



**ТАЛЬНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Соборна, 30 б, м. Тальне, Черкаська область, 20401,
тел., факс (04731) 3-09-05, E-mail talnemr@ukr.net, код ЄДРПОУ 04061607

Від 20.06.2020 № 01-09/1638

На № _____ від _____

Т. в. о. Голови Державної регуляторної
служби України
О.М. Мірошніченко

Про надання погодження

Дотримуючись ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-IV (зі змінами та доповненнями), Тальнівська міська рада надсилає для погодження розроблений проект рішення «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади».

Додатки:

1. Проект рішення «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» з додатками на 2 арк. у 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» на 14 арк. у 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта рішення сесії Тальнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» від 25.05.2020 № 01-09/1638 на 1 арк. у 1 прим.
4. Експертний висновок регуляторного впливу проекту рішення Тальнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» на 2 арк. у 1 прим.

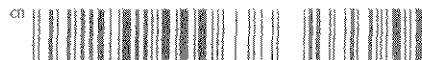
В.о. міського голови

Макеєнко (04731) 3-15-28
Піддубний 068-000-70-43

В. Сідько

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 6359/0/19-20 від 13.07.2020





**ТАЛЬНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ТАЛЬНІВСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЕСІЯ 8 СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

Від

№

**Про заборону продажу пива (крім безалкогольного),
алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на
території Тальнівської міської об'єднаної територіальної
громади**

Керуючись статтями 59 та 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», з метою усунення порушень громадського порядку в нічний час доби, формування в суспільстві здорового способу життя, впровадження державної політики щодо обмеження шкідливого впливу споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива серед населення, впорядкування їх продажу, обмеження доступу до них підлітків та молоді (задля охорони їх здоров'я), міська рада

в и р і ш и л а:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства), на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади з 0:00 до 8:00 години.

2. Відділу житлово-комунального господарства, благоустрою, охорони навколишнього природного середовища, інфраструктури, комунальної власності і містобудування апарату управління Тальнівської міської ради та її виконавчого комітету довести вимоги цього рішення до відома всіх суб'єктів господарювання, які підпадають під його дію.

3. Відділу житлово-комунального господарства, благоустрою, охорони навколишнього природного середовища, інфраструктури, комунальної власності і містобудування апарату управління Тальнівської міської ради та її виконавчого комітету направити відповідне рішення до Тальнівського відділення поліції Звенигородського відділу поліції ГУНП в Черкаській області.

4. Вважати таким, що втратило чинність рішення Тальнівської міської ради від 31.08.2018 року № 25/8-23 «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових

суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у нічний час доби».

5. Оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на в.о. міського голови Сідька В.П. та на постійну комісію з питань прав людини, законності і правопорядку, депутатської діяльності та етики, регламенту та регуляторної діяльності (голова комісії Неділько О.В.).

Міський голова

В. Сідько

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення Тальнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади»

Аналіз розроблений на виконання та дотримання вимог Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами.

I. Визначення проблеми

Проєкт регуляторного акта – рішення Тальнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» розроблено відповідно до Закону України від 22 березня 2018 року № 2376-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», пункту 44¹ частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини дев'ятої статті 15³ розділу IV¹ Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів».

Так, відповідно до частини першої статті 26 розділу II Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до переліку питань, які вирішуються виключно на пленарних засіданнях сільської ради, підпунктом 44¹ віднесено встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Проблема, яку планується розв'язати з прийняттям даного рішення, полягає у впорядкуванні продажу алкогольних напоїв на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади.

Згідно статті Міністерства охорони здоров'я України від 03.09.2018 року «Безпечної дози алкоголю не існує» найбільші значення середнього споживання алкоголю серед жінок відмічено в Україні - 4,2 дози на день (1 доза - це 10 грамів етилового спирту), серед чоловіків у Румунії - 8,2 дози, в українських чоловіків п'яте місце та 7,0 дози на день відповідно.

У 2016 році в Україні загинуло 25 тисяч жінок та 53 тисячі чоловіків від причин, що пов'язані з вживанням алкоголем. Це складає 8,5% усіх смертей для жінок та 18% для чоловіків.

Причини виникнення проблеми:

Продаж алкогольних напоїв на території ОТГ здійснюють 18 суб'єктів господарювання, із них цілодобову реалізацію здійснює 3 суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, зокрема ТОВ «АТБ-маркет», АЗС «WOG», АЗС «Добробут».

Підтвердження важливості проблеми:

Значний рівень алкоголізму, особливо серед молоді, негативно впливає на якість життя громадян Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади. Протягом 2019 року працівниками громади направлено до Тальнівського відділення поліції Звенигородського відділу поліції ГУНП в Черкаській області 3 заяви щодо прояву вандалізму, зокрема 2 з них на Співочому Полі та 1 у Парку Шевченка у м. Тальне. Окрім того, протягом 2019 року скоєно 2 ДТП за участю водіїв у стані алкогольного сп'яніння.

Зважаючи на зазначене існує необхідність вжиття заходів на місцевому рівні, спрямованих на профілактику та протидію проявам пияцтва на території об'єднаної територіальної громади, забезпечення здорового способу життя та прийняття рішення міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади».

На деякий час можливий супротив з боку приватного бізнесу проти запропонованих обмежень у зв'язку з недоотриманням частки прибутку від торгівлі алкоголем, проте, в подальшому, соціально-економічна вигода буде неоціненна.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до Закону України від 22 березня 2018 року № 2376-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено встановлення обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових надано органам місцевого самоврядування у визначений час доби;

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вони відсутні.

Таким чином, з метою реалізації наданих повноважень виникає необхідність у прийнятті регуляторного акта - рішення Тальнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади».

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями регулювання цього проєкту рішення є:

1) упорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних слабоалкогольних напоїв, вин столових за часовими ознаками, а саме: з 00:00 години до 08:00 години щоденно, враховуючи вихідні дні та свята;

2) запобігання зростанню алкогольної залежності серед населення, особливо молоді; зниження споживання алкогольних напоїв; збереження репродуктивного здоров'я населення Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади; попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю; мінімізація соціальних наслідків від вживання алкоголю;

3) привернення уваги громадськості до проблеми сприяння формуванню у мешканців ОТГ суспільної моралі щодо особистої відповідальності за здоров'я молодого покоління, пріоритету здорового, тверезого способу життя;

4) мінімізація рівня злочинності, а також забезпечення громадського спокою, та правопорядку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей державного регулювання доцільно розглянути наступні альтернативи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття відповідного регуляторного акта дасть можливість реалізувати наданні повноваження та встановити заборону

Прийняття даного проекту рішення	продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у визначений час доби, дозволить обмежити шкідливий вплив споживання алкоголю, зменшить
Альтернатива 2 продовження дії рішення Тальнівської міської ради від 31.08.2018 № 25/8-23 «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у нічний час доби»	Відсутність прийняття регуляторного акта призведе до того, що під час перевірки щодо дотримання законодавства Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України, рішення Тальнівської міської ради від 31.08.2018 № 25/8-23 визнають недійсним та видають припис, що призведе до втрат місцевого бюджету. Відповідне рішення не зобов'язує суб'єктів господарювання дотримуватись його, що у свою чергу призводить до продажу алкогольних напоїв у нічний час доби.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави, зокрема органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Введення в дію запропонованого регуляторного акта є максимально ефективним для досягнення цілей регулювання, позитивно вплине: - на запобігання зростанню алкогольної залежності серед населення, особливо молоді; - на захист фізичного та психологічного здоров'я підлітків; - на запобігання скоєнню злочинів в стані алкогольного сп'яніння; - на запобігання смертельних випадків, в т.ч. ДТП.	Витрати, пов'язанні на впровадження регуляторного акта та розрахунку плати за розміщення рекламних засобів становлять 2,5 год. Загальні витрати - 1302 грн. (розрахунок наведено у М-тест). Орієнтований розмір зменшення надходжень до місцевого бюджету від акцизного податку може становити 98,05 тис. грн. Згідно аналізу виконання місцевого бюджету за 2019 рік акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів становить 1961 тис. грн.*
Альтернатива 2	Відсутність можливого невдоволення серед суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту.	Невиконання рішення суб'єктами господарювання у зв'язку з його частковою невідповідністю Закону України «Про засади державної регуляторної

		політики у сфері господарської діяльності» та неможливість притягнення винних до відповідальності.
<p>*До цієї групи підакцизних товарів, окрім алкогольних виробів та пива, відносяться тютюнові вироби. Суму коштів отриманих від реалізації кожного з видів підакцизних товарів визначити неможливо, оскільки звітність ведеться загальна, а не по кожному з їх видів. Тому слід враховувати, що сума акцизного податку сплаченого окремо від реалізації алкогольних напоїв є значно меншою ніж зазначена загальна сума.</p> <p>Для визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів підприємницької діяльності Тальнівською міською радою проведено онлайн-переговори з представниками бізнесу, що здійснюють продаж алкогольних напоїв у нічний час. Під час обговорення проекту рішення суб'єкти господарювання надали інформацію, що точної суми коштів, що надходить від продажу алкогольних напоїв у нічний час визначити неможливо, тому запропонували вказувати загальну суму акцизного податку, що надходить до місцевого бюджету. Додатково зазначили, що для розрахунку витрат, пов'язаних з запровадженням регулювання доцільно встановити у розмірі 5%, оскільки: на запропонований час доби з 00:00 години до 08:00 години орієнтовно припадає 10% від продажу товарів, половина з покупців здійснюють купівлю алкогольних товарів, відповідно $10\%/2=5\%$.</p>		

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Введення в дію запропонованого регуляторного акта сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запобіганню зростання алкогольної залежності серед населення, особливо молоді; - захисту фізичного та психологічного здоров'я підлітків; - попередженню вчинення злочинів в стані алкогольного сп'яніння; - запобіганню вчиненню ДТП у стані алкогольного сп'яніння; - забезпеченню громадського спокою та правопорядку. 	<p>Основні витрати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обмеження можливості придбання споживачами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в визначений час доби.
Альтернатива 2	<p>Можливість придбання пива, алкогольних слабоалкогольних напоїв, вин столових в будь який час доби.</p>	<p>Проблема залишається не вирішеною</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Введення в дію запропонованого регуляторного акта сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участі у формуванні здорового способу життя; - підвищенню соціальної відповідальності бізнесу перед суспільством; 	<p>Через заборону продажу алкогольної продукції можливе зменшення реалізації цих товарів, недоотримання прибутку від продажу алкоголю (орієнтовно на 5%), але після того, як споживач</p>

	- досягненню балансу інтересів підприємництва та населення у сфері профілактики і протидії проявам пияцтва і алкоголізму на території міста; - створенню умов для усунення порушень громадського правопорядку.	адаптується до нововведень, ефект зниження продажів нівелюється.
Альтернатива 2	Стан справ залишається без змін, тому відсутня необхідність примусового внесення змін в господарську діяльність	Витрати відсутні

Суб'єкти господарювання які здійснюють торгівлю алкогольними напоями

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (суб'єкти господарювання які здійснюють торгівлю алкогольними напоями у нічний час)	-	-	-	3	3
Питома вага групи у загальній кількості, %	-	-	-	100	100

Згідно ліцензій на продаж алкогольних напоїв, графіків роботи закладів під дію регулювання підпадає 3 суб'єкта господарювання (мікропідприємств), які здійснюють продаж алкогольних напоїв у нічну пору доби, зокрема ТОВ «АТБ-маркет», АЗС «WOG», АЗС «Добробут».

Суб'єкти господарювання великого, середнього і малого підприємництва, які підпадають під дію регуляторного акта на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	3	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті певною мірою, прийняття регуляторного акта дасть можливість запобіганню зростанню алкогольної залежності серед населення, особливо молоді, зниження рівня злочинності, ДТП. Досягнення встановлених цілей є можливим з певними втратами для суб'єктів господарювання та держави (органів місцевого самоврядування), але ці втрати є такими, що відповідають вигодам, які виникають внаслідок дії регуляторного акта та стосуються соціального побуту та здоров'я населення.
Альтернатива 2	1	Визначені цілі державного регулювання не досягнуті, проблема залишається невирішеною.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Альтернатива 1	Введення в дію даного регуляторного акта допоможе запобігти проявам пияцтва та набуттю алкогольної залежності.	Можливе незначне недоотримання акцизного податку до місцевого бюджету (у розмірі 98,05 тис. грн.) та зменшення реалізації алкогольної продукції, недоотримання прибутку від продажу алкоголю для суб'єктів підприємницької діяльності (5%)	Прийняття даного регуляторного акта дасть можливість впорядкувати роздрібний продаж алкогольної продукції, шляхом обмеження продажу алкоголю на території населених пунктів Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади з 00:00 години до 08:00 години, що забезпечує досягнення встановлених цілей.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні	Альтернатива 2 не вирішує поставлених цілей, проблема продовжує існувати.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Перевагою обраної альтернативи є запобігання зростанню алкогольної залежності серед населення, особливо молоді, зниження рівня злочинності, а також забезпечення громадського порядку на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади. Крім того, здійснення контролю за дотриманням правопорядку в місцях розміщення об'єктів торгівлі, завдяки обмеженню часу продажу алкогольної продукції.	На дію даного регуляторного акта негативно може вплинути: - внесення змін до законодавства України, яке регламентує надання та здійснення органами місцевого самоврядування відповідних повноважень; - невиконання суб'єктами господарювання вимог регуляторного акту, торгівля пивом, алкогольними напоями без ліцензій.
Альтернатива 2	Залишення ситуації, що склалась без змін, не забезпечить досягнення поставленої цілі. Отже, така альтернатива є неприйнятною.	Незалежна перевірка відповідності рішення чинному законодавству Антимонопольним комітетом України та Державною регуляторною службою України.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

На підставі проведеного вище аналізу регуляторного впливу найбільш дієвим механізмом досягнення встановлених цілей є Альтернатива 1, саме тому пропонується прийняти запропонований регуляторний акт.

Для впровадження цього регуляторного акта, органом місцевого самоврядування передбачається здійснення певних організаційних заходів:

- 1) складання відповідного проєкту рішення та аналізу його регуляторного впливу (далі - АРВ);
- 2) оприлюднення проєкту регуляторного акта разом з АРВ з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- 3) отримання від постійної комісії з питань прав людини, законності і правопорядку, депутатської діяльності та етики, регламенту та регуляторної діяльності Тальнівської міської ради щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта;
- 4) отримання пропозицій від Державної регуляторної служби України щодо удосконалення проєкту регуляторного акта;
- 6) винесення проєкту регуляторного акта на розгляд сесії Тальнівської міської ради;
- 7) у разі прийняття регуляторного акта інформування суб'єктів господарювання та громадськості громади про прийняття регуляторного акта;
- 8) здійснення відстеження результативності дії даного регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта у загальній кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання даного рішення сільської ради перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмеження строку дії акта немає, оскільки нормативно-правові акти вищого рівня, на виконання яких розроблено регуляторний акт, мають необмежений термін чинності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта та за результатами здійснення заходів з відстеження результативності регуляторного акту до нього можуть вноситись відповідні зміни та доповнення

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники	очікувано				
	2020р.	2021р.	2022р.	2023р.	2024р.
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	-	-	-	-	-
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	3	3	3	3	3
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними вимогами регуляторного акта, %	100	100	100	100	100

Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єкта господарювання), год.	9	3	3	3	3
Кількість правопорушень та злочинів скоєних в стані алкогольного сп'яніння, од.	3	-	-	-	-
Кількість осіб які перебувають на обліку у лікаря нарколога (на 10 тис. населення), чол.	250	150	100	90	90
Кількість ДТП, які склались з вини водіїв, які перебували в стані алкогольного сп'яніння,	2	-	-	-	-
Кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 00:00 години до 08:00 години	2	1	-	-	-
Кількість звернень мешканців міста щодо порушення тиші у нічний час біля об'єктів торгівлі	10	1	-	-	-

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 зі змінами.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до набрання чинності цього рішення.

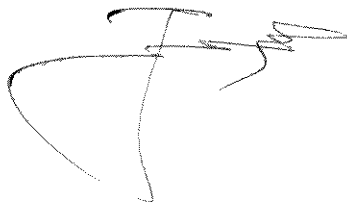
Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності даного рішення сільської ради.

Періодичні відстеження будуть проводитися раз на три роки після проведення повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності - статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.

В.о. міського голови

Начальник відділу



В. Сідько

Л. Макеєнко

ТЕСТ

Малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікропідприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Для визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів підприємницької діяльності Тальнівською міською радою проведено онлайн-переговори з представниками бізнесу, що здійснюють продаж алкогольних напоїв у нічний час

Під час обговорення проєкту рішення суб'єкти господарювання надали інформацію, що точної суми коштів, що надходить від продажу алкогольних напоїв у нічний час визначити неможливо, тому запропонували вказувати загальну суму акцизного податку, що надходить до місцевого бюджету.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів мікропідприємництва:

- кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3 суб'єкта;
- питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив складає 100% відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

3. Розрахунок витрат суб'єктів мікропідприємництва на виконання вимог регулювання (грн.)

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	0	0	0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість	0	0	0

	<i>процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5.	Інші процедури (уточнити) - зменшення прибутку суб'єктів господарювання. За основу здійснення розрахунку взяті дані по надходженню акцизного податку до місцевого бюджету за 2019 рік, які надані фінансовим управлінням виконавчого комітету Тальнівської міської ради. Надходження становлять 1961 тис. грн. Згідно даних, наданих суб'єктами господарювання, орієнтовні втрати становлять 5%.	98050	98050	490250
6.	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	98050	X	490250
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3	3	3
8.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i>	98050	X	490250

	<i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>			
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Рахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2020 рік становить при 40-годинному робочому тижні-2002 годин (норми тривалості робочого часу на 2020 рік. Лист Мінсоцполітики від 29.07.2019 № 1133/0/206-19) Використовується встановлені з 01.01.2020 року: - Прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб, Законом України «Про державний бюджет України на 2020 рік» затверджено у розмірі 2027 гривень; - Мінімальну заробітну плату в місячному розмірі-4723 гривень, у погодинному розмірі – 28,31 (4723*12/2002)				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	2 год. - 28,31 грн.*2 год.= 56,62 грн.	0	56,62
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	4 год - 28,31 грн.*1 год.= 113,24 грн.	0	113,24
11.	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості</i>	0	0	0

	<i>суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	3 год. - 28,31 грн.*3 год. = 84,93 грн.	84,93	424,65
13.	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	254,79	84,93	594,51
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3	3	3
16.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	764,37	254,79	1783,53

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва
Розрахунок бюджетних витрат Гальнівської міської ради на адміністрування регулювання суб'єктів мікропідприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва за	Планові витрати часу на процедуру, год	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата),	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
---	--	---	--	---	---

потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств))		грн./год..			
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	28,31	1	3	84,93
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: виїзні	1	28,31	4	3	339,72
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1	28,31	1	3	84,93
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	28,31	1	3	84,93
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	4	28,31	1	1	113,24
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	2	28,31	4	3	679,44
7. Інші адміністративні процедури:	-	-	-	-	-
Разом за рік	10	X	X	X	1387,19
Сумарно за п'ять років	50	X	X	X	6935,95

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів мікропідприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.	За п'ять років, грн.
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів мікропідприємства на виконання регулювання	98050	490250

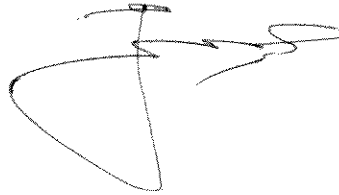
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів мікропідприємництва щодо виконання регулювання	764,37	1783,53
3.	Сумарні витрати мікропідприємництва на виконання запланованого регулювання	98814,37	492033,53
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів мікропідприємництва	1387,19	6935,95
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	100201,56	498969,48

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Під час підготовки проекту рішення проведено консультацій із суб'єктами господарювання та враховано їх пропозиції щодо обмеження продажу алкоголю з 00:00 години до 08:00 години (у попередній редакції проекту пропонувалося обмежити продаж з 22:00 години по 08:00 години). Зазначене є пом'якшувальним заходом при запровадженні даного регулювання. Таким чином враховано пропозиції підприємців і додаткові корегуючі заходи не запроваджуються.

В.о. міського голови

Начальник відділу



В. Сідько

Л. Макеєнко



**ТАЛЬНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. Соборна, 30 б, м. Тальне, Черкаська область, 20400,
тел., факс (04731) 3-09-05, E-mail talnemr@ukr.net, код ЄДРПОУ 04061607

Від 25.05.2020 № СР-СР/1638

На № _____ від _____

Повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта рішення сесії Тальнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади»

Проєкт рішення сесії Тальнівської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» розроблено відділом житлово-комунального господарства, благоустрою, охорони навколишнього природного середовища, інфраструктури, комунальної власності і містобудування апарату управління Тальнівської міської ради та її виконавчого комітету.

Проєктом рішення передбачено встановлення заборони на продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства), на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади.

Метою даного рішення є зменшення обсягів продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства), на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади.

Проєкт регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу до нього розміщені 25.05.2020 року на офіційному сайті Тальнівської міської ради <http://talnivska.gromada.org.ua> у розділі «Регуляторна діяльність» - «III. Оприлюднення проєктів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу».

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця до 26 червня 2020 року включно у письмовому вигляді.

Запрошуємо Вас до співпраці щодо внесення зауважень та пропозицій до даного проєкту регуляторного акта. Зауваження та пропозиції надаються до Тальнівської міської ради на адреси:

- 20401, Черкаська обл., Тальнівський р-н, м. Тальне, вул. Соборна, буд. 30 б, каб. 211

E-mail: talnemr@ukr.net.

В.о. міського голови

В. Сідько

Маєснко (04731) 3-15-28

**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ
З ПИТАНЬ ПРАВ ЛЮДИНИ, ЗАКОННОСТІ І ПРАВОПОРЯДКУ,
ДЕПУТАТСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЕТИКИ, РЕГЛАМЕНТУ ТА
РЕГУЛЯТОРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ**

Експертний висновок

щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта
«Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних,
слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської
об'єднаної територіальної громади»

Відповідальна комісія - постійна комісія Тальнівської міської ради з питань прав людини, законності і правопорядку, депутатської діяльності та етики, регламенту та регуляторної діяльності.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

У цілому, при підготовці проекту регуляторного акта, витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та проект рішення з аналізом його регуляторного впливу «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» на офіційному сайті Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади в мережі інтернет;

- зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

Відповідно до ст. 15³ Закону України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (у тому числі іноземними суб'єктами

господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва) (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.

Прийнятий регуляторний акт впровадить заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства), на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади з 0:00 до 8:00 години.

При розробці аналізу регуляторного впливу :

- визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми;

- обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів;

- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначено цілі державного регулювання;

- визначено та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;

- описано механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтовано доведено, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- оцінено ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,

- обґрунтовано строку чинності запропонованого регуляторного акта;

- визначено показники результативності регуляторного акта;

- визначено заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Відповідно до чого проєкт регуляторного акта відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

3. Узагальнений висновок:

Враховуючи проведену експертизу, проєкт регуляторного акта «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Тальнівської міської об'єднаної територіальної громади» відповідає вимогам ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії



О. Неділько