



**КИРИКІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ВЕЛИКОПИСАРІВСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**
42830, смт. Кириківка, вулиця Широка, 12
телефон 0955650026 E-mail : KSR.57@ukr.net

29.04.2021 № 02-38/

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба України
01011, м. Київ вул. Арсенальна, 9/11**

Надсилаємо Вам для надання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта проект рішення Кириківської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік», аналіз його регуляторного впливу, повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта, експертний висновок постійної депутатської комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, підприємництва та регуляторної політики Кириківської селищної ради згідно додатків.

Додатки:

- Проект рішення __сесії__ скликання Кириківської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» в 1 прим. на 2 арк.;
- Аналіз регуляторного впливу проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» в 1 прим. на 19 арк.;
- Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» в 1 прим. на 1 арк.;
- Копія інформації про оприлюднення проекту регуляторного акта (сторінка офіційного сайту Кириківської селищної ради) в 1 прим. на 1 арк.;
- Експертний висновок постійної комісії селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку щодо регуляторного впливу проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» в 1 прим. на 4 арк.

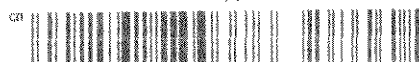
Селищний голова

Тетяна Бала 0507525128

0.312

Павло ГУЧЕНКО

Державна регуляторна служба України
№ 3757/0/19-21 від 18.05.2021



**Експертний висновок відповідальної
постійної комісії селищної ради
з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного роз-
витку, підприємництва та регуляторної політики щодо регуляторного
впливу проєкту рішення
селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізич-
них осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на терито-
рії Кириківської селищної ради на 2022 рік»**

Розробник проєкту регуляторного акта: відділ ЖКГ, надзвичайних ситуацій, благоустрою та економічного розвитку Кириківської селищної ради.

Розглянувши проєкт регуляторного акта рішення Кириківської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» та аналіз регуляторного впливу до нього, постійна комісія з питань фінансів, бюджету, планування та соціально-економічного розвитку, підприємництва та регуляторної політики Кириківської селищної ради зазначає наступне:

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків і зборів, визначає вичерпний перелік таких, що справляються в Україні, порядок адміністрування, платників податків і зборів, їх права, обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження та обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Відповідно до Податкового кодексу України фіксовані ставки єдиного податку для платників I, II груп устанавлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб-підприємців, які провадять господарську діяльність, залежно від її виду з розрахунку на календарний місяць.

Таким чином, селищна рада має ухвалити рішення про визначення розміру ставок єдиного податку для платників I та II груп єдиного податку з метою застосування його з 2022 року.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проєкті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив. Крім того, проєкт передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік.

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Кириківської селищної ради .

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Верховною Радою України ухвалено Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи», згідно з яким, починаючи з 01.01.2015, запроваджено оптимізацію кількості груп платників єдиного податку з 6 до 4 зі збільшенням існуючого максимального розміру доходу, який дає змогу перебувати на спрощеній системі оподаткування (для I та II груп платників єдиного податку).

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків і зборів, визначає вичерпний перелік таких, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків і зборів, їх права, обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження та обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Проект регуляторного акта підготовлено з метою затвердження ставок єдиного податку, максимального наближення найменування виду діяльності до класифікатора кодів видів економічної діяльності (КВЕД-2010) та спрямовано на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між

суб'єктами господарювання й органами місцевого самоврядування, фіскальними органами.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників єдиного податку I та II груп, що зареєстровані на території Кириківської об'єднаної територіальної громади та здійснюють діяльність на його території і в Україні, а саме:

1. перша група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300000 гривень;

2. друга група - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв: не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб; обсяг доходу не перевищує 1500000 гривень.

Дія цього підпункту не поширюється на фізичних осіб - підприємців, які надають посередницькі послуги з купівлі, продажу, оренди та оцінювання нерухомого майна (група 70.31 КВЕД ДК 009:2005), а також здійснюють діяльність з виробництва, постачання, продажу (реалізації) ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння. Такі фізичні особи - підприємці належать виключно до третьої групи платників єдиного податку, якщо відповідають вимогам, встановленим для такої групи.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних нормативних актів, тому що рішення селищної ради від 28 травня 2020 року «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Кириківської селищної ради на 2021 рік» не може бути застосоване після 2021 року.

Одним з напрямів роботи щодо наповнення селищного бюджету є забезпечення сталих надходжень коштів від сплати ставки єдиного податку фізичними особами-підприємцями для фінансування заходів місцевих програм та утримання бюджетних установ ОТГ.

Таким чином, зазначена проблема потребує розв'язання шляхом ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік».

Селищна рада має встановити розміри ставок єдиного податку для подальшого застосування, що надасть змогу суб'єктам господарювання сплачувати відповідний місцевий податок, при цьому дозволить не допустити втрат селищного бюджету, збалансувати інтереси територіальної громади та суб'єктів господарювання.

Ухвалення зазначеного рішення дозволить забезпечити прогнозованість справляння єдиного податку з платників I та II груп та упередити можливість непорозумінь між платниками податку й органами державної податкової служби.

На дію цього акта можливий вплив зовнішніх чинників: прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері.

У подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе в разі змін у чинному законодавстві України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.

3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, постійна комісія з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, підприємництва та регуляторної політики Кириківської селищної ради дійшла висновку:

проект регуляторного акта – проект рішення Кириківської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік» рекомендовано до затвердження на засіданні сесії Кириківської селищної ради.

Голова постійної комісії



Наталія СПАСЬОНОВА



КИРИКІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ВЕЛИКОПИСАРІВСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ПРОЄКТ РІШЕННЯ

від

с/мт Кириківка

Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10,12, та глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України, з метою приведення актів органів місцевого самоврядування у відповідності до чинного законодавства України а також з метою забезпечення надходжень до селищного бюджету, керуючись ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», селищна рада вирішила:

1. Встановити на території Кириківської селищної ради:

1.1. Єдиний податок для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

1.2. Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, згідно з додатком 1.

2. Оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Кириківської селищної ради та в друкованих засобах масової інформації до 15 липня 2021 року.

3. Рішення Кириківської селищної ради від 28.05.2020 року «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2021 рік» визначити таким, що втратило чинність.

4. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2022.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, підприємництва та регуляторної політики.

Селищний голова

Павло ГУЧЕНКО

Додаток 1 до рішення
Кириківської селищної ради від _____

Ставки

єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності

введені в дію з 01.01.2022

1. Платників єдиного податку визначено статтею 291 Податкового кодексу України.

2. Об'єкт оподаткування визначається: для платників єдиного податку першої групи відповідно до абзацу 1 пункту 291.4 статті 291 ПКУ; для платників єдиного податку другої групи – відповідно до абзацу 2 пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

3. База оподаткування для платників єдиного податку першої та другої груп платників єдиного податку визначається відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ.

4. Порядок обчислення податку встановлюється відповідно до пунктів 295.2, 295.5 та 295.8 статті 295 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

5. Податковий період встановлюється відповідно до статті 294 ПКУ.

6. Строк та порядок сплати податку визначаються відповідно до пунктів 295.1, 295.4 та 295.7 статті 295 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

7. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначено пунктами 296.2, 296.4, підпунктом 296.5.1 пункту 296.5 статті 296 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статтею 297 ПКУ.

8. Суб'єкти господарювання, які не можуть бути платниками єдиного податку першої - третьої груп визначаються відповідно до пункту 291.5 статті 291 ПКУ.

Група платника	Ставка податку
I	10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, на всі види діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, які дозволені для даної групи платників Податковим кодексом України.
II	20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, на всі види діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, які дозволені для даної групи платників Податковим кодексом України.
III- IV	згідно з статтею 293 розділу XIV «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України.

Секретар селищної ради

Зоя ОСТРЕНКО

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту рішення Кириківської селищної ради
«Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-
підприємців при спрощеній системі оподаткування
на території Кириківської селищної ради на 2022 рік»**

Регуляторний орган – Кириківська селищна рада.

Розробник документа – головний спеціаліст відділу ЖКГ, надзвичайних ситуацій, благоустрою та економічного розвитку Кириківської селищної ради.

Поштова адреса – 42830, вул. Широка, 12 смт. Кириківка

Відповідальна особа – Бала Тетяна Вікторівна

Контактний телефон – 0507525128

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» та Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (зі змінами).

I. Визначення проблеми

Єдиний податок є одним із значних джерел наповнення дохідної частини місцевого бюджету. Однією з проблем місцевої громади є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів Кириківської громади.

Так, на території Кириківської селищної ради існують наступні проблеми, зокрема, необхідність виконання будівельних та ремонтних робіт на об'єктах комунальної власності, налагодження інфраструктури систем водопостачання та водовідведення, будівництво, ремонт та утримання доріг селищної ради.

Виконання Програми «Соціальна підтримка окремих категорій громадян селищної ради на 2017-2021 роки» у 2022 році, у рамках якої надаються різні види матеріальної допомоги найуразливішим верствам населення, потребує фінансування 144,8 тис. грн.

Крім того вказана проблема справляє вплив на 7,2 тис. жителів об'єднаної територіальної громади, які розраховують на виконання інших соціальних програм, що фінансуються з місцевого бюджету.

Більшість з цих проблем не вирішуються через брак коштів в селищному бюджеті на придбання матеріалів та оплати відповідних робіт (послуг). Питання залучення 688,860 тис грн. до місцевого бюджету у 2022 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення селищної ради з

урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного встановлення ставки єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Як наслідок члени територіальної громади у тому числі суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I й II груп (60 особи за фактом 2020 року) отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України (далі-ПКУ) в частині встановлення місцевих податків чим забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету (прогнозовано у 2022 році –688,860 тис. грн.).

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами підприємницької діяльності (далі - СПД), зареєстрованими на території селищної ради, відповідно до ПКУ, та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок. Ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців встановлюються в межах, передбачених п. 293.2 ст. 293 глави 1 розділу XIV ПКУ, а саме:

- для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;
- для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Відсутність встановлених селищною радою на наступний бюджетний рік ставок єдиного податку, визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів не дозволить забезпечити надходження до селищного бюджету, а також зробити прозорою та відкритою діяльність органів місцевої влади при здійсненні бюджетних процесів.

Розміри ставок на 2022 рік передбачені проектом на рівні діючих в 2021 році, тому прийняття даного проекту не змінить податковий тиск на суб'єктів господарювання в 2022 році в розрізі сплати даного податку.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
	Відсутність коштів місцевого бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми.	

Держава	+	-
	Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичної та соціальної нестабільності в суспільстві.	
Суб'єкти господарювання	+	-
	Сплата податку в розмірах, встановлених селищною радою	

Відповідно до вимог ПКУ рішення місцевих рад щодо встановлення місцевих податків і зборів приймаються на один бюджетний рік, а тому вирішити проблему шляхом використання ставок, встановлених рішеннями ради у попередні роки неможливо.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для суб'єктів господарювання – платників податку I та II груп залежно від виду господарської діяльності, отримання до селищного бюджету податкових надходжень від сплати єдиного податку не менше 688,860 тис. грн., забезпечення виконання програми «Соціальна підтримка окремих категорій громадян Кириківської селищної ради на 2017-2021 роки», а саме 144,8 тис. грн. та виконання «Програми соціально-економічного розвитку Кириківської селищної ради на 2021 роки».

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету громади та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання

Під час підготовки зазначеного проекту рішення Кириківської селищної ради розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акта:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти запропонований регуляторний акт, що дозволить дотримуватися норм Податкового кодексу України та

	надходження до місцевого бюджету.
Альтернатива 2	Не приймати рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на 2022 рік». Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, у разі неприйняття селищною радою відповідного рішення про встановлення місцевого податку, такий податок справлятиметься, виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням мінімальної ставки, що призведе до втрат доходів місцевого бюджету
Альтернатива 3	Встановлення єдиного податку за економічно обґрунтованою ставкою: для першої групи платників – 5% розміру прожиткового мінімуму, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, для другої групи – 10% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року .

Альтернатива 1 (Прийняти проект регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді)	Розрахунок/дані 2021 року
Для I групи платників податку 10% розміру прожиткового мінімуму	227,0 грн./міс. (2270 грн. x 10 %) x 12 міс. = 2724,0 грн./рік. x 15 осіб = 40860,0 грн./рік.
Для II групи платників – 20% розміру мінімальної заробітної плати	1200,0 грн./міс. (6000 грн. x 20%) x 12 міс. = 14400,0 грн./рік. x 45 осіб = 648000 грн./рік.
Усього	688,860 тис. грн./рік

Альтернатива 2 (Не встановлювати ставки місцевих податків і зборів)	Розрахунок/дані 2021 року
Для I групи платників податку 0% розміру прожиткового мінімуму	0 грн./міс. (2270 грн. x 0 %) x 12 міс. = 0 грн./рік. x 15 осіб = 0 грн./рік.
Для II групи платників – 0% розміру мінімальної заробітної плати	0 грн./міс. (6000 грн. x 0%) x 12 міс. = 0 грн./рік. x 45 осіб = 0 грн./рік.
Усього	0

Альтернатива 3 (Встановлення єдиного податку за економічно обґрунтованою ставкою)	Розрахунок/дані 2021 року
Для I групи платників податку 5% розміру	113,5 грн./міс. (2270 грн. x 5 %) x 12 міс. = 1362,0 грн./рік. x 15 осіб

прожиткового мінімуму	= 20430,0 грн./рік.
Для II групи платників – 10% розміру мінімальної заробітної плати	600,0 грн./міс. (6000 грн. x 10%) x 12 міс. = 7200,0 грн./рік. x 45 осіб = 324000 грн./рік.
Усього	437,5 тис. грн./рік

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) оцінка впливу на орган місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Максимальне наповнення місцевого бюджету за рахунок податку, що може бути спрямовано на виконання цільових програм, які є складовою Програми соціально-економічного розвитку Кириківської селищної ради. На прогнозованому рівні надходження складуть 688,860 тис. грн..	Перехід ФОП у тіньовий сектор. Зменшення кількості суб'єктів МБ, які здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування, обліку та звітності.
Альтернатива 2	Збільшення кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування, обліку та звітності на території селищної ради	Недоотримання до місцевого бюджету коштів, що не дозволить належним чином фінансувати проведення поточних ремонтів дорожнього покриття вулиць та тротуарів населених пунктів громади, виконання будівельних та ремонтних робіт на об'єктах комунальної власності
Альтернатива 3	Часткове наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку. До бюджету прогнозовано надійде 437,5 тис. грн., що дозволить збереження кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування на території селищної ради.	Недоотримання коштів у розмірі 437,5 тис. грн. не дозволить в повній мірі фінансувати проведення поточних ремонтів дорожнього покриття вулиць та тротуарів населених пунктів громади, виконання будівельних та ремонтних робіт на об'єктах комунальної власності, надання матеріальної допомоги громадянам, які опинилися в складних життєвих обставинах.

1) оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Реалізація запланованих програм розвитку селищної ради, зниження напруги в суспільстві	У разі переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати
Альтернатива 2	Збільшення кількості суб'єктів підприємницької діяльності та найманих працівників	Не виконання бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проєктів (Соціальна підтримка окремих категорій громадян селищної ради на 2017-2021 роки на суму 144,8 тис. грн.; Програма соціально-економічного розвитку селищної ради 1870,6 тис. грн.)
Альтернатива 3	Реалізація деяких бюджетних програм, не повне задоволення потреб та вимог громади.	Можливе не виконання деяких розділів Програми соціально-економічного розвитку Кириківської селищної ради. Недоотримання коштів у розмірі 437,5 тис. грн. не дозволить в повній мірі фінансувати проведення поточних ремонтів дорожнього покриття вулиць населених пунктів громади, виконання будівельних та ремонтних робіт на об'єктах комунальної власності, надання матеріальної допомоги громадянам, які опинилися в складних життєвих обставинах.

2) оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	60	0	60
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	За рахунок сплачених	Часові витрати на отримання

(Прийняти проект регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді)	коштів буде проведено капітальні та поточні ремонти дорожнього покриття вулиць населених пунктів громади, будівництво та ремонтні роботи на об'єктах комунальної власності, вирішено питання соціального захисту населення. Все це дозволить створити гарний мікроклімат та стабільність серед жителів громади.	інформації щодо змін у оподаткуванні, прями матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання податку суб'єктами господарювання. Прогнозоване надходження до селищного бюджету 688,860 тис. грн. I група при ставці 10% – 40,86 тис. грн., - II група при ставці 20% – 648,00 тис. грн.
Альтернатива 2 (Не встановлювати ставки місцевих податків і зборів)	Сплата податку за мінімальними ставками – 0%, що дозволить СПД направити 688,860 тис. грн. на розвиток власної справи.	Відсутність умов покращення бізнесу, а саме: не відремонтовано дороги, не прокладено тротуарів, відсутнє вуличне освітлення, що може зменшити кількість споживачів які бажають відвідати об'єкти сфери обслуговування у вечірній час. Створюються некомфортні умови для жителів, потенційних споживачів.
Альтернатива 3 (Встановлення єдиного податку за економічно обґрунтованою ставкою)	Сплата податку за ставками, які не є доволі обтяжливими для суб'єктів малого бізнесу, СПД буде сплачено до бюджету 437,5 тис. грн.	Сплата єдиного податку у сумі 437,5 тис. грн. не в повній мірі дозволить реалізувати місцеві програми

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не здійснювався тому, що такі суб'єкти не підпадають під дію регулювання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1	3	Максимальне наповнення місцевого бюджету, при умові можливого зростання невдоволення суб'єктів малого бізнесу.
Альтернатива 2	1	Виконання програмних заходів не вирішується. Відсутність надходження до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги.
Альтернатива 3	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходження бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм.

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання мають змогу прийняти участь в обговоренні проекту рішення, їх пропозиції щодо розмірів ставок враховано. Встановлює ставки єдиного податку, дозволять наповнити місцевий бюджет. За прогнозом 2022 році надійде від суб'єктів господарювання не менше 688,860 тис. грн. Громадяни отримають фінансування соціальних заходів з селищного бюджету у повному обсязі.	В загальній кількості платників єдиного податку близько 13 % становлять платники першої групи та близько 40 % - платники другої групи. При встановленні максимальних ставок податку можливе зниження кількості суб'єктів малого бізнесу.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції суб'єктів господарювання, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволить наповнити місцевий бюджет власними надходженнями. За прогнозом у 2022 році надійде від суб'єктів господарювання не менше 688,860 тис. грн.
Альтернатива 2	Можливо покращиться інвестиційна привабливість території. Суб'єкти	По закінченню 2021 року рішення втратить чинність, так як прийняте лише на рік і не	Відсутність надходження до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

	<p>господарювання – у 2022 році не будуть сплачувати податок (нульова ставка). Створює сприятливі умови ведення бізнесу на території селищної ради. Збільшення кількості суб'єктів господарювання.</p>	<p>поширюється на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України податок буде виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2022 році. Так як Кодексом не визначена мінімальна ставка єдиного податку, то при нульовій ставці надходжень єдиного податку не буде, що зменшить річне наповнення місцевого бюджету не менше, ніж на 688,860 тис. грн.. У разі дефіциту селищного бюджету не будуть у повному обсязі профінансовані соціальні заходи для громадян.</p>	
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Збільшення кількості суб'єктів господарювання</p>	<p>За приблизними підрахунками сума коштів, яка не надійде до місцевого бюджету через застосування не максимальних ставок податку для першої та другої групи</p>	<p>Часткове наповнення бюджету, збереження кількості суб'єктів підприємництва.</p>

		становить близько 437,5 тис. грн.. на рік. Громадяни через застосування не максимальних ставок єдиного податку недоотримують фінансування соціальних заходів.	
--	--	---	--

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію РА
Альтернатива 1	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. За прогнозом у 2022 році надійде від суб'єктів господарювання не менше, ніж 688,860 тис. грн.	Найбільші зовнішні ризики: <ul style="list-style-type: none"> - зміна діючого законодавства; - підвищення рівня інфляції; - зниження платоспроможності платників податків.
Альтернатива 2	Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2022 році. Так як Кодексом не визначена мінімальна ставка єдиного податку, то при нульовій ставці надходжень єдиного податку не буде, що зменшить річне наповнення місцевого бюджету не менше ніж на 688,860 тис. грн.	X
Альтернатива 3	Не вибрана за причини недостатнього наповнення місцевого бюджету і,	X

	відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм.	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення селищної ради «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради» відповідно до вимог чинного законодавства.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- розробити проект рішення селищної ради щодо встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої та другої груп платників за визначеними видами господарської діяльності;
- провести консультації з суб'єктами господарювання;
- забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному веб-сайті Кириківської селищної ради;
- підготувати експертний висновок постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримати пропозиції по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення Кириківської селищної ради «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік»;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- провести заходи з відстеження результативності прийнятого рішення.

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з коштів місцевого бюджету, а також не потребує витрат на контроль за виконанням вимог даного регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи

органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується виключно суб'єктів мікро підприємництва (фізичні особи – підприємці) що використовують спрощену систему оподаткування та звітності, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва -Тест малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

VII. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта обмежений, регуляторний акт буде діяти протягом поточного (2022) бюджетного року, оскільки така вимога міститься у статті 12 Податкового кодексу України.

VIII. Показники результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується;

	Назва показника	У разі прийняття рішення про ставки єдиного податку на 2022 р.				
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.			
1	Разом надходжень до місцевого бюджету, в тому числі:		688,86			
	І групи платників податку	10	10,21	10,21	10,22	10,22
	ІІ групи платників податку	20	162,0	162,0	162,0	162,0
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, один.		60			

3	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту, тис. грн.	688,86
4	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкт	1,5
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Кириківської селищної ради. - на стенді Кириківської селищної ради.	100%

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Так як строк дії акту один рік (2022 рік) тому буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акта (до набрання чинності РА) та повторне відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01 по 15 вересня 2022 року.

Результативність рішення буде відстежуватися за допомогою порівняння числових показників (сума надходжень до селищного бюджету). Джерелами інформації для відстеження результативності регуляторного акта будуть фактичні дані Великописарівського відділення Охтирської ОДПІ ГУ ДФС у Сумській області, інформації відділу фінансів Кириківської селищної ради.

Метод проведення відстеження результативності - статистичний.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку змін у законодавстві.

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено у період з "29" березня 2021 р. по "29" квітня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Опитування	7	Отримана інформація про ставки єдиного податку на 2022 рік, обговорено та запропоновано залишити розміри ставок на 2022 рік на рівні діючих ставок
2.	Телефонні консультації	11	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок єдиного податку на 2022 рік на рівні діючих ставок

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 60 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	x	x
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	x	x
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	x	x
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	x	x
5	Інші процедури (сплата податку) :	688,860	x	x
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	x	x
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	60	x	x
8	Сумарно, гривень	688,860	x	x
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна</i>	36,11 <i>6000 грн.</i> <i>(тривалість робочого часу в місяць) =</i> <i>36,11 грн. – вартість роботи за 1 год.</i>	X	x

	плата) X оціночна кількість форм	$1,0 \text{ год } X$ $36,11 \text{ грн.} =$ $36,11 \text{ грн.}$		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0	x	x
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	0	x	x
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна	0	x	x

	<i>плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	0	x	x
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	36,11	X	x
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	60	x	x
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	2166,6	X	x

Оскільки відповідно до статті 12 Податкового Кодексу України місцеві податки та збори встановлюються лише на 1 (один) бюджетний рік, витрати суб'єктів малого підприємництва розраховуються лише на 1 (перший) рік дії регулювання без урахування витрат за наступні роки та з горизонтом на 5 років.

Під час проведення консультацій щодо отримання необхідної інформації для проведення М-тесту було отримано тільки оціночні дані щодо витрат суб'єктів малого підприємництва для виконання вимог регулювання, на всі запити не отримано чітких відповідей та не надано відповідних розрахунків.

Тому розрахунки витрат суб'єктів господарювання, по яких не було отримано необхідної інформації проводились виключно на підставі припущень розробників проекту регуляторного акта.

Під час розрахунку брався до уваги мінімальний розмір заробітної плати, що діє на даний час, так як ніяких рішень щодо її зміни з 01.01.2021 року поки немає та становить 6000 грн. та 36,11 грн. у погодинному розмірі.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікро- підприємництва

Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий) тис. грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	688,86
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2,17
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	691,03
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	691,03

4. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;
- встановлення зменшених ставок місцевих податків і зборів.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати місцевих податків і зборів (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Таким чином, Кириківська селищна рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Кодексом.

Таким чином, прийняття ставок місцевих податків у розмірах запропонованих даним регуляторним актом є законним повноваженням Кириківської селищної ради.

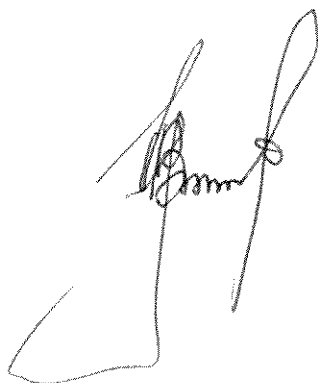
З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, документ після його затвердження буде розміщено у вільному доступі на офіційному сайті селищної ради. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 15%, що у свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень

	за перший рік, гривень	
Заплановане регулювання	691,03	x
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	587,38	x
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	103,65	x

З метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного податкового навантаження на суб'єктів господарювання, до прийняття рішення сесією селищної ради ставки можуть переглядатись в сторону їх зменшення.

Селищний голова



Павло ГУЧЕНКО

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту регуляторного акта – проекту рішення Кириківської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Кириківської селищної ради на 2022 рік»

Представлений проект регуляторного акту розроблено на виконання пп. 12.3.4 п. 12.3 статті 12 Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (зі змінами).

З повним текстом проекту рішення та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитись на офіційному сайті Кириківської селищної ради – <https://kyrykivska-gromada.gov.ua/>.

Розробником проекту даного регуляторного акту є головний спеціаліст відділу ЖКГ, надзвичайних ситуацій, благоустрою та економічного розвитку Кириківської селищної ради.

Зауваження та пропозиції в письмовій формі або в електронному вигляді приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту рішення та відповідного аналізу регуляторного впливу за поштовою адресою: 42830 Сумська область, Великописарівський район, смт. Кириківка, вул. Широка, 12, телефон 0507525128, E-mail: ksr.57@ukr.net

