



УКРАЇНА

Донецька область

**МАРІУПОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

просп. Миру, 70, м. Маріуполь, 87555. Тел.: (0629) 47-43-91, 33-70-45
e-mail: mar.v@dn.gov.ua

06.05.2021 № 213-28810-05
На № _____ Від _____

Державна регуляторна служба
України

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надаємо на погодження проект рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади».

Проект регуляторного акту розроблений з метою збалансування податкових надходжень до бюджету Маріупольської міської територіальної громади, а також систематизації рішень міської ради з питань податків та зборів.

Додатки:

Копія проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади»:

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акту - рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади»:

Тест малого підприємництва (М-Тест) щодо проекту регуляторного акту:


Копію повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та аналізу його регуляторного впливу;

Експертний висновок постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, підприємництва та інвестицій стосовно проекту рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади».

Зважаючи на зазначене, просимо надати та направити пропозиції для внесення їх на розгляд засідання постійних комісій міської ради (Донецька область, м.Маріуполь, пр.Миру, 70, електронна адреса: dep.econom@mariupolrada.gov.ua, телефон 0629470257).

З повагою,

Заступник міського голови

 С.В. Орлов

Бодягін 0629470257

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 3540/0/19-21 від 12.05.2021



ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, підприємництва та інвестицій стосовно проекту рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади»

Постійна комісія міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, підприємництва та інвестицій, яка затверджена рішенням міської ради від 23.12.2020 року № 8/2-12 «Про затвердження Положення про постійні комісії» та на яку покладені повноваження, щодо здійснення державної регуляторної політики у сфері соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів у місті Маріуполі на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади» із аналізом його регуляторного впливу та М-тесту та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є департамент з питань економіки Маріупольської міської ради. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

У цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, прозорості, передбачуваності.

Відповідно до ст.7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та рішення Маріупольської міської ради від 27.10.2009 № 5/36-5955 «Про порядок підготовки та прийняття Маріупольською міською радою та виконавчим комітетом проектів регуляторних актів у новій редакції» розробником проекту регуляторного впливу проведені процедури оприлюднення, встановлені чинним законодавством, а саме:

- оприлюднення проекту регуляторного акта з аналізом його регуляторного впливу та М-тестом на офіційному веб-сайті Маріупольської міської ради у мережі Інтернет <https://mariupolrada.gov.ua>.

- проект регуляторного акта з аналізом його регуляторного впливу, було підготовлено відповідно до вимог зазначених у ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Таким чином, проект регуляторного акту – рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади» відповідає принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Розробником проекту регуляторного акту підготовлений аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог зазначених у ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

На підставі вищевикладеного проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики визначеною статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Узагальнений висновок:

Постійна комісія міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, підприємництва та інвестицій за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акту – проект рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст.ст.4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Постійної комісії

 О.П. Пікула

Дата
размещения

Объявления

Файлы

29.03.2021

Органи місцевого самоврядування в рамках визначених Податковим кодексом України (надалі – Кодексом) мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів повинні оприлюднюватися до 25 липня року, що передусім бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів збо змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення міської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Розв'язання проблеми встановлення ставок податків і зборів за допомогою ринкового механізму, неможливе, оскільки податковим законодавством визначено, що встановлення місцевих податків та зборів є виключними повноваженнями органів місцевого самоврядування (стаття 12 Кодексу).

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету, своєчасності сплати податків та забезпечення фінансування міських і державних програм.

Проект поданий департаментом з питань економіки Маріупольської міської ради. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про заходи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторних актів» (надалі – Постанова №308) у тому числі за формою додатка І-4 згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2016 року №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308».

Проект рішення та аналіз його регуляторного впливу будуть розміщені 29.03.2021 на офіційній веб-сторінці Маріупольської міської ради та її виконавчого комітету у підрозділі «Опублікування проектів регуляторних актів» <https://mariupolrada.gov.ua/announcements>

Цілі прийняття проекту: встановлення ставок податків та зборів, відповідно до вимог Кодексу, (проект включено до плану діяльності міської ради з підготовки проекту регуляторних актів на 2021 рік).

Зуваження та пропозиції в письмовій формі повинаються з 29.03.2021 з місячним термом департаментом з питань економіки Маріупольської міської ради: вул.Казанова, 33, тел.: 06291 47 02 57, електронна адреса: der.ecs@pom@mariupolrada.gov.ua

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту регуляторного акту – рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади» та аналізу його регуляторного впливу

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Податковим кодексом України (надалі – Кодексом), мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюються до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення міської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Розв'язання проблеми встановлення ставок податків і зборів за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки податковим законодавством визначено, що встановлення місцевих податків та зборів є виключними повноваженнями органів місцевого самоврядування (стаття 12 Кодексу).

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині забезпечення своєчасних та в повному обсязі податкових надходжень до бюджету, своєчасності сплати податків та забезпечення фінансування міських цільових програм.

Проект поданий департаментом з питань економіки Маріупольської міської ради. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (надалі – Постанова №308), у тому числі за формою додатків 1–4, зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308).

Проект рішення та аналіз його регуляторного впливу будуть розміщені 29.03.2021 на офіційній вебсторінці Маріупольської міської ради та її виконавчого комітету у підрозділі «Обговорення проектів регуляторних актів» <https://mariupolrada.gov.ua/announcements>.

Цілі прийняття проєкту: встановлення ставок податків та зборів, відповідно до вимог Кодексу. (проєкт включено до плану діяльності міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік).

Зауваження та пропозиції в письмовій формі приймаються з 29.03.2021 в місячний термін департаментом з питань економіки Маріупольської міської ради: вул.Казанцева, 33, тел. (0629) 47-02-57, електронна адреса: dep.econom@mariupolrada.gov.ua.

ЗАТВЕРДЖУЮ

Заступник міського голови

С.В. Орлов

« _____ » _____ 2021р.

**Аналіз регуляторного впливу проекту нового регуляторного акту:
Рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків
і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади»**

відповідно до статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами.

Назва акта – рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади».

Регуляторний орган - Маріупольська міська рада.

Розробник документа – департамент з питань економіки Маріупольської міської ради.

Відповідальна особа – директор департаменту з питань економіки.

Контактний телефон – (0629) 47-02-57.

1. Визначення проблеми.

Статтею 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення розмірів ставок по місцевих податках і зборах покладається на міську раду. При запровадженні місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування на законодавчому рівні надано право запроваджувати максимально ефективну, для окремо взятого регіону, систему справляння місцевих податків і зборів.

На виконання вимог Бюджетного кодексу України та Податкового Кодексу України необхідно встановити розміри ставок місцевих податків та зборів на території громади.

Місцеві податки та збори зараховуються до міського бюджету відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та є його бюджетно-формуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади.

Питома вага місцевих податків в обсязі доходів міського бюджету становить 81,8%. у 2021 році податкові надходження очікуються на рівні 3 829 090 600 грн.

Проблему, що планується розв'язати з прийняттям даного рішення, полягає у встановленні ставок місцевих податків і зборів згідно з чинним законодавством, що в свою чергу забезпечить стабільність та збільшення надходжень до міського бюджету та надасть можливість вирішувати повноваження органів місцевого самоврядування, які надані законодавством України.

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, податки і збори будуть справлятися за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не до фінансовані соціальні програми міста на суму 256 634,5 тис. грн. (таблиця 1). У разі прийняття рішення за максимальними ставками навантаження на суб'єктів господарювання складатиме 202 001,8 тис.грн. (таблиця 2).

Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки і збори		У разі не прийняття рішення про місцеві податки і збори		Відхилення (втрати бюджету) тис.грн.
	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	від 0,100 до 0,500 залежно від виду нерухомого майна	48 677,3	0	0	-48 677,3
Єдиний податок	I- гр. -7-10 II- гр. -10	207 765,9	0	0	-207 765,9
Туристичний збір	0,1 для внутрішнього та 0,1 для в'їзного туризму	191,1	0	0	-191,1
Разом (втрати бюджету)	X	X	X	X	-256 634,5

Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі – 25000,0 грн. за один об'єкт оподаткування. Сума збору за місця для паркування транспортних засобів не обрахована у зв'язку з відсутністю спеціально відведених земельних ділянок. Обсяг надходжень до місцевого бюджету по цим податкам не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку та збору не розраховувалися.

Разом з тим, у разі неприйняття рішення про встановлення транспортного податку порушить норми Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення цього податку.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та додаткових надходжень органу місцевого самоврядування при впровадженні альтернативи 3

Таблиця 2

Назва показника	Ставка податку у разі прийняття рішення, %	Сума податку, тис.грн.	Ставка податку у разі прийняття рішення за максимальними ставками, %	Сума податку, тис.грн.	Відхилення, +/-
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,1-0,5	48 677,3	1,5	146 031,9	97 354,6
Єдиний податок	10	207 765,9	15	311 648,8	103 883,0
Туристичний збір	0,1	191,1	0,5	955,5	764,4
Всього		256 634,5		458 636,2	202 001,8

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади» очікується, що в бюджет Маріупольської територіальної громади додатково надійдуть кошти в сумі 202 001,8 тис.грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Тому, проектом регуляторного акта збережено, як і в попередні роки, утримання ставок місцевих податків і зборів на прийнятому для усіх сторін рівні. З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не

ліквідував би стимулів до активації підприємницької діяльності.

Зокрема, ставки туристичного збору залишаються на рівні 2020 року: 0,1% до розміру мінімальної заробітної плати – для внутрішнього туризму та для в'їзного туризму.

Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування та віднесені до I та II групи платників єдиного податку також залишаються на рівні попередніх років і встановлені в розмірі (I група – 7-10% до прожиткового мінімуму працездатних осіб, II група – 10% до розміру мінімальної заробітної плати).

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як на державному рівні делеговано повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування (Маріупольська міська рада) шляхом прийняття відповідного рішення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так. Недостатність коштів міського бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми	-
Держава	Так. Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичної та соціальної нестабільності	-
Суб'єкти господарювання,	Так. Сплата податків та зборів в розмірах, встановлених міською радою	-
В тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так. Сплата податків та зборів в розмірах, встановлених міською радою	-

2. Цілі державного регулювання.

Впровадження регуляторного акту дозволить забезпечити реалізацію державної політики у податковій сфері, спрямовану на поповнення доходної частини міського бюджету та урегулювання спірних питань, що виникають у зв'язку із сплатою місцевих податків та зборів, а це:

- своєчасне поповнення міського бюджету;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядок сплати податків та зборів;
- приведення рішень міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України.
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та відповідно до Податкового кодексу України;
- збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- забезпечення виконання повноважень наданих органами місцевого самоврядування чинним законодавством України;

- врегулювання правовідносин між міською радою та платниками податків.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Перший альтернативний спосіб досягнення встановлених цілей – прийняття запропонованого регуляторного акту.

Ця альтернатива є єдиною прийнятною, так як спрямована на виконання вимог чинного законодавства.

У зв'язку з делегуванням повноважень на державному рівні щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів на території громади, ця проблема потребує врегулювання шляхом прийняття відповідного регуляторного акту.

Виключно введення в дію запропонованого акту являється єдиним шляхом досягнення встановлених цілей. У 2021 році податкові надходження очікуються на рівні 3 829 090 600 грн.

Загальнообов'язковість виконання рішень Маріупольської міської ради на території Маріупольської громади, передбачена ст. 144 Конституції України, ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ст. 4 Податкового кодексу України, забезпечить наповнюваність міського бюджету.

Другий альтернативний спосіб досягнення встановлених цілей - залишити ситуацію без змін.

Ця альтернатива є непринятною, так як нормативні акти міської ради повинні відповідати чинному законодавству з урахуванням змін, внесених законами України. Рішення міської ради щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів існують з 2020 року, після зміни меж територіальної громади в 2020 році потребують змін та систематизації для зручного користування суб'єктами господарювання та контролюючими органами.

Третій альтернативний спосіб досягнення встановлених цілей - прийняття регуляторного акту з максимальними ставками місцевих податків і зборів.

Така альтернатива є непринятною, тому, що прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на СПД на 202 001.8 тис.грн., що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвочасну сплату податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

Оцінка впливу на сферу інтересів громади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок виконання відповідного регуляторного акту. Підвищення рівня довіри до місцевої влади з причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та фізичних осіб.	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно у сумі 202 001,8 тис.грн.) та спрямування їх на соціально-економічний розвиток.	Існування ризику переходу діяльності СГД в «тінь» та несплата податків. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	За рахунок надходжень від сплати податків та зборів - реалізація соціально-економічних заходів громади, захист	Сплата податків і зборів згідно чинному законодавству.

інтересів громадян відповідно до їх потреб.

Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбачене ПКУ.	Альтернатива є не прийнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціально-економічних проблем громади за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету	Надмірне податкове навантаження, у зв'язку з встановленням максимальних ставок призведе до зростання кількості неплатоспроможних СГД/громадян, збільшенню податкового боргу, нарахування пені та штрафних санкцій за їх несвоєчасну сплату.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	62	163	10 240	11 943	22 408
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,28	0,72	45,7	53,3	100,00

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Обґрунтована сплата місцевих податків та зборів на території громади	Сплата податку за запропонованими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних втрат наведено у додатку 4 до цього АРВ.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбачена ПКУ.	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок, додаткові витрати СГД орієнтовно будуть складати 202 001,8 тис.грн. Надмірне податкове навантаження, призведе до зростання кількості боржників, занепаду середнього та малого бізнесу, який провадить діяльність на території громади, зменшення кількості робочих місць.

Витрати, які будуть виникати у суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта

(згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	36 558,0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а також рішень, які не в повній мірі відповідають вимогам ПКУ.
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання у сумі 202 001,8 тис.грн. знівелює вигоди

таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акту»)

від значного збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу	
Альтернатива 1	3	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою: прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевих податках і зборах у відповідність до вимог ПК України, встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	
Альтернатива 2	1	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки місцеві податки та збори сплачуються платниками відповідно до ПКУ за мінімальними ставками, громадяни втрачатимуть додаткові пільги. Зменшення надходжень до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми.	
Альтернатива 3	2	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання у сумі 202 001,8 тис.грн. знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини бюджету	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Обґрунтована сплата місцевих податків та зборів на території громади	Витрати відповідно до запропонованого регуляторного акту.	Цілі регулювання будуть досягнуті повною мірою. Наповнення міського бюджету, збереження кількості суб'єктів підприємництва
Альтернатива 2	Сплата податків за мінімальними ставками, передбачені ПКУ.	Зменшення надходжень до місцевого бюджету.	Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету	Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого та середнього бізнесу.	Додаткове наповнення бюджету громади. Надмірне навантаження на СГД, можливе скорочення кількості СГД, кількості найманих працівників, неможливість підвищення заробітної плати, збільшення вартості товарів та послуг.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Прийняття проекту рішення міської ради		На дію даного акту можливий вплив

	<p>відповідає вимогам підпункту 12.3.4 Податкового кодексу з внесеними до нього змінами та доповненнями та забезпечує стабільні надходження податків та зборів до міського бюджету, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради, податкової служби та платників податку.</p>	<p>зовнішніх чинників: - ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері; - підвищення рівня інфляції. В такому випадку рішення міської ради потребуватиме внесення змін відповідно до змін у законодавстві.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Альтернатива є не прийнятною, оскільки суперечить чинному законодавству.</p>	<p>На дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників: - ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері; - підвищення рівня інфляції. В такому випадку рішення міської ради потребуватиме внесення змін відповідно до змін у законодавстві.</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини міського бюджету</p>	<p>На дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників: - ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері; - підвищення рівня інфляції. В такому випадку рішення міської ради потребуватиме внесення змін відповідно до змін у законодавстві.</p>

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 1 - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Маріупольської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Маріупольської міської територіальної громади».

Запропонований нормативно – правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості.

Механізми розв'язання проблеми:

- встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів.
- інформування платників про встановлення розмірів ставок податку та зборів на веб - сайті Маріупольської міської ради <http://mariupolrada.gov.ua>.
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їх платоспроможності;
- забезпечення надходжень встановлених податків і збору до міського бюджету.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:
 Розробка проекту рішення Маріупольської міської ради;

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень;

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради;

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко–фінансові – пропоновані ставки місцевих податків і зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;
- організаційні – розробка регуляторного акту відповідно до цілей державного регулювання; його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування. Фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується усіх суб'єктів господарювання, що зареєстровані на території громади, у тому числі 22 183 одиниць суб'єктів малого підприємництва, що складає 98 відсотків від загальної кількості суб'єктів господарювання, тому проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток 4 до АРВ).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Запланований строк дії регуляторного акта – необмежений. Внесення змін або відміна регуляторного акту можлива у разі зміни чинного законодавства або за обґрунтованим рішенням суб'єкта нормотворчої ініціативи.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Показники результативності	Перший рік запровадження	За п'ять років
Розмір надходжень до місцевого бюджету місцевих податків та зборів	3 961 853 112 грн.	У разі продовження дії запропонованого акту на строк більш ніж 1 рік, в залежності від рівня інфляції, мінімальної заробітної плати, відсотку росту валового внутрішнього продукту, змін до Податкового кодексу України, але орієнтовно на 7% щорічно.
Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акту	22 408	27 018
Рівень інформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з встановлених розмірів ставок місцевих податків та зборів.	Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад. Рівень інформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з встановлених розмірів ставок місцевих податків та зборів визначається кількістю осіб, які ознайомляться з ним. Інформування платників про встановлення розмірів ставок податків та зборів буде проведено через повідомлення на веб - сайті Маріупольської міської ради http://mariupolrada.gov.ua .	

Сума податкових надходжень у разі прийняття зазначеного проекту рішення в 2022

році прогнозується на рівні 3 961 853 112 грн. В поквартальному виразі це буде орієнтовно становити:

I квартал – 965 254 270,89 грн.

II квартал – 984 999 987,76 грн.

III квартал – 1 018 666 926,02 грн.

IV квартал – 992 931 927,35 грн.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.

В разі прийняття запропонованого рішення буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акту (до набрання чинності РА) та повторне відстеження результативності дії регуляторного акту через 1 рік після набрання чинності регуляторного акту шляхом аналізу статистичної інформації та моніторингу надходжень податків та збору.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності і, відповідно, статистичний вид даних, що будуть надані відповідними органами державної влади, органами статистики, департаментом фінансів міської ради.

Директор департаменту
з питань економіки
Маріупольської міської ради

Є.Є.Бодягін

Додаток 2
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акту

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акту

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 години.

Використовується середній розмір заробітної плати для посади «бухгалтер» за даними досліджень кар'єрного порталу work.ua - 9000,0 грн. на місяць. У погодинному визначенні розмір становить 54,16 грн. (9000,0x12/1994).

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Зміни ставок податків та зборів у порівнянні з поточними не відбувається	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	3,0 години x 54,16 грн. = 162,48 грн.	812,43
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Незначні витрати (друк та заповнення бланку декларації на 18 аркушах)	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачається тому, що великі та середні підприємства мають у штаті бухгалтера	
8	Інше (уточнити), гривень	-	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	162,48	812,43
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	225	225
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	36 558	182 790

Розрахунок відповідних витрат на одного		II суб'єкта господарювання		
Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Зміна розміру податку не передбачається, ставка податку залишається на попередньому рівні		-	

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	3,0 години x 54,16 грн. = 162,48 грн.	-	162,48 грн.	812,43 грн.

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали,	Незначні витрати	-	-

канцелярські товари тощо)

(друк та заповнення декларації
на 18 аркушах)

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачається. Великі та середні підприємства мають у штаті бухгалтера	-

Директор департаменту
з питань економіки



Є.Є.Бодягін

Додаток 4
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками макро-, середнього, мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у грудні 2020-лютому 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Зустрічі у робочому порядку із суб'єктами малого та середнього бізнесу, у т.ч. власниками об'єктів нерухомості, платниками єдиного податку, туристичного збору	118	Доведення до відома суб'єктів господарювання дотримання вимог чинного законодавства щодо сплати податків і зборів, які зараховуються до місцевого бюджету. Обґрунтовано доведено застосування нових ставок та збалансування податкового навантаження. При розробці проекту регуляторного акту витримано вимоги чинного законодавства та враховано громадську думку. Отримано пропозицію від суб'єктів господарювання щодо формування диференційований підхід до ставок податку на нерухомість.
2	Телефонні розмови та опитування	75	Отримано пропозицію від суб'єктів господарювання щодо формування диференційований підхід до ставок податку на нерухомість.

2. Вимірювання впливу регулювання на:

Фізичні та юридичні особи, які є платниками місцевих податків та зборів:

- кількість суб'єктів великого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 62

(одиниць), суб'єктів середнього підприємництва – 163 одиниць, суб'єктів малого підприємництва – 10 240 одиниць, мікропідприємництва – 11 943 одиниць;

- питома вага групи у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, відповідно складає – 0,28%, 0,72%, 45,7%, 53,3% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту).

Загальна кількість платників податків та зборів – 22 408 юридичних та фізичних осіб-підприємців.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5	Інші процедури (уточнити)	0,0	0,0	0,0
6	Разом, гривень	0,0	0,0	0,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		22 183	
8	Сумарно, гривень			$22\ 183 * 0,0 = 0,0$ грн.

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994,0 години

Використовується мінімальний розмір заробітної плати. Середній мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2021 року становить: 6000,0 грн. та 36,11 грн. у погодинному розмірі (Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»).

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p>Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт, отримання необхідної форми для звітування.</p> <p>Стосується 100% суб'єктів.</p>	<p>Попередні розрахунки: 10 хвилин (пошук рішення міської ради)</p>
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Стосується 100,0% суб'єктів.</p>	<p>Попередні розрахунки:</p> <p>а) для підприємств (юридичні особи): 30 хвилин, б) фізичних осіб – підприємців: 0 годин:</p> <p>у тому числі визначення та організація у суб'єкта малого підприємництва відповідального за виконання вимог регуляції</p>
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акту, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності</p> <p>Стосується 100%</p>	<p>Попередні розрахунки:</p> <p>а) для підприємств (юридичні особи): 25 хвилин (знаходження бланку податкової декларації, уточнення місця розташування та графік прийому у відповідній державній податковій інспекції, уточнення процедур подання звітності у державного податкового інспектора); б) для фізичних осіб – підприємців: 25 хвилин (знаходження бланку податкової декларації, уточнення місця розташування та графік прийому у відповідній державній податковій інспекції, уточнення процедур подання звітності у державного податкового інспектора); (для фізичних осіб – громадян повідомлення-рішення про сплату податку із зазначення сум податку та реквізитів для сплати надсилаються/вручаються фізичним особам контролюючим органом).</p>
	<p>Витрати часу на заповнення звітної форми:</p> <p>Стосується 100%</p>	<p>Попередні розрахунки:</p> <p>а) для підприємств (юридичні особи) 25 хвилин (розрахунок суми сплати податку, заповнення декларації) б) для фізичних осіб-підприємців 25 хвилин (розрахунок суми сплати податку, заповнення декларації) (для фізичних осіб – громадян повідомлення-рішення про сплату податку заповнюється контролюючим органом)</p>
	<p>Витрати часу на передачу звітної форми:</p> <p>Стосується 100%</p>	<p>Попередні розрахунки:</p> <p>а) для підприємств (юридичні особи), б) для фізичних осіб-підприємців:</p> <p>1,5 годин, або 10 хв. якщо використовуються послуги Інтернету. (Фізична передача податкової звітності до відповідного контролюючого органу, включаючи середній час на переміщення з офісу суб'єкта господарювання до контролюючого органу та зворотній шлях)</p>

	Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок):	Попередні розрахунки: природний рівень помилок – 3% від загальної кількості		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок		-	
13	Інші процедури (уточнити)		-	
14	Разом, гривень	Попередні розрахунки: а) для підприємств (юридичні особи): 5 457 осіб x 3,0 години x 36,11 грн. = 591 156,81 грн. б) для фізичних осіб-підприємців: 16 726 осіб x 2,5 години x 36,11 грн. = 1 509 939,65 грн. РАЗОМ: 2 101 096,46 грн.		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць Сумарно, гривень		22 183	
16	Сумарно з урахуванням виправлених помилок	2 101 096,46 грн. x 1,03 = 2 164 129,35 грн.	X	10 820 646,77 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

1. Маріупольська міська рада.

(назва державного органу)

Маріупольська міська рада не несе витрат щодо адміністрування регулювання.

2. Головне управління ДПС у Донецькій області (попередні розрахунки)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва — за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,1	83,33	1	22 183	308 084,9
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що	-	-	-	-	-

перебуває у сфері регулювання, у тому числі:

камеральні виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5	83,33	4	22 183	3 697 018,78
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	4 005 103,68
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	20 025 518,4

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,0 грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)	дані рядка 8 пункту 3 цього додатка
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2 164 129,35 грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)	10 820 646,75 грн. дані рядка 16 пункту 3 цього додатка
3	Сумарні витрати малого	2 164 129,35 грн.	10 820 646,75 грн.

	підприємництва на виконання запланованого регулювання	18 (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	сума рядків 1 та 2 цієї таблиці
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	4 005 103,68 грн. дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва" цього додатка	20 025 518,40 грн. дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва" цього додатка
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	6 169 233,03 грн. сума рядків 3 та 4 цієї таблиці	30 846 165,15 грн. сума рядків 3 та 4 цієї таблиці

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Зменшення ставок податку

1.1. Податок на нерухому майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Податковим кодексом України.

Гранична межа розміру ставки, передбачена даним Кодексом, не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Таким чином, прийняття ставки податку на нерухомість на території громади у розмірі від 0,1% до 0,5% є вже не максимально допустимою ставкою (пом'якшений захід запроваджено), що передбачена Податковим Кодексом зі змінами та доповненнями.

1.2. Єдиний податок.

Відповідно до Податкового кодексу України фіксовані ставки єдиного податку встановлюються міською радою:

- для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

- для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Таким чином, прийняття ставок єдиного податку для першої групи платників у розмірі від 7 до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року та для другої групи – у розмірі 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового року, є вже не максимально допустимими ставками (пом'якшений захід запроваджено).

1.3. Туристичний збір

Відповідно до Податкового кодексу України ставка по туристичному збору встановлюється у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати.

На основі аналізу статистичних даних та проведеного моніторингу сплати туристичного збору, що були здійснені департаментом з питань економіки виконавчого комітету Маріупольської міської ради, визначено, що ставка туристичного збору у розмірі 0,1 відсотка - для внутрішнього туризму та 0,1 відсотків - для в'їзного туризму від розміру

мінімальної заробітної плати є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

2. Спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати місцевих податків та зборів (визначається виключно нормами Податкового кодексу України зі змінами та доповненнями).

Таким чином, Маріупольська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур по регулюванню.

Директор департаменту
з питань економіки
Маріупольської міської ради

Є.Є.Бодягін

ПРОЕКТ РІШЕННЯ
Виконавець (автор):
Директор департаменту з питань
економіки міської ради
_____Є.Є.Бодягін

Про встановлення місцевих податків
і зборів на території Маріупольської
міської територіальної громади

На виконання вимог статті 10 Податкового кодексу України, відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України, з метою збалансування податкових надходжень до міського бюджету міста Маріуполя, а також систематизації рішень міської ради з питань податків та зборів, керуючись ст.ст. 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території Маріупольської міської територіальної громади такі місцеві податки і збори:
 - 1.1. Податок на майно, який складається з:
 - 1.1.1. Податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, визначивши його елементи згідно додатку 1.
 - 1.1.2. Транспортного податку, визначивши його елементи згідно додатку 2.
 - 1.2. Туристичний збір, визначивши його елементи згідно додатку 3.
 - 1.3. Єдиний податок для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та віднесені до першої та другої групи платників єдиного податку, визначивши його елементи згідно додатку 4.
2. Встановити, що місцеві податки і збори встановлені цим рішенням вводяться в дію з 01 січня 2022 року.
3. У разі наявності суперечностей між додатками 1-4 цього рішення та Податковим кодексом України в частині визначення елементів податків (крім розмірів ставок податків та зборів), застосовуються норми Податкового кодексу України.
4. Вважати таким, що з дня набрання чинності цим рішенням, втрачає чинність рішення Маріупольської міської ради від 29.05.2019 року № 7/42-3970 «Про затвердження положень про місцеві податки та збори в м. Маріуполі та їх ставок» та рішення Бердянської сільської ради від 21.06.2019 року № V11/60-976 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бердянської сільської ради».
5. Довести це рішення до відома Головного управління Державної податкової служби в Донецькій області.
6. Департаменту по роботі з громадськістю міської ради (Кочубей) опублікувати це рішення в міських засобах масової інформації.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Орлова С.В. та постійну комісію міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, підприємництва і інвестицій (Пікула).

Міський голова

В.С.Бойченко

**Елементи податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки**

1. Платники податку

Платники податку визначені пунктом 266.1 статті 266 Податкового кодексу України.

2. Об'єкт оподаткування

Об'єкт оподаткування визначено пунктом 266.2 статті 266 Податкового кодексу України.

3. База оподаткування

База оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі їх часток визначена пунктом 266.3 статті 266 Податкового кодексу України.

4. Ставка податку

4.1. Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки визначено додатком 1 до цього додатку.

4.2. Визначити зонами частини території Маріупольської міської територіальної громади для встановлення ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:

4.2.1. Зона I – територія в межах м. Маріуполь.

4.2.2. Зона II – територія в межах с.Агробаза, с.Бердянське, с.Приазовське, с.Покровське, с.Приміське, с.Рибацьке, смт.Старий Крим, с.Червоне, с.Шевченко, с.Широка Балка.

5. Пільги із сплати податку

Пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для юридичних та фізичних осіб визначено пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, згідно з додатком 2 до цього додатку.

6. Податковий період

Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року.

7. Порядок обчислення суми податку

Обчислення суми податку, здійснюється у порядку встановленому підпунктами 266.7.1-266.7.3, 266.7.5 пункту 266.7 та пунктом 266.8 статті 266 Податкового кодексу України.

8. Порядок сплати податку

Податок сплачується відповідно до пункту 266.9 статті 266 Податкового кодексу України.

9. Строки сплати податку

Строки сплати податку визначені пунктом 266.10 статті 266 Податкового кодексу України.

Директор департаменту з
питань економіки
Маріупольської міської ради



Є.Є.Бодягін

Секретар Маріупольської міської ради

К.К.Сухова

Елементи транспортного податку

1. Платники податку

Платники податку визначені пунктом 267.1 статті 267 Податкового кодексу України.

2. Об'єкт оподаткування

Об'єкт оподаткування визначено пунктом 267.2 статті 267 Податкового кодексу України.

3. База оподаткування

Базу оподаткування визначено пунктом 267.3 статті 267 Податкового кодексу України.

4. Ставка податку

Ставка податку визначена пунктом 267.4 статті 267 Податкового кодексу України.

5. Податковий період

Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року.

6. Порядок обчислення податку

Обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів оподаткування фізичних осіб здійснюється контролюючим органом за місцем реєстрації платника податку в порядку визначеному підпунктом 267.6 статті 267 Податкового кодексу України .

Платники податку - юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 1 січня звітного року і до 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцем реєстрації об'єкта оподаткування декларацію за формою встановленою у порядку визначеному статтею 46 Податкового кодексу України, з розбивкою річної суми рівними частками поквартально, відповідно до підпункту 267.6.4 пункту 267.6 ст.267 Податкового кодексу України.

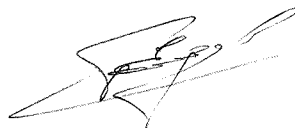
7. Порядок сплати податку

Податок сплачується у відповідності до пункту 267.7 статті 267 Податкового кодексу України.

8. Строки сплати податку

Строки сплати податку визначені пунктом 267.8 статті 267 Податкового кодексу України.

Директор департаменту
з питань економіки
Маріупольської міської ради



Є.Є.Бодягін

Секретар Маріупольської міської ради

К.К.Сухова

Елементи туристичного збору

1. Платники збору

Платники збору визначені пунктом 268.2 статті 268 Податкового кодексу України.

2. Ставка збору

Ставка збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, у розмірі 0,1 відсотка – для внутрішнього туризму та 0,1 відсотка – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

3. База справляння збору

Базою справляння збору визначена пунктом 268.4 статті 268 Податкового кодексу України.

4. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

4.1. Справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

4.2. Справляння збору здійснюється такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі);

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 4.1 пункту 4 цього Додатку, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються міською радою, справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.

Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті міської ради.

5. Порядок сплати збору

Порядок сплати збору встановлено у відповідності до підпункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

Директор департаменту з
питань економіки
Маріупольської міської ради



Є.Є.Болягін

Секретар Маріупольської міської ради

К.К.Сухова

Елементи єдиного податку

1. Платники податку

Платниками єдиного податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, визначені підпунктами 1) та 2) пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України.

2. Об'єкт оподаткування

Об'єкт оподаткування для платників єдиного податку першої групи визначено підпунктом 1) пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України; для платників єдиного податку другої групи визначено підпунктом 2) пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України.

3. База оподаткування

База оподаткування для платників єдиного податку першої та другої групи визначено пунктом 293.1 статті 293 Податкового кодексу України.

4. Ставка податку.

Встановити ставки для фізичних осіб - підприємців, зареєстрованих на території Маріупольської міської територіальної громади, за один календарний місяць:

1.	Перша група	
	у тому числі:	
1.1.	Фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб і здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торгових місць на ринках	10.0%
1.2.	Фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб і здійснюють господарську діяльність з надання побутових послуг населенню, крім:	10.0%
	Послуги з ремонту взуття	7.0%
	Послуги з ремонту годинників	7.0%
	Послуги з ремонту інших предметів особистого користування, домашнього вжитку та металовиробів	7.0%
	Послуги з ремонту одягу та побутових текстильних виробів	7.5%
	Послуги з виконання фоторобіт	7.5%
	Послуги з обробки плівок	7.5%
	Послуги з ремонту шкіряних галантерейних та дорожніх виробів	7.5%
	Послуги перукарень	7.5%
2.	Друга група	10%

Ставки єдиного податку для платників першої групи встановлені у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі у цій главі - прожитковий мінімум), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

5. Податковий період

Податковий період встановлено відповідно до статті 294 Податкового кодексу України.

6. Прядок обчислення податку

Порядок обчислення податку встановлено відповідно до пункту 295.2, 295.5 та 295.8 статті 295 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 Податкового кодексу України.

7. Строк та порядок сплати податку

Строк та порядок сплати податку визначені пунктами 295.1, 295.4, 295.7 статті 295 Податкового кодексу України.

8. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку

Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначено пунктами 296.2, 296.4, підпунктом 296.5.1 пункту 296.5 статті 296 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 Податкового кодексу України.

Директор департаменту
з питань економіки
Маріупольської міської ради



Є.Є.Болягін

Секретар Маріупольської міської ради

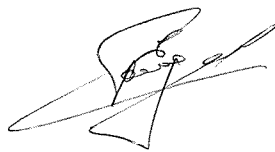
К.К.Сухова

Додаток 1
до Елементів податку на нерухоме
майно, відмінне від земельної ділянки
затверджених рішенням
Маріупольської міської ради №

СТАВКИ
податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки¹

Код бюджетної класифікації доходів бюджету	Назва податку	Ставка податку в Зоні I	Ставка податку в Зоні II
18010100	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості	0.25	0.10
18010200	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості	0.25	0.10
18010300	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості	0.50	0.20
18010400	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості	0.50	0.20

Директор департаменту
з питань економіки
Маріупольської міської ради



Є.Є.Бодягін

Додаток 2
до Елементів податку на нерухоме
майно, відмінне від земельної
ділянки затверджених рішенням
Маріупольської міської ради №

ПЕРЕЛІК

пільг для фізичних та юридичних осіб, в тому числі нерезидентів,
які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості,
надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266
Податкового кодексу України, із сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки¹

Група платників, категорія/ класифікація будівель та споруд	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
Фізичні особи, які належать до осіб з інвалідністю внаслідок війни відповідно до статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»/ житлова нерухомості, що перебуває у їх власності. Така пільга застосовується лише для одного об'єкта житлової нерухомості (квартири або житлового будинку).	100
Фізичні особи, які належать до учасників бойових дій відповідно до статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»/ житлова нерухомості, що перебуває у їх власності. Така пільга застосовується лише для одного об'єкта житлової нерухомості (квартири або житлового будинку).	100
Фізичні особи, на яких, відповідно до статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», поширюється дія зазначеного закону/ житлова нерухомості, що перебуває у їх власності. Така пільга застосовується лише для одного об'єкта житлової нерухомості (квартири або житлового будинку).	100
Фізичні особи які мають особливі заслуги перед Батьківщиною відповідно до статті 11 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»/ житлова нерухомості, що перебуває у їх власності. Така пільга застосовується лише для одного об'єкта житлової нерухомості (квартири або житлового будинку).	100
Фізичні особи, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною відповідно до статті 8 Закону України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні»/ житлова нерухомості, що перебуває у їх власності. Така пільга застосовується лише для одного об'єкта житлової нерухомості (квартири або житлового будинку).	100
Фізичні особи - члени сімей померлих осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною та/або мають особливі трудові заслуги перед Україною/ житлова нерухомості, що перебуває у їх власності. Така пільга застосовується лише для одного об'єкта житлової нерухомості (квартири або житлового будинку).	100
Фізичні особи, які належать до постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесені до категорії 1 згідно пункту 1 частини першої статті	100

14 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»/ житлова нерухомості, що перебуває у їх власності. Така пільга застосовується лише для одного об'єкта житлової нерухомості (квартири або житлового будинку).	
Фізичні особи/ об'єктів нежитлової нерухомості – господарських (присадибних) будівель, що розміщені на прибудинкових територіях житлових, садових та дачних будинків, котеджів та знаходяться у їх власності У разі, якщо у власності фізичної особи є декілька будинків та, відповідно, прибудинкових територій така пільгова ставка застосовується лише для об'єктів нежитлової нерухомості, які розміщені на одній прибудинковій території, що знаходиться у власності/користуванні фізичної особи	100
Громадські об'єднання (організації, спілки), які засновані згідно Закону України «Про громадські об'єднання»/ з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності таких громадських об'єднань (організацій, спілок) та знаходяться на території громади.	100
Благодійні організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку/ з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності таких організацій та знаходяться на території громади.	100
Релігійні організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку/ з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності таких організацій та знаходяться на території громади.	100
Фізичні особи, за один гараж площею не більше 25 кв.м., який знаходяться у їх власності	100

Відповідно підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України база оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи - платника податку, зменшується:

- а) для квартири/квартир незалежно від їх кількості - на 60 кв. метрів;
- б) для житлового будинку/будинків незалежно від їх кількості - на 120 кв. метрів;
- в) для різних типів об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток (у разі одночасного перебування у власності платника податку квартири/квартир та житлового будинку/будинків, у тому числі їх часток), - на 180 кв. метрів.

Таке зменшення надається один раз за кожний базовий податковий (звітний) період (рік).

Директор департаменту
з питань економіки
Маріупольської міської ради



Є.Є.Бодягін