



УКРАЇНА

**ТУЛЬЧИНСЬКА МІСЬКА РАДА**

Тульчинського району Вінницької області

23600, Вінницька область, м. Тульчин, вул. Миколи Леонтовича, 1.

Тел /факс 2-22-40, 2-23-51 E-mail: [radatulchin@gmail.com](mailto:radatulchin@gmail.com)

12.10.2020 № 0246-2021

**Т.В.О. ГОЛОВИ ДЕРЖАВНОЇ  
РЕГУЛЯТОРНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ  
Мірошніченко О.М.**

**01011 М.КІЇВ  
ВУЛ.АРСЕНАЛЬНА,9/11**

*Куртук /в.ч.с.с.т./*

На Ваш лист ВИХ. №6513/0/20-20 від 23.09.2020 року про підготовку пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта Тульчинська міська рада надсилає Вам до пакету документів аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Тульчинської міської ради «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради до переліку об'єктів, що підлягають приватизації».

**Міський голова**

Вик. Щур Н.В.  
Тел. (04335) 2-26-03

**В.М. Весняний**



**Аналіз регуляторного впливу  
до проєкту рішення Тульчинської міської ради «Про затвердження  
Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права  
комунальної власності Тульчинської міської ради до переліку об'єктів,  
що підлягають приватизації»**

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

Проєкт рішення Тульчинської міської ради «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради до переліку об'єктів, що підлягають приватизації» (далі – Проєкт рішення) розроблено відповідно до вимог Закону України від 18 січня 2018 року №2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі - Закон).

Згідно з статтею 5 Закону запроваджується нова класифікація об'єктів приватизації, які поділяються на об'єкти малої приватизації та об'єкти великої приватизації.

Частиною сьомою статті 11 Закону передбачено, що порядок подання заяв про включення об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, встановлюється міською радою.

Разом з цим, до набрання чинності Законом, законодавство з питань приватизації. Що було чинним на той час, передбачало можливість подання заяв про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, тільки щодо об'єктів малої приватизації, тобто, об'єктів державної власності, які згідно з класифікацією об'єктів приватизації, визначеною Законом України «Про приватизацію державного майна», відносились до об'єктів груп А, Д та Ж.

Із набранням чинності Законом змінюється механізм подання заяв про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, який з урахуванням нової класифікації об'єктів приватизації буде поширюватись на об'єкти малої приватизації. Тому виникла необхідність розроблення Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради до переліку об'єктів, що підлягають приватизації (далі – Порядок).

Проблема, яку пропонується врегулювати шляхом регулювання – визначення процедури подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності до переліку, що підлягають приватизації.

Відповідно до частини 4 статті 11 Закону Перелік об'єктів комунальної власності, що підлягають приватизації ухвалюється міською радою.

З огляду на те, що запроваджується нова процедура подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності до переліку, що підлягають приватизації, у цифровому вимірі оцінити проблему немає можливості, оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти господарювання як потенційні покупці виявлять заінтересованість до включення об'єктів до переліку, не вбачається можливим.

Таким чином основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Вищевказана проблема, яка пропонується до розв'язання шляхом ухвалення рішення сесії «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради до переліку об'єктів, що підлягають приватизації», не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів, оскільки чинні на сьогодні акти міської ради, не відповідають вимогам Закону.

Отже, даний регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – забезпечення прозорості при здійсненні процедури приватизації комунального майна.

Даний документ запобігатиме зловживанням та корупційним діям у питаннях, пов'язаних з відчуженням об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради (далі - об'єкти комунальної власності).

Впровадження даного регулювання є доцільним у зв'язку з тим, що інших альтернатив розв'язання існуючих завдань не існує.

## 2. Цілі регулювання

Ціллю ухвалення рішення є запровадження єдиного механізму, згідно з яким потенційним покупцям надається можливість у встановленому законодавством порядку за єдиними уніфікованими формами подавати заяви про включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.

Ціль прийняття даного регуляторного акту безпосередньо пов'язана з вирішенням проблеми, викладеної у попередньому розділі. Даний регуляторний акт спрямований на вирішення проблеми як у цілому, так і її окремих складових.

Даний регуляторний акт приймається з метою досягнення наступних цілей:

- підвищення прозорості дій міської ради при вирішенні питань, пов'язаних з приватизацією об'єктів комунальної власності шляхом встановлення конкретного порядку;
- забезпечення ефективного використання майна спільної комунальної власності;
- відкритість процедури розгляду питань, пов'язаних з об'єктами комунальної власності;
- забезпечення доступності інформації про порядок включення об'єктів нерухомого майна до Переліку майна комунальної власності, що підлягає приватизації.

## 3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей визначено з огляду на те, що запроваджується нова процедура подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 <b>Прийняття запропонованого акту</b>	Необхідне. Ця альтернатива є актуальною та адекватною ситуації, що склалася, та досягає завдань регулювання, а саме: <ul style="list-style-type: none"><li>- встановлення конкретного порядку розгляду заяв з питання приватизації майна, який не суперечить чинному законодавству, веде до підвищення інформованості суб'єктів господарювання,</li><li>- підвищується прогнозованість (передбачуваність) дій міської ради;</li><li>- із затвердженням запропонованого рішення виключається можливість для проведення зловживань в операціях, пов'язаних з приватизацією об'єктів комунальної власності.</li></ul>

Альтернатива 2 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не вбачається актуальним, оскільки рішення 37 сесії Тульчинської міської ради 6 скликання від 03 липня 2013 року №901 «Про затвердження Положення про відчуження комунального майна, що належить до комунальної власності територіальної громади», не відповідають вимогам Закону.
Альтернатива 3 Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати рішення.	Не вбачається можливим через необхідність дотримання визначених чинним законодавством прав громадян України, іноземних громадян, а також юридичних осіб, оскільки ухвалення рішення передбачено вимогам Закону. Дана альтернатива є неприйнятною у зв'язку з тим, що цілей правового регулювання не буде досягнуто.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей  
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого акту	Удосконалення механізму формування та затвердження переліку об'єктів, які підлягають приватизації, сприятиме залученню до придбання комунальної власності широкого кола потенційних покупців, що в підсумку дозволить міській раді отримати додаткові інвестиції з метою підвищення соціально-економічної ефективності виробництва.	Реалізація наказу не потребує фінансування з міського бюджету.
Альтернатива 2 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та витрат робочого часу на їх розгляд.
Альтернатива 3 Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати рішення.	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та витрат робочого часу на їх розгляд.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого акту	Фізична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком. Що дозволить стати учасником	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.

	приватизаційного процесу на його початковому етапі.	
Альтернатива 2 <b>Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради</b>	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Не передбачаються.
Альтернатива 3 <b>Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати рішення.</b>	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.	Не передбачаються.

Оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання здійснено з урахуванням наявних даних щодо поданих заяв про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.

Прогнозована кількість суб'єктів господарювання визначалась виходячи з припущення, що активність заявників, які подаватимуть заяви згідно з Порядком, не збільшиться. До загального відділу Тульчинської міської ради надійшло та зареєстровано 0 заяв про включення комунального майна до переліку об'єктів, що підлягають приватизації. Тому за прогнозоване значення взято показник в 1 заяву.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро
Кількість суб'єктів господарювання, що попадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1	-

Оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти господарювання як потенційні покупці виявлять заінтересованість до включення об'єктів комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, не вбачається можливим, розрахунок питомої ваги групи у загальній кількості суб'єктів господарювання не надається.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <b>Прийняття запропонованого акту</b>	Юридична особа як потенційний покупець матиме можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком. Що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі.	Прогнозуються можливі незначні одноразові витрати, пов'язані з ознайомленням із новими вимогами регулювання та організацією виконання вимог регулювання.
Альтернатива 2 <b>Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради</b>	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Не передбачаються.
Альтернатива 3 <b>Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати</b>	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою Порядку передбачено	Не передбачаються.

рішення.	вимогами Закону.
----------	------------------

Витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на ознайомлення із вимогами Порядку, підготовку та подання заяви, гривень	33,90	0
2	Разом, гривень	33,90	0
3	Кількість суб'єктів господарювання малого та мікробізнесу, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	0
4	Сумарні витрати суб'єктів господарювання малого та мікропідприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	33,90	0

Розмір мінімальної погодинної заробітної плати у 2020 році – 28,31 грн.

Час необхідний для ознайомлення з Порядком – 30 хв.

Витрати на ознайомлення із вимогами Порядку –  $(28,31 \text{ грн.} * 30 \text{ хв.} / 60 \text{ хв.}) = 14,16$  грн.

Час, необхідний для заповнення заяви – 10 хв.

Витрати на заповнення заяви –  $((28,31 \text{ грн.} * 10 \text{ хв.}) / 60 \text{ хв.}) = 4,72$  грн.

Витрати на виготовлення копій документів, що додаються до заяви 5 грн.

Витрати на подання заяви поштою 10 грн.

Сумарні витрати на ознайомлення із вимогами Порядку, підготовку та подання заяви –  $14,16 \text{ грн.} + 4,72 \text{ грн.} + 5 \text{ грн.} + 10 \text{ грн.} = 33,9$  грн.

Оцінка сумарних витрат суб'єктів господарювання малого і мікропідприємства за альтернативами

Вид альтернативи	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	33,90
Альтернатива 2	Не передбачаються.
Альтернатива 3	Не передбачаються.

#### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі, щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 <b>Прийняття запропонованого акту</b>	3	Максимальний бал, який показує можливість максимального досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 2 <b>Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-</b>	1	Мінімальний бал, який показує неможливість максимального досягнення

правових актів міської ради		цілей державного регулювання.
Альтернатива 3 Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати рішення.	1	Мінімальний бал, який показує неможливість максимального досягнення цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрантування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 <b>Прийняття запропонованого акту</b>	Дотримання прав фізичних та юридичних осіб – потенційних покупців, передбачених законодавством.	Реалізація рішення призведе до незначних одноразових витрат фізичних та юридичних осіб – потенційних покупців, пов'язаних з ознайомленням із вимогами Порядку, підготовкою та поданням заяви.	Розробка проекту рішення є єдиним оптимальним способом у досягненні визначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить належним чином дотриматись вимог законодавства у сфері приватизації.
Альтернатива 2 <b>Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради</b>	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Не передбачається	Не може бути застосований, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.
Альтернатива 3 <b>Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати рішення.</b>	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.	Не передбачається	Не може бути застосований, оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 <b>Прийняття запропонованого акту</b>	Розроблення проекту рішення є єдиним оптимальним способом у досягненні визначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить забезпечити дотримання передбачених законодавством прав фізичних та юридичних осіб як потенційних покупців.	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження Порядку забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

Альтернатива 2 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не може бути застосований, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону	-
Альтернатива 3 Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати рішення.	Не може бути застосований. Оскільки ухвалення радою Порядку перелбачено вимогами Закону.	-

## 5. Механізм розв'язання проблеми

### 1. Механізм оії регуляторного акта.

Для розв'язання проблеми, зазначеної в розділі 1 цього Аналізу, пропонується прийняти рішення Тульчинської міської ради «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв про включення об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради до переліку об'єктів, що підлягають приватизації».

Ухвалення рішення забезпечить виконання частин сьомої – дев'ятої статті 11 Закону, що сприятиме правильному застосуванню чинного законодавства з питань приватизації.

Проектом рішення запропоновано єдині уніфіковані форми заяв про включення об'єктів права комунальної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, та порядок взаємодії заінтересованих органів під час розгляду відповідних заяв.

Основними завданнями запропонованого проекту рішення є забезпечення прозорого процесу дій органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання при вирішенні питань, пов'язаних з приватизацією об'єктів спільної комунальної власності. З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів.

- покладення на міську раду обов'язків щодо дотримання порядку розгляду заяв з питання включення об'єктів до Переліку нерухомого майна, що підлягає приватизації,
- ознайомлення суб'єктів господарювання з нормативно-правовими актами про порядок відчуження об'єктів комунальної власності.

### 2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті міської ради.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акту немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## 6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація рішення не передбачає фінансових витрат міською радою.

За результатами ухвалення рішення. З урахуванням встановленого розміру мінімальної заробітної плати на 2020 рік, грошові витрати суб'єкта господарювання становлять 33,90 гривень.

Заяви подаватимуться фізичними та юридичними особами окремо щодо кожного об'єкта малої приватизації.

Заповнюються відомості, необхідні для ідентифікації потенційного об'єкта приватизації та заявника.



Затвердження Порядку надасть суб'єктам господарювання, що підпадають під його дію, можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком. Що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі. Таким чином, це сприятиме виконанню норм Закону, відкритості та прозорості процесу приватизації.

## **7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта є необмеженим у часі, оскільки Закон, на виконання вимог якого розроблено Проект рішення, має необмежений строк дії.

Зміна строку дії акта можлива у разі зміни норм Закону. Доповнення та зміни до нього будуть вноситися рішенням сесії міської ради.

Термін набрання чинності регулятором актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

## **8. Визначення показників результативності акта**

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які мають бажання стати учасниками приватизаційного процесу.

Ухвалення рішення матиме безпосереднього вплив на розмір надходжень від приватизації комунального майна до міського бюджету.

При виконанні вимог регуляторного акта передбачаються додаткові грошові витрати на одного суб'єкта господарювання у розмірі на одноразове подання заяви, які становлять 33,9 грн.

Прогнозовані сумарні витрати суб'єктів господарювання становлять 33,9 грн.

Заповнюються відомості, необхідні для ідентифікації потенційного об'єкта приватизації та заявника.

Затвердження Порядку надасть суб'єктам господарювання, що підпадають під його дію, можливість подати до органу приватизації заяву за встановленою формою та необхідні документи згідно з вичерпним переліком, що дозволить стати учасником приватизаційного процесу на його початковому етапі. Таким чином, це сприятиме виконанню норм Закону, відкритості та прозорості процесу приватизації.

З метою забезпечення високого рівня поінформованості потенційних покупців щодо основних положень цього регуляторного акта органом приватизації забезпечується оприлюднення проекту рішення на офіційному веб-сайті міської ради.

Результативність акта характеризуватиметься ефективним застосуванням потенційними покупцями та заінтересованими органами норм чинного законодавства з питань приватизації під час подання та розгляду відповідних заяв, а саме шляхом аналізу таких додаткових показників результативності акта як:

кількість поданих та зареєстрованих заяв на приватизацію (шт.);

кількість об'єктів права комунальної власності, включених до переліків об'єктів, що підлягають приватизації, на підставі поданих заяв (шт.);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

## **9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності регулятором актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

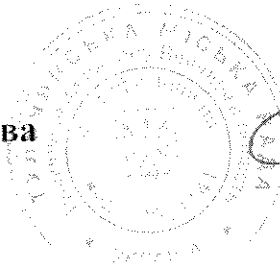
Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки. Починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності акта буде здійснюватися шляхом аналізу даних щодо поданих та зареєстрованих заяв на приватизацію.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб до цього проекту рішення можна надсилати протягом місяця з дня опублікування. Поштова та електронна адреса розробника проекту регуляторного акту, до якого надсилаються зауваження та пропозиції: Тульчинська міська рада, вул. М. Леонтовича, 1, м. Тульчин, 23600; тел. 04335-22240; e-mail: E-Mail адреса: [radatulchin@gmail.com](mailto:radatulchin@gmail.com)

Міський голова



A handwritten signature in black ink, appearing to be "В.М. Весняний", written over the seal.

**В.М. Весняний**