



**ПАЛАНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
УМАНСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вулиця Грушевського, 11, с. Паланка, Уманський район, Черкаська область, 20340
тел. (04744) 9-94-31, e-mail: palanka-otg@ukr.net код ЄДРПОУ 26261301

28.11.2020 № 02-10/643

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

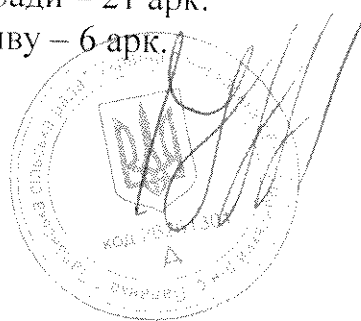
Керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» постійна комісія з питань земельних відносин, будівництва та благоустрою, екології, охорони навколишнього природного середовища, ліквідації надзвичайних ситуацій просить розглянути проєкт рішення Паланської сільської ради:

«Про затвердження Правил Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» з аналізом регуляторного впливу та надати пропозиції щодо удосконалення проєкту даного регуляторного акта, який розробляється органами місцевого самоврядування.

Додається:

1. Експертний звіт висновок – 6 арк.
2. Проєкт рішення сільської ради – 21 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу – 6 арк.

Секретар сільської ради



Ігор КУЗЬМЕНКО



ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально – економічного розвитку та регуляторної політики, інвестицій та міжнародного співробітництва Паланської сільської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту «Про затвердження Правил Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» та аналізу регуляторного впливу до нього

Відповідальна комісія – постійна комісія з питань бюджету, фінансів, соціально – економічного розвитку та регуляторної політики, інвестицій та міжнародного співробітництва (надалі – постійна комісія), статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Паланської сільської ради «Про затвердження Правил Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» та аналіз регуляторного впливу до нього. За результатами розгляду, встановила наступне.

Відповідальним за розроблення вказаного проекту є виконавчий комітет Паланської сільської ради. Проект рішення підготовлено з метою удосконалення порядку благоустрою та утримання об'єктів благоустрою на території громади відповідно до змін, унесених Законом України «Про благоустрій населених пунктів»; на підставі Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про охорону атмосферного повітря», «Про дорожній рух», «Про житлово-комунальні послуги», «Про карантин рослин», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання і продажу пива та слабоалкогольних напоїв», Кодексу України про адміністративні правопорушення, Постанов Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року №631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг», 15 червня 2006 року №826 «Про затвердження Порядку визначення відновної вартості об'єктів благоустрою», 01 серпня 2006 року №1045 «Про затвердження Порядку видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах», 10 грудня 2008 року №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», Наказів Міністерства житлово-комунального господарства України від 31 травня 2007 року №310 «Про затвердження Рекомендацій із розроблення правил благоустрою території населеного пункту», 03 листопада 2008 року №326 «Про затвердження Методики визначення відновної вартості об'єкта благоустрою», 07 червня 2010 року №176 «Про затвердження Методичних рекомендацій з організації збирання, перевезення, перероблення та утилізації побутових відходів», Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23 вересня 2003 року №154 «Про затвердження Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів», Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10 квітня 2006 року №105 «Про затвердження Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України», 16 січня 2007 року №7 «Про затвердження Положення про громадський контроль у сфері благоустрою населених пунктів», Наказ

Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 листопада 2017 року № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проєкт регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула ініціювання його розробки, свідчить про необхідність регулювання з метою встановлення правил та норм поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою громади, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території громади для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, з урахуванням змін у діючому законодавстві України.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік (рішення Паланської сільської ради від 05.12.2019, строк підготовки протягом 2020 року), оприлюднено на офіційному веб-сайті Паланської об'єднаної територіальної громади в мережі Інтернет (<http://palanskaotg.org.ua/>).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 10.08.2020 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному веб-сайті громади в мережі Інтернет (<http://palanskaotg.org.ua/>);

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проєкті відповідає потребам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проєкт передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Таким чином, проєкт регуляторного акта – проєкт рішення сільської ради «Про затвердження Правил Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень селищних рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою їх територій.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що питання встановлення правил благоустрою території, забезпечення чистоти й порядку, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність, розглядається на пленарних засіданнях виконавчого комітету.

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань, підприємств, установ і організацій, що провадять свою діяльність на території сільської об'єднаної громади.

Ринковий механізм не в повній мірі визначає права й обов'язки учасників правовідносин – органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, громадян, органів самоорганізації населення, громадських організацій.

Цим регуляторним актом – проектом рішення сільської ради «Про затвердження Правил Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» пропонується встановити правила та норми поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою громади, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території громади для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно зі статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена відповідальність за порушення правил благоустрою.

Проведення аналізу вигод та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигод та витрат для значного проміжку часу.

Очікуваними результатами ухвалення запропонованого регуляторного акта є:

<i>Сфера впливу регуляторного акта</i>	<i>Очікувані</i>	
	<i>вигоди</i>	<i>витрати</i>
Територіальна громада	Забезпечення чистоти й порядку на об'єктах благоустрою громади, створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини	Участь у здійсненні заходів з благоустрою громади
Суб'єкти господарювання	Забезпечення чистоти й порядку на об'єктах благоустрою громади	Участь у здійсненні заходів з благоустрою громади
Органи місцевого самоврядування	Визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території громади, залучення суб'єктів господарювання, органів самоорганізації	Утримання й ремонт об'єктів та елементів благоустрою громади

населення, громадських тощо до об'єктів благоустрою	громадян, об'єднань утримання
--	-------------------------------------

Метою прийняття регуляторного акта є регулювання благоустрою населеного пункту, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності середовища, захист довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату на території сільської ради, зниження рівня шуму, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона.

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

1. Залишити дану ситуацію без змін. Дана альтернатива є неприйнятною, як для мешканців сіл, так і для органів місцевого самоврядування, оскільки діючі правила не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян населених пунктів Паланської сільської ради.

2. Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання населених пунктів в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населених пунктів, оскільки такі дії можуть здійснюватися виключно на добровільній основі. Дія такого способу є неефективною.

3. Прийняття рішення Паланської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Паланської об'єднаної територіальної громади»

Затвердження Правил забезпечить :

– дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;

– чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;

– розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;

– наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Паланської сільської ради, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів Паланської сільської ради і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;

- дає змогу ширшого застосування статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП).

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Паланської сільської об'єднаної територіальної громади як нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам законодавства.

Вищезазначені проблеми планується розв'язати шляхом прийняття Правил благоустрою території населених пунктів Паланської об'єднаної територіальної громади, які підлягають оприлюдненню в ЗМІ та на веб-сайті Паланської об'єднаної територіальної громади в мережі Інтернет <http://palanskaotg.org.ua/> у розділі «Регуляторна діяльність».

При здійсненні регуляторної діяльності розробником розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані в установленому законом порядку.

Досягнення зазначених цілей можливе завдяки ухваленню регуляторного акта «Про затвердження Правил Благоустрою, забезпечення чистоти і порядку населених пунктів Паланської сільської ради», у результаті чого буде чітко визначено порядок здійснення контролю за додержанням законодавства України в сфері благоустрою. У разі порушення Правил, до порушників будуть застосовуватися заходи адміністративного впливу.

Суб'єкти господарювання й громадяни зможуть самостійно обирати способи участі в утриманні об'єктів благоустрою та підтримки їх у належному санітарному стані громади з найменшими для них фінансовими витратами.

При впровадженні цього регуляторного акта зменшиться навантаження на місцевий бюджет у частині фінансування робіт з утримання, ремонту та відновлення об'єктів і елементів благоустрою громади.

Не всі вигоди, що виникатимуть унаслідок дії запропонованого регуляторного акта, можуть бути визначені кількісно. Серед них:

- покращення санітарного, екологічного й естетичного стану громади;
- упорядкування взаємовідносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, громадянами громади тощо;
- зменшення навантаження на місцевий бюджет щодо виконання робіт з утримання та відновлення об'єктів і елементів благоустрою громади.

При впровадженні та виконанні вимог регуляторного акта учасники правовідносин несуть витрати, пов'язані з виконанням обов'язків, передбачених Правилами благоустрою, забезпечення чистоти і порядку населених пунктів Паланської сільської ради.

При виникненні змін у чинному законодавстві, що можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні зміни.

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни, в тому числі за підсумками аналізу відстеження результативності його дії.

Кількісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- звернення громадян до виконкому сільської ради з питань благоустрою;
- протоколи й акти, складені за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою території населених пунктів Паланської сільської ради;
- залучення громадськості та суб'єктів господарювання до здійснення заходів з благоустрою громади.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися спеціалістом (юристом) виконавчого комітету Паланської сільської ради разом з виконкомом сільської ради з урахуванням статистичних даних щодо кількості звернень громадян до виконкому сільської ради з питань благоустрою, складених протоколів і актів за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою та утримання території населених пунктів Паланської сільської ради.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторним актом. За його результатами буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень. У разі виявлення нерегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

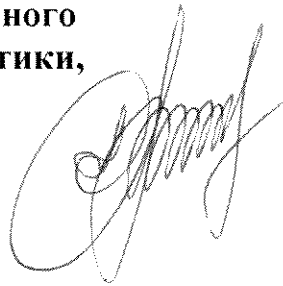
Періодичне відстеження планується проводити один раз на кожні наступні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Розглянувши проєкт регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, постійна комісія сільської ради вважає, що проєкт рішення сільської ради «Про затвердження Правил Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу підготовлені у відповідності до вимог статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова відповідальної комісії –
постійної комісії Паланської
сільської ради з питань бюджету,
фінансів, соціально – економічного
розвитку та регуляторної політики,
інвестицій та міжнародного
співробітництва**



Володимир ОСАДЧИЙ



ПАЛАНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
УМАНСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

№ _____

Про затвердження Правил Благоустрою,
забезпечення чистоти та порядку на території
населених пунктів Паланської сільської ради

Відповідно до частини 2 статті 5 Кодексу України про адміністративні правопорушення, керуючись пунктом 44 частини 1 статті 26, статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10, 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» з метою формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, захисту довкілля, покращення санітарного стану, збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень у населених пунктах Паланської сільської ради, сільська рада **вирішила:**

1. Затвердити Правила Благоустрою, забезпечення чистоти і порядку населених пунктів Паланської сільської ради (Додаток 1).

2. Контроль за виконання даного рішення покласти на постійну комісію з питань земельних відносин, будівництва та благоустрою, екології, охорони навколишнього природного середовища, ліквідації надзвичайних ситуацій.

Секретар сільської ради

Ігор КУЗЬМЕНКО

П Р А В И Л А
благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених
пунктів Паланської сільської ради

Розділ I. Загальні Положення

1. Правила благоустрою території населених пунктів Паланської сільської ради (далі – Правила) – регуляторний акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою.

2. Правила розроблені відповідно до Законів України "Про благоустрій населених пунктів", "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про регулювання містобудівної діяльності", "Про органи самоорганізації населення", "Про охорону навколишнього природного середовища", "Про відходи", "Про основи містобудування", "Про дорожній рух", Земельного кодексу України, інших нормативно-правових актів та нормативних документів, та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов'язковими для виконання на території Паланської об'єднаної громади всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, фізичними особами підприємцями, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, громадянами, іноземцями та особами без громадянства.

3. Терміни, що вживаються в Правилах, тлумачиться відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

4. Правила визначають правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів Паланської сільської ради і спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

5. Правила благоустрою базуються на наступних принципах:
-дбайливого ставлення до об'єктів благоустрою;
-участі органів місцевого самоврядування і виконавчої влади, громадських організацій тощо та зацікавлених фізичних осіб у заходах щодо вирішення проблем, пов'язаних з благоустроєм населених пунктів;
-обов'язкового виконання суб'єктами благоустрою вимог цих Правил;
-організації належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення;
-створення умов для реалізації прав суб'єктами у сфері благоустрою населених пунктів.

6. Порушення вимог цих Правил тягне за собою адміністративну та/або кримінальну відповідальність фізичних, юридичних та посадових осіб згідно з вимогами чинного законодавства.

7. Правила підлягають перегляду у випадку прийняття інших нормативно-правових актів у цій сфері у порядку, встановленому чинним законодавством.

8. Об'єкти благоустрою та їх використання.

1) Об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, місцевих правил забудови, інших вимог, передбачених законодавством.

2) До об'єктів благоустрою сільської ради належать:

а) території загального користування:

- парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку.

- пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

- пам'ятки культурної та історичної спадщини;

- майдани, площі, бульвари, проспекти;

- вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;

- пляжі;

- кладовища;

- інші території загального користування;

б) прибудинкові території;

в) території будівель та споруд інженерного захисту територій;

г) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.

До об'єктів благоустрою можуть належати також інші території в межах населеного пункту.

7. Елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:

1) Покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів.

2) Зелені насадження, у тому числі снігозахисні та протиерозійні, уздовж вулиць і доріг, у парках, скверах, на алеях, у садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових та інших територіях.

3) Будинки та споруди, їх фасади.

4) Будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів.

5) Будівлі та споруди системи інженерного захисту територій, санітарні споруди.

6) Комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;

- 7) Спортивні споруди.
- 8) Обладнання місць для зупинки маршрутних транспортних засобів.
- 9) Обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків для дозвілля та відпочинку.
- 10) Технічні засоби регулювання дорожнього руху, у тому числі дорожні знаки, знаки місць для зупинки маршрутних транспортних засобів, переходів, покажчики найменування вулиць, будинкові номерні знаки.
- 11) Засоби та обладнання зовнішньої реклами.
- 12) Ліхтарі вуличного освітлення, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, установки для декоративного підсвічування будинків і пам'яток.
- 13) Тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності.
- 14) Шлагбауми та інші огороження, що встановлюються з метою обмеження проїзду або контролю за переміщенням транспортних засобів.
- 15) Дошки оголошення, урни, контейнери для сміття.
- 16) Садові лави.
- 17) Вуличні годинники, меморіальні дошки.
- 18) Громадські вбиральні, малі архітектурні форми.
- 19) Інші елементи, визначені нормативно-правовими актами.

Розділ II. Сфера дії правил та учасники правовідносин у цій сфері

1. Правила діють на всій території Паланської сільської ради. Учасниками правовідносин у сфері благоустрою населених пунктів на території сільської ради є: виконавчий комітет сільської ради, підприємства, установи, організації, органи самоорганізації населення, громадяни.

Розділ III. Забезпечення державних, громадських та приватних інтересів, відкритості та доступності правил

1. Правила розробляються з метою забезпечення державних, громадських та приватних інтересів у сфері благоустрою.

Правила розробляються для сіл Берестівець, Городецьке, Кочубіївка, Кочержинці, Громи, Томашівка, Паланка, Максимівка, Юрківка Паланської сільської ради та затверджуються сесією.

Паланська сільська рада забезпечує вільний доступ населення, підприємств, установ, організацій всіх форм власності до цих Правил. Правила є відкритими та доступними.

Розділ IV. Права та обов'язки громадян у сфері благоустрою

1. Права громадян міста у сфері благоустрою:

1) Користуватись об'єктами благоустрою міста.

2) Брати участь в обговоренні Правил та проектів благоустрою території міста.

3) Вносити на розгляд органів місцевого самоврядування пропозиції з питань благоустрою міста.

4) Отримувати в установленому законом порядку повну та достовірну інформацію про затвердження Правил благоустрою території та внесення до них змін, а також роз'яснення їх змісту.

5) Брати участь у здійсненні заходів з благоустрою міста, озелененні та утриманні в належному стані садиб, дворів, парків, площ, вулиць, кладовищ, братських могил, обладнанні дитячих і спортивних майданчиків, ремонті шляхів і тротуарів, інших об'єктів благоустрою.

6) Вимагати негайного виконання робіт з благоустрою міста в разі, якщо невиконання таких робіт може завдати шкоди життю, здоров'ю або майну громадян.

7) Звертатись до суду з позовом про відшкодування шкоди, заподіяної майну чи здоров'ю громадян унаслідок дій чи бездіяльності балансоутримувачів об'єктів благоустрою.

2. Обов'язки громадян у сфері благоустрою:

1) Утримувати в належному стані об'єкти благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні, а також визначену правилами благоустрою території населеного пункту прилеглу до цих об'єктів територію.

2) Дотримуватися Правил благоустрою території міста.

3) Не порушувати права і законні інтереси інших суб'єктів у сфері благоустрою міста.

4) Відшкодовувати, в установленому порядку, збитки, завдані порушенням законодавства з питань благоустрою населених пунктів.

5) Дотримуватись правил утримання та поведження з домашніми та іншими тваринами.

6) Виконувати інші обов'язки у сфері благоустрою, передбачені Законом України «Про благоустрій населених пунктів», Законами України, цими Правилами, рішеннями центральних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, іншими нормативно-правовими актами України.

7) Допускати на об'єкти благоустрою, що перебувають у їх власності або користуванні, аварійно-рятувальні та інші служби для здійснення заходів щодо запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

8) У разі відсутності укласти договір на вивезення або розміщення побутових відходів з спеціалізованою організацією визначеною виконавцем послуг з вивезення відходів відповідно до правил та законодавства.

Розділ V. Права та обов'язки , повноваження підприємств, установ, організацій, фізичних осіб — суб'єктів підприємницької діяльності у сфері благоустрою

1. Підприємства, установи, організації, фізичні особи — суб'єкти підприємницької діяльності у сфері благоустрою міста мають право:

- Брати участь у розробленні заходів з благоустрою.
- Брати участь в обговоренні проектів та інших нормативно-правових актів з благоустрою міста.
- Вносити на розгляд сільської ради пропозиції щодо поліпшення благоустрою міста.

2. Підприємства, установи, організації, фізичні особи - суб'єкти підприємницької діяльності у сфері благоустрою зобов'язані:

1) Утримувати в належному стані території надані їм в установленому законом порядку; об'єкти благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні, а також визначену правилами благоустрою території населеного пункту прилеглу до цих об'єктів територію; фасади будівель і споруд, у тому числі на об'єктах з комунальною часткою власності.

2) Усувати на закріплених за ними об'єктах благоустрою (їх частинах) за власний рахунок та в установлені строки пошкодження інженерних мереж або наслідки аварій, що сталися з їх вини.

3) Усувати на закріплених за ними об'єктах благоустрою (їх частинах) наслідки надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру в установленому порядку.

4) Проводити згідно з планами, затвердженими органами державної влади, органами місцевого самоврядування, інвентаризацію та паспортизацію закріплених за ними об'єктів благоустрою (їх частин), що здійснюються у порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

5) У процесі утримання об'єктів благоустрою (їх частин) дотримуватися відповідних технологій щодо їх експлуатації та ремонту, регулярно здійснювати заходи щодо запобігання передчасному зносу об'єктів, забезпечення належних та безпечних умов їх функціонування та утримання їх у чистоті та належному стані.

6) Відшкодувати збитки та іншу шкоду, завдану ними внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою та охорони навколишнього природного середовища, відповідно до чинного законодавства України.

7) Здійснювати благоустрій та утримання по периметру території, прилеглої до об'єкта, яка межує з власною територією, територією суб'єкта господарювання по периметру огорожі, споруди яка обмежена краєм проїзної частини вулиці з прибардюрною територією включно, з влаштуванням благоустрою в сучасному стилі, що не суперечить архітектурі будівель, споруд з використанням сучасних будівельних та оздоблювальних матеріалів (сухопресована плитка, декоративні засоби освітлення території, урни,

велопарковки, дошки оголошення тощо) відповідно технічних умов отриманих в уповноваженому виконавчим комітетом сільської ради органі;

8) Укласти з суб'єктом господарювання договір на комплексне упорядження, утримання і зовнішній благоустрій території, прилеглий до об'єкта або землекористування або приймати пайову участь у відшкодуванні витрат сільської ради на утримання об'єктів благоустрою.

9) Укласти договір на вивезення побутових відходів з спеціалізованою організацією визначеною виконавцем послуг з вивезення відходів на відповідній території відповідно до правил та законодавства

10) Відповідно до встановлених норм та правил впорядковувати надані їм земельні ділянки (забезпечувати використання їх за цільовим призначенням, додержуватися вимог законодавства про охорону довкілля, не порушувати прав власників суміжних земельних ділянок та землекористувачів, дотримуватися правил добросусідства та обмежень, пов'язаних з встановленням земельних сервітутів та охоронних зон, за свій рахунок привести земельну ділянку у попередній стан у разі незаконної зміни її рельєфу, за винятком здійснення такої зміни не власником земельної ділянки, коли приведення у попередній стан здійснюється за рахунок особи, яка незаконно змінила рельєф).

11) Розташовувати рекламні засоби, об'єкти торгівлі, заклади ресторанного господарства, побутових послуг та розваг, в тому числі в тимчасових спорудах на територіях об'єктів благоустрою за погодженням з виконавчим комітетом сільської ради;

12) Виконувати інші обов'язки у сфері благоустрою, передбачені Законом України «Про благоустрій населених пунктів», законами України, рішеннями центральних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, цими Правилами, іншими нормативно-правовими актами.

13) Допускати на об'єкти благоустрою, що перебувають у їх власності або користуванні, аварійно-рятувальні та інші служби для здійснення заходів щодо запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

3. До повноважень сільської ради у сфері благоустрою населених пунктів належить:

1) затвердження місцевих заходів благоустрою населених пунктів сільської ради, забезпечення їх виконання;

2) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);

3) організація забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях;

4) організація місць відпочинку для населення;

5) розроблення схем санітарного очищення населених пунктів;

6) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

7) визначення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою;

8) залучення на договірних засадах коштів і матеріально-технічних ресурсів юридичних та фізичних осіб для здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;

9) здійснення контролю за станом благоустрою та утриманням територій, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, їх озелененням, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо;

10) надання дозволу на розміщення на території об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення, визначення обсягів пайової участі їх власників в утриманні об'єктів благоустрою;

11) визначення місць стоянок транспортних засобів на об'єктах благоустрою населених пунктів, правил користування кладовищами, зовнішнього освітлення та санітарного очищення території, термінів проведення робіт з реконструкції та капітального ремонту об'єктів благоустрою;

12) інформування населення про здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;

13) визначення в установленому порядку розміру відшкодувань юридичними та фізичними особами за забруднення довкілля та інші екологічні збитки, спричинені порушенням законодавства у сфері благоустрою та охорони навколишнього природного середовища.

4. До повноважень органів самоорганізації населення у сфері благоустрою населених пунктів належить:

1) внесення в установленому порядку на розгляд сесій, засідань виконкому сільської ради пропозицій з питань благоустрою населених пунктів;

2) організація участі населення у виконанні робіт з благоустрою населених пунктів;

3) здійснення громадського контролю за дотриманням правил благоустрою територій населених пунктів;

4) інформування населення про здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;

5) вирішення інших питань у цій сфері відповідно до вимог цих Правил.

Розділ VI. Порядок громадського обговорення проекту Правил

1. Проект Правил розробляється виконкомом сільської ради. Потім він виноситься на обговорення загальних зборів громадян кожного населеного пункту сільської ради. Виконкомом сільської ради приймаються всі пропозиції і доповнення до Правил внесені, присутніми на зборах, громадянами. Внесені пропозиції і доповнення аналізуються, перевіряється їх

відповідність чинному законодавству і знаходять своє відображення в проекті Правил. Після чого даний проект з внесеними доповненнями затверджується на пленарному засіданні сільської ради і сільською радою забезпечується вільний доступ до Правил всього населення сільської ради.

Розділ VII. Порядок внесення змін до Правил

1. У випадку прийняття інших нормативно-правових актів у сфері благоустрою у порядку, встановленому чинним законодавством сільською радою до Правил вносяться зміни. Після внесення змін сільська рада забезпечує організацію доведення до відома всього населення і інших суб'єктів благоустрою Правил з внесеними змінами.

Розділ VIII. Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою

1. Організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом.

2. Благоустрій здійснюється в обов'язковому порядку на всій території сільської ради.

3. Фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів сільського бюджету та сум самооподаткування. Фінансування державних програм благоустрою населених пунктів та програм з благоустрою об'єктів, які перебувають у державній власності, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету.

4. Рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.

Розділ IX. Заходи з реалізації проекту благоустрою території населених пунктів сільської ради

1. Загальні вимоги та заходи до порядку здійснення благоустрою та утримання об'єктів благоустрою.

1) Сільська рада в межах повноважень визначає на конкурсних засадах, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», балансоутримувачів об'єктів благоустрою державної та комунальної форм власності. Балансоутримувач забезпечує утримання у належному стані та своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або може на конкурсних або договірних засадах залучати для цього інші підприємства, установи, організації. Утримання здійснюється відповідно до умов цих Правил, чинних будівельних, санітарних та інших норм та правил.

2) Балансоутримувача об'єктів благоустрою, які перебувають у приватній власності, визначають їх власники.

3) Балансоутримувач об'єкта благоустрою, в обов'язковому порядку, здійснює заходи з облаштування об'єкта пандусом, зручним для його

використання, спеціальними сходами, звуковими пристроями відповідно ДБН для громадян з обмеженими фізичними можливостями.

4) Власник об'єкта благоустрою, за поданням його балансоутримувача, щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту цього об'єкта на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Балансоутримувач об'єкта благоустрою несе повну відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

5) На території об'єкта благоустрою, відповідно до затвердженої містобудівної документації, можуть бути розташовані будівлі та споруди торгового, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення виключно за умови отримання всіх необхідних погоджень та дозвільних документів, відповідно до чинного законодавства. Власники цих будівель та споруд зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку земельної ділянки, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання іншої, закріпленої за ними, території та/або брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території та обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

6) Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, організаціями, установами, фізичними особами - суб'єктами підприємницької діяльності, громадянами щодо організації робіт з утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на тому, що кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якою їй надано чинним законодавством, або обов'язок з утримання якої закріплено відповідним документом. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору відповідної форми.

7) У разі доручення утримання об'єктів та елементів благоустрою третім особам на підставі відповідних договорів або розпорядчих актів, воно повинно здійснюватися з додержанням вимог та умов цих Правил.

2. Щорічно на початку року виконкомом сільської ради розробляються заходи з реалізації проекту благоустрою населених пунктів, які обговорюються і затверджуються на відкритому пленарному засіданні сільської ради з запрошенням керівників всіх підприємств, установ, закладів, організацій, розміщених на території сільської ради. Плани заходів розробляються по кожному населеному пункту сільської ради окремо. В них вказуються конкретні виконавці і джерела фінансування.

3. Щоквартально на засіданнях виконкому і 2 рази на рік на засіданнях сесій сільської ради розглядаються питання про хід виконання заходів по благоустрою населених пунктів сільської ради.

Розділ X. Використання об'єктів благоустрою

1. Об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених

пунктів, місцевих правил забудови, інших вимог, передбачених законодавством.

Розділ XI. Основні вимоги правил благоустрою населених пунктів сільської ради

На об'єктах благоустрою забороняється:

- виконувати земляні, будівельні та інші роботи без дозволу, виданого в установленому законодавством порядку;
- самовільно влаштовувати городи, створювати, пошкоджувати або знищувати газони, самовільно висаджувати та знищувати дерева, кущі тощо;
- вивозити і звалювати в не відведених для цього місцях відходи, траву, гілки, деревину, листя, сніг;
- палити сміття, бур'яни, гілля, тощо;
- складувати будівельні матеріали, конструкції, обладнання за межами будівельних майданчиків;
- самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо;
- встановлювати технічні засоби регулювання дорожнього руху без погодження з відповідними органами Міністерства внутрішніх справ України;
- випасати худобу, вигулювати та дресирувати тварин у не відведених для цього місцях;
- здійснювати ремонт, обслуговування та миття транспортних засобів, машин, механізмів у не відведених для цього місцях (крім випадків проведення негайного ремонту при аварійній зупинці).

Розділ XII. Відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою

1. Збитки, завдані об'єкту благоустрою в результаті порушення законодавства з питань благоустрою населених пунктів, підлягають відшкодуванню в установленому порядку.

2. Оцінка завданих збитків проводиться балансоутримувачем у разі:

- а) протиправного пошкодження чи знищення елементів благоустрою;
- б) пошкодження чи знищення елементів благоустрою при:
- в) ліквідації аварій на інженерних мережах та інших елементах благоустрою;
- г) здійсненні ремонту інженерних мереж;
- г) видаленні аварійних сухостійних дерев та чагарників;
- д) прокладанні нових інженерних мереж;
- е) виконанні інших суспільно необхідних робіт.

3. У випадках пошкодження чи знищення елементів благоустрою, визначених пунктом 2 частини другої цього розділу, винна юридична чи фізична особа усуває пошкодження (відновлює елементи благоустрою) власними силами або за домовленістю з балансоутримувачем перераховує на його рахунок суму відновної вартості.

Порядок визначення відновної вартості об'єктів благоустрою затверджується Кабінетом Міністрів України.

4. Розмір відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою, визначається балансоутримувачем за методикою визначення відновної вартості об'єктів благоустрою, затвердженою центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

5. У разі якщо пошкодження чи знищення елементів благоустрою здійснюється балансоутримувачем у ході усунення аварії на власних інженерних мережах чи власних об'єктах або якщо особу, яка пошкодила чи знищила елементи благоустрою, не виявлено, відновлювальні роботи проводяться за рахунок власника об'єкта благоустрою.

Розділ XIII. Вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій сільської ради

1. Підприємства, установи, організації забезпечують благоустрій земельних ділянок, наданих їм на праві власності чи праві користування відповідно до закону.

2. Сільська рада може передавати об'єкти благоустрою на баланс підприємствам, установам, організаціям відповідно до частини першої статті 15 цього Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

3. Балансоутримувач об'єкта благоустрою з метою належного його утримання та здійснення своєчасного ремонту може залучати для цього на умовах договору інші підприємства, установи, організації.

4. Підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію та брати пайову участь в утриманні цього об'єкта відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

5. Підприємства, установи, організації зобов'язані утримувати закріплені за ними на умовах договору з балансоутримувачем території в належному стані відповідно до законодавства та умов договору.

6. Межі та режим використання закріпленої за підприємствами, установами, організаціями території визначає виконком сільської ради.

7. Проектами землеустрою щодо впорядкування існуючих землеволодінь та землекористувань передбачаються заходи щодо впорядкування структури земельних угідь, усунення черезсмужжя, далекоземелля, ламаності меж, ерозійних процесів та інших екологічних наслідків нерационального використання земель і створення територіальних умов для функціонування всіх галузей економіки, формування й удосконалення раціональної системи існуючого землеволодіння та землекористування

8. Посадові особи підприємств, установ, організацій несуть відповідальність за невиконання заходів з благоустрою, а також за дії чи бездіяльність, що призвели до завдання шкоди майну та/або здоров'ю громадян, на власних та закріплених за підприємствами, установами, організаціями територіях відповідно до закону.

Розділ XIV. Вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою загального користування

1. Охороні та відновленню підлягають усі зелені насадження в межах населених пунктів під час проведення будь-якої діяльності, крім зелених насаджень, які висаджені або вирости самосівом в охоронних зонах повітряних і кабельних ліній, трансформаторних підстанцій, розподільних пунктів і пристроїв.

2. Охорона, утримання та відновлення зелених насаджень на об'єктах благоустрою, а також видалення дерев, які вирости самосівом, здійснюються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів залежно від підпорядкування об'єкта благоустрою, а на земельних ділянках, переданих у власність, наданих у постійне користування або в оренду, - за рахунок коштів їх власників або користувачів відповідно до нормативів, затверджених у встановленому порядку.

3. Видалення дерев, кущів, газонів і квітників здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

4. Негайне видалення пошкоджених дерев або кущів (їх частин) може здійснюватися підприємствами, установами, організаціями або громадянами в разі, якщо стан таких пошкоджених зелених насаджень загрожує життю, здоров'ю громадян, а також майну громадян та/або юридичних осіб.

5. Прийняття в експлуатацію об'єктів нового будівництва, реконструкції або капітального ремонту споруд та будівель, у проектній документації яких передбачається озеленення прибудинкової території, здійснюється державною комісією з обов'язковою участю органів місцевого самоврядування.

6. Правила утримання зелених насаджень населених пунктів затверджуються центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства за погодженням із зацікавленими центральними органами виконавчої влади.

Розділ XV. Вимоги до утримання території житлової та громадської забудови

1. До об'єктів благоустрою території житлової та громадської забудови належать земельні ділянки в межах населених пунктів, на яких розміщені об'єкти житлової забудови, громадські будівлі та споруди, інші об'єкти загального користування.

2. Благоустрій території житлової та громадської забудови здійснюється з урахуванням вимог використання цієї території відповідно до затверджених місцевих правил забудови, правил благоустрою території населеного пункту, а також установлених державних стандартів, норм і правил.

3. Заборонено залишати автотранспортні засоби, механізми на проїздах, прибудинкових територіях, прилеглих територіях до житлової та громадської забудови, гаражів, автостоянок тощо, що заважає руху транспорту спеціального та спеціалізованого призначення.

4. Заборонено перекривати проїзди загального користування будь-якими засобами без відповідного на те дозволу, виданого в установленому порядку.

5. Забороняється розміщення та/або залишення будівельних матеріалів (піску, щебню, мішків із матеріалами тощо), будівельного сміття, відходів на прибудинкових територіях, територіях житлової та громадської забудови, прилеглої території до території житлової та громадської забудови без дозволу (ордеру) на тимчасове порушення об'єкта благоустрою, виданого в установленому порядку.

6. На час ремонту будинків, квартир в багатоповерхових будинках, особи, які проводять ремонт, узгоджують з балансоутримувачем місце для тимчасового складування будівельних матеріалів і будівельного сміття на час проведення ремонту з періодичністю вивозу не рідше 1 разу на тиждень та отримують дозвіл (ордер) на тимчасове порушення об'єкта благоустрою на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 870 «Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів».

7. Забороняється складати опале листя, гілля на прибудинкових територіях, а також поряд з майданчиками для тимчасового накопичення відходів.

Розділ XVI. Вимоги до утримання присадибної ділянки

1. Благоустрій присадибної ділянки проводиться її власником або користувачем цієї ділянки. Власник або користувач присадибної ділянки може на умовах договору, укладеного з органом місцевого самоврядування, забезпечувати належне утримання території загального користування, прилеглої до його присадибної ділянки.

2. Благоустрій присадибної ділянки, на якій розміщені житлові будинки, господарські будівлі та споруди, що в порядку, визначеному законодавством, взяті на облік або передані в комунальну власність як безхазяйні, проводиться відповідним органом місцевого самоврядування.

Розділ XVII. Вимоги до освітлення об'єктів благоустрою

1. Власники об'єктів благоустрою забезпечують освітлення цих об'єктів відповідно до вимог державних стандартів, норм і правил.

2. Забезпечення утримання, належного функціонування та збереження освітлювальних приладів на території об'єктів благоустрою, впровадження енергозберігаючих технологій та обладнання здійснюються балансоутримувачами цих об'єктів благоустрою.

Розділ XVIII. Вимоги до поводження з відходами

Формування системи поводження з відходами здійснюється шляхом використання найбільш ефективних і безпечних технологій за мінімальних економічних витрат, найбільш вигідних для того чи іншого населеного пункту схем і методів збирання, перевезення та знешкодження цих відходів з урахуванням щільності забудови, та у порядку, визначеному законом.

1. Поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил.

2. Власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка, в установленому порядку, визначена виконавцем послуг на збирання та вивезення побутових відходів на території міста, здійснюють оплату таких послуг та забезпечують роздільне збирання твердих побутових відходів.

3. Підприємства, установи, організації, фізичні особи - суб'єкти підприємницької діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані укладати договори з юридичною особою, яка, в установленому порядку, визначена виконавцем послуг на збирання та вивезення побутових відходів на території, де є об'єкт утворення відходів.

4. Збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

5. Під час проектування житлових будинків, громадських, виробничих, складських та інших споруд передбачаються будівництво та облаштування контейнерних майданчиків для роздільного збирання і зберігання побутових відходів, урн для побутових відходів.

6. З метою своєчасного збирання побутових відходів, створення безпечних умов для їх зберігання, вивезення з житлових масивів і внутрішньодворових територій, доріг загального користування та інших об'єктів благоустрою населених пунктів і проведення масових заходів балансоутримувачем об'єкту обладнуються контейнерні майданчики, урни для побутових відходів.

7. Роздільне збирання побутових відходів здійснюється їх власниками згідно з методикою роздільного збирання побутових відходів, яка затверджується центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

8. Роздільне збирання побутових відходів є пріоритетним напрямом санітарного очищення та обов'язкове на об'єктах з відособленою територією (пляжі, ринки, вокзали, парки, сквери та інші місця масового перебування населення).

9. У разі роздільного збирання побутових відходів відбір вторинної сировини з відходів, що зібрані у контейнери або завантажені у сміттєвози дозволяється тільки на підприємствах сортування та переробки відходів відповідно до вимог законодавства про відходи та санітарного законодавства.

10. Великогабаритні та ремонтні відходи у складі побутових відходів мають збиратися окремо від інших видів побутових відходів.

11. Небезпечні відходи у складі побутових відходів збираються окремо від інших видів побутових відходів, а також мають відокремлюватися на етапі збирання чи сортування та передаватися спеціалізованим підприємствам, що одержали ліцензії на здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами.

12. Під час зберігання побутових відходів у контейнерах повинна бути виключена можливість їх загнивання, розкладання, розвіювання та розпилювання. Термін зберігання в холодний період року (при середньодобовій температурі -5°C і нижче) повинен бути не більше ніж три доби, а в теплий період року (при середньодобовій температурі більше ніж $+5^{\circ}\text{C}$) - не більше ніж одна доба (щоденне перевезення).

13. Перевезення великогабаритних і ремонтних відходів необхідно проводити за їх утворення, але не рідше одного разу на місяць.

У разі роздільного збирання перевезення окремих складових побутових відходів, що не загнивають та не утворюють неприємних запахів, допускається здійснювати рідше за графіками, узгодженими з виконавцем послуг з перевезення відходів та власником чи балансоутримувачем об'єктів благоустрою.

14. У разі застосування планово-поквартирної системи збирання побутових відходів споживачі самостійно завантажують побутові відходи у сміттєвоз, що прибуває за графіком. Забороняється виставляти та складувати побутові відходи за межами приватного домоволодіння завчасно (раніше однієї години) до прибуття сміттєвозу.

Виконавці послуг з перевезення побутових відходів зобов'язані інформувати населення про графік перевезення побутових відходів.

Планово-поквартирну систему збирання побутових відходів можна застосовувати виключно на території індивідуальної садибної забудови.

15. Рідкі відходи (фекалії, сеча, помії), що утворюються у житлових та громадських будівлях і спорудах за відсутності централізованого водопостачання та водовідведення слід зберігати у вигрібних ямах (вигребах).

16. У разі наявності дворових вбиралень вигрібна яма може бути спільною.

17. Вигріб повинен бути водонепроникним та мати щільно прилягаючу кришку. Об'єм вигребу розраховується виходячи з чисельності населення, яке ним користується.

18. Вигреби необхідно очищати за їх заповнення. Вивіз або перевезення рідких відходів здійснюється лише на очисні споруди. Розміщення їх на території приватних володінь, а також використання їх у якості добрива в сільському господарстві забороняється.

19. Вигреби повинні бути віддалені від меж земельних ділянок навчальних та лікувально-профілактичних закладів, стін житлових та громадських будівель і споруд, майданчиків для ігор дітей та відпочинку населення на відстань не менше 20 м.

20. На території приватного домоволодіння місце розміщення вигребу визначають самі домовласники з додержанням правил добросусідства. У конфліктних ситуаціях питання щодо місць розміщення на території приватного домоволодіння вигребів розглядається місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування із залученням представників громадськості.

21. В умовах нецентралізованого водопостачання вигреби на території приватного домоволодіння повинні бути віддалені від індивідуальних колодязів і каптажів джерел на відстань не менше 20 м, при цьому відстань від вигребів до громадських колодязів і каптажів джерел повинна бути не менше 50 м.

22. В населених пунктах, в місцях масового скупчення і відвідування громадян (парки, сквери, торгово-розважальні комплекси тощо) повинні влаштовуватись громадські вбиральні відповідно до вимог санітарного законодавства з розрахунку 1 санітарно-технічний прилад на 500 осіб.

23. На період проведення масових громадських заходів (мітинги, концерти, спортивні змагання тощо) місця їх проведення необхідно додатково забезпечити контейнерами для зберігання побутових відходів та санітарно-технічними приладами (туалети, умивальники) із запасами питної води та герметичними ємностями для збору рідких відходів з розрахунку на чисельність громадян, що беруть участь у заходах за нормами утворення відходів і водоспоживання.

24. Перевезення побутових відходів необхідно здійснювати спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (сміттєвозами, асенізаційними машинами тощо), що виключають можливість їх розвіювання, розсипання, розливання та розпилення, а також забезпечують зручність під час їх завантаження та вивантаження.

25. Видалення побутових відходів обов'язково повинно включати їх оброблення (перероблення) шляхом промислового сортування з подальшим перевезенням вторинної сировини та неутилізованої складової до місць чи об'єктів утилізації, знешкодження або захоронення відповідно до вимог законодавства про відходи та санітарного законодавства.

26. Виконавець послуг з перевезення побутових відходів на території об'єднаної громади визначається на конкурсних засадах відповідно до чинного законодавства.

27. Захороненню на спеціалізованих підприємствах (полігонах) підлягає виключно неутилізована складова побутових відходів у разі її оброблення (перероблення) шляхом глибокого пресування до щільності природних ґрунтів (більше 1 т/м³) та подальшого брикетування.

28. Підприємства, оброблення (перероблення), знешкодження, захоронення та утилізації побутових відходів можна розміщувати в промислових та комунально-складських зонах території сіл та за їх межами за умови організації санітарно-захисної зони відповідно до вимог санітарного законодавства.

29. Термічне оброблення (спалювання) побутових відходів на території сіл заборонено, за винятком отриманого дозволу та на спеціально призначених для цього підприємствах чи об'єктах.

30. Спалювання побутових відходів дозволяється лише на енергетичні цілі з метою одержання теплової та/або електричної енергії.

31. За розміщення відходів із підприємств, установ, організації, фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності стягується плата.

32. Вивіз твердих та рідких побутових відходів безпосередньо на поля та огороди тощо заборонено.

33. Особи, на яких покладено обов'язок з встановлення урн, зобов'язані утримувати їх у справному, естетичному стані, очищати від сміття в міру їх наповнення, але не менше ніж один раз на добу, у разі стійкого забруднення - промивати.

34. Власники, наймачі, користувачі у тому числі орендарі будинків приватної забудови для запобігання забруднення території сміттям зобов'язанні збирати побутові відходи у спеціально призначені для цього контейнери (ємністю не менше 50 л, виготовлені з пластику, металу з отворами в корпусі, для унеможливлення зберігання рідин)

35. Контейнери для збору сміття розташовуються біля входу на територію будинку та нумеруються відповідно до номеру будинку

36. Підприємства, організації, установи, фізичні особи — суб'єкти підприємницької діяльності зобов'язані забезпечити розміщення сміттєзбірників (урн, контейнерів) для накопичення сміття та твердих побутових відходів на об'єктах благоустрою, утримувати їх в належному санітарно-технічному стані згідно з санітарними нормами та цими Правилами. Суб'єкти господарювання інших форм власності зобов'язані встановлювати урни біля входу і виходу з адміністративних, побутових, навчальних, торгових приміщень, біля торгових палаток, кіосків, павільйонів та інших споруд.

37. Підприємствам, організаціям, установам, закладам, фізичним особам - суб'єктам підприємницької діяльності, фізичним особам - суворо забороняється створювати звалища та скидати будь-які відходи, у балки, яри тощо на території міста.

38. Власник чи балансоутримувач контейнерів для зберігання побутових відходів зобов'язаний проводити їх миття та дезінфекцію засобами, дозволеними до використання МОЗ України в цій сфері, на визначених площадках, узгоджених з управлінням Держпродспоживслужби, або авто-мийках, відповідно до укладеної угоди, підтвердженням дезінфекції повинен бути штамп з написом: назва підприємства «Дезінфекція проведена», дата, підпис, в літній період року - не рідше одного разу на 10 діб, а в інші періоди року - не рідше одного разу на місяць. Дезінфікувати сміттєзбірники (крім урн) та місця їх розташування необхідно у радіусі 1,5 м.

39. Забороняється заповнювати контейнерні ємності для збору ТПВ палаючими або тліючими відходами, снігом, льодом, великогабаритними предметами, а також відходами, що можуть псувати контейнери та спец-автотранспорт.

Розділ XIX. Вимоги до використання кладовищ сільської ради

1. Громадяни (організації), які проводять поховання, зобов'язані систематично прибирати ділянку поховання, проходи між могилами, виносити сміття в спеціально відведені місця, утримувати намогильні споруди в порядку, виправляти провали, здійснювати підсипку, озеленення

намогильного бугорка, ремонтувати намогильні споруди, прибирати вінки з могили в міру втрати товарного виду, але не пізніше шести місяців після поховання.

2. На території кладовища забороняється:

- псувати цвинтарні і намогильні споруди;
- проводити обрізку, посадку і пересадку дерев і кущів без погодження з виконкомом сільської ради;
- ходити, сидіти і лежати на газонах, ламати дерева і кущі, рвати і знімати з могили квіти, ловити птахів, пасти худобу і водити домашніх тварин;
- розводити багаття, добувати пісок і глину, різати трав'яні плитки, тривалий час зберігати запаси будівельних і інших матеріалів (крім спеціально відведеної для цієї цілі місця);
- порушувати тишу (організовувати ігри, гуляння, грати на музичних інструментах, крім оркестрів і хорів, які забезпечують проведення громадянського обряду «Поховання»), розпивати спиртні напої і перебувати в нетверезому вигляді;
- приватним особам надавати за винагороду послуги по похованню і догляду за могилами, торгувати предметами похоронного призначення, просити милостиню.

Розділ XX. Здійснення контролю за виконанням правил

1. Контроль у сфері благоустрою населених пунктів спрямований на забезпечення дотримання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства, вимог Правил благоустрою територій населених пунктів та інших нормативно-правових актів.

2. Державний контроль за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів здійснюється центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства та місцевими державними адміністраціями.

3. Порядок здійснення державного контролю у сфері благоустрою населених пунктів визначається Законом України «Про благоустрій населених пунктів» та іншими законодавчими актами.

4. Самоврядний контроль у сфері благоустрою населених пунктів здійснюється сільською радою та її виконавчим комітетом.

5. Для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, виконанням Правил благоустрою території населеного пункту в тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій, сільська рада може утворювати інспекції з благоустрою населених пунктів або залучати громадських інспекторів з існуючих громадських організацій відповідальних в сфері охорони громадського порядку.

6. Самоврядний контроль за станом благоустрою населених пунктів здійснюється шляхом:

- 1) проведення перевірок території;
- 2) розгляду звернень підприємств, установ, організацій та громадян;
- 3) участі в обговоренні проектів благоустрою територій населених пунктів, іншої технічної документації з питань благоустрою і внесення відповідних пропозицій на розгляд органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій;
- 4) подання позовів до суду про відшкодування шкоди, завданої об'єктам благоустрою внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою населених пунктів, Правил благоустрою територій населених пунктів.

7. Положення про інспекцію з благоустрою населених пунктів затверджується сільською радою.

8. Громадський контроль у сфері благоустрою населених пунктів здійснюється громадськими інспекторами благоустрою населених пунктів згідно з положенням, яке затверджується рішенням виконавчого комітету сільської ради.

9. Громадські інспектори благоустрою населених пунктів:

- 1) беруть участь у проведенні спільно з працівниками органів державного контролю, поліцейськими рейдів та перевірок додержання підприємствами, установами, організаціями та громадянами законодавства у сфері благоустрою населених пунктів;
- 2) проводять перевірки і складають протоколи про порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів і подають їх органам державного контролю у цій сфері та правоохоронним органам для притягнення винних до відповідальності;
- 3) надають допомогу органам державного контролю у сфері благоустрою населених пунктів у діяльності щодо запобігання порушенням законодавства про благоустрій населених пунктів;
- 4) здійснюють інші повноваження відповідно до закону.

10. Результати громадського контролю за станом благоустрою територій підлягають оприлюдненню на зборах мешканців відповідної території та розгляду органами місцевого самоврядування в порядку, визначеному законодавством.

Розділ XXI. Встановлена законом відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення правил

1. До відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів притягаються особи, винні у:

- порушенні встановлених державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів;
- проектуванні об'єктів благоустрою населених пунктів з порушенням затвердженої в установленому законодавством порядку містобудівної документації та державних будівельних норм;

- порушенні встановлених законодавством екологічних, санітарно-гігієнічних вимог та санітарних норм під час проектування, розміщення, будівництва та експлуатації об'єктів благоустрою;
- порушенні правил благоустрою територій населених пунктів;
- порушенні режиму використання і охорони територій та об'єктів рекреаційного призначення;
- самовільному зайнятті території (частини території) об'єкта благоустрою населеного пункту;
- пошкодженні (руйнуванні чи псуванні) вулично-дорожньої мережі, інших об'єктів благоустрою населених пунктів;
- знищенні або пошкодженні зелених насаджень чи інших об'єктів озеленення населених пунктів;
- забрудненні (засміченні) території населеного пункту, в тому числі за відсутності укладеного договору з вивезення відходів;
- неналежному утриманні об'єктів благоустрою, зокрема покриття доріг, тротуарів, освітлення територій населених пунктів тощо.

2. Законом може бути встановлена відповідальність і за інші види правопорушень у сфері благоустрою населених пунктів.

3. Притягнення осіб, винних у порушенні законодавства у сфері благоустрою населених пунктів, до відповідальності, передбаченої законом, не звільняє їх від обов'язку відшкодування шкоди, завданої внаслідок порушення вимог цього законодавства.

4. Шкода, завдана внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою населених пунктів, підлягає компенсації, як правило, в повному обсязі без застосування норм зниження розміру стягнення незалежно від сплати збору за забруднення навколишнього природного середовища та погіршення якості природних ресурсів у розмірах, які визначаються на підставі затверджених у встановленому порядку методики чи розрахунків щодо обрахування шкоди. Відсутність такої методики чи розрахунків не може бути підставою для відмови у відшкодуванні шкоди. У такому разі шкода компенсується за фактичними витратами, затвердженими в установленому порядку рішенням органу місцевого самоврядування, на облаштування одного квадратного метра території міста або базової вартості одного квадратного метра землі на відновлення порушеного стану об'єкта благоустрою або довкілля.

Розділ XXII. Перелік законодавчих та нормативно-правових актів, на основі яких діють правила

Правила діють на основі Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», інших нормативно-правових актів.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення сільської ради «Про затвердження Правил
Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених
пунктів Паланської сільської ради»

1. Проблема, яку запропоновано вирішити шляхом впровадження запропонованого регулювання

На сьогодні на території населених пунктів, що входять до складу Паланської сільської об'єднаної територіальної громади, діють «Правила Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» затверджені рішенням Паланської сільської ради від _____. № _____, «_____»-

У зв'язку із утворенням об'єднаної територіальної громади, виникла необхідність врегулювання питання у сфері благоустрою території всіх населених пунктів, що входять до складу Паланської сільської об'єднаної територіальної громади.

«Правила благоустрою території населених пунктів Паланської сільської ради (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються загальні вимоги щодо благоустрою території всіх населених пунктів сільської ради. Правила розроблені відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про відходи», інших нормативно-правових актів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов'язковими для виконання на території та населених пунктів, що входять до Паланської сільської ради (села Берестівець, Городецьке, Кочубіївка, Кочержинці, Громи, Томашівка, Паланка, Максимівка, Юрківка), всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Визначення проблеми – існуючі правила не забезпечують в повному обсязі виконання вимог чинних нормативно-правових актів у сфері благоустрою, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою. Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою. Існуючі норми та правила поведінки не забезпечують належним чином утримання об'єктів та елементів благоустрою.

Загальна проблема підтримки благоустрою на території населених пунктів Паланської сільської ради, покращення санітарного стану є актуальною. Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних смітєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, території житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян, а також на суб'єктів господарювання та органи місцевого самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою та естетичний вигляд.

2. Цілі державного регулювання

Мета регуляторного акта – регулювання благоустрою населеного пункту, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності середовища, захист довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату на території сільської ради, зниження рівня шуму, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона.

3. Альтернативними способами досягнення встановлених цілей є:

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

Альтернатива №1 - залишити дану ситуацію без змін. Дана альтернатива є неприйнятною, як для мешканців сіл, так і для органів місцевого самоврядування, оскільки діючі правила не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян населених пунктів Паланської сільської ради.

Альтернатива № 2 – залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання населених пунктів в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населених пунктів, оскільки такі дії можуть здійснюватися виключно на добровільній основі. Дія такого способу є неефективною.

Альтернатива № 3 прийняття рішення Паланської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Паланської об'єднаної територіальної громади»

Затвердження Правил забезпечить :

- дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;
- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;
- розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;
- наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Паланської сільської ради, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів Паланської сільської ради і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;
- дає змогу ширшого застосування статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП).

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Паланської сільської об'єднаної територіальної громади як нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам законодавства.

4. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на принципі, коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним порядком (договором) у визначених межах зон відповідальності. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі, ресторанного господарства.

Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій сільської ради: забороняється використовувати не за призначенням контейнери та урни для збору відходів; самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами; виконувати земляні, будівельні роботи без дозволу, виданого в установленому законодавством порядку; вчиняти дії, що негативно впливають на архітектуру будівель і споруд; вивозити і звалювати у несанкціонованих місцях відходи та влаштувати звалища; інші заборони.

За порушення правил благоустрою винні особи притягатимуться до відповідальності, встановленої КУАП, відшкодуватимуть збитки та суми заподіяної шкоди у порядку та в розмірі, які визначаються чинним законодавством України.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

- позитивні: відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою; здійснення будь якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;
- негативні: недотримання обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані; відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених осіб покладається вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності: здійснення постійного контролю за додержанням Правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

- упорядкування відносин між суб'єктами у сфері благоустрою;
- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень;
- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану населених пунктів Паланської сільської ради;
- покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель,

об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм;

- більш ефективна робота комунальних служб;
- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- додаткові знаходження в сільській бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою.

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести витрати суб'єктів господарювання та населення на :

- оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;
- утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель тощо;

Однак, застосовуючи принцип соціальної справедливості та беручи до уваги, що життєдіяльність людей обов'язково пов'язана з утворенням значної кількості твердих побутових відходів, і враховуючи, що вивезення сміття з несанкціонованих сміттєзвалищ потребує витрачання значно більших коштів громади, покладання обов'язків зі сплати вивезення твердих побутових відходів на громадян та юридичних осіб є доцільним.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього вноситимуться відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Показниками ефективності регуляторного акту будуть:

8.1. Кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП.

8.2. Розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням Правил благоустрою.

9. Заходи, за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 місяці з дня вступу даного регуляторного акта в силу, повторно – через рік з дня набрання чинності, періодичне - через три роки з моменту

проведення та публікування повторного відстеження результативності регуляторного акта.

На підставі результатів відстеження ефективності регуляторного акту буде прийматися рішення про залишення регуляторного акту без змін, необхідність внесення змін та доповнень до регуляторного акту, або визнання регулярного акта або окремих його положень такими, що втратили чинність.

Секретар сільської ради

Ігор КУЗЬМЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення сільської ради «Про затвердження Правил
Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених
пунктів Паланської сільської ради»

1. Проблема, яку запропоновано вирішити шляхом впровадження запропонованого регулювання

На сьогодні на території населених пунктів, що входять до складу Паланської сільської об'єднаної територіальної громади, діють «Правила Благоустрою, забезпечення чистоти та порядку на території населених пунктів Паланської сільської ради» затверджені рішенням Паланської сільської ради від _____. № _____, «_____»-

У зв'язку із утворенням об'єднаної територіальної громади, виникла необхідність врегулювання питання у сфері благоустрою території всіх населених пунктів, що входять до складу Паланської сільської об'єднаної територіальної громади.

«Правила благоустрою території населених пунктів Паланської сільської ради (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються загальні вимоги щодо благоустрою території всіх населених пунктів сільської ради. Правила розроблені відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про відходи», інших нормативно-правових актів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов'язковими для виконання на території та населених пунктів, що входять до Паланської сільської ради (села Берестівець, Городецьке, Кочубіївка, Кочержинці, Громи, Томашівка, Паланка, Максимівка, Юрківка), всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Визначення проблеми – існуючі правила не забезпечують в повному обсязі виконання вимог чинних нормативно-правових актів у сфері благоустрою, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою. Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою. Існуючі норми та правила поведінки не забезпечують належним чином утримання об'єктів та елементів благоустрою.

Загальна проблема підтримки благоустрою на території населених пунктів Паланської сільської ради, покращення санітарного стану є актуальною. Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, території житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян, а також на суб'єктів господарювання та органи місцевого самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою та естетичний вигляд.

2. Цілі державного регулювання

Мета регуляторного акта – регулювання благоустрою населеного пункту, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності середовища, захист довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату на території сільської ради, зниження рівня шуму, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона.

3. Альтернативними способами досягнення встановлених цілей є:

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

Альтернатива №1 - залишити дану ситуацію без змін. Дана альтернатива є неприйнятною, як для мешканців сіл, так і для органів місцевого самоврядування, оскільки діючі правила не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян населених пунктів Паланської сільської ради.

Альтернатива № 2 – залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання населених пунктів в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населених пунктів, оскільки такі дії можуть здійснюватися виключно на добровільній основі. Дія такого способу є неефективною.

Альтернатива № 3 прийняття рішення Паланської сільської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Паланської об'єднаної територіальної громади»

Затвердження Правил забезпечить :

- дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;
- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;
- розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;

- наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Паланської сільської ради, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів Паланської сільської ради і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;

- дає змогу ширшого застосування статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КупАП).

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Паланської сільської об'єднаної територіальної громади як нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам законодавства.

4.Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на принципі, коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним порядком (договором) у визначених межах зон відповідальності. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі, ресторанного господарства.

Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій сільської ради: забороняється використовувати не за призначенням контейнери та урни для збору відходів; самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами; виконувати земляні, будівельні роботи без дозволу, виданого в установленому законодавством порядку; вчиняти дії, що негативно впливають на архітектуру будівель і споруд; вивозити і звалювати у несанкціонованих місцях відходи та влаштовувати звалища; інші заборони.

За порушення правил благоустрою винні особи притягатимуться до відповідальності, встановленої КУАП, відшкодуватимуть збитки та суми заподіяної шкоди у порядку та в розмірі, які визначаються чинним законодавством України.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

- позитивні: відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою; здійснення будь якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;
- негативні: недотримання обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані; відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених осіб покладається вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності: здійснення постійного контролю за додержанням Правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

- упорядкування відносин між суб'єктами у сфері благоустрою;
- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень;
- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану населених пунктів Паланської сільської ради;
- покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель,

об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм;

- більш ефективна робота комунальних служб;
- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- додаткові знаходження в сільській бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою.

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести витрати суб'єктів господарювання та населення на :

- оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;
- утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель тощо;

Однак, застосовуючи принцип соціальної справедливості та беручи до уваги, що життєдіяльність людей обов'язково пов'язана з утворенням значної кількості твердих побутових відходів, і враховуючи, що вивезення сміття з несанкціонованих сміттєзвалищ потребує витрачання значно більших коштів громади, покладання обов'язків зі сплати вивезення твердих побутових відходів на громадян та юридичних осіб є доцільним.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього вноситимуться відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Показниками ефективності регуляторного акту будуть:

8.1. Кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП.

8.2. Розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням Правил благоустрою.

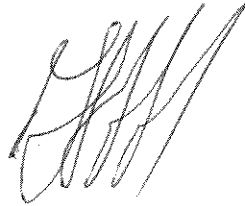
9. Заходи, за допомогою яких здійснюється відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 місяці з дня вступу даного регуляторного акта в силу, повторно – через рік з дня набрання чинності, періодичне - через три роки з моменту

проведення та публікування повторного відстеження результативності регуляторного акта.

На підставі результатів відстеження ефективності регуляторного акту буде прийматися рішення про залишення регуляторного акту без змін, необхідність внесення змін та доповнень до регуляторного акту, або визнання регуляторного акту або окремих його положень такими, що втратили чинність.

Секретар сільської ради



Ігор КУЗЬМЕНКО