



## РУБІЖАНСЬКА МІСЬКА РАДА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

### Відділ економічного аналізу та регуляторної політики

пл. Володимирська 2, м. Рубіжне, Луганська область, 93011  
тел. (6453) 6-47-03; (06453) 6-20-07 E-mail: [invest@rnr.gov.ua](mailto:invest@rnr.gov.ua)

№ 271  
від 09 08 2021р.

Голові Державної регуляторної  
служби України  
Олексію КУЧЕРУ

на № \_\_\_\_\_  
від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

вул. Арсенальна, 9/11,  
м. Київ, 01011

Шановний пане Олексію!

Відділ економічного аналізу та регуляторної політики Рубіжанської міської ради на виконання вимог п.2 ст.34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надає пакет документів проекту регуляторного акта - рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» для підготовки пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

- проект рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» з додатком на 5 аркушах;
- повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на 1 аркуші;
- аналіз регуляторного впливу проекту рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» на 8 аркушах;
- звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта – проекту рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» на 2 аркушах;
- експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» на 2 аркушах.

З повагою,

Начальник відділу  
економічного аналізу  
та регуляторної політики

Свгенія НОСКОВА

Олена Сімоненко  
0991158925

0.312

Державна регуляторна служба України  
№ 1958/0/19-21 від 15.03.2021





РУБІЖАНСЬКА МІСЬКА РАДА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
(восьме скликання)  
(            сесія)  
**РІШЕННЯ**

від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 р.

м. Рубіжне

№ \_\_\_/\_\_\_

Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади

Відповідно до Податкового кодексу України № 2755-VI від 02.12.2010 із змінами та доповненнями, Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» від 23.11.2018 № 2628-VIII, Бюджетного кодексу України, на підставі рекомендацій постійної комісії міської ради з питань економічного розвитку, бюджету та фінансів від «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 року, керуючись п.24 ч.1 ст.26, п.3 ч.4 ст.42, ч.1 ст.59, ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Рубіжанська міська рада Луганської області

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Положення про туристичний збір на території Рубіжанської територіальної громади згідно додатку.
2. Встановити з «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 року ставку туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 6.1. пункту 6 Положення про туристичний збір на території Рубіжанської територіальної громади, у розмірі 0,1 відсотка – для внутрішнього туризму та 0,5 відсотка – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.
3. Встановити сплату суми туристичного збору, обчислену відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал до місцевого бюджету щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк, за місцезнаходженням податкових агентів.
4. Вважати таким, що втратило чинність рішення сесії Рубіжанської міської ради від 03.04.2019 № 74/36 «Про встановлення туристичного збору у м. Рубіжне на 2019 рік».
5. Загальному відділу Рубіжанської міської ради (Дев'ятерікова Л.В.) оприлюднити дане рішення на офіційному веб-сайті Рубіжанської міської ради не пізніше, ніж в десятиденний термін з моменту його прийняття.

Міський голова

Сергій ХОРТІВ

## **Положення про туристичний збір на території Рубіжанської територіальної громади**

### **1. Загальні положення**

1.1 Положення про туристичний збір на території Рубіжанської територіальної громади (далі – Положення) розроблено на підставі ст. 268 Податкового кодексу України № 2755-VI від 02.12.2010 року із змінами та доповненнями, Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» від 23.11.2018 № 2628-VIII, Бюджетного кодексу України, керуючись п.24 ч.1 ст.26, п.3 ч.4 ст.42, ч.1 ст.59, ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР від 21.05.1997р. зі змінами та доповненнями та визначає порядок справляння туристичного збору на території громади.

1.2 Туристичний збір – це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до міського бюджету.

### **2. Платники збору**

2.1 Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення Рубіжанської міської ради, про встановлення туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом б.1. пункту 6 цього Положення.

2.2 Платниками збору не можуть бути особи, які:

а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму, на території громади;

б) фізичні особи – резиденти, які мають постійне місце проживання в Україні, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму;

г) інваліди, діти-інваліди та особи, що супроводжують інвалідів І групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжувачого);

г) ветерани війни;

д) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

е) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

є) діти віком до 18 років;

ж) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади.

### **3. Об'єкт оподаткування**

3.1 Об'єктом оподаткування збором є послуги, що надаються платником, пов'язані з тимчасовим проживанням (ночівлею) в місцях, визначених підпунктом 6.1 цього Положення.

### **4. Ставка збору**

4.1 Ставка збору встановлюється за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі:

а) 0,1 відсотка – для внутрішнього туризму ;

б) 0,5 відсотка – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

### **5. База справляння збору**

5.1 Базою справляння є вартість усього періоду проживання (ночівлі) в місцях, визначених підпунктом 6.1 даного Положення, за вирахуванням податку на додану вартість.

5.2 До вартості проживання не включаються витрати на харчування чи побутові послуги (прання, чистка, лагодження та прасування одягу, взуття чи білизни), телефонні рахунки, оформлення закордонних паспортів, дозволів на виїзд (в'їзд), обов'язкове страхування, витрати на усний та письмовий переклади, інші документально оформлені витрати, пов'язані з правилами в'їзду.

### **6. Місця проживання (ночівлі) та податкові агенти**

6.1 Справляння туристичного збору на території громади здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

6.2 Справляння туристичного збору може здійснюватися такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб, фізичними особами – підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі);

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом “б” підпункту 6.1 розділу 6 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Рубіжанською міською радою, справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.

## **7. Особливості справляння збору**

7.1 Податкові агенти справляють збір під час надання послуг, пов'язаних з тимчасовим проживанням (ночівлею), і зазначають суму сплаченого збору окремим рядком у рахунку (квитанції) на проживання.

## **8. Порядок сплати збору**

8.1 Сума туристичного збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, сплачується до місцевого бюджету щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк, за місцезнаходженням податкових агентів.

8.2 Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у Головному управлінні ДПС у Луганській області.

8.3 Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

## **9. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату збору**

9.1 Податкові агенти подають до Головного управління ДПС у Луганській області податкову декларацію (розрахунок) за податковий (звітний) квартал у строк, визначений пунктом 49.18.2 статті 49 Податкового кодексу України.

## **10. Відповідальність**

10.1 Здійснення платниками збору, посадовими особами та посадовими особами контролюючих органів, порушень законодавства з питань оподаткування тягне за собою відповідальність, передбачену Податковим кодексом України та іншими законами України.

10.2 Податкові агенти, визначені підпунктом 6.2 цього Положення, несуть відповідальність за правильність визначення суми збору, що підлягає сплаті до місцевого бюджету, повноту і своєчасність перерахування збору до місцевого бюджету та своєчасність подання податкових декларації з платежу в порядку, визначеному Податковим кодексом України.

## 11. Контроль

11.1 Контроль за дотриманням вимог податкового законодавства у частині справляння туристичного збору здійснює Головне управління ДПС у Луганській області.

Секретар міської ради

Юрій АРЦЕВ

## **Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту**

Відповідно до ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляємо про оприлюднення проекту регуляторного акту та аналізу регуляторного впливу проекту рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору».

### **1. Стислий зміст проекту.**

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Підпунктом 268.6.1 п. 268.6 ст. 268 ПКУ визначено, що платники туристичного збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених рішенням Рубіжанської міської ради.

Сплата Збору платником здійснюється безпосередньо перед розміщенням у місцях проживання (ночівлі).

Відповідно до ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії ради. Прийняття ставок повинно відбутись із дотриманням Податкового кодексу України та положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», що вимагає прийняття рішення про місцеві податки і збори з дотриманням регуляторної процедури.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів, забезпечення виконання дохідної частини міського бюджету.

### **2. Інформація про розробника проекту.**

Проект рішення розроблено відділом економічного аналізу та інвестиційної політики Рубіжанської міської ради Луганської області для проведення процедури оприлюднення та обговорення.

### **3. Інформація про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта.**

Проект рішення та аналіз регуляторного впливу офіційно будуть оприлюднені 23.12.2020 року на веб-сайті Рубіжанської міської ради: <http://www.rmr.gov.ua> в розділі «Регуляторна політика»/ «Міська рада».

### **4. Інформація про строк прийняття зауважень до проекту.**

Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акту становить 1 місяць з моменту оприлюднення проекту даного рішення.

### **5. Інформація про спосіб надання фізичними та юридичними особами зауважень та пропозицій.**

Пропозиції та зауваження від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до проекту регуляторного акту просимо надавати в письмовому вигляді на адресу відділу економічного аналізу та інвестиційної політики Рубіжанської міської ради: 93011, Луганська обл., м. Рубіжне, пл. Володимирська, 2, каб. 487; e-mail: [ueconomy@rmr.gov.ua](mailto:ueconomy@rmr.gov.ua)

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту рішення Рубіжанської міської ради Луганської області  
«Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської  
територіальної громади»**

Аналіз регуляторного акту розроблений на виконання та дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (надалі – Аналіз).

**I.Визначення проблеми**

Податковий кодекс України є законодавчим актом вищої юридичної сили, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Тобто для встановлення місцевого туристичного збору, з урахуванням змін ст.268 Податкового Кодексу, з 2021 року необхідно проведення регуляторної процедури.

Дія даного регуляторного акту поширюється на усіх податкових агентів, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі) та платників туристичного збору в межах Рубіжанської територіальної громади Луганської області. Зачіпаються інтереси органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання.



Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	✓	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить значні втрати міського бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок.

Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду міського бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій міста. Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; міська рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади».

## **II. Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акту «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому.

Основними цілями його прийняття є:

- приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- збільшення надходжень до міського бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів;
- встановлення доцільних та обгрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та підвищення мотивації громадян до зайняття окремими видами підприємницької діяльності;
- вдосконалення відносин між міською радою, ГУ ДПС у Луганській області та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками і зборами.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Ухвалення нормативного акту органу місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до вимог Кодексу та рекомендацій	Витрати часу, для податкових органів на адміністрування збору.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору, можливо спрямувати на вирішення	Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання будуть сплачувати туристичний збір у

	потреб Рубіжанської територіальної громади.	розмірі передбаченим нормативно-правовим актом
--	---	--

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	4	–	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	100	–	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу.	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Створення прозорого механізму врегулювання ставки туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Витрати часу для платників податку на оформлення документів для адміністрування податку

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Згідно підpunkту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України туристичний збір як такий, що є обов'язковим для встановлення, не буде справлятися.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної

		політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території громади чотирьох суб'єктів господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом.
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування збору	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу. Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території Рубіжанської територіальної громади, не будуть сплачувати туристичний збір.	—	Дана альтернатива суперечить вимогам ПКУ

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Найбільш прийнятною альтернативою, оскільки забезпечується найвищий рівень надходжень до міського бюджету.	Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників збору. Політична та економічна ситуація в країні.
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	У зазначеній альтернативі відсутні переваги, оскільки регулювання не діє, законодавчі вимоги не виконуються	Ризики відсутні

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми та заходи за допомогою яких можна розв'язати проблему

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Рубіжанської територіальної громади, аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок туристичного збору.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

- розробка проекту рішення Рубіжанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Рубіжанської міської ради;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту їх платоспроможності;

- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до міського бюджету;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Строк дії запропонованого проекту регуляторного акту безстроковий у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень, а також його відміни у випадку зміни чинного законодавства, інших випадках.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, скільки збір не є новим.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Виходячи з цілей державного регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі прогнозні статистичні показники:

№	Показники результативності	2019 р.	2020 р.
1	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія даного регуляторного акту (кількість платників податку), (осіб)	2	4
2	Загальні надходження до місцевого бюджету від туристичного збору, ( грн.)	10 799,50	14 785,19
3	Рівень проінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акту,%	100	100

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акту. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

## ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.10.2020 р. по 30.10.2020 р.

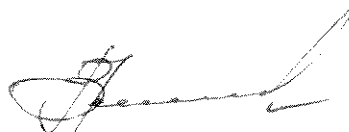
№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі	1	Отримання інформації та пропозицій
2	Круглі столи	1	Отримання інформації

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4 (одиниці), у тому числі малого підприємництва 4 (одиниці) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Начальник відділу  
економічного аналізу  
та регуляторної політики



Є.С.Носкова

**Звіт про базове відстеження  
результативності регуляторного акта  
проекту рішення Рубіжанської міської ради  
«Про встановлення туристичного збору на території  
Рубіжанської територіальної громади»**

Виконавець заходів з відстеження результативності: відділ економічного аналізу та інвестиційної політики Рубіжанської міської ради

Цілі прийняття акта:

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади;
- забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

Строк виконання заходів з відстеження: 4 дні (17.12.2020 – 22.12.2020 р.).

Тип відстеження: базове.

Заходи які були виконані з відстеження результативності – вивчення Податкового кодексу України, нормативно-правових актів, щодо визначення правомірності встановлення місцевих податків та зборів рішенням органу місцевого самоврядування.

Методи одержання результатів відстеження результативності: Статистичний метод

**Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних.**

Відстеження результативності здійснюється на основі даних, одержаних від фінансового управління виконавчого комітету та Головного управління ДПС у Луганській області, а саме – дохід в місцевий бюджет від сплати туристичного збору та кількість платників туристичного збору.

Кількісні показники результативності

Згідно з отриманою інформацією показники результативності становлять:

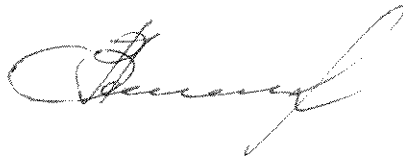
№ з/п	Показники результативності	2019 р.	2020 р.
1	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія даного регуляторного акту (кількість платників податку), (осіб)	2	4
2	Загальні надходження до місцевого бюджету від туристичного збору, ( грн.)	10 799,50	14 785,19
3	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта,%	100	100



**Оцінка результатів реалізації регуляторного акту та ступеня досягнення визначених цілей:** Регуляторний акт має певний ступінь досягнення визначених цілей та направлений на врегулювання відносин між суб'єктами господарської діяльності, органами місцевого самоврядування та Державними податковими органами.

**Висновки та рекомендації:** Прийняття даного регуляторного акту забезпечить впорядкування сплати туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади. Оцінку результатів реалізації регуляторного акту та ступінь досягнення визначених цілей буде здійснено при проведенні повторного відстеження результативності регуляторного акту згідно вимог ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Начальник відділу  
економічного аналізу  
та регуляторної політики



Є.С.Носкова

**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**  
постійної комісії Рубіжанської міської ради  
з питань економічного розвитку, бюджету та фінансів  
щодо регуляторного впливу проекту рішення Рубіжанської міської  
ради «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської  
територіальної громади»

«01» 03 2021 року

м.Рубіжне

Цей експертний висновок складений відповідно до протоколу засідання постійної комісії з питань економічного розвитку, бюджету та фінансів № 6 від 17.02.2021, на підставі ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та в порядку передбаченому Регламентом Рубіжанської міської ради восьмого скликання.

**Розробник проекту регуляторного акта:** Відділ економічного аналізу та інвестиційної політики.

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики.

Відповідно до рішення Рубіжанської міської ради від 24.12.2020 р. № 6/25 проект внесено до плану діяльності Рубіжанської міської ради Луганської області з підготовки проектів регуляторних актів у сфері господарської діяльності на 2021 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

З метою вивчення громадської думки, 17 грудня 2020 року повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій оприлюднено на офіційному веб-сайті Рубіжанської міської ради за посиланням: <https://rnr.gov.ua/rehulyatorna-polityka/miska-rada/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proektu-rehulyatornoho-aktu-pro-vstanovlennya-turystychnoho-zboru/>. Шлях до розміщення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта: >>> Регуляторна політика >>> Міська рада >>> Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення туристичного збору»

У відповідності до ч.4 ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», 23 грудня 2020 року проект регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу були оприлюднені на офіційному веб-сайті Рубіжанської міської ради за посиланням: <https://rnr.gov.ua/rehulyatorna-polityka/miska-rada/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proektu-rehulyatornoho-aktu-pro-vstanovlennya-turystychnoho-zboru-na-terytoriyi-rubizhanskoyi-miskoyi-terytorialnoyi-hromady/>. Шлях до розміщення проекту регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу: >>> Регуляторна політика >>> Міська рада >>> Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської міської територіальної громади»

Також, проект рішення «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської міської територіальної громади» було оприлюднено на офіційному веб-сайті Рубіжанської міської ради за посиланням: [https://rnr.gov.ua/docs/?type=3&conv=0&number=&from\\_date=23.12.2020&title=&filter=y](https://rnr.gov.ua/docs/?type=3&conv=0&number=&from_date=23.12.2020&title=&filter=y). Шлях до розміщення проекту рішення: >>> Нормативна база >>> Проекти рішень міської ради.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційним веб-сайтом Рубіжанської міської ради та її виконавчого комітету, крім того, місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію міської ради для розміщення на своїх інтернет ресурсах.

Таким чином, проект регуляторного акта - «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, що встановлені ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

## **2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Проект рішення розроблено з урахуванням Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні, Податкового та Бюджетного кодексу України.

Відповідно до п. 10.3 ст. 10 Податкового кодексу України, місцеві ради в межах повноважень, визначених Податковим кодексом, вирішують питання відповідно до вимог Податкового кодексу щодо встановлення туристичного збору.

Відповідно до п. 12.3 ст. 1 Податкового кодексу України, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Відповідно до п. 24 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії ради.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Питання наповнення бюджету міста, у тому числі через встановлення туристичного збору, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування й Рубіжанської територіальної громади.

Проектом передбачається встановлення міською радою туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади.

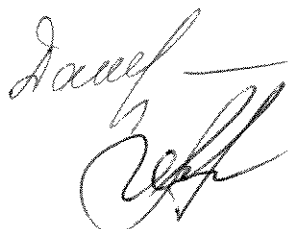
В зв'язку зі зміною територіального устрою України, з 2021 року виникла необхідність перегляду рішення Рубіжанської міської ради №74/36 від 03.04.2019 «Про встановлення туристичного збору у м. Рубіжне на 2019 рік». Неприйняття нового регуляторного акту, дія якого буде розповсюджуватися на територію Рубіжанської територіальної громади, призведе до недоотримання надходжень до місцевого бюджету, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення.

Тому, вирішити питання встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

## **3. Узагальнюючий висновок.**

Проаналізувавши проект регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу, комісія дійшла висновку, що проект регуляторного акта – проект рішення «Про встановлення туристичного збору на території Рубіжанської територіальної громади» відповідає вимогам ст. 4 та ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії



І. ДАВИДОВА

Секретар комісії

Т. КІЯШКО