

КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ПЛАНУВАННЯ БЮДЖЕТУ, ЕКОНОМІКИ
ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

На № _____ від _____

Голові Державної регуляторної
служби України

Олексію Кучеру

*вул. Арсенальна, 9/11,
м. Київ, 01011*

Про надання пропозицій

Шановний пане Олексіє!

Чинним законодавством України визнано Державну регуляторну службу України уповноваженим органом з підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики.

З метою створення сприятливих умов для провадження підприємницької діяльності, забезпечення дотримання правил благоустрою на території міста Кривого Рогу, рішенням виконкому Криворізької міської ради від 15.04.2020 №243 затверджені Комплексні схеми розміщення тимчасових споруд. Ураховуючи зазначене, постала необхідність практичної реалізації механізму розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (надалі – ТС) згідно з Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 (надалі – Наказ).

Застосування вимог регулювання, яке визначено Наказом, обмежує суб'єктів господарювання на право здорової економічної конкуренції, так як означений наказ не враховує одномоментних намірів декількох суб'єктів господарювання розміщувати тимчасові споруди на одному і тому самому місці. Також означений Наказ не містить чітких напрямів взаємодії користувачів і виконавців з питань оформлення відповідних документів в е-режимі, що передбачено новими програмами Уряду щодо діджиталізації послуг. Наказ визначає лише механізм розміщення ТС, не враховуючи процедури, які їй передують.



Ухвалення рішення з цього питання направлено на врегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування наділено повноваженнями формувати відносини з підприємствами, установами, організаціями, що не перебувають у комунальній власності, на договірних основах (частина 1 статті 18).

Статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що заходи з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об'єктів благоустрою здійснюються за рахунок коштів їх власників або користувачів, якщо це передбачено умовами відповідних договорів, а також за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд, розміщених на території об'єкта благоустрою, інших передбачених законом джерел фінансування.

Подвійне трактування можливостей суб'єктів господарювання щодо застосування пайових внесків чи здійснення заходів з благоустрою власними силами не визначає чіткого регулювання утримання об'єктів благоустрою територіальних громад. Досвід показує, що наявний стан справ з розміщення тимчасових споруд на об'єктах благоустрою для здійснення підприємництва призводить до їх самовільного встановлення, що, у свою чергу пунктом 5 частини першої статті 16 зазначеного Закону заборонено. На теперішній час непоодинокими є факти розміщення тимчасових споруд з недотриманням правил благоустрою, санітарних та податкових вимог.

Тому виникла потреба в нормативному акті, яким було б урегульовано інтереси суб'єктів господарювання, членів територіальної громади, органів місцевого самоврядування в питаннях користування окремими елементами благоустрою.

Проект рішення з цього питання було підготовлено та оприлюднено, направлено до Державної регуляторної служби України у 2020 році. В ході публічного обговорення були отримані пропозиції, які було опрацьовано та враховано, або мотивовано відхилено. Даний проект є результатом співпраці зі стейкхолдерами.

До плану діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік (затверджено рішенням виконкому міської ради від 18.11.2020 №602, міської ради від 23.12.2020 №25) було включено підготовку проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» (строк підготовки I півріччя, оприлюднено в міській газеті «Червоний гірник» 24.11.2020, 31.12.2020 та розміщено на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в мережі Інтернет).

Керуючись статтею 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляємо документи для підготовки вищевказаних пропозицій до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької

діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу:

- копію повідомлення про оприлюднення проєкту та аналізу його регуляторного впливу, розміщеного в міській газеті «Червоний гірник» від 28.01.2021;

- проєкт рішення міської ради, аналіз його регуляторного впливу, що були оприлюднені 28.01.2021;

- експертний висновок відповідальної комісії – постійної комісії Криворізької міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики.

Зважаючи на зазначене, прошу надати та направити пропозиції виконкому Криворізької міської ради для внесення їх на розгляд чергового засідання постійних комісій міської ради (поштова адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1; контактний телефон (056) 493-08-71; електронна адреса: urp@kr.gov.ua, mvk99@kr.gov.ua).

Додаток: на 57 арк. в 1 прим.

**Голова відповідальної
комісії**



Юрій Вілкул

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу»

З метою створення сприятливих умов для проведення підприємницької діяльності, забезпечення дотримання правил благоустрою розроблено комплексні схеми розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, які затверджені рішеннями виконкому міської ради. Ураховуючи значення, постанала необхідність практичної реалізації механізму розміщення тимчасових споруд згідно з Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 та урегулювання процедури користування елементами благоустрою регуляторною актом (надалі – елементи благоустрою) при їх розміщенні.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування наділено повноваженнями формувати відносини з підприємствами, установами, організаціями, що не перебувають у комунальній власності, на договірних основах (частина 1 статті 16).

Статтю 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (надалі – Закон) передбачено, що заходи з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об'єктів благоустрою здійснюються за рахунок коштів їх власників або користувачів, якщо це передбачено умовами відповідних договорів, а також за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд, розміщених на території об'єкта благоустрою, інших передбачених законом джерел фінансування.

Подвійне трактування можливостей суб'єктів господарювання щодо застосування пайових внесків чи здійснення заходів з благоустрою власними силами не визначає чіткого регулювання утримання об'єктів благоустрою територіальних громад. Досвід показує, що наявний стан справ з розміщенням тимчасових споруд на об'єктах благоустрою для здійснення підприємницької діяльності призводить до їх самовільного встановлення, що, у свою чергу, пунктом 5 частини першої статті 16 зазначеного Закону заборонено. На теперішній час неоподиноками є факти розміщення тимчасових споруд з недотриманням вимог благоустрою, санітарних та податкових вимог, затверджених архітепліви.

Визначені норми не сприяють виконанню заходів з благоустрою. Обираючи шлях самостійного утримання окремих елементів благоустрою, суб'єкти господарювання не дотримують чинних у місті правил благоустрою, не використовують пропоновані архітектурні рішення, не дотримуються санітарних вимог при здійсненні діяльності в тимчасових спорудах.

Тому виникає потреба в нормативному акті, яким було б урегульовано інтереси суб'єктів господарювання, членів територіальної громади, окремих місцевих самоврядувань в питаннях користування елементами благоустрою.

Статтю 14 Закону передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством. Елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Ухвалення регуляторного акта регулює питання механізму користування елементами благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України.

Вирішення означених питань можливе шляхом укладення

договірних відносин, якими б визначалися взаємні права та обов'язки балансоутримувачів окремих елементів благоустрою комунальної власності та суб'єктів господарювання, що мають намір їх використовувати для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Регуляторний акт – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» направлений підтримку та розвиток підприємництва, раціональне використання окремих елементів благоустрою, базується на забезпеченні дотримання принципів прозорості, відкритості, здорової конкуренції.

Члени територіальної громади можуть розраховувати на утримання у належному стані елементів благоустрою; створення нових робочих місць; залучення коштів, отриманих за договорами на право користування окремими елементами благоустрою, на виконання соціально-економічного розвитку громади. З боку органів місцевого самоврядування: визначено механізм користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, завдяки чому впорядковано розміщення тимчасових споруд, забезпечено дотримання правил торгівлі, благоустрою, санітарних вимог.

Проект поданий департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, управлінням розвитку підприємства виконкому Криворізької міської ради. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Проект рішення та аналіз його регуляторного впливу будуть розміщені 28.01.2021 в міській газеті «Червоний гірник» та на офіційній сторінці в мережі Інтернет:

– Криворізької міської ради та її виконавчого комітету у підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Інформаційна база» <http://kr.gov.ua>;

– виконкомів районних у місті рад Металургійної, Довгинцівської, Покровської, Ігульської, Саксаганської, Тернівської, Центрально-Міської: <http://mlrg-kr.gov.ua>, <http://dlgr.gov.ua/>, <http://www.pokrovkr.gov.ua/>, <http://ivng-org.com.ua/>, <http://srnk.gov.ua/>, <http://trnvk.gov.ua/>, <http://tsmk.gov.ua/>

– міські громади: регулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України (проект включено до плану діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік (рішення міської ради від 23.12.2020 №25, оприлюднено в міській газеті «Червоний гірник» 31.12.2020).

Зауваження та пропозиції в письмовій формі приймаються з 28.01.2021 в місячний термін:

– департаментом регулювання містобудівної дія-

льності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради (поштова адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 518, тел. (0564) 493-08-59, електронна адреса: utaz@kr.gov.ua);

– управлінням розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради (поштова адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 510, тел. (0564) 493-08-71, електронна адреса: upra@kr.gov.ua).

А також на електронній поштовій скриньці виконкому Криворізької міської ради mkv99@kr.gov.ua і виконкомів районних у місті рад Металургійної, Довгинцівської, Покровської, Ігульської, Саксаганської, Тернівської, Центрально-Міської: dzi_vk@ukrpost.ua, dig_vk@svk.com.ua, vk@pokrovkr.gov.ua, ingzagal@ingzagal.org.gov.ua, irad@svrk.gov.ua, trnvk@trnvk.gov.ua, tsmk@tsmk.gov.ua Зі змістом зведеної таблиці пропозицій і зауважень можна буде ознайомитися на офіційній сторінці виконкому Криворізької міської ради в мережі Інтернет.

Додатково буде проведено громадські слухання по обговоренню проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу, оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Дата, час та місце його проведення: 01.03.2021, о 15.00 у режимі відеоконференції з використанням сервісу Zoom (приєднатися до відеоконференції можна за посиланням <http://sur.li/jqft>).

Тема громадських слухань: обговорення проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу; оцінка стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Відповідальні особи за проведення обговорення та їх контактні телефони:

– департамент регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради (директор – Горбачова Любов Миколаївна), адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 520, тел. (0564) 493-08-59);

– управління розвитку підприємства виконкому Криворізької міської ради (начальник – Рижкова Ірина Олександрівна), адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 510, тел. (0564) 493-08-71.

Інформація про те, де можна ознайомитися з матеріалами громадських слухань: з 28.01.2021 на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету <https://kr.gov.ua/> (підрозділ «Регуляторна політика») та Криворізькій міській газеті «Червоний гірник» від 28.01.2021.

Учась у громадських слуханнях можуть узяти дієздатні члени територіальної громади віком від 18 років, суб'єкти господарювання, об'єднання (громадські, суб'єктів господарювання), наукові установи та консультативно-дорадчий орган у здійсненні державної регуляторної політики.

Інформація щодо результатів громадських слухань з обговорення вищезазначеного регуляторного акта буде оприлюднено на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, у міській газеті «Червоний гірник».

Про відстеження результативності регуляторного акта – проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу»

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з 28.01.2021 у місячний термін відповідальними за проведення заходів з базового відстеження результативності регуляторного акта – проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» (департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, управлінням розвитку підприємства виконкому Криворізької міської ради) здійснюються заходи з базового відстеження його результативності за показниками:

– чисельність суб'єктів господарювання, які мають намір використовувати окремі елементи благоустрою, у межах передбачених кількістю елементів благоустрою;

– розмір надходжень за договорами на право користування окремими елементами благоустрою; коштів та час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта;

– кількість впорядкованих окремих елементів благоустрою, на яких розміщено тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності; укладених договорів про користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території міста Кривого Рогу;

– рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням.

Цілі прийняття акта: урегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України.

Вищезазначений проект рішення оприлюднено в міській газеті «Червоний гірник» 28.01.2021 та розміщено на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в мережі Інтернет www.kr.gov.ua у підрозділі «Обговорення проектів регуляторних актів» підрозділу «Регуляторна політика».

Зауваження та пропозиції в письмовій формі приймаються з 28.01.2021 в місячний термін:

– департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради (поштова адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 518, тел. (0564) 493-08-59, електронна адреса: utaz@kr.gov.ua);

– управлінням розвитку підприємства виконкому Криворізької міської ради (поштова адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 510, тел. (0564) 493-08-71, електронна адреса: upra@kr.gov.ua).

Додатково буде проведено громадські слухання по обговоренню проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу, оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Дата, час та місце його проведення: 01.03.2021, о 15.00 у режимі відеоконференції з використанням сервісу Zoom (приєднатися до відеоконференції можна за посиланням <http://sur.li/jqft>).

Тема громадських слухань: обговорення проекту рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу; оцінка стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Відповідальні особи за проведення обговорення та їх контактні телефони:

– департамент регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради (директор – Горбачова Любов Миколаївна), адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 518, тел. (0564) 493-08-59);

– управління розвитку підприємства виконкому Криворізької міської ради (начальник – Рижкова Ірина Олександрівна),

адреса: 50101, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, каб. 510, тел. (0564) 493-08-71).

Інформація про те, де можна ознайомитися з матеріалами громадських слухань: з 28.01.2021 на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету <https://kr.gov.ua/> (підрозділ «Регуляторна політика») та Криворізькій міській газеті «Червоний гірник» від 28.01.2021.

Учась у громадських слуханнях можуть узяти дієздатні члени територіальної громади віком від 18 років, суб'єкти господарювання, об'єднання (громадські, суб'єктів господарювання), наукові установи та консультативно-дорадчий орган у здійсненні державної регуляторної політики.

Інформація щодо результатів громадських слухань з обговорення вищезазначеного регуляторного акта буде оприлюднено на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, у міській газеті «Червоний гірник».

Додатково інформація можна отримати в управлінні розвитку підприємства виконкому Криворізької міської ради (пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг, 50101, каб. 512, 513, тел. 92-25-89).

З графіком здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів: реєстром діючих регуляторних актів Криворізької міської ради та її виконкому; заходами у 2021 році можна ознайомитися на офіційній сторінці Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в мережі Інтернет у підрозділі «Регуляторна політика» <http://kr.gov.ua/>; за переліком чинних регуляторних актів із зазначенням дати набрання чинності, строку проведення базового, повторного та періодичного відстеження їх результативності та інформації про їх оприлюднення; планом діяльності міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проектів регуляторних актів які містять відомі і назви проектів, цілі їх прийняття, строки підготовки проектів, найменування органів і підрозділів, відпо-відальних за розроблення проектів регуляторних актів, дату їх внесення на розгляд регуляторного органу та посилання на місце оприлюднення на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних <https://data.gov.ua>.

КРИВОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу

З метою урегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України; відповідно до Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», Наказу Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада **вирішила:**

1. Затвердити Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу (додається).

2. Визначити Комунальне підприємство «Парковка та реклама» Криворізької міської ради:

2.1 уповноваженою особою з реалізації процедур, установлених Положенням;

2.2. виконавцем робіт для укладання договорів про надання права тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності або його частиною для розміщення тимчасових споруд.

3. Установити, що:

3.1 комплексні схеми розміщення тимчасових об'єктів для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу включають місця для розміщення стаціонарних та пересувних тимчасових

споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності й, у разі необхідності, можуть доповнюватися за пропозиціями виконкомів районних у місті рад та суб'єктів господарювання;

3.2 розміщення:

3.2.1 тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на земельних ділянках, що перебувають у власності або в користуванні фізичних чи юридичних осіб, здійснюється за рішенням міської ради за наявності паспорта прив'язки тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності, оформленого відповідно до вимог чинного законодавства України;

3.2.2 тимчасових майданчиків при закладах ресторанного господарства, вбудовано-прибудованих до багатоквартирних будинків, нежитлової забудови здійснюється за рішенням міської ради за наявності:

3.2.2.1 паспорта прив'язки тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності, оформленого відповідно до вимог чинного законодавства України;

3.2.2.2 письмової згоди всіх власників квартир та нежитлових приміщень у багатоквартирних будинках.

4. Департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, управлінню розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради забезпечити:

4.1 інформування населення міста про зміст рішення у визначений чинним законодавством України термін;

4.2 виконання заходів щодо проведення відстеження результативності рішення в строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

4.3 оприлюднення звіту з відстеження результативності рішення в термін та спосіб, визначені чинним законодавством України.

5. Рішення набуває чинності з моменту його опублікування.

6. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань земельних відносин, містобудування, комунальної власності міста, координацію роботи – на заступника міського голови відповідно до розподілу обов'язків.

Міський голова

Костянтин Павлов

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

Положення
про надання права тимчасового користування окремими
елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами
при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької
діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу

1. Загальні положення

1.1. Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу (надалі – Положення) розроблено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», Постанов Кабінету Міністрів від 30 березня 1994 року №198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», 10 жовтня 2001 року №1306 «Про Правила дорожнього руху», Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (надалі – Наказ).

1.2. Положення розроблено з метою практичної реалізації Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, затвердженого Наказом, на елементах благоустрою відповідно до комплексних схем розміщення тимчасових об'єктів для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, затверджених рішеннями виконкому міської ради (надалі – комплексна схема), шляхом підготовки визначеною уповноваженою особою необхідного пакета документів та облаштування місць для розміщення тимчасових споруд для можливості передачі їх у користування без необхідності проходження процедури самими суб'єктами; затвердження процедури проведення конкурсу з визначення переможців, які отримали право розмістити тимчасову споруду для здійснення підприємницької діяльності відповідно до комплексних схем (надалі – конкурс); оформлення договорів на право розміщення таких об'єктів на елементах благоустрою.

1.3. Терміни, що застосовуються в Положенні:

1.3.1. Тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (надалі – ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється

тимчасово, без улаштування фундаменту.

1.3.2. Стационарна тимчасова споруда (надалі – СТС) – споруда, що має закриті приміщення для тимчасового перебування людей і по зовнішньому контуру площу до 30 кв. м.

1.3.3. Пересувна тимчасова споруда (надалі – ПТС) – споруда, що не має закритого приміщення для тимчасового перебування людей, у якій може бути розміщене торговельне обладнання, низькотемпературний прилавок, лоток, емність, торговельний автомат, інші пристрої для сезонної роздрібної торгівлі та іншої підприємницької діяльності.

1.3.4. Архітектурний тип тимчасової споруди (надалі – архітип) – зовнішній архітектурний вигляд ТС з розміщенням інформації про її власника (користувача), назви продукції та/або послуг, що надаються. При розташуванні ТС відповідно до схеми їх розміщення застосовуються типові ТС.

1.3.5. Виконавець – уповноважена міською радою особа, яка забезпечує реалізацію процедур, установлених Положенням, для укладання договорів про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності міста Кривого Рогу та їх частинами, що перебувають на його балансі, для розміщення ТС.

1.3.6. Замовник – суб'єкт господарювання, який має намір використувати окремий елемент благоустрою комунальної власності для розміщення ТС на території міста Кривого Рогу відповідно до комплексної схеми розміщення ТС в межах вулиці (скверу, бульвару, провулку, проїзду, площі, майдану тощо) та на підставі паспорта прив'язки.

1.3.7. Користувач – суб'єкт господарювання, з яким укладено Договір про надання права тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності або його частиною для розміщення ТС.

1.3.8. Договір про надання права тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності або його частиною для розміщення ТС (надалі – Договір) – двосторонній договір, укладений між Користувачем та Виконавцем.

1.3.9. Елементи (їх частини) об'єктів благоустрою (надалі – елементи благоустрою) – частини покриття площ, вулиць, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок, інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами, що можуть використовуватися з метою розміщення ТС відповідно до їх функціонального призначення задля забезпечення сприятливих умов життєдіяльності міста на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням правил благоустрою, що діють у місті Кривому Розі (надалі – правила благоустрою). Частини елементів благоустрою перебувають на балансі Виконавця та передаються Користувачу для розміщення ТС на об'єктах благоустрою в порядку, передбаченому Наказом з укладанням Договорів.

1.3.10. Ескіз фасадів ТС – виконана в кольорі на паперовому носії в форматі А4, масштабі М 1:50 у графічній формі образна характеристика споруди з її візуалізацією з чотирьох боків (з кожного боку на окремому аркуші), окрім об'єктів, що перебувають у групі павільйонів, її розпланування,

конструктивне вирішення, технічне обладнання (або композиція ансамблю), зв'язок з навколишнім середовищем тощо. Виготовляється Виконавцем або суб'єктом господарювання, який має відповідні дозвільні документи. Ескізи мають відображати заходи щодо поліпшення елемента та прилеглої території ТС відповідно до правил благоустрою та інших нормативно-правових актів, чинних на території України, що відповідають затвердженим архітипам.

1.3.11. Комплексна схема розміщення ТС – схема розміщення ТС на території населеного пункту або його частини.

1.3.12. Місце розміщення СТС або ПТС – облаштоване Виконавцем місце на елементі благоустрою, що пропонується для розміщення на ньому СТС або ПТС відповідно до комплексної схеми, на який Виконавцем підготовлено необхідний комплект документів та отримано паспорт прив'язки.

1.3.13. Незалежна оцінка вартості елемента благоустрою або його частини – оцінка, проведена суб'єктом оціночної діяльності, визначеним за результатами проведеної публічної закупівлі, за процедурою відповідно до нормативно-правових актів з оцінки комунального майна на замовлення та за рахунок Виконавця.

1.3.14. Паспорт прив'язки ТС – комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС на топографо-геодезичній основі М 1:500, схему благоустрою прилеглої території.

1.3.15. Розмір плати за право тимчасового користування елементом благоустрою або його частиною – сума коштів, що щомісячно сплачується Користувачем Виконавцю, визначена згідно з Положенням.

1.3.16. Схема благоустрою прилеглої території – графічна схема, виконана в довільній формі, виготовлена суб'єктом господарювання, який має відповідні дозвільні документи, із зазначенням заходів благоустрою відповідно до правил благоустрою.

1.3.17. Схема розміщення окремого елемента благоустрою – актуальний топографо-геодезичний знімок місцевості в масштабі М 1:500, що відображає місце розташування елемента благоустрою з прив'язкою до місцевості із зазначенням розмірів та контурів такого елемента, виконаний сертифікованим інженером-геодезистом.

1.4. Етапи надання права тимчасового користування елементами благоустрою:

1.4.1 визначення місця для розміщення СТС або ПТС;

1.4.2 опрацювання Виконавцем можливості розміщення СТС або ПТС на конкретному місці;

1.4.3 розробка Виконавцем необхідної документації для облаштування місця під розміщення СТС або ПТС, передбаченої Положенням;

1.4.4 облаштування Виконавцем місця під розміщення СТС або ПТС;

1.4.5 повідомлення про проведення конкурсу;

1.4.6 укладення Договору з переможцем конкурсу або Замовником у разі якщо конкурс не проводився у зв'язку з надходженням заяви від одного суб'єкта.

2. Механізм розміщення елементів благоустрою

2.1. Замовники через Центр адміністративних послуг «Віза» звертаються із заявою (додаток 1) до департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради (надалі – Департамент) щодо визначення можливості облаштування елемента благоустрою для розміщення СТС або ПТС відповідно до комплексної схеми із зазначенням:

- 2.1.1 місця бажаного розміщення СТС або ПТС на мапі;
- 2.1.2 типу (виду) СТС або ПТС;
- 2.1.3 виду діяльності.

2.2. З метою встановлення можливості надання права тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення СТС або ПТС і недопущення порушень прав та законних інтересів третіх осіб звернення протягом робочого дня від дати його подання Замовником, передаються Департаментом для розгляду Виконавцю.

2.3. Виконавець звертається до Полку патрульної поліції в місті Кривий Ріг Управління патрульної поліції в Дніпропетровській області Департаменту патрульної поліції, відділів, управлінь, інших виконавчих органів міської ради, районних у місті рад з метою збору інформації для перевірки місця розташування на предмет відповідності комплексній схемі або можливості перспективного розміщення з урахуванням обмежень, визначених нормативними документами, та надає результати до Департаменту протягом 10 робочих днів.

2.4. Виконавець має право одержувати від посадових осіб виконавчих органів міської ради, районних у місті рад, керівників підприємств, установ і організацій міста Кривого Рогу документи, довідки, інші матеріали та інформацію, необхідні для реалізації функцій і завдань, покладених на нього Положенням.

2.5. Департамент протягом 10 робочих днів з дня подання відповідного звернення надає аргументовану відповідь Замовнику щодо можливості облаштування місця для розміщення СТС або ПТС.

2.6. Підставою для відмови в наданні позитивної відповіді можуть бути обмеження, установлені чинним законодавством України, нормативно-правовими актами та містобудівною документацією на місцевому рівні.

2.7. Наявність позитивної відповіді про відповідність намірів можливості облаштування місця для розміщення СТС або ПТС не означає обов'язкове його облаштування Виконавцем і залежить від можливості вирішення питань балансового обліку елемента благоустрою та розробки необхідної документації.

2.8. Після позитивного результату розгляду звернення щодо можливості розміщення СТС або ПТС вирішується питання передачі на баланс Виконавця елемента благоустрою для облаштування місця під розміщення ТС та виготовлення паспорта прив'язки згідно з Наказом.

3. Подання та розгляд заяв Замовників

3.1. Інформаційні повідомлення про облаштовані місця, що пропонуються

для розміщення СТС або ПТС, публікуються Департаментом на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» і на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в розділах «Новини».

3.2. У інформаційному повідомленні зазначаються:

3.2.1 відомості про наявність та строк дії паспорта прив'язки;

3.2.2 місце розміщення елемента благоустрою та його характеристики;

3.2.3 опис виду СТС або ПТС;

3.2.4 розмір плати за право тимчасового користування елементом благоустрою, розрахований Виконавцем на рівні 10% від його вартості, визначеної на підставі проведеної незалежної оцінки;

3.2.5 ескіз (ескізи) вигляду СТС або ПТС.

3.3. З метою укладення Договору про користування окремим елементом благоустрою для розміщення СТС або ПТС Замовник звертається до Департаменту через Центр адміністративних послуг «Віза» із заявою (додаток 2), до якої додаються:

3.3.1 схема розміщення окремого елемента благоустрою;

3.3.2 ескізна пропозиція вигляду фасаду (у разі наявності кількох затверджених ескізів);

3.3.3 довіреність або засвідчена в установленому порядку її копія, що підтверджує повноваження представника на вчинення дій, пов'язаних з оформленням Замовником права тимчасового користування елементом благоустрою (у разі, якщо заява подається представником).

3.4. Пропозиції щодо розміру плати за місяць указуються з наростанням, починаючи від 10%.

3.5. Недотримання Замовником відповідної форми чи вимог до заповнення заяви, або відсутність серед додатків до неї усіх передбачених Положенням документів та невиконання вимог до них є підставою для залишення такої заяви без розгляду, про що Департамент повідомляє Замовника засобами зв'язку та листом у п'ятиденний термін.

3.6. Право тимчасового користування окремим елементом благоустрою надається на строк дії паспорта прив'язки, але не більше 3 років.

3.7. Заяви, що відповідають наведеним вище вимогам, протягом двох робочих днів передаються Департаментом Виконавцю для опрацювання та організації проведення конкурсу в разі надходження заяв на один і той же об'єкт від двох або більше Замовників протягом десяти робочих днів після подачі першої заяви згідно з пунктом 3.3.

3.8. Виконавець за допомогою засобів зв'язку повідомляє Замовників, якими подано заяви на один і той же об'єкт, про проведення конкурсу.

3.9. Конкурс проводиться конкурсною комісією з визначення переможців, які отримали право на розміщення ТС (надалі – конкурсна комісія), відповідно до розділу 4 Положення.

3.10. Проект Договору оформляється Виконавцем протягом 10 робочих днів після надходження заяви від єдиного Замовника або протягом 5 робочих днів після оформлення результатів конкурсу, та в цей же строк надається до

Департаменту для передачі Замовнику на підписання.

3.11. У випадках непідписання проєкту Договору Замовником протягом 10 робочих днів від дати його отримання, незгоди Замовника з умовами проєкту договору (крім випадків виправлення помилок), він втрачає право тимчасового користування елементом благоустрою, а Договір вважається неукладеним.

3.12. Договір укладається в письмовій формі, його типова форма наведена в додатку 3.

3.13. Під час оформлення Договору забороняється вимагати від Замовника додаткові документи, не передбачені Положенням.

3.14. Договір не може бути укладено або продовжено у випадках:

3.14.1 подання неповного пакета документів, наведення недостовірних відомостей у поданих документах та в інших випадках, передбачених законодавством;

3.14.2 наявності в Користувача заборгованості, що еквівалентна двомісячному розміру плати хоча б за одним чинним Договором, що стосується користування об'єктом комунальної власності міста, або заборгованості за припиненими договорами.

3.15. Строк дії Договору може бути продовжено на підставі заяви за формою згідно з додатком 2, поданої Користувачем у порядку, установленому пунктом 3.3 Положення, до Департаменту через Центр адміністративних послуг «Віза» не пізніше ніж за один календарний місяць до закінчення строку дії Договору. При цьому:

3.15.1 загальний строк договору, який укладено без проведення конкурсу, а також строк продовження його дії не може перевищувати 3 років;

3.15.2 пропозиції щодо розміру процентної ставки для визначення розміру плати мають бути не менше тих, що використовувалися при укладенні Договору, що продовжується.

3.16. До заяви додаються актуальні фотознімки місцевості, що відображають стан елемента благоустрою, ТС та прилеглої території.

3.17. При розгляді питання продовження дії договору проводиться незалежна оцінка вартості елемента благоустрою (якщо з дати попередньої оцінки минуло більше шести місяців); у разі змін, що відбулися в містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи Виконавця чи Користувача здійснюється переоформлення паспорта прив'язки.

3.18. Якщо вартість елемента благоустрою за результатами незалежної оцінки збільшується порівняно з минулою, то розмір плати перераховується за процентною ставкою, що використовувалася раніше для розрахунку розміру плати для Договору.

3.19. Заява Користувача щодо продовження строку дії Договору розглядається конкурсною комісією протягом 10 робочих днів. При розгляді заяви про продовження строку дії Договору конкурсна комісія аналізує дотримання Користувачем його умов, наявність зауважень щодо діяльності Користувача в період дії Договору, а також обмежень, установлених пунктом 3.14 Положення.

3.20. У разі ухвалення рішення про відмову в продовженні строку дії Договору, Користувач зобов'язаний звільнити місце, надане для розміщення ТС або ПТС, протягом 10 робочих днів від дня його ухвалення конкурсною комісією.

3.21. Дія Договору припиняється в момент закінчення строку його дії та з інших підстав, установлених чинним законодавством України, Положенням та/або Договором. Користування місцем, наданим для розміщення ТС після закінчення строку дії Договору без укладання угоди про продовження його дії, є безпідставним, а розміщена на ньому ТС підлягає демонтажу.

4. Проведення конкурсу на право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд

4.1. Конкурс на право тимчасового користування елементом благоустрою для розміщення ТС проводиться в разі надходження до Департаменту через Центр адміністративних послуг «Віза» заяв на один і той же об'єкт від двох або більше Замовників протягом 10 робочих днів після подачі першої заяви.

4.2. Заяви, що надійшли після строку, указанного в пункті 4.1, або залишені без розгляду відповідно до пункту 3.5 Положення, для розгляду з метою участі в конкурсі не приймаються.

4.3. Конкурс полягає у визначенні Замовника, який запропонував найвищий розмір плати за право тимчасового користування елементом благоустрою для розміщення ТС або ПТС.

4.4. Розгляд пропозицій Замовників здійснюється конкурсною комісією на підставі поданих ними заяв. Пропозиції не можуть бути гіршими, ніж початкові умови, викладені в інформаційному повідомленні.

4.5. Склад та порядок роботи конкурсної комісії затверджується рішенням виконкому міської ради.

4.6. Департамент не пізніше ніж за три робочі дні до проведення конкурсу на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» і на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в розділах «Новини» оприлюднює інформацію про дату, місце проведення та час його початку, адреси елементів благоустрою із зазначенням їх площі, функціонального призначення, оцінки вартості, телефон та електронну адресу для зв'язку.

4.7. Конкурс проводиться відкрито за участю Замовників або їх представників (повноваження яких посвідчені довіреністю відповідно до вимог чинного законодавства України), які допущені до участі в конкурсі.

4.8. Конкурс здійснюється в один етап шляхом покрокового збільшення пропозицій Замовниками щодо розміру плати, що подаються письмово. Максимальна кількість раундів – п'ять. Покрокове збільшення починається від найбільшого розміру плати, запропонованого одним із Замовників, присутнім на засіданні конкурсної комісії. Розмір пропозиції щодо збільшення плати вказується у відсотках та має бути кратним 0,5%.

4.9. Хід та результати конкурсу відображаються в протоколі, що ведеться секретарем комісії. Два примірники протоколу готуються протягом п'яти

робочих днів. Один примірник зберігається у Виконавця, другий – у Департаменті.

4.10. Інформація про результати конкурсу оприлюднюється Департаментом на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» і на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в розділах «Новини» протягом двох робочих днів від дня проведення конкурсу.

4.11. Конкурсна документація зберігається в справах Виконавця та не підлягає поверненню учасникам конкурсу.

5. Плата за тимчасове користування елементами благоустрою для розміщення ТС

5.1. Розмір плати за право тимчасового користування елементом благоустрою для розміщення ТС за місяць становить 10% від його вартості, визначеної на підставі проведеної незалежної оцінки, та остаточно встановлюється за результатами розгляду заяв Замовників або конкурсу в разі його проведення.

5.2. Підставою для початку нарахування та внесення Користувачем відповідної плати є Договір, що укладається в порядку, установленому розділом 3 Положення, та акт приймання-передачі місця під розміщення ТС. При припиненні користування або закінченні строку дії Договору також складається акт приймання-передачі, що може робитися Виконавцем в односторонньому порядку в разі, якщо Користувач ухиляється від його підписання, після фактичного звільнення місця від ТС.

5.3. Плата нараховується за весь період, що визначається датами складення актів приймання-передачі. Розрахунковим періодом є календарний місяць. Плата за неповний місяць нараховується відповідно до кількості днів користування.

5.4. Плата за користування елементом благоустрою вноситься Користувачем на розрахунковий рахунок Виконавця у безготівковій формі до 20 числа місяця, наступного за розрахунковим.

5.5. Плата, одержана Виконавцем за право тимчасового користування елементами благоустрою для розміщення ТС, розподіляється таким чином: 50% – Виконавцю, 50% (без урахування податку на додану вартість) підлягає зарахуванню до бюджету Криворізької міської територіальної громади протягом трьох робочих днів після надходження на поточний рахунок Виконавця. Виконавець до 30 числа місяця, наступного за розрахунковим, надає до Департаменту звіти про надходження коштів від Користувачів.

5.6. Плата за Договором визначається шляхом коригування розміру місячної плати за попередній місяць за користування елементом благоустрою на індекс інфляції за поточний місяць.

5.7. Протягом п'яти днів після підписання Договору та акта приймання-передачі або укладення угоди про продовження строку дії Договору Користувач відшкодовує Виконавцю витрати, понесені останнім під час виготовлення документів, передбачених пунктом 2.6 Наказу, та з проведення

незалежної оцінки елемента благоустрою на підставі виставленого рахунку.

5.8. Нарахування плати призупиняється у випадку неможливості розміщення ТС через обставини, що не залежать від Користувача (зміна містобудівної ситуації, проведення робіт з будівництва, ремонту або реконструкції на місці розташування об'єкта благоустрою або його частини тощо). Призупинення нарахування оформлюється на підставі відповідної обгрунтованої заяви Користувача шляхом укладення додаткової угоди до Договору. У разі неможливості визначення періоду дії обставин, за яких Користувач не може користуватися об'єктом, Договір розривається.

6. Прикінцеві положення

6.1. Заходи з контролю за дотриманням умов Договору здійснюються Виконавцем, Департаментом, інспекцією з благоустрою виконкому Криворізької міської ради, виконкомом районних у місті рад.

6.2. Контроль за фактичними:

6.2.1 надходженнями коштів від сплати за користування елементами благоустрою здійснює Департамент;

6.2.2 витратами Виконавця щодо облаштування місця для розміщення ТС покладається на управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради як орган його управління.

Керуюча справами виконкому

Тетяна Мала

Додаток 1
до Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу (пункт 2.1)

**Департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин
виконкому Криворізької міської ради**

Замовник/ Представник

(найменування, код ЄДРПОУ – для юридичної особи,

або ПІБ та ідентифікаційний номер – для ФОП)

Місце знаходження (реєстрації ФОП) _____

Засоби зв'язку (№ телефону) _____

ЗАЯВА

Відповідно до Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, затвердженого рішенням міської ради від «____» _____ 20____ №____, прошу визначити можливість облаштування елемента благоустрою для розміщення _____ тимчасової споруди для здійснення господарської

(стаціонарної/пересувної)

діяльності з _____ (вид діяльності),

розташованої _____ (адреса),

площею _____ (кв. м).

Відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» надаю згоду на обробку, використання та зберігання моїх персональних даних.

Замовник/Представник

(ініціали та прізвище)

(підпис)

МП (за наявності)

(дата)

20

Додаток: копія мапи із зазначенням бажаного місця розміщення стаціонарної тимчасової споруди або пересувної тимчасової споруди.

Додаток 2

до Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу (пункт 3.3)

Департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради

Користувач/Представник _____

(найменування, код ЄДРПОУ – для юридичної особи,

_____ або ПІБ та ідентифікаційний номер – для ФОП)

Місцезнаходження (реєстрації ФОП) _____

Засоби зв'язку (№ телефону) _____

ЗАЯВА

Відповідно до Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, затвердженого рішенням міської ради від « ____ » _____ 20 ____ № _____, прошу

_____ [укласти договір тимчасового користування елементом благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності/ унести зміни до договору/ продовжити/ припинити дію договору (необхідне зазначити)]

_____ (дата, номер договору)

_____ (тип тимчасової споруди)

розташованої за адресою: _____

(зазначається поштова адреса згідно зі схемою розміщення)

Інформація про розмір та спосіб розміщення тимчасової споруди: _____

Площа окремого елемента благоустрою: _____

(кв. м).
(зазначається згідно зі схемою розміщення)

Наявність вітрин, холодильного та іншого технологічного обладнання із зазначенням площі за зовнішнім контуром, опису та характеристики

(зазначається в разі наявності):

_____ площею _____ кв. м;
(вид обладнання)

_____ площею _____ кв. м;
(вид обладнання)

_____ площею _____ кв. м.
(вид обладнання)

Пропозиції щодо розміру плати у відсотках (%)*

_____ (вказуються цифрами та прописом)

_____ грн.

*Пропозиції щодо розміру плати за місяць вказуються з наростанням, починаючи від 10%.

Додатки: - схема розміщення окремого елемента благоустрою комунальної власності;
- ескізна пропозиція вигляду фасаду (у разі наявності кількох затверджених ескізів);
- довіреність або засвідчена в установленому порядку її копія, що засвідчує повноваження представника на вчинення дій, пов'язаних з оформленням Замовником права тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності м. Кривого Рогу (у разі, якщо заява подається представником).

Відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» надаю згоду на обробку, використання та зберігання моїх персональних даних.

Попереджений, що подача неповного пакета документів є підставою для відмови в наданні послуги _____

Замовник/Представник

_____ (ініціали та прізвище)

_____ (підпис)

МП (за наявності)

_____ 20 _____ (дата)

Примітка. Кожна сторінка заяви підписується Замовником.

Додаток 3

до Положення про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу (пункт 3.12)

Типовий договір
про надання права тимчасового користування окремим елементом
благоустрою комунальної власності або його частиною для розміщення
тимчасової споруди

м. Кривий Ріг « ____ » _____ 20__ р.

Виконавець, уповноважений рішенням міської ради від « ____ » _____ 20__, № _____, в особі _____,
(ПІБ, посада)

який діє на підставі _____,
(назва документа, № і дата видачі)

з одного боку, та _____,
(найменування суб'єкта господарювання або уповноваженої особи)

в особі _____,
(найменування суб'єкта господарювання або уповноваженої особи) що далі іменується

«Користувач», який діє на підставі _____,
(назва документа, № і дата видачі)

_____ ,
з іншого боку, які разом іменуються «Сторони», а кожен окремо – «Сторона», уклали договір тимчасового користування елементом благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності (надалі – Договір) про таке:

1. Предмет Договору

За Договором Виконавець надає Користувачу право тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності міста Кривого Рогу (надалі – елемент благоустрою) з метою розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності (надалі – споруда).

2. Характеристика елемента благоустрою

2.1. Вид: _____,
(стисла інформація)

2.2. Місцезнаходження: _____,
(адреса розташування)

2.3. Площа / розміри: _____ кв. м.

3. Характеристика та вимоги до розміщення споруди

3.1. Споруда _____
(назва, вид, тип об'єкта)

3.2. Функціональне призначення _____

3.3. Площа за зовнішнім контуром _____ кв. м.

3.4. Наявність вітрин, холодильного та іншого технологічного обладнання, їх опис і площа за зовнішнім контуром:

- _____ площею _____ кв. м;

- _____ площею _____ кв. м.

3.5. Вигляд споруди має відповідати ескізу фасаду споруди.

3.6. Споруда має розміщуватися відповідно до паспорта прив'язки та схеми розміщення окремого елемента благоустрою.

4. Плата та порядок розрахунків за Договором

4.1. На дату укладення Договору розмір плати за право тимчасового користування елементом благоустрою становить _____ грн
(розмір плати)

на місяць (надалі – плата). У подальшому плата за Договором визначається шляхом коригування розміру місячної плати за попередній місяць за користування елементом благоустрою на індекс інфляції за поточний місяць.

4.2. Підставою для нарахування та внесення Користувачем плати є акт приймання-передачі місця під розміщення елемента благоустрою. При припиненні користування або закінченні строку дії Договору також складається акт приймання-передачі, що може складатися Виконавцем в односторонньому порядку в разі, якщо Користувач ухиляється від його підписання, після фактичного звільнення місця від тимчасової споруди.

4.3. Плата перераховується Користувачем в безготівковій формі до 20 числа місяця, наступного за розрахунковим.

4.4. Протягом п'яти днів після підписання акта приймання-передачі або укладання угоди про продовження строку дії Договору, Користувач відшкодовує Виконавцю понесені останнім витрати з оформлення документів для одержання паспорта прив'язки та з проведення незалежної оцінки окремого елемента благоустрою комунальної власності або його частини на підставі виставленого рахунку шляхом перерахування коштів на розрахунковий рахунок Виконавця.

4.5. Якщо Договір укладено з Користувачем без проведення конкурсу, розмір плати переглядається:

4.5.1 в разі:

4.5.1.1 продовження строку дії Договору;

4.5.1.2 зміни порядку визначення плати, встановленого Положенням про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою

комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу;

4.5.2 в інших випадках, передбачених законом.

4.6. У випадках, установлених пунктом 4.5 Договору, Користувач зобов'язаний підписати додаткову угоду до Договору не пізніше 14 днів з дати отримання запропонованих змін. Якщо Виконавцем не отримано письмових заперечень від Користувача протягом 14 календарних днів з дня відправлення рекомендованим листом додаткової угоди, вона вважається підписаною. У разі відмови Користувача підписати додаткову угоду до Договору, це може бути підставою для відмови в продовженні строку його дії або для його розірвання в односторонньому порядку.

4.7. Наявність у Користувача заборгованості понад 2 місяці за будь-які попередні розрахункові періоди є підставою для дострокового розірвання Договору.

4.8. У разі дострокового розірвання Договору, сплачені кошти не повертаються.

4.9. Сторонами щомісяця підписуються акти про надані послуги.

4.10. Акт про надання послуг вважається підписаним Сторонами, якщо його надіслано за адресою (місцезнаходження Користувача, зазначене в Договорі, або адреса, за якою здійснено реєстрацію Замовника – юридичної особи чи фізичної особи-підприємця) Користувача Виконавцем поштою рекомендованим листом з повідомленням про вручення поштового відправлення адресату.

5. Права та обов'язки Сторін

5.1. Виконавець зобов'язаний:

5.1.1. Надати елемент благоустрою Користувачу для розміщення споруди.

5.1.2. За наявності інформації про незадовільний стан елемента благоустрою, переданого за Договором, проінформувати Користувача про виявлені недоліки.

5.2. Виконавець, виконавчі органи міської ради та районних у місті рад у спосіб та в межах наданих повноважень мають право:

5.2.1. Обстежувати споруди та елементи благоустрою, здійснювати перевірки використання Користувачем елемента благоустрою відповідно до умов Договору, контроль за санітарним станом і зовнішнім виглядом елемента благоустрою та споруди, розміщеної на ньому, а також прилеглої території.

5.2.2. Здійснювати фото- та відеофіксацію, застосовувати технічні засоби фіксування під час обстеження споруд та елементів благоустрою.

5.2.3. Видавати повідомлення про усунення порушень умов Договору.

5.2.4. Здійснювати демонтаж об'єкта у випадках, передбачених Договором, чинними законодавчими актами.

5.3. Користувач зобов'язаний:

- 5.3.1. Використовувати елемент благоустрою відповідно до умов Договору.
- 5.3.2. Підтримувати елемент благоустрою та прилеглу територію споруди в належному стані відповідно до правил благоустрою та інших нормативно-правових актів, що діють на території України.
- 5.3.3. Своєчасно й у повному обсязі вносити плату за Договором.
- 5.3.4. Установити поруч із спорудою урну(и) для сміття.
- 5.3.5. Підтримувати належний експлуатаційний стан об'єкта та відповідного технологічного обладнання біля споруди.
- 5.3.6. Дотримуватися під час експлуатації споруди вимог до гарантування її технологічної безпеки функціонування.
- 5.3.7. Утримувати й експлуатувати елемент благоустрою та розміщені на ньому споруди згідно з вимогами правил і норм пожежної безпеки, забезпечувати виконання норм і правил техніки безпеки, містобудівних, санітарних, будівельних норм, державних стандартів та інших вимог, підтримувати споруди в належному стані, нести всі витрати, пов'язані з їх експлуатацією.
- 5.3.8. Забезпечити своєчасне прибирання прилеглої території, вивезення сміття, не допускати його накопичення, здійснювати снігоочищення, видалення снігу, ліквідацію ожеледиці.
- 5.3.9. Виконувати вимоги Виконавця, виконавчих органів міської ради, виконкомів районних у місті рад та контролюючих органів про необхідність усунення порушень та/або недоліків зовнішнього вигляду чи санітарно-технічного, експлуатаційного стану споруди, прилеглої території.
- 5.3.10. Дотримуватися обраного архітипу споруди відповідно до паспорта прив'язки, не вносити самовільно доповнення або зміни до її зовнішнього вигляду. У разі необхідності попередньо погодити зміни архітипу з Виконавцем.
- 5.3.11. Установити споруду без пошкодження елемента благоустрою та зелених насаджень з гарантуванням безпеки населення при під'єднанні конструкції споруди до відповідних інженерних мереж з дотриманням вимог чинного законодавства.
- 5.3.12. У тижневий строк рекомендованим листом з повідомленням про вручення інформувати Виконавця про зміни адреси для листування, банківського рахунку, найменування суб'єкта господарювання, про припинення господарської діяльності.
- 5.3.13. Протягом 10 календарних днів після припинення дії Договору з будь-яких підстав власним коштом демонтувати споруду, звільнити та передати Виконавцю за актом приймання-передачі елемент благоустрою з відновленням його попереднього стану.
- 5.4. Користувач має право за належного виконання умов Договору на продовження строку його дії.

6. Строк дії Договору

6.1. Договір набуває чинності з дня його підписання Сторонами та діє до «___» _____ 20__ р.

6.2. Право експлуатації елемента благоустрою виникає в Користувача після укладення акта його приймання-передачі та Договору.

6.3. Дія Договору припиняється в момент закінчення його строку та з інших підстав, установлених чинним законодавством України і Договором.

6.4. Після закінчення строку дії Договору він може бути подовжений на новий термін. У цьому разі Користувач не пізніше, ніж за один календарний місяць до закінчення строку дії Договору повинен звернутися з відповідною заявою до департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворзької міської ради через Центр адміністративних послуг «Віза».

7. Унесення змін до Договору

7.1. Пропозиції про внесення змін і доповнень до Договору розглядаються Сторонами у 20-денний строк з дня отримання відповідного письмового звернення від однієї зі Сторін, якщо інший строк не обумовлений Договором або невідкладними обставинами. Усі зміни та доповнення до Договору оформлюються письмовими угодами.

7.2. Унесення змін до Договору в односторонньому порядку не допускається.

7.3. У разі недосягнення згоди Сторонами, зміни та доповнення до Договору можуть бути внесені за рішенням суду.

8. Припинення дії Договору

8.1. Дія Договору припиняється в разі:

8.1.1. Закінчення строку, на який його було укладено.

8.1.2. Дострокового розірвання Договору за взаємною згодою Сторін.

8.1.3. Односторонньої відмови від договірних відносин Користувача або Виконавця.

8.1.4. Ліквідації юридичної особи, припинення діяльності фізичної особи-підприємця – Користувача.

8.1.5. Набуття чинності відповідним рішенням суду про дострокове розірвання Договору.

8.2. Виконавець має право припинити дію Договору в односторонньому порядку та вимагати звільнення й повернення елемента благоустрою:

8.2.1 якщо:

8.2.1.1 користувачем неодноразово порушуються умови Договору;

8.2.1.2 виявлено недостовірну інформацію, наведену в документах, наданих для укладення Договору, його зміни або продовження;

8.2.2 в інших випадках, передбачених законами та нормативно-правовими актами.

8.3. Виконавець повідомляє Користувача про намір в односторонньому порядку відмовитися від Договору у 20-денний строк до ухвалення такого

рішення. Письмове повідомлення Виконавця про припинення дії Договору (розірвання) чи відмову від Договору вважається одержаним Користувачем, якщо це повідомлення:

8.3.1 вручено уповноваженому представнику Користувача, який одночасно з одержанням повідомлення розписується на його другому примірнику, що залишається у Виконавця. При цьому повноваження представника мають бути підтвержені відповідною довіреністю;

8.3.2 надіслано на адресу Користувача Виконавцем поштою рекомендованим листом з повідомленням про вручення поштового відправлення адресату. Таке повідомлення надсилається за адресою місцезнаходження Користувача, зазначеною в Договорі, або за адресою, за якою здійснено державну реєстрацію суб'єкта господарювання.

8.4. Договір вважається розірваним після закінчення 20-денного строку з дня одержання Користувачем письмового повідомлення Виконавця про його припинення в односторонньому порядку.

8.5. Днем припинення Договору є:

8.5.1 день закінчення строку його дії, якщо Сторонами не вирішено питання продовження такого строку;

8.5.2 день укладення письмової угоди про припинення його дії або інша дата, зазначена в Договорі, у разі припинення його дії за взаємною згодою Сторін;

8.5.3 наступний день після закінчення 20-денного строку після одержання Користувачем письмового повідомлення Виконавця в порядку, установленому пунктом 8.3 Договору;

8.5.4 день набуття чинності рішенням суду в разі розірвання Договору за рішенням суду, визнання його недійсним, неукладеним, застосування наслідків нікчемної угоди.

9. Відповідальність Сторін

9.1. За невиконання або неналежне виконання зобов'язань згідно із Договором Сторони несуть відповідальність, передбачену чинним законодавством України та Договором.

9.2. Сторона, що порушила зобов'язання, звільняється від відповідальності, якщо вона доведе, що це порушення сталося не з її вини.

9.3. За порушення строків унесення плати Користувач зобов'язаний сплатити пеню в розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України, що діяла в період, за який сплачується пеня, розрахованої за кожен день прострочення платежу від суми заборгованості, що склалася з моменту виникнення заборгованості, включаючи день сплати заборгованості.

9.4. Замовник зобов'язаний сплатити суму боргу з урахуванням установленого індексу інфляції за весь час прострочення, а також три відсотки річних від простроченої суми.

9.5. При погашенні суми заборгованості кошти, що сплачує Користувач, у першу чергу зараховуються до рахунку погашення пені, у наступну – на

погашення заборгованості з плати за Договором.

9.6. Виконавець у разі погіршення властивостей елемента благоустрою, пов'язаних зі зміною його стану або його знищення Користувачем, має право на відшкодування збитків у порядку, визначеному чинним законодавством України.

10. Порядок повернення елемента благоустрою

10.1. Після припинення дії Договору Користувач у 10-денний строк звільняє елемент благоустрою від споруди та приводить його у стан, не гірший порівняно з тим, що був на дату укладення Договору, та повертає елемент благоустрою Виконавцю за актом приймання-передачі.

10.2. Фактичне звільнення Користувачем елемента благоустрою підтверджується актом приймання-передачі. У разі, коли Користувач ухиляється від підписання акта приймання-передачі, після фактичного звільнення елемента благоустрою від споруди він складається Виконавцем у односторонньому порядку.

10.3. У разі невиконання Користувачем пунктів 10.1, 10.2 Договору щодо добровільного звільнення та повернення елемента благоустрою, така споруда може бути демонтована Виконавцем самостійно або із залученням третіх осіб. У такому разі демонтована споруда повертається Користувачу після компенсації витрат, пов'язаних з її демонтажем, транспортуванням та зберіганням.

11. Прикінцеві положення

11.1. Усі спори, пов'язані з виконанням Договору, вирішуються Сторонами шляхом ужиття заходів для досудового (претензійного) врегулювання спору за домовленістю між собою.

11.2. Спори, не врегульовані Сторонами в претензійному порядку, передаються на розгляд суду в порядку, установленному чинним законодавством України.

11.3. З усіх питань, не врегульованих Договором, Сторони керуються Положенням про надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, іншими нормативно-правовими актами, ухваленими міською радою, її виконкомом та чинним законодавством України.

11.4. Додаткові угоди до Договору є його невід'ємними частинами й мають юридичну силу, якщо вони укладені в тій же формі, що й Договір.

11.5. Користувач несе повну відповідальність за правильність зазначених у Договорі реквізитів та зобов'язується повідомляти в письмовій формі Виконавця про зміну поштових, розрахунково-платіжних та інших реквізитів у тижневий строк, а в разі неповідомлення, несе ризик відповідальності за настання пов'язаних із цим несприятливих наслідків.

11.6. Договір укладено українською мовою при повному розумінні Сторонами його умов та термінології.

11.7. Договір укладено у двох примірниках для кожної зі Сторін, які мають однакову юридичну силу.

12. Юридичні адреси та банківські реквізити Сторін

Виконавець

_____ (ПІБ, посада)

Адреса: _____
(вулиця, споруда)

IBAN _____
(розрахунковий рахунок)

Код ЄДРПОУ _____

ПІН _____

Є платником _____
(система оподаткування)

Телефон _____

Підпис _____ МП

Користувач

_____ (найменування суб'єкта господарювання або уповноваженої особи)

Адреса: _____
(вулиця, споруда)

IBAN _____
(розрахунковий рахунок)

Код ЄДРПОУ _____

ПІН _____

Є платником _____
(система оподаткування)

Телефон _____

Підпис _____ МП

Аналіз
регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта –
рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою
та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення
підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів
м. Кривого Рогу»

Аналіз регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» здійснено на підставі Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

I. Визначення проблеми

З метою створення сприятливих умов для провадження підприємницької діяльності, забезпечення дотримання правил благоустрою розроблено комплексні схеми розміщення тимчасових об'єктів для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, затверджені рішеннями виконкому міської ради. Ураховуючи зазначене, постала необхідність практичної реалізації механізму розміщення тимчасових споруд згідно з Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 та урегулювання процедури користування елементами благоустрою комунальної власності (надалі – елементи благоустрою) під час їх розміщення.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування наділено повноваженнями формувати відносини з підприємствами, установами, організаціями, що не перебувають у комунальній власності, на договірних основах (частина 1 статті 18).

Статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (надалі – Закон) передбачено, що заходи з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об'єктів благоустрою здійснюються за рахунок коштів їх власників або користувачів, якщо це передбачено умовами відповідних договорів, а також за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд, розміщених на території об'єкта благоустрою, інших, передбачених законом джерел фінансування.

Подвійне трактування можливостей суб'єктів господарювання щодо застосування пайових внесків чи здійснення заходів з благоустрою власними силами не визначає чіткого регулювання утримання об'єктів благоустрою територіальних громад. Досвід показує, що наявний стан справ з розміщення тимчасових споруд на об'єктах благоустрою для здійснення підприємництва призводить до їх самовільного встановлення, що заборонено пунктом 5 частини першої статті 16 Закону. На теперішній час непоодинокими є факти розміщення

тимчасових споруд з недотриманням правил благоустрою, санітарних та податкових вимог, затверджених архітепів. На початку розробки проєкту регуляторного акта у місті самовільно розміщувалося 264 споруди. А майже половина з тих, які були розміщені законно, потребували упорядкування архітепів.

Визначені норми не сприяють виконанню заходів з благоустрою. Обираючи шлях самостійного утримання окремих елементів благоустрою, суб'єкти господарювання не дотримуються чинних у місті правил благоустрою, не використовують пропонувані архітектурні рішення, не виконують санітарних вимог при здійсненні діяльності в тимчасових спорудах.

Тому виникла потреба в нормативному акті, яким було б урегульовано інтереси суб'єктів господарювання, членів територіальної громади, органів місцевого самоврядування в питаннях користування окремими елементами благоустрою.

Статтею 14 Закону передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством. Елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Ухвалення регуляторного акта регулює питання механізму користування елементами благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України.

Вирішення означених питань можливе шляхом укладення договірних відносин, якими б визначалися взаємні права та обов'язки балансоутримувачів окремих елементів благоустрою комунальної власності та суб'єктів господарювання, що мають намір їх використовувати для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Регуляторний акт – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» направлений на підтримку та розвиток підприємництва, раціональне використання окремих елементів благоустрою, базується на забезпеченні дотримання принципів прозорості, відкритості, здорової конкуренції.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 1

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Громадяни	Члени територіальної громади (622,01 тис. осіб, за даними, розміщеними в модулі «Путівник інвестора» на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» у мережі Інтернет: https://ig.krmisto.gov.ua/ua/citycard/human.html)	-
Держава (органи місцевої влади)	Органи місцевого самоврядування забезпечують впорядковане використання окремих елементів благо-	-

1	2	3
	устрою, уживають заходів щодо ліквідації стихійної торгівлі, використовують повноваження із залучення на договірних засадах коштів від суб'єктів господарювання за користування окремими елементами благоустрою. У результаті чого є можливість створення нових робочих місць, підтримки благоустрою міста в належному естетичному та санітарному стані, отримання додаткових надходжень від сплати за користування елементами благоустрою щорічно в розмірі 9,68 млн грн*	
Суб'єкти господарювання, у тому числі малого підприємництва	Суб'єкти господарювання, які мають наміри використовувати окремі елементи благоустрою, отримують можливість розвивати діяльність у правовому полі, створювати нові робочі місця, планувати отримання щорічного прибутку на рівні 16,00 млн грн**	-

**При розрахунках використано вихідні дані до комплексної схеми розміщення тимчасових споруд щодо кількості елементів благоустрою, на яких можливо розмістити тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності, орієнтовної їх площі, прогнозні показники виконкомів районних у місті рад щодо чисельності суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання. Розрахунки коштів за користування елементами благоустрою наведені в додатку до Аналізу регуляторного впливу.*

***Розраховано за консультацією із суб'єктами господарювання – користувачами нересурсних тимчасових споруд.*

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдань, визначених у попередньому розділі аналізу, зокрема, урегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України. Також цілями державного регулювання є: установлення для суб'єктів господарювання єдиного зручного механізму, відповідно до якого вони мають можливість використовувати окремі елементи благоустрою з дотриманням чинного податкового, земельного законодавства, санітарних норм, правил благоустрою, приведення зовнішнього вигляду споруд у відповідність до пропонованого архітипу, що дасть змогу виконати єдиний архітектурний ансамбль об'єктів бізнесу міста.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- кількісний – чисельність суб'єктів господарювання, які мають наміри використовувати окремі елементи благоустрою, кількість упорядкованих окремих елементів благоустрою, на яких розміщено тимчасові споруди;

- часовий – упровадження регуляторного акта відповідно до чинного законодавства. За період дії регулювання надходження від суб'єктів господарювання за користування елементами благоустрою щорічно сягатиме 9,68 млн грн;

- якісний – активізація заходів з благоустрою від суб'єктів господарювання біля об'єктів бізнесу, рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

III Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей регулювання доцільно розглянути такі варіанти:

Таблиця 2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
<p>Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін, відсутність регулювання</p>	<p>Відсутність регулювання щодо використання елементів благоустрою призводить до порушення чинних у місті правил благоустрою, погіршення умов життєдіяльності територіальної громади. Крім того, споруди, розміщені без відповідно оформлених договірних відносин, вважаються самовільно установленими та підпадають під процедуру примусового демонтажу, а їх користувачі – під адміністративну відповідальність.</p> <p>Альтернатива не є прийнятною</p>
<p>Альтернатива 2 Розміщення тимчасових споруд здійснюється на підставі паспорта прив'язки, (пункт 2.1 Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»)</p>	<p>Альтернатива передбачає можливість організації суб'єктами господарювання функціонування тимчасових споруд лише за умови оформлення паспорта прив'язки без укладання договірних відносин на право користування окремими елементами благоустрою.</p> <p>При попередньому розгляді така альтернатива є імовірно прийнятною, проте, при подальшому її аналізі виявляється низка факторів, що чинить значну загрозу середовищу життєдіяльності громадян. Зокрема, через відсутність чітко визначених договірних відносин:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у суб'єктів господарювання відсутня можливість обирати самостійно умови та терміни встановлення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності; - відсутній нормативно-правовий акт, який би врегулював порядок та механізм сплати за тимчасове користування елементами благоустрою, як наслідок – відсутня можливість додаткового залучення надходжень до бюджету міста від такої діяльності та спрямування їх на потреби соціально-економічного розвитку громади; - не визначено чітко обов'язки й права суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування щодо практичного користування елементами благоустрою, порядку утримання їх у належному санітарному стані, розміщення на них тимчасових споруд тощо; - не визначено відповідальність за порушення умов договірних відносин, що, зрештою, може призвести до розвитку стихійної торгівлі. <p>Таким чином, наявна загроза порушення чинно-</p>

1	2
	го законодавства у сферах земельних, податкових, трудових, санітарних відносин, діючих у місті правил благоустрою. Альтернатива не прийнятна, оскільки цілі ухвалення регуляторного акта досягаються частково (проблему частково розв'язано, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаються невирішеними), не враховуються інтереси громади, не забезпечується дотримання чинного законодавства, через відсутність чітких «правил гри» створюються умови для порушення законодавчих вимог та правил благоустрою
<p>Альтернатива 3 Ухвалення запропонованого проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу»</p>	<p>Уведення в дію регуляторного акта дасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> - визначити єдиний доступний та зрозумілий механізм користування окремими елементами благоустрою; - урегулювати відносини між суб'єктами господарювання – користувачами тимчасових споруд та органами місцевого самоврядування в питаннях використання елементів благоустрою; - забезпечити рівне для всіх суб'єктів господарювання конкурентне середовище; - застосувати фінансові стимули компенсаторних заходів для малого підприємництва при розробці необхідної документації для використання елементів благоустрою під час розміщення тимчасових споруд; - надходження коштів від суб'єктів господарювання за користування окремими елементами благоустрою в розмірі 9,68 млн грн на рік, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста; - отримання суб'єктами господарювання щорічного прибутку в розмірі майже 16,00 млн грн. <p>У разі обрання цієї альтернативи, цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде)</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Для оцінки альтернативних варіантів необхідно розглянути вигоди та витрати за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, органів місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 3

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Проте, у разі порушень у сфе-	Регулювання не передбачає створення нового органу місцевого самоврядуван-

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
	рі благоустрою до суб'єктів господарювання буде застосовано штрафні санкції в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року	ня (або нового структурного підрозділу діючого органу). Витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань
Альтернатива 2	Вигоди відсутні. Проте, у разі порушень у сфері благоустрою, до суб'єктів господарювання буде застосовано штрафних санкцій в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року	Регулювання не передбачає створення нового органу місцевого самоврядування (або нового структурного підрозділу діючого органу). Витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань
Альтернатива 3	Визначено механізм користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, завдяки чому впорядковано розміщення тимчасових споруд, забезпечено дотримання правил торгівлі, благоустрою, санітарних вимог. Тимчасові споруди виконано з дотриманням елементів єдиного архітипу. Надходження від регулювання за укладеними договорами за право користування елементами благоустрою складуть 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста	Регулювання не передбачає створення нового органу місцевого самоврядування (або нового структурного підрозділу діючого органу). Витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Кривого Рогу

Таблиця 4

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки регулювання не здійснюється	Витрати відсутні, проте, наявна загроза нормальній життєдіяльності громади. Через неврегульованість процесу користування елементами благоустрою при здійсненні підприємницької діяльності в тимчасових спорудах можливі порушення благоустрою, санітарного законодавства тощо, крім того, від провадження такої діяльності не надходять кошти, які можливо було

1	2	3
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	<p>б спрямувати на соціально-економічний розвиток громади</p> <p>Витрати відсутні, проте, наявна загроза нормальній життєдіяльності громади. Через неврегульованість процесу користування елементами благоустрою при здійсненні підприємницької діяльності в тимчасових спорудах можливі порушення благоустрою, санітарного законодавства тощо, крім того, від провадження такої діяльності не надходять кошти, які можливо було б спрямувати на соціально-економічний розвиток громади</p>
Альтернатива 3	<p>Елементи благоустрою утримуються в належному стані, зроблено єдиний зручний механізм для підприємців, охочих їх використовувати. При організації роботи тимчасових споруд підприємцями буде створено нові робочі місця, що позитивно вплине на ринок праці міста, надходження за рік в розмірі майже 9,68 млн грн від сплати суб'єктами господарювання коштів за користування окремими елементами благоустрою, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста</p>	Витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта не розраховується, оскільки, як свідчить практика, сфера впливу регуляторного акта поширюється на суб'єктів малого підприємництва та мікропідприємництва. При розрахунках було використано вихідні дані до комплексної схеми розміщення тимчасових споруд, відповідно до яких кількість елементів благоустрою, на яких можливо розмістити тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності, становить 812. Чисельність суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується сфера дії визначеного регуляторного акта, залежить від активності та спеціалізації самих суб'єктів господарювання. Так, на кожне з 812 місць можуть виявити намір розмістити споруди декілька суб'єктів господарювання або один суб'єкт може отримати право на користування декількома елементами благоустрою, у разі, якщо стане переможцем конкурсів. Крім того, намір брати участь у

конкурсах можуть виявити як суб'єкти тільки малого або мікро- підприємства, так і тільки великого або середнього, або будь-хто з перелічених у різних пропорціях. Проте, ураховуючи практичні напрацювання, можна констатувати, що інтерес у запровадженні саме такого виду діяльності виявляють мікро та малі підприємці. Тому подальші розрахунки проведено для них. Слід зазначити, що в разі наміру суб'єктів великого або середнього підприємства впроваджувати такий вид діяльності, їх витрати будуть тотожними до розрахованих. Витрати бюджету на провадження регулювання також не зміняться.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на суб'єктів господарювання, які виявили намір отримати в користування окремі елементи благоустрою.

Таблиця 5

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Чисельність суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (кількість окремих елементів благоустрою), одиниць	-	-	158	654	812
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	-	-	19,50	80,50	100,00

Таблиця 6

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Оскільки елементи благоустрою використовуються самовільно, суб'єкти господарювання не сплачують кошти за користування елементами благоустрою	Витрати на установку споруди, сплату штрафних санкцій за порушення у сфері благоустрою в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року
Альтернатива 2	Є можливість розміщувати тимчасові споруди лише за наявності паспорта прив'язки, не визначено єдиного механізму нарахування та сплати коштів за користування елементами благоустрою	Відсутні однозначні «правила гри» для підприємців, немає чітко визначених прав суб'єктів господарювання при користуванні елементами благоустрою, унаслідок чого створюється підґрунтя для розвитку недобросовісної конкуренції. Сплата штрафних санкцій за порушення у сфері благоустрою в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року
Альтернатива 3	Визначення єдиної концепції користування окремими елементами забезпечує рівне для всіх суб'єктів господарювання	Сплата коштів за користування окремими елементами благоустрою для розмі-

1	2	3
	<p>конкурентне середовище, можливість застосування компенсаторних заходів для малого підприємства.</p> <p>Упровадження регулювання базується на принципах прозорості, об'єктивності, стимулювання здорової конкуренції. Унаслідок зазначеного суб'єкти господарювання мають можливість отримати прибутки за рік у розмірі майже 16,00 млн грн</p>	<p>щення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності в розмірі за рік 9,68 млн грн, забезпечення відповідних умов для розвитку здорової конкуренції серед суб'єктів господарювання</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті частково (проблему частково розв'язано, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаються не вирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не досягнуті (проблема залишається).

Таблиця 7

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1	1	<p>Відсутність єдиної концепції, якою б здійснювалося регулювання використання елементів благоустрою для здійснення підприємницької діяльності, ведуть до самовільного безконтрольного встановлення тимчасових споруд. Такі дії призводять до порушення правил благоустрою та торгівлі, санітарних вимог, архітектурного ансамблю міста, дисбалансу конкуренції серед суб'єктів господарювання тощо. Крім того, споруди, розміщені без відповідно оформлених договірних відносин вважаються самовільно встановленими та підпадають під процедуру примусового демонтажу, а їх користувачі – під адміністративну відповідальність. Такі умови спонукають до витрат суб'єктів господарювання на сплату штрафів за порушення благоустрою в обсязі</p>

1	2	3
		щонайменше 800,000 тис грн протягом року, недоотримання надходжень за користування окремими елементами благоустрою становитиме 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста
Альтернатива 2	2	<p>Відсутність єдиного договірної документа, яким було б чітко врегульовано та розмежовано права й обов'язки суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування в питаннях розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою, нарахування та сплати за їх користування. Така ситуація спонукає до обмеження прав суб'єктів господарювання, порушення правил благоустрою, санітарних норм при здійсненні підприємницької діяльності. Виключається можливість отримання додаткових надходжень від суб'єктів господарювання за користування елементами благоустрою в сумі 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста.</p> <p>Неврегульованість зазначеного питання спонукає до витрат суб'єктів господарювання на сплату штрафів за порушення благоустрою в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року.</p> <p>Таким чином, наявна загроза порушення чинного законодавства у сферах земельних, податкових, трудових, санітарних відносин, діючих у місті правил благоустрою. Альтернатива не прийнятна, оскільки цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті частково (проблему частково розв'язано, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаються не вирішеними), не ураховуються інтереси громади, не забезпечується дотримання чинного законодавства, через відсутність чітких «правил гри» створюються умови для порушення чинного законодавства та правил благоустрою</p>
Альтернатива 3	4	<p>Забезпечено рівне для всіх суб'єктів господарювання конкурентне середовище, можливість застосування компенсаторних заходів суб'єктами малого підприємництва для користування окремими елементами благоустрою при організації роботи тимчасових споруд. Убезпечення користувачів тимчасових споруд від недодержання правил благоустрою та накладання штрафів за такі порушення.</p> <p>Додаткові надходження від договірних відносин за користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд за</p>

1	2	3
		<p>рік 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста.</p> <p>Підприємці, які на окремих елементах благоустрою розмістили тимчасові споруди, мають можливість отримати прибутки на рівні орієнтовно 16,00 млн грн.</p> <p>За таких умов цілі ухвалення регуляторного акта мають бути досягнуті в повному обсязі</p>

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію
в рамках проведення аналізу його регуляторного впливу***

Таблиця 8

Категорія впливу	Відповідь
<i>А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
<i>Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
<i>В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
<i>Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

**Визначена за консультаціями з представниками міської галузевої ради підприємців з питань торгівлі та ресторанного господарства, та суб'єктами господарювання, залученими до розробки регуляторного акта.*

Таблиця 9

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність чіткого механізму регулювання процесу користування елементами благоустрою спонукає суб'єктів господарювання до порушень правил благоустрою та, як наслідок, сплати штрафів у обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року. Вони втрачають можливість додатково отримувати доходи в розмірі 16,00 млн грн* від такого виду діяльності. У бізнесовому середовищі виникають передумови для розвитку недобросовісної конкуренції між суб'єктами господарювання. Крім того, споруди, розміщені без відповідно оформлених договірних відносин, вважаються самовільно встановленими та підпадають під процедуру примусового демонтажу, а їх користувачі – під адміністративну відповідальність	Цілі не досягнуто
Альтернатива 2	Держава (органи місцевого самоврядування) – відсутні. Громадяни – відсутні. Суб'єкти господарювання – наявна можливість розміщувати тимчасові споруди лише на основі паспорта прив'язки	Держава – витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань. Громадяни – вигоди відсутні, натомість наявна загроза нормальній життєдіяльності громади. Через неврегульованість процесу користування елементами благоустрою при здійсненні підприємницької діяльності в тимчасо-	

1	2	3	4
		<p>вих спорудах можливі порушення благоустрою, санітарного законодавства тощо.</p> <p>Суб'єкти господарювання – відсутність узгоджених договірних відносин, якими було б визначено права та обов'язки суб'єктів господарювання, охочих отримати право користування окремими елементами благоустрою, що може тягти за собою порушення правил благоустрою та штрафи в обсязі щонайменше 800,000 тис. грн протягом року</p>	<p>Цілі досягнуто частково.</p> <p>Суб'єктів господарювання обмежують у конкурентній боротьбі за право тимчасового користування окремими елементами благоустрою.</p> <p>Не реалізуються вигоди суб'єктів господарювання, членів територіальної громади</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Держава – забезпечено прозорість та відкритість дій органів місцевого самоврядування при встановленні концепції користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд.</p> <p>Надходження від користування елементами благоустрою, відповідно до укладених договорів на рівні 9,68 млн грн.</p> <p>Діють компенсаторні заходи для малого підприємництва, знижено розміри бізнесових ризиків при організації роботи тимчасових споруд.</p> <p>Громадяни – окремі елементи благоустрою використовуються для організації роботи тимчасових споруд з дотриманням вимог чинного законодавства, що забезпечує нормальні умови життєдіяльності</p>	<p>Держава – державне регулювання не передбачає утворення нового органу місцевого самоврядування (нового структурного підрозділу діючого органу).</p> <p>Громадяни – витрати внаслідок запровадження регулювання відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання – упевненості в добросовісності та прозорості конкурентного середовища. Витрати на сплату за користування елементами благоустрою складають 9,68 млн грн</p>	<p>Цілі досягнуто в повному обсязі.</p> <p>Регулювання є збалансованим та найсприятливішим:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для суб'єктів господарювання, які можуть отримати розрахунково прибутки у сумі понад 16,00 млн грн на рік; - органів місцевого самоврядування, громадян, членів територіальної громади, які можуть отримати додаткові кошти в обсязі 9,68 млн грн, що можуть бути спрямовані на їх потреби

1	2	3	4
	<p>членів територіальної громади.</p> <p>Суб'єкти господарвання – упровадження регулювання базується на принципах прозорості, об'єктивності, стимулювання здорової конкуренції. Забезпечується рівне для всіх суб'єктів господарювання конкурентне середовище, можливість застосування компенсаторних заходів для малого підприємництва, зниження розмірів бізнесових ризиків при розробці необхідної документації для розміщення тимчасових споруд. Унаслідок зазначеного суб'єкти господарювання мають можливість отримувати прибутки у розмірі понад 16,00 млн грн* за рік</p>		

*Розраховано за консультацією із суб'єктами господарювання – користувачами пересувних тимчасових споруд, якими організовано їх роботу.

Таблиця 10

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 1	Переваги відсутні	Ризики відсутні
Альтернатива 2	<p>Не забезпечено рівних умов суб'єктам господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у ході визначення права на тимчасове користування окремими елементами благоустрою; - дотримання балансу конкурентних сил; - отримання максимальних зручностей та вигод членами територіальної громади 	Ухвалення нових законодавчих актів, якими регулюються питання користування окремими елементами благоустрою комунальної власності
Альтернатива 3	Сприяє досягненню цілей регулювання щодо використання окремих елементів благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових спо-	Коригування проєкту в разі внесення змін до чинного законодавства України

1	2	3
	руд, можливість отримати 9,68 млн грн за користування елементами благоустрою, що можна спрямувати на соціально-економічний розвиток громади	

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», яким запропоновано прийняття та прозору концепцію користування окремими елементами благоустрою, що сприятиме забезпеченню нормальних умов життєдіяльності членів територіальної громади, інтересів суб'єктів господарювання у здійсненні господарської діяльності з дотриманням норм чинного законодавства та убезпечить від необхідності сплати штрафів за його порушення, надасть можливість суб'єктам господарювання отримувати щорічні додаткові доходи на рівні 16,00 млн грн.

Перевага обраного виду обумовлена процесами, пов'язаними з досягненням збалансованих інтересів громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект рішення спрямований на впорядкування питань використання окремих елементів благоустрою у відповідності до вимог чинного законодавства України. У зв'язку з цим можливість досягнення визначених цілей є достатньо вірогідною. Завдяки зазначеному, суб'єкти господарювання зможуть створити додаткові робочі місця, розвивати бізнес та отримувати прибутки. Для територіальної громади міста Кривого Рогу з'явиться можливість отримувати додаткові надходження від користування окремими елементами благоустрою, будуть створені сприятливі умови для життєдіяльності.

З метою забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню в Криворізькій міській газеті «Червоний гірник», на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, у підрозділі «Регуляторна політика» www.kr.gov.ua.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки річний тираж Криворізької міської газети «Червоний гірник» складає понад 1,3 млн примірників на паперових носіях. Крім того, мешканці користуються електронною версією газети (статистичні дані не обраховуються). У мережі Інтернет офіційними сторінками міської ради та її виконавчого комітету, виконкомів районних у місті рад протягом 2020 року скористалися понад 377 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства як органами місцевого самоврядування, так і

суб'єктами господарювання, які мають наміри використовувати окремі елементи благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на договірних умовах, надасть упевненість членам територіальної громади у відсутності загроз її життєдіяльності, збереженні цілісної інфраструктури міста, сталі надходження за користування елементами благоустрою.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (надалі – Постанова), зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151, не проводилися.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів малого підприємництва згідно з методикою, затвердженою Постановою, проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток до аналізу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з моменту його оприлюднення. Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Відсутні потреби визначити строк його дії у зв'язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

Перегляд рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності в разі внесення змін до чинного законодавства та за підсумками аналізу відстеження його результативності. У зв'язку з ухваленням відповідних нормативних актів до нього теж будуть уноситися зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

До кількісних показників належать: чисельність суб'єктів господарювання, які мають наміри розміщувати тимчасові споруди, розмір надходжень від сплати суб'єктами господарювання за користування елементами благоустрою, розмір коштів та час, що витрачаються суб'єктами господарювання, на яких розповсюджується регулювання, кількість укладених договорів, складених протоколів за порушення у сфері благоустрою за статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансу-

вання міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до міського бюджету, рівень поінформованості суб'єктів господарювання про регулювання.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 11

<i>№ n/n</i>	<i>Показники результативності</i>	<i>Перший рік за- провадження</i>
1	Чисельність суб'єктів господарювання, які мають наміри використувати окремі елементи благоустрою у межах, передбачених кількістю елементів благоустрою, осіб	812
2	Кількість упорядкованих окремих елементів благоустрою, на яких розміщено тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності, одиниць	812
3	Розмір надходжень за договорами на право користування окремими елементами благоустрою, млн грн	9,68
4	Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, тис грн/год	4,57/1,9 год (на одного суб'єкта господарювання, розрахунки наведено в таблиці 2 М-тесту)
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням	Високий
6	Кількість укладених договорів про користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, одиниць	812

Передбачено, що кількість складених протоколів за порушення у сфері благоустрою за статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення наблизатиметься до нуля, оскільки завдяки чітким прозорим «правилам гри» суб'єкти матимуть можливість укласти договірні відносини та працювати, дотримуючись чинного законодавства й не порушуючи його норм.

Відповідно до частини 5 статті 12 Закону рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Для мешканців Кривого Рогу такими джерелами інформації є:

- Криворізька міська газета «Червоний гірник»;
- офіційна вебсторінка Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, підрозділ «Регуляторна політика» www.kr.gov.ua, офіційні вебсайти виконкомів районних у місті рад (Тернівської, Покровської, Саксаганської, Довгинцівської, Металургійної, Центрально-Міської, Інгулецької: www.trnvk.gov.ua, www.zhrkrog.gov.ua, www.srvk.gov.ua, www.dlgr.gov.ua, www.mtlrg-kr.gov.ua, www.vykonkom-tsmkr.gov.ua, www.ing.zagal104@ing-org.gov.ua).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері

господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, управлінням розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб'єктів господарювання, надходжень сплати за укладеними договорами, витрат коштів та часу, пов'язаних з виконання вимог регуляторного акта, рівня поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови.

Базове відстеження результативності рішення здійснюється в період до набуття чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження проводитиметься через рік після набуття чинності актом.

Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії рішення.

Зворотний зв'язок:

поштова адреса: пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг, 50101,

- каб. 518, Горбачова Любов Миколаївна – директор департаменту регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин виконкому Криворізької міської ради, тел. (0564) 93-08-59, umazv@kr.gov.ua.

- каб. 510, Рижкова Ірина Олексіївна – начальник управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради, тел. (0564)93-08-71, urp@kr.gov.ua.

Міський голова



Костянтин Павлов

Додаток
до Аналізу регуляторного впливу про-
екту рішення Криворізької міської ра-
ди «Про користування елементами
благоустрою та їх частинами при
розміщенні тимчасових споруд для
здійснення підприємницької діяльнос-
ті на територіях адміністративних
районів м. Кривого Рогу» (розділ VI)

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцін- ки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, управлінням розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради протягом липня – серпня та в грудні 2020 року. На теперішній час розрахунки скориговано відповідно до вимог Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» у частині застосування даних про рівень мінімальної заробітної плати.

Таблиця 1

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі («круглі столи», наради, робочі зу- стрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)	Чисель- ність учасни- ків кон- суль- тацій	Основні результати консультацій (опис)
1	Засідання:		Визнано необхідність ухвалення рішення міської ради щодо концепції користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд на території міста Кривого Рогу. Визначено розмір витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання, оцінку впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
1.1	міської координаційної ради з питань розвитку підприємництва;	18	
1.2	галузевих рад підприємців (фокус груп) з питань:		
1.2.1	торгівлі та ресторанного господарства;	7	
1.2.2	виробництва продуктів харчування, діяльності ринків;	5	
1.2.3	архітектури, проектування, дизайну міського середовища та реклами	5	
2	Інтернет-консультації з представниками Громадської спілки «МІЖНАРОДНА БІЗНЕС АСОЦІАЦІЯ»	28	
3	Інтернет-консультації:		
3.1	з представниками Криворізького представництва Дніпропетровської торгово-промислової палати	1	
3.2	із суб'єктами господарювання, які отримали право організувати у 2020 році сезонні ярмарки на об'єктах комунальної власності	5	
УСЬОГО ОСІБ		69	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання – 812, у тому числі малого підприємництва – 158 та мікропідприємництва – 654.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва включає витрати суб'єктів господарювання на проходження етапів регулювання, укладання договорів про користування окремими елементами благоустрою, та сплати коштів за їх використання.

Ураховуючи високий попит підприємців міста на організацію роботи тимчасових споруд, передбачається, що всі суб'єкти господарювання, на яких розповсюджується регулювання, виявлять намір оформити договірні відносини на право користування елементами благоустрою відповідно до розробленого регуляторного акта. Отже, розрахунки проведено для 812 суб'єктів господарювання.

Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

№ п/п	Витрати	За перший рік	Періодичні (за наступ- ний рік)	За п'ять років
1	2	3	4	5
1. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1.1	витрати часу на подання заяви до Центру адміністративних послуг «Віза» виконкому Криворізької міської ради щодо визначення можливості облаштування місця для розміщення тимчасової споруди та отримання відповідної відповіді: $0,5 \text{ год} \times 35,70 \text{ грн/год} = 17,85 \text{ грн};$	17,85,	0,	17,85*,
1.2	витрати часу на подання заяви до Центру адміністративних послуг «Віза» виконкому Криворізької міської ради щодо укладання договору тимчасового користування елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності/унесення змін до договору/продовження/припинення дії договору: $0,2 \text{ год} \times 35,70 \text{ грн/год} = 7,14 \text{ грн};$	7,14,	7,14,	14,28*,

1	2	3	4	5
1.3	витрати часу на участь у конкурсі на право тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності або його частиною для розміщення споруди: 0,8 год x 35,70 грн/год = 28,56 грн;	28,56,	0,	28,56*,
1.4	витрати часу на отримання укладеного договору разом з паспортом прив'язки в Центрі адміністративних послуг «Віза» виконкому Криворізької міської ради: 0,4 год x 35,70 грн/год = 14,28 грн;	14,28,	14,28,	28,56*,
1.5	відшкодування вартості проведення незалежної оцінки вартості елемента благоустрою, грн;	500,00,	-	1 000,00*,
1.6	відшкодування коштів за розробку паспорта прив'язки, грн;	4 000,00	-	4 000,00*,
1.7	разом (рядки 1.1 + 1.2 + 1.3 + 1.4 + 1.5 + 1.6), грн;	4 567,83,	14,28,	5 089,25,
1.8	кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких розповсюджується регулювання, одиниць;	812,	812,	812,
1.9	сумарно (рядки 1.7 x 1.8), грн	3 709 077,96	11 595,36	4 132 471,00
2. Оцінка «прямих витрат» суб'єктів малого підприємництва для виконання регулювання (розраховано на основі даних, наданих уповноваженою особою щодо укладання договорів про надання права тимчасового користування окремим елементом благоустрою комунальної власності або його частиною для розміщення тимчасових споруд)				
2.1	загальна вартість користування елементом благоустрою для розміщення тимчасової споруди площею 10 кв м за рік;	11 921,40,	11 921,40,	59 607,00,
2.2	чисельність суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання;	812,	812,	812,
2.3	сумарно (рядки 2.1 x 2.2)	9 680 176,80	9 680 176,80	48 400 884,00

**Протягом п'яти років суб'єктами господарювання ці процедури будуть виконуватися не більше двох разів, а не щорічно.*

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання не передбачає утворення нового органу місцевого самоврядування (або нового структурного підрозділу діючого органу). Держав-

ні органи, для яких здійснюються розрахунки вартості адміністрування регулювання в межах асигнувань.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 3

<i>№ п/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Перший рік регулювання (стартовий), грн</i>	<i>За п'ять років, грн</i>
1	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого та мікропідприємництва щодо виконання регулювання та звітування (пункт 1.9 таблиці 2 «Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва на виконання вимог регулювання»)	3 709 077,96	4 132 471,00
2	Оцінка «прямих витрат» суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (пункт 2.3 таблиці 2 «Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання»)	9 680 176,80	48 400 884,00
3	Сумарні витрати малого та мікропідприємництва на виконання запланованого регулювання (сума рядків 1 та 2)	13 389 254,76	52 533 355,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	У межах коштів, передбачених бюджетом	У межах коштів, передбачених бюджетом
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (сума рядків 3 та 4)	13 389 254,76	52 533 355,00

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запровадження регулювання

Як свідчить практика, суб'єкти господарювання великого та середнього бізнесу не виявляють особливої зацікавленості в розміщенні тимчасових споруд. Попит на такий вид діяльності є в підприємців малого та мікропідприємництва. Саме для таких суб'єктів і будуть розраховані компенсаторні заходи.

Компенсаторним заходом для суб'єктів малого підприємництва є виключення ризику фінансових витрат у разі не визнання суб'єкта господарювання переможцем конкурсу.

Так, регулюванням передбачено, що оформлення паспорта прив'язки та проведення незалежної оцінки здійснює балансоутримувач елемента благоустрою, а суб'єктом господарювання буде відшкодовано лише вартість проведення таких робіт. Проте, такі вимоги стосуються виключно суб'єктів господарювання, які стали переможцями конкурсів та отримали право на тимчасове користування окремими елементами благоустрою. При поданні заяви щодо визначення можливостей облаштування місця для розміщення тимчасової споруди, а також для участі в конкурсі суб'єкт господарювання не надає додаткових документів, які потребують оплати за їх оформлення.

Таким чином, у разі, якщо суб'єкт господарювання бере участь у конкурсі, але не визнається його переможцем, він звільнений від витрат на оформлення паспорта прив'язки, проведення незалежної оцінки вартості елемента благоустрою.

Крім того, при розгляді питання продовження терміну дії договору користувач має можливість продовжити вже оформлений на попередній період паспорт прив'язки, уникнувши таким чином додаткових витрат на нове його оформлення. Відповідно до процедури надання права тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу для кожного з 812 користувачів, з якими наявні договірні відносини, протягом п'яти років щонайменше один раз постане необхідність переоформлення паспорта прив'язки для продовження терміну дії договору. Тому компенсаторні вигоди від запропонованих заходів виявляться протягом наступних років регулювання та за п'ять років складуть 14,41 млн грн. Саме ці вихідні дані й буде використано для подальших розрахунків.

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка їх витрат для скоригованих процедур:

Таблиця 4

<i>№ п/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Сумарні витрати малого та мікро- підприємництва на виконання регу- лювання за пер- ший рік, грн</i>	<i>Сумарні витрати мало- го підприємництва на виконання заплановано- го регулювання за п'ять років, грн</i>
1	Заплановане регулювання	13 389 254,76	66 946 273,80 (13 389 254,76 x 5 років)
2	За умов застосування компенсаторних механізмів для малого та мікропідприємництва	13 389 254,76	52 533 355,00
3	Сумарно: зміна вартості регулювання (рядок 1 – рядок 2)	-	14 412 918,80

Експертний висновок
відповідальної комісії – постійної комісії Криворізької міської ради з
питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики щодо регуляторного
впливу проєкту регуляторного акта – рішення міської ради
«Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні
тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях
адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналізу його регуляторного впливу

Відповідальна комісія – постійна комісія Криворізької міської ради з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики (надалі – постійна комісія), керуючись статтею 24 Регламенту Криворізької міської ради, затвердженого рішенням міської ради від 17.12.2020 №1, статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналіз його регуляторного впливу і встановила наступне.

План діяльності міської ради з питань підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, затверджений рішенням виконкому міської ради від 18.11.2020 №602, міської ради від 23.12.2020 №25, про що повідомлено членів територіальної громади 24.11.2020, 31.12.2020 через міську газету «Червоний гірник» та офіційний веб-сайт Криворізької міської ради та її виконавчого комітету. Вказаний проєкт та аналіз регуляторного впливу було оприлюднено 28.01.2021 на офіційній сторінці Криворізької міської ради та її виконавчого комітету в мережі Інтернет (повідомлення про оприлюднення розміщено 28.01.2021).

Відповідальними за розробку регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу є департамент регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради. Проєкт рішення підготовлено з метою урегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України; відповідно до Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», Наказу Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»; керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». Аналіз регуляторного впливу підготовлено з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308».

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної
регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України
«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проєкт регуляторного акта – проєкт рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», комісія відзначає, що при його підготовці враховано вимоги законодавства у тому числі з регуляторної політики. Проєкт відповідає принципам регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою урегулювання питань розміщення тимчасових

споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік (рішення виокремленої міської ради від 18.11.2020 №602, міської ради від 23.12.2020 №25, про що проінформовано членів територіальної громади 24.11.2020, 31.12.2020).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 28.01.2021 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу в міській комунальній газеті «Червоний гірник» та на офіційному веб-сайті виконкому міської ради в мережі Інтернет (<https://kr.gov.ua>) для одержання пропозицій та коментарів від громадськості до проекту регуляторного акта, запропонованого розробником;

- планується отримання пропозицій Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики та висновку Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про необхідність погодження вказаного проекту рішення відповідно до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Проаналізувавши аналіз регуляторного впливу, комісія відзначає, що проблема є актуальною.

З метою створення сприятливих умов для провадження підприємницької діяльності, забезпечення дотримання правил благоустрою розроблено комплексні схеми розміщення тимчасових об'єктів для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, затверджені рішеннями виконкому міської ради. Ураховуючи зазначене, постала необхідність практичної реалізації механізму розміщення тимчасових споруд згідно з Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 та урегулювання процедури користування елементами благоустрою комунальної власності (надалі – елементи благоустрою) під час їх розміщення.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування наділено повноваженнями формувати відносини з підприємствами, установами, організаціями, що не перебувають у комунальній власності, на договірних основах (частина 1 статті 18).

Статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (надалі – Закон) передбачено, що заходи з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об'єктів благоустрою здійснюються за рахунок коштів їх власників або користувачів, якщо це

передбачено умовами відповідних договорів, а також за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд, розміщених на території об'єкта благоустрою, інших, передбачених законом джерел фінансування.

Подвійне трактування можливостей суб'єктів господарювання щодо застосування пайових внесків чи здійснення заходів з благоустрою власними силами не визначає чіткого регулювання утримання об'єктів благоустрою територіальних громад. Досвід показує, що наявний стан справ з розміщення тимчасових споруд на об'єктах благоустрою для здійснення підприємництва призводить до їх самовільного встановлення, що заборонено пунктом 5 частини першої статті 16 Закону. На теперішній час непоодинокими є факти розміщення тимчасових споруд з недотриманням правил благоустрою, санітарних та податкових вимог, затверджених архітектурних типів. На початку розробки проекту регуляторного акта у місті самовільно розміщувалося 264 споруди. А майже половина з тих, які були розміщені законно, потребували упорядкування архітипу.

Визначені норми не сприяють виконанню заходів з благоустрою. Обираючи шлях самостійного утримання окремих елементів благоустрою, суб'єкти господарювання не дотримуються чинних у місті правил благоустрою, не використовують запропоновані архітектурні рішення, не виконують санітарних вимог при здійсненні діяльності в тимчасових спорудах.

Тому виникла потреба в нормативному акті, яким було б урегульовано інтереси суб'єктів господарювання, членів територіальної громади, органів місцевого самоврядування в питанні користування окремими елементами благоустрою.

Статтею 14 Закону передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством. Елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Ухвалення регуляторного акта регулює питання механізму користування елементами благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України.

Вирішення означених питань можливе шляхом укладення договірних відносин, якими б визначалися взаємні права та обов'язки балансоутримувачів окремих елементів благоустрою комунальної власності та суб'єктів господарювання, що мають намір їх використовувати для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Регуляторний акт – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» направлений на підтримку та розвиток підприємництва, раціональне використання окремих елементів благоустрою, базується на забезпеченні дотримання принципів прозорості, відкритості, здорової конкуренції.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 1

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Громадяни	Члени територіальної громади (622,01 тис. осіб, за даними, розміщеними в модулі «Путівник інвестора» на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» у мережі Інтернет: https://ig.krmisto.gov.ua/ua/citycard/human.html)	-
Держава (органи місцевої влади)	Органи місцевого самоврядування забезпечують впорядковане використання окремих елементів благо-	-

1	2	3
	устрою, уживають заходів щодо ліквідації стихійної торгівлі, використовують повноваження із залучення на договірних засадах коштів від суб'єктів господарювання за користування окремими елементами благоустрою. У результаті чого є можливість створення нових робочих місць, підтримки благоустрою міста в належному естетичному та санітарному стані, отримання додаткових надходжень від сплати за користування елементами благоустрою щорічно в розмірі 9,68 млн грн*	
Суб'єкти господарювання, у тому числі малого підприємництва	Суб'єкти господарювання, які мають наміри використовувати окремі елементи благоустрою, отримують можливість розвивати діяльність у правовому полі, створювати нові робочі місця, планувати отримання щорічного прибутку на рівні 16,00 млн грн**	-

**При розрахунках використано вихідні дані до комплексної схеми розміщення тимчасових споруд щодо кількості елементів благоустрою, на яких можливо розмістити тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності, орієнтовної їх площі, прогнозні показники виконкомів районних у місті рад щодо чисельності суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання. Розрахунки коштів за користування елементами благоустрою наведені в додатку до Аналізу регуляторного впливу.*

***Розраховано за консультацією із суб'єктами господарювання – користувачами пересувних тимчасових споруд.*

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдань, визначених у попередньому розділі аналізу, зокрема, урегулювання питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на елементах благоустрою згідно з вимогами чинного законодавства України. Також цілями державного регулювання є: установлення для суб'єктів господарювання єдиного зручного механізму, відповідно до якого вони мають можливість використовувати окремі елементи благоустрою з дотриманням чинного податкового, земельного законодавства, санітарних норм, правил благоустрою, приведення зовнішнього вигляду споруд у відповідність до пропонованого архітипу, що дасть змогу виконати єдиний архітектурний ансамбль об'єктів бізнесу міста.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- кількісний – чисельність суб'єктів господарювання, які мають наміри використовувати окремі елементи благоустрою, кількість упорядкованих окремих елементів благоустрою, на яких розміщено тимчасові споруди;

- часовий – упровадження регуляторного акта відповідно до чинного законодавства. За період дії регулювання надходження від суб'єктів господарювання за користування елементами благоустрою щорічно сягатиме 9,68 млн грн;

- якісний – активізація заходів з благоустрою від суб'єктів господарювання біля об'єктів бізнесу, рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей регулювання доцільно розглянути такі варіанти:

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<i>1</i>	<i>2</i>
<p>Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін, відсутність регулювання</p>	<p>Відсутність регулювання щодо використання елементів благоустрою призводить до порушення чинних у місті правил благоустрою, погіршення умов життєдіяльності територіальної громади. Крім того, споруди, розміщені без відповідно оформлених договірних відносин, вважаються самовільно установленими та підпадають під процедуру примусового демонтажу, а їх користувачі – під адміністративну відповідальність.</p> <p>Альтернатива не є прийнятною</p>
<p>Альтернатива 2 Розміщення тимчасових споруд здійснюється на підставі паспорта прив'язки, (пункт 2.1 Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»)</p>	<p>Альтернатива передбачає можливість організації суб'єктами господарювання функціонування тимчасових споруд лише за умови оформлення паспорта прив'язки без укладання договірних відносин на право користування окремими елементами благоустрою.</p> <p>При попередньому розгляді така альтернатива є імовірно прийнятною, проте, при подальшому її аналізі виявляється низка факторів, що чинить значну загрозу середовищу життєдіяльності громадян. Зокрема, через відсутність чітко визначених договірних відносин:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у суб'єктів господарювання відсутня можливість обирати самостійно умови та терміни встановлення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності; - відсутній нормативно-правовий акт, який би врегулював порядок та механізм сплати за тимчасове користування елементами благоустрою, як наслідок – відсутня можливість додаткового залучення надходжень до бюджету міста від такої діяльності та спрямування їх на потреби соціально-економічного розвитку громади; - не визначено чітко обов'язки й права суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування щодо практичного користування елементами благоустрою, порядку утримання їх у належному санітарному стані, розміщення на них тимчасових споруд тощо; - не визначено відповідальність за порушення умов договірних відносин, що, зрештою, може призвести до розвитку стихійної торгівлі. <p>Таким чином, наявна загроза порушення чинного законодавства у сферах земельних, податкових, трудових, санітарних відносин, діючих у місті правил благоустрою. Альтернатива не прийнятна, оскільки цілі ухвалення регулятор-</p>

1	2
	ного акта досягаються частково (проблему частково розв'язано, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаються невирішеними), не враховуються інтереси громади, не забезпечується дотримання чинного законодавства, через відсутність чітких «правил гри» створюються умови для порушення законодавчих вимог та правил благоустрою
<p>Альтернатива 3 Ухвалення запропонованого проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу»</p>	<p>Уведення в дію регуляторного акта дасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> - визначити єдиний доступний та зрозумілий механізм користування окремими елементами благоустрою; - урегулювати відносини між суб'єктами господарювання – користувачами тимчасових споруд та органами місцевого самоврядування в питаннях використання елементів благоустрою; - забезпечити рівне для всіх суб'єктів господарювання конкурентне середовище; - застосувати фінансові стимули компенсаторних заходів для малого підприємництва при розробці необхідної документації для використання елементів благоустрою під час розміщення тимчасових споруд; - надходження коштів від суб'єктів господарювання за користування окремими елементами благоустрою в розмірі 9,68 млн грн на рік, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста; - отримання суб'єктами господарювання щорічного прибутку в розмірі майже 16,00 млн грн. <p>У разі обрання цієї альтернативи, цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде)</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Для оцінки альтернативних варіантів необхідно розглянути вигоди та витрати за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, органів місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 3

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Проте, у разі порушень у сфе-	Регулювання не передбачає створення нового органу місцевого самоврядуван-

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
	рі благоустрою до суб'єктів господарювання буде застосовано штрафні санкції в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року	ня (або нового структурного підрозділу діючого органу). Витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань
Альтернатива 2	Вигоди відсутні. Проте, у разі порушень у сфері благоустрою, до суб'єктів господарювання буде застосовано штрафних санкцій в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року	Регулювання не передбачає створення нового органу місцевого самоврядування (або нового структурного підрозділу діючого органу). Витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань
Альтернатива 3	Визначено механізм користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, завдяки чому впорядковано розміщення тимчасових споруд, забезпечено дотримання правил торгівлі, благоустрою, санітарних вимог. Тимчасові споруди виконано з дотриманням елементів єдиного архітипу. Надходження від регулювання за укладеними договорами за право користування елементами благоустрою складуть 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста	Регулювання не передбачає створення нового органу місцевого самоврядування (або нового структурного підрозділу діючого органу). Витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян м. Кривого Рогу

Таблиця 4

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки регулювання не здійснюється	Витрати відсутні, проте, наявна загроза нормальній життєдіяльності громади. Через неврегульованість процесу користування елементами благоустрою при здійсненні підприємницької діяльності в тимчасових спорудах можливі порушення благоустрою, санітарного законодавства тощо, крім того, від провадження такої діяльності не надходять кошти, які можливо було б спрямувати на соціально-

1	2	3
Альтернатива 2	Вигоди відсутні	економічний розвиток громади Витрати відсутні, проте, наявна загроза нормальній життєдіяльності громади. Через неврегульованість процесу користування елементами благоустрою при здійсненні підприємницької діяльності в тимчасових спорудах можливі порушення благоустрою, санітарного законодавства тощо, крім того, від провадження такої діяльності не надходитимуть кошти, які можливо було б спрямувати на соціально-економічний розвиток громади
Альтернатива 3	Елементи благоустрою утримуються в належному стані, зроблено єдиний зручний механізм для підприємців, охочих їх використовувати. При організації роботи тимчасових споруд підприємцями буде створено нові робочі місця, що позитивно вплине на ринок праці міста, надходження за рік в розмірі майже 9,68 млн грн від сплати суб'єктами господарювання коштів за користування окремими елементами благоустрою, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста	Витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта не розраховується, оскільки, як свідчить практика, сфера впливу регуляторного акта поширюється на суб'єктів малого підприємництва та мікропідприємництва. При розрахунках було використано вихідні дані до комплексної схеми розміщення тимчасових споруд, відповідно до яких кількість елементів благоустрою, на яких можливо розмістити тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності, становить 812. Чисельність суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується сфера дії визначеного регуляторного акта, залежить від активності та спеціалізації самих суб'єктів господарювання. Так, на кожне з 812 місць можуть виявити намір розмістити споруди декілька суб'єктів господарювання або один суб'єкт може отримати право на користування декількома елементами благоустрою, у разі, якщо стане переможцем конкурсів. Крім того, намір брати участь у конкурсах можуть виявити як суб'єкти тільки малого або мікро- підприємництва, так і тільки великого або середнього, або будь-хто з перелічених у різних пропорціях. Проте, ураховуючи практичні напрацювання, можна констатувати, що інтерес у запровадженні саме такого виду діяльності виявляють мікро та малі підприємці. Тому подальші розрахунки проведено для них. Слід зазначити, що в разі наміру суб'єктів великого або середнього підприємництва впроваджувати такий вид

діяльності, їх витрати будуть тотожними до розрахованих. Витрати бюджету на провадження регулювання також не зміняться.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на суб'єктів господарювання, які виявили намір отримати в користування окремі елементи благоустрою.

Таблиця 5

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Чисельність суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (кількість окремих елементів благоустрою), одиниць	-	-	158	654	812
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	-	-	19,50	80,50	100,00

Таблиця 6

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Оскільки елементи благоустрою використовуються самовільно, суб'єкти господарювання не сплачують кошти за користування елементами благоустрою	Витрати на установку споруди, сплату штрафних санкцій за порушення у сфері благоустрою в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року
Альтернатива 2	Є можливість розміщувати тимчасові споруди лише за наявності паспорта прив'язки, не визначено єдиного механізму нарахування та сплати коштів за користування елементами благоустрою	Відсутні однозначні «правила гри» для підприємців, немає чітко визначених прав суб'єктів господарювання при користуванні елементами благоустрою, унаслідок чого створюється підґрунтя для розвитку недобросовісної конкуренції. Сплата штрафних санкцій за порушення у сфері благоустрою в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року
Альтернатива 3	Визначення єдиної концепції користування окремими елементами забезпечує рівне для всіх суб'єктів господарювання конкурентне середовище, можливість застосування компенсаторних заходів для малого підприємництва. Упровадження регулювання базується на принципах прозорості, об'єктивності, стимулювання здорової конкуренції. Унаслідок зазначеного суб'єкти господарювання мають можливість отримати прибутки за рік у розмірі майже 16,00 млн грн	Сплата коштів за користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності в розмірі за рік 9,68 млн грн, забезпечення відповідних умов для розвитку здорової конкуренції серед суб'єктів господарювання

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

- Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:
- 4 – цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);
 - 3 – цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);
 - 2 – цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті частково (проблему частково розв'язано, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаються не вирішеними);
 - 1 – цілі ухвалення регуляторного акта не досягнуті (проблема залишається).

Таблиця 7

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	1	Відсутність єдиної концепції, якою б здійснювалося регулювання використання елементів благоустрою для здійснення підприємницької діяльності, ведуть до самовільного безконтрольного встановлення тимчасових споруд. Такі дії призводять до порушення правил благоустрою та торгівлі, санітарних вимог, архітек-турного ансамблю міста, дисбалансу конкуренції серед суб'єктів господарювання тощо. Крім того, споруди, розміщені без відповідно оформлених договірних відносин вважаються самовільно встановленими та підпадають під процедуру примусового демонтажу, а їх користувачі – під адміністративну відповідальність. Такі умови спонукають до витрат суб'єктів господарювання на сплату штрафів за порушення благоустрою в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року, недоотримання надходжень за користування окремими елементами благоустрою становитиме 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста
Альтернатива 2	2	Відсутність єдиного договірного документа, яким було б чітко врегульовано та розмежовано права й обов'язки суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування в питаннях розміщення тимчасових споруд на елементах благоустрою, нарахування та сплати за їх користування. Така ситуація спонукає до обмеження прав суб'єктів господарювання, порушення правил благоустрою, санітарних норм при здійсненні підприємницької діяльності. Виключається можливість отримання додаткових

1	2	3
		<p>надходжень від суб'єктів господарювання за користування елементами благоустрою в сумі 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста.</p> <p>Неврегульованість зазначеного питання спонукає до витрат суб'єктів господарювання на сплату штрафів за порушення благоустрою в обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року.</p> <p>Таким чином, наявна загроза порушення чинного законодавства у сферах земельних, податкових, трудових, санітарних відносин, діючих у місті правил благоустрою. Альтернатива не прийнятна, оскільки цілі ухвалення регуляторного акта досягнуті частково (проблему частково розв'язано, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаються не вирішеними), не ураховуються інтереси громади, не забезпечується дотримання чинного законодавства, через відсутність чітких «правил гри» створюються умови для порушення чинного законодавства та правил благоустрою</p>
Альтернатива 3	4	<p>Забезпечено рівне для всіх суб'єктів господарювання конкурентне середовище, можливість застосування компенсаторних заходів суб'єктами малого підприємництва для користування окремими елементами благоустрою при організації роботи тимчасових споруд. Убезпечення користувачів тимчасових споруд від недодержання правил благоустрою та накладання штрафів за такі порушення.</p> <p>Додаткові надходження від договірних відносин за користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд зарік 9,68 млн грн, які можливо було б використати на програми соціально-економічного, культурного розвитку громади міста.</p> <p>Підприємці, які на окремих елементах благоустрою розмістили тимчасові споруди, мають можливість отримати прибутки на рівні орієнтовно 16,00 млн грн.</p> <p>За таких умов цілі ухвалення регуляторного акта мають бути досягнуті в повному обсязі</p>

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію
в рамках проведення аналізу його регуляторного впливу***

Таблиця 8

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
<i>А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
<i>Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
<i>В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
<i>Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації</i>	Ні
<i>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:</i>	
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

*Визначена за консультаціями з представниками міської галузевої ради підприємців з питань торгівлі та ресторанного господарства, та суб'єктами господарювання, залученими до розробки регуляторного акта.

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність чіткого механізму регулювання процесу користування елементами благоустрою спонукає суб'єктів господарювання до порушень правил благоустрою та, як наслідок, сплати штрафів у обсязі щонайменше 800,000 тис грн протягом року. Вони втрачають можливість додатково отримувати доходи в розмірі 16,00 млн грн* від такого виду діяльності. У бізнесовому середовищі виникають передумови для розвитку недобросовісної конкуренції між суб'єктами господарювання. Крім того, споруди, розміщені без відповідно оформлених договірних відносин, вважаються самовільно встановленими та підпадають під процедуру примусового демонтажу, а їх користувачі – під адміністративну відповідальність	Цілі не досягнуто
Альтернатива 2	Держава (органи місцевого самоврядування) – відсутні. Громадяни – відсутні. Суб'єкти господарювання – наявна можливість розміщувати тимчасові споруди лише на основі паспорта прив'язки	Держава – витрати для надання послуг державними органами будуть здійснені в межах виділених асигнувань. Громадяни – вигоди відсутні, натомість наявна загроза нормальній життєдіяльності громади. Через неврегульованість процесу користування елементами благоустрою при здійсненні підприємницької діяльності в тимчасових спорудах можливі порушення благоустрою,	Цілі досягнуто частково. Суб'єктів господарювання обмежують у конкурентній боротьбі за право тимчасового користування окремими елементами благоустрою. Не реалізуються вигоди суб'єктів господарювання, членів територіальної громади

1	2	3	4
		<p>санітарного законодавства тощо.</p> <p>Суб'єкти господарювання – відсутність узгоджених договірних відносин, якими було б визначено права та обов'язки суб'єктів господарювання, охочих отримати право користування окремими елементами благоустрою, що може тягти за собою порушення правил благоустрою та штрафи в обсязі щонайменше 800,000 тис. грн протягом року</p>	
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Держава – забезпечено прозорість та відкритість дій органів місцевого самоврядування при встановленні концепції користування окремими елементами благоустрою для розміщення тимчасових споруд.</p> <p>Надходження від користування елементами благоустрою, відповідно до укладених договорів на рівні 9,68 млн грн.</p> <p>Діють компенсаторні заходи для малого підприємництва, знижено розміри бізнесових ризиків при організації роботи тимчасових споруд.</p> <p>Громадяни – окремі елементи благоустрою використовуються для організації роботи тимчасових споруд з дотриманням вимог чинного законодавства, що забезпечує нормальні умови життєдіяльності членів територіальної громади.</p>	<p>Держава – державне регулювання не передбачає утворення нового органу місцевого самоврядування (нового структурного підрозділу діючого органу).</p> <p>Громадяни – витрати внаслідок запровадження регулювання відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання – упевненості в добросовісності та прозорості конкурентного середовища. Витрати на сплату за користування елементами благоустрою складають 9,68 млн грн</p>	<p>Цілі досягнуто в повному обсязі.</p> <p>Регулювання є збалансованим та найсприятливішим:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для суб'єктів господарювання, які можуть отримати розрахунково прибутки у сумі понад 16,00 млн грн на рік; - органів місцевого самоврядування, громадян, членів територіальної громади, які можуть отримати додаткові кошти в обсязі 9,68 млн грн, що можуть бути спрямовані на їх потреби

1	2	3	4
	<p>Суб'єкти господарвання – упровадження регулювання базується на принципах прозорості, об'єктивності, стимулювання здорової конкуренції.</p> <p>Забезпечується рівне для всіх суб'єктів господарювання конкурентне середовище, можливість застосування компенсаторних заходів для малого підприємництва, зниження розмірів бізнесових ризиків при розробці необхідної документації для розміщення тимчасових споруд. Унаслідок зазначеного суб'єкти господарювання мають можливість отримувати прибутки у розмірі понад 16,00 млн грн* за рік</p>		

**Розраховано за консультацією із суб'єктами господарювання – користувачами пересувних тимчасових споруд, якими організовано їх роботу.*

Таблиця 10

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
1	2	3
Альтернатива 1	Переваги відсутні	Ризики відсутні
Альтернатива 2	<p>Не забезпечено рівних умов суб'єктам господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у ході визначення права на тимчасове користування окремими елементами благоустрою; - дотримання балансу конкурентних сил; - отримання максимальних зручностей та вигод членами територіальної громади 	Ухвалення нових законодавчих актів, якими регулюються питання користування окремими елементами благоустрою комунальної власності
Альтернатива 3	Сприяє досягненню цілей регулювання щодо використання окремих елементів благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових спо-	Коригування проєкту в разі внесення змін до чинного законодавства України

1	2	3
	руд, можливість отримати 9,68 млн грн за користування елементами благоустрою, що можна спрямувати на соціально-економічний розвиток громади	

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення рішення міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу», яким запропоновано прийняти та прозору концепцію користування окремими елементами благоустрою, що сприятиме забезпеченню нормальних умов життєдіяльності членів територіальної громади, інтересів суб'єктів господарювання у здійсненні господарської діяльності з дотриманням норм чинного законодавства та забезпечить від необхідності сплати штрафів за його порушення, надасть можливість суб'єктам господарювання отримувати щорічні додаткові доходи на рівні 16,00 млн грн.

Перевага обраного виду обумовлена процесами, пов'язаними з досягненням збалансованих інтересів громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект рішення спрямований на впорядкування питань використання окремих елементів благоустрою у відповідності до вимог чинного законодавства України. У зв'язку з цим можливість досягнення визначених цілей є достатньо вірогідною. Завдяки зазначеному, суб'єкти господарювання зможуть створити додаткові робочі місця, розвивати бізнес та отримувати прибутки. Для територіальної громади міста Кривого Рогу з'явиться можливість отримувати додаткові надходження від користування окремими елементами благоустрою, будуть створені сприятливі умови для життєдіяльності.

З метою забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню в Криворізькій міській газеті «Червоний гірник», на офіційному вебсайті Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, у підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Законодавство України» www.kr.gov.ua.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки річний тираж Криворізької міської газети «Червоний гірник» складає понад 1,3 млн примірників на паперових носіях. Крім того, мешканці користуються електронною версією газети (статистичні дані не обраховуються). У мережі Інтернет офіційними сторінками міської ради та її виконавчого комітету, виконкомів районних у місті рад протягом 2020 року скористалися понад 377 тис. відвідувачів.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства як органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, які мають наміри використовувати окремі елементи благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на договірних умовах, надасть упевненість членам територіальної громади у відсутності загроз її життєдіяльності, збереженні цілісної інфраструктури міста, стали надходження за користування елементами благоустрою.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта
залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи
виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та
юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (надалі – Постанова), зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151, не проводилися.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів малого підприємництва згідно з методикою, затвердженою Постановою, проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток до аналізу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з моменту його оприлюднення. Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Відсутні потреби визначити строк його дії у зв'язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

Перегляд рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності в разі внесення змін до чинного законодавства та за підсумками аналізу відстеження його результативності. У зв'язку з ухваленням відповідних нормативних актів до нього теж будуть уноситися зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

До кількісних показників належать: чисельність суб'єктів господарювання, які мають наміри розміщувати тимчасові споруди, розмір надходжень від сплати суб'єктами господарювання за користування елементами благоустрою, розмір коштів та час, що витрачаються суб'єктами господарювання з метою проходження етапів регулювання, кількість укладених договорів, складених протоколів за порушення у сфері благоустрою за статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до міського бюджету, рівень поінформованості суб'єктів господарювання про регулювання.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 11

<i>№ п/п</i>	<i>Показники результативності</i>	<i>Перший рік запровадження</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Чисельність суб'єктів господарювання, які мають наміри використовувати окремі елементи благоустрою у межах, передбачених кількістю елементів благоустрою, осіб	812
2	Кількість упорядкованих окремих елементів благоустрою, на яких розміщено тимчасові споруди для здійснення підприємницької діяльності, одиниць	812
3	Розмір надходжень за договорами на право користування окремими елементами благоустрою, млн грн	9,68

1	2	3
4	Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, тис грн/год	4,57/1,9 год (на одного суб'єкта господарювання, розрахунки наведено в таблиці 2 М-тесту)
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням	Високий
6	Кількість укладених договорів про користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу, одиниць	812

Передбачено, що кількість складених протоколів за порушення у сфері благоустрою за статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення наблизитиметься до нуля, оскільки завдяки чітким прозорим «правилам гри» суб'єкти матимуть можливість укласти договірні відносини та працювати, дотримуючись чинного законодавства й не порушуючи його норм.

Відповідно до частини 5 статті 12 Закону рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Для мешканців Кривого Рогу такими джерелами інформації є:

- Криворізька міська газета «Червоний гірник»;
- офіційна вебсторінка Криворізької міської ради та її виконавчого комітету, підрозділ «Регуляторна політика» www.kr.gov.ua, офіційні вебсайти виконкомів районних у місті рад (Тернівської, Покровської, Саксаганської, Довгинцівської, Металургійної, Центрально-Міської, Інгулецької: www.trnkv.gov.ua, www.zhrkrog.gov.ua, www.srvk.gov.ua, www.dlgr.gov.ua, www.mtlrg-kr.gov.ua, www.vykonkom-tsmkr.gov.ua, [www.ing.zagal104@ing-org.gov.ua](mailto:ing.zagal104@ing-org.gov.ua)).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – департаментом регулювання містобудівної діяльності та земельних відносин, управлінням розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб'єктів господарювання, надходжень сплати за укладеними договорами, витрат коштів та часу, пов'язаних з виконання вимог регуляторного акта, рівня поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови.

Базове відстеження результативності рішення здійснюється в період до набуття чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження проводитиметься через рік після набуття чинності актом.


Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії рішення.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

3. Узагальнений висновок

Постійна комісія з питань планування бюджету, економіки та регуляторної політики, керуючись Регламентом міської ради за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта проект рішення Криворізької міської ради «Про користування елементами благоустрою та їх частинами при розміщенні тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на територіях адміністративних районів м. Кривого Рогу» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» за принципами: доцільність, адекватність ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки. Аналіз регуляторного впливу підготовлено відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2016 №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308».

***Голова відповідальної комісії –
постійної комісії Криворізької
міської ради з питань планування
бюджету, економіки та регуляторної
політики, депутат міської ради***



Юрій Вілкул