготовлено згідно з вимогами Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності". Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, покладені на органи місцевого самоврядування.

Стаття 12 Податкового кодексу України зобов'язує органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень щодо встановлення місцевих податків і зборів та їх офіційне оприлюднення до 15 липня року, що передусє бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок податків залежить показник наповнення сільського бюджету, від якого, в свою чергу, залежить вирішення існуючих проблем громади, а саме:

- приміщення сільського будинку культури потребує поточного ремонту покрівлі, установка системи опалення;
- приміщення школи потребує заміну вікон;
- деякі вулиці села Свірневе залишаються без мереж вуличного освітлення;
- поточного та капітального ремонтів потребують майже всі дороги села Свірневе.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Питання наповнення бюджету сільської ради, у тому числі через встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади села. Як наслідок, громада села отримує упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та отримання доходів бюджету (прогнозовано у 2021 році – 160 грн.) з метою реалізації власних повноважень. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету сільської ради, за рахунок якого забезпечуються надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери та реалізуються інші соціальні програми. Крім цього, рішення Свірнівської сільської ради буде узгоджуватися з вимогами Бюджетного та Податкового кодексами України.

Прийняття даного регуляторного акта також дозволить забезпечити прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Податкового кодексу України можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Тобто, врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами прийнятими сільською радою;

- діючих актів, оскільки ставки податку, визначені в рішенні Свірнівської сільської ради від 25.06.2018 року № 321 « Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік

встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Свірнівської сільської ради на 2020 рік» застосовуються лише на 2020 рік.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття даного регуляторного акта.

#### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

## 2. Цілі державного регулювання

Цілями даного регуляторного акта є:

- встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки відповідно до вимог Податкового кодексу України;
- надходження до сільського бюджету податкових надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки орієнтовно у розмірі 160 грн., що дозволить забезпечення виконання в 2021 році місцевих програм;
- дотримання вимог законодавства, зокрема Податкового кодексу України;
- прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.

## 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1:	Не встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, у разі не встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, такі податки і збори сплачуються платниками за мінімальними ставками. Оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету сільської ради від справляння цього податку будуть 0 грн..
Альтернатива 2:	Прийняття даного регуляторного акту за економічно обґрунтованими ставками. Встановлення економічно обґрунтованих ставок від 0,1% до 0,5%, дасть можливість отримати орієнтовно 0 грн. надходжень до сільського бюджету.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Не сплата єдиного податку, через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, спонукає громадян	Відсутність надходжень до бюджету сільської ради від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, внаслідок чого втрачається біля 0 грн., що

	офіційно оформити свою підприємницьку діяльність.	негативно вплине на виконання в повному обсязі місцевих програм.
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	Наповнення дохідної частини сільського бюджету орієнтовно на 0 грн. за рахунок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки дасть можливість виділити кошти з сільського бюджету під виконання програми Соціально-культурного та економічного розвитку Люшніватої сільської ради, програми Благоустрою території села Люшнівате.	Сплата податку суб'єктами господарювання може вплинути на перехід частини підприємців у тінь, а також на працевлаштування без офіційного оформлення трудових відносин.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Несплата податку вплине на економію коштів суб'єктів господарювання, внаслідок чого можливе офіційне оформлення найманих працівників, підвищення розміру заробітної плати, незначне зменшення споживчих цін.	Втрата частини надходжень до сільського бюджету на прогнозованому рівні 0 грн., вплине на неможливість виконання деяких місцевих програм та вирішення проблем громади.
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	Громада села отримує упевненість у можливості виконання сільських програм. Наповнення дохідної частини сільського бюджету орієнтовно на 0 грн. за рахунок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки дасть можливість спрямувати кошти на забезпечення належного рівня життя жителів села.	Сплата суб'єктами господарювання податку несе за собою витрачання власних коштів, що може вплинути на скорочення робочих місяць, виплату заробітної плати найманим працівникам у конвертах, підвищення споживчих цін, в результаті чого витрати суб'єктів господарювання перекладаються на плечі споживачів.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, всього:		-	-	-
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	-

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------



Альтернатива 1: не встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Несплата податку дасть можливість суб'єкту господарювання зекономлені кошти спрямувати на свій розвиток.	Втрата частини надходжень до сільського бюджету на прогнозованому рівні близько 0 грн., вплине на погіршення інфраструктури села. Також залишаться неврегульовані відносини між суб'єктів господарювання та місцевою владою.
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	Сплата податку за ставками, які не є доволі обтяжливими для суб'єктів господарювання, дасть можливість покращити інфраструктуру села тим самим покращити його імідж та залучити інвесторів для впровадження нових проектів розвитку суб'єктів підприємницької діяльності.	Витрачання суб'єктами господарювання власних коштів на сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Спрямування власних коштів суб'єктів господарювання не на свій розвиток, а на сплату податку.

### **ВИТРАТИ**

#### **суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва.**

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, відсутні, так як під дію рішення сільської ради підпадають суб'єкти малого та мікро бізнесу.

#### **4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: не встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	1	Не встановлення податку не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання (проблема продовжує існувати). Така альтернатива є неприйнятною у зв'язку з тим що відповідно до підпункту 12.3.5 статті 12 Податкового Кодексу України місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку встановленому кодексом за мінімальними ставками. Оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету сільської ради від справляння цього податку будуть 0 грн. Наслідком є недоотримання надходжень до сільського бюджету коштів на

Альтернатива 2: прийняття даного рішення	3	прогнозованому рівні 0 грн. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті. Сплата податку за ставками, які не є доволі обтяжливими для суб'єктів господарювання, дасть можливість наповнити сільський бюджет орієнтовно на 0 грн.
---	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: не встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Не сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, через відсутність регулювання призведе до: - спонукає громадян та суб'єктів господарювання зареєструвати не обліковане нерухоме майно; .- можливого офіційного оформлення найманих працівників, підвищення розміру заробітної плати; - незначне зменшення споживчих цін; - можливості суб'єкту господарювання зекономлені кошти спрямувати на свій розвиток	Відсутність надходжень до бюджету сільської ради, внаслідок чого втрачається біля 0 грн., що негативно вплине на виконання в повному обсязі місцевих програм. Погіршення інфраструктури сільської ради. Залишаться неврегульовані відносини між суб'єктів господарювання та сільською владою.	На відміну від альтернативи 2, не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	Наповнення дохідної частини сільського бюджету орієнтовно на 0грн. за рахунок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки дасть можливість виділити кошти з	Витрачання власних коштів суб'єктами господарювання, що може вплинути на скорочення робочих місць, виплату заробітної плати найманим працівникам у конвертах,	Дана альтернатива дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання: наповнити сільський бюджет орієнтовно на 0грн.; своєчасно

	<p>сільського бюджету під виконання програм Соціально-культурного та економічного розвитку Свірнівської сільської ради, програми Благоустрою території села Свірневе. Можливість покращити інфраструктуру села, тим самим покращити його імідж та залучити інвесторів для впровадження нових проектів розвитку суб'єктів підприємницької діяльності.</p>	<p>підвищення споживчих цін. Витрачання суб'єктами господарювання власних коштів на сплату податку, а не на свій розвиток.</p>	<p>фінансувати бюджетну сферу, реалізувати місцеві програми, які спрямовані на покращення рівня життя жителів села; досягнути балансу інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків.</p>
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Альтернатива 1: не встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки</p>	<p><b>Не обрана</b>  Дана альтернатива не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 2.  У разі не прийняття регуляторного акту, податок справлятиметься по мінімальним ставкам. Оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету сільської ради від справляння цього податку будуть 0 грн. Наслідком є недоотримання надходжень до сільського бюджету коштів на прогнозованому рівні 0грн. Негативний вплив буде задано територіальній громаді села, оскільки відсутність</p>	<p>X</p>

	надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування місцевих програм, які направлені на підвищення рівня життя жителів сільської ради.	
Альтернатива 2: прийняття даного рішення	<b>Обрана</b> Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі, оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок. Прийняття проекту дозволить забезпечити надходження до сільського бюджету орієнтовно у розмірі 0.грн. та можливість реалізації місцевих програм, які спрямовані на підвищення рівня життя жителів с. Свірневе.	Проект рішення є нормативно-правовим актом, тому зовнішнім ризиком на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.

### 5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території сільської ради економічно обґрунтовані ставки із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік. Регуляторним актом регламентовані розміри ставок податку для суб'єктів господарювання.

При встановленні ставок враховувалися дохідність суб'єктів господарювання, аналізувалися прогнози соціально-економічного розвитку сільської ради та розмір наповненості сільського бюджету від сплати податку.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування думки та пропозицій суб'єктів господарювання.

Вказану проблему планується розв'язати за допомогою реалізації наступного механізму, який передбачає виконання заходів:

1. Про оприлюднення проекту регуляторного акту "Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Люшніватої сільської ради на 2021 рік» буде оголошено на інформаційній дошці в приміщенні сільської ради та в громадських місцях (так, як на території громади відсутні друковані засоби масової інформації та в мережі Інтернет немає інформаційної сторінки сільської ради) з метою обговорення питання щодо встановлення ставок податку та отримання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

2. Направлення проекту регуляторного акту "Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Люшніватої сільської ради на 2021 рік» з аналізом регуляторного впливу до Державної регуляторної служби України для підготовки пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

3. На підставі ст.26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" прийняття сільською радою рішення щодо встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Люшніватоцької сільської ради на 2021 рік, враховуючи результати обговорення та отримані пропозиції від Державної регуляторної служби України.

4. Оприлюднення прийнятого рішення.

Дане рішення буде передано до Голованівської ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області у строки, передбачені законодавством.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта не потребує витрат з місцевого бюджету.

Зазначене регулювання стосується виключно суб'єктів малого підприємництва, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Відповідно до вимог Податкового кодексу України термін дії даного регуляторного акту з 01.01.2021р. по 31.12.2021р. із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показник	I квартал 2021 р.	II квартал 2021р.	III квартал 2021р.	IV квартал 2021р.
Розмір надходжень до сільського бюджету, грн.	-	-	-	-
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	-	-	-	-
Час, що витратимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Час затрачений на ознайомлення з рішенням та внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності становить 1,5 години для одного суб'єкта господарювання, в грошовому вираженні витрати для 2 суб'єктів господарювання становлять 0 грн.			
Розмір коштів, що витратимуться СГ та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн.	-	-	-	-
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі суб'єкти господарювання будуть проінформовані про рішення Люшніватоцької сільської ради шляхом опублікування оголошення на інформаційній дошці в приміщенні сільської ради та в громадських місцях (так, як на території громади відсутні друковані засоби масової інформації та в мережі Інтернет немає інформаційної сторінки сільської ради)			

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

У зв'язку з тим, що строк дії акту один рік (2021 рік), буде здійснено базове та повторне відстеження результативності дії регуляторного акта.

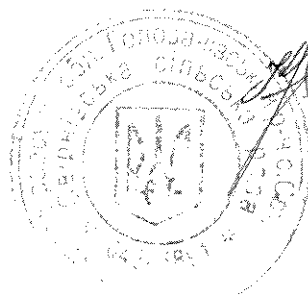
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до дати набрання чинності цього акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження буде проведено *з 15 вересня по 15 жовтня 2021 року*.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності (надходження податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до сільського бюджету).

Зауваження і пропозиції від платників єдиного податку приймаються протягом місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акту письмовому вигляді за адресою: 26544, Кіровоградська область, Голованівський район, с.Люшнівате вул. Центральна, 1.

Сільський голова



І.Кулик

Додаток 1  
 До АРВ проекту рішення Свірнівської сільської ради " Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Свірнівської сільської ради на 2021 рік»

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 11.03.2020р. по 24.03.2020 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації прямі (інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Телефонні запити до суб'єктів малого підприємництва	-	Отримано пропозиції від суб'єктів господарювання щодо розмірів ставок податку .
2	Нарада	Члени постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Свірнівської сільської ради	Обговорення розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та розміру адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2 одиниць;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 0 %.

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
<b>Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури (сплата податку в середньому на одного суб'єкта.), грн	0
5.1	Витрати на придбання засобів, зокрема, обладнання необхідних для входження на ринок (одноразові витрати)	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0
8	<b>Сумарно, гривень</b>	0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з текстом рішення) Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм (1 год. x 43 грн.)	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності) Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) + оціночна кількість форм (0,5 год. x 43 грн.)	0
11	Процедури офіційного звітування	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0
13	Інші процедури (уточнити):	0
14	Разом, гривень (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0
16	Сумарно, гривень відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	0



При розрахунку було враховано розмір ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на рівні з 0,1% до 0,5% до мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування, та розмір мінімальної заробітної плати – 0 грн., який відповідно до проекту бюджетної резолюції, передбачається встановити з 1 січня 2021 року.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва - відсутні**

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

## УКРАЇНА

Свірнівська сільська рада Голованівського району  
Кіровоградської області

### Експертний висновок

Постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Свірнівської сільської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту рішення сесії Свірнівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Свірнівської сільської ради на 2020 рік»

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

**доцільність** - регулювання господарських відносин зумовлено наступними проблемами на території сільської ради:

- приміщення сільського будинку культури потребує поточного ремонту покрівлі, установка системи опалення;
- приміщення школи потребує заміну вікон;
- деякі вулиці села Свірневе залишаються без мереж вуличного освітлення;
- поточного та капітального ремонтів потребують майже всі дороги села Свірневе.

**адекватність** - форма та рівень регулювання господарських відносин відповідають вимогам Податкового кодексу України, ставки податку встановлено у межах, передбачених статтями 273, 274 та 277 ПКУ.

**ефективність** – отримані кошти забезпечать можливість поточного та капітального ремонтів доріг сільської ради,;

**збалансованість** – проектом забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; суб'єкти господарювання зможуть сплачувати економічно обгрунтовані податки, які встановлено проектом рішення

**передбачуваність** – проект рішення включено до плану регуляторної діяльності сільської ради (рішення від 25.06.2019 рік № 321), що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;

**прозорість та врахування громадської думки** – проект рішення з АРВ розміщено на інформаційній дошці в приміщенні сільської ради та в громадських місцях (так, як на території громади відсутні друковані засоби масової інформації та в мережі Інтернет немає інформаційної сторінки сільської ради), для обговорення громадськістю, усі ініціативи, зауваження та пропозиції, надані у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями розглядаються розробником проекту.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8

**Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»** - до проекту регуляторного акту підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно ст.8 Закону.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено цілі державного регулювання, якими є:

- своєчасне поповнення сільського бюджету для вирішення проблем громади;
- відкритість процедури та прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо сплати податку нанерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- приведення рішень сільської ради у відповідність до норм та вимог ПКУ.

А АРВ оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

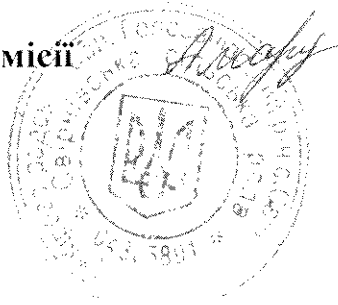
Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта. Так, прийняття проекту рішення сільської ради дозволить отримати до бюджету сільської ради податкових надходжень від сплати земельного податку не менше 260000 грн.

В АРВ обґрунтовано строк чинності регуляторного акта – 2020 рік, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

### 3. ВИСНОВОК:

Проект регуляторного акту рішення сесії сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку нанерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Люшнівотатської сільської ради на 2021 рік», відповідає вимогам статей 4 і 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії



А.Марченко