



УКРАЇНА

**ТУЛЬЧИНСЬКА МІСЬКА РАДА**

Тульчинського району Вінницької області

23600, Вінницька область, м. Тульчин, вул. Миколи Леонтовича, 1.

Тел /факс 2-22-40, 2-23-51 E-mail: [radatulchin@gmail.com](mailto:radatulchin@gmail.com)

*12.10.2020 № 02-46-2040*

**Г.В.О. ГОЛОВИ ДЕРЖАВНОЇ  
РЕГУЛЯТОРНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ**  
**Мірошніченко О.М.**

**01011 М.КИЇВ**

**ВУЛ.АРСЕНАЛЬНА,9/11**

*Копія: (к. 9822)*  
На Ваш лист ВИХ. №6514/0/20-20 від 23.09.2020 року про підготовку пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта Тульчинська міська рада надсилає Вам до пакету документів аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Тульчинської міської ради «Про приватизацію майна комунальної власності Тульчинської міської ради».

**Міський голова**

Вик. Щур Н.В.  
Тел. (04335) 2-26-03

**В.М. Весняний**

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 7822/1/19-20 від 16.10.2020



## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту рішення Тульчинської міської ради «Про приватизацію майна комунальної власності Тульчинської міської ради»

### 1. Визначення проблеми

Проєкт регуляторного акту – проєкт рішення Тульчинської міської ради «Про приватизацію майна комунальної власності Тульчинської міської ради» розроблено відповідно до вимог Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

На виконання Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про місцеве самоврядування в Україні», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами та доповненнями), з метою забезпечення впровадження сучасних технологій продажу об'єктів приватизації комунальної власності Тульчинської міської ради на аукціоні в електронній формі, залучення більш широкого кола потенційних покупців виникла необхідність затвердження Положення про орган приватизації об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради та створення органу приватизації об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради.

Важливість проблеми полягає в забезпеченні і ефективному використанні майна права комунальної власності Тульчинської міської ради, збільшення потенційних джерел надходжень фінансових ресурсів до міського бюджету.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	-	+
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

Для розв'язання проблеми необхідно розробити та затвердити Положення про орган приватизації об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради та Створити та наділити повноваженнями з питань приватизації орган приватизації об'єктів права комунальної власності Тульчинської міської ради згідно чинного законодавства. Проєкт рішення Тульчинської міської ради «Про приватизацію майна комунальної власності Тульчинської міської ради» розроблено відповідно Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», наказу Фонду державного майна України від 09.09.2015 №1325 «Про затвердження Порядку проведення в електронній формі продажу об'єктів малої приватизації на аукціоні, у тому числі за методом зниження ціни».

### 2. Цілі регулювання

Метою регулювання є впровадження порядку приватизації майна комунальної власності Тульчинської міської ради відповідно до норм Закону України «Про

приватизацію державного і комунального майна». А також забезпечення відкритості процедури розгляду питань пов'язаних з приватизацією об'єктів комунальної власності, забезпечення доступності інформації про порядок відчуження об'єктів комунальної власності.

Вказаний проєкт рішення розроблений з метою забезпечення впровадження сучасних технологій продажу об'єктів приватизації комунальної власності Тульчинської міської ради на аукціоні в електронній формі, залучення більш широкого кола потенційних покупців. Проєкт визначає механізм організації і проведення продажу об'єктів приватизації на аукціоні, у тому числі за методом зниження ціни (далі - аукціон), в електронній формі.

### 1.3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення визначених цілей

В якості альтернативних способів можна розглянути наступні ситуації.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	Не приймати рішення не вбачається можливим через необхідність дотримання визначених чинним законодавством прав громадян України, іноземних громадян, а також юридичних осіб (резидентів та не резидентів), оскільки встановлення міською радою Положення передбачено вимогами Закону.
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта	Забезпечення застосування сучасних технологій продажу майна комунальної власності з дотриманням чинного законодавства
Альтернатива 3 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не вбачається актуальним, оскільки рішення 37 сесії Тульчинської міської ради 6 скликання від 03 липня 2013 року №901 «Про затвердження Положення про відчуження комунального майна, що належить до комунальної власності територіальної громади», не відповідають вимогам Закону.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та витрат робочого часу на їх розгляд.
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта	Удосконалення процедури приватизації, сприятиме залученню до придбання комунальної власності широкого кола потенційних покупців, що в	Не потребує додаткових витрат

	підсумку дозволить міській раді отримати додаткові інвестиції з метою підвищення соціально-економічної ефективності виробництва. Дотримання конкурентного середовища під час проведення аукціон.	
Альтернатива 3 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та витрат робочого часу на їх розгляд.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.  Не приймати запропонований регуляторний акт	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та витрат робочого часу на їх розгляд.
Альтернатива 2.  Прийняття даного регуляторного акта	Удосконалення процедури приватизації, сприятиме залученню до придбання комунальної власності широкого кола потенційних покупців – фізичних осіб, що в підсумку дозволить міській раді отримати додаткові інвестиції з метою підвищення соціально-економічної ефективності виробництва. Дотримання конкурентного середовища під час проведення аукціон.	Не потребує додаткових витрат
Альтернатива 3 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Не передбачаються.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів	необмежене ко	необмежене ко	необмежене ко	необмежене ко	необмежене ко

господарюван ання, що попадають під дію регулюванн я, одиниць	ло осіб	ло осіб	ло осіб	ло осіб	ло осіб
Питома ваг а групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	-	-

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.  Не приймати запропонований регуляторний акт	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою рішення передбачено вимогами Закону	Не передбачаються
Альтернатива 2.  Прийняття даного акта	Удосконалення процедури приватизації, сприятиме залученню до придбання комунальної власності широкого кола потенційних покупців – фізичних осіб, що в підсумку дозволить міській раді отримати додаткові інвестиції з метою підвищення соціально-економічної ефективності виробництва. Дотримання конкурентного середовища під час проведення аукціону. Прийняття участі в аукціоні незалежно від місця перебування суб'єкта господарювання.	Не передбачаються.
Альтернатива 3.  Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Не передбачаються.

Таким чином прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить реалізацію повноважень міської ради, як власника майна, що належить до комунальної власності Тульчинської міської ради, які визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також забезпечить врегулювання норм встановлених Законом України «Про приватизацію державного і комунального майна» та є найбільш оптимальним способом досягнення поставлених цілей – встановлення конкретного

порядку приватизації майна, унеможливлення зловживань в операціях з його відчуженням.

#### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі, щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	1	Мінімальний бал, який показує неможливість максимального досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 2 Прийняття даного акта	3	Максимальний бал, який показує можливість максимального досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 3 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	1	Мінімальний бал, який показує неможливість максимального досягнення цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обгрантування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	Не передбачаються. Оскільки ухвалення радою рішення передбачено вимогами Закону	Може призвести до збільшення кількості звернень та скарг на дії або бездіяльність органу приватизації та витрат робочого часу на їх розгляд.	Не може бути застосований, оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.
Альтернатива 2 Прийняття даного акта	Дотримання прав фізичних та юридичних осіб – потенційних покупців, передбачених законодавством.	Не передбачається	Розробка проекту рішення є єдиним оптимальним способом досягнення визначених цілей, оскільки такий

			спосіб дозволить належним чином дотриматись вимог законодавства у сфері приватизації.
Альтернатива 3 Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради	Не передбачаються, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону.	Не передбачається	Не може бути застосований, оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 <b>Залишити дану ситуацію без змін. Не ухвалювати рішення.</b>	Не може бути застосований. Оскільки ухвалення радою Порядку передбачено вимогами Закону.	-
Альтернатива 2 <b>Прийняття запропонованого акту</b>	Розроблення проекту рішення є єдиним оптимальним способом у досягненні визначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить забезпечити дотримання передбачених законодавством прав фізичних та юридичних осіб як потенційних покупців.	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження Порядку забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 3 <b>Внесення змін до чинних на сьогодні нормативно-правових актів міської ради</b>	Не може бути застосований, оскільки чинні на сьогодні нормативно-правові акти міської ради не відповідають вимогам Закону	-

## 5. Механізм, розв'язання проблеми

### 1. Механізм дії регуляторного акта.

Для розв'язання проблеми, зазначеної в розділі 1 цього Аналізу, пропонується прийняти рішення Тульчинської міської ради «Про приватизацію майна комунальної власності Тульчинської міської ради».

Основними завданнями запропонованого проекту рішення є забезпечення прозорого процесу дії органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання

при вирішенні питань, пов'язаних з приватизацією об'єктів спільної комунальної власності.

Запровадження зазначеного регуляторного акту забезпечить прозорий процес дій органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання при вирішенні питань, пов'язаних з приватизацією майна спільної комунальної власності. З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

- покладення на Тульчинську міську раду обов'язків щодо дотримання порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Тульчинської міської ради;
- ознайомлення суб'єктів господарювання з Порядком приватизації комунального майна.

#### *2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті міської ради.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

### **6. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

На дію регуляторного акта вплив зовнішніх факторів не очікується. Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з місцевого бюджету. Очікувані наслідки реалізації запропонованого регуляторного акта не заподіють шкоди суб'єктам господарювання, громадянам та державі. Проєкт регуляторного акта передбачає здійснення заходів з приватизації протягом терміну дії цього документу, виходячи з наступних концептуальних підходів:

- приватизація комунального майна організовується як складовий елемент підвищення ефективності використання та розпорядження комунальним майном, збільшення надходжень до міського бюджету у вигляді податків, дивідендів, орендних платежів тощо, а також скорочення бюджетних видатків на утримання окремих об'єктів права комунальної власності;

- включення в процес приватизації, насамперед, тих об'єктів, подальше перебування у спільній комунальній власності яких більше не ефективно та потребує додаткових витрат на розвиток виробництва або на їх утримання.

Запровадження зазначеного регуляторного акту забезпечить прозорий процес дій органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання при вирішенні питань, пов'язаних з приватизацією майна спільної комунальної власності, сприятиме оптимізації процедури приватизації об'єктів комунальної власності, вдосконаленню порядку відчуження комунального майна, урахуванню змін до чинного законодавства з приватизації майна.

### **7. Очікувані результати прийняття акта**

Упровадження проєкту регуляторного акта - проєкту рішення Тульчинської міської ради «Про приватизацію майна комунальної власності Тульчинської міської ради» сприятиме вдосконаленню процедури приватизації об'єктів комунальної власності, прогнозованості та контролю операцій, пов'язаних з приватизацією комунального майна.

### **8. Обґрунтування строку чинності акта**



Строк дії регуляторного акта є необмеженим у часі, оскільки Закон, на виконання вимог якого розроблено Проект рішення, має необмежений строк дії.

Зміна строку дії акта можлива у разі зміни норм Закону. Доповнення та зміни до нього будуть вноситися рішенням сесії міської ради.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

## 9. Показники результативності акта

Визначення результативності регуляторного акта пропонується шляхом проведення аналізу:

- наявність або відсутність скарг громадян та юридичних осіб щодо інформованості по процедурі відчуження;
- наявність або відсутність зауважень щодо додержання вимог даного Положення при проведенні перевірок.
- надходження коштів від приватизації комунального майна до місцевого бюджету;
- ефективність подальшого використання приватизованого майна.

## 10. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки. Починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності акта буде здійснюватися шляхом аналізу даних щодо поданих та зареєстрованих заяв на приватизацію.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб до цього проекту рішення можна надсилати протягом місяця з дня опублікування. Поштова та електронна адреса розробника проекту регуляторного акту, до якого надсилаються зауваження та пропозиції: Тульчинська міська рада, вул. М. Леонтовича, 1, м. Тульчин, 23600; тел. 04335-22240; e-mail: E-Mail адреса: [radatulchin@gmail.com](mailto:radatulchin@gmail.com)

Міський голова



В.М. Весняний