



Україна
**МЕНЬСЬКА МІСЬКА РАДА
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Титаренка Сергія, 7, м. Мена 15600 тел., факс 2-15-41 miskradamena@cg.gov.ua ЄДРПОУ 04061777

04.01.2021 № 16/04-09

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України
Мірошніченку О. М.**

Щодо надання пропозицій

Просимо Вас надати пропозиції щодо удосконалення проекту рішення Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади».

Додатки:

1. Проект рішення Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади» - на 4-х аркушах.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади» - на 5-ти аркушах.
3. Експертний висновок постійної депутатської комісії Менської міської ради з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи щодо регуляторного впливу проекту рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади» - на 2-х аркушах.

Міський голова

Терентієв П.О., 3-11-79

Г.А. Примаков

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 120/0/19-21 від 11.01.2021





Україна
МЕНЬСКА МІСЬКА РАДА
Чернігівська область
(друга сесія восьмого скликання)
ПРОЕКТ РІШЕННЯ

_____ 2021 року

№

Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади

Враховуючи значний обсяг заяв громадян та беручи до уваги рекомендації постійної комісії з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи, попередньо заслухавши та обговоривши Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської ОТГ, з метою створення рівноправних та прозорих умов виділення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства, використання їх за цільовим призначенням, забезпечення доцільного, економічного та ефективного використання і розпорядження землями, задоволення потреб територіальної громади та справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства, керуючись пунктом 34 частини 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Земельним Кодексом України, Менська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади (Положення додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи, згідно до регламенту роботи Менської міської ради восьмого скликання

Міський голова

Г.А. Примаков

Додаток
до рішення _____ сесії _____ Менської міської ради
від _____ 2021 року «Про затвердження
Положення про порядок надання земельних ділянок
громадянам для ведення особистого селянського
господарства за рахунок земель комунальної
власності на території Менської міської
територіальної громади № _____»

ПОЛОЖЕННЯ

про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади

Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади (далі Положення) розроблено відповідно до Конституції України, Земельного кодексу України, Закону України «Про особисте селянське господарство», Закону України «Про землеустрій», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регулює порядок виділення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства на території Менської міської територіальної громади.

Це Положення розроблене та регламентує порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської ради.

Це Положення розроблене і буде використовуватись при умові наявності на території Менської міської ради вільних земельних ділянок, які можуть бути надані громадянам для ведення особистого селянського господарства і, не стосується безоплатної передачі у власність земельних ділянок, що належать громадянам на правах власності, згідно правовстановлюючих документів виданих раніше, а також тих земельних ділянок, які є в користуванні громадян, що підтверджується відповідними документами.

Основною метою запровадження Положення є створення рівноправних та прозорих умов виділення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства, використання їх за цільовим призначенням, забезпечення доцільного, економічного та ефективного використання і розпорядження землями, задоволення потреб територіальної громади та справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства.

1. Загальні положення

1.1. Отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства мають право усі громадяни України, але переважне право на виділення земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства

надається, громадянам, які постійно проживають та зареєстровані на території Менської міської територіальної громади впродовж останніх п'яти років.

1.2. Земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства надаються на території Менської міської територіальної громади за умови наявності вільних земельних ділянок у відповідності до чинного законодавства.

1.3. Надання земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства на території Менської міської територіальної громади здійснюється виключно у порядку черговості, враховуючі заяви, які подані до затвердження цього Положення.

1.4. Розміри земельних ділянок, що виділяються громадянам для ведення особистого селянського господарства, встановлюються міською радою у відповідності з генеральним планом, потребами та наявністю вільних земельних ресурсів, але не більше норм, передбачених чинним законодавством.

1.5. Дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства надається рішенням сесії Менської міської ради строком до 1 (одного) року.

1.6. Якщо протягом 1 (одного) року проєкт землеустрою щодо відведення земельної ділянки не був поданий до Менської міської ради на затвердження, то рішення визнається таким, що втратило чинність, за виключенням випадків, коли особа не подала на затвердження проєкт у вказаний термін з поважних причин (довготривале відраджження або лікування). В даному випадку рішенням сесії міської ради термін дії дозволу може бути продовжено, але не більше ніж на 1 (один) рік.

1.7. Надання земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства на території Менської міської територіальної громади, якими не користуються громадяни, жителі населених пунктів Менської міської територіальної громади проводиться в хронологічній послідовності подачі громадянами заяв відповідно до дозволу на розробку проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність.

1.8 Розміри земельних ділянок, що виділяються громадянам для ведення особистого селянського господарства, встановлюються міською радою не більше норм передбачених чинним законодавством України, за потребами та наявністю вільних земельних ресурсів, та рекомендовані:

- громадянам, які постійно проживають та зареєстровані на території Менської міської територіальної громади впродовж останніх п'яти років – орієнтовною площею до 1,0000 га;

- учасникам бойових дій (АТО, Афганці та інші), членам сімей загиблих учасників бойових дій, які зареєстровані і проживають на території Менської міської територіальної громади впродовж останніх трьох років – до 2,0000 га;

- інвалідам війни та прирівняним до них особам – орієнтовно в розмірі до 1,0000 га;

- ліквідаторам наслідків ЧАЕС, особам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи 1-3 категорій – орієнтовно в розмірі до 1,0000 га.

- батькам сімей, які мають 3-х і більше дітей віком до 18 років (багатодітні) - орієнтовно в розмірі до 1,0000 га;
- дітям-сиротам – орієнтовно в розмірі до 1,0000 га;
- працівникам комунальних установ Менської ОТГ, а саме: заклади культури та освіти (шкіл та дошкільних навчальних закладів) – орієнтовно в розмірі до 1,0000 га;
- працівникам комунальних установ та закладів медицини, що обслуговують населення Менської міської ради та проживають і працюють на території Менської міської ради – орієнтовно в розмірі 1,0000 га
- громадянам, в яких земельна ділянка знаходиться в постійному користуванні для особистого підсобного користування, в розмірі зазначеному в державному акті.
- інші громадяни – орієнтовно в розмірі до 0,5000 га з урахуванням наявності вільних земель комунальної власності, які можуть бути передані у власність в порядку безоплатної приватизації.

1.9 Позачергово надаються земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства на території Менської міської територіальної громади, жителям населених пунктів Менської міської територіальної громади, якими вони користуються добросовісно, відкрито і безперервно протягом 10 років, що підтверджується підписами суміжних користувачів (набувальна давність), відповідно до дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність.

Громадянам (які разом проживають або за взаємною згодою в разі відмови однієї особи на користь іншої), що мають в користуванні земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства, але не мають архівних рішень про приватизацію земельних ділянок, земельні ділянки надаються за проектом відведення на підставі наданого міською радою дозволу.

2. Облік громадян

2.1 Земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства надаються громадянам України, які подали заяву про надання земельної ділянки з відповідним пакетом документів і обов'язково вказали приблизну площу земельної ділянки.

2.2. До заяви додаються:

- копія паспорта заявника, а у випадку оформлення паспорта у формі ID-картки до неї додається довідка про місце реєстрації);
- копія реєстраційного номера облікової картки платника податків (за наявності, або відмітка в паспорті про відсутність такого за релігійними переконаннями);
- вкопійовання з нанесеним місцем розташуванням земельної ділянки;
- документи, що посвідчують право громадян бути визнаними такими, що мають переважне право на отримання земельної ділянки (за наявності посвідчення АТО, документ про реєстрацію місця проживання, документ про трудовий стаж, а представники сімей, члени яких загинули під час участі в

АТО, документ, що підтверджує їх родинний зв'язок із загиблим в АТО, посвідчення учасника бойових дій, посвідчення багатодітної сім'ї, посвідчення ліквідатора ЧАЕС, посвідчення особи яка постраждала внаслідок Чорнобильської катастрофи 1-3 категорій, посвідчення інваліда війни, посвідчення дитини - сироти).

Громадяни, які вказані в підпункті 1.9. розділу 1 Положення до заяви додають також акт погодження меж земельної ділянки, погоджений із суміжними власниками земельних ділянок (землекористувачами), викопіювання з нанесеним місцем розташуванням земельної ділянки та за наявності запису в Погосподарських (Кадастрових) книгах старостинських округів територіальної громади до 2002 року про наявність у громадянина в користуванні земельної ділянки для ведення особистого підсобного господарства - виписку з даної книги.

2.3. У разі відсутності одного з обов'язкових додатків до заяви, заява вважається не поданою, про що повідомляється громадянину листом.

2.4. Заяви на виділення земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства подаються до Менської міської ради, яка приймає і реєструє їх (до створення центру надання адміністративних послуг).

Після надходження повного пакету документів для надання дозволу на виділення земельної ділянки для особистого селянського господарства до земельного відділу Менської міської ради для перевірки та опрацювання, відповідальна посадова особа перевіряє особу заявника на предмет реалізації його права на безкоштовну приватизацію земельної ділянки для ОСГ в Реєстрі речових прав на нерухоме майно, відповідно до Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2015 року № 1127.

2.5. Облік громадян на отримання земельної ділянки здійснюється під громадським контролем.

2.6. Менська міська рада щоквартально до першого числа наступного кварталу висвічує на офіційному сайті земельні ділянки, що можуть бути надані громадянам для ведення особистого селянського господарства з зазначенням першочерговості, які визначає постійно діюча комісія з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи.

3. Умови щодо надання земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства

3.1. Земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства надаються заявникові один раз (згідно з ст.116 Земельного Кодексу України) з урахуванням даних щодо наявності або відсутності земельної ділянки даного цільового призначення у власності, отриманої в порядку безоплатної приватизації.

3.2. Постійна комісія з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи Менської міської ради, аналізує кількість поданих заяв та виносить на сесії свої пропозиції. В пропозиції має бути вказано масив земель сільськогосподарського призначення та площа земельної ділянки, яка

пропонується громадянину, або причини відмови в надані земельної ділянки. Пропозиції оформляються протоколом.

3.3. У разі смерті громадян, які перебували у списках черговості, черговість зберігається за членами їх сімей (чоловіка або дружину) замість померлих громадян тією датою, згідно якої перебував у списках черговості померлий (померла).

3.4. Приступити до використання земельної ділянки, наданої для ведення особистого селянського господарства, громадяни мають право після державної реєстрації прав на неї відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» та оформлення права власності.

4. Прикінцеві положення

4.1. Це Положення набирає чинності з моменту його затвердження сесією Менської міської ради та опублікування на офіційному сайті.

4.2. Громадяни, які подали заяви до Менської міської ради про виділення їм земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства до введення в дію даного Положення повинні додати до раніше поданих заяв документи, передбачені підпунктом 2.2 пункту 2 Положення. Якщо протягом місяця громадянином не додані дані документи, то заява залишається без задоволення.

4.3. Подані до набрання чинності цим Положенням до інших органів влади та місцевого самоврядування заяви про виділення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства підлягають перегляду, впорядкуванню та взяття на облік у порядку, встановленому цим Положенням. З цією метою, Менська міська рада повідомляє на своєму офіційному Веб-сайті відповідні оголошення.

4.4. Громадяни, які отримали дозвіл на розробку проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки на підставі відповідних рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування відповідно до вимог законодавства України, яка була прийнята Менською міською радою з державної власності у комунальну власність та не встигли подати до сесії Менської міської ради документацію із землеустрою на затвердження, зобов'язані повідомити про це Менську міську раду в письмовій формі в місячний термін з дня опублікування оголошення, вказаного в підпункті 4.3 пункту 4 Положення.

4.5. Громадяни, які отримали дозвіл на розроблення проєкту відведення земельної ділянки на підставі відповідних рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування відповідно до вимог законодавства України, яка була прийнята Менською міською радою з державної власності у комунальну власність та виготовили документацію із землеустрою на земельні ділянки, зобов'язані надати вказану документацію на затвердження до Менської міської ради в місячний термін з дня подачі ними до Менської міської ради повідомлення, вказаного в підпункті 4.4 пункту 4 Положення.

В разі неповідомлення про надані дозволи на розроблення проєкту відведення земельної ділянки та неподання документації із землеустрою на

затвердження у вказані в підпунктах 4.3 та 4.4 пункту 4 Положення терміни земельні ділянки надаються іншим громадянам згідно їх заяв в порядку встановленому цим Положенням.

4.6. В осіб, які не повідомили про надані дозволи на розроблення проєкту відведення земельної ділянки та не подали документацію із землеустрою на затвердження у вказані терміни з поважних причин (довготривале відрядження, перебування за кордоном або лікування) можуть бути прийняті до розгляду заяви і після спливу місячного строку, за умови, що на вказані земельні ділянки не надано дозволу на розроблення документації із землеустрою іншим особам, але не більше ніж в шестимісячний термін.

4.7. Менська міська рада в окремих випадках (за поданням комунальних підприємств, організацій та установ) має право приймати рішення щодо позачергового надання земельних ділянок для соціально значимих громадян Менської міської ради незалежно від дати включення їх у списки черговості, виду і номера черги, в тому числі і тих, які не перебувають у списках черговості.

4.10. Зміни та доповнення до цього Положення вносяться рішенням сесії Менської міської ради.

**Голова постійної комісії з питань
містобудування, будівництва, земельних
відносин та охорони природи
Менської міської ради**

Аналіз регуляторного впливу

до проєкту рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання та дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (надалі – Аналіз).

1.Визначення проблеми.

Згідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Земельним кодексом України, повноваження щодо виділення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства громадянам у порядку безоплатної приватизації відносяться до виключної компетенції сесії ради. За вимогами Земельного кодексу України розмір земельної ділянки не може перевищувати 2,0 гектарів.

З метою фінансування соціально-економічного розвитку громади є постійна потреба у залученні додаткових коштів до місцевого бюджету, саме тому на сесіях Менської міської ради було прийнято ряд рішень щодо включення земельних ділянок сільськогосподарського призначення комунальної власності до переліку земель право оренди яких буде продано на торгах (аукціонах), таким чином значно обмеживши загальний банк вільних земельних ділянок на території Менської міської територіальної громади.

Враховуючі значний обсяг звернень громадян, більшу частину яких складають жителі громади, щодо виділення земельних ділянок у порядку безоплатної приватизації та обмежені земельні ресурси Менської міської територіальної громади, дана ситуація потребує зваженого підходу.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади, яке розроблено відповідно до Конституції України, Земельного кодексу України, Закону України «Про землеустрій» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про особисте селянське господарство», Цивільного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування», «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» - це рівноправні та прозорі умови виділення земельних ділянок, використання їх за цільовим призначенням, забезпечення доцільного, економічного та ефективного використання і розпорядження землями.

Метою розробленого регуляторного акта є забезпечення своєчасного надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади та недопущення неконтрольованого виділення земельних ділянок.

Дія даного регуляторного акта поширюється на громадян України, які звертаються щодо виділення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства у порядку безоплатної приватизації.

2.Визначення цілей регулювання.

Цілями запропонованого регуляторного акта є:

- створення порядку черговості виділення громадянам земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства із земель комунальної власності у порядку безоплатної приватизації та встановлення її орієнтовної кількості (га) в межах норм чинного законодавства;
- задоволення потреб територіальної громади та справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства;
- забезпечення більш повного обліку користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок;
- збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок сплати податку за землю та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток громади.

3.Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження існуючого стану	Зниження показника позитивних рішень при розгляді більшості звернень громадян, обмеження реалізації їх права та збільшення виникнення земельних спорів.
Альтернатива 2: Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки законодавством визначено, що виділення земельних ділянок у порядку безоплатної приватизації належить до повноважень органів місцевого самоврядування.
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту рішення	Забезпечить вирішення проблеми. Дана альтернатива є найбільш оптимальною і прийнятною. Перевага обраного способу досягнення цілей полягає в тому, що цим регуляторним актом передбачено задоволення справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства.

3.2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження існуючого стану	Дана альтернатива є непринятною, так як призведе до збільшення земельних спорів.	Відсутні
Альтернатива 2: Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки законодавством визначено, що виділення земельних ділянок у порядку безоплатної приватизації належить до повноважень органів місцевого самоврядування.	Відсутні
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту рішення	<ul style="list-style-type: none"> – задоволення потреб територіальної громади та справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства; – забезпечення більш повного обліку користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок. – поповнення місцевого бюджету за рахунок сплати податку за земельні ділянки – виконання вимог чинного законодавства. 	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження існуючого стану	Дана альтернатива є непринятною враховуючи, що банк земельних ресурсів громади обмежений, унеможливує задоволення всіх звернень громадян щодо виділення земельних ділянок у порядку безоплатної приватизації.	На рівні існуючих
Альтернатива 2: Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки законодавством визначено, що виділення земельних ділянок у порядку безоплатної приватизації	Відсутні

	належить до повноважень органів місцевого самоврядування.	
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту рішення	<ul style="list-style-type: none"> – реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства; – отримання прибутку з використання отриманих у власність земельних ділянок; – передбачуваність дій влади; 	Витрати на виготовлення документації із землеустрою та пов'язані зі сплатою до міського бюджету земельного податку за використання земель

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження існуючого стану	Отримання земельних ділянок в користування отримання прибутку з їх використання	Витрати пов'язані зі сплатою орендної плати
Альтернатива 2: Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки законодавством визначено, що виділення земельних ділянок у порядку безоплатної приватизації належить до повноважень органів місцевого самоврядування.	Відсутні
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту рішення	<ul style="list-style-type: none"> – отримання земельних ділянок в користування без участі у торгах (аукціонах) отримання прибутку з їх використання – передбачуваність дій влади; 	Витрати пов'язані зі сплатою громадянам орендної плати за використання земель приватної власності

Оцінюючи визначені альтернативи слід зазначити, що перша альтернатива є прийнятною лише для суб'єктів господарювання. Інтереси

більшості громадян будуть не задоволені, оскільки враховуючи обмежені земельні ресурси Менської міської громади, лише малий відсоток громадян зможе скористатися безоплатною приватизацією землі. Це в свою чергу тягне за собою масове виникнення земельних спорів та частково порушення прав громадян України. У разі не прийняття органом місцевого самоврядування цього рішення, земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства у порядку безоплатної приватизації будуть виділятися відповідно до норм діючого законодавства.

Прийняття міською радою запропонованого регуляторного акта дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін, з найменшими витратами.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Збереження існуючого стану	2	Важливі аспекти проблеми існуватимуть далі
Альтернатива 2: Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	1	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту рішення	4	Цілі регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою

Регуляторний акт, що пропонується прийняти, зачіпає інтереси усіх громадян, які бажають скористатися правом безоплатної приватизації земельних ділянок комунальної власності, орендарів, а також Менської міської територіальної громади.

В наведених нижче таблицях пропонуються вигоди, а також витрати, які очікуються внаслідок застосування запропонованого регуляторного акта.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумки)	Витрати (підсумки)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1: Збереження існуючого стану	відсутні	на рівні існуючих	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2: Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	відсутні	відсутні	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту рішення	<ul style="list-style-type: none"> – задоволення потреб територіальної громади та справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства; – забезпечення більш повного обліку користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок; – збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок сплати податку за землю та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток громади. 	на рівні існуючих	Цілі регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Збереження існуючого стану	Не прийнятна / не вирішує порушеного питання	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 2: Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Не прийнята / відсутні ринкові механізми для вирішення даної проблеми	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 3: Прийняття запропонованого проекту рішення	Єдина можлива альтернатива, яка забезпечує задоволення потреб територіальної громади та справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства; – направлення додаткових коштів на соціальний розвиток громади;	Зовнішні чинники відсутні

Для реалізації обрано Альтернативу 3 – прийняття запропонованого проекту рішення, тобто встановлення обґрунтованого порядку черговості виділення громадянам земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства із земель комунальної власності у порядку безоплатної приватизації та встановлення її орієнтовної кількості (га) в межах норм чинного законодавства, які будуть задовільними для громадян, суб'єктів господарювання та органу місцевого самоврядування. Задекларовані цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою.

Прийняття такого рішення відповідає вимогам чинного законодавства, та надає змогу вирішити ряд проблемних питань у сфері раціонального розподілу наявних у Менській міській територіальній громаді земельних ресурсів.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.

Реалізація запропонованого регулювання здійснюється шляхом впровадження наступних заходів:

- прийняття місцевого нормативного документу, який в рамках чинного законодавства дає можливість удосконалити і зробити прозорим порядок отримання земельних ділянок громадянами для ведення особистого селянського господарства у рамках безоплатної приватизації;

- забезпечення прозорості і вільного доступу до інформації щодо визначення розміру орієнтовної площі із вільних земель комунальної власності, які можуть бути передані громадянам у власність на безоплатній основі.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

За результатами прийняття регуляторного акта має бути досягнуто цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу.

Групи	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> – задоволення потреб територіальної громади та справедливої реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства; – забезпечення більш повного обліку користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок; – поповнення місцевого бюджету за рахунок сплати податку за земельні ділянки; – виконання вимог чинного законодавства. 	Відсутні
Суб'єкти господарювання	<ul style="list-style-type: none"> – отримання земельних ділянок в користування без участі у земельних торгах (аукціонах) отримання прибутку з їх використання; – передбачуваність дій влади; – прогнозування умов господарювання і витрат, зумовлених використанням земель приватної власності. 	Витрати пов'язані зі сплатою громадянам орендної плати за використання земель приватної власності
Громадяни	<ul style="list-style-type: none"> – реалізації прав громадян на отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства; – отримання прибутку з використання отриманих у власність земельних ділянок; – передбачуваність дій влади; – прогнозування умов господарювання і витрат, зумовлених використанням земель приватної власності; 	Витрати на виготовлення документації із землеустрою та пов'язані зі сплатою до міського бюджету земельного податку за використання земель

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання норм регуляторного акта є постійною. Може бути переглянутим у разі зміни законодавства.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Показниками результативності регуляторного акта є:

- Підвищення показника позитивних рішень при розгляді звернень громадян;
- справедлива реалізації права більшості громадян на безоплатну приватизацію земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства;
- відсутність або значне зменшення виникнення земельних спорів;

Рівень поінформованості громадян – високий, оскільки проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу офіційно оприлюднені на веб-сайті Менської міської ради: <http://mena.cg.gov.ua>

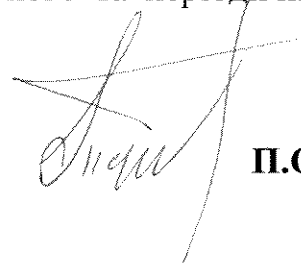
9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим актом шляхом збору зауважень і пропозицій фізичних та юридичних осіб у встановлений Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” у місячний термін та їх аналізу. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення до проекту регуляторного акта відповідних змін.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі надходження пропозицій та зауважень або у разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників результативності цього акта, вони будуть обговорені та скориговані.

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акта буде здійснена за підсумками проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

Начальник відділу земельних відносин



П.О. Терентієв

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної депутатської комісії Менської міської ради з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи щодо регуляторного впливу проєкту рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади»

Відповідальна комісія – постійна депутатська комісія Менської міської ради з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи (надалі – Постійна комісія), керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є відділ земельних відносин Менської міської ради. Проєкт рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Проєкт рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади» відповідає принципам державної регуляторної політики, визначеними у ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

Принцип державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акту
Доцільність - обґрунтована	Дотримання принципу доцільності забезпечено шляхом визначення та аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення сесії Менської міської ради та надана оцінка важливості проблеми, яка ним вирішується.
Адекватність - обґрунтована	Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом встановлення регуляторним актом адекватних шляхів вирішення проблеми щодо отримання земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства у власність громадянами, враховуючи обмежений банк земельних ресурсів міської ради, відповідають рівню соціально-економічного розвитку та вимогам у вирішенні існуючої проблеми.
Ефективність - обґрунтована	Дотримання принципу ефектності забезпечено шляхом запровадження регулювання, раціонального та ефективного розпорядження землями комунальної

Принцип державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акту
	власності, забезпечення наповнення міського бюджету для фінансування соціальних програм Менської міської територіальної громади.
Збалансованість - дотримано	Дотримання принципу збалансованості забезпечено шляхом розробки проєкту рішення сесії Менської міської ради, який забезпечує баланс інтересів юридичних, фізичних осіб, громадян: 1) юридичним особам – право здійснювати господарську діяльність на території міської ради; 2) мешканцям територіальної громади – покращення рівня життя на основі отримання додаткового прибутку від господарської діяльності.
Передбачуваність - дотримано	Принцип передбачуваності забезпечено шляхом дотримання норм державного законодавства у сфері регуляторної діяльності та своєчасного внесення змін до плану регуляторної діяльності міської ради.
Прозорість та врахування громадської думки - дотримано	Відкритість для фізичних та юридичних осіб їх об'єднань дій Менської міської ради, як регуляторного органу, на всіх етапах його регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторним органом ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

2. Проєкт рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з:

– визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;

– обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;

- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначення цілі державного регулювання;

- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,

- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;

- визначення показників результативності регуляторного акта;

- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проєкт регуляторного акта, Постійна комісія міської ради вважає, що проєкт рішення сесії Менської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності на території Менської міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Вказаний проєкт регуляторного акта може бути винесений на розгляд міської ради, реалізація в дію якого надасть можливість для Менської міської ради :

- підвищення показника позитивних рішень при розгляді звернень громадян;
- створення єдиного механізму надання земельних ділянок громадянам для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель комунальної власності;
- справедлива реалізації права більшості громадян на безоплатну приватизацію земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства;
- вдосконалення земельних відносин, відсутність або значне зменшення виникнення земельних спорів;
- забезпечення більш повного обліку земель, їх користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок;
- збільшення надходжень до міського бюджету та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток міста.

Голова постійної депутатської комісії Менської міської ради з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони природи



С.О. Чепурко