



УКРАЇНА

**ЕНЕРГОДАРСЬКА МІСЬКА РАДА ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул.Курчатова, 11, м.Енергодар, 71502, тел.(06139) 3-24-14, тел./факс (06139) 3-22-53
E-mail: adm@en.gov.ua Вебсайт: www.en.gov.ua Код згідно з ЄДРПОУ 04526934

10.02.2021

№01-01-29/710

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

м.Київ, вул.Арсенальна, 9/11
01011

Про надання матеріалів для
підготовки пропозицій щодо
удосконалення проєкту
регуляторного акта

На виконання вимог ст.34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики виконавчий комітет Енергодарської міської ради направляє наступні матеріали:

- проєкт регуляторного акта: «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара»;
- аналіз регуляторного впливу до зазначеного проєкту регуляторного акта;
- експертний висновок постійної депутатської комісії Енергодарської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва та регуляторної політики щодо відповідності зазначеного проєкта регуляторного акта вимогам ст. 4, 8 Закону.

Повідомляємо, що відповідно до Закону процедуру щодо підготовки проєкту регуляторного акта завершено, після отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту регуляторного акта даний проєкт рішення міської ради буде винесений на розгляд Енергодарської міської ради.

Вищезазначені матеріали надіслано в друкованому вигляді та на електронну адресу inform@dkp.gov.ua.

Додаток: на 18 арк. в 1 прим. адресату.

Міський голова

Дмитро ОРЛОВ

Світлана Андрущенко 6 55 27

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 1270/0/19-21 від 17.02.2021





У К Р А Ї Н А
Е Н Е Р Г О Д А Р С Ь К А М І С Ь К А Р А Д А
В о с ь м о г о с к л и к а н н я

сесія

Р І Ш Е Н Н Я

___.___.2021

№

«Про заборону продажу
алкогольних напоїв у певний час доби
на території міста Енергодара»

Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму», «Про благоустрій населених пунктів», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження споживання та продажу пива та слабоалкогольних напоїв» та «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, з метою впорядкування у м. Енергодарі роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями, пивом (крім безалкогольного), усунення порушень громадського порядку та зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, зменшення рівня алкоголізму, враховуючи численні скарги мешканців, керуючись п.44-1 ч.1 ст.26, ст.25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Енергодарська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території м. Енергодара, з 22.00 години до 08.00 години щоденно, враховуючи вихідні дні та свята.

2. Рішення виконавчого комітету Енергодарської міської ради №66 від 17 квітня 1997 року вважати таким що втратило чинність.

3. Управлінню економіки міської ради (Овчатова О.В.) оприлюднити це рішення в офіційних місцевих засобах масової інформації у 10-денний термін з дня його прийняття.

4. Суб'єктам господарювання м.Енергодара рекомендувати

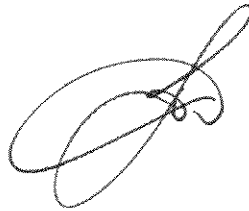
інформування покупців про прийняття Енергодарською міською радою цього рішення.

5. Енергодарському відділу поліції ГУНП України в Запорізькій області вжити заходів у межах наданих повноважень щодо виконання суб'єктами господарювання даного рішення.

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва та регуляторної політики.

7. Відповідальність за виконання цього рішення покласти на першого заступника міського голови.

Міський голова



Дмитро ОРЛОВ

Проект готує:
Начальник управління економіки
міської ради

Олена ОВЧАТОВА

_____.2021

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Енергодарської міської ради «Про заборону продажу алкогольних
напоїв у певний час доби на території міста Енергодара»**

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Енергодарської міської ради «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара» розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

Регуляторний орган – Енергодарська міська рада.

Розробник проекту регуляторного акту – управління економіки Енергодарської міської ради.

I. Визначення проблеми, яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання.

Щороку в Україні через алкоголізм та пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю наша держава займає одне з перших місць у світі. Також за даними Всесвітньої організації охорони здоров'я, Україна посідає перше місце у світі за вживанням алкоголю серед дітей та молоді.

22 березня 2018 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII (надалі - Закон). У відповідності до положень вказаного вище Закону органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Протягом останніх років спостерігається збільшення чисельності людей, а особливо молоді, які постійно вживають алкогольні напої, слабоалкогольні напої, що у свою чергу поступово призводить до звикання, а потім до залежності. Беручи до уваги таку тенденцію, стає зрозумілим поступове зростання кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння (особливо у нічний час доби).

На теперішній час у місті Енергодарі також залишається актуальною проблема пияцтва та алкоголізму, дотримання громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі. Вказана проблема не лише не втрачає своєї актуальності, але з кожним роком загострюється та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів. Вживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, особливо серед молоді, є однією з основних причин становлення на злочинний шлях. Вирішення питань зниження рівня вживання алкогольних напоїв, обмеження доступу до них дітей та молоді, охорони здоров'я населення від шкоди, що завдається здоров'ю внаслідок вживання алкоголю, потребують негайного вирішення.

Протягом 2018-2019 років до виконавчого комітету Енергодарської міської ради надійшло 89 звернень громадян з питання порушення шумового режиму, в т.ч. у зв'язку з продажем алкоголю вночі.

Згідно з інформацією Енергодарського відділу поліції, протягом тільки 2019 року було складено 3675 протоколів про адміністративні правопорушення, з них, за розпивання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв у заборонених законом місцях або поява у громадських місцях у п'яному вигляді – 871 протокол, за керування транспортним засобом у стані алкогольного сп'яніння – 56 протоколів та 52 протоколи за дрібне хуліганство.

За інформацією Енергодарського управління ГУ ДПС у Запорізькій області від 03.09.2020 №1970/08-01-58-05 станом на 01.08.2020 по м.Енергодар рахується 70 суб'єктів господарювання, що мають 102 діючих ліцензій на роздрібну торгівлю алкогольними напоями

та тютюновими виробами. На території міста цілодобово та з подовженим режимом роботи функціонує 31 об'єкт торгівлі (крім закладів ресторанного господарства).

Цілодобовий режим роботи закладів торгівлі зумовлює досить часто виникнення на території міста осередків концентрації вживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, внаслідок чого трапляються випадки порушення вимог ст.24 Закону України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення" щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму та громадського порядку. Все це сприяє зростанню кількості правопорушень, скоєних на ґрунті алкогольного сп'яніння.

Також суттєвою проблемою є постійне скупчення людей біля МАФів та стаціонарних об'єктів торгівлі (так званих нічних магазинів) у нічний час доби, що спричиняє значне порушення тиші та призводить до скарг мешканців міста. Визначена проблема не вирішується за допомогою ринкових механізмів підприємствами роздрібної торгівлі алкогольними напоями та пивом, у зв'язку з їх бездіяльністю всупереч порушенню прав та законних інтересів населення, а тому потребує державного регулювання.

Ця проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю. Саме тому існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми, а саме впорядкування обігу алкогольних напоїв.

Зменшення проміжку часу торгівлі алкогольними напоями в нічний час дозволить зменшити вживання алкогольних напоїв, а це призведе до зменшення рівня правопорушень скоєних у стані алкогольного сп'яніння, зніме напругу в суспільстві, призведе до чистоти під'їздів, дворів та території міста в цілому, сприятиме покращенню загального мікроклімату в місті та сприятиме розвитку здорового способу життя особливо молоді.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Прийняття даного рішення повинно активізувати мешканців міста на допомогу виявлення порушень, та спонукати суб'єктів підприємництва з розумінням і відповідальністю ставитись до виконання цього рішення.

З метою вирішення та розв'язання визначеної проблеми запропоновано прийняття проекту рішення Енергодарської міської ради «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара», з дотриманням процедури оприлюднення та обговорення.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення Енергодарської міської «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара» спрямований на:

- впорядкування реалізації алкогольних напоїв в торговельних об'єктах міста шляхом обмеження продажу у встановлений час;
- зниження споживання алкогольних напоїв через часові обмеження їх реалізації та збереження законних інтересів, життя та здоров'я населення міста;
- збереження тиші на території міста у вечірній та нічний час, дотримання громадського порядку;
- попередження правопорушень пов'язаних із зловживанням алкоголю;
- популяризація здорового способу життя серед населення міста, особливо молоді.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива №1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень.</p>	<p>Відмова від встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання у нічний час та залишення існуючої ситуації без змін</p> <p>Є неприйнятною оскільки втрачається можливість формування у суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв особливо серед молоді.</p>
<p>Альтернатива № 2 очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)</p>	<p>Є неприйнятною, оскільки до прийняття на загальнодержавному рівні нормативно-правових актів щодо заборони реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час, неможливо досягнути цілей, визначених у розділі II цього Аналізу регулятивного впливу.</p>
<p>Альтернатива №3 Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території міста Енергодара ради у певний час доби</p>	<p>Рішенням Енергодарської міської ради заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений нічний час доби з 22:00 до 8:00 на території міста Енергодара.</p> <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II даного аналізу регуляторного впливу, у тому числі в частині профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Не передбачаються</p>	<p>Збільшення кількості правопорушень на території міста в нічний час та фактичної кількості правопорушень, які скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Не передбачається</p>	<p>Збільшення кількості правопорушень на території міста в нічний час та фактичної кількості правопорушень, які скоєні у стані алкогольного сп'яніння у нічний час.</p>

<p>Альтернатива 3</p>	<p>Зменшення кількості правопорушень на території міської ради в нічний час та фактичної кількості злочинів, що відбуваються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час; Захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час; Запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді. Прозорість дій органу місцевого самоврядування: встановлення єдиних вимог до обов'язків у сфері торгівельної діяльності алкогольними, слабоалкогольними напоями, пивом.</p>	<p>Обмеження реалізації (продажу) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території міста Енергодара шляхом заборони їх реалізації у період з 22.00 до 08.00 години кожного дня значним чином може вплинути на зменшення продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) суб'єктами підприємницької діяльності, що сприятиме зменшенню сум сплаченого акцизного податку (міський бюджет недоотримає надходження акцизного податку). Витрати на оприлюднення регуляторного акту.</p>
------------------------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень</p>	<p>Доступне придбання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових (можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час)</p>	<p>Залишається високий рівень споживання алкоголю, що в результаті призведе до збільшення негативних соціальних наслідків: витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння. Втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя, не вбачається досягнення цілей протягом невизначеного терміну.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Очікування прийняття нормативно -</p>	<p>Відсутні (можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час)</p>	<p>Відсутні (Не вбачається досягнення цілей протягом невизначеного терміну)</p>

правових актів на загальнодержавному рівні		
Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акту)	<p>Забезпечення спокою та здорового відпочинку у нічний час;</p> <p>Покращення криміногенної обстановки, зменшення випадків нападу на громадян у нічний час особами, які перебувають у стані алкогольного сп'яніння;</p> <p>Впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у м.Енергодарі з 22:00 до 08:00 години. Захист мешканців міста Енергодара від негативного впливу шуму на стан здоров'я мешканців та відпочинок у нічний час.</p> <p>Запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p>	<p>Обмеження можливості придбання окремими особами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв в нічний час доби.</p> <p>Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	31	31
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 та 2.	Суб'єкти господарювання з цілодобовим чи подовженим режимом роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста Енергодара у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі.	Втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста.
Альтернатива 3	<p>Зменшення випадків псування майна підприємств роздрібною торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом громадянами, які перебувають у стані алкогольного сп'яніння, у нічний час.</p> <p>Забезпечення на території міста тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p> <p>Зменшення виручки від продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива.</p>	<p>Зменшення продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) суб'єктами підприємницької діяльності, що сприятиме зменшенню виручки об'єктами торгівлі.</p> <p>Витрати на розширення асортименту товарів (крім підакцизних) з метою залучення широкого кола покупців.</p>

Під час проведення аналізу регуляторного впливу у телефонному режимі проведено консультації з суб'єктами господарювання щодо витрат, які можуть бути спричинені дією цього регуляторного акту. Так було з'ясовано, що витрат, пов'язаних з дією регуляторного акту не очікується, оскільки ліцензія на роздрібну торгівлю алкогольними напоями на пивом видається на визначений законодавством термін, її вартість не залежить від обсягів реалізації та режиму роботи закладу торгівлі, що знаходиться у місці торгівлі. Разом з цим, підприємці зазначали про можливе зменшення виручки через заборону торгівлі алкоголем у певний проміжок доби, однак переважна більшість опитуваних суб'єктів господарювання висловились щодо необхідності здійснення заходів з підвищення культури споживання алкогольних напоїв, стимулювання здорового способу життя, подолання негативних наслідків вживання алкоголю та покращення рівня здоров'я підростаючого покоління.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Визначена проблема продовжує існувати і не може бути розв'язана.

		Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки збільшується кількість звернень мешканців міста до правоохоронних органів, органів місцевої влади щодо стану громадського порядку в нічний період доби. Крім того, втрачається можливість формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв.
Альтернатива 2	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 3	4	Досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з певними втратами для суб'єктів господарювання та держави (органу місцевого самоврядування), але ці втрати є такими, що виправдовуються вигодами, які виникають внаслідок дії акту та стосуються прав, законних інтересів та здоров'я населення. При обмеженні суб'єкти господарювання недоотримають виручку (часткове зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного), але при цьому зменшиться кількість злочинів, що можуть бути скоєні у стані алкогольного сп'яніння та випадки розпивання спиртних напоїв в громадських місцях, а також поява в громадських місцях у нетверезому стані. Даний регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей та позитивно вплине на виховання молоді.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться не вирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання з цілодобовим чи подовженим режимом роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста Енергодара у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі.	Втрачається можливість зниження рівня правопорушень на території міста, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади. Отримання виручки об'єктами торгівлі протягом всієї доби.	Альтернатива є неприйнятною через те, що вона не вирішує проблеми дотримання громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі, негативного впливу алкоголю на життя та здоров'я громадян.
Альтернатива 2	Суб'єкти господарювання з цілодобовим чи подовженим режимом роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста Енергодара у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі.	Не вбачається. Проте, при цьому втрачається можливість зниження правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя.	Альтернатива є неприйнятною через те, що вона не вирішує проблеми дотримання громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі, негативного впливу алкоголю на життя та здоров'я громадян.
Альтернатива 3	Забезпечення на території міста Енергодара тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	Незначні часові незручності для громадян при придбанні алкогольних напоїв. Часткове зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта

	<p>Кількість скарг, що подаються мешканцями міста знизиться на 15 %.</p> <p>Запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p> <p>Забезпечення на території міста громадського порядку у нічний час, що дозволить зменшити кількість правопорушень.</p>	<p>безалкогольного). При цьому, не виключається можливість у подальшому зростання виручки у денний та вечірній час роботи об'єктів торгівлі.</p>	<p>забезпечить досягнення встановлених цілей зі збереженням справедливого балансу інтересів суб'єктів господарювання, мешканців міста та регуляторного органу.</p>
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1 та 2	Аргументи для переваги відсутні. Проблема залишається невирішеною.	Відсутні.
Альтернатива 3	Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів основних груп, на яких ця проблема справляє вплив. Досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з певними втратами для суб'єктів господарювання та держави, але ці втрати є такими, що виправдовуються вигодами, які виникають внаслідок дії акту та стосуються прав, законних інтересів та здоров'я населення.	Враховуючи, що запропонований регуляторний акт є нормативним актом органу місцевого самоврядування, зовнішнім фактором впливу на дію акту є внесення змін до законодавства України, яке регламентує надання та здійснення органами місцевого самоврядування відповідних повноважень.

Реалізація цього регуляторного акту забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму взаємодії органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту. Впровадження даного регуляторного акту забезпечить отримання загального позитивного ефекту та досягнення визначених цілей. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту. Здійснення контрольного

нагляду за додержанням вимог цього регуляторного акту буде здійснюватися виконавчим комітетом Енергодарської міської ради.

На даний час немає об'єктивних обставин, які б перешкождали впровадженню та виконанню вимог цього регуляторного акту органами влади, фізичними та юридичними особами, запровадження регуляторного акту не передбачає заподіяння шкоди внаслідок його дії.

Перевагою впровадження регуляторного акту є врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, та органом місцевого самоврядування, створення умов для реалізації прав суб'єктами у цій сфері.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Для вирішення викладених у цьому аналізі проблем пропонується реалізувати наступні заходи:

- затвердити рішення Енергодарської міської ради «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара».

- забезпечити інформування громадськості міста про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному сайті Енергодарської міської ради та публікації в друкованих ЗМІ.

Механізм дії - запропонований регуляторний акт спрямований на безпосереднє розв'язання визначеної проблеми, а саме: порушення громадського порядку і тиші в нічний час, що відбуваються внаслідок зловживання алкогольними напоями та негативного впливу алкоголю на життя та здоров'я населення.

Регуляторним актом забороняється:

- суб'єктам господарювання продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території міста Енергодара у стаціонарних об'єктах торгівлі, тимчасових спорудах, на ярмаркових об'єктах та у закладах торгівлі, розміщених в окремих будівлях, крім закладів ресторанного господарства, у період з 22.00 години вечора до 08.00 години ранку щоденно, враховуючи вихідні дні та свята;

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка проєкту регуляторного акту «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара», обговорення його на засіданні Координаційної ради з питань розвитку підприємництва;

- оприлюднення проєкту рішення Енергодарської міської ради «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара», та аналізу регуляторного впливу з метою отримання зауважень та пропозицій;

- затвердження проєкту регуляторного акту «Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара»;

- оприлюднення даного регуляторного акту у засобах масової інформації.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10%, проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва. Тест малого підприємництва (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

5.	Розмір надходжень до бюджету м.Енергодара в результаті дії регуляторного акту у вигляді штрафних санкцій, застосованих за ст. 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі за текстом - КУпАП)	-
----	--	---

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Заходи з відстеження будуть здійснюватися управлінням економіки Енергодарської міської ради.

Відстеження результативності буде здійснюватися статистичним методом.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проведено у строки визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Аналіз регуляторного впливу підготовлено відділом з питань захисту прав споживачів управління економіки Енергодарської міської ради.

Міський голова



Дмитро ОРЛОВ

Начальник управління економіки



Олена ОВЧАТОВА

Додаток
до аналізу регуляторного впливу проекту
рішення міської ради «Про заборону
продажу алкогольних напоїв у певний час
добі на території міста Енергодара»

Т Е С Т
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками – малого та мікро підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «14» вересня 2020 року по «14» жовтня 2020 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Консультації з представниками Держпродспоживслужби	5	Позитивно оцінюють та підтримують запропоноване регулювання.
2.	Консультації з представниками Національної поліції у м.Енергодарі	7	Позитивно оцінюють та підтримують запропоноване регулювання.
3.	Консультації з суб'єктами господарювання, які займаються торгівлею підакцизними товарами	5	Запропоноване регулювання сприймається. Суб'єкти господарювання, які приймали участь в обговоренні, погоджуються з необхідністю прийняття запропонованого проекту щодо заборони продажу алкогольних напоїв у закладах торгівлі в нічні години.

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 31 одиниці малого підприємництва; питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» аналізу впливу регуляторного акту).

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років

1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витратні матеріали)	0	0	0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5.	Інші процедури, зменшення прибутку суб'єктів господарювання), гривень			
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>			
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		31	
8.	Сумарно, гривень	-	-	-
<p><u>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</u></p> <p>Для розрахунку використовується мінімальна з/п станом на 01.01.2021, яка буде складати – 6000,00 грн.</p> <p>Кількість суб'єктів господарювання, які повинні виконувати регуляторний акт – 31</p> <p>1994 робочих годин у 2021 році (розрахунок, норми тривалості робочого часу у 2021 році, https://www.buhoblik.org.ua/attachments/calendar/2021/normi-2021.pdf)</p> <p>Середнє значення робочих годин на місяць: 1994/12=166 ч.</p> <p>Розрахунок вартості 1 робочого часу суб'єкта малого підприємництва: 6000,00:166=36,14 грн.</p>				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ЗМІ, офіційний сайт ЕМР)	0,5год.×36,14=18,07грн	-	-
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання (постановка на облік, час на сплату податку)	0	-	-
11.	Процедури офіційного звітування (підготовка документів, заповнення декларації)	0	-	-
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	-	-
13.	Інші процедури (отримання довідок та витягів)	0	-	-
14.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	18,07 грн.	-	-
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	31	-	-
16.	Сумарно, гривень	560,17 грн.	-	-

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: управління економіки Енергодарської міської ради міської ради.

Процедура регулювання суб'єктів підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури: Надання первинної інформації та консультації про вимоги регулювання	0,5	50,58	1	31	1567,98 грн.
101,16 грн./год. * 0,5 год. = 50,58 грн.					
Разом за рік	0,5	50,58	1	31	1567,98 грн.
Сумарно за 5 років			1	31	7839,90 грн.

Прийняття цього регуляторного акту не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат (недоотриманих коштів) суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	560,17 грн.	2800,85 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	18,07 грн.	90,35 грн.
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	578,24 грн	2891,20 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	18,07 грн.	90,35 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	596,31 грн.	2981,55 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Коригуючі (пом'якшувальні) заходи для суб'єктів підприємництва не передбачаються.

Міський голова



Дмитро ОРЛОВ

Начальник управління економіки



Олена ОВЧАТОВА

ЕНЕРГОДАРСЬКА МІСЬКА РАДА
комісія міської ради з питань економічного розвитку, бюджету,
фінансів, розвитку підприємництва та регуляторної політики

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
про відповідність проєкту регуляторного акта
вимогам статей 4 та 8 Закону України №1160-IV від 11.09.03

№ 1

«04» 02 2021 р.

Найменування проєкту регуляторного акта (РА):

«Про заборону продажу алкогольних напоїв у певний час доби на території міста Енергодара»

Розробник проєкту РА:

Управління економіки Енергодарської міської ради

Дата надходження проєкту РА в комісію: «21» 01 2021 р.

Дата розгляду РА в комісії: Протокол № 2 від «02» 02 2021 р.

У разі прийняття зазначеного рішення, даний регуляторний акт забезпечить зменшення кількості скоєних правопорушень на території міста в нічний час та зменшення фактичної кількості злочинів, що відбуваються у стані алкогольного сп'яніння, захистить мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час. Відбудеться зменшення шкідливого впливу алкоголю на стан здоров'я громадян. прояви пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.

Висновок комісії:

1) Розглянутий у комісії проєкт РА відповідає вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» № 1160-IV від 11.09.03;

2) Розглянутий у комісії проєкт РА відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» № 1160-IV від 11.09.03

Рішення комісії:

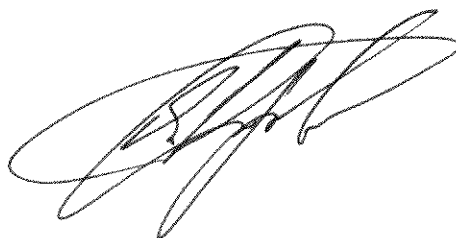
1. Експертний висновок комісії, відповідно ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» № 1160-IV від 11.09.03, з додатками направити органу, або особі, яка внесла проєкт РА на розгляд міської ради для подальшої роботи.

2. Даний проєкт регуляторного акту винести для розгляду на засідання Енергодарської міської ради.

Додатки:

- Експертний висновок щодо регуляторного впливу проєкту РА;
- Висновок визначення відповідності проєкту РА вимогам статті 4 Закону України № 1160-IV від 11.09.03;
- Висновок визначення відповідності проєкту РА вимогам статті 8 Закону України № 1160-IV від 11.09.03.

Голова комісії



Ярослав ДЕРКАЧ