



УКРАЇНА
БАХМУТСЬКА МІСЬКА РАДА
ФІНАНСОВЕ УПРАВЛІННЯ БАХМУТСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

84500, м.Бахмут, вул.Миру,44
Тел./факс (06274) 2-35-09, E-mail: finuprav@bahmutrada.gov.ua

Від 05.04.2021 № 03-29/258
на № _____ від _____

*Голові Державної
регуляторної служби України
КУЧЕРУ Олексію
01011, м. Київ
вул. Арсенальна, 9/11*

Шановний Пан Олексій!

На виконання ст.21, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 №1160-IV Фінансове управління Бахмутської міської ради надає на погодження проєкт рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади».

Додатки:

Проєкт рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади».

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади».

Публікація «Повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта Бахмутської міської ради».

Публікація «Оприлюднення проєкту регуляторного акта «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади».

Експертний висновок постійної комісії з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики щодо проєкта рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього».

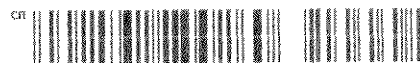
**Начальник Фінансового управління
Бахмутської міської ради**

Гацкевич Людмила
(06274)40468
+380955024701

Дмитро ПІДКУЙКО

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 2610/0/19-21 від 07.04.2021



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Бахмутської міської ради
«Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території
Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади»

Цей аналіз регулярного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI (із змінами та доповненнями).

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Платниками земельного податку є власники земельних ділянок або постійні землекористувачі (пп. 14.1.72 п. 14.1 ст. 14 Податкового кодексу). Об'єктами оподаткування є, зокрема, земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні (пп. 270.1.1 п. 270.1 ст. 270 Кодексу).

Відповідно до п. 287.1 ст. 287 цього Кодексу плату за землю сплачують власники землі та землекористувачі з дня виникнення права власності або права користування земельною ділянкою.

Таким чином, платниками земельного податку є особи, за якими зареєстровано право власності або користування земельною ділянкою. Право на податкову пільгу виникає виключно у платника земельного податку.

Прийняття рішень про встановлення пільг зі сплати земельного податку, що сплачується на відповідній території, належить до повноважень органів місцевого самоврядування (пп. 12.4.3 п. 12.4 ст. 12, п. 284.1 ст. 284 Податкового кодексу).

Не дозволяється міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (пп. 12.3.7. п. 12.3. ст. 12 Податкового кодексу).

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Податкова пільга - передбачене податковим законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку, сплата ним податку в меншому розмірі. Підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат (пп. 30.1, 30.2 ст. 30 Податкового кодексу).

Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення пільг щодо земельного податку	У разі не прийняття рішення про встановлення пільг щодо земельного податку	Відхилення, тис.грн.
	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	
Земельний податок	42200,0	43818,0	-1618,0

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій Бахмутська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади»

Причина виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про надання пільг щодо земельного податку.

Неприйняття рішення про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади спричинить:

- зростання видатків бюджетних установ, що фінансуються з різних рівнів бюджетів (державного, міського, районного, обласного) на суму земельного податку - 800,0 тис.грн.;
- зростання суми дотацій з місцевого бюджету комунальним підприємствам (парки комунальної власності) на суму земельного податку – 700,0 тис.грн.;
- збільшення податкового навантаження на заклади охорони здоров'я, що є комунальними некомерційними підприємствами – 50,0 тис.грн. ;
- збільшення навантаження на мешканців громади, які проживають у ОСББ та ЖБК – 60,0 тис.грн.;
- фізичні особи, які є власники земельних ділянок сільськогосподарського призначення, та з незалежних від них причин, пов'язаних з проведенням на території області антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил, розташуванням інженерних (фортифікаційних) споруд, позбавлені права їх використовувати – 8,0 тис.грн.

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ» очікується, що в бюджет Бахмутської міської ОТГ не надійдуть кошти в сумі 1618 тис.грн. (таблиця 1) разом з тим, у бюджеті Бахмутської МТГ не потрібно буде передбачати видатки на сплату бюджетними установами земельного податку.

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян, органів державної влади та місцевого самоврядування.

Враховуючи важливість проблеми, Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради розробляється проєкт рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

<i>Групи</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>Громадяни</i>	<i>так</i>	
<i>Держава (органи державної влади та органи місцевого самоврядування)</i>	<i>так</i>	
<i>Суб'єкти господарювання</i>	<i>так</i>	
<i>у тому числі заклади, установи та організації, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів</i>	<i>так</i>	
<i>у тому числі суб'єкти малого підприємства*</i>		<i>ні</i>

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Згідно пункту 12.3 статті 12 та пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України міські ради та органи місцевого самоврядування, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України.

А саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території то податок сплачується у повному обсязі.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- встановити пільги щодо сплати земельного податку юридичним та фізичним особам;
- врегулювання правовідносин між міською радою та платниками земельного податку;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива І. Не виносити на розгляд міської ради та не приймати рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської	У такому випадку відповідно до діючого рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бахмутської міської ОТГ»: парки комунальної власності, органи державної влади та органи місцевого

міської ОТГ» у запропонованому вигляді.	самоврядування, органи прокуратури, заклади охорони здоров'я, заклади, установи та організації які повністю фінансується за рахунок державного або місцевих бюджетів, ОСББ та ЖБК, фізичні особи власники земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які позбавлені права їх використовувати повинні будуть 100 відс. земельного податку сплатити до бюджету Бахмутської міської ОТГ. Очікувані надходження до бюджету складуть 1618,0 тис.грн.
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів надання пільг фізичним та юридичним особам, щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ. Забезпечить фінансову основу самостійності органів державної влади та місцевого самоврядування. Крім того, при визначенні розміру пільг, враховані пропозиції громадян, бюджетних установ різної форми власності, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Витрати отримувачів пільги у сумі 1618,0 тис.грн. (таблиця 1), за рахунок сплати 100 відс. земельного податку.
Альтернатива 2.	1. Забезпечить дотримання вимог ПКУ, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та отримувачами наданих пільг.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування в засобах масової інформації.

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Сплата земельного податку, передбачене ПКУ.	Витрати пов'язані із сплатою земельного податку 68,0 тис.грн. (таблиця 2) Громадяни, мешканці територіальної громади що проживають у ОСМД та ЖБК, а також мають у власності земельні ділянки сільськогосподарського призначення та позбавлені права їх використовувати.

Альтернатива 2.	Звільнення від податкового навантаження на громадян, мешканців Бахмутської міської ОТГ 68,0 тис.грн. (таблиця 2)	Звільнення від зайвих витрат на сплату земельного податку ОСББ та ЖБК та власників земельних ділянок, які позбавлені права їх використовувати.
-----------------	--	--

2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (отримувачів пільг)

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			малі	у т.ч. мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання, одиниць			32	32	32
Питома вага у загальній кількості, %			100,0		100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Сплата земельного податку, передбачена ПКУ.	Витрати пов'язані із сплатою земельного податку в сумі 1618,0 тис.грн. (таблиця1).
Альтернатива 2.	Встановлення пільг щодо земельного податку для окремих груп платників. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Досконалість відносин між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням земельного податку, оскільки враховані пропозиції окремих груп платників.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ». Звільнення від сплати земельного податку на суму 1618,0 тис.грн. (таблиця 1). Сумарні витрати отримувачів пільг 1624,5 тис.грн. (додаток 2 до Методики проведення АРВ).

2.4 Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис.грн.
Альтернатива 1. Не прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ» у запропонованому вигляді.	1618,0 тис.грн. (таблиця1.2)

Контрольний перелік питань для оцінки регуляторного впливу на конкуренцію

Категорія впливу	Відповідь	
	Так	Ні
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг		+
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади		+
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи		+

надавати послуги (звужує коло учасників ринку)		
4.Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього		+
5.Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.		+
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати Такий наслідок може мати, якщо регуляторна пропозиція:		
1.Обмежує здатність підприємців визначити ціни на товари та послуги;		+
2.Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг		+
3.Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі		+
4.Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).		+
В.Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції Такий наслідок може мати, якщо регуляторна пропозиція:		
1.Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання		+
2.Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств		+
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідності інформації Такий наслідок може мати, якщо регуляторна процедура:		
1.Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар		+
2.Знижує можливість споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника		+
3.Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.		+

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1.	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки земельний податок сплачується платниками відповідно до ПКУ. Очікувані втрати отримувачів пільг складатимуть 1618,0 тис.грн. (таблиця 1)
Альтернатива 2.	4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів надання пільг. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків. Очікувана сума вигоди отримувачів пільг 1618,0 тис.грн. (таблиця 2).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Альтернатива 2.	Встановлення пільг для окремих груп платників земельного податку.	Сумарні витрати отримувачів пільг 6,5 тис.грн. (рядок 16 додатку 2 до Методики проведення АРВ).	Прозорість, зрозумілість та доступність у процедурі встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської ОТГ. Для отримувачів пільг та фізичних осіб можливість нарощувати фінансову стійкість, платоспроможність.
Альтернатива 1.	Сплата земельного податку за ставками, встановленими рішенням органу місцевого самоврядування.	Податкове та фінансове навантаження на отримувачів пільг. Сумарні витрати на сплату земельного податку 1624,5 тис.грн. (рядок 5 розрахунку сумарних витрат отримувачів пільг додатку 2 до Методики проведення АРВ).	Підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2.	Альтернатива є доцільною. Цілі прийняття проєкту рішення будуть досягнуті у повній мірі. До бюджету ОТГ надійдуть 42200,0 тис.грн. (таблиця 1), а податкове навантаження для платників, які відіграють важливу роль в розвитку території громади не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради, фіскальної служби та платників податку.	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ, ЗКУ та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 1.	У разі неприйняття регуляторного акта, отримувачі пільг будуть сплачувати земельний податок за ставками, встановленими рішенням органу місцевого самоврядування. Вказана альтернатива є неприйнятною. До бюджету ОТГ надійдуть 43818,0 тис.грн. (таблиця 1), витрати отримувачів пільг складуть 1618,0 тис.грн. (таблиця 1, 2)	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ, ЗКУ.

Таким чином для реалізації обрано Альтернатива 2. «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» у запропонованому вигляді – встановлення економічно - обґрунтованих пільг щодо земельного податку, що забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Бахмутської міської ради. Прийняття даного рішення дозволить надавати інформацію контролюючим органам в електронному вигляді для подальшої автоматизації та наповнення інформаційної бази ДПС.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Бахмутської міської ОТГ, аналітичних показників Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області, Головного управління статистики у Донецькій області, власна інформація Фінансового управління Бахмутської міської ради, проведення відкритого обговорення проекту рішення з мешканцями територіальної громади, нарад та зустрічей, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих пільг щодо земельного податку, що будуть діяти на території Бахмутської міської ОТГ.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» та АРВ до нього.

Подання письмових запитів, проведення письмових та усних консультацій із спеціалістами Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області, обговорення розмірів пільг, врахування пропозицій та зауважень до проекту рішення.

Проведення відкритого обговорення проекту на Громадській раді з представниками громадськості, мешканцями територіальної громади.

Оприлюднення проекту рішення разом з АРВ в друкованих засобах масової інформації газеті «Вперед», на офіційному сайті Бахмутської міської ради <http://artemrada.gov.ua>, на платформі електронної демократії EDEM «Консультації з громадськістю» для отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню проекту рішення та АРВ від Державної регуляторної служби України.

Подання проекту рішення до Донецького територіального відділення Антимонопольного комітету України па перевірку спотворення, або загрози спотворенню конкуренції, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення в друкованих засобах масової інформації газеті «Вперед» та офіційному сайті Бахмутської міської ради <http://artemrada.gov.ua>

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органів державної влади та

місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати розміри пільг, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта
Запропонований термін дії акта:

Не обмежений.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Регуляторний акт має не обмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість юридичних та фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

п/п	Назва показника	У разі прийняття рішення				
		Розмір пільги, %	Очікуваний обсяг пільг тис.грн.			
			I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1	Сума наданих пільг	100%	404,5	404,5	404,5	404,5
2	Кількість отримувачів пільг на яких поширюватиметься дія акта, один.	Кількість платників 45				
3	Розмір коштів, що витратимуться отримувачами пільг пов'язаними з виконанням вимог акту, тис.грн.	1618,0				
4	Час, що витратиметься отримувачів пільг пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб.	Один суб'єкт господарювання на виконання вимог акту витрачає 1,5 години часу. 1,5 години*36,1грн.= 54,17 грн.				

45 * 54,17 грн. = 2437,65 грн. на рік

		45 * 54,17 грн. = 2437,65 грн. на рік
5	Рівень поінформованості отримувачів пільг з основними положеннями акту Оприлюднені повідомлення, проєкту рішення, АРВ: - на офіційному сайті Бахмутської міської ради; - в друкованому засобі масової інформації газеті «Вперед», тираж 5000 примірників	90,2 %

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні, аналітичні:

- звітні показники (сума пільг, наданих згідно рішення, кількість отримувачів пільги) Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області;

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до закінчення дії регуляторного акта.

**Начальник Фінансового управління
Бахмутської міської ради**



Дмитро ПІДКУЙКО

Гацкевич Людмила
(06274) 4 04 68
+380955024701

Розрахунок витрат отримувачів пільг у разі не прийняття регуляторного акту про встановлення пільг із сплати земельного податку у Бахмутській міській ОТГ

Платники податків /отримувачі пільг	Загальна площа, м ²	Середня нормативно-грошова оцінка 1м ² земель, грн.	Очікуваний обсяг надходжень земельного податку у разі не прийняття пільги	
			Ставка,%	Сума, тис. грн.
Парки комунальної власності	58722	1219,18	1	715,927
Заклади охорони здоров'я	3289	1315,63	1	43,271
Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, прокуратура	19758	1315,66	1	259,950
ЖБК та ОСББ	64902	3085,31	0,03	60,073
Інші установи, що фінансуються з державного або місцевого бюджетів	75055	705,01	1	531,399
Фізичні особи, що є власниками с/г земель, які позбавлені права їх використовувати	862800	171,53	5	7,400
Разом	11084526			1618,020

Додаток 2
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

Розрахунок витрат отримувачів пільг на виконання вимог регулювання:

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат отримувачів пільг на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0		
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0		
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0		
5	Інші процедури (уточнити) сплата податку.	35960		
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	35960		
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		45	
8	Сумарно, гривень	1618020		
Оцінка вартості адміністративних процедур отримувачів пільг щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години:				
<p>Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994,0 годин (норма тривалості робочого часу на 2021 рік надані листом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України» від 12.08.2020 №3501/06/219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік.»</p> <p>Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6000 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн. (Ст.8 ЗУ від 15.12.2020 №1082-ІХ «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 година*36,11 грн. грн.=36,11		

10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого бізнесу процедур на впровадження вимог регуляторного акта (збір інформації про нерухоме майно, земельні ділянки, що знаходяться у власності та підлягають оподаткуванню, кількість кв.метрів, наявність пільг, нормативно-грошова оцінка, тощо)	1,5 години*36,11 грн. грн.= 54,17		
11	Процедури офіційного звітування (витрати часу на ознайомлення з порядком звітування, термінами надання звітності, інше) Стосується 100% суб'єктів. Витрати часу на заповнення необхідних форм для звітування Витрати часу на передачу звітної форми. Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)	1,5 години*36,11 грн. грн.= 54,17		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	1 година*36,11 грн. грн.=36,11		
13	Інші процедури (уточнити)	0		
14	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Разом, гривень	144,45		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45		
16	Сумарно, гривень	6500,25		

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати пільги (земельний податок), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат отримувачів пільг, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
---	----------	------------------------------------

1	Оцінка "прямих" витрат отримувачів пільг на виконання регулювання (дані рядка 8 таблиці «Розрахунок витрат отримувачів пільг на виконання вимог регулювання»)	1618020
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для отримувачів пільг щодо виконання регулювання та звітування (дані рядка 16 таблиці «Розрахунок витрат отримувачів пільг на виконання вимог регулювання»)	6500,25
3	Сумарні витрати отримувачів пільг на виконання запланованого регулювання, тис.грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	1624,520
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг (дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг")	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, тис.грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	1624,520

Розрахунок витрат відповідно до статті 12 ПКУ розраховується на перший рік дії регуляторного акту.

Експертний висновок
постійної комісії Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики щодо проекту рішення Бахмутської міської ради

«Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Постійна комісія Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» з аналізом регуляторного впливу до нього та встановила наступне.

Розробник проекту регуляторного акта – є Фінансове управління Бахмутської міської ради. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

При підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, його включено до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Бахмутської міської ради на 2021 рік, затвердженого рішенням Бахмутської міської ради від 09.12.2020 № 7/2-54.

Відповідно до графіка проведеної роботи з регуляторної процедури:

-в друкованому засобі масової інформації газеті «Вперед» та на офіційному сайті Бахмутської міської ради розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу до нього, тим самим проінформовано усіх мешканців Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади;

-на офіційному сайті Бахмутської міської ради artemrada.gov.ua в розділі «Підприємцям» підрозділ «Регуляторна політика», а також на платформі електронної демократії EDEM «Консультації з громадськістю» розміщений проект рішення та АРВ до нього;

-02 березня 2021 року на засіданні Громадської ради при виконавчому комітеті Бахмутської міської ради начальником Фінансового управління Бахмутської міської ради (Підкуйко Д.І.) проект рішення було представлено громадськості міста.

ТОВ «Редакція газети «Вперед» у випуску від 24.02.2021 №8 (19021) опублікувала повідомлення про оприлюднення проєкта рішення Бахмутської міської ради, в якому зазначена дата 03.03.2021 року коли було опубліковано проєкт рішення, а також зазначена адреса для ознайомлення з проєктом та АРВ до нього, строк та способи у які будуть прийматися зауваження та пропозиції до проєкта рішення.

Таким чином, регуляторний акт – проєкт рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість.

2. Відповідність проєкта регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Регуляторний акт є обов'язковим для виконання розташованими на території Бахмутської міської ОТГ органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та державної влади, органами прокуратури, комунальними підприємствами, суб'єктами господарювання та громадянами, які постійно або тимчасово проживають на території Бахмутської міської ОТГ.

Аналіз регуляторного впливу складений Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради відповідає усім нормам Постанови КМУ від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами № 1151 від 16.12.2015 року.

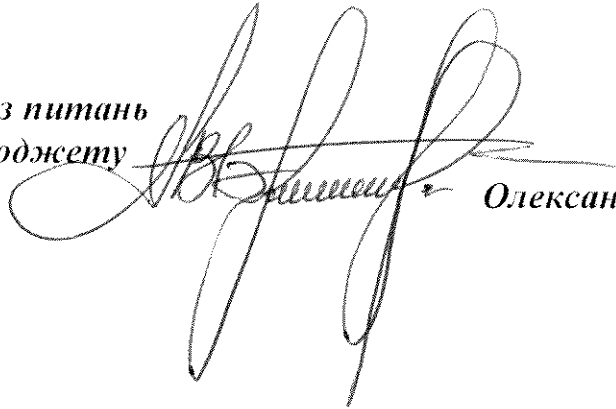
Згідно методики :

- визначені проблеми, які будуть вирішені у разі прийняття регуляторного акта - проєкта рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади»;
- встановлені цілі державного регулювання, які будуть досягненні у разі впровадження в дію регуляторного акта;
- визначена оцінка альтернативних способів досягнення цілей;
- проведені розрахунки впливу дії регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва;
- вибраний найбільш оптимальний альтернативний спосіб досягнення цілей ;
- зазначені механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми;
- обґрунтований строк, визначені показники результативності дії регуляторного акта;
- визначені заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

3. Узагальнений висновок.

Постійна комісія Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики за підсумками проведеної експертизи, вважає що регуляторний акт - проект рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу **відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

*Голова постійної комісії
Бахмутської міської ради з питань
економічного розвитку, бюджету
регуляторної політики*



Олександр БАБЕНКО



У К Р А І Н А

Б а х м у т с ь к а м і с ь к а р а д а

СЕСІЯ 7 СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

23.06.2021 № 7/

м.Бахмут

*Про встановлення пільг щодо
земельного податку, що сплачується
на території Бахмутської міської
об'єднаної територіальної громади*

Згідно з Планом діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Бахмутської міської ради на 2021 рік, затвердженим рішенням Бахмутської міської ради від 09.12.2020 № 7/2-54, зі змінами, відповідно до ст.ст.12, 284 Податкового кодексу України, ст.12 Земельного кодексу України, керуючись ст.ст. 26, 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бахмутська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити пільги щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади, звільнивши від сплати земельного податку юридичних осіб у розмірі 100 відсотків:

- 1.1 парки комунальної власності;
- 1.2 дослідні господарства науково-дослідних установ;
- 1.3 органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури;
- 1.4 заклади охорони здоров'я – комунальні некомерційні підприємства;
- 1.5 заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройних Сил України та Державної

прикордонної служби України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

1.6 житлово-будівельні кооперативи та об'єднання співвласників багатоквартирних будинків.

2. Встановити пільги щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади, звільнивши від сплати земельного податку фізичних осіб, які є власниками земельних ділянок сільськогосподарського призначення, та з незалежних від них причин, пов'язаних з проведенням на території області антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил, розташуванням інженерних (фортифікаційних) споруд позбавлені права їх використовувати у розмірі 100 відсотків.

3. Джерелом покриття втрат доходів бюджету Бахмутської міської територіальної громади від надання пільг по земельному податку, вважати додаткові надходження по орендній платі за землю по договорам оренди земельних ділянок, які будуть укладені у відповідному році.

4. Пільги із сплати земельного податку зазначені в підпунктах 1.1, 1.4, 1.6 пункту 1 даного рішення, надаються, у разі, якщо доходи (прибутки), отримані підприємством/організацією використовуються виключно для фінансування видатків на утримання підприємства/організації, реалізації мети (цілей, завдань) та напрямів їх діяльності.

5. Встановити, що пільги встановлені цим рішенням вводяться в дію з 01 січня 2022 року.

6. Фінансовому управлінню Бахмутської міської ради (Підкуйко):

6.1. Здійснити повторне відстеження результативності цього рішення через рік з дня набрання ним чинності.

6.2. Оприлюднити результати відстеження в 10-денний термін після його здійснення, в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Бахмутської міської ради.

6.3 Забезпечити оприлюднення даного рішення через засоби масової інформації та шляхом розміщення на офіційному вебсайті Бахмутської міської ради.

7. Вважати таким, що з дня набрання чинності цим рішенням, втрачає чинність рішення Бахмутської міської ради від 24.06.2020 №6/143-3025 «Про встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади».

8. Організаційне виконання рішення покласти на Фінансове управління Бахмутської міської ради (Підкуйко), першого заступника міського голови Суткового М.В..

9. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики (Бабенко), постійну комісію Бахмутської міської ради з питань комунальної власності, землі і приватизації (Пересічний), секретаря Бахмутської міської ради Касперську А.П.

Міський голова

О.О. РЕВА