



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛИСЯНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ЛИСЯНСЬКОГО
РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ

19301, Черкаська обл., смт Лисянка, пл. Миру, 30

(04749)тел.(факс): 6- 21-90 E-mail: lysselrada@ukr.net, код ЄДРПОУ 04410982

19.06.2020 № 1107

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба країни
вул. Арсенальна, 9/11
м. Київ, 01011

Про надання пропозиції

Керуючись статтями 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», виконавчий комітет Лисянської селищної ради звертається до Вас з проханням розглянути проект регуляторного акту та надати свої пропозиції щодо удосконалення проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року» відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки на 35 аркушах в 1 примірнику:

Експертний висновок постійної комісії селищної ради з питань землекористування, природокористування, екології та надзвичайних ситуацій щодо проекту рішення Лисянської селищної ради, аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акту, проект регуляторного акту «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року», повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту з метою отримання зауважень на вебсайті <https://lysyanska-gromada.gov.ua>.

Селищний голова

Ю. КОРНІЄНКО



Експертний висновок постійної комісії селищної ради з питань землекористування, природокористування, екології та надзвичайних ситуацій щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту - проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року».

Постійна депутатська комісія Лисянської селищної ради з питань землекористування, природокористування, екології та надзвичайних ситуацій, керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акту є Лисянська селищна рада. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись Земельним та Податковим кодексами України, Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проаналізувавши проект регуляторного акту, експертна комісія визначає наступне.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проекти відповідають цілям державної регуляторної політики.

- повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту, аналізу його регуляторного впливу розміщено на інформаційному стенді Лисянської селищної ради та на офіційному сайті Лисянської селищної ради (<https://lysyanska-gromada.gov.ua>).

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року» відповідають усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Запропонований регуляторний акт має вплив на суб'єктів господарювання.

Відповідно до норм Податкового кодексу України сільські, селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Згідно з підпунктом 12.3.2 Кодексу при прийнятті рішень про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи з дотриманням критеріїв, встановлених Кодексом.

При цьому підпунктом 12.3.5 визначено, що у разі, якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків, що є обов'язковими згідно з нормами цього 2 Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються, виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю

справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, тому що встановлення зборів на території Лисянської селищної ради можливе лише за рахунок прийняття відповідного рішення сесії Лисянської селищної ради.

Суб'єктами, на яких нерегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: — платники місцевих податків і зборів; — контролюючі органи, на які покладені функції з контролю за справлянням місцевих податків і зборів; — органи місцевого самоврядування.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішень сесії Лисянської селищної ради.

Регулювання впливає на інтереси кожного з трьох учасників регуляторного процесу: територіальної громади, суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування:

Сфера інтересів

Вигоди

Витрати

Територіальна громада

Спрямування коштів на здійснення програм соціально-економічного розвитку, фінансування сільського господарства:

Додаткових витрат немає.

Обов'язкові платежі податкового характеру

Суб'єкти господарювання

Стабілізація розмірів ставки земельного податку і, як наслідок, річної орендної плати за землю при укладанні нових та поновленні діючих договорів оренди землі.

Установлення чіткого механізму визначення розміру річної орендної плати в договорах оренди землі в залежності від узгоджених умов.

Рациональне та ефективне використання земельних ділянок з урахуванням їх містобудівної цінності та функціонального використання.

Обов'язкові платежі податкового характеру.

Витрати на здійснення державної реєстрації договорів оренди землі й додаткових угод до них, державної реєстрації права власності на нерухоме майно та часу, пов'язаного з їх оформленням та реєстрацією .

Органи місцевого самоврядування.

Стимулювання раціонального та ефективного землекористування.

Залучення інвестицій у поліпшення території Лисянської селищної ради.

Спрямування додаткових коштів на здійснення фінансування сільського господарства та програм соціально-економічного розвитку.

Забезпечення самоврядного контролю за використанням і охороною земель на території Дмитрівської сільської ради.

Дія ухвалених регуляторних актів сприятиме подальшому розвитку підприємництва в селі, стабільним надходженням до сільського бюджету від сплати податків і зборів .

Проект регуляторного акту доводяться до відома суб'єктів господарювання через оприлюднення проектів регуляторних актів, аналіз їх регуляторного впливу розміщених

на інформаційному стенді Лисянської селищної ради та на офіційному сайті Лисянської селищної ради (<https://lysyanska-gromada.gov.ua>).

Запропонований регуляторний акт вступає в дію з 01.01.2021 року. У разі потреби, за підсумками аналізу відстеження результативності, до нього вноситимуться необхідні зміни та доповнення.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

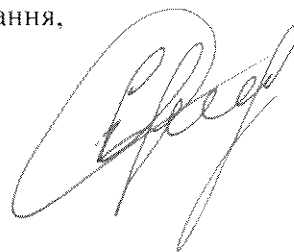
Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету.

Повторне відстеження буде здійснюватися за 3 місяці до дня закінчення визначеного строку дії рішення.

3. Узагальнений висновок.

Проаналізувавши проект регуляторного акту та аналіз його регуляторного впливу, постійна комісія з питань реалізації державної регуляторної політики Лисянської селищної ради вважає, що проект регуляторного акту – проект рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року» аналіз регуляторного впливу відповідає вимогам статті 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та можуть бути винесені на розгляд сесії Лисянської селищної ради.

Голова постійної комісії з питань землекористування,
природокористування, екології
та надзвичайних ситуацій



С.В. Сікало



ЛИСЯНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

від 00.00.0000

смт Лисянка

№ 00/

«Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року»

З метою врегулювання земельних відносин, створення рівних умов конкуренції для суб'єктів господарювання, забезпечення прозорості та гласності у процесі формування розміру орендної плати за землю, керуючись пунктом 24 статті 26, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 12, 285-288 Податкового кодексу України, статті 21 Закону України «Про оренду землі», статті 12 глави II Земельного кодексу України та з метою наповнення місцевого бюджету Лисянська селищна рада вирішила:

1. Затвердити положення про оренду та порядок розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності по Лисянській селищній раді, що додається.

2. Встановити на території Лисянської селищної ради ставки орендної плати на земельні ділянки згідно з додатком 1.

3. Оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб.

4. Рішення набирає чинності з 01.01.2021 року.

5. У разі розбіжностей ставок орендної плати із діючими договорами оренди землі, протягом шести місяців з дня набрання чинності вказаного рішення, повідомити орендарів земельних ділянок про необхідність внесення змін до договорів оренди землі в частині зміни ставки орендної плати.

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань землекористування, природокористування, екології та надзвичайних ситуацій.

Селищний голова

Ю. В. Корнієнко

ПОЛОЖЕННЯ

про оренду та порядок розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності по Лисянській селищній раді

I. Загальні положення

1. Положення розроблено відповідно до Конституції України, Земельного, Податкового, Бюджетного, Цивільного кодексів України, Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні”, «Про оренду землі», Типового договору оренди землі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 №220, інших нормативно-правових актів з питань регулювання земельних відносин в Україні.

2. Положення регулює:

- 1) організаційні відносини, пов’язані з наданням в оренду земельних ділянок на території Лисянської об’єднаної територіальної громади;
- 2) правові відносини між орендодавцем та орендарями по використанню земельних ділянок;
- 3) порядок розрахунку орендної плати, укладання, реєстрації, внесення змін, припинення дії, розірвання, поновлення договорів оренди землі та суборенди земельних ділянок.

II. Терміни та визначення

1. У цьому Положенні наведені терміни застосовуються у такому значенні:

Оренда землі – це засноване на договорі строкове платне володіння і користування земельною ділянкою, необхідною орендареві для проведення підприємницької та інших видів діяльності.

Об’єкт оренди – земельна ділянка, що знаходиться у розпорядженні Лисянської об’єднаної територіальної громади.

Орендодавець – Лисянська селищна рада.

Орендар – фізична або юридична особа, якій на підставі договору оренди землі належить право володіння і користування земельною ділянкою.

Земельна ділянка – частина земної поверхні з установленими межами, певним місцем розташування, з визначеними щодо неї правами.

Договір оренди землі – договір, за яким орендодавець зобов’язаний за плату передати орендареві земельну ділянку у володіння і користування на певний строк, а орендар зобов’язаний використовувати земельну ділянку відповідно до умов договору та вимог земельного законодавства.

Договір суборенди – договір про передачу орендарем земельної ділянки у володіння та користування третій особі, за попередньою згодою орендодавця.

Орендна плата – це платіж, який орендар вносить орендодавцеві за користування земельною ділянкою згідно з договором оренди землі.

Ставка орендної плати – плата за користування земельною ділянкою, визначена відповідно до цього Положення у відсотках до нормативної грошової оцінки земельної ділянки, або у відсотках до нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Попередній договір - договір, сторони якого зобов'язуються протягом певного строку (у певний термін) укласти договір в майбутньому (основний договір) на умовах, встановлених попереднім договором.

2. Орендодавцем земельних ділянок, які перебувають у комунальній власності, за цим Положенням виступає Лисянська селищна рада в особі селищного голови.

3. Рішення про надання в оренду земельних ділянок приймає Лисянська селищна рада у порядку, визначеному чинним законодавством.

III. Укладання договору оренди землі та його реєстрація

1. Підставою для укладання договору оренди землі є рішення Лисянської селищної ради. У разі набуття права оренди земельної ділянки на земельних торгах підставою для укладання договору оренди є протокол земельних торгів. Порядок проведення земельних торгів та набуття права оренди земельної ділянки на конкурентних засадах визначається Земельним Кодексом України.

2. Договір оренди землі укладається за типовою формою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 №220, з урахуванням положень Закону України «Про оренду землі» та Земельного кодексу України, відповідно до технічної документації із землеустрою або проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки. За бажанням однієї із сторін договір оренди землі може бути посвідчений нотаріально. Договір набирає чинності з моменту його державної реєстрації.

3. Права та обов'язки орендодавця та орендарів визначаються договором оренди землі, цим Положенням та іншими законодавчими актами.

4. Реєстрація договору оренди землі здійснюється відповідно до чинного законодавства.

IV. Порядок розрахунку орендної плати за земельні ділянки

1. Розмір, форма, строки внесення та зміна орендної плати, відповідальність за її несплату встановлюються у договорі оренди землі між орендодавцем і орендарем відповідно до цього Положення, рішень Лисянської селищної ради та чинного законодавства України.

2. Розмір орендної плати за земельну ділянку встановлюється на підставі визначеної рішенням Лисянської селищної ради відсоткової ставки, відповідно до її цільового призначення та функціонального використання земельної ділянки, згідно з нормативною грошовою оцінкою землі та не залежить від наслідків господарської діяльності орендаря.

3. Базою для обчислення орендної плати є нормативна грошова оцінка земельної ділянки, яка надається в оренду. Нормативна грошова оцінка земель населених пунктів Лисянської об'єднаної територіальної громади проводиться у відповідності з чинним законодавством України і підлягає затвердженню

сесією Лисянської селищної ради. Показники оцінки підлягають щорічному уточненню станом на 1 січня кожного року у разі зміни коефіцієнту індексації відповідно до порядку, встановленого чинним законодавством України.

4. Розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу:

1) не може бути меншою за розмір земельного податку:

- для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;

- для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено, у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Черкаській області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Черкаській області;

2) не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки.

5. У разі набуття права оренди земельної ділянки на земельних торгах розмір орендної плати може бути встановлений більше 12 % від нормативної грошової оцінки земельної ділянки та змінюватися відповідно до чинного законодавства.

6. Плата за суборенду земельних ділянок не може перевищувати орендної плати.

V. Зміна розміру орендної плати за земельні ділянки

1. Розмір річної орендної плати щороку станом на 1 січня уточнюється з урахуванням коефіцієнту індексації нормативної грошової оцінки земель, відповідно до чинного законодавства.

2. Розмір орендної плати переглядається у випадках, передбачених у договорі оренди землі, та в разі змін в чинному законодавстві.

3. Розмір орендної плати може бути переглянуто за погодженням сторін або змінено на вимогу однієї із сторін у випадках, передбачених чинним законодавством.

4. Надлишково сплачена сума орендної плати підлягає поверненню у встановленому порядку орендарю або зараховується в рахунок наступних платежів.

VI. Порядок справляння орендної плати за землю

1. Орендна плата за земельні ділянки справляється виключно у грошовій формі.

2. Орендна плата за перший місяць нараховується залежно від кількості календарних днів місяця з дати укладання договору.

3. Внесення орендної плати на майбутній період оренди допускається на термін не більше одного року.

4. Річна орендна плата вноситься у терміни та у розмірах, які визначені договором оренди землі, до бюджету об'єднаної територіальної громади, розподіляється та використовується згідно з чинним законодавством.

VII. Внесення змін до договору оренди землі

1. Зміни до договору оренди землі здійснюються за взаємною згодою сторін. У разі недосягнення згоди щодо зміни умов договору оренди землі спір розв'язується у судовому порядку.

2. Додаткові угоди не укладаються у випадку перерахунку орендної плати при зміні коефіцієнту індексації нормативної грошової оцінки земельних ділянок. Розрахунки орендної оплати у цьому випадку здійснюються орендарем на підставі витягу про нормативну грошову оцінку.

VIII. Припинення та розірвання договорів оренди землі

1. Дія договору оренди землі припиняється у випадках, зазначених у договорі оренди землі або за рішенням суду.

2. Договір оренди землі може бути розірвано за взаємною згодою орендодавця та орендаря.

3. На вимогу орендодавця або орендаря договір оренди землі може бути достроково розірваний за рішенням суду у разі невиконання та/або неналежного виконання сторонами їх обов'язків, передбачених договором оренди землі та в інших випадках передбачених законодавством.

4. Договір оренди землі може бути припинений орендодавцем в односторонньому порядку у випадках, передбачених у договорі оренди землі. Розірвання договору оренди землі в односторонньому порядку не допускається, якщо інше не передбачено законом або договором.

IX. Повернення земельної ділянки

1. Після припинення дії договору оренди землі орендар протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів повертає орендодавцеві земельну ділянку у стані, не гіршому порівняно з тим, у якому він одержав її в оренду.

2. Умови повернення земельної ділянки визначаються договором оренди землі.

X. Суборенда земельних ділянок

1. Передача земельних ділянок або їх частин в суборенду здійснюється тільки за письмовою згодою орендодавця та при виконанні наступних умов:

1) цільове використання земельної ділянки не змінюється;

2) умови договору суборенди обмежуються умовами договору оренди земельної ділянки і не суперечать йому;

3) строк суборенди не може перевищувати строк, визначений договором оренди землі та у разі його припинення чинність договору суборенди припиняється.

2. Договір суборенди земельної ділянки підлягає державній реєстрації. За згодою сторін договір суборенди земельної ділянки посвідчується нотаріально.

ХІ. Прикінцеві положення

1. Ставки орендної плати за земельні ділянки в Договорах оренди, які укладені та зареєстровані до затвердження цього Положення, приводяться у відповідність до нього.

Секретар

О.В. Макушенко

СТАВКИ
орендної плати на земельну ділянку з 2021 рік

Населені пункти об'єднаної територіальної громади, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
22	07	7122882801, 7122885201, 7122888201, 7122884901, 7122855100, 7122885202	Лисянська селищна об'єднана територіальна громада

Вид цільового призначення земель		Ставки орендної плати (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення				
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	12,0	12,0	12,0	12,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	12,0	12,0	12,0	12,0
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	6,0	6,0	6,0	6,0
01.05	Для індивідуального садівництва	6,0	6,0	6,0	6,0
01.06	Для колективного садівництва	6,0	6,0	6,0	6,0
01.07	Для городництва площею: до 0,2500 га	3,0	3,0	3,0	3,0

	до 0,5000 га	6,0	6,0	6,0	6,0
	до 1,0000 га	9,0	9,0	9,0	9,0
	до 2,0000 га	12,0	12,0	12,0	12,0
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	6,0	6,0	6,0	6,0
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,0	1,0	5,0	5,0
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства	1,0	1,0	5,0	5,0
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,0	1,0	5,0	5,0
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	12,0	12,0	12,0	12,0
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	12,0	12,0	12,0	12,0
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	7,0	7,0	7,0	7,0
02	Землі житлової забудови				
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)	3,0	3,0	5,0	5,0
02.02	Для колективного житлового будівництва	3,0	3,0	5,0	5,0
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	3,0	3,0	5,0	5,0
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання	3,0	3,0	5,0	5,0
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	3,0	3,0	5,0	5,0
02.06	Для колективного гаражного будівництва	1,0	1,0	5,0	5,0
02.07	Для іншої житлової забудови	1,0	1,0	5,0	5,0

02.08	Для цілей підрозділів 02.01-02.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0	5,0	5,0
03	Землі громадської забудови				
03.01	Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування	1,0	1,0	5,0	5,0
03.02	Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти	1,0	1,0	5,0	5,0
03.03	Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги	1,0	1,0	5,0	5,0
03.04	Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних організацій	1,0	1,0	5,0	5,0
03.05	Для будівництва та обслуговування будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування	1,0	1,0	5,0	5,0
03.06	Для будівництва та обслуговування будівель екстериторіальних організацій та органів	1,0	1,0	5,0	5,0
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	12,0	12,0	12,0	12,0
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	12,0	12,0	12,0	12,0
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	8,0	8,0	8,0	8,0
03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури	8,0	8,0	8,0	8,0
03.11	Для будівництва та	1,0	1,0	5,0	5,0

	обслуговування будівель і споруд закладів науки				
03.12	Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування	1,0	1,0	5,0	5,0
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	1,0	1,0	5,0	5,0
03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів ДСНС	1,0	1,0	5,0	5,0
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	12,0	12,0	12,0	12,0
03.16	Для цілей підрозділів 03.01-03.15 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0	5,0	5,0
04	Землі природно-заповідного фонду				
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	0,0	0,0	0,0	0,0
04.02	Для збереження та використання природних заповідників	0,0	0,0	0,0	0,0
04.03	Для збереження та використання національних природних парків	0,0	0,0	0,0	0,0
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів	0,0	0,0	0,0	0,0
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	0,0	0,0	0,0	0,0
04.06	Для збереження та використання дендрологічних парків	0,0	0,0	0,0	0,0
04.07	Для збереження та використання парків - пам'яток садово-паркового мистецтва	0,0	0,0	0,0	0,0
04.08	Для збереження та використання заказників	0,0	0,0	0,0	0,0
04.09	Для збереження та	0,0	0,0	0,0	0,0

	використання заповідних урочищ				
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	0,0	0,0	0,0	0,0
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	0,0	0,0	0,0	0,0
05	Землі іншого природоохоронного призначення				
06	Землі оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань і лікування людей)				
06.01	Для будівництва і обслуговування санаторно-оздоровчих закладів	0,0	0,0	0,0	0,0
06.02	Для розробки родовищ природних лікувальних ресурсів	0,0	0,0	0,0	0,0
06.03	Для інших оздоровчих цілей	0,0	0,0	0,0	0,0
06.04	Для цілей підрозділів 06.01-06.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	0,0	0,0
07	Землі рекреаційного призначення				
07.01	Для будівництва та обслуговування об'єктів рекреаційного призначення	1,0	1,0	1,0	1,0
07.02	Для будівництва та обслуговування об'єктів фізичної культури і спорту	1,0	1,0	1,0	1,0
07.03	Для індивідуального дачного будівництва	1,0	1,0	1,0	1,0
07.04	Для колективного дачного будівництва	1,0	1,0	1,0	1,0
07.05	Для цілей підрозділів 07.01-07.0 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	1,0	1,0	1,0
08	Землі історико-культурного призначення				
08.01	Для забезпечення	0,0	0,0	0,0	0,0

	охорони об'єктів культурної спадщини				
08.02	Для розміщення та обслуговування музейних закладів	0,0	0,0	0,0	0,0
08.03	Для іншого історико-культурного призначення	0,0	0,0	0,0	0,0
08.04	Для цілей підрозділів 08.01-08.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	0,0	0,0
09	Землі лісогосподарського призначення				
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг	0,1	0,1	0,1	0,1
09.02	Для іншого лісогосподарського призначення	0,1	0,1	0,1	0,1
09.03	Для цілей підрозділів 09.01-09.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Землі водного фонду				
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	3,0	3,0	3,0	3,0
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	3,0	3,0	3,0	3,0
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	3,0	3,0	3,0	3,0
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	3,0	3,0	3,0	3,0
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	3,0	3,0	3,0	3,0
10.06	Для сінокосіння	6,0	6,0	6,0	6,0
10.07	Для рибогосподарських потреб	3,0	3,0	3,0	3,0
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб,	3,0	3,0	3,0	3,0

	рекреаційних, спортивних і туристичних цілей				
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	3,0	3,0	3,0	3,0
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	3,0	3,0	3,0	3,0
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	3,0	3,0	3,0	3,0
10.12	Для цілей підрозділів 10.01-10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	3,0	3,0	3,0
11	Землі промисловості				
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	6,0	6,0	6,0	6,0
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	6,0	6,0	6,0	6,0
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	6,0	6,0	6,0	6,0
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та	6,0	6,0	6,0	6,0

	гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)				
11.05	Для цілей підрозділів 11.01-11.0 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	0,0	0,0
12	Землі транспорту				
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	3,0	3,0	5,0	0,0
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	0,0	0,0	0,0	0,0
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту	3,0	3,0	3,0	3,0
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства	6,0	6,0	6,0	6,0
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	0,0	0,0	0,0	0,0
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	1,5	0,0	5,0	5,0
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	0,0	0,0	0,0	0,0
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	1,5	0,0	5,0	5,0
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	1,5	0,0	5,0	5,0
12.10	Для цілей підрозділів 12.01-12.09 та для	0,0	0,0	0,0	0,0

	збереження та використання земель природно-заповідного фонду				
13	Землі зв'язку				
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	6,0	6,0	6,0	6,0
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	6,0	6,0	6,0	6,0
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	6,0	6,0	6,0	6,0
13.04	Для цілей підрозділів 13.01-13.03, 13.05 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Землі енергетики				
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	10	10,0	5,0	0 5,0
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	10	0,0	5,0	5,0
14.03	Для цілей підрозділів 14.01-14.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	5,0	5,0
15	Землі оборони				
15.01	Для розміщення та постійної діяльності Збройних Сил	0,0	0,0	0,0	0,0
15.02	Для розміщення та постійної діяльності військових частин	0,0	0,0	0,0	0,0

	(підрозділів) Національної гвардії				
15.03	Для розміщення та постійної діяльності Держприкордонслужби	0,0	0,0	0,0	0,0
15.04	Для розміщення та постійної діяльності СБУ	0,0	0,0	0,0	0,0
15.05	Для розміщення та постійної діяльності Держспецтрансслужби	0,0	0,0	0,0	0,0
15.06	Для розміщення та постійної діяльності Служби зовнішньої розвідки	0,0	0,0	0,0	0,0
15.07	Для розміщення та постійної діяльності інших, утворених відповідно до законів, військових формувань	0,0	0,0	0,0	0,0
15.08	Для цілей підрозділів 15.01-15.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	0,0	0,0
16	Землі запасу	1,0	1,0	5,0	5,0
17	Землі резервного фонду	1,0	1,0	5,0	5,0
18	Землі загального користування	1,0	1,0	5,0	5,0
19	Для цілей підрозділів 16-18 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,0	0,0	0,0	0,0

Секретар

О.В.Макушенко

Аналіз

регуляторного впливу проєкту регуляторного акта - рішення міської ради «Про встановлення ставок орендної плати з 2021 року» на території Лисянської селищної ради

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Пунктом 10.2¹ статті 10 Податкового кодексу України встановлено, що місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Статтею 12 Податкового кодексу України передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Пунктом 284.1 статті 284 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 ПКУ належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, установлені статтями 274 та 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду міського бюджету та за підсумками 2019 року складає майже 23% серед інших джерел надходжень.

Загальні надходження від орендної плати за землю по Лисянській селищній раді склали за 2019 рік – 2133,63 тис. грн.

Прогнозний обсяг надходжень орендної плати на 2021 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Ураховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проєкт

регуляторного акта – рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати з 2021 року».

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

В разі не встановлення органом місцевого самоврядування місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок.

Ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок орендної плати з 2021 року», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2021 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок орендної плати за землю. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині орендної плати за землю, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури селища.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проєкту регуляторного акта:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
1	2	3
Громадяни	Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади селища за рахунок здійснення прогнозованих надходжень до бюджету міста від сплати орендної плати, що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	—
Держава. Органи місцевого самоврядування	1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету, які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. 2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок орендної плати за землю.	—
Суб'єкти господарювання	1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для	—

1	2	3
	<p>суб'єктів господарювання-платників орендної плати, які мають земельні ділянки у користуванні. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>	

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок податку на майно в частині плати за землю, як це визначено ПКУ.

Отже, установлення ставок з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення селищної ради.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри податкових платежів за користування землею для всіх категорій землекористувачів пропонується залишити на рівні 2019 року.

У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.2 статті 10 ПКУ, рішеннями місцевого самоврядування, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету селища, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність міста в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям селища суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Лисянської територіальної громади, і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про встановлення «Про встановлення ставок орендної плати з 2021 року».

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є установлення ставок орендної плати за землю відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету міста прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо,

фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження плати за землю до доходної частини бюджету селища (2019 рік планові показники - 2133,63., на 2020 рік прогнози надходження від запропонованих розмірів ставок податку на рівні 2019 року), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників становить 213 осіб;

- часовий: дія регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок орендної плати;

- забезпечення соціально-економічного розвитку селища, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади;

- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку селища, підвищення соціальних стандартів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю. Таким чином, альтернатива не є прийнятною
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок орендної плати.	Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів селища, що спрямовуються на фінансування його інфраструктури. У разі не встановлення відповідних ставок, бюджет втратить надходження від плати за землю у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленої мінімальної ставки. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.
Альтернатива 3 Установлення ставок орендної плати	Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення у 2020 році для всіх категорій землекористувачів розмірів плати за землю є доцільним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками. Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету та нестиме більш прийнятне податкове

навантаження на суб'єктів господарювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	За відсутності регулювання ставок орендної плати територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив, оскільки зумовить соціальну напругу та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до селищного бюджету.
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету селища на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.
Альтернатива 3	Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів селища; забезпечення надходжень до бюджету селища від плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	По закінченню 2019 року рішення про встановлення плати за землю на території Лисянської селищної ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники плати за землю залишаються без нормативного акту.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету селища зумовлять неможливість забезпечення його

фінансування на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо

Альтернатива 3	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проєкту рішення. Збільшує привабливість та ефективно використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Відсутні
----------------	---	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 270 осіб:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	41	200	23	270
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,23	15,20	74,04	8,53	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2	Економія коштів на сплату податків.	Відсутні. Втрати бюджету селища зумовляють неможливість забезпечення фінансування бюджету на виконання програм.
Альтернатива 3	Установлення ставок орендної плати за	Для суб'єктів господарювання розмір плати

користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель.

за землю не збільшується, тому вони несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до селищного бюджету.
Альтернатива 2	1	Відсутні надходження до бюджету. Не виконуються програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, відсутнє фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо,

фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу*

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

*Визначено за консультаціями з місцевою спілкою підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	За відсутності	Цілі прийняття акта

		регульованих ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу в місті та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до селищного бюджету.	можуть бути досягнуті частково
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати бюджету	Не досягнуто мети
Альтернатива 3	Упорядкування відносин між міською радою та суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок орендної плати за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. Прогнозовані надходження до бюджету можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених бюджетом	Розмір плати за землю для всіх категорій землекористувачів не збільшується. Тому, суб'єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта	Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему. У рейтингу результативності альтернатива на першому місці
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Альтернатива 1	За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету.	Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету селища, недоотримання надходжень до бюджету.	Відсутні кошти в бюджеті. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - зменшити податкове навантаження на платників. Кошти можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць; - сплачувати плату за землю за обгрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; - отримати заплановані податкові надходження до бюджету міста; - сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішити питання встановлення розміру ставок орендної плати за землю пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення селищної ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обгрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Лисянської селищної ради та її виконавчого комітету розділ «Регуляторна політика» <https://lysyanska-gromada.gov.ua>, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення міської ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Лисянської селищної ради та її виконавчого комітету розділ «Регуляторна політика» <https://lysyanska-gromada.gov.ua> у термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними веб-сторінками Лисянської селищної ради та її виконавчого комітету.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по земельному податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки І).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2021, та діє до моменту прийняття нового.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати за землю у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплатена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники та користувачі земельних ділянок зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проєкту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<i>Показник</i>	<i>2020 рік</i>
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:	270
- юридичних осіб	47
- фізичних осіб	223
Надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, тис. грн., у тому числі:	2133,63
- юридичними особами	1369,56
- фізичними особами	764,07
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;
- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – відділом з питань земельних відносин екології та водокористування Лисянської селищної ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників та надходження коштів до бюджету, наданих Лисянським управліннями Головного управління ДФС у Черкаській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

- - 19301, смт Лисянка площа Миру,30;
- E-mail: lysselrada@ukr.net.

Селищний голова

Ю. В. Корнієнко

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проєкту регуляторного акта (січень – лютий 2020 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Засідання з спілкою підприємців	10	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Засідання координаційної ради з питань розвитку підприємництва	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусам на депутатських комісіях	5	
Засідання з представниками громади (квартальні)	5	
Засідання з представниками контролюючих органів	5	
Усього осіб	25	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 270 осіб

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 100%.

Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають об'єкти нерухомості на території смт Лисянка.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

<i>№ з/п</i>	<i>Витрати</i>	<i>На 2021 рік</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення	Цей податок не є новим і не передбачає витрат

	кваліфікації персоналу тощо, грн.	на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	270
6	Сплата земельного податку, грн.	854
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	230580,0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X</i> <i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва</i> <i>(заробітна плата)</i> 0,2 год.*** x 30,11 грн. ** = 6,02 грн.	6,02
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу : - <i>витрати часу з підготовки та подання декларації =</i> <i>0,4 год. *** x 30,11 грн = 12,04 грн.</i>	12,04
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	18,06
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	270
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	4876,02
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн.	235456,02

***Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 05.09.2019 №05110-14-6/22263, від 05.09.2019 орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 30,11 грн./год.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	230580,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	4876,02
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн.	235456,02
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	<u>0</u>
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	235456,02

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/користувача об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Пологівецької міської ради. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Ю. В. Корнієнко

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту
«Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року»

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Лисянська селищна рада повідомляє про оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок орендної плати на землю з 2021 року» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Проект регуляторного акта з відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднено на офіційному сайті Лисянської селищної ради в мережі Інтернет. Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акта становить один місяць з дня оприлюднення проекту рішення та аналізу його регуляторного впливу.

Спосіб надання зауважень та пропозицій – письмово за адресою:

- 19301, смт Лисянка, площа Миру,30;
- E-mail: Lysselrada@ukr.net.

Секретар селищної ради

О. Макушенко