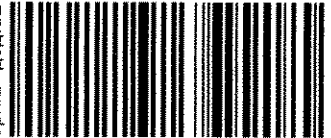




арк.2+дод.12



Сумська міська рада  
**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-560,

E-mail: [mail@smr.gov.ua](mailto:mail@smr.gov.ua)

№ \_\_\_\_\_

на \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Голові Державної регуляторної  
служби України  
Ляпіній К.М.**

*вул. Арсенальна, 9/11,  
м. Київ, 01011*

### Про проєкт регуляторного акта

Рішенням Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» визначена стовідсоткова пільга зі сплати земельного податку на 2020 рік для комунальних підприємств та закладів комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада, Сумська обласна рада та основний вид діяльності яких:

- 1) пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення
- 2) інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у. (не введені в інші угруповання)
- 3) розподілення електроенергії
- 4) забір, очищення та постачання води
- 5) надання ландшафтних послуг
- 6) надання інших допоміжних комерційних послуг, н.в.і.у. (не введені в інші угруповання)
- 7) допоміжне обслуговування авіаційного транспорту
- 8) діяльність із підтримки театральних і концертних заходів
- 9) функціонування театральних і концертних залів
- 10) театральна та концертна діяльність
- 11) будівництво доріг і автострад
- 12) інші види діяльності з прибирання
- 13) регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом їх вилову, біостерилізації, утримання їх у притулках.

За результатами розгляду справи про державну допомогу суб'єктам господарювання у формі надання Сумською міською радою пільг зі сплати земельного податку Антимонопольним комітетом України розпочато справу



про проведення поглибленого аналізу допустимості для конкуренції державної допомоги в частині надання пільг зі сплати земельного податку підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада та які здійснюють діяльність з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності (Розпорядження Антимонопольного комітету № 05/244-р від 02.08.2019).

Рішенням від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу» Антимонопольний комітет України визнав, що **державна допомога**, яку буде надавати Сумська міська рада суб'єктам господарювання відповідно до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР "Про встановлення плати за землю» **в частині надання пільг зі сплати земельного податку** підприємствам та закладам комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська міська рада та Сумська обласна рада та які здійснюють діяльність з підтримки театральних і концертних заходів, функціонування театральних і концертних залів, театральної та концертної діяльності, на період з 01.01.2020 по 31.12.2020, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» **за умови виконання Сумською міською радою зобов'язань** внести зміни до вказаного рішення наступного змісту:

Перелік витрат, на які буде спрямовуватися державна допомога:

1) Інвестиційна допомога, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію культурної інфраструктури. Прийнятними витратами на інвестиційну допомогу є інвестиційні витрати з матеріальних та нематеріальних активів, у тому числі:

- витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження та вдосконалення інфраструктури, якщо для культурних цілей використовується щонайменше 80 % часу або пропускну здатності на рік;

- витрати на придбання, включаючи лізинг, передачу володіння або фізичне переміщення культурної спадщини;

- витрати на охорону, збереження і відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини, включаючи додаткові витрати на зберігання на відповідних умовах, спеціальні інструменти, матеріали та витрати на документацію, дослідження, цифровізацію та публікацію;

- витрати на покращення доступності культурної спадщини для громадськості, включаючи витрати на оцифрування та інші нові технології, витрати на поліпшення доступності для людей з особливими потребами (зокрема, рампи та ліфти для людей з обмеженими фізичними можливостями, позначення Брайля та практичні експонати в музеях) та заохочення культурного розмаїття щодо презентацій, програм та відвідувачів;

- витрати на культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну, а також гранти, включаючи витрати на процедури відбору, витрати на просування та витрати, безпосередньо пов'язані з проектом.

2) Операційна допомога.

Допустимими витратами на операційну допомогу є:

- витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави й заходи та подібні культурні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;

- витрати на культурно-мистецьку освіту, а також сприяння зростанню розуміння важливості захисту та пропаганди різноманіття форм культурного самовираження через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;

- витрати на покращення доступу громадськості до закладів культури або об'єктів культурної спадщини та їх діяльності, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, а також витрати на поліпшення доступності для людей з інвалідністю;

експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, такі, як оренда або оренда нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, матеріали та матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, архітектурні споруди для виставок та постановок, позики, оренди та амортизація інструментів, програмного забезпечення та обладнання, витрати на право доступу до робіт авторського права та інші пов'язані із захистом права інтелектуальної власності, витрати на рекламу та витрати, понесені безпосередньо внаслідок проекту або діяльності; амортизаційні відрахування та витрати на фінансування є прийнятними, якщо вони не були оплачені інвестиційною допомогою;

- витрати на персонал, що працює на об'єкті культурної спадщини або на об'єкті культурної спадщини, або на проект;

витрати на консультативні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, понесені безпосередньо в результаті проекту.

Розмір державної допомоги для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури та збереження спадщини:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік;

- отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.

На виконання рішення Антимонопольного комітету України від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу», відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилаємо проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» для надання пропозицій щодо

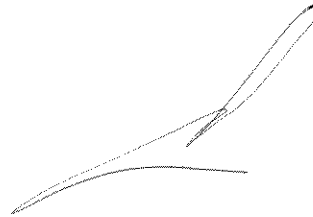
удосконалення проєкту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

1. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта на офіційному сайті Сумської міської ради (1 арк.).
2. Копія аналізу регуляторного впливу (9 арк.).
3. Копія проєкту рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» (3 арк.).
4. Копія експертного висновку постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу даного проєкту регуляторного акта (2 арк.).

**Заступник міського голови з  
питань виконавчих органів ради**

Михайлик  
Стегній  
Соврікова  
(0542) 700-428



**О.С. Ларін**



Проект  
оприлюднено  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
VII СКЛИКАННЯ \_\_\_\_\_ СЕСІЯ  
**РІШЕННЯ**

від \_\_\_\_\_ 2020 року № \_\_\_\_\_ – МР  
м. Суми

Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю»

Відповідно до статті 284 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», Закону України «Про захист економічної конкуренції», Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», рішення Антимонопольного комітету України від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу», керуючись частиною 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

**ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298–МР «Про встановлення плати за землю», а саме:

1.1 викласти в новій редакції пункт 3 Додатку 2 до рішення після таблиці «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку»:

«3. Допомога для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини, може надаватись у формі:

1) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію культурної інфраструктури. Прийнятними витратами на інвестиційну допомогу є інвестиційні витрати з матеріальних та нематеріальних активів, у тому числі:

витрати на будівництво, модернізацію, придбання, збереження та вдосконалення інфраструктури, якщо для культурних цілей використовується щонайменше 80 % часу або пропускну здатності на рік;

витрати на придбання, включаючи лізинг, передачу володіння або фізичне переміщення культурної спадщини;

витрати на охорону, збереження і відновлення матеріальної та нематеріальної культурної спадщини, включаючи додаткові витрати на зберігання на відповідних умовах, спеціальні інструменти, матеріали та витрати на документацію, дослідження, цифровізацію та публікацію;

витрати на покращення доступності культурної спадщини для громадськості, включаючи витрати на оцифрування та інші нові технології, витрати на поліпшення доступності для людей з особливими потребами (зокрема, рампи та ліфти для людей з обмеженими фізичними можливостями, позначення Брайля та практичні експонати в музеях) та заохочення культурного розмаїття щодо презентацій, програм та відвідувачів;

витрати на культурні проекти та заходи, програми співпраці та обміну, а також гранти, включаючи витрати на процедури відбору, витрати на просування та витрати, безпосередньо пов'язані з проектом;

2) операційної допомоги. Допустимими витратами на операційну допомогу є:

витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави й заходи та подібні культурні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;

витрати на культурно-мистецьку освіту, а також сприяння зростанню розуміння важливості захисту та пропаганди різноманіття форм культурного самовираження через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі з використанням нових технологій;

витрати на покращення доступу громадськості до закладів культури або об'єктів культурної спадщини та їх діяльності, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, а також витрати на поліпшення доступності для людей з інвалідністю;

експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, такі як оренда або оренда нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, матеріали та матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, архітектурні споруди для виставок та постановок, позики, оренди та амортизація інструментів, програмного забезпечення та обладнання, витрати на право доступу до робіт авторського права та інші пов'язані із захистом права інтелектуальної власності, витрати на рекламу та витрати, понесені безпосередньо внаслідок проекту або діяльності; амортизаційні відрахування та витрати на фінансування є прийнятними, якщо вони не були оплачені інвестиційною допомогою;

витрати на персонал, що працює на об'єкті культурної спадщини або на об'єкті культурної спадщини, або на проект;

витрати на консультативні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, понесені безпосередньо в результаті проекту;

3) для інвестиційної допомоги розмір не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток буде відрахований із дозволених витрат заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози, або за допомогою зворотного механізму стягнень, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує різницю між дозволеними витратами та операційним прибутком від інвестицій;

4) для надання операційної допомоги розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період. Це також має бути забезпечено заздалегідь, враховуючи обґрунтовані прогнози або за допомогою механізму зворотного стягнення, тобто шляхом повернення надавачу допомоги суми допомоги, що перевищує операційні збитки за відповідний період.

Розмір вивільнених коштів:

- на операційну діяльність не повинен перевищувати розміру операційних збитків суб'єкта господарювання за попередній звітний період (рік, квартал, півріччя, 9 місяців);

- на інвестиційну діяльність дорівнює різниці між вартістю інвестиційного проекту та операційного прибутку за попередній звітний рік.

Отримувач повинен відшкодувати отриману державну допомогу на операційну та/або інвестиційну діяльність надавачу в разі отримання операційного прибутку за попередній звітний період з урахуванням вимог чинного законодавства.»;

1.2. доповнити пункт 5. текстової частини після таблиці «Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зі сплати земельного податку» Додатку 2 до рішення абзацом наступного змісту:

«Обмеження, викладені в цьому пункті не поширюються на суб'єктів господарювання, які не є отримувачами державної допомоги в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

2. Це рішення набирає чинності з моменту офіційного оприлюднення.

3. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) забезпечити оприлюднення даного рішення в місцевому друкованому ЗМІ та на офіційному веб-сайті Сумської міської ради в мережі Інтернет у строки визначені законодавством.

4. Організацію виконання даного рішення покласти на заступника міського голови згідно з розподілом обов'язків.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Михайлик Т.О.

Ініціатор розгляду питання - постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради  
Проект рішення підготовлено Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.  
Доповідач: Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради

## Експертний висновок

постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – проекту рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю»

Розробник проекту регуляторного акта – Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.

1. Проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо встановлення пільг зі сплати земельного податку;

- ефективності - запровадження даного регуляторного акта дасть змогу зменшити податкове навантаження, забезпечити стабільність роботи, покращення фінансового стану та матеріально – технічної бази підприємств та закладів, які мають соціально значущий характер та створюють відповідні умови для безперебійної життєдіяльності населення міста ;

- збалансованості - для суб'єктів господарювання, які користуються пільгами зі сплати земельного податку, чітко визначений перелік витрат, на які будуть спрямовуватися вивільнені (зеконomenі) кошти;

- передбачуваності - прийняття даного регуляторного акта дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками земельного податку створювати довгострокові плани своєї діяльності, а органу місцевого самоврядування – розробляти плани соціально-економічного розвитку на подальші роки;

- принципу прозорості - даний проект рішення підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Сумської міської ради та друкованих засобах ЗМІ;

- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування можливість направляти свої пропозиції та зауваження.

2. Проект регуляторного акта – проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Прийняття розробленого проекту рішення безпосередньо зумовлено вимогами Рішення Антимонопольного комітету України від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу», згідно з яким надавач державної допомоги (Сумська міська рада) зобов'язаний внести зміни в рішення від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про



встановлення плати за землю» в частині встановлення обов'язкових умов для надання пільг зі сплати земельного податку окремим категоріям суб'єктів господарювання.

Основною ціллю державного регулювання є забезпечення дотримання вимог чинного законодавства, врегулювання питання законності надання Сумською міською радою державної допомоги (пільг зі сплати земельного податку).

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей розглянуті були такі можливості як:

*Альтернатива 1.* Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання).

Не прийняття проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» призведе до невиконання вимог чинного законодавства, визнання Антимонопольним комітетом України державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку незаконною. Дана альтернатива не є прийнятною.

*Альтернатива 2.* Прийняття регуляторного акта.

Ухвалення запропонованого рішення врегулює питання законності надання державної допомоги (пільг зі сплати земельного податку) окремим категоріям суб'єктів господарювання в місті Суми, які мають соціально значущий характер та створюють відповідні умови для культурного розвитку міста, збереження культурної спадщини.

У зв'язку з тим, що показниками результативності рішення є кількісні та якісні показники результативності акта:

- кількість суб'єктів підприємницької діяльності, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- сума задекларованої пільги зі сплати земельного податку;
- рівень інформованості власників та землекористувачів з вимогами регуляторного акта;
- напрям використання вивільнених (зеконмлених) коштів суб'єктами господарювання, які користуються пільгами зі сплати земельного податку.
- збільшення видатків на фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через 3 місяці після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься 31.12.2020.

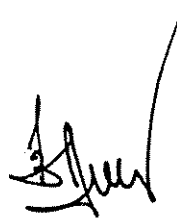
Періодичне відстеження результативності регуляторного акта проводитись не буде, оскільки строк дії його менший ніж один рік.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акту, такі моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

### 3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, проєкт регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань  
планування соціально-економічного  
розвитку, бюджету, фінансів,  
розвитку підприємництва, торгівлі  
та послуг, регуляторної політики  
Сумської міської ради



В.О. Шилов

**Аналіз регуляторного впливу**  
**до проєкту регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про**  
**внесення змін до рішення Сумської міської ради**  
**від 19 червня 2019 року № 5298-МР**  
**«Про встановлення плати за землю»**

<b>Регуляторний орган</b>	– Сумська міська рада
<b>Розробник документа</b>	– Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради
<b>Поштова адреса</b>	– 40009, м. Суми, вул. Садова, 33
<b>Відповідальні особи</b>	– Клименко Юрій Миколайович
<b>Контактний телефон</b>	– (0542) 700-428

Аналіз регуляторного впливу проєкту регуляторного акта - рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» підготовлено відповідно до вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку.

Сумською міською радою у відповідності до вимог чинного законодавства прийнято рішення від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» та встановлено пільги зі сплати земельного податку на 2020 рік для суб'єктів господарювання, діяльність яких направлена на забезпечення життєдіяльності міста Суми та має соціально значущий характер.

Причина виникнення проблеми – необхідність прийняття рішення «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» – це визнання Антимонопольним комітетом України допустимою державної допомоги, наданої Сумською міською радою у формі пільг зі сплати земельного податку підприємствам та закладам комунальної форми власності, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини, за умови внесення надавачем державної допомоги (Сумською міською радою) до відповідного рішення змін стосовно порядку та обов'язкових умов надання такої державної допомоги.

Ухвалення відповідного рішення Сумської міської ради необхідне для врегулювання питання законності надання державної допомоги (пільг зі сплати земельного податку) окремій категорії суб'єктів господарювання в місті Суми.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання.	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

## II. Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акта є:

- виконання вимог рішення Антимонопольного комітету України від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу»;
- встановлення порядку та підстав надання пільг зі сплати земельного податку в місті Суми.

Вимірювальними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- якісний: встановлення обов'язкових умов надання пільг зі сплати земельного податку в місті Суми;
- кількісний: чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт;
- часовий: дія регуляторного акта з моменту його офіційного оприлюднення до кінця бюджетного року.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання)	Не прийняття проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» призведе до невиконання вимог чинного законодавства, визнання Антимонопольним комітетом України державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку незаконною. Дана альтернатива не є прийнятною.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Ухвалення запропонованого рішення врегулює питання законності надання державної допомоги (пільг зі сплати земельного податку) окремим категоріям суб'єктів господарювання в місті Суми, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Не прийняття проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня

		2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» призведе до порушення вимог чинного законодавства та поставить під загрозу законність надання Сумською міською радою державної допомоги у формі пільги зі сплати земельного податку підприємствам та закладам комунальної форми власності, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини. Збільшення податкового навантаження на підприємства та заклади комунальної форми власності, відсутність у останніх власних об'єктів може призвести до росту цін на їх товари, послуги.
Альтернатива 2	Забезпечення соціально-економічного та культурного розвитку міста, збереження культурної спадщини.	Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта, процедур з опублікування, проведенням відстеження результативності.

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Збільшення витрат громадян на придбання товарів, послуг унаслідок можливого підвищення споживчих цін у зв'язку із значним збільшенням витрат суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини, по сплаті земельного податку.
Альтернатива 2	Збільшення витрат на соціально-економічний та культурний розвиток міста. Забезпечення стабільного функціонування інфраструктури міста, фінансування програм розвитку.	Відсутні

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	156	11	-	167
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	93.0	7.0	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Значне збільшення витрат на сплату плати за землю, погіршення фінансового становища, можливість виникнення заборгованості по сплаті податків та зборів до бюджету.

Альтернатива 2	Направлення вивільнених коштів на розширення матеріальної бази суб'єктів господарювання, зниження собівартості та покращення надання послуг населенню.	Відсутні
----------------	--	----------

**ВИТРАТИ**  
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ п/п	Витрати	При запровадженні альтернативи 1		При запровадженні альтернативи 2	
		За перший рік	За п'ять років	За перший рік	За п'ять років
1	2	3	4	5	6
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приставів, сервісне обслуговування, навчання підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.		Додаткових витрат не передбачено		
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.*	176 806,15	-	0	-
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітів, до органів державної фіскальної служби, грн.		Додаткових витрат не передбачено		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень, притисів тощо), грн. Формула: витрати часу на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) X вартість часу працівника контролюючого органу (заробітна плата) $0,5 \text{ год} \times 57,09 \text{ грн.} = 28,55 \text{ грн.}^{**}$	28,55	-	28,55	-
5	Витрати на отримання адміністративних дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестацій, дозволів, висновків, проведення незалежних обов'язкових експертиз, сертифікацій, атестацій тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.		Додаткових витрат не передбачено		
6	Витрати на оборотні активи (матеріал, канцелярські товари тощо), грн.		Додаткових витрат не передбачено		
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.		Додаткових витрат не передбачено		
8	Інше (уточнити), грн. Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта господарювання (заробітна плата) $0,5 \text{ год} \times 57,09 \text{ грн.} = 28,55 \text{ грн.}^{**}$	28,55	-	28,55	-
9	РАЗОМ (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	176 863,25	-	57,10	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3	-	3	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	530 589,75	-	171,30	-

\* Згідно з розрахунком витрат суб'єктів господарювання на податки та збори при запровадженні альтернативи 1 загальний розмір витрат суб'єктів господарювання великого й середнього

підприємництва становить 530 589,75 грн., а в розрахунку на одного суб'єкта – 176 863,25 грн. (530 589,75 :3).

\*\*Для розрахунку витрат використовується середньомісячна заробітна плата штатних працівників по місту Суми (за даними Головного управління статистики у Сумській області) за 2019 рік - 9 553,00 грн., у погодинному розмірі – 57,09 грн./год.(при 8 годинному робочому дні).

### Сумарні витрати за альтернативами для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Види альтернативи	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	530 589,75
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	171,30

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не прийняття проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю» призведе до невиконання вимог чинного законодавства, визнання Антимонопольним комітетом України державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку незаконною.
Альтернатива 2	4	Проблема більше існувати не буде. Буде забезпечено:

		- дотримання вимог чинного законодавства та вимог рішення Антимонопольного комітету України; - сприяння розвитку малого і середнього бізнесу; - забезпечення стабільної роботи, покращення фінансового стану та матеріально – технічної бази підприємств та закладів комунальної форми власності, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Значне збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини.	В рейтингу результативності дана альтернатива на другому місці.
Альтернатива 2	Сприяння розвитку малого та середнього бізнесу, Забезпечення умов для утримання об'єктів соціально-культурної сфери та збереження спадщини, Створення умов для задоволення потреб громадян, Зменшення податкового навантаження на визначені категорії платників земельного податку.	Витрати на сплату земельного податку.	Дана альтернатива в рейтингу результативності на першому місці.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, що підпадають під дію оподаткування, Погіршення якості утримання об'єктів соціально-культурної сфери та збереження спадщини, що вплине на задоволення потреб населення.	Зміни в законодавстві, внесення змін до Податкового кодексу України
Альтернатива 2	Забезпечення безперервної життєвої діяльності населення міста, виконання соціальних зобов'язань.	Зміни в законодавстві, внесення змін до Податкового кодексу України

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на врегулювання питання законності надання державної допомоги (пільг зі



сплати земельного податку) суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність у сфері спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури, для суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері культури, збереження спадщини в місті Суми, порядку та обов'язкових умов надання такої державної допомоги.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо встановлення пільг зі сплати земельного податку;

- ефективності - запровадження даного регуляторного акта дасть змогу зменшити податкове навантаження, забезпечити стабільність роботи, покращення фінансового стану та матеріально – технічної бази суб'єктів господарювання, в тому числі які мають соціально значущий характер та створюють відповідні умови для безперебійної життєдіяльності населення міста ;

- збалансованості - для суб'єктів господарювання, які користуються пільгами зі сплати земельного податку, чітко визначений перелік витрат, на які будуть спрямовуватися вивільнені (зеконормлені) кошти;

- передбачуваності - прийняття даного регуляторного акта дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками земельного податку створювати довгострокові плани своєї діяльності, а органу місцевого самоврядування – розробляти плани соціально-економічного розвитку на подальші роки;

- принципу прозорості - даний проєкт рішення підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Сумської міської ради та друкованих засобах ЗМІ;

- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування можливість направляти свої пропозиції та зауваження.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Сумська міська рада.

Ніглома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не здійснювався.

Запропонований регуляторний акт не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з моменту його офіційного оприлюднення. Рішення діятиме до змін в чинному законодавстві, до прийняття нового рішення або внесення змін в дане рішення.

## VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження проблемної ситуації, на врегулювання якої спрямовується дія регуляторного акта, здійснюватиметься у встановленому законодавством порядку за кількісними і якісними показниками з використанням статистичного метода одержання результатів відстеження.

Показники результативності зазначеного рішення:

- кількість суб'єктів підприємницької діяльності, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- сума задекларованої пільги зі сплати земельного податку;
- рівень інформованості власників та землекористувачів з вимогами регуляторного акта;
- напрями використання вивільнених (зекномлених) коштів суб'єктами господарювання, які користуються пільгами зі сплати земельного податку.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути внесені міни до Податкового кодексу України.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показник	2019 рік
Кількість платників податку за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:*	3
- юридичних осіб	3
- фізичних осіб	0
Задекларована сума пільги зі сплати земельного податку на поточний рік, млн. грн., у тому числі:*	176 806.15
- юридичними особами	176 806.15
- фізичними особами	0
Розмір коштів і час, що витратимуться 1 суб'єктом господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта (год/грн.)	1 год/ 176 863.25 грн.
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

\*Інформація щодо прогнозованої кількості платників податку за землю, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта та задекларована ними сума пільги зі сплати земельного податку згідно інформації управління у м. Сумах ГУ ДПС у Сумській області.

## ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності акта буде здійснюватись за допомогою статистичного методу шляхом збору та аналізу даних.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через 3 місяці після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження планується здійснити 31.12.2020.

Періодичне відстеження регуляторного акта проводитись не буде, оскільки строк дії регуляторного акта є меншим ніж один рік.

Джерелом інформації для повторного відстеження результативності акта будуть дані Головного управління ДПС у Сумській області.

Директор департаменту  
забезпечення ресурсних  
платежів Сумської міської ради

Ю.М. Клименко

Стегній  
Соврікова  
Яковенко 700428



## Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту

21 червня 2019 року 45

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту - рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 19 червня 2019 року № 5298-МР «Про встановлення плати за землю»

Даний регуляторний акт розроблений відповідно до статті 264 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форми типових рішень про встановлення ставок та підлягє сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення Антимонопольного комітету України від 23 січня 2020 року № 46-р «Про розгляд справи про державну допомогу».

Зауваження та пропозиції приймаються розробником проекту регуляторного акту - Департаментом забезпечення ресурсних питань Сумської міської ради - протягом місяця з дня оприлюднення на сайті Сумської міської ради сайту [emc.gov.ua](http://emc.gov.ua)

на поштову адресу: вул. Садова, 33 м. Суми, 40009

на електронну адресу: e-mail: [besur@emc.gov.ua](mailto:besur@emc.gov.ua)

Департамент забезпечення ресурсних питань Сумської міської ради тел. 700-428, 700-404

Додаток встановити або скасувати не забороняється

Місце розташування акту: 450, 700-428, 700-404

## Інформаційні баннери

- Суми коронавірус - стоп
- Опитування платників за землю
- Попередня версія сайту
- 30-трі вистом
- Вітаємо Суми
- Громадський бюджет
- Єдина система місцевих петицій
- Житлові субсидії
- Це потрібно знати всім
- Інвестуй у Суми
- Бажаєте відкрити власний бізнес?
- Інтерактивне місто України
- Грантовий проєкт Європейського Союзу