



Сумська міська рада
ДЕПАРТАМЕНТ ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА
вулиця Горького, 21, м. Суми, 40030, тел/факс 700-590,
e-mail: dim@smr.gov.ua

05.10.20 № 1457/05.01.01.02

Державній регуляторній службі України
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11
E-mail: inform@drs.gov.ua
Тел. 239-76-40

На виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилаємо Вам проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» для надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 вище зазначеного Закону.

Додатки:

1. Скрін повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності»;

2. Проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності»;

3. Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності»;

4. Експертний висновок постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності».

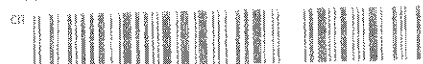
Директор Департаменту

Мельник
Овчаренко 700-597

О.І. Журба

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 8241/0/19-20 від 09.10.2020



Інформаційні баннери

- Суми: коронавірус - стоп
- Полікарсія перша сава
- 30 тур містом
- Вітайте Суми
- Громадський бюджет
- Суми: система місцевих пенсій
- Житлові субсидії
- Це потрібно знати всім!
- Інвестиції у Суми
- Бажаєте відкрити власний бізнес?
- Інтерв'ю з керівником міської житомирської ради
- Інформаційний проєкт Стороннього Голосу
- Сторонній проєкт

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта

Сторонній проєкт

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, енергетики, кабельної каналізації, електрозв'язку, будівництво розподільної мережі комунальної власності»

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою озвучення зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, крім осіб, пов'язаних з процесом оприлюднення проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації, електрозв'язку, будівництво розподільної мережі комунальної власності та аналізу його регуляторного впливу»

Даний регуляторний акт розроблений у зв'язку з очікуваними зміними до чинного законодавства у сфері надання телекомунікаційних послуг, відомою до пункту 67 частини 1 статті 26 Закону України «Про інспекцію самоврядування в Україні» та пункту 5. Призначення та періодичність показання. Застосування Закону України «Про доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації, електрозв'язку, будівництво розподільної мережі комунальної власності»

Головна проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття даного проекту рішення є проблема та проблема конкуренції стосовно користування окремими елементами інфраструктури та встановлення плати за доступ до таких об'єктів, що спричинило встановлення громадських організацій та надавачу відповідної інфраструктури об'єкта доступу для розвитку інформаційного суспільства в Україні в тому числі – на території Сумської міської територіальної громади

Закликання та пропозиції приймаються розробниками проекту регуляторного акта – Департаментом інфраструктури міста Сумської міської ради та відділом транспорту за ланку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради – а саме: міський голова і дні оприлюднення на офіційному вебсайті Сумської міської ради (http://www.sumy.gov.ua)

– у письмовому вигляді за адресою: 40021, м. Суми, вул. Горького, 21, ІІ поверх, Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради, тел. (0542) 709-550 або на електронну адресу dm@sumy.gov.ua.

– у письмовому вигляді за адресою: 40030 м. Суми, майдан Незалежності, 2, VII поверх, каб. 137 відділ транспорту за ланку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради, тел. (0542) 720-667 або на електронну адресу sumy@sumy.gov.ua

– у письмовому вигляді за адресою: 40021, м. Суми, вул. Горького, 21, ІІ поверх, Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради, тел. (0542) 709-550 або на електронну адресу dm@sumy.gov.ua.

– у письмовому вигляді за адресою: 40030 м. Суми, майдан Незалежності, 2, VII поверх, каб. 137 відділ транспорту за ланку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради, тел. (0542) 720-667 або на електронну адресу sumy@sumy.gov.ua

– у письмовому вигляді за адресою: 40021, м. Суми, вул. Горького, 21, ІІ поверх, Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради, тел. (0542) 709-550 або на електронну адресу dm@sumy.gov.ua.



Проект
оприлюднено
«___» _____ 2020 р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2020 року № _____ - МР
м. Суми

**Про встановлення плати за доступ
до об'єкта будівництва, транспорту,
енергетики, кабельної каналізації
електрозв'язку, будинкової
розподільної мережі комунальної
власності**

З метою врегулювання питання доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності для розташування технічних засобів телекомунікацій, забезпечення розвитку інформаційного суспільства та створення належних умов для розвитку конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг шляхом забезпечення ефективного використання існуючих елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності, відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», керуючись пунктом 57 частини першої статті 26, підпунктом 18 пункту а частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Рекомендувати суб'єктам господарювання (операторам, провайдерам телекомунікацій або уповноваженим ними особам), власникам інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності під час здійснення доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу керуватися Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», відповідними правилами та методиками визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу, які затверджені у відповідності до зазначеного вище Закону.

2. Встановити, що плата за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності визначається підприємствами, установами, організаціями Сумської міської територіальної громади, які вважаються балансоутримувачами або особами, в розпорядженні (управлінні) яких перебувають об'єкти доступу, у розмірі, що не перевищує:

2.1. за розроблення та видачу технічних умов з доступу – 50 відсотків мінімальної заробітної плати;

2.2. за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики – 0,3 відсотка мінімальної заробітної плати за одну опору - елемент будь-якої інфраструктури об'єкта доступу, у тому числі опору лінії електропередачі, на місяць;

2.3. за доступ до інфраструктури об'єкта будівництва, за користування будинковою розподільною мережею (в місяць за будинок) – 2 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків до 100 квартир; 3 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 101 до 160 квартир; 5 відсотків розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 161 квартири і вище;

2.4. за доступ до елементів інфраструктури об'єкта транспорту – 5 відсотків мінімальної заробітної плати за один канал-кілометр кабельної каналізації електрозв'язку на місяць;

2.5. за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку – 5 відсотків мінімальної заробітної плати за один канал-кілометр кабельної каналізації електрозв'язку на місяць.

(* Розмір мінімальної заробітної плати визначається законом станом на 1 січня поточного року.)

3. Рекомендувати власникам інфраструктури об'єкта доступу:

3.1. укладати договори з доступу із замовниками доступу до інфраструктури об'єкта доступу у відповідності до законодавства України з урахуванням особливостей, встановлених Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»;

3.2. визначати у договорах з доступу до елементів інфраструктури об'єктів розмір плати відповідно до методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади;

3.3. надавати замовнику доступу до інфраструктури об'єкта доступу відповідно до договору з доступу безперешкодний доступ до всіх технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури об'єкта доступу.

4. Структурним підрозділам Сумської міської ради, в межах своїх повноважень, сприяти у:

4.1. створенні сприятливих умов для функціонування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування та повноцінного надання населенню телекомунікаційних послуг;

4.2. організації недискримінаційного доступу операторів та провайдерів телекомунікацій, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів

будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура;

4.3. організації розвитку інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту комунальної власності для розміщення технічних засобів телекомунікацій з метою задоволення потреб населення у телекомунікаційних послугах.

5. Визначити, що:

5.1. Уповноваженою особою щодо об'єктів комунальної власності є балансоутримувач або особа, в розпорядженні (управлінні) якої перебуває об'єкт доступу.

5.2. Уповноваженою особою щодо житлових будинків в залежності від форми управління є управитель багатоквартирного будинку (уповноважена зборами співвласників багатоквартирного будинку), ОСББ або інша особа, яка здійснює управління багатоквартирним будинком у встановленому законом порядку (далі – Уповноважена особа або Власник).

6. Надавати структурним підрозділам Сумської міської ради, у підпорядкуванні яких перебувають балансоутримувачі або до сфери управління яких передані балансоутримувачі:

6.1. звіти щодо дотримання законодавства стосовно безперешкодного та недискримінаційного доступу до елементів інфраструктури об'єктів;

6.2. розрахунок плати за доступ до об'єктів – один раз на півріччя (рік), до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом.

7. Рішення набирає чинності з моменту оприлюднення на сайті Сумської міської ради.

8. Департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) оприлюднити дане рішення на офіційному вебсайті Сумської міської ради в мережі Інтернет у строки, визначені законодавством.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на профільного заступника з питань діяльності виконавчих органів ради.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець:

Журба О.І., Яковенко С.В.

Ініціатор розгляду питання – Постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради
Проект рішення підготовлено Департаментом інфраструктури міста Сумської міської ради та відділом транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради
Доповідач: Журба О.І., Яковенко С.В.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради
«Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту,
енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної
мережі комунальної власності»**

Регуляторний орган	- Сумська міська рада
Розробник документа	- Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради. Відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради.
Поштова адреса	- місто Суми, вул. Горького, 21; місто Суми, майдан Незалежності, 2
Відповідальна особа	- Журба Олександр Іванович Яковенко Сергій Володимирович
Контактний телефон	- (0542) 700-590 (0542) 700-667

Аналіз регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» розроблений на виконання Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 24.12.2019 № 6210-МР «Про план діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Сумської міської ради на 2020 рік» (зі змінами) та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами від 16.12.2015 № 1151).

I. Визначення проблеми

Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання щодо встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності.

Суб'єкти господарювання, які мають намір надавати або вже надають телекомунікаційні послуги споживачам, мають проблемне питання із завищеною платою, яку встановлюють власники (володільці) інфраструктури об'єкта доступу та застосування вище зазначеними різними підходів до визначення плати за доступ до інфраструктури об'єкта доступу. Крім того, нерегульованість на законодавчому рівні відносин та спірних питань, які виникають при укладанні та виконанні договорів між суб'єктами господарювання та власниками інфраструктури об'єктів

доступу всіх форм власності з метою їх використання для потреб телекомунікацій призводить до стримування розвитку ринку телекомунікацій в цілому.

На даний час, по території Сумської міської територіальної громади відсутній регуляторний акт, яким би врегульовувалося питання встановлення плати за доступ до інфраструктури об'єкта доступу – об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності. А тому, існуюча проблема це – врегулювання питання щодо встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, визначення механізму організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до об'єктів доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в цій сфері, правильністю обрахування плати за доступ.

Неврегульованість питання з встановлення власниками інфраструктури об'єкта доступу плати за доступ, а саме: встановлення необґрунтовано завищеної плати за доступ до інфраструктури суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів телекомунікацій або уповноважених ними осіб); обтяження замовників власниками інфраструктури об'єктів доступу додатковими зобов'язаннями, не пов'язаними з діяльністю на ринку телекомунікацій, зокрема: витратами на ремонт складових інфраструктури та укладенням додаткових договорів, не пов'язаних із доступом до інфраструктури; застосування власниками інфраструктури об'єктів доступу різних підходів до визначення плати за доступ до інфраструктури об'єктів доступу, а саме: одними власниками встановлюється одноразова плата, другими – щомісячна, а третіми – одноразова та щомісячна плата призводить до стримування розвитку ринку телекомунікацій.

Окрім того, у суб'єктів господарювання, які мають намір надавати, або вже надають телекомунікаційні послуги споживачам виникають такі перепони:

- встановлення необґрунтованої плати власниками (володільцями) за доступ до інфраструктури;
- обтяження операторів, провайдерів телекомунікацій власниками інфраструктури додатковими зобов'язаннями, не пов'язаними з діяльністю на ринку телекомунікацій, зокрема: витратами на ремонт складових інфраструктури та укладенням додаткових договорів, не пов'язаних із доступом до інфраструктури;
- застосування власниками різних підходів до визначення плати за доступ до інфраструктури.

Для вирішення проблеми, пов'язаної з можливістю отримання фізичними та юридичними особами телекомунікаційних послуг, які планують надавати оператори (провайдери), використовуючи об'єкти доступу, пропонується врегулювати питання щодо встановлення плати за доступ до об'єкта доступу та визначити механізм організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до елементів інфраструктури об'єкта доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в даній сфері, правильністю обрахування плати за доступ шляхом прийняття проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності».

Розв'язання проблеми встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки законодавством України визначено, що встановлення вище

зазначеної плати є виключним повноваженням міської ради (пункт 57 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Враховуючи зазначене, Департаментом інфраструктури міста Сумської міської ради та відділом транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради підготовлено проєкт регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» (далі – проєкт рішення).

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проєкту рішення:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Територіальна громада	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
<i>у тому числі суб'єкти малого підприємництва</i>	+	

II. Цілі державного регулювання

Головна ціль прийняття даного регуляторного акта – організація розвитку інфраструктури об'єкта будівництва, транспорту Сумської міської територіальної громади для розміщення технічних засобів телекомунікацій з метою задоволення потреб населення у телекомунікаційних послугах, реалізація владних повноважень, наданих Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», що включає:

1. забезпечення дотримання вимог чинного законодавства;
2. врегулювання питання встановлення плати за доступ та правильністю обрахування плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу;
3. визначення механізму організації та забезпечення безперешкодного та недискримінаційного доступу операторів (провайдерів) телекомунікацій, уповноважених ними осіб до елементів інфраструктури об'єктів доступу комунальної власності на договірній основі з підприємствами, на балансі яких перебуває ця інфраструктура та у відповідності з відповідними методиками визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу;
4. створення сприятливих умов для функціонування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування та повноцінного надання населенню телекомунікаційних послуг;
5. організацію розвитку інфраструктури об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності для розміщення технічних засобів телекомунікацій з метою задоволення потреб населення у телекомунікаційних послугах.

Таким чином, прийняття рішення сприятиме підвищенню рівня законодавчої дисципліни, ефективності контролю за діяльністю як операторів (провайдерів), так і власників інфраструктури об'єкта доступу, забезпечення безперешкодного та недискримінаційного доступу до інфраструктури об'єктів доступу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Під час підготовки зазначеного проєкту рішення розглянуто наступні альтернативи досягнення цілей регуляторного акта:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	Не встановлювати плату за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Встановити, що плата за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу визначається у розмірі, що не перевищує, граничний розмір, встановлений статтею 17 Закону

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

<i>Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування</i>		
<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	Не передбачаються.	Суперечить встановленим Законом вимогам, створює передумови для застосування до посадових осіб відповідальності за невиконання владних повноважень; прогнозована відсутність контролю за дотриманням та виконанням вимог законодавства у сфері доступу до елементів інфраструктури об'єкта доступу
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	1. Реалізація владних повноважень 2. Визначення механізму організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до об'єкта доступу, правильністю обрахування плати за доступ	Не передбачаються.

<i>Оцінка впливу на сферу інтересів територіальної громади (Сумської міської територіальної громади)</i>		
<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	Не передбачаються.	Непрозорий механізм плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу операторами (провайдерами) не матиме на меті зниження собівартості телекомунікаційних послуг та стримуватиме їх розвиток. Витрати неможливо обчислити, оскільки плата за доступ справлятиметься не у відповідності до Закону.

Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Прозорий механізм сплати за доступ до інфраструктури об'єкта доступу операторами (провайдерами) сприятиме зниженню собівартості телекомунікаційних послуг, якість та попит підвищуватиметься, а також забезпечуватиметься їх подальший розвиток.	Оплата за якісні телекомунікаційні послуги.
---	--	---

Оцінка впливу на інтересів суб'єктів господарювання		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)	Для балансоутримувачів: неконтрольоване справляння плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу. Для інших суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів) – відсутні	Непрозорий механізм розрахунків за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу операторами (провайдерами) у зв'язку із відсутністю врегульованості питання щодо плати за доступ відповідно до законодавства.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Для власників: можливість самостійно визначати плату за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу в межах граничних розмірів (відповідно до статті 17 Закону), запровадження механізмів організації безперешкодного, недискримінаційного доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в даній сфері, правильністю обрахування плати за доступ. Для інших суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів) – прозорий механізм застосування плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу, оплата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу в меншому розмірі.	Для балансоутримувачів: зменшення доходів та понесення збитків від здійснення діяльності з надання доступу до елементів інфраструктури об'єкта доступу

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	6	11	4	21
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	28,57%	52,38%	19,05%	100%

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта по альтернативі 1» додатку 1 до аналізу регуляторного впливу)	0,00 <i>(обрахувати неможливо, оскільки альтернатива не відповідає законодавству)</i>
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта по альтернативі 2» додатку 1 до аналізу регуляторного впливу)	84,90 грн.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Додаткових витрат не передбачено	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Додаткових витрат не передбачено	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Додаткових витрат не передбачено	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачено	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачено	
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачено	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Додаткових витрат не передбачено	
8	Інше (уточнити), гривень	Додаткових витрат не передбачено	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0,00	

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	6
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0,00

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 2

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Процедури офіційного звітування	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше, гривень Витрати на отримання інформації про регуляторний акт: 30 хв. (0,5 год.) * 28,31 грн. = 14,15 грн.	14,15	70,75
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	14,15	70,75
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	6	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	84,90	424,50

* Відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» розмір мінімальної зарплати у 2020 році складає: у місячному розмірі – 4723 гривень; у погодинному розмірі – 28,31 гривень.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення рішення Сумської міської ради «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної

власності», яким запропоновано прийнятну та прозору концепцію стосовно користування окремими елементами інфраструктури об'єктів доступу та встановленню плати за доступ до таких об'єктів, що сприятиме встановленню правових принципів та порядку використання інфраструктури об'єкта доступу для розвитку інформаційного суспільства в Україні, в тому числі – на території Сумської міської територіальної громади. Крім того, прийняття даного регуляторного акта сприятиме створення умов для розвитку конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг шляхом забезпечення ефективного використання існуючих елементів інфраструктури об'єкта доступу.

А тому, перевага обраної альтернативи за результатами підготовки даного проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» обумовлена процесами, пов'язаними з досягненням збалансованих інтересів територіальної громади, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання.

Здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)</i>	1	Оскільки питання встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу вирішується на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради, ринковий механізм не забезпечить розв'язання проблеми
<i>Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)</i>	4	Оптимальний варіант збалансування інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>

<i>Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)</i>	Для балансоутримувача - неконтрольоване справляння плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу. Для інших суб'єктів господарювання (операторів, провайдерів) – відсутні.	Непрозорий механізм розрахунків за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу у зв'язку із відсутністю урегульованості питання щодо плати за доступ відповідно до законодавства.	Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, оскільки суперечить чинному законодавству, не враховує інтереси жодної із сторін.
<i>Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)</i>	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання; прозорий механізм застосування плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу, підвищення якості надання телекомунікаційних послуг, сприянні їх подальшому розвитку; витрати отримувачів послуг; можливість надання якісних послуг.	Оплата за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу в межах граничного розміру визначеного статтею 17 Закону	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті: реалізація належним чином владних повноважень, оптимальне врахування інтересів кожної із сторін.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<i>Альтернатива 1 (не прийняття регуляторного акта)</i>	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати владні повноваження та запобігати проявам корупції шляхом надання доступу до елементів інфраструктури об'єкта доступу не відповідно до Закону	-
<i>Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)</i>	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Надання доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу відповідно до законодавства.	-

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект рішення спрямований на впорядкування питань використання елементів інфраструктури об'єкта доступу у відповідності до вимог чинного законодавства України. У зв'язку з цим можливість досягнення визначених цілей є достатньо вірогідною. Завдяки зазначеному, суб'єкти господарювання зможуть створити додаткові робочі місця, розвивати бізнес та отримувати прибутки, бюджет

Сумської міської територіальної громади отримає додаткові надходження від користування окремими елементами інфраструктури об'єкта доступу, будуть створені сприятливі умови для життєдіяльності членів Сумської міської територіальної громади.

Прийняття відповідного проєкта регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» матиме позитивний ефект на ринок телекомунікацій шляхом покращення конкуренції, що в свою чергу призведе до максимального задоволення потреб абонентів у телекомунікаційних послугах достатнього обсягу та якості.

Розв'язання визначеної у першому розділі Аналізу регуляторного впливу проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка відповідного проєкту рішення Сумської міської ради (із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур, прийняття рішення та його оприлюднення (набрання чинності);

2. Механізм регулювання сфери відносин між Сумською міською радою та суб'єктами господарювання;

3. Механізм взаємодії із територіальною громадою (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт; сприятиме достатньому рівню обізнаності щодо положень пропонованого регуляторного акту);

4. Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акту).

Заходи, які мають здійснити органи місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акту:

1. розробка проєкту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» та аналізу регуляторного впливу до нього;

2. оприлюднення проєкту рішення на офіційному сайті Сумської міської ради у розділі «Регуляторна діяльність» та у друкованому засобі масової інформації разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

3. підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності;

4. відповідність проєкту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

5. отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

6. прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Сумської міської ради;

7. оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

8. проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Запропонований проєкт регуляторного акта відповідає наступним принципам державної регуляторної політики, а саме:

– доцільності – врегулювання питання щодо встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури комунальної власності Сумської міської територіальної

громади у відповідності до вимог Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»;

- ефективності – запровадження даного регуляторного акта дасть змогу Сумській міській раді реалізувати права передбачені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- прозорості – даний проєкт регуляторного акта підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Сумської міської ради;

- передбачуваності – прийняття даного проєкту регуляторного акта дасть змогу власникам елементів інфраструктури співпрацювати на договірній основі з операторами (провайдерами);

- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування є можливість направляти свої пропозиції та зауваження.

Таким чином, ухвалення проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» забезпечить дотримання норм чинного законодавства як органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, які мають наміри використовувати елементи інфраструктури об'єкта доступу для розміщення технічних засобів телекомунікацій для здійснення підприємницької діяльності на договірних умовах, надасть можливість конкурування на одному і тому самому об'єкті декількох одиниць (десятків) операторів (провайдерів) телекомунікацій, а також встановлення прозорого механізму застосування плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу.

Для належної інформованості громадян та суб'єктів господарювання рішення Сумської міської ради, підрозділ «Регуляторна діяльність/Оприлюднення проєктів регуляторних актів-2020» розділу «Бізнесу» <https://www.smr.gov.ua/uk/2016-03-14-08-11-32/regulyatorna-diyalnist/oprilyudnen-nya-proektiv-regulyatornikh-aktiv.html> буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Сумської міської ради «Інформаційний портал Сумської міської ради» у мережі Інтернет (www.smr.gov.ua) та сайті Департаменту інфраструктури міста Сумської міської ради (<https://dim.smr.gov.ua/>) в установленій законодавством термін.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог даного рішення не потребує додаткових витрат Сумської міської ради.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає приблизно **72 відсотки**.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування та для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з моменту його оприлюднення. Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Відсутні потреби визначити строк його дії у зв'язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

Перегляд рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності в разі внесення змін до чинного законодавства та за підсумками аналізу відстеження його результативності.

У зв'язку з ухваленням відповідних нормативних актів до нього теж будуть уноситися зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

Основними показниками результативності даного регуляторного акта визначені такі показники:

- кількість суб'єктів господарювання (операторів та провайдерів), які будуть здійснювати доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу;
- кількість виданих технічних умов з доступу та погоджених власником інфраструктури об'єкта доступу проєктної документації з доступу;
- кількість укладених договорів з доступу між власником інфраструктури об'єкта доступу та замовником;
- кількість договорів з доступу до інфраструктури об'єкта доступу, які розірвані.

Відповідно до частини 5 статті 12 Закону, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Для мешканців Сумської міської територіальної громади такими джерелами інформації є:

- офіційний веб-сайт Департаменту інфраструктури міста Сумської міської ради;
- офіційний веб-сайт Сумської міської ради, підрозділ «Регуляторна діяльність/Оприлюднення проєктів регуляторних актів-2020» розділу «Бізнесу» <https://www.smr.gov.ua/uk/2016-03-14-08-11-32/regulyatorna-diyalnist/oprilyudneniya-proektiv-regulyatornikh-aktiv.html>.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151.

Базове відстеження буде проведено через 3 місяці після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – Департаментом інфраструктури міста Сумської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб'єктів господарювання та надходження сплати за укладеними договорами, рівня поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Постанови.

**Директор Департаменту інфраструктури міста
Сумської міської ради**

О.І. Журба

**Начальник відділу транспорту, зв'язку та
телекомунікаційних послуг Сумської міської ради**

С.В. Яковенко

Додаток

до аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності»

ТЕСТ
малої підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малої підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малої підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «21» серпня 2020 року по «20» вересня 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Телефонні розмови	15	Суб'єктів підприємництва (операторів, провайдерів) проінформовано щодо запровадження регулювання. У цілому запропоноване регулювання сприймається позитивно

*У зв'язку з проведенням аналізу регуляторного впливу проекту рішення в період дії карантинних обмежень, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 року №211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання з суб'єктами мікро- та малої підприємництва проводилися в телефонному режимі згідно зі списком:

№ n/n	Назва СПД	Контактна інформація
1.	ТОВ ТРК «Майбуття»	м. Суми, вул. Інтернаціоналістів, 21 тел. (0542) 700-700
2.	ТОВ « Сумські телекомунікаційні системи»	м. Суми, вул. Інтернаціоналістів, 21 тел. (0542) 700-801
3.	ТОВ «SITV»	м. Суми, вул. Праці, 37 тел. (0542) 702-093
4.	Home Net	м. Суми, вул. Пролетарська, 60/1 тел. (0542) 619-115
5.	ТОВ «Технічний центр Радіосистеми»	м. Суми, вул. Воскресенська, 3/5 (0542) 619-001

6.	Велтон. Телеком	м. Суми, вул. Супруна, 15 тел. 0800-100-010
7.	ТОВ «Суми online»	м. Суми, вул. Рибалка, 1 тел. (0542) 679-555
8.	DSLline	м. Суми, вул. Шкільна, 17/2, оф. 16 тел. 050-207-10-77
9.	Тріолан	м. Суми, вул. Харківська, 23 тел. (0542) 702-381, 702-384
10.	ТОВ «Полтаваінфоком»	м. Суми, вул. Іллінська, 2, а/с 111 тел. (0542) 770-307
11.	ТОВ «Регіональні комунікації»	м. Суми, вул. Г. Кондратьєва, 6 тел. 0509478883
12.	СКМnetwork («Сумські комп'ютерні мережі»)	м. Суми, вул. Г. Кондратьєва, 6 тел. (0542) 705-500, 0509478883
13.	Mir@Net	м. Суми, пр. Курський, 18 А тел. (0542) 700-855, 0952478905
14.	Avenue	м. Суми, просп. Михайла Лушпи, 54 тел. (0542) 780-192
15.	PSTS NET	м. Суми, просп. Курський, 18а тел. (0542) 700-755, 653-631

* Висновки стосовно класифікації підприємств на певні групи підприємницької діяльності здійснено у відповідності до Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні»

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання становить 15 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 11 (одиниць) та мікропідприємництва 4 (одиниці);

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **73%**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	11	4	15
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	73%	27%	100 %

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула:	-	-	-

	кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці			
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	—	—	—
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	—	—	—
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	—	—	—
5	Інші процедури (уточнити), гривень	—	—	—
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,00	0,00	0,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0,00	0,00	0,00

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень 1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт: 1,5 год. *29,20 грн. = 43,80 грн. 2. Робота з документами: 2,5 год. *29,20 грн. = 73,00 грн.	116,80	116,80	584,00
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	—	—	—
11	Процедури офіційного звітування (надання звітності щодо дотримання законодавства стосовно безперешкодного та недискримінаційного доступу до елементів інфраструктури об'єктів та розрахунку плати за доступ до об'єктів).	4 672,00	4 672,00	23 360,00

	10 робочих днів (8 год. робочий день) = 80 год. 80 год. * 29,20 грн * 2 рази. = 5 435,52 грн.			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	–	–	–
13	Інші процедури, гривень Витрати на проїзд до робочого органу (10 разів): 5 грн. * 2	100,00	100,00	500,00
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	4 888,80	4 888,80	24 444,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15		
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	73 332,00	73 332,00	366 660,00

* Відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» розмір мінімальної зарплати у 2020 році складає: у місячному розмірі – 5000 гривень; у погодинному розмірі – 29,20 гривень.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

При визначенні вартості бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва взято за основу заробітну плату головного спеціаліста відповідного органу місцевого самоврядування згідно з додатком 51 до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 (адже планові витрати часу спеціаліста відповідної кваліфікації найбільш оптимально відображають фактичні витрати часу персоналу на виконання процедур регулювання). Визначення погодинного розміру оплати проведено шляхом ділення цієї суми на орієнтовну кількість робочих днів у місяці (21 день) та робочих годин у дні (8 годин) = $5500/21/8 = 32,74$

Запропонований регуляторний акт не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

1. Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання – Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури	Витрати на адміністрування регулювання* (за пікл. гривень)
---	-----------------------------------	--	--	---	--

1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1,5 год	32,74	2	15	1 473,30
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	–	–	–	–	–
камеральні	–	–	–	–	–
вийзні	–	–	–	–	–
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	–	–	–	–	–
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 год	32,74	3	15	1 473,30
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	–	–	–	–	–
Разом за рік	x	x	x	x	2 946,60
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	14 733,00

* Витрати наступних років можуть змінюватись в залежності від розміру посадового окладу спеціалістів структурних підрозділів виконавчих органів, що представляють інтереси територіальної громади.

2. Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання – відділу транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1,5 год	32,74	2	15	1 473,30
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	–	–	–	–	–
камеральні	–	–	–	–	–
вийзні	–	–	–	–	–
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	–	–	–	–	–

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 год	32,74	3	15	1 473,30
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	–	–	–	–	–
Разом за рік	x	x	x	x	2 946,60
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	14 733,00

* *Витрати наступних років можуть змінюватися в залежності від розміру середньої заробітної плати на початок року.*

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
1	Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради	2 946,60	14 733,00
2	Відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради	2 946,60	14 733,00
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, гривень		5 893,20	29 466,00

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий) грн	За п'ять років грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	73 332,00	366 660,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	73 332,00	366 660,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	5 893,20	29 466,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	79 225,20	396 126,00

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання:

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається.

Директор Департаменту
інфраструктури міста
Сумської міської ради

О.І. Журба

Начальник відділу
відділу транспорту, зв'язку та
телекомунікаційних послуг

С.В. Яковенко

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту – проекту рішення Сумської міської ради

«Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності»

Розробник проекту регуляторного акту – Департамент інфраструктури міста Сумської міської ради (далі – Департамент інфраструктури міста СМР) та відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради (далі – відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг СМР).

1. Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено компетенцію сільських, селищних, міських рад стосовно встановлення виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради питання плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі відповідно до Закону про доступ до об'єктів» (пункт 57 частини першої статті 26 вище зазначеного Закону).

Доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі здійснюється оператором або провайдером телекомунікацій (відповідно до Закону України «Про телекомунікації»). Такий доступ полягає у праві замовника на користування елементами інфраструктури об'єкта доступу для розміщення, модернізації, експлуатаційного та технічного обслуговування технічних засобів телекомунікацій відповідно до законодавства та на підставі договору з доступу (відповідно до статті 1 Закону про доступ до об'єктів).

Основною метою розробки проекту регуляторного акта – проекту рішення «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» є забезпечення практичної реалізації чинного законодавства шляхом встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади.

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування – Сумської міської ради – щодо встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності. Крім того, визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, або внесення змін до них, оскільки прийняті раніше Сумською міською радою регуляторні акти відсутні.

Розробка та прийняття вказаного проекту регуляторного акту – проекту рішення Сумської міської ради зумовлена необхідністю врегулювання питань, а саме:

1) отримання фізичними та юридичними особами телекомунікаційних послуг, які планують надавати оператори та провайдери, використовуючи елементи інфраструктури об'єктів доступу, закріплених на праві господарського відання чи оперативного управління, в тому числі тих, що перебувають на балансі за підприємствами, установами, організаціями Сумської міської об'єднаної територіальної громади;

2) плати за доступ до даних об'єктів (правильності обчислення та нарахування);

3) механізму організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до об'єктів доступу;

4) контролю за дотриманням вимог законодавства в даній сфері.

Беручи до уваги тенденцію, пов'язану із добровільним приєднанням сільських територіальних громад до територіальної громади міста Суми, а також враховуючи зміни у

чинному законодавстві – доцільним та цілком обґрунтованим є підготовка даного проекту регуляторного акту – проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» для вирішення питання встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності та визначення механізму організації безперешкодного та недискримінаційного доступу до елементів інфраструктури об'єктів доступу, контролю за дотриманням вимог законодавства в даній сфері, правильністю обрахування плати за доступ.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 та вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу:

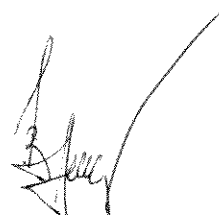
2. Проект регуляторного акту – проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності» підготовлено відповідно до вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Основним показником результативності даного регуляторного акту є забезпечення виконання вимог пункту 57 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 11 Закону України «Про телекомунікації», Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», постанов Кабінету Міністрів України та Наказів Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22 січня 2019 № 3, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25.09.2018 № 247, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України 10 грудня 2018 № 622, Міністерства інфраструктури України 25.02.2019 №124, рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 10.04.2018 № 203 щодо забезпечення розвитку інформаційного суспільства та надання доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів телекомунікацій.

3. Узагальнений висновок

А тому, враховуючи вимоги статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради вважає, що наданий проект регуляторного акта відповідає вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та надає експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту – проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності».

**Голова постійної комісії з питань
планування соціально-економічного
розвитку, бюджету, фінансів,
розвитку підприємництва, торгівлі
та послуг, регуляторної політики
Сумської міської ради**



В.О. Шілов