



**ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА
УПРАВЛІННЯ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА ТА
ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА**

вул. Чкалова, 27а, м. Охтирка, Сумська область, 42700, тел./факс: (05446) 2-40-14 E-mail: officezkh@ukr.net
р/р UA558201720344280006000096011 код ЄДРПОУ 40516392 банк Держказначейська служба України, м. Київ

09.04.2021 № 04/631 На № _____ від _____

**Голові Державної регуляторної
служби України
К.ЛЯПІНІЙ**

На виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради надає Вам для розгляду та надання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акту «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка», його аналіз регуляторного впливу та експертний висновок (додаються).

Додаток на 22-х аркушах.

Начальник управління

Євген ДАМОВ

Інна Біскупська 41500

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 2938/0/19-21 від 19.04.2021



Експертний висновок

управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради щодо регуляторного акта - проекту рішення виконавчого комітету Охтирської міської «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики»

Управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради, як розробник регуляторного акту (надалі – управління) на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики» розглянула проект рішення виконавчого комітету Охтирської міської «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Проект рішення підготовлено відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (із змінами), «Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами).

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до пункту 16 Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту забезпеченість організації пасажирських перевезень на маршруті, що проходить у межах територіальної об'єднаної територіальної громади покладено на виконавчий орган місцевого самоврядування. Рішенням виконавчого комітету Охтирської міської від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» (із змінами) затверджено мережу автобусних маршрутів загального користування та структуру парку автобусів, що працюватимуть на цих маршрутах в звичайному режимі руху за пасажиромісткістю, класом, умови конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м.Охтирка. Враховуючі те, що до міста Охтирка приєдналися населені пункти Староіванівської сільської ради і місто набуло статусу територіальної громади необхідно запровадити транспортне сполучення для мешканців сіл Сосонка, Стара Іванівка, Будне. Діюча транспортна мережа не в змозі задовольнити потреби віддалених сіл у належному транспортному обслуговуванні та вимагає певного корегування.

Пропонується розробити і затвердити новий маршрут у звичайному режимі руху. Для цього потрібно внести зміни до існуючої мережі і доповнити її новим маршрутом. Також, відповідно до пункту 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування «організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS – системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо)». Отже, для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування проектом регуляторного акту пропонується запровадити додаткові умови проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в Охтирській міській територіальній громаді, а саме: зобов'язання перевізника на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що буде працювати на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі.

У цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану підготовки регуляторних актів на 2021 рік, який оприлюднений на офіційному веб – сайті Охтирської міської ради в мережі Інтернет.

При розробці регуляторного акта проведено такі регуляторні процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному веб – сайті міської ради в мережі Інтернет 23 лютого 2021 року;
- проект регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу, розміщено на офіційному веб – сайті міської ради в мережі Інтернет 23 лютого 2021 року.

Таким чином, проект регуляторного акта «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» – відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Зазначену проблему пропонується вирішити шляхом:

- визначення та аналізу проблем, які пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, в тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникають внаслідок дії запропонованого регуляторного акта виправдовують відповідні витрати у випадку якщо витрати не можуть бути кількісно визначеними;
- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
- оцінки ризиків впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;
- визначення показників результативності регуляторного акта;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності в разі його прийняття.

Розробником регуляторного акту були враховані вимоги Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (із змінами), «Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами).

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також населених пунктів на території Охтирської територіальної громади.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки прийняті раніше регуляторні акти потребують внесення доповнення.

Заходи за допомогою яких буде здійснено відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття - повторне відстеження

результативності буде здійснено через рік після набуття чинності даним регуляторним актом.

Таким чином, проект регуляторного акта «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» відповідає вимогам статі 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок.

Проаналізувавши проект регуляторного акта, управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення виконавчого комітету «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Начальник управління капітального
будівництва та житлово-комунального
господарства**



Євген ДАМОВ



**ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
Р І Ш Е Н Н Я**

м. Охтирка

№

**«Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143
«Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах
загального користування в м. Охтирка»**

Відповідно до п.п.10 п. «а», п.п.1, 2 п. «б» ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про автомобільний транспорт», «Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (із змінами), «Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами), та для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, виконавчий комітет Охтирської міської ради **вирішив:**

1. Внести зміни в додаток І «Мережа автобусних маршрутів загального користування та структура парку автобусів, що працюватимуть на цих маршрутах в звичайному режимі руху за пасажиромісткістю та класом» рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м.Охтирка» (із змінами), доповнивши його пунктом 10, а саме:

№ з/п	Номер маршруту	Назва маршруту	Кількість автобусів на маршруті (шт.)	Пасажиро-місткість (місць)	Клас автобусів відповідно до наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285
10.	7а	Охтирка - Будне (через Климентово – Сосонка - Стара Іванівка)»	1	Понад 22 пасажирів Від 16 до 22 пасажирів	I, II, III A, B

2. Внести зміни в додаток 6 «Умови конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» (із змінами), доповнивши їх пунктом 11.2. «Перевізник зобов'язується на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що працює на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі».

3. Внести зміни в додаток 2 «Типовий договір про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» рішення виконавчого комітету від 25.05.2016 № 89 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка», доповнивши його пунктом 3.33 розділу 3 «Перевізник», а саме: «Перевізник зобов'язується на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що працює на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі».

Міський голова

Павло КУЗЬМЕНКО

**Керуючий справами
виконавчого комітету**

Володимир ГУЦЬ

ПОВІДОМЛЕННЯ

Про оприлюднення проекту регуляторного акту – проекту рішення виконавчого комітету Охтирської міської «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка»

Регуляторний акт розроблений відповідно до Законів України «Про автомобільний транспорт», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про захист економічної конкуренції», «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до «Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (із змінами), «Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами).

Враховуючі те, що до міста Охтирка приєдналися населені пункти Староіванівської сільської ради і місто набуло статусу територіальної громади необхідно запровадити транспортне сполучення для мешканців сіл Сосонка, Стара Іванівка, Будне. Діюча транспортна мережа не в змозі задовольнити потреби віддалених сіл у належному транспортному обслуговуванні та вимагає певного корегування. Пропонується розробити і затвердити новий маршрут у звичайному режимі руху. Для цього потрібно внести зміни до існуючої мережі і доповнити її новим маршрутом. Також, для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування пропонується запровадити додаткові умови проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в Охтирській міській територіальній громаді, а саме: зобов'язання перевізника на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що буде працювати на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі. У зв'язку із додатковими умовами конкурсу пропонується і внесення змін до умов договору на перевезення, щодо доповнення існуючих зобов'язань перевізника ще одним зобов'язанням: на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що буде працювати на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі.

Проект рішення є регуляторним актом та підлягає оприлюдненню. Зі змістом рішення виконавчого комітету «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» та

аналізом регуляторного впливу можна ознайомитися на офіційному сайті Охтирської міської ради в розділі «Регуляторна політика». Розробником проекту регуляторного акту є управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до проекту регуляторного акту виконавчого комітету Охтирської міської ради приймаються в письмовому вигляді протягом одного календарного місяця з дня його оприлюднення проекту регуляторного акту на адресу розробника проекту – управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради: 42700, м.Охтирка, вул..Чкалова,27а.

ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ
м. Охтирка

**«Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143
«Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального
користування в м. Охтирка»**

Відповідно до п.п.10 п. «а», п.п.1, 2 п. «б» ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про автомобільний транспорт», «Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (із змінами), «Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (із змінами) та для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, виконавчий комітет Охтирської міської ради **вирішив:**

1. Внести зміни в додаток 1 «Мережа автобусних маршрутів загального користування та структура парку автобусів, що працюватимуть на цих маршрутах в звичайному режимі руху за пасажиромісткістю та класом» рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м.Охтирка» (із змінами), доповнивши його пунктом 10, а саме:

№ з/п	Номер маршруту	Назва маршруту	Кількість автобусів на маршруті (шт.)	Пасажиро-місткість (місць)	Клас автобусів відповідно до наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285
10.	7а	Охтирка - Будне (через Климентово – Сосонка - Стара Іванівка)»	1	Понад 22 пасажирів Від 16 до 22 пасажирів	I,II, III А, В

2. Внести зміни в додаток 6 «Умови конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» (із змінами), доповнивши їх пунктом 11.2. «Перевізник зобов'язується на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що працює на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі».

3. Внести зміни в додаток 2 «Типовий договір про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» рішення виконавчого комітету від 25.05.2016 № 89 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка», доповнивши його пунктом 3.33 розділу 3 «Перевізник», а саме: «Перевізник зобов'язується на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що працює на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі».

АНАЛІЗ
регуляторного впливу до
проекту рішення виконавчого комітету Охтирської міської ради
«Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143
«Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального
користування в м. Охтирка»»

Регуляторний орган: Виконавчий комітет Охтирської міської ради Сумської області.

Розробник проекту рішення: управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради

Розробник аналізу регуляторного впливу: управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради

Відповідальна особа: начальник відділу транспортної інфраструктури управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради

Контактний телефон: (05446) 4-15-00

1. Визначення проблеми.

Рішенням виконавчого комітету Охтирської міської ради від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» (із змінами) затверджено Мережу автобусних маршрутів загального користування та структуру парку автобусів, що працюватимуть на цих маршрутах в звичайному режимі руху за пасажиромісткістю та класом та мережу автобусних маршрутів загального користування та структуру парку автобусів, що працюватимуть на цих маршрутах в режимі маршрутного таксі за пасажиромісткістю та класом. Також, вказаним вище рішенням затверджено і умови проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м.Охтирка та форму типового договору про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка.

Враховуючі те, що до міста Охтирка приєдналися населені пункти Староіванівської сільської ради і місто набуло статусу територіальної громади необхідно запровадити транспортне сполучення для мешканців сіл Сосонка, Стара Іванівка, Будне. Діюча транспортна мережа не в змозі задовольнити потреби віддалених сіл у належному транспортному обслуговуванні та вимагає певного корегування. Пропонується розробити і затвердити новий маршрут у звичайному режимі руху. Для цього потрібно внести зміни до існуючої мережі і доповнити її новим маршрутом. Також, для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування пропонується запровадити додаткові умови проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в Охтирській міській територіальній громаді, а саме: зобов'язання перевізника на умовах, визначених Організатором, встановити на кожний транспортний засіб, що буде

працювати на маршруті, GPS обладнання, забезпечити його постійне підключення і працездатність та надати Організатору доступ до GPS-даних для моніторингу роботи автобусів в он-лайн режимі. Прийняття перевізником додаткових умов конкурсу потребує внесення доповнень і до форми типового договору про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	
Держава	X	
Суб'єкти господарювання,	X	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	X	

Ринкові механізми не мають впливу на вирішення описаної проблеми.

Попередній регуляторний акт, прийнятий у 2014 році та внесені до нього у 2016 році зміни, не можуть забезпечити достатній, для стабільного функціонування транспортної галузі, рівень транспортного обслуговування мешканців територіальної громади.

II. Цілі державного регулювання.

Забезпечення жителів територіальної громади якісними транспортними послугами, створення для них додаткових зручностей.

Оптимізація міської маршрутної мережі пасажирського транспорту.

Покращення розвитку міських автобусних маршрутів та упорядкування графіків їх руху.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Відсутність регулювання	Відсутність подальшого розвитку транспортної галузі. Як наслідок, недосконалість транспортного покриття об'єднаної територіальної громади, можливий систематичний дисбаланс роботи, неможливість слідкувати за дотриманням перевізником схеми та розкладу руху. Спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить чинному законодавству.
Запровадження регулювання	Вдосконалення транспортної мережі шляхом впровадження комплексних заходів по її модернізації та розвитку, з урахуванням наявних і актуальних потреб громадян об'єднаної територіальної громади. Стимуляція перевізника до поліпшення рівня послуг шляхом виконання ним конкурсних умов. Спосіб є прийнятним, оскільки затвердження такого регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей. Такий спосіб не суперечить чинному законодавству.

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття зазначеного нормативного акта, є неприйнятими, оскільки вирішення порушеної проблеми повинно здійснюватись з дотримання встановленої процедури прийняття регуляторних актів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутність надходжень до бюджету у зв'язку із нелегальною діяльністю суб'єктів господарювання на ринку пасажирських перевезень. Відсутність здійснення контролю за місцезнаходженням автобусу на маршруті.
Запровадження регулювання	Реалізація заходів в частині доповнення мережі міських автобусних маршрутів загального користування. Здійснення дієвого контролю за рухом автотранспорту по маршрутам.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутність постійного транспортного сполучення між м.Охтирка та Староіванівським старостатом, додаткові витрати пов'язані із оплатою проїзду при пересадці з одного маршруту на інший.
Запровадження регулювання	Здійснення транспортного обслуговування в межах Охтирської територіальної громади. Можливість відслідковувати роботу транспорту на маршруті.	Додаткові витрати не передбачаються, витрати територіальної громади визначатимуться виключно платою за проїзд.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	1	-	12	13
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	7,6	-	92	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Незмінність напрямку роботи лише в межах міста	Фінансові витрати, пов'язані з обслуговуванням діючих автобусних маршрутів
Запровадження регулювання	Можливість приймати участь у конкурсі на визначення перевізника по новому маршруту у звичайному режимі руху.	Придбання нового автобуса. Встановлення трекера в салоні автобуса, обслуговування обладнання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На дію цього регуляторного акту негативно може вплинути такий чинник, як зміни у чинному законодавстві. Зазначений фактор впливатиме на порядок визначення автомобільних перевізників на конкурсних засадах.

Можливість виконання акту з боку органів місцевого самоврядування, а також юридичних та фізичних осіб-підприємців оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акту не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується. Контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акту буде здійснюватися виконавчим комітетом Охтирської міської ради.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Відсутність регулювання	1	Залишення функціонування діючої транспортної мережі не вирішить проблему транспортного обслуговування громадян Староіванівського старостату, не врахує виникаючі потреби у запровадженні нових напрямків курсування громадського транспорту та контролю за їх рухом.
Запровадження регулювання	4	Внесення змін та доповнень до транспортної мережі дасть змогу покращити транспортне обслуговування

		Охтирської територіальної громади шляхом відкриття нових, корегування існуючих та скасування нерентабельних маршрутів. Надасть можливість отримання пасажирами більш якісних та конкурентоспроможних пасажирських послуг. Забезпечить вирішення проблемних питань в повному обсязі відповідно до вимог чинного законодавства.
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Відсутність регулювання	Можливість переміщення громадян до Староіванівського старостату приміським транспортом.	Незмінні незручності у користуванні громадським транспортом, збільшення витрат, пов'язаних із оплатою проїзду при пересадці з одного маршруту на інший (вид транспорту).	Даний спосіб не є прийнятним для використання, оскільки не змінить ситуації навколо пасажирських перевезень та не покращить надання відповідних послуг.
Запровадження регулювання	Вдосконалення діючої транспортної мережі, забезпечення доступності та якості транспортних послуг для всіх пасажирів Охтирської територіальної громади	Створення рівних умов для претендентів-перевізників при участі у конкурсі на перевезення.	Вказаний альтернативний спосіб сприятиме розвитку транспортної галузі та покращить рівень обслуговування.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Відсутність регулювання	Не є прийнятною, адже не вирішує проблему.	Відсутні
Запровадження	Прийнятна, адже вирішує	Не допущення до участі в конкурсі

регулювання	частину питань.	проблемних	перевізника-претендента, відсутність претендентів на участь у конкурсі.
-------------	-----------------	------------	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою досягнення запропонованим регуляторним актом визначених цілей для органів місцевого самоврядування відсутні економічні витрати, передбачаються лише витрати для пасажирів на оплату вартості проїзду та суб'єктів господарювання по встановленню в автобуси трекерів для забезпечення якісного надання послуг пасажирського транспорту.

Прийняття вказаного рішення надасть можливість оптимізувати міську маршрутну мережу пасажирського транспорту та розширить на території громади напрями транспортного обслуговування, а також забезпечить реальне конкурентне середовище серед перевізників при участі їх в конкурсі на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в Охтирській міській територіальній громаді.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва та мікро підприємництва здійснюється згідно із додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений. Потреби щодо визначення строку дії цього акту не існує через невизначеність строків, протягом яких будуть існувати правовідносини, що регулюються цим актом.

За підсумками аналізу відстеження його результативності, а також у разі потреби та необхідності виконання нормативно-правових актів, до нього будуть вноситися відповідні зміни, згідно з регуляторною процедурою.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- Кількість звернень від пасажирів на роботу міського транспорту.
- Кількість звернень від перевізників стосовно функціонування зміненої транспортної моделі.
- Кількість перевізників, які взяли участь у конкурсі.
- Кількість проведених конкурсів.
- Кількість переможців конкурсу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Результативність дії цього регуляторного акту буде постійно відстежуватися згідно з регламентом шляхом здійснення моніторингу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснено через шість місяців після набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акту.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи від дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності. За результатами проведення відстеження буде можливо порівняти показники результативності дії регуляторного акту. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акту.

Начальник управління



Євген ДАМОВ

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з січня по лютий 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Розробником проведено консультації з представниками малого підприємництва	3	Отримання інформації та пропозицій
2	Телефонні розмови	5	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва(мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 0 (одиниць) та мікропідприємництва – 13 (одиниця).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» Розділу 1 Аналізу регуляторного впливу).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання	4000	-	-

	необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)			
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	1800 грн.	1800 грн.	13000 грн.
5	Інші процедури: -витрати на проїзд до представника виконавчого комітету (2 рази) - подача документів на конкурс	12 грн. <i>0,30 год X 35,93 грн. = 10,78 грн</i> <i>6000грн. (мін. заробітна плата) : 167 год. (тривалість робочого часу в місяць) = 35,93грн. – вартість роботи за 1 год.</i>	0	12 грн. 10,78 грн
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3	5822,78	1800	13022,78

	+ 4 + 5)			
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		13	
8	Сумарно, гривень	75696,14	23400	169296,14

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	$1,0 \text{ год } X$ $35,93 \text{ грн.} =$ 35,93 грн $6000 \text{ грн. (мін. заробітна плата) : } 167$ год. $(\text{тривалість робочого часу в місяць}) =$ $35,93 \text{ грн.} -$ $\text{вартість роботи за } 1$ год.	X	35,93 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість	0	0	0

	<i>внутрішніх процедур</i>			
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>	0	0	0
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу</i></p>	0	0	0

	<i>перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	35,93	X	35,93
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		13	
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	467,09	X	467,09

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади/місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого проводиться розрахунок вартості адміністрування регулювання: виконавчий комітет Охтирської міської ради

Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, на яких поширюється відповідна процедура	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), грн.
---	-----------------------------------	--	--	--	---

малого підприємництва - за потреби, окремо для суб'єктів малого та мікро підприємств)		(заробітна плата)			
1. Облік суб'єкта господарювання, який перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, який перебуває у сфері регулювання, у тому числі: - камеральні - виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні	-	-	-	-	-

процедури (уточнити): - проведення Конкурсу; - підготовка та укладання Договору на перевезення пасажирів із переможцем;					
Разом за рік	x	x	x	x	0,0 грн.
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	0,0 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	75696,14	169296,14
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	467,09	467,09
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	76163,23	169763,23
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	76163,23	169763,23

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Проект рішення виконавчого комітету Охтирської міської «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 28.10.2014 № 143 «Про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Охтирка» розроблений відповідно до Законів України «Про автомобільний транспорт», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності», «Про захист економічної конкуренції», тому пом'якшувальні заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання відсутні.

Начальник управління

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Evgeny DAmov', written in a cursive style.

Євген ДАМОВ