

КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ПЛАНУВАННЯ БЮДЖЕТУ, ЕКОНОМІКИ
ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

На № _____ від _____

*Голові Державної регуляторної
служби України*

Олексію Кучеру

*вул. Арсенальна, 9/11,
м. Київ, 01011*

Про надання пропозицій

Шановний пане Олексію!

Чинним законодавством України визнано Державну регуляторну службу України уповноваженим органом з підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Ураховуючи вимоги чинного законодавства виникла необхідність урегулювання питання встановлення ставок єдиного податку платникам I, II груп шляхом розробки й ухвалення запропонованого рішення міської ради.

До плану діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік (затверджено розпорядчими документами від 18.11.2020 №602, 23.12.2020 №25) було включено підготовку у I півріччі проект рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» (оприлюднено в міській газеті «Червоний гірник» 24.11.2020, 31.12.2020 та розміщено на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в мережі Інтернет).

Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок єдиного податку для платників I, II групи, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади для фінансування соціально важливих місцевих цільових програм.



Керуючись статтею 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляємо документи для підготовки вищевказаних пропозицій до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу:

- копію повідомлення про оприлюднення проекту та аналізу його регуляторного впливу, розміщеного в міській газеті «Червоний гірник» від 23.02.2021;

- проект рішення міської ради, аналіз його регуляторного впливу, що були оприлюднені 23.02.2021;

- експертний висновок відповідальної комісії – постійної комісії Криворізької міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва.

Зважаючи на зазначене, прошу надати та направити пропозиції виконкому Криворізької міської ради для внесення їх на розгляд чергового засідання постійних комісій міської ради (поштова адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1; контактний телефон (056) 493-08-71; електронна адреса: urp@kr.gov.ua, mvk99@kr.gov.ua).

Додаток: на 31 арк. в 1 прим.

Голова відповідальної комісії

 Юрій Вілкул



КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

Проект

Р І Ш Е Н Н Я

Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу

Відповідно до вимог Податкового кодексу України; беручи до уваги Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві»; керуючись пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада **вирішила:**

1. Установити ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців платників єдиного податку I та II групи відповідно до видів господарської діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, що дозволені для цих груп Податковим кодексом України:

1.1 для I групи платників єдиного податку – 8 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року (додаток 1);

1.2 для II групи платників єдиного податку – 17 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року (додаток 2);

1.3 платникам єдиного податку II групи, які здійснюють види діяльності, не зазначені в додатку 2, – 17 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року, з розрахунку на календарний місяць.

2. Визначити, що:

2.1 дія рішення розповсюджується на суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності й віднесені до таких груп платників єдиного податку:

2.1.1 I група – фізичні особи-підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з

надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року;

2.1.2 II група – фізичні особи-підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року вони відповідають сукупності таких критеріїв: не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10, обсяг їх доходу не перевищує 834 розмірів мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року;

2.2 у разі здійснення платниками єдиного податку I та II груп господарської діяльності на територіях більш як однієї сільської, селищної або міської ради чи ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, установлений статтею 293 Податкового кодексу України для відповідної групи таких платників єдиного податку.

3. Узяти до уваги, що об'єкт, база оподаткування, податковий період, строк, порядок сплати податку та інші обов'язкові елементи податку установлені статтями 291, 292, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300 Податкового кодексу України.

4. Департаменту фінансів виконкому Криворізької міської ради відповідно до повноважень здійснювати аналіз надходжень коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку суб'єктами малого підприємництва.

5. Рекомендувати Головному управлінню ДПС у Дніпропетровській області (Чуб Г.В.) здійснювати взаємодію з виконкомом міської ради в питанні надання податкової інформації на запити управління розвитку підприємництва, департаменту фінансів виконкому Криворізької міської ради стосовно надходжень коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп і їх кількості.

6. Управлінню розвитку підприємництва, департаменту фінансів виконкому Криворізької міської ради забезпечити:

6.1 інформування населення міста про зміст рішення у визначений чинним законодавством України термін;

6.2 виконання заходів щодо проведення відстежень результативності рішення в строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

6.3 оприлюднення звіту з відстеження результативності дії рішення в

7. Рішення набуває чинності з 01.01.2022.

8. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики, координацію роботи – на заступників міського голови відповідно до розподілу обов'язків.

СТАВКИ
єдиного податку для фізичних
осіб-підприємців I групи платників єдиного податку

<i>№ п/п</i>	<i>Код КВЕД ДК 009:2010</i>	<i>Види господарської діяльності</i>	<i>Фіксована ставка податку, % для платників I групи (у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працевдатних осіб, установленого законом на 01 січня податкового (звітного) року, з розрахунку на календарний місяць)</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1	15.20	Виготовлення взуття за індивідуальним замовленням	8
2	95.23	Послуги з ремонту взуття	8
3	14.19	Виготовлення швейних виробів за індивідуальним замовленням	8
4	14.11	Виготовлення виробів із шкіри за індивідуальним замовленням	8
5	14.20	Виготовлення виробів з хутра за індивідуальним замовленням	8
6	14.14	Виготовлення спіднього одягу за індивідуальним замовленням	8
7	13.92, 13.95, 13.99	Виготовлення текстильних виробів та текстильної галантереї за індивідуальним замовленням	8
8	14.39	Виготовлення головних уборів за індивідуальним замовленням	8
9	14.39	Додаткові послуги до виготовлення виробів за індивідуальним замовленням	8
10	13.99, 14.19	Послуги з ремонту одягу та побутових текстильних виробів	8
11	14.39	Виготовлення та в'язання трикотажних виробів за індивідуальним замовленням	8
12	14.39	Послуги з ремонту трикотажних виробів	8
13	13.93	Виготовлення килимів і килимових виробів за індивідуальним замовленням	8
14	13.93	Послуги з ремонту та реставрації килимів і килимових виробів	8

1	2	3	4
15	15.12	Виготовлення шкіряних галантерейних і дорожніх виробів за індивідуальним замовленням	8
16	15.12	Послуги з ремонту шкіряних галантерейних і дорожніх виробів	8
17	31.01, 31.02, 31.09	Виготовлення меблів за індивідуальним замовленням	8
18	95.24	Послуги з ремонту, реставрації та поновлення меблів	8
19	43.32	Виготовлення теслярських і столярних виробів за індивідуальним замовленням	8
20	45.20	Технічне обслуговування та ремонт автомобілів, мотоциклів, моторолерів і мопедів за індивідуальним замовленням	8
21	95.21	Послуги з ремонту радіотелевізійної та іншої аудіо- і відеоапаратури	8
22	95.21, 95.22	Послуги з ремонту електропобутової техніки та інших побутових приладів	8
23	95.25	Послуги з ремонту годинників	8
24	45.40	Послуги з ремонту велосипедів	8
25	32.20	Послуги з технічного обслуговування та ремонту музичних інструментів	8
26	25.93, 25.99	Виготовлення металовиробів за індивідуальним замовленням	8
27	95.29	Послуги з ремонту інших предметів особистого користування, домашнього вжитку та металовиробів	8
28	32.12	Виготовлення ювелірних виробів за індивідуальним замовленням	8
29	95.25	Послуги з ремонту ювелірних виробів	8
30	77.29	Прокат речей особистого користування та побутових товарів	8
31	74.20	Послуги з виконання фоторобіт	8
32	74.20	Послуги з оброблення плівок	8
33	96.01	Послуги з прання, оброблення білизни та інших текстильних виробів	8
34	96.01	Послуги з чищення та фарбування текстильних, трикотажних і хутрових виробів	8
35	15.11	Вичинка хутрових шкур за індивідуальним замовленням	8
36	96.02	Послуги перукарень	8
37	96.03	Ритуальні послуги	8
38	01.50, 02.10	Послуги, пов'язані із сільським та лісовим господарством	8
39	97.00	Послуги домашньої прислуги	8
40	81.21	Послуги, пов'язані з очищенням та прибиранням приміщень за індивідуальним замовленням	8

Продовження додатка 1

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
41	47.81, 47.82, 47.89	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	8

СТАВКИ
єдиного податку для фізичних
осіб-підприємців II групи платників єдиного податку

<i>№ n/n</i>	<i>Код КВЕД ДК 009:2010</i>	<i>Види господарської діяльності</i>	<i>Фіксована ставка податку, % для платників II групи (у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня податкового (звітного) року, з розрахунку на календарний місяць)</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1	15.20	Виготовлення взуття за індивідуальним замовленням	17
2	95.23	Послуги з ремонту взуття	17
3	14.19	Виготовлення швейних виробів за індивідуальним замовленням	17
4	14.11	Виготовлення виробів із шкіри за індивідуальним замовленням	17
5	14.20	Виготовлення виробів з хутра за індивідуальним замовленням	17
6	14.14	Виготовлення спіднього одягу за індивідуальним замовленням	17
7	13.92, 13.95, 13.99	Виготовлення текстильних виробів та текстильної галантереї за індивідуальним замовленням	17
8	14.39	Виготовлення головних уборів за індивідуальним замовленням	17
9	14.39	Додаткові послуги до виготовлення виробів за індивідуальним замовленням	17
10	13.99, 14.19	Послуги з ремонту одягу та побутових текстильних виробів	17
11	14.39	Виготовлення та в'язання трикотажних виробів за індивідуальним замовленням	17
12	14.39	Послуги з ремонту трикотажних виробів	17
13	13.93	Виготовлення килимів і килимових виробів за індивідуальним замовленням	17
14	13.93	Послуги з ремонту та реставрації килимів і килимових виробів	17

1	2	3	4
15	15.12	Виготовлення шкіряних галантерейних і дорожніх виробів за індивідуальним замовленням	17
16	15.12	Послуги з ремонту шкіряних галантерейних і дорожніх виробів	17
17	31.01, 31.02, 31.09	Виготовлення меблів за індивідуальним замовленням	17
18	95.24	Послуги з ремонту, реставрації та поновлення меблів	17
19	43.32	Виготовлення теслярських і столярних виробів за індивідуальним замовленням	17
20	45.20	Технічне обслуговування та ремонт автомобілів, мотоциклів, моторолерів і мопедів за індивідуальним замовленням	17
21	95.21	Послуги з ремонту радіотелевізійної та іншої аудіо- і відеоапаратури	17
22	95.21, 95.22	Послуги з ремонту електропобутової техніки та інших побутових приладів	17
23	95.25	Послуги з ремонту годинників	17
24	45.40	Послуги з ремонту велосипедів	17
25	32.20	Послуги з технічного обслуговування та ремонту музичних інструментів	17
26	25.93, 25.99	Виготовлення металовиробів за індивідуальним замовленням	17
27	95.29	Послуги з ремонту інших предметів особистого користування, домашнього вжитку та металовиробів	17
28	32.12	Виготовлення ювелірних виробів за індивідуальним замовленням	17
29	95.25	Послуги з ремонту ювелірних виробів	17
30	77.29	Прокат речей особистого користування та побутових товарів	17
31	74.20	Послуги з виконання фоторобіт	17
32	74.20	Послуги з оброблення плівок	17
33	96.01	Послуги з прання, оброблення білизни та інших текстильних виробів	17
34	96.01	Послуги з чищення та фарбування текстильних, трикотажних і хутрових виробів	17
35	15.11	Вичинка хутрових шкур за індивідуальним замовленням	17
36	96.02	Послуги перукарень	17
37	96.03	Ритуальні послуги	17
38	01.50, 02.10	Послуги, пов'язані із сільським та лісовим господарством	17
39	97.00	Послуги домашньої прислуги	17
40	81.21	Послуги, пов'язані з очищенням та прибиранням приміщень за індивідуальним замовленням	17

1	2	3	4
41	47.81, 47.82, 47.89	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	17
42		Торговельне обслуговування через фірмову торговельну мережу виробників продуктів харчування	17
43		Торговельне обслуговування через магазини (відділи) з обслуговування осіб з інвалідністю внаслідок війни	17
44	01	Сільське господарство, мисливство та надання пов'язаних з ними послуг	17
45	01.1	Вирощування однорічних і дворічних культур	17
46	01.2	Вирощування багаторічних культур	17
47	01.3	Відтворення рослин	17
48	01.4	Тваринництво	17
49	01.5	Змішане сільське господарство	17
50	01.6	Допоміжна діяльність у сільському господарстві та післяурожайна діяльність	17
51	01.7	Мисливство, відловлювання тварин і надання пов'язаних із ними послуг	17
52	02	Лісове господарство та лісозаготівлі	17
53	02.1	Лісівництво та інша діяльність у лісовому господарстві	17
54	02.2	Лісозаготівлі	17
55	02.3	Збирання дикорослих недеревних продуктів	17
56	02.4	Надання допоміжних послуг у лісовому господарстві	17
57	03	Рибне господарство	17
58	03.1	Рибальство	17
59	03.2	Рибництво (аквакультура)	17
60	10	Виробництво харчових продуктів	17
61	10.1	Виробництво м'яса та м'ясних продуктів	17
62	10.2	Перероблення та консервування риби, ракоподібних і моллюсків	17
63	10.3	Перероблення та консервування фруктів і овочів	17
64	10.4	Виробництво олії та тваринних жирів	17
65	10.5	Виробництво молочних продуктів	17
66	10.6	Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості, крохмалів і крохмальних продуктів	17
67	10.7	Виробництво хліба, хлібобулочних і борошняних виробів	17
68	10.73	Виробництво макаронних виробів і подібних борошняних виробів	17

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
69	10.8	Виробництво інших харчових продуктів	17
70	10.82	Виробництво какао, шоколаду та цукрових кондитерських виробів	17
71	10.85	Виробництво готової їжі та страв	17
72	10.89	Виробництво інших харчових продуктів, не віднесених до інших угруповань	17
73	10.9	Виробництво готових кормів для тварин	17
74	11	Виробництво напоїв	17
75	11.05	Виробництво пива	17
76	11.07	Виробництво безалкогольних напоїв; виробництво мінеральних вод та інших вод, розлитих у пляшки	17
77	13	Текстильне виробництво	17
78	14	Виробництво одягу	17
79	15	Виробництво шкіри, виробів зі шкіри та інших матеріалів	17
80	16	Оброблення деревини та виготовлення виробів з деревини та корка, крім меблів; виготовлення виробів із соломки та рослинних матеріалів для плетіння	17
81	17	Виробництво паперу та паперових виробів	17
82	18	Поліграфічна діяльність, тиражування записаної інформації	17
83	21	Виробництво основних фармацевтичних продуктів і фармацевтичних препаратів	17
84	22	Виробництво гумових і пластмасових виробів	17
85	23	Виробництво іншої неметалевої мінеральної продукції	17
86	23.2	Виробництво вогнетривких виробів	17
87	23.3	Виробництво будівельних матеріалів із глини	17
88	23.4	Виробництво іншої продукції з фарфору та кераміки	17
89	23.5	Виробництво цементу, вапна та гіпсових сумішей	17
90	23.6	Виготовлення виробів із бетону, гіпсу та цементу	17
91	23.70	Різання, оброблення та оздоблення декоративного та будівельного каменю	17
92	23.9	Виробництво абразивних виробів і неметалевих мінеральних виробів, не віднесених до інших угруповань	17
93	25	Виробництво готових металевих виробів, крім машин і устаткування	17
94	25.7	Виробництво столових приборів, інструментів і металевих виробів загального призначення	17
95	25.9	Виробництво інших готових металевих виробів	17

1	2	3	4
96	26	Виробництво комп'ютерів, електронної та оптичної продукції	17
97	26.8	Виробництво магнітних і оптичних носіїв даних	17
98	27	Виробництво електричного устаткування	17
99	28	Виробництво машин і устаткування, н. в. і. у. *	17
100	31	Виробництво меблів	17
101	32	Виробництво іншої продукції	17
102	32.2	Виробництво музичних інструментів	17
103	32.3	Виробництво спортивних товарів	17
104	32.5	Виробництво медичних і стоматологічних інструментів і матеріалів	17
105	32.9	Виробництво продукції, н. в. і. у.*	17
106	33	Ремонт і монтаж машин і устаткування	17
107	33.2	Установлення та монтаж машин і устаткування	17
108	36	Збір, очищення та постачання води	17
109	38	Збирання, оброблення й видалення відходів; відновлення матеріалів	17
110	39	Інша діяльність щодо поводження з відходами	17
111	43	Спеціалізовані будівельні роботи	17
112	43.29	Інші будівельно-монтажні роботи	17
113	43.9	Інші спеціалізовані будівельні роботи	17
114	45	Оптова та роздрібна торгівля автотранспортними засобами та мотоциклами, їх ремонт	17
115	45.2	Технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів	17
116	45.3	Торгівля деталями та приладдям для автотранспортних засобів	17
117	46	Оптова торгівля, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами	17
118	46.2	Оптова торгівля сільськогосподарською сировиною та живими тваринами	17
119	46.3	Оптова торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами	17
120	46.4	Оптова торгівля товарами господарського призначення	17
121	46.5	Оптова торгівля інформаційним і комунікаційним устаткуванням	17
122	46.6	Оптова торгівля іншими машинами й устаткуванням	17
123	46.7	Інші види спеціалізованої оптової торгівлі	17
124	46.9	Неспеціалізована оптова торгівля	17
125	47	Роздрібна торгівля, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами	17
126	47.1	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах	17
127	47.11	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами	17

1	2	3	4
128	47.19	Інші види роздрібно́ї торгівлі в неспеціалізованих магазинах	17
129	47.2	Роздрібна торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах	17
130	47.21	Роздрібна торгівля фруктами й овочами в спеціалізованих магазинах	17
131	47.22	Роздрібна торгівля м'ясом і м'ясними продуктами в спеціалізованих магазинах	17
132	47.23	Роздрібна торгівля рибою, ракоподібними та молюсками в спеціалізованих магазинах	17
133	47.24	Роздрібна торгівля хлібобулочними виробами, борошняними та цукровими кондитерськими виробами в спеціалізованих магазинах	17
134	47.25	Роздрібна торгівля напоями в спеціалізованих магазинах	17
135	47.26	Роздрібна торгівля тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах	17
136	47.29	Роздрібна торгівля іншими продуктами харчування в спеціалізованих магазинах	17
137	47.3	Роздрібна торгівля пальним	17
138	47.30	Роздрібна торгівля пальним	17
139	47.4	Роздрібна торгівля інформаційним і комунікаційним устаткуванням у спеціалізованих магазинах	17
140	47.5	Роздрібна торгівля іншими товарами господарського призначення в спеціалізованих магазинах	17
141	47.6	Роздрібна торгівля товарами культурного призначення та товарами для відпочинку в спеціалізованих магазинах	17
142	47.61	Роздрібна торгівля книгами в спеціалізованих магазинах	17
143	47.62	Роздрібна торгівля газетами та канцелярськими товарами в спеціалізованих магазинах	17
144	47.63	Роздрібна торгівля аудіо- та відеозаписами в спеціалізованих магазинах	17
145	47.64	Роздрібна торгівля спортивним інвентарем у спеціалізованих магазинах	17
146	47.65	Роздрібна торгівля іграми та іграшками в спеціалізованих магазинах	17
147	47.7	Роздрібна торгівля іншими товарами в спеціалізованих магазинах	17
148	47.71	Роздрібна торгівля одягом у спеціалізованих магазинах	17
149	47.72	Роздрібна торгівля взуттям і шкіряними виробами в спеціалізованих магазинах	17
150	47.73	Роздрібна торгівля фармацевтичними товарами в спеціалізованих магазинах	17

1	2	3	4
151	47.74	Роздрібна торгівля медичними й ортопедичними товарами в спеціалізованих магазинах	17
152	47.75	Роздрібна торгівля косметичними товарами та туалетними приналежностями в спеціалізованих магазинах	17
153	47.76	Роздрібна торгівля квітами, рослинами, насінням, добривами, домашніми тваринами та кормами для них у спеціалізованих магазинах	17
154	47.77	Роздрібна торгівля годинниками та ювелірними виробами в спеціалізованих магазинах	17
155	47.78	Роздрібна торгівля іншими невживаними товарами в спеціалізованих магазинах	17
156	47.79	Роздрібна торгівля уживаними товарами в магазинах	17
157	47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	17
158	47.81	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках харчовими продуктами, напоями та тютюновими виробами	17
159	47.82	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям	17
160	47.89	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами	17
161	47.9	Роздрібна торгівля поза магазинами	17
162	47.91	Роздрібна торгівля, що здійснюється фірмами поштового замовлення або через мережу Інтернет	17
163	47.99	Інші види роздрібної торгівлі поза магазинами	17
164	49.3	Інший пасажирський наземний транспорт	17
165	49.31	Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення	17
166	49.32	Надання послуг таксі	17
167	49.39	Інший пасажирський наземний транспорт, н. в. і. у.*	17
168	49.4	Вантажний автомобільний транспорт, надання послуг перевезення речей	17
169	49.41	Вантажний автомобільний транспорт	17
170	49.42	Надання послуг перевезення речей (переїзду)	17
171	52	Складське господарство та допоміжна діяльність у сфері транспорту	17
172	53	Поштова та кур'єрська діяльність	17
173	55	Тимчасове розміщування	17
174	55.1	Діяльність готелів і подібних засобів тимчасового розміщування	17
175	55.9	Діяльність інших засобів тимчасового розміщування	17
176	56	Діяльність із забезпечення стравами та напоями	17

1	2	3	4
177	56.1	Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування	17
178	56.2	Постачання готових страв	17
179	58	Видавнича діяльність	17
180	59	Виробництво кіно-та відеофільмів, телевізійних програм, видання звукозаписів	17
181	59.2	Видання звукозаписів	17
182	62	Комп'ютерне програмування, консультування та пов'язана з ними діяльність	17
183	63	Надання інформаційних послуг	17
184	63.9	Надання інших інформаційних послуг	17
185	72	Наукові дослідження та розробки	17
186	73	Рекламна діяльність і дослідження кон'юнктури ринку	17
187	74	Інша професійна, наукова та технічна діяльність	17
188	75	Ветеринарна діяльність	17
189	77	Оренда, прокат і лізинг	17
190	77.4	Лізинг інтелектуальної власності та подібних продуктів, крім творів, захищених авторськими правами	17
191	78	Діяльність із працевлаштування	17
192	79	Діяльність туристичних агентств, туристичних операторів, надання інших послуг із бронювання та пов'язана з цим діяльність	17
193	81	Обслуговування будинків і територій	17
194	82	Адміністративна та допоміжна офісна діяльність, інші допоміжні комерційні послуги	17
195	82.2	Діяльність телефонних центрів	17
196	82.92	Пакування	17
197	85	Освіта	17
198	86	Охорона здоров'я	17
199	86.1	Діяльність лікарняних закладів	17
200	86.2	Медична та стоматологічна практика	17
201	86.21	Загальна медична практика	17
202	86.22	Спеціалізована медична практика	17
203	86.23	Стоматологічна практика	17
204	86.9	Інша діяльність у сфері охорони здоров'я	17
205	87	Надання послуг догляду із забезпеченням проживання	17
206	87.9	Надання інших послуг догляду із забезпеченням проживання	17
207	88	Надання соціальної допомоги без забезпечення проживання	17
208	88.1	Надання соціальної допомоги без забезпечення проживання для осіб похилого віку та інвалідів	17
209	88.10	Надання соціальної допомоги без забезпечення проживання для осіб похилого віку та інвалідів	17

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
210	88.9	Надання іншої соціальної допомоги без забезпечення проживання	17
211	88.91	Денний догляд за дітьми	17
212	90	Діяльність у сфері творчості, мистецтва та розваг	17
213	91	Функціонування бібліотек, архівів, музеїв та інших закладів культури	17
214	93	Діяльність у сфері спорту, організування відпочинку та розваг	17
215	93.1	Діяльність у сфері спорту	17
216	93.11	Функціонування спортивних споруд	17
217	93.12	Діяльність спортивних клубів	17
218	93.13	Діяльність фітнес-центрів	17
219	93.19	Інша діяльність у сфері спорту	17
220	93.2	Організування відпочинку та розваг	17
221	93.21	Функціонування атракціонів і тематичних парків	17
222	93.29	Організування інших видів відпочинку та розваг	17
223	94	Діяльність громадських організацій	17
224	94.2	Діяльність професійних спілок	17
225	94.9	Діяльність інших громадських організацій	17
226	96	Надання інших індивідуальних послуг	17
227	96.04	Діяльність із забезпечення фізичного комфорту	17
228	96.09	Надання інших індивідуальних послуг, н. в. і. у.*	17
229	97	Діяльність домашніх господарств як роботодавців для домашньої прислуги	17
230	98	Діяльність домашніх господарств як виробників товарів та послуг для власного споживання	17
231	99	Діяльність екстериторіальних організацій і органів	17

*У тексті Класифікації видів економічної діяльності ДК 009:2010 ужито скорочення: н. в. і. у. – не віднесено до інших угруповань

Аналіз

регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу»

І. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 «Про внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308»), Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві».

Питання залучення в перший рік регулювання 104,86 млн грн до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників єдиного податку I, II групи пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Надходження від сплати єдиного податку платниками I, II груп за 2020 рік у порівнянні з відповідним періодом минулого року збільшились на 3,2 млн грн або на 4,6%. Ці надходження до бюджету сприятимуть більш повному фінансуванню соціально важливих цільових програм.

Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного застосування ставки єдиного податку, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства та необхідність отримання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання 104,86 млн грн. Органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення міської ради про податки та збори відповідно до вимог Податкового кодексу України (надалі – Кодекс).

За інформацією Головного управління ДПС у Дніпропетровській області прогнозовано в перший рік регулювання чисельність платників єдиного податку I та II групи у м. Кривому Розі складе 10 202 суб'єкти господарювання, у тому числі: I групи – 3 064 суб'єкти господарювання, II групи – 7 138 суб'єктів господарювання.

На кількість суб'єктів господарювання можуть уплинути зміна групи платників податків та системи їх оподаткування, економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни й міста.

Прогнозний обсяг надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання від сплати єдиного податку

платниками I та II групи складе – 104,86 млн грн, у тому числі від сплати платниками I групи – 7,30 млн грн, II групи – 97,56 млн грн.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (Постанова Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 року №671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки», лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік»), відповідно до яких прогнозований розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установлений законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – прожитковий мінімум), складає у 2022 році – 2 481 грн, 2023 – 2 684 грн, мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – мінімальна заробітна плата) у 2022 році – 6 700 грн, 2023 – 7 176 грн.

Відповідно до статті 12 Кодексу міська рада в межах повноважень ухвалює рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10 Кодексу єдиний податок належить до місцевих податків і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців установлюються міськими радами в межах розміру ставок, визначених Кодексом (для I групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для II групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Фіксовані ставки встановлюються для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від її виду згідно з Кодексом, з розрахунку на календарний місяць.

Відповідно до статей 291, 293 Кодексу органами місцевого самоврядування розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності й належать до таких груп платників єдиного податку:

- I група – фізичні особи-підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7 Кодексу) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року;

- II група – фізичні особи-підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року вони відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10;

- обсяг їх доходу не перевищує 834 розмірів мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Отже, у зв'язку з викладеним, виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва міста Кривого Рогу I та II групи для застосування їх з 01.01.2022.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 1

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	Члени територіальної громади отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм при прогнозованому надходженні до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати податків, у тому числі єдиного в перший рік регулювання – 104,86 млн грн	-
Органи місцевої влади	Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків; забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади прогнозовано в перший рік регулювання –104,86 млн грн	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі, суб'єкти мікро- (малого) підприємництва	Впливає на суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I та II груп, прогнозовано в перший рік регулювання – 10 202 особи, з урахуванням пропозицій, наданих Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області* 10 202 осіб*	Не справляє вплив на суб'єктів господарювання, які обрали загальну систему оподаткування або є платниками єдиного податку III та IV груп

*За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Крім того, вказана проблема впливає на 616 303 членів територіальної громади м. Кривого Рогу (дані з офіційного сайту Головного управління статистики у Дніпропетровській області «Чисельність населення (за оцінкою) на 01 грудня 2020 року та середня чисельність у січні – листопаді 2020 року» <http://www.dnprstat.gov.ua/news/>), які розраховують на виконання соціальних, економічних програм, що фінансуються з міського бюджету.

Питання наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, що забезпечується надходженнями, у тому числі через встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп платників єдиного податку за видами господарської діяльності, є сферою

загальних інтересів суб'єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), органів місцевої влади й громади м. Кривого Рогу.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень з установаження розміру ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва органам місцевого самоврядування, як це визначено Кодексом.

Розв'язання проблеми встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва міста за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків і зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Кодексу, можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено надходження єдиного податку від платників I і II груп, контролю за правильністю нарахування, повнотою й своєчасністю сплати, передбачених пунктом 10.2 статті 10 Кодексу. Ураховуючи підпункт 12.3.5 статті 12 Кодексу, якщо міська рада не ухвалить рішення про встановлення місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, такі податки до ухвалення рішення справляються, виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету міста ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати робітникам, які фінансуються з бюджету міста, та ін.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми, зокрема:

- Програма соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на відповідні бюджетні роки, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги та пільги найуразливішим верствам населення. На її виконання щороку необхідно понад 410,0 млн грн;

- міська міжгалузева комплексна програма «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017–2021 роки, спрямована на забезпечення дитячим харчуванням дітей з малозабезпечених сімей та народжених від ВІЛ-інфікованих матерів, лікувальним харчуванням хворих на фенілкетонурію, безкоштовними лікарськими засобами та витратними матеріалами тяжко хворих, проведення туберкулінодіагностики дитячого населення, забезпечення соціальної підтримки пацієнтів, хворих на туберкульоз, та інших видатків, пов'язаних з діяльністю заходів охорони здоров'я. На її виконання в міському бюджеті щороку передбачаються кошти в сумі майже 200,0 млн грн;

- Програма перспективного розвитку освіти м. Кривого Рогу на 2019–2021 роки, згідно з якою забезпечуються безкоштовним харчуванням учні 1–4 класів, вихованці та учні з числа пільгових категорій (діти з багатодітних сімей у загальноосвітніх закладах міста, діти зі студентських сімей, які перебувають у дошкільних закладах міста, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об'єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, які є учнями закладів загальної середньої освіти міста та вихованцями закладів дошкільної освіти), утримуються Комунальні позашкільні заклади «Дитячий оздоровчий табір «Слава», «Сонячний» та «Старт» Криворізької міської ради, де щороку оздоровлюються діти пільгових категорій, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об'єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, проводяться видатки на покращення матеріально-технічної бази навчальних закладів. На реалізацію цієї програми щорічно передбачаються кошти в сумі майже 100,0 млн грн;

а також інші програми у сферах житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є:

- установавання ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для суб'єктів господарювання – платників податку I та II груп залежно від виду господарської діяльності;

- отримання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади надходжень від сплати єдиного податку в перший рік регулювання майже 104,86 млн грн;

- забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- кількісний – прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади при сталій чисельності платників податку в перший рік регулювання складуть 104,86 млн грн: I група – 7,30 млн грн, II група – 97,56 млн грн. Кількість суб'єктів господарювання,

що підпадають під дію регулювання – 10 202 особи: I група – 3 064 особи, II – 7 138 осіб. Надходження 104,86 млн грн від сплати єдиного податку забезпечить економічний розвиток міста, населення отримає вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань;

- часовий – упровадження регуляторного акта відповідно до чинного законодавства. До зведеного бюджету міської територіальної громади в перший рік регулювання надійде 104,86 млн грн, щомісячно буде надходити 8,74 млн грн;

- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині наповненості зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, своєчасності сплати податку та забезпечення фінансування цільових програм.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проекту рішення до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, установлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»);

- копії ухваленого рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді та заповнені форми стосовно прийнятих ставок єдиного податку, податкових пільг із сплати податку в десятиденний строк з дня ухвалення рішення будуть направлені до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків і зборів, але не пізніше 25 липня року, що передуює бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу, Постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року №1330).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Таблиця 2

Вид альтернативи	Опис альтернативи*
1	2
Альтернатива 1* Установлення мінімального розміру ставок (оскільки мінімальний розмір не встановлено, він дорівнює 0)	Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів міста, що спрямовуються на фінансування його інфраструктури. У разі невстановлення відповідних ставок, зведений бюджет Криворізької міської територіальної громади втратить надходження єдиного податку у зв'язку з установленням мінімальної ставки. Такі втрати складуть прогнозовано в перший рік регулювання 104,86 млн грн.

1	2
	Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста Кривого Рогу, оскільки відсутність надходжень ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо
<p>Альтернатива 2</p> <p>Установлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I і II груп платників єдиного податку за максимальними ставками в 10% від прожиткового мінімуму – для I групи і 20% від мінімальної заробітної плати – для II групи</p>	<p>Установлення максимальних ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I і II груп платників єдиного податку забезпечить додаткові надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, упорядкує відносини між органами влади та суб'єктами господарювання в питаннях сплати єдиного податку, але, разом з тим, ускладнить відносини між ними й руйнуватиме позитивний імідж органів місцевого самоврядування.</p> <p>Прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади при застосуванні максимальних ставок складуть у перший рік регулювання 123,90 млн грн, у тому числі від платників I групи – 9,12 млн грн, II групи – 114,78 млн грн.</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки буде збільшувати податкове навантаження на підприємців.</p> <p>Так, при застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб'єктів господарювання відбудеться:</p> <ul style="list-style-type: none"> • помісячне збільшення розміру суми податку для платників: <ul style="list-style-type: none"> - I групи на 49,62 грн; - II групи на 201,00 грн; ** • щорічне збільшення розміру суми податку для платників: <ul style="list-style-type: none"> - I групи на 595,44 грн; - II групи на 2 412,00 грн
<p>Альтернатива 3</p> <p>Установлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I групи платників податку (8% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб) і II групи (17% розміру мінімальної заробітної плати) з розрахунку на календарний місяць</p>	<p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та податковими органами й органами місцевого самоврядування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями I та II груп платників єдиного податку. Установлення ставок єдиного податку забезпечить надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою.</p> <p>За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області прогнозні показники надходжень до</p>

I	2
	зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання складуть 104,86 млн грн, від I групи платників податку – 7,30 млн грн, II групи – 97,56 млн грн. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн**

*При описі альтернатив використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

**Максимальна ставка податку для платників I групи 10% – 248,10 грн на 2022 рік (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом прогнозовано на 2022 рік – 2 481 грн), II групи 20% – 1 340,00 грн на 2022 рік (від розміру мінімальної заробітної плати, установленної законом прогнозовано на 2022 рік – 6 700,00 грн).

Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати та розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при встановленні ставок єдиного податку (альтернатива 3)

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи

Таблиця 3

% від прожиткового мінімуму, установленого на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01.2022	01.01.2023	01.01.2022	01.01.2023	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
		2=2481 грн x 1*	2=2684 грн x 1*	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	3 064	3 073	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9x4 роки + 8
8	198,48	214,72	2 381,76	2 576,64	3 064	3 073	7 297 712,64	7 918 014,72	38 969 771,52*	

* Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб (у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

Таблиця 4

% від мінімальної заробітної плати на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень єдо зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01.2022	01.01.2023	01.01.2022 2= 6700грн x 1*	01.01.2023 2= 7176грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1		2	3	4=2 x 12 міс	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9x4 роки + 8
17		1 139,00	1 219,92	13 668,0	14 639,04	7 138	7 158	97562 184,00	104 786 248,32	516 707 177,28*

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

**Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок єдиного податку до максимального, встановленого законодавством (альтернатива 2)
Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи**

Таблиця 5

% від прожиткового мінімуму, встановленого на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років,
1.01.2022	01.01.2023	01.01.2022 2= 2 481 грн x 1*	01.01.2023 2= 2 684 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1		2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4 міс	9=7 x 5	10=9x4 роки + 8
10		248,10	268,40	2 977,20	3 220,80	3 064	3 073	9 122 140,80	9 897 518,40	48 712 214,40*

*При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік»). Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

Таблиця 6

% від мінімальної заробітної плати на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років
01.01. 2022	01.01. 2023	01.01. 2022 2= 6 700 грн x 1*	01.01. 2023 2= 7 176 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1	2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4 міс	9=7 x 5	10=9 x 4 роки + 8	
20	1 340,00	1 435,20	16 080,00	17 222,40	7 138	7 158	114 779 040,00	123 277 939,20	607 890 796,80*	

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Примітка: сума надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників I, II групи єдиного податку, які не використовують працю найманих осіб, може бути змінена (таблиці 3–6) у зв'язку зі звільненням від сплати єдиного податку протягом одного календарного місяця на рік, на час відпустки, а також за період хвороби, підтвердженої копією листка непрацездатності, якщо вона триває тридцять і більше календарних днів [п.295.5 статті 295 Кодексу (зі змінами та доповненнями)].

Із розрахунків видно, що досягнення цілей з найменшими витратами суб'єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування можливе при встановленні розміру ставок єдиного податку для платників I групи – 8%, II групи – 17% (таблиці 3, 4).

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 7

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприєм-

1	2	3
		ництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо (описані в розділі І) на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку в перший рік регулювання можуть скласти 104,86 млн грн
Альтернатива 2	Виконання вимог Кодексу та забезпечення максимальних надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку; збільшення витрат на соціально-економічний розвиток міста; виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання 123,90 млн грн	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку, у межах бюджетних асигнувань
Альтернатива 3	Виконання вимог Кодексу, використання економічних ресурсів міста для забезпечення надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні в перший рік регулювання 104,86 млн грн	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку в межах бюджетних асигнувань

Примітка: при оцінці впливу використовувалися прогностичні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Кривого Рогу

Таблиця 8

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм (описані в розділі I) у перший рік регулювання – 104,86 млн грн
Альтернатива 2	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади. Можливість використання надходжень від сплати єдиного податку до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні у перший рік регулювання – 123,90 млн грн	Збільшення витрат громадян на виконання робіт, придбання товарів, послуг у суб'єктів господарювання внаслідок можливого підвищення споживчих цін
Альтернатива 3	Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; вирішення частини соціальних проблем населення міста, підвищення соціального рівня забезпечення виконання бюджетних цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні. У пер-	Надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку можуть скласти в перший рік регулювання 104,86 млн грн, що будуть спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я,

1	2	3
	ший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади надійде 104,86 млн грн	соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо (описані в розділі І)

Примітка: при оцінці впливу на сферу інтересів громади м. Кривого Рогу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Таблиця 9

Показник	великі	середні	малі	мікро	разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (у першому році та за п'ять років регулювання), одиниць	-	-	-	10 202	10 202
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

**За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

Таблиця 10

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні. Зменшення бюджетних надходжень в перший рік регулювання на 104,86 млн грн*	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 104,86 млн грн*. Неможливість забезпечення фінансування зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	Відсутні. Є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм тощо (описані в розділі І)	Збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою податку, унаслідок встановлення максимальної ставки податку. При застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб'єктів господарювання відбудеться збільшення розміру суми податку для: - I групи на 49,62 грн;

1	2	3
		- II групи на 201,00 грн** Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання – 123,90 млн грн
Альтернатива 3	Суб'єкти господарювання здійснюють господарську діяльність у рівних умовах. У порівнянні з альтернативою 2 податкове навантаження на підприємців зменшується на 19,04 млн грн	Часові витрати на отримання інформації стосовно оподаткування, інше, прями матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання***. Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади 104,86 млн грн*. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн**

*При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

**Розрахунок вартості прямих витрат платників податку викладено в таблиці 2 додатка до аналізу регуляторного впливу.

***Розрахунок витрат з таблиці 4 додатка до аналізу регуляторного впливу проєкта рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу»

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Таблиця 11

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1	1	Відсутні надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, його втрати на прогнозованому рівні в перший рік регулювання – 104,86 млн грн*
Альтернатива 2	2	Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади 123,90 млн грн. Збільшення подат-

1	2	3
		кового навантаження на платників податку на 19,04 млн грн, а саме: - I групи на 1,82 млн грн; - II групи на 17,22 млн грн**
Альтернатива 3	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; можливість сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади складе – 104,86 млн грн.* Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн

**При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу*

Таблиця 12

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні

<i>I</i>	<i>2</i>
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

**Визначено за консультаціями з міськими галузевими радами підприємців фахової спрямованості, представниками громадських організацій, зазначених у табл. 1 додатка до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу».*

Таблиця 13

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 104,86 млн грн*	-

1	2	3	4
Альтернатива 2	Надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади згідно з очікуваними показниками в перший рік регулювання – 123,90 млн грн. Забезпечення економічного розвитку міста	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», витрати на адміністрування регуляторного акта органами державної влади; податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування, більше, ніж передбачено альтернативою 3: - платники I групи будуть сплачувати 248,40 грн, що на 49,62 грн більше; - II групи будуть сплачувати 1 340,00 грн, що на 201,00 грн більше. Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади складе 123,90 млн грн*, що на 19,04 млн грн більше, ніж передбачено альтернативою 3	-
Альтернатива 3	Можливість сплачувати єдиний податок за фіксованими ставками за видами господарської діяльності; вирішення частини соціальних проблем за рахунок збільшення надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, прогнозна сума якого складатиме в перший рік регулювання 104,86 млн грн, що забезпечить прозорість і гласність у процесі розгляду елементів єдиного податку	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування, менше ніж передбачено альтернативою 2. Прогнозована сплата до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання 104,86 млн грн*. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн	У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілей державного регулювання

* При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, які надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Таблиця 14

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1	Причиною відмови є необхідність наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на прогнозованому рівні в перший рік регулювання 104,86 млн грн*	Відсутні кошти в зведеному бюджеті Криворізької міської територіальної громади. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Платники податку будуть сплачувати більше порівняно з альтернативою 3: - I групи на 49,62 грн; - II групи на 201,00 грн*	Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - зменшити податкове навантаження на платників порівняно з альтернативою 2 на рівні 19,04 млн грн у перший рік регулювання, що може бути використаним суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, поліпшення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць; - сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку; - отримати додаткові надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на рівні 104,86 млн грн; - сприяти удосконаленню процедури застосування спрощеної системи оподаткування та попередити виникнення конфліктних ситуацій між податковими службами й платниками податку.	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У такому випадку рішення міської ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Індикаторами можуть будуть процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни та міста

1	2	3
	Суб'єкти господарювання сплачують єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн	

** При оцінці впливу використовувалися прогностичні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом рішення міської ради пропонується встановити розмір ставок єдиного податку не максимальний – 10% і 20% як передбачено Кодексом, а на рівні оптимально діючих у місті протягом останніх років, відповідно 8% (для платників I групи єдиного податку) та 17% (II групи).

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, відповідно до Регламенту Криворізької міської ради документи з регуляторної політики підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету – підрозділ «Регуляторна політика» <https://kr.gov.ua>, на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних <https://data.gov.ua>, у засобах масової інформації в термін, установлений законодавством, з метою отримання зауважень і пропозицій у строк, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, але й електронною їх версією (статистичні дані не обраховуються). Офіційними вебсторінками Криворізької міської ради та її виконавчого комітету (розділ «Регуляторна політика»), виконкомів районних у місті рад у 2020 році скористалися майже 380 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства у сфері податкових відносин як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним уведенням спрощеного обліку та звітності.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди меншими витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих

витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників I та II груп, видатки податкових органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів I та II груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 відсотків.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування, Головного управління ДПС у Дніпропетровській області та для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з 01.01.2022 на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього та визнання його таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві та/або за результатами відстеження.

Передбачається, що платники єдиного податку I та II груп будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Несплата (неперерахування) фізичною особою-платником єдиного податку, визначеною підпунктами 1 і 2 пункту 291.4 статті 291 Кодексу, авансових внесків єдиного податку в порядку та в строки, визначені цим Кодексом, тягне за собою накладення штрафу в розмірі 50 відсотків ставки єдиного податку, обраної платником єдиного податку відповідно до Кодексу.

У разі виявлення відповідним контролюючим органом під час проведення перевірок порушень платниками єдиного податку I, II груп вимог, установлених Кодексом, анулювання реєстрації платника єдиного податку I, II груп

проводиться за рішенням такого органу, ухваленим на підставі акта перевірки, з першого числа місяця, наступного за кварталом, у якому допущено порушення. У такому випадку суб'єкт господарювання має право обрати або перейти на спрощену систему оподаткування після закінчення чотирьох послідовних кварталів з моменту ухвалення рішення контролюючим органом.

Таким чином, суб'єкти господарювання, що обрали спрощену систему оподаткування, будуть зобов'язані виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: кількість платників єдиного податку I, II групи, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми надходжень від його сплати. До часового показника – установлення ставок податку відповідно до вимог чинного законодавства України, до якісного – рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

До вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок додаткових надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 15

№ п/п	Показник	У перший рік (стартовий рік упро- вадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт*	10 202	10 231	10 256
2	Надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку (тис грн) **	104 859,90	112 704,26	555 676,95
3	Розмір часу й коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (год. / тис грн)***	1,75 год. / 747,70 тис грн	1,75 год. / 803,03 тис грн	1,75 год./ 5 106,56 тис грн
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий	Високий	Високий

*Кількість платників на 2022 рік за даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області.

** Прогнозна сума надходжень коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I, II груп надана Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

***Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміняться розміри прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися:

- у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;

- періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – управлінням розвитку підприємництва, департаментом фінансів виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, наданих Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: пл. Молодіжна, 1, кабінети 510, 219, м. Кривий Ріг, 50101, Рижкова Ірина Олексіївна – начальник управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради, тел. (0564) 93-08-71; Рожко Олена Василівна – директор департаменту фінансів виконкому Криворізької міської ради, тел.(0564) 92-01-41.

- електронні адреси: urp@kr.gov.ua, depfin@kr.gov.ua.

Міський голова



Костянтин Павлов

Додаток
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення міської ради «Про
встановлення ставок єдиного податку
для суб'єктів малого підприємства
м. Кривого Рогу» (розділ III)

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання (січень – лютий 2021 року).

Таблиця 1

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)	Чисельність учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Засідання міських галузевих рад підприємців за відповідними напрямками	65	Отримання інформації щодо розмірів ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва: платників I групи – 8%, II групи – 17%; підтвердження розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
2	Засідання міської координаційної ради з питань розвитку підприємництва	21	
3	Тимчасова робоча група з питань формування в м. Кривому Розі ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та єдиного податку	12	
4	Консультації з представниками: - Територіального відділення Всеукраїнської громадської організації «Асоціація платників податків України»; - Криворізької міської громадської організації «Спілька робітників сфери побуту та платних послуг»; - Криворізького представництва Дніпропетровської торгово-промислової палати	3	
УСЬОГО ОСІБ		101	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва

Чисельність суб'єктів мікропідприємництва – 10 202, на яких поширюється регулювання.

На кількість суб'єктів господарювання може вплинути змінення групи платників податків та система їх оподаткування, економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни й міста.

Питома вага суб'єктів I та II груп малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, складає 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання малого підприємництва, що виникають унаслідок дії регуляторного акта

Таблиця 2

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо		
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Додаткових витрат не передбачено		
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачено		
4	Прогнозована річна сплата єдиного податку платниками, грн: <i>Розрахунки наведено в таблицях 3, 4 аналізу регуляторного впливу</i>	I групи – 7 297 712,64, II групи – 97 562 184,00. Усього 104 859 896,64	I групи – 7 918 014,72, II групи – 104 786 248,32. Усього 112 704 263,04	I групи – 38 969 771,52, II групи – 516 707 177,28. Усього 555 676 948,80
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10 202 I групи – 3 064; II групи – 7 138. Усього – 10 202	10 231 I групи – 3 073; II групи – 7 158. Усього – 10 231	10 256 I групи – 3 093; II групи – 7 163. Усього – 10 256
6	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядки 1 + 2 + 3 + 4), грн	104 859 896,64	112 704 263,04	555 676 948,80

1	2	3	4	5
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
7	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: <i>формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата)</i> <i>- за перший рік = 0,25* X 41,88**грн = 10,47 грн для фізичних осіб;</i> <i>за наступний рік (періодичні) = 0,25* X 44,85** = 11,21 грн для фізичних осіб;</i> <i>- за 5 років = 11,21 грн X 4 роки + 10,47грн = 55,31 грн</i>	10,47	11,21	55,31
8	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено		
9	Процедура офіційного звітування: <i>формула:</i> <i>за перший рік:</i> <i>- витрати часу з підготовки звіту = 0,2* год. (41,88** грн X 0,2 год.) = 8,38 грн;</i> <i>- витрати часу на подання звіту = 1,3* год. (41,88** грн X 1,30 год.) = 54,44 грн;</i> <i>8,38 грн + 54,44 грн = 62,82 грн;</i> <i>за наступний рік (періодичні):</i> <i>- витрати часу з підготовки звіту = 0,2* год. (44,85** грн X 0,2 год.) = 8,97 грн;</i> <i>- витрати часу на подання звіту = 1,3* год. (44,85** грн X 1,30 год.) = 58,31 грн</i> <i>8,97грн + 58,31 грн = 67,28 грн;</i> <i>за 5 років:</i> <i>67,28 грн X 4 роки + 62,82 грн = 331,94 грн</i>	62,82	67,28	331,94

1	2	3	4	5
10	Процедура забезпечення процесу перевірок: - витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік = 41,88 грн X 0,5 год. = 20,94 ***грн; за наступний рік (періодичні): 44,85 грн X 0,5 год. = 22,43 ***грн; за 5 років: 22,43 грн X 4 роки + 20,94 грн = 110,66 грн	20,94***	22,43***	110,66***
11	Інші процедури	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено
12	РАЗОМ (сума рядків: 7 + 8 + 9 + 10 + 11), грн	73,29	78,49	497,91
13	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10 202	10 231	10 256
14	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 12 x рядок 13), грн	747 704,58	803 031,19	5 106 564,96
15	РАЗОМ (сума рядків: 6 + 14), грн	105 607 601,22	113 507 294,23	560 783 513,76

*Відповідно до пп. 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074), орієнтовна мінімальна заробітна плата у 2022 році – 6 700 грн, у погодинному розмірі – 6 700 грн / 160 год. = 41,88 грн/год.; у 2022–2025 роках – 7 176 грн, у погодинному розмірі – 7 176 грн / 160 год. = 44,85 грн/год. Обсяг витрат може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

***Відповідно до статті 77.1. Кодексу платники податків з незначним ступенем ризику включаються до плану-графіка не частіше ніж раз на три календарні роки. Ураховуючи зазначене, при розрахунку витрат на 5 років ці витрати враховувалися в колонці 5 у загальних витратах.

Примітка: сума надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників єдиного податку I та II груп, які не використовують працю найманних осіб, може бути змінена, у зв'язку зі звільненням від сплати єдиного податку протягом одного календарного місяця на рік на час відпустки, а також за період хвороби, підтвер-

Продовження додатка
дженої копією листка непрацездатності, якщо вона триває тридцять і більше календарних днів (п.295.5 статті 295 Кодексу (зі змінами та доповненнями).

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Головне управління ДПС у Дніпропетровській області.

(Вартість 1 години заробітної плати: у 2022 році – мінімальна заробітна плата 6 700,00 грн / кількість робочого часу за 1 місяць 160 год. = 41,88 грн/год.; у 2023–2026 роках – мінімальна заробітна плата 7 176, 00 грн / кількість робочого часу за 1 місяць 160 год. = 44,85 грн/год.). Вартість планових витрат часу на процедуру співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Таблиця 3

<i>№ п/п</i>	<i>Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)</i>	<i>Планові витрати часу на процедуру, години</i>	<i>Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата) грн/годин</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання за рік, грн**</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання. Діючі суб'єкти обліковані, у тому числі: для діючих*; для нових платників	0,2, 0,4	41,88, 41,88	1, 1	10 202 -	85 451,95 -

Продовження додатка

1	2	3	4	5	6	7
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральний	0,5	41,88	1	10 202	213 629,88
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників – фізичних осіб)	0,5	41,88	1	510	10 679,40
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників – фізичних осіб)	0,5	41,88	1	510	10 679,40
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, які можуть мати порушення, рядок 3)	0,5	41,88	1	255	5 339,70
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,2	41,88	1	10 202	85 451,95
	РАЗОМ за рік		x	x	x	411 232,28
	Разом за п'ять років		x	x	x	2 172 814,72

*За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області прогнозована кількість платників єдиного податку складе 10 202 особи. Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік. Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати на 2022 рік 6 700,00 грн, 2023 рік – 7 176,00 грн (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074), у погодинному розмірі – 41,88 грн (6 700,00 грн / 160 год.), 44,85 грн (7 176,00 грн / 160 год.).

**Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами у 2022 році складає 411 232,28 грн, у 2023 році – 440 395,61, за 5 років – 2 172 814,72 грн. (440 395,61 грн x 4 роки + 411 232,28 грн).

За прогнозними показниками, наданими Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області, сума надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у 2022 році – 104,86 млн грн, прями витрати суб'єктів господарювання будуть на рівні 104,86 млн грн.

Ураховуючи, що ставки єдиного податку запропоновано встановити на рівні 8% та 17%, розрахунок витрат суб'єктів господарювання наведено в таблицях:

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при встановленні ставок єдиного податку (альтернатива 3)

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи

Таблиця 4

% від прожиткового мінімуму, установленого на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01.2022	01.01.2023	01.01.2022 2= 2481 грн x 1*	01.01.2023 2= 2684 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1	2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9 x 4 роки + 8	
8	198,48	214,72	2 381,76	2 576,64	3 064	3 073	7 297 712,64	7 918 014,72	38 969 771,52*	

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб (у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

Таблиця 5

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

% від мінімальної заробітної плати на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01.2022	01.01.2023	01.01.2022 2= 6 700 грн x 1*	01.01.2023 2= 7 176 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1	2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9 x 4 роки + 8	
17	1 139,0	1 219,92	13 668,0	14 639,04	7 138	7 158	97 562 184,00	104 786 248,32	516 707 177,28*	

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік».

Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва (малого та мікропідприємництва), що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 6

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн	За п'ять років, грн
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	104 859 896,64	555 676 948,80
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	747 704,58	5 106 564,96
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2)	105 607 601,22	560 783 513,76
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	411 232,28	2 172 814,72
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	106 018 833,50	562 956 328,48

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запровадження регулювання

Кодексом визначено, що органи місцевого самоврядування можуть встановлювати ставки єдиного податку тільки для платників I та II груп, які є суб'єктами мікро- (малого) підприємництва.

При його запровадженні для суб'єктів малого підприємництва застосовано коригуючі (пом'якшувальні) заходи, передбачені Кодексом.

Для платників єдиного податку I та II групи, які зареєстровані та здійснюють підприємницьку діяльність на території міста Кривого Рогу, відповідно до видів господарської діяльності встановлено розмір ставки єдиного податку для I групи – 8% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для платників II групи – 17% від мінімальної заробітної плати, при визначених на законодавчому рівні – 10%, 20% відповідно. Тобто, установлений розмір податку, менший ніж гранично допустимий, уже є компенсаторним заходом.

У разі встановлення максимально допустимих 10% для I групи та 20% для II групи, значно збільшиться податкове навантаження на платників податку.

Періодичність подання звітів, диференціація ставки в залежності від розміру суб'єкта господарювання не можуть бути застосовані як компенсаторні заходи.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок єдиного податку до максимального, встановленого законодавством (альтернатива 2)

Таблиця 7

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи

% від прожиткового мінімуму, встановленого на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01.2022	01.01.2023	01.01.2022 2= 2481 грн x 1*	01.01.2023 2= 2684 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1	2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9x4 роки+8	
10	248,1	268,4	2 977,20	3 220,80	3 064	3 073	9 122 140,80	9 897 518,40	48 712 214,4*	

*При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік»).
Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

Таблиця 8

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

% від мінімальної заробітної плати на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01.2022	01.01.2023	01.01.2022 2= 6 700 грн x 1*	01.01.2023 2= 7 176 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1	2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9 x 4 роки + 7	
20	1 340,00	1 435,20	16 080,00	17 222,40	7 138	7 158	114 779 040,00	123 277 939,20	607 890 796,80*	

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн)

Продовження додатка
відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Примітка: сума надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників I, II групи єдиного податку, які не використовують працю найманих осіб, може бути змінена (таблиці 4,5,7,8) у зв'язку зі звільненням від сплати єдиного податку протягом одного календарного місяця на рік, на час відпустки, а також за період хвороби, підтвердженої копією листка непрацездатності, якщо вона триває тридцять і більше календарних днів [п.295.5 статті 295 Кодексу (зі змінами та доповненнями)].

На основі запропонованих компенсаторів (установлення розмірів ставок податку, нижчих за максимально встановлені на законодавчому рівні) для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скоригованих процедур.

Таблиця 9

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за 2022 рік, грн	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, грн
Заплановане регулювання при встановленні максимального розміру ставок єдиного податку	123 901 180,80	656 603 011,20
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	105 607 601,22	560 783 513,76
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	229 508 782,02	1 217 386 524,96

Пом'якшувальними заходами є подальший перегляд розміру ставки податку, що ґрунтуватиметься на результаті відстеження регуляторного акта, аналізі динаміки надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади та можливих змін у законодавстві.

Експертний висновок
відповідальної комісії – постійної комісії Криворізької міської ради з
питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики щодо регуляторного
впливу проекту регуляторного акта – рішення міської ради
«Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва
м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу

Відповідальна комісія – постійна комісія Криворізької міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики (надалі – постійна комісія), керуючись статтею 24 Регламенту Криворізької міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 17.12.2020 №1, статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» та аналіз його регуляторного впливу і встановила наступне.

План діяльності міської ради з питань підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік, затверджений рішенням виконкому та міської ради від 18.11.2020 №602, 23.12.2020 №25 відповідно, про що повідомлено членів територіальної громади 24.11.2020, 31.12.2020 через міську газету «Червоний гірник» та офіційний веб-сайт Криворізької міської ради та її виконавчого комітету. Вказаний проект та аналіз регуляторного впливу було оприлюднено 23.02.2021 на офіційній сторінці Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в мережі Інтернет (повідомлення про оприлюднення розміщено 23.02.2021).

Відповідальними за розробку регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу є управління розвитку підприємництва, департамент фінансів виконкому Криворізької міської ради.

Проект регуляторного акта – рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу України; беручи до уваги Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві»; керуючись пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Аналіз регуляторного впливу підготовлено з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної
регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України
«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта – проект рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу», комісія відзначає, що при його підготовці враховано вимоги законодавства у тому числі з регуляторної політики. Проект відповідає принципам регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного застосування ставки єдиного податку, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства та необхідність отримання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання 104,86 млн грн. Органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення міської ради про податки та збори відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік (рішення виконкому та міської ради від 18.11.2020 №602, 23.12.2020 №25 відповідно, про що проінформовано членів територіальної громади 24.11.2020, 31.12.2020).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 23.02.2021 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу в міській комунальній газеті «Червоний гірник» та на офіційному вебсайті виконкому міської ради в мережі Інтернет (<https://kr.gov.ua>) для одержання пропозицій та коментарів від громадськості до проекту регуляторного акта, запропонованого розробником;

- планується отримання пропозицій Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики та висновку Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про необхідність погодження вказаного проекту рішення відповідно до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Проаналізувавши аналіз регуляторного впливу, комісія відзначає, що проблема є актуальною.

1. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 «Про внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308»), Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві».

Питання залучення в перший рік регулювання 104,86 млн грн до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників єдиного податку I, II групи пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Надходження від сплати єдиного податку платниками I, II груп за 2020 рік у порівнянні з відповідним періодом минулого року збільшились на 3,2 млн грн або на 4,6%. Ці надходження до бюджету сприятимуть більш повному фінансуванню соціально важливих цільових програм.

Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного застосування ставки єдиного податку, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства та необхідність отримання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання 104,86 млн грн. Органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення міської ради про податки та збори відповідно до вимог Податкового кодексу України (надалі – Кодекс).

За інформацією Головного управління ДПС у Дніпропетровській області прогнозовано в перший рік регулювання чисельність платників єдиного податку I та II групи у м. Кривому Розі складе 10 202 суб'єкти господарювання, у тому числі: I групи – 3 064 суб'єкти господарювання, II групи – 7 138 суб'єктів господарювання.

На кількість суб'єктів господарювання можуть вплинути зміна групи платників податків та системи їх оподаткування, економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни й міста.

Прогнозний обсяг надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання від сплати єдиного податку платниками I та II групи складе – 104,86 млн грн, у тому числі від сплати платниками I групи – 7,30 млн грн, II групи – 97,56 млн грн.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (Постанова Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 року №671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки», лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік»), відповідно до яких прогнозований розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установлений законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – прожитковий мінімум), складає у 2022 році – 2 481 грн, 2023 – 2 684 грн, мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року (надалі – мінімальна заробітна плата) у 2022 році – 6 700 грн, 2023 – 7 176 грн.

Відповідно до статті 12 Кодексу міська рада в межах повноважень ухвалює рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10 Кодексу єдиний податок належить до місцевих податків і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців встановлюються міськими радами в межах розміру ставок, визначених Кодексом (для I групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для II групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Фіксовані ставки встановлюються для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від її виду згідно з Кодексом, з розрахунку на календарний місяць.

Відповідно до статей 291, 293 Кодексу органами місцевого самоврядування розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності й належать до таких груп платників єдиного податку:

- I група – фізичні особи-підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7 Кодексу) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року;

- II група – фізичні особи-підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року вони відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10;
- обсяг їх доходу не перевищує 834 розмірів мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного) року.

Отже, у зв'язку з викладеним, виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу I та II групи для застосування їх з 01.01.2022.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 1

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	Члени територіальної громади отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм при прогнозованому надходженні до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати податків, у тому числі єдиного в перший рік регулювання – 104,86 млн грн	-
Органи місцевої влади	Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків; забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади прогнозовано в перший рік регулювання – 104,86 млн грн	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі, суб'єкти мікро- (малого) підприємництва	Впливає на суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I та II груп, прогнозовано в перший рік регулювання – 10 202 особи, з урахуванням пропозицій, наданих Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області* 10 202 осіб*	Не справляє вплив на суб'єктів господарювання, які обрали загальну систему оподаткування або є платниками єдиного податку III та IV груп

*За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Крім того, вказана проблема впливає на 616 303 членів територіальної громади м. Кривого Рогу (дані з офіційного сайту Головного управління статистики у Дніпропетровській області «Чисельність населення (за оцінкою) на 01 грудня 2020 року та середня чисельність у січні – листопаді 2020 року» <http://www.dnprstat.gov.ua/news/>), які розраховують на виконання соціальних, економічних програм, що фінансуються з міського бюджету.

Питання наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, що забезпечується надходженнями, у тому числі через встановлення ставок

єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп платників єдиного податку за видами господарської діяльності, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), органів місцевої влади й громади м. Кривого Рогу.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень з установлення розміру ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва органам місцевого самоврядування, як це визначено Кодексом.

Розв'язання проблеми встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва міста за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків і зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Кодексу, можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено надходження єдиного податку від платників I і II груп, контролю за правильністю нарахування, повнотою й своєчасністю сплати, передбачених пунктом 10.2 статті 10 Кодексу. Ураховуючи підпункт 12.3.5 статті 12 Кодексу, якщо міська рада не ухвалить рішення про встановлення місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, такі податки до ухвалення рішення справляються, виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету міста ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати робітникам, які фінансуються з бюджету міста, та ін.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми, зокрема:

- Програма соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на відповідні бюджетні роки, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги та пільги найуразливішим верствам населення. На її виконання щороку необхідно понад 410,0 млн грн;

- міська міжгалузева комплексна програма «Здоров'я нації» у м. Кривому Розі на 2017–2021 роки, спрямована на забезпечення дитячим харчуванням дітей з малозабезпечених сімей та народжених від ВІЛ-інфікованих матерів, лікувальним харчуванням хворих на фенілкетонурію, безкоштовними лікарськими засобами та витратними матеріалами тяжко хворих, проведення туберкуліодіагностики дитячого населення, забезпечення соціальної підтримки пацієнтів, хворих на туберкульоз, та інших видатків, пов'язаних з діяльністю заходів охорони здоров'я. На її виконання в міському бюджеті щороку передбачаються кошти в сумі майже 200,0 млн грн;

- Програма перспективного розвитку освіти м. Кривого Рогу на 2019–2021 роки, згідно з якою забезпечуються безкоштовним харчуванням учні 1–4 класів, вихованці та учні з числа пільгових категорій (діти з багатодітних сімей у загальноосвітніх закладах міста, діти зі студентських сімей, які перебувають у дошкільних закладах міста, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об'єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, які є учнями закладів загальної середньої освіти міста та вихованцями закладів дошкільної освіти), утримуються Комунальні позашкільні заклади «Дитячий оздоровчий табір «Слава», «Сонячний» та «Старт» Криворізької міської ради, де щороку оздоровлюються діти пільгових категорій, діти, батьки яких задіяні або загинули, перебувають у полоні, пропали безвісти в ході антитерористичної операції на сході України й операції об'єднаних сил у Донецькій і Луганській областях, проводяться видатки на покращення матеріально-технічної

бази навчальних закладів. На реалізацію цієї програми щорічно передбачаються кошти в сумі майже 100,0 млн грн;

а також інші програми у сферах житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є:

- установлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для суб'єктів господарювання – платників податку I та II груп залежно від виду господарської діяльності;

- отримання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади надходжень від сплати єдиного податку в перший рік регулювання майже 104,86 млн грн;

- забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- кількісний – прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади при сталій чисельності платників податку в перший рік регулювання складуть 104,86 млн грн: I група – 7,30 млн грн, II група – 97,56 млн грн. Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 10 202 особи: I група – 3 064 особи, II – 7 138 осіб. Надходження 104,86 млн грн від сплати єдиного податку забезпечить економічний розвиток міста, населення отримає вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань;

- часовий – упровадження регуляторного акта відповідно до чинного законодавства. До зведеного бюджету міської територіальної громади в перший рік регулювання надійде 104,86 млн грн, щомісячно буде надходити 8,74 млн грн;

- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині наповненості зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, своєчасності сплати податку та забезпечення фінансування цільових програм.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- проекту рішення до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України як такого, що може вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, установлення й зміни правил їх поведінки на ринку, або що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках (відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»);

- копії ухваленого рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді та заповнені форми стосовно прийнятих ставок єдиного податку, податкових пільг із сплати податку в десятиденний строк з дня ухвалення рішення будуть направлені до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків і зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу, Постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року №1330).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Таблиця 2

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи*</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
<p>Альтернатива 1*</p> <p>Установлення мінімального розміру ставок (оскільки мінімальний розмір не встановлено, він дорівнює 0)</p>	<p>Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів міста, що спрямовуються на фінансування його інфраструктури. У разі невстановлення відповідних ставок, зведений бюджет Криворізької міської територіальної громади втратить надходження єдиного податку у зв'язку з установленням мінімальної ставки. Такі втрати складуть прогнозовано в перший рік регулювання 104,86 млн грн.</p> <p>Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста Кривого Рогу, оскільки відсутність надходжень ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Установлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I і II груп платників єдиного податку за максимальними ставками в 10% від прожиткового мінімуму – для I групи і 20% від мінімальної заробітної плати – для II групи</p>	<p>Установлення максимальних ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I і II груп платників єдиного податку забезпечить додаткові надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, упорядкує відносини між органами влади та суб'єктами господарювання в питаннях сплати єдиного податку, але, разом з тим, ускладнить відносини між ними й руйнуватиме позитивний імідж органів місцевого самоврядування.</p> <p>Прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади при застосуванні максимальних ставок складуть у перший рік регулювання 123,90 млн грн, у тому числі від платників I групи – 9,12 млн грн, II групи – 114,78 млн грн.</p> <p>Альтернатива є непринятною, оскільки буде збільшувати податкове навантаження на підприємців.</p> <p>Так, при застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб'єктів господарювання відбудеться:</p> <ul style="list-style-type: none"> • помісячне збільшення розміру суми податку для платників: <ul style="list-style-type: none"> - I групи на 49,62 грн; - II групи на 201,00 грн; ** • щорічне збільшення розміру суми податку для платників:

1	2
	- I групи на 595,44 грн; - II групи на 2 412,00 грн
<p>Альтернатива 3 Установлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I групи платників податку (8% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб) і II групи (17% розміру мінімальної заробітної плати) з розрахунку на календарний місяць</p>	<p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З введенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та податковими органами й органами місцевого самоврядування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами – підприємцями I та II груп платників єдиного податку. Установлення ставок єдиного податку забезпечить надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою.</p> <p>За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області прогностичні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання складуть 104,86 млн грн, від I групи платників податку – 7,30 млн грн, II групи – 97,56 млн грн.</p> <p>Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн**

**При описі альтернатив використовувалися прогностичні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

***Максимальна ставка податку для платників I групи 10% – 248,10 грн на 2022 рік (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом прогнозовано на 2022 рік – 2 481 грн), II групи 20% – 1 340,00 грн на 2022 рік (від розміру мінімальної заробітної плати, установленної законом прогнозовано на 2022 рік – 6 700,00 грн).*

Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати та розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

**Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при встановленні ставок єдиного податку (альтернатива 3)
Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи**

Таблиця 3

% від прожиткового мінімуму, установленого на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01. 2022	01.01. 2023	01.01. 2022 2= 2481 грн x 1*	01.01. 2023 2= 2684 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1		2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9x4 роки + 8
8		198,48	214,72	2 381,76	2 576,64	3 064	3 073	7 297 712,64	7 918 014,72	38 969 771,52*

* Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб (у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

Таблиця 4

% від мінімальної заробітної плати на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років, грн
01.01. 2022	01.01. 2023	01.01. 2022 2= 6 700 грн x 1*	01.01. 2023 2= 7 176 грн x 1*	у перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1		2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4	9=7 x 5	10=9x4 роки + 8
17		1 139,00	1 219,92	13 668,0	14 639,04	7 138	7 158	97 562 184,00	104 786 248,32	516 707 177,28*

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок єдиного податку до максимального, встановленого законодавством (альтернатива 2)

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи

Таблиця 5

% від прожиткового мінімуму, встановленого на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років,
1.01. 2022	01.01. 2023	01.01. 2022	01.01. 2023	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий)	періодична (за наступний рік)	у перший рік (стартовий рік упродовження регулювання)	періодична (за наступний рік)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
10	248,10	268,40	2 977,20	3 220,80	3 064	3 073	9 122 140,80	9 897 518,40	48 712 214,40*	

*При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2022 році – 2 481 грн, 2023 році – 2 684 грн (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік»). Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на законодавчому рівні.

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

Таблиця 6

% від мінімальної заробітної плати на		Сума оплати за місяць, грн		Сума оплати, грн		Прогнозна кількість платників податку		Сума надходжень, грн		Прогнозований розмір надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади за п'ять років
01.01. 2022	01.01. 2023	01.01. 2022 2= 6700 грн x 1*	01.01. 2023 2= 7176 грн x 1*	у пер- ший рік (стар- товий рік упро- ва- джен- ня регу- люван- ня)	періо- дична (за нас- тупний рік)	у пер- ший рік (ста- рто- вий рік)	пе- ріо- дич- на (за нас- туп- ний рік)	у перший рік (стар- товий рік упро- ваджен- ня регу- люван- ня)	періодич- на (за нас- тупний рік)	
1	2	3	4=2 x 12 міс.	5=3 x 12 міс.	6	7	8=6 x 4 міс	9=7 x 5	10=9 x 4 роки + 8	
20	1 340,00	1 435,20	16 080,00	17 222,40	7 138	7 158	11 477 9040,00	123 277 939,20	607 890 796,80*	

*Прогнозний показник регулювання на один рік та на п'ять років розраховувався від розміру мінімальної заробітної плати (у 2022 році – 6 700 грн, 2023 році – 7 176 грн) відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 №05110-14-6/25074 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2021 рік». Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Примітка: сума надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від платників I, II групи єдиного податку, які не використовують працю найманих осіб, може бути змінена (таблиці 3– 6) у зв'язку зі звільненням від сплати єдиного податку протягом одного календарного місяця на рік, на час відпустки, а також за період хвороби, підтвердженої копією листка непрацездатності, якщо вона триває тридцять і більше календарних днів [п.295.5 статті 295 Кодексу (зі змінами та доповненнями)].

Із розрахунків видно, що досягнення цілей з найменшими витратами суб'єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування можливе при встановленні розміру ставок єдиного податку для платників I групи – 8%, II групи – 17% (таблиці 3, 4).

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 7

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива I	Відсутні	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного вряду-

1	2	3
		них послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо (описані в розділі І) на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку в перший рік регулювання можуть скласти 104,86 млн грн
Альтернатива 2	Виконання вимог Кодексу та забезпечення максимальних надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку; збільшення витрат на соціально-економічний розвиток міста; виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання 123,90 млн грн	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку, у межах бюджетних асигнувань
Альтернатива 3	Виконання вимог Кодексу, використання економічних ресурсів міста для забезпечення надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні в перший рік регулювання 104,86 млн грн	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування єдиного податку в межах бюджетних асигнувань

Примітка: при оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Кривого Рогу

Таблиця 8

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм (описані в розділі I) у перший рік регулювання – 104,86 млн грн
Альтернатива 2	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення доходної частини зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади. Можливість використання надходжень від сплати єдиного податку до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні у перший рік регулювання – 123,90 млн грн	Збільшення витрат громадян на виконання робіт, придбання товарів, послуг у суб'єктів господарювання внаслідок можливого підвищення споживчих цін
Альтернатива 3	Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; вирішення частини соціальних проблем населення міста, підвищення соціального рівня забезпечення виконання бюджетних цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та до-	Надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку можуть скласти в перший рік регулювання 104,86 млн грн, що будуть спрямовані на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансу-

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
	рожнього господарства, транспорту тощо на прогнозованому рівні. У перший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади надійде 104,86 млн грн	вання бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо (описані в розділі І)

Примітка: при оцінці впливу на сферу інтересів громади м. Кривого Рогу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Таблиця 9

<i>Показник</i>	<i>великі</i>	<i>середні</i>	<i>малі</i>	<i>мікро</i>	<i>разом</i>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (у першому році та за п'ять років регулювання), одиниць	-	-	-	10 202	10 202
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

**За даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

Таблиця 10

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Відсутні. Зменшення бюджетних надходжень в перший рік регулювання на 104,86 млн грн*	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 104,86 млн грн*. Неможливість забезпечення фінансування зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо

1	2	3
Альтернатива 2	Відсутні. Є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм тощо (описані в розділі I)	Збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою податку, унаслідок встановлення максимальної ставки податку. При застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб'єктів господарювання відбудеться збільшення розміру суми податку для: - I групи на 49,62 грн; - II групи на 201,00 грн** Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади у перший рік регулювання – 123,90 млн грн
Альтернатива 3	Суб'єкти господарювання здійснюють господарську діяльність у рівних умовах. У порівнянні з альтернативою 2 податкове навантаження на підприємців зменшується на 19,04 млн грн	Часові витрати на отримання інформації стосовно оподаткування, інше, прямі матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання***. Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади 104,86 млн грн*. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн**

*При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

**Розрахунок вартості прямих витрат платників податку викладено в таблиці 2 додатка до аналізу регуляторного впливу.

***Розрахунок витрат з таблиці 4 додатка до аналізу регуляторного впливу проєкта рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу»

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Таблиця 11

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1	1	Відсутні надходження до зведеного бюджету Криво-

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
		різької міської територіальної громади, його втрати на прогнозованому рівні в перший рік регулювання – 104,86 млн грн*
Альтернатива 2	2	Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади 123,90 млн грн. Збільшення податкового навантаження на платників податку на 19,04 млн грн, а саме: - I групи на 1,82 млн грн; - II групи на 17,22 млн грн**
Альтернатива 3	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; можливість сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Прогнозоване надходження в перший рік регулювання до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади складе – 104,86 млн грн.* Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн

**При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу*

Таблиця 12

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні

<i>1</i>	<i>2</i>
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

**Визначено за консультаціями з міськими галузевими радами підприємців фахової спрямованості, представниками громадських організацій, зазначених у табл. 1 додатка до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу».*

Таблиця 13

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 104,86 млн грн*	-

1	2	3	4
Альтернатива 2	Надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади згідно з очікуваними показниками в перший рік регулювання – 123,90 млн грн. Забезпечення економічного розвитку міста	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», витрати на адміністрування регуляторного акта органами державної влади; податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування, більше, ніж передбачено альтернативою 3: - платники I групи будуть сплачувати 248,40 грн, що на 49,62 грн більше; - II групи будуть сплачувати 1 340,00 грн, що на 201,00 грн більше. Прогнозоване надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади складе 123,90 млн грн*, що на 19,04 млн грн більше, ніж передбачено альтернативою 3	-
Альтернатива 3	Можливість сплачувати єдиний податок за фіксованими ставками за видами господарської діяльності; вирішення частини соціальних проблем за рахунок збільшення надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, прогнозна сума якого складатиме в перший рік регулювання 104,86 млн грн, що забезпечить прозорість і гласність у процесі розгляду елементів єдиного податку	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування, менше ніж передбачено альтернативою 2. Прогнозована сплата до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади в перший рік регулювання 104,86 млн грн*. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн	У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілей державного регулювання

* При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, які надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

Таблиця 14

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Причиною відмови є необхідність наповнення зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на прогнозованому рівні в перший рік регулювання 104,86 млн грн*	Відсутні кошти в зведеному бюджеті Криворізької міської територіальної громади. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Платники податку будуть сплачувати більше порівняно з альтернативою 3: - I групи на 49,62 грн; - II групи на 201,00 грн*	Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - зменшити податкове навантаження на платників порівняно з альтернативою 2 на рівні 19,04 млн грн у перший рік регулювання, що може бути використаним суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, поліпшення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць; - сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку; - отримати додаткові надходження до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади на рівні 104,86 млн грн; - сприяти удосконаленню процедури застосування спрощеної системи оподаткування та попередити виникнення конфліктних ситуацій між податковими службами й платниками податку.	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У такому випадку рішення міської ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Індикаторами можуть будуть процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територіальними межами країни та міста

1	2	3
	Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: - I група при ставці 8% – 198,48 грн; - II група при ставці 17% – 1 139,00 грн	

** При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).*

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом рішення міської ради пропонується встановити розмір ставок єдиного податку не максимальний – 10% і 20% як передбачено Кодексом, а на рівні оптимально діючих у місті протягом останніх років, відповідно 8% (для платників I групи єдиного податку) та 17% (II групи).

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, відповідно до Регламенту Криворізької міської ради документи з регуляторної політики підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету – підрозділ «Регуляторна політика» <https://kr.gov.ua>, на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних <https://data.gov.ua>, у засобах масової інформації в термін, установлений законодавством, з метою отримання зауважень і пропозицій у строк, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці користуються не тільки паперовими носіями засобів масової інформації, але й електронною їх версією (статистичні дані не обраховуються). Офіційними вебсторінками Криворізької міської ради та її виконавчого комітету (розділ «Регуляторна політика»), виконкомів районних у місті рад у 2020 році скористалися майже 380 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства у сфері податкових відносин як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим рішенням, з одночасним уведенням спрощеного обліку та звітності.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди меншими витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від

11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників I та II груп, видатки податкових органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів I та II груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 відсотків.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування, Головного управління ДПС у Дніпропетровській області та для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з 01.01.2022 на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього та визнання його таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві та/або за результатами відстеження.

Передбачається, що платники єдиного податку I та II груп будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Несплата (неперерахування) фізичною особою-платником єдиного податку, визначеною підпунктами 1 і 2 пункту 291.4 статті 291 Кодексу, авансових внесків єдиного податку в порядку та в строки, визначені цим Кодексом, тягне за собою накладення штрафу в розмірі 50 відсотків ставки єдиного податку, обраної платником єдиного податку відповідно до Кодексу.

У разі виявлення відповідним контролюючим органом під час проведення перевірок порушень платниками єдиного податку I, II груп вимог, установлених Кодексом, анулювання реєстрації платника єдиного податку I, II груп проводиться за рішенням такого органу, ухваленим на підставі акта перевірки, з першого числа місяця, наступного за кварталом, у якому допущено порушення. У такому випадку суб'єкт господарювання має право обрати або перейти на спрощену систему оподаткування після закінчення чотирьох послідовних кварталів з моменту ухвалення рішення контролюючим органом.

Таким чином, суб'єкти господарювання, що обрали спрощену систему оподаткування, будуть зобов'язані виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: кількість платників єдиного податку I, II групи, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми надходжень від його сплати. До часового показника – установлення ставок податку відповідно до вимог чинного законодавства

України, до якісного – рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

До вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок додаткових надходжень до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 15

№ п/п	Показник	У перший рік (стартовий рік запровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт*	10 202	10 231	10 256
2	Надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку (тис грн) **	104 859,90	112 704,26	555 676,95
3	Розмір часу й коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (год. / тис грн)***	1,75 год. / 747,70 тис грн	1,75 год. / 803,03 тис грн	1,75 год. / 5 106,56 тис грн
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий	Високий	Високий

*Кількість платників на 2022 рік за даними Головного управління ДПС у Дніпропетровській області.

**Прогнозна сума надходжень коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати єдиного податку платниками I, II груп надана Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області станом на 01.01.2021 (листи від 20.01.2021 №156/5/04-36-04-10, 25.01.2021 №310/5/04-36-04-11-07).

***Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміняться розміри прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися:

- у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;

- періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – управлінням розвитку підприємництва, департаментом фінансів виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до зведеного бюджету Криворізької міської територіальної громади, наданих Головним управлінням ДПС у Дніпропетровській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

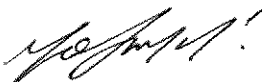
У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

3. Узагальнений висновок

Постійна комісія з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики, керуючись Регламентом міської ради за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта проект рішення Криворізької міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва м. Кривого Рогу» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» за принципами: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки. Аналіз регуляторного впливу підготовлено відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2016 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. №308».

*Голова відповідальної комісії –
постійної комісії Криворізької
міської ради з питань планування
бюджету, економіки та регуляторної
політики, депутат міської ради*


Юрій Вілкул