



УКРАЇНА
БАХМУТСЬКА МІСЬКА РАДА
ФІНАНСОВЕ УПРАВЛІННЯ БАХМУТСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
84500, м.Бахмут, вул.Миру,44
Тел./факс (06274) 2-35-09, E-mail: finuprav@bahmutrada.gov.ua

Від 11.05.2021 № 03-29/332
на № _____ від _____

*Голові Державної
регуляторної служби України
КУЧЕРУ Олексію
01011, м. Київ
вул. Арсенальна, 9/11*

Шановний Пан Олексій!

На виконання ст.21, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 №1160-IV Фінансове управління Бахмутської міської ради надає на погодження проект рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади».

Додатки:

Проект рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади».

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади».

Публікація «Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта Бахмутської міської ради».

Публікація «Оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади».

Експертний висновок постійної комісії з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики щодо проекту рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього».

**Начальник Фінансового управління
Бахмутської міської ради**

Дмитро ПІДКУЙКО

Гацкевич Людмила
(06274)40468
+380955024701

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 3566/0/19-21 від 12.05.2021





У К Р А І Н А

Б а х м у т с ь к а м і с ь к а р а д а

СЕСІЯ 7 СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

23.06.2021 № 7/

м.Бахмут

*Про встановлення пільг щодо
податку на нерухоме майно, відмінне
від земельної ділянки, що сплачується
на території Бахмутської міської
територіальної громади*

Згідно з Планом діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Бахмутської міської ради на 2021 рік, затвердженим рішенням Бахмутської міської ради від 09.12.2020 № 7/2-54, зі змінами, відповідно до ст.ст.12, 266 Податкового кодексу України, керуючись ст.ст. 26, 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бахмутська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити пільги щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади, звільнивши від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у розмірі 100 відсотків:

1.1 юридичних осіб - житлово-будівельні кооперативи та об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, які є власниками житлової нерухомості;

1.2 фізичних осіб, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України та/або техніки Збройних сил України;

1.3 юридичних осіб, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України та/або техніки Збройних сил України.

2. Джерелом покриття втрат доходів бюджету Бахмутської міської територіальної громади від надання пільг по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, вважати додаткові надходження податку за рахунок розширення бази платників у відповідному році.

3. Пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки зазначені в підпункті 1.1 пункту 1 даного рішення, надаються, у разі, якщо доходи, отримані організацією використовуються виключно для реалізації мети (цілей, завдань) та напрямів їх діяльності.

4. Встановити, що пільги встановлені цим рішенням вводяться в дію з 01 січня 2022 року.

5. Фінансовому управлінню Бахмутської міської ради (Підкуйко):

5.1. Здійснити повторне відстеження результативності цього рішення через рік з дня набрання ним чинності.

5.2. Оприлюднити результати відстеження в 10-денний термін після його здійснення, в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Бахмутської міської ради.

5.3 Забезпечити оприлюднення даного рішення через засоби масової інформації та шляхом розміщення на офіційному вебсайті Бахмутської міської ради.

6. Організаційне виконання рішення покласти на Фінансове управління Бахмутської міської ради (Підкуйко), першого заступника міського голови Суткового М.В.

7. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики (Бабенко), постійну комісію Бахмутської міської ради з питань комунальної власності, землі і приватизації (Пересічний), секретаря Бахмутської міської ради Касперську А.П.

Міський голова

О.О. РЕВА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Бахмутської міської ради

«Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади»

Цей аналіз регулярного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI (із змінами та доповненнями).

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості (пп. 14.1.129 пп. 14.1.129¹ п 14.1 ст. 14, п.п.266.1.1 п.266.1 ст.266 Податкового кодексу). Об'єктами оподаткування є, об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка. (пп. 266.2.1 п. 266.2 ст. 266 Кодексу).

Відповідно до пп. 266.3.1 п.266.3 ст. 266 цього Кодексу базою оподаткування є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток.

Прийняття рішень про встановлення пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на відповідній території, належить до повноважень органів місцевого самоврядування (пп. 12.4.3 п. 12.4 ст. 12, п.п.266.4.2 п.266.4 ст.266 Податкового кодексу).

Не дозволяється міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів (пп.12.3.7. п.12.3.ст 12 Податкового кодексу).

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Податкова пільга - передбачене податковим законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку, сплата ним податку в меншому розмірі. Підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат (пп. 30.1, 30.2 ст. 30 Податкового кодексу).

Аналіз витрат бюджету ТГ

таблиця 1

Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення пільг щодо на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	У разі не прийняття рішення про встановлення пільг щодо на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Відхилення, тис.грн.
	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.	
Податок на нерухоме майно, у	10256,2	10370,0	-113,8

Т.ч.:			
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості	103,7	120,0	-16,3
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості	1150,0	1150,0	0
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості	3818,8	3850,0	-31,2
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості	5183,7	5250,0	-66,3

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій Бахмутська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади»

Причина виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про надання пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Неприйняття рішення про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади:

- збільшення навантаження на мешканців громади, які проживають у ОСББ та ЖБК – 16,3 тис.грн.;

- фізичні особи, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України та /або техніки Збройних сил України – 31,2 тис.грн.;

- юридичні особи, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України та /або техніки Збройних сил України – 66,3 тис.грн..

Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» очікується, що в бюджет Бахмутської міської ТГ не надійдуть кошти в сумі 113,8 тис.грн. (таблиця 1).

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян та місцевого самоврядування .

Враховуючи важливість проблеми, Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради розробляється проект рішення «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

<i>Групи</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
<i>Громадяни</i>	<i>так</i>	
<i>Держава (органи державної влади та органи місцевого самоврядування)</i>	<i>так</i>	
<i>Суб'єкти господарювання</i>	<i>так</i>	
<i>у тому числі суб'єкти малого підприємництва*</i>		<i>ні</i>

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Згідно пункту 12.3 статті 12 та пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України міські ради та органи місцевого самоврядування, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на відповідній території.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України.

А саме, у разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на відповідній території то податок сплачується у повному обсязі.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- встановити пільги щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки юридичним та фізичним особам;
- врегулювання правовідносин між міською радою та платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд міської ради та не приймати рішення «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді.	У такому випадку відповідно до діючого рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Бахмутської міської ТГ»: ОСББ та ЖБК, фізичні та юридичні особи, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України та/або техніки ЗСУ повинні будуть 100 відс. податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки сплатити до бюджету Бахмутської міської ТГ. Очікувані надходження до бюджету складуть 113,8 тис.грн.
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів надання пільг фізичним та юридичним особам, щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської ТГ. При визначенні розміру пільг, враховані пропозиції громадян, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Витрати отримувачів пільги у сумі 113,8 тис.грн. (таблиця 1), за рахунок сплати 100 відс. податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
Альтернатива 2.	1. Забезпечить дотримання вимог ПКУ, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та отримувачами наданих пільг.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування в засобах масової інформації.

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, передбачене ПКУ.	Витрати пов'язані із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки 113,8 тис.грн. (таблиця 2) Громадяни, мешканці

		територіальної громади що проживають у ОСББ та ЖБК, фізичні та юридичні особи, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України та/або техніки ЗСУ та позбавлені права її використовувати.
Альтернатива 2.	Звільнення від податкового навантаження на громадян, мешканців Бахмутської міської ТГ 113,8 тис.грн. (таблиця 2)	Звільнення від зайвих витрат на сплату податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки ОСББ, ЖБК, фізичних та юридичних осіб, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України та/або техніки ЗСУ та позбавлені права її використовувати.

2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (отримувачів пільг)

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			малі	у т.ч. мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання, одиниць			20	20	20
Питома вага у загальній кількості, %			100,0		100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, передбачена ПКУ.	Витрати пов'язані із сплатою податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 113,8 тис.грн. (таблиця1).
Альтернатива 2.	Встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для окремих груп платників. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Досконалість відносин між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податку на нерухоме майно, відмінне від	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської ТГ». Звільнення від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на суму

	земельної ділянки, оскільки враховані пропозиції окремих груп платників.	113,8 тис.грн. (таблиця 1). Сумарні витрати отримувачів пільг 116,6 тис.грн. (додаток 2 до Методики проведення АРВ).
--	--	---

2.4 Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис.грн.
Альтернатива 1. Не прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської ТГ» у запропонованому вигляді.	113,8 тис.грн. (таблиця 1,2)

Контрольний перелік питань для оцінки регуляторного впливу на конкуренцію

Категорія впливу	Відповідь	
	Так	Ні
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг		+
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади		+
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)		+
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього		+
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.		+
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати Такий наслідок може мати, якщо регуляторна пропозиція:		
1. Обмежує здатність підприємців визначити ціни на товари та послуги;		+
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг		+
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі		+
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).		+
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання		+
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств		+
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідності інформації Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна процедура:		
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар		+
2. Знижує можливість споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих		+

витрат на заміну постачальника		
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.		+

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива 1.	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки сплачується платниками відповідно до ПКУ. Очікувані втрати отримувачів пільг складатимуть 113,8 тис.грн. (таблиця 1)
Альтернатива 2.	4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів надання пільг. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків. Очікувана сума вигоди отримувачів пільг 113,8 тис.грн. (таблиця 2).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2.	Встановлення пільг для окремих груп платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Сумарні витрати отримувачів пільг 2,9 тис.грн. (рядок 16 додатку 2 до Методики проведення АРВ).	Прозорість, зрозумілість та доступність у процедурі встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської ТГ. Для отримувачів пільг та фізичних осіб можливість нарощувати фінансову стійкість, платоспроможність.
Альтернатива 1.	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за ставками, встановленими рішенням органу місцевого самоврядування.	Податкове та фінансове навантаження на отримувачів пільг. Сумарні витрати на сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки 116,6 тис.грн. (рядок	Підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

		5 розрахунку сумарних витрат отримувачів пільг додатку 2 до Методики проведення АРВ).	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2.	Альтернатива є доцільною. Цілі прийняття проекту рішення будуть досягнуті у повній мірі. До бюджету Бахмутської міської ТГ надійдуть 10256,2 тис.грн. (таблиця 1), а податкове навантаження для платників, які відіграють важливу роль в розвитку території громади не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради, фіскальної служби та платників податку.	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ, ЗКУ та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 1.	У разі неприйняття регуляторного акту, отримувачі пільг будуть сплачувати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за ставками, встановленими рішенням органу місцевого самоврядування. Вказана альтернатива є неприйнятною. До бюджету Бахмутської міської ТГ надійдуть 10370,0 тис.грн. (таблиця 1), витрати отримувачів пільг складуть 113,8 тис.грн. (таблиця 1, 2)	Зміни до чинного законодавства: ПКУ, БКУ, ЗКУ.

Таким чином для реалізації обрано Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді – встановлення економічно - обґрунтованих пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Бахмутської міської ради. Прийняття даного рішення дозволить надавати інформацію контролюючим органам в електронному вигляді для подальшої автоматизації та наповнення інформаційної бази ДПС.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Бахмутської міської ТГ, аналітичних показників Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області, Головного управління статистики у Донецькій області, власна інформація Фінансового управління Бахмутської міської ради, проведення відкритого обговорення проекту рішення з мешканцями територіальної громади, нарад та зустрічей, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення

запропонованих пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що будуть діяти на території Бахмутської міської ТГ.

Заходи, які мають здійснити органи влади для **впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» та АРВ до нього.

Подання письмових запитів, проведення письмових та усних консультацій із спеціалістами Бахмутського управління ГУ ДПС У Донецькій області, обговорення розмірів пільг, врахування пропозицій та зауважень до проекту рішення.

Проведення відкритого обговорення проекту на Громадській раді з представниками громадськості, мешканцями територіальної громади.

Оприлюднення проекту рішення разом з АРВ в друкованих засобах масової інформації газеті «Вперед», на офіційному сайті Бахмутської міської ради <http://artemrada.gov.ua>, на платформі електронної демократії E-DEM «Консультації з громадськістю» для отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню проекту рішення та АРВ від Державної регуляторної служби України.

Подання проекту рішення до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України па перевірку спотворення, або загрози спотворенню конкуренції, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення в друкованих засобах масової інформації газеті «Вперед» та офіційному сайті Бахмутської міської ради <http://artemrada.gov.ua>

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органів державної влади та місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати розміри пільг, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

Не обмежений .

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Регуляторний акт має не обмежений строк дії, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення податкових пільг не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість юридичних та фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення				
		Розмір пільги, %	Очікуваний обсяг пільг тис.грн.			
			I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1	Сума наданих пільг	100%	28,4	28,4	28,5	28,5
2	Кількість отримувачів пільг на яких поширюватиметься дія акта, один.	Кількість платників 20				
3	Розмір коштів, що витрачатимуться отримувачами пільг пов'язаними з виконанням вимог акту, тис.грн.	113,8				
4	Час, що витрачатиметься отримувачів пільг пов'язаними з виконанням вимог акту, години на 1 суб.	Один суб'єкт господарювання на виконання вимог акту витрачає 1,5 години часу. 1,5 години*36,1грн.= 54,17 грн. 15 * 54,17 грн. = 812,55 грн. на рік				
5	Рівень поінформованості отримувачів пільг з основними положеннями акту Оприлюднені повідомлення, проекту рішення, АРВ: - на офіційному сайті Бахмутської міської ради; - в друкованому засобі масової інформації газеті «Вперед», тираж 5000 примірників	90,2 %				

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні, аналітичні:

- звітні показники (сума пільг, наданих згідно рішення, кількість отримувачів пільги) Бахмутського управління ГУ ДПС у Донецькій області;

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до закінчення дії регуляторного акта.

**Начальник Фінансового управління
Бахмутської міської ради**



Дмитро ПІДКУЙКО

Гацкевич Людмила
(06274) 4 04 68
+380955024701

Розрахунок витрат отримувачів пільг у разі не прийняття регуляторного акту про встановлення пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території у Бахмутській міській ТГ

тис.грн.

Платники податків /отримувачі пільг	Загальна площа, м ²	Мінімальна заробітна плата	Очікуваний обсяг надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у разі не прийняття пільги	
			Ставка,%	Сума, тис. грн.
ЖБК та ОСББ	500	6500	0,5	16,25
фізичні особи, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України	2600	6000	0,2	31,2
юридичні особи, які є власниками нежитлової нерухомості, що тимчасово на період проведення операції Об'єднаних сил, використовується для розміщення військовослужбовців Збройних сил України	3400	6500	0,3	66,3
Разом	6500			113,75

Додаток 2
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

Розрахунок витрат отримувачів пільг на виконання вимог регулювання:

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат отримувачів пільг на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0		
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0		
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0		

5	Інші процедури (уточнити) сплата податку.	5687,5		
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	5687,5		
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	20		
8	Сумарно, гривень	113750		
Оцінка вартості адміністративних процедур отримувачів пільг щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години:				
<p>Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994,0 годин (норма тривалості робочого часу на 2021 рік надані листом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України» від 12.08.2020 №3501/06/219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік.»</p> <p>Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6000 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн. (Ст.8 ЗУ від 15.12.2020 №1082-ІХ «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 година*36,11 грн. грн.=36,11		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого бізнесу процедур на впровадження вимог регуляторного акта (збір інформації про нерухоме майно, земельні ділянки, що знаходяться у власності та підлягають оподаткуванню, кількість кв.метрів, наявність пільг, нормативно-грошова оцінка, тощо)	1,5 години*36,11 грн. грн.= 54,17		
11	Процедури офіційного звітування (витрати часу на ознайомлення з порядком звітування, термінами надання звітності, інше) Стосується 100% суб'єктів. Витрати часу на заповнення необхідних форм для звітування Витрати часу на передачу звітної форми. Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)	1,5 години*36,11 грн. грн.= 54,17		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	1 година*36,11 грн. грн.=36,11		

13	Інші процедури (уточнити)	0		
14	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Разом, гривень	144,45		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	20		
16	Сумарно, гривень	2889		

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати пільги (податок на нерухоме майно), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат отримувачів пільг, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка "прямих" витрат отримувачів пільг на виконання регулювання, грн. (дані рядка 8 таблиці «Розрахунок витрат отримувачів пільг на виконання вимог регулювання»)	113750
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для отримувачів пільг щодо виконання регулювання та звітування, грн. (дані рядка 16 таблиці «Розрахунок витрат отримувачів пільг на виконання вимог регулювання»)	2889
3	Сумарні витрати отримувачів пільг на виконання запланованого регулювання, тис.грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	116,639
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг (дані з таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання отримувачів пільг»)	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, тис.грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	116,639

Розрахунок витрат відповідно до статті 12 ПКУ розраховується на перший рік дії регуляторного акту.

Експертний висновок
постійної комісії Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики щодо проєкта рішення Бахмутської міської ради

«Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Постійна комісія Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» з аналізом регуляторного впливу до нього та встановила наступне.

Розробник проєкта регуляторного акта – є Фінансове управління Бахмутської міської ради. Проєкт рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1. Відповідність проєкта регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

При підготовці проєкта регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, його включено до Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Бахмутської міської ради на 2021 рік, затвердженого рішенням Бахмутської міської ради від 09.12.2020 № 7/2-54.

Відповідно до графіка проведеної роботи з регуляторної процедури:

-в друкованому засобі масової інформації газеті «Вперед» та на офіційному сайті Бахмутської міської ради розміщено повідомлення про оприлюднення проєкта регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу до нього, тим самим проінформовано усіх мешканців Бахмутської міської територіальної громади;

-на офіційному сайті Бахмутської міської ради artemrada.gov.ua в розділі «Підприємцям» підрозділ «Регуляторна політика», а також на платформі електронної демократії ЕДЕМ «Консультації з громадськістю» розміщений проєкт рішення та АРВ до нього;

-06 квітня 2021 року на засіданні Громадської ради при виконавчому комітеті Бахмутської міської ради начальником Фінансового управління Бахмутської міської ради (Підкуйко Д.І.) проєкт рішення було представлено громадськості міста.

ТОВ «Редакція газети «Вперед» у випуску від 31.03.2021 №8 (19026) опублікувала повідомлення про оприлюднення проєкта рішення Бахмутської міської ради, в якому зазначена дата 07.04.2021 року коли було опубліковано проєкт рішення, а також зазначена адреса для ознайомлення з проєктом та АРВ до нього, строк та способи у які будуть прийматися зауваження та пропозиції до проєкта рішення.

Таким чином, регуляторний акт – проєкт рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість.

2. Відповідність проєкта регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Регуляторний акт є обов'язковим для виконання розташованими на території Бахмутської міської ОТГ суб'єктами господарювання та громадянами, які постійно або тимчасово проживають на території Бахмутської міської ОТГ.

Аналіз регуляторного впливу складений Фінансовим управлінням Бахмутської міської ради відповідає усім нормам Постанови КМУ від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами № 1151 від 16.12.2015 року.

Згідно методики :

- визначені проблеми, які будуть вирішені у разі прийняття регуляторного акта - проєкта рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади»;
- встановлені цілі державного регулювання, які будуть досягненні у разі впровадження в дію регуляторного акта;
- визначена оцінка альтернативних способів досягнення цілей;
- проведені розрахунки впливу дії регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва;
- вибраний найбільш оптимальний альтернативний спосіб досягнення цілей ;
- зазначені механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми;
- обґрунтований строк, визначені показники результативності дії регуляторного акта;
- визначені заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

3. Узагальнений висновок.

Постійна комісія Бахмутської міської ради з питань економічного розвитку, бюджету, регуляторної політики за підсумками проведеної експертизи, вважає що регуляторний акт - проект рішення Бахмутської міської ради «Про встановлення пільг щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що сплачується на території Бахмутської міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу **відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

*Голова постійної комісії
Бахмутської міської ради з питань
економічного розвитку, бюджету
регуляторної політики*



Олександр БАБЕНКО