



УКРАЇНА

РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ

вул. Толстого, 20, м. Рівне, 33028, тел. (0362) 63-30-27, тел./факс (0362) 62-03-64

E-mail: info@ecorivne.gov.ua Код ЄДРПОУ 38756267

На № 30.04.2021 від № 1237/0512.2-10/21

Державна регуляторна служба України  
вул.Арсенальна, 9/11  
м.Київ, 01011

Відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 №634 „Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування”, враховуючи зауваження Державної регуляторної служби України ( лист від 24.03.2021 вих №1339/0/20-21) департамент екології та природних ресурсів облдержадміністрації направляє проект рішення обласної ради „Про затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області”, проект Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області, аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Рівненської обласної ради „Про затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області” та експертний висновок постійної комісії Рівненської обласної ради з питань екології, природокористування, охорони навколишнього середовища та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта.

Додатки:

проект рішення обласної ради „Про затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області” на 1 арк.;

проект Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області на 5 арк.;

0.312

Державна регуляторна служба України  
№ 2191/1/19-21 від 17.05.2021

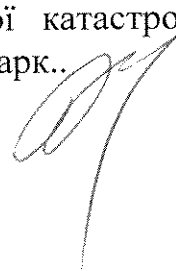


аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення Рівненської обласної ради „Про затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області” на 13 арк. ;

експертний висновок постійної комісії Рівненської обласної ради з питань екології, природокористування, охорони навколишнього середовища та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акта на 4арк..

Директор департаменту

Віктор Наумович  
Тетяна Біла  
634399



Володимир ЗАХАРЧУК

Про затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області

Відповідно до ст. 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, ст. 43 Закону України „Про охорону навколишнього природного середовища”, з метою раціонального та невиснажливого використання природних ресурсів в межах територій та об'єктів природно-заповідного місцевого значення Рівненської області, на підставі ст. 9-1 Закону України „Про природно-заповідний фонд України”, ст. 4-1 Закону України „Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності”, Правил поліпшення якісного складу лісів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 року № 724, Санітарних правил в лісах України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 липня 1995 року № 555 (зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2016 року № 756), враховуючи рішення постійної комісії обласної ради з питань екології, природокористування, охорони навколишнього середовища та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи від , обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити порядок встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області (додаток 1).
2. Організацію виконання рішення покласти на департамент екології та природних ресурсів Рівненської обласної державної адміністрації.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань екології, природокористування, охорони навколишнього середовища та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи .

## ПОРЯДОК

### встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області

1. Цей Порядок визначає процедуру встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області (далі - Порядок) для юридичних та фізичних осіб (далі — заявники), у віданні яких знаходяться природні ресурси в межах зазначених територій та об'єктів за винятком корисних копалин, видалення зелених насаджень у межах населених пунктів, мисливських видів тварин, видів тварин і рослин, що занесені до Червоної книги України, та рослинних угруповань, що занесені до Зеленої книги України, Переліку видів тварин, рослин і грибів, що підлягають особливій охороні на території Рівненської області, а також лісових ресурсів для заготівлі деревини в порядку рубок головного користування.

2. Цей Порядок передбачає встановлення лімітів на використання природних ресурсів у природоохоронних, науково-дослідних, оздоровчих та інших рекреаційних, освітньо-виховних цілях, для потреб моніторингу навколишнього природного середовища, а також на проведення рубок формування та оздоровлення лісів, інших видів рубок, заготівлю лікарських та інших цінних рослин, їх плодів, сіна, випасання худоби, та інші види використання, які не суперечать цільовому призначенню територій та об'єктів природно-заповідного фонду (далі - ПЗФ), встановленим вимогам щодо охорони, відтворення та використання їх природних комплексів та окремих об'єктів.

Ліміти визначають обсяги використання природних ресурсів, у межах яких видаються дозволи на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів ПЗФ місцевого значення.

4. Ліміти встановлюються щороку.

5. Заявники, у віданні яких знаходяться природні ресурси в межах територій та об'єктів ПЗФ, готують та подають у строк до 1 жовтня поточного року обласній державній адміністрації (в особі департаменту екології та природних ресурсів в Рівненській області (далі – Департамент) заяву у довільній формі та такі документи щодо необхідності встановлення лімітів на наступний рік:

проект ліміту, складений за формою, згідно із додатком 1, у трьох примірниках;

обґрунтування затвердження ліміту, погоджене з відповідними науковими установами, яке має враховувати відповідність виду використання природного ресурсу меті, завданням і режиму території або об'єкта природно-заповідного фонду і містити:

обсяг використання природного ресурсу території або об'єкта природно-заповідного фонду;

методи та знаряддя вилучення ресурсу, їх кількість (для водних біоресурсів);

строк та умови використання;

пояснення необхідності використання певного виду природного ресурсу;

місце використання, із зазначенням функціональної зони установи природно-заповідного фонду, якщо для неї зонування території передбачено Законом України "Про природно-заповідний фонд України";

площу в гектарах;

обґрунтування обсягів використання (для заготівлі деревини - на основі матеріалів лісовпорядкування, переліку заходів з поліпшення санітарного стану лісів, актів обстежень), які не нанесуть шкоди природним комплексам, що охороняються, і не призведуть до їх деградації;

інформацію про наявність видів рослин та тварин, занесених до Червоної книги України, рослинних угруповань, занесених до Зеленої книги України, наявність пралісів, квазіпралісів, природних лісів, видів рослин і тварин та природних оселищ, що знаходяться під охороною Конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі;

витяг з рішення наукової або науково-технічної ради установи природно-заповідного фонду, для якої створення такої ради передбачено Законом України "Про природно-заповідний фонд України", прийняте за результатами розгляду проєкту ліміту та всіх обґрунтовуючих документів;

картосхему території або об'єкта природно-заповідного фонду із зазначенням ділянок, де буде здійснюватися використання природного ресурсу.

У разі затвердження ліміту в науково-дослідних цілях, в обґрунтуванні зазначається мета та завдання окремих тем наукових досліджень на виконання яких цей ліміт встановлюється.

У разі затвердження ліміту на випасання худоби в обґрунтуванні зазначається кількість голів худоби, яка може випасатись на відповідній ділянці території або об'єкта природно-заповідного фонду.

Зазначений перелік документів є вичерпним.

6. Затвердження лімітів здійснюється щорічно на безоплатній основі на кожний вид спеціального використання природних ресурсів.

7. Департамент в місячний термін розглядає документи щодо необхідності встановлення лімітів та у разі їх відповідності вимогам законодавства та цього Порядку затверджує ліміти.

8. У разі невідповідності документів щодо необхідності встановлення лімітів вимогам законодавства та цього Порядку Департамент повертає їх заявнику з поясненням підстави для відмови у затвердженні лімітів.

Підставами для відмови у затвердженні лімітів є:

подання заяви та пакету документів про затвердження ліміту на види використання природних ресурсів та їх місце розташування, які суперечать цільовому призначенню територій та об'єктів природно-заповідного фонду;

подання заявником неповного пакета документів, перелік яких зазначений у пункті 5 Порядку;

виявлення в документах, поданих заявником, недостовірних відомостей; необґрунтоване перевищення проектом ліміту обсягів використання природних ресурсів, встановлених проектом організації території установи природно-заповідного фонду, якщо його розробку передбачено Законом України "Про природно-заповідний фонд України";

наявність інших зауважень відповідно до вимог чинного законодавства.

9. У разі усунення заявником зауважень, що стали причиною відмови у затвердженні лімітів, вони вносяться та розглядаються повторно у порядку, визначеному цим Порядком.

Департамент повторно розглядає подані документи та приймає відповідне рішення протягом 15 днів.

10. Один примірник затверджених лімітів залишається в Департаменті, другий - в десятиденний термін доводиться до заявника.

11. Для територій та об'єктів ПЗФ ліміт визначається відповідно до затверджених положень про них.

Для територій ПЗФ місцевого значення, що мають спеціальні адміністрації, ліміт визначається відповідно до затверджених проектів організації їх території. Для новостворених територій та об'єктів ПЗФ до розроблення та затвердження проектів організації їх територій ліміт установлюється відповідно до затверджених положень про них.

12. Заявники, які отримали ліміти на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів ПЗФ, надають Департаменту звіти щодо використання природних ресурсів відповідно до затверджених лімітів у строк до 20 січня року, наступного за роком використання лімітів за формою, згідно з додатком 2.

13. Департамент екології та природних ресурсів облдержадміністрації надає обласній раді узагальнений звіт про використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення відповідно до затверджених лімітів у строк до 15 лютого, наступного за роком використання лімітів.

Додаток 2 до Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області

## ЗАТВЕРДЖЕНО

\_\_\_\_\_ (Найменування посади керівника органу виконавчої влади з питань охорони навколишнього природного середовища у Рівненській області )

\_\_\_\_\_ (підпис, ініціали та прізвище)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### ЛІМІТ № \_\_\_\_\_

на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення Рівненської області на 20\_\_ р.

№ з/п	Назва природного ресурсу / вид використання	Місце використання (назва місцевої ради, урочища, номери кварталів, виділів чи контурів, площа в га)				Обсяг використання		Строк використання	Особливі умови	
		ОТГ, сільська рада	Лісництво	Квартал	Виділ	Площа	одиниця виміру			ліміт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<i>(назва території чи об'єкту природно-заповідного фонду)</i>										

Керівник \_\_\_\_\_

(посада)

М.П. (підпис)

\_\_\_\_\_ (П.І.Б.)

## Звіт про використання природних ресурсів

у межах \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_

рік

### (назва території або об'єкта природно-заповідного фонду)

N з/п	Назва природного ресурсу / вид використання	Обсяг використання		
		одиниця виміру	ліміт	фактичний
1	2	3	4	5
Всього:				

Керівник\* \_\_\_\_\_

П. І. Б.

(підпис)

\* Керівник - керівник підприємства, установи, організації, землевласник, у віданні якого знаходиться територія або об'єкт природно-заповідного фонду місцевого значення.



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Рівненської обласної ради**  
**"Про затвердження Порядку встановлення лімітів на використання**  
**природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-**  
**заповідного фонду місцевого значення"**  
**(відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної**  
**регуляторної політики у сфері**  
**господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу**  
**регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів**  
**України від 11.03.2004 р. № 308).**

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку буде розв'язано шляхом прийняття регуляторного акту.**

Статтею 16 Конституції України визначено, що забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України є обов'язком держави.

Ліси в Україні мають переважно екологічне значення, а більше половини з них характеризуються обмеженим режимом користування. Значну їх частку, що має стійку тенденцію до збільшення, включено до складу територій природно-заповідного фонду (далі - об'єкти ПЗФ). Більша половина лісів є штучно створеними і потребують посиленого догляду. Отже, найбільш пріоритетними напрямками подальшого розвитку галузі є підвищення продуктивності та поліпшення якісного складу насаджень, нарощування природоохоронного потенціалу лісів.

Заходи з поліпшення якісного складу лісів є частиною комплексу профілактичних заходів, які здійснюються з метою збереження стійкості насаджень, запобігання розвитку патологічних процесів у лісі, зменшення шкоди, що завдається шкідниками та хворобами, ліквідації наслідків аварій та стихійних лих.

На території області ведення лісового господарства у лісах, що перебувають у власності держави та віднесені до сфери управління Держлісагентства, здійснюють 18 державних лісогосподарських підприємств, на території яких знаходяться 186 об'єктів ПЗФ загальною площею 120,2 тис.га ( в т.ч. 165 об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення загальною площею 61,5 тис.га).

Рубки догляду за лісом є одним із найважливіших етапів формування високопродуктивних насаджень, щорічний розмір яких складає 8,4 тис. га.

Щорічний плановий обсяг заходів з проведення рубок формування і оздоровлення лісів, інших вилив рубок на території об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення орієнтовно становить 1,5 тис.га

Однією з головних підстав проведення заходів з поліпшення якісного складу лісів у межах об'єктів ПЗФ області є ліміти використання

природних ресурсів, що встановлюються в порядку, визначеному обласною радою.

В зв'язку з відсутністю Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення (далі - Порядок) протягом 2019 року не були проведені заходи з поліпшення якісного складу лісів на площі 1523,7 га та рубки догляду на площі 33,1 га, що негативно впливає на стан насаджень.

Відсутність можливості проведення заходів з поліпшення якісного складу лісів, завчасно прибрати хворі або пошкоджені насадження, тягне за собою інші проблеми у вигляді всихання, утворення захаращеності, підвищення пожежної небезпеки тощо. Всі ці чинники створюють потенційну загрозу населенню та погіршення екологічної ситуації.

Наявність в об'єктах ПЗФ захаращеності у свою чергу провокує місцеве населення на проведення незаконних рубок та крадіжок за які передбачена кримінальні відповідальність. Верховною Радою України прийнято Закон України від 22 березня 2018 року № 2362-УІІ "Про внесення змін до деяких Законів щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища" яким, до статті 9-1 Закону України "Про природно-заповідний фонд України" внесено зміни в частині, що стосуються видачі дозволів на спеціальне використання природних ресурсів.

Так, статтю 9-1 вищезазначеного Закону доповнено частиною п'ятнадцятою такого змісту:

"Проведення рубок формування і оздоровлення лісів, інших видів рубок здійснюється в межах затверджених планів та на підставі рішень науково-технічних рад установ природно-заповідного фонду згідно з лімітом на використання природних ресурсів на підставі дозволів".

Таким чином, Законом визначено лісівничі заходи та їх затверджені плани, як підставу для затвердження лімітів та видачі дозволів на їх проведення.

В залежності від масштабу та характеру зазначеної проблеми, можна навести декілька основних груп, яких стосується вказана проблематика, та визначити негативні моменти для них: споживачі послуг (ущемлення інтересів та встановлення додаткових обмежень), орган місцевого самоврядування (неналежне заохочування до економічної конкуренції).

Отже, визначені проблеми досить гострі та потребують термінового вирішення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:		
Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так. Непроведення або несвоєчасне проведення лісівничих заходів в межах об'єктів ПЗФ в обсягах, що потребують насадження, призведе до погіршення екологічної ситуації.	
Держава	Так.	

	Описані вище проблеми вирішуються органами влади, затвердження Порядку компетенція обласної ради, видача дозволів органи місцевого самоврядування різного рівня.	
Органи місцевого самоврядування	Так. Недоотримання надходжень у розмірі рентної плати за використання лісових ресурсів.	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва, державні лісогосподарські підприємства	Так. Не виконання Проектів розвитку лісового господарства, запланованих лісовпорядкуванням, недотримання надходжень від рубок, пов'язаних з веденням лісового господарства.	

Пунктом "г" частини першої статті 15 Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища" визначено, що місцеві ради несуть відповідальність за стан навколишнього природного середовища на своїй території і в межах своєї компетенції видають (переоформлюють, видають дублікати, анулюють) дозволи на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення у випадках, передбачених законом.

Відповідно до статті 43 Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища" ліміти використання природних ресурсів встановлюються в порядку, що визначається Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, міськими (міст загальнодержавного значення) радами, крім випадків, коли природні ресурси мають загальнодержавне значення.

Частиною 2 статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" до повноважень обласних рад віднесено розгляд і вирішення на пленарних засіданнях й інших питань, віднесених до їх відання цим та іншими законами.

Отже, рішення про затвердження Порядку віднесено до компетенції Рівненської обласної ради.

Відсутність затверджених у встановленому порядку лімітів є підставою для відмови у видачі дозволу на спеціальне використання природних ресурсів, що потягне у подальшому негативні наслідки для всіх суб'єктів, на які існуюча проблема справляє вплив.

## II. Цілі державного регулювання

Проект рішення спрямований на виконання вимог статті 9-1 Закону України "Про природно-заповідний фонд України", статті 64 Лісового кодексу України, Правил поліпшення якісного складу лісів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 року № 724.

Ціллю державного регулювання є визначення єдиного порядку встановлення лімітів використання природних ресурсів місцевого значення.

Прийняття рішення вирішить питання правового врегулювання відносин суб'єктів господарювання - державних лісогосподарських

підприємств та інших суб'єктів господарської діяльності з органами місцевого самоврядування з питань, пов'язаних з використанням природних ресурсів в межах об'єктів ПЗФ.

Мета прийняття даного регуляторного акта безпосередньо пов'язана з вирішенням проблеми, про яку йшлося в попередньому розділі. Даний регуляторний акт спрямований на вирішення проблеми в цілому.

З точки зору суспільства регулювання таких відносин є необхідним не саме по собі, а для виконання взаємопов'язаних цілей через прийняття пропонованого регуляторного акта, в тому числі

забезпечення екологічної безпеки;

запобігання і ліквідації негативного впливу господарської та іншої діяльності на навколишнє природне середовище;

збереження природних ресурсів, генетичного фонду живої природи, ландшафтів та інших природних комплексів, унікальних територій та природних об'єктів, пов'язаних з історико-культурною спадщиною;

посилення водоохоронних, захисних, кліматорегулюючих, санітарно-гігієнічних, оздоровчих та інших корисних властивостей лісів з метою поліпшення навколишнього природного середовища та охорони здоров'я людей;

безперервне, невиснажливе і раціональне використання лісових ресурсів для задоволення потреб виробництва і населення в деревині та іншій лісовій продукції;

підвищення продуктивності, поліпшення якісного складу лісів і збереження біотичного та іншого природного різноманіття в лісах;

охорону лісів від пожеж, захист від шкідників і хвороб, незаконних рубок та інших пошкоджень;

раціональне використання лісових ділянок.

## **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей**

### **Визначення альтернативних способів**

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива I Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>Питання використання природних ресурсів на територіях ПЗФ місцевого значення шляхом проведення заходів з поліпшення якісного складу лісів до цього часу є не врегульованим та негативно впливає на загальний стан лісів області в межах цих об'єктів.</p> <p>Проведення лісівничих заходів без отримання дозволів та встановлення лімітів використання природних ресурсів є порушенням чинного законодавства та тягне за собою як персональні санкції для посадових осіб лісгосподарських підприємств так і істотні штрафні санкції для самих підприємств.</p> <p>Отже, залишення існуючої на даний момент ситуації без змін залишить проблему не розв'язаною, негативні наслідки в межах об'єктів ПЗФ місцевого значення у вигляді погіршення стану лісів будуть накопичуватися до повної втрати об'єктами своєї унікальності, яка давала підставу для оголошення їх</p>

	об'єктами ПЗФ
Альтернатива 2 Затвердження порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення	Дана альтернатива передбачає затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, що дасть змогу виконувати вимоги статті 9-11 Закону України „Про природно-заповідний фонд України”, статі 64 Лісового Кодексу України, Правил поліпшення якісного складу лісів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 року №724, забезпечити посилення водоохоронних, захисних, кліматорегулюючих, санітарно-гігієнічних, оздоровчих та інших корисних властивостей лісів з метою поліпшення навколишнього природного середовища та охорони здоров'я людей; підвищення продуктивності, поліпшення якісного складу лісів і збереження біотичного та іншого природного різноманіття в лісах; охорону лісів від пожеж, захист від шкідників і хвороб, незаконних рубок та інших пошкоджень; збереження природних ресурсів, генетичного фонду живої природи, ландшафтів та інших природних комплексів, унікальних територій та природних об'єктів, пов'язаних з історико-культурною спадщиною; отримання місцевими громадами надходжень за рахунок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів, забезпечення місцевого населення альтернативним видом палива.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива	Відсутність додаткового правового навантаження на працівників органів влади щодо встановлення правового регулювання у сфері використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, що дозволить спрямувати людські ресурси на інші напрями роботи. Можливість спрямувати бюджетні кошти у сумі 8920,56 грн. на рік на інші цілі	Будуть мати місце негативні наслідки в межах об'єктів ПЗФ місцевого значення у вигляді погіршення стану лісів будуть накопичуватися до повної втрати об'єктами своєї унікальності, яка давала підставу для оголошення їх об'єктами ПЗФ, недоотримання органами місцевого самоврядування рентної плати за використання лісових ресурсів, недоотримання господарюючими суб'єктами (лісгосподарськими підприємствами), які, нерідко, є бюджетоутворюючими на певних територіях області, надходжень, інші негативні наслідки.
Альтернатива 2	Реалізація державної політики у сфері природоохоронного та лісового законодавства; водоохоронних, кліматорегулюючих, гігієнічних, оздоровчих та інших корисних властивостей лісів з метою	Додаткове навантаження на працівників структурного підрозділу обласної державної адміністрації з питань екології на вивчення поданих документів та встановлення лімітів, що у грошовому еквіваленті складе 8920,56 грн на рік;

	<p>поліпшення навколишнього природного середовища та охорони здоров'я людей; поліпшення якісного складу лісів і збереження біотичного та іншого природного різноманіття</p> <p>лісах; охорону лісів від пожеж, захист від шкідників і хвороб, незаконних рубок та інших пошкоджень; збереження природних ресурсів, генетичного фонду живої природи, ландшафтів та інших природних комплексів, унікальних територій та природних об'єктів, пов'язаних з історико-культурною спадщиною; отримання місцевими громадами надходжень за рахунок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів, забезпечення місцевого населення та соціальних об'єктів альтернативним видом палива.</p>	<p>- невиконання вимог чинного законодавства;</p> <p>- відсутність прозорих відносин між органами влади та суб'єктами господарювання, що погіршує імідж влади та веде до збільшення недовіри до її дій</p>
--	---	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Неконтрольоване використання місцевим населенням об'єктів ПЗФ, що тягне за собою кримінальну відповідальність</p>	<p>- погіршення стану лісів до повної втрати об'єктами своєї унікальності</p> <p>- зменшення кількості альтернативного виду палива для місцевого населення та соціальних об'єктів;</p> <p>- можливе зменшення робочих місць в результаті відсутності проведення рубок формування і оздоровлення лісів; зменшення заробітної плати</p>
Альтернатива 2	<p>- Покращення екологічної ситуації в межах об'єктів ПЗФ місцевого значення;</p> <p>- Отримання місцевими громадами надходжень з арахунок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів;</p> <p>- Забезпечення місцевого населення та соціальних об'єктів альтернативним видом палива;</p>	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показники	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	18	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	0	0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність витрат на підготовку документів на отримання адміністративних послуг у сумі близько 4089,6 грн.	-недоотримання господарюючими суб'єктами (лісогосподарськими підприємствами) додаткових надходжень у сумі 12млн.грн -ймовірність кримінальних правопорушень у випадку використання об'єктів ПЗФ без встановлених лімітів і, відповідно, дозволів; -відсутність прозорих відносин між органами влади та СГД, що містить можливість підвищення корупційних ризиків
Альтернатива 2	Покращення екологічної ситуації в межах об'єктів ПЗФ місцевого значення; Підвищення доходів СГД за рахунок забезпечення місцевого населення та соціальних об'єктів альтернативним видом палива .	Витрати на підготовку документів та отримання адміністративних послуг у сумі близько 4089,6грн. на рік

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Погіршення стану лісів до повної втрати об'єктами своєї унікальності, недоотримання органами місцевого самоврядування рентної плати за використання лісових ресурсів, недоотримання господарюючими суб'єктами (лісогосподарськими підприємствами) додаткових надходжень, зменшення кількості альтернативного виду палива для

		місцевого населення та соціальних об'єктів, ймовірність кримінальних правопорушень
Альтернатива 2	4	Дана альтернатива передбачає затвердження Порядку встановлення лімітів на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, що дасть змогу виконувати вимоги статті 9-1 ЗУ "Про природно-заповідний фонд України", статті 64 Лісового кодексу України, Правил поліпшення якісного складу лісів, затверджених постановою КМУ від 12.05.2007 № 724, забезпечити посилення водоохоронних, захисних, кліматорегулюючих, санітарно-гігієнічних, оздоровчих та інших корисних властивостей лісів з метою поліпшення навколишнього природного середовища та охорони здоров'я людей; підвищення продуктивності, поліпшення якісного складу лісів і збереження біотичного та іншого природного різноманіття в лісах; охорону лісів від пожеж, захист від шкідників і хвороб, незаконних рубок та інших пошкоджень; збереження природних ресурсів, генетичного фонду живої природи, ландшафтів та інших природних комплексів, унікальних територій та природних об'єктів, пов'язаних з історико-культурною спадщиною: отримання місцевими громадами надходжень за рахунок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів, забезпечення місцевого населення та соціальних об'єктів альтернативним видом палива.

Рейтинг результативності	Вигоди(підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	4	Існуюча проблема не вирішена. За відсутності жодних вигод наявні негативні наслідки для навколишнього природного середовища, об'єктів ПЗФ, місцевих громад та населення. Існує ймовірність кримінальних правопорушень.
Альтернатива 2	4	2	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою(проблема більше існувати не буде). Проблема вирішена в повному обсязі. Забезпечується



			<p>покращення екологічної ситуації в межах об'єктів ПЗФ місцевого значення;</p> <p>Місцеві громади отримують додаткові надходження за рахунок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів;</p> <p>Місцеве населення та соціальні об'єкти можуть бути забезпечені альтернативним видом палива.</p>
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта
2	<p>Забезпечить дотримання суб'єктами господарювання чинного законодавства, посилення водоохоронних, захисних, кліматорегулюючих, санітарно-гігієнічних, оздоровчих та інших корисних властивостей лісів з метою поліпшення навколишнього природного середовища та охорони здоров'я</p> <p>людей ;підвищення продуктивності, поліпшення якісного складу лісів ізбереження біотичного та іншого природного різноманіття в лісах; охорону лісів від пожеж, захист від шкідників і хвороб, незаконних рубок та інших пошкоджень, збереження природних ресурсів, генетичного фонду живої природи, ландшафтів та інших природних комплексів, унікальних територій та природних об'єктів, пов'язаних з історико-культурною спадщиною, отримання місцевими громадами надходжень за рахунок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів , забезпечення місцевого населення та соціальних об'єктів альтернативним видом палива, зменшення ризику скоєння кримінальних правопорушень.</p>	Зміни в чинному законодавстві України
2	<p>Не обрана за причини:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-проблема не вирішена;</li> <li>- наявні негативні наслідки для навколишнього природного середовища, об'єктів ПЗФ, місцевих громад та населення;</li> <li>-існує ймовірність скоєння СГД та місцевим населенням кримінальних правопорушень.</li> </ul>	

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Прийняття рішення вирішить питання правового врегулювання відносин суб'єктів господарювання – державних лісгосподарських підприємств та інших суб'єктів господарської діяльності з органами влади з питань, пов'язаних із встановленням лімітів і використанням природних ресурсів в межах об'єктів ПЗФ.

Механізм дії запропонованого регуляторного акту забезпечить запобігання кримінальним правопорушенням у сфері використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.

Проектом регуляторного акту визначаються права та обов'язки суб'єктів господарювання - державних лісогосподарських підприємств на території яких знаходяться об'єкти ПЗФ місцевого значення, порядок встановлення лімітів, що є підставою для отримання дозвільних документів для проведення лісівничих заходів в межах об'єктів ПЗФ.

Рішенням встановлюються форми та перелік документів, що подаються органу влади для встановлення та затвердження лімітів, терміни їх встановлення.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Зазначене регулювання не передбачає утворення нового органу виконавчої влади (або нового структурного підрозділу діючого органу). Затвердження лімітів на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення на території Рівненської області здійснюється Рівненською обласною державною адміністрацією.

Враховуючи, що під дію регуляторного акту підпадають виключно суб'єкти малого підприємництва, розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва здійснено у розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Тесті малого підприємництва), додається.

## **VII. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта**

Строк дії рішення встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання його положень є постійним. Зміни до регуляторного акта вноситимуться в разі потреби або за результатами звіту про відстеження його результативності та у разі внесення змін до чинного законодавства

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показник	2020	2021	2022	2023	2024
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.	0	0	0	0	0

грн					
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, од	18	18	18	18	18
В тому числі кількість суб'єктів малого підприємництва, од	18	18	18	18	18
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі державні лісгосподарські підприємства області на території яких розташовані об'єкти ПЗФ, що потребують проведення заходів з поліпшення якісного складу лісів				
Обсяги заходів з поліпшення якісного складу лісів, тис.га	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

#### **XI. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта**

Базове, повторне та періодичне відстеження результативності цього рішення будуть здійснюватися у строки та у спосіб, що визначені ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308. Базове відстеження проведено до набрання чинності регуляторним актом. Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено з 01 жовтня до 15 листопада 2021 року.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом Департаментом екології та природних ресурсів Рівненської обласної державної адміністрації.

Директор департаменту



Володимир ЗАХАРЧУК

Додаток 1  
 До аналізу регуляторного впливу  
 До проекту рішення Рівненської  
 обласної ради "Про затвердження  
 Порядку встановлення лімітів  
 на використання природних ресурсів у  
 межах територій  
 та об'єктів природно-заповідного  
 фонду місцевого значення"

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

#### 1.Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого та мікропідприємництва (далі - СМП) та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.09.2020 по 01.10.2020 року

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі(інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців т.і)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
	Опитування суб'єктів господарювання	18	Питання: Чи вирішить нагальні питання використання природних ресурсів в межах об'єктів ПЗФ прийняття даного Порядку? Відповідь: Так, вирішить в повному обсязі, оскільки будуть встановлені ліміти на підставі яких видаватимуться відповідні дозволи.

#### 2.Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Показники	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	18	0	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	0	0

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 18 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %.

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати-витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедура обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури, грн - подання клопотання (підготовка документів) та звітності виробнику (канцелярські товари, конверти, тощо) - 70,0 грн	70,0	70,0	350,0
6	Разом, гривень	70,0	70,0	350,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	18	18	18
8	Сумарно, гривень	1260	1260	6300
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, Гривень (1 год x 29,7 грн)	29,7	-	29,7
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: підготовка документів та подання клопотання на отримання лімітів, гривень (3 год x 29,7 x 7/рік)	178,2	178,2	891
11	Процедура офіційного звітування, грн (0,5 год x 1 раз на рік x 29,7)	14,8	14,8	74,25
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень	222,7	193	994,7
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	18		
16	Сумарно, гривень	4089,6	3474	17904,6

суб'єкти господарювання на свій вибір можуть направити клопотання на встановлення лімітів поштовою відправленням або нарочним.

- з клопотанням про затвердження лімітів лісогосподарські підприємства звертаються в середньому 2 рази за рік.

Вартість 1 часу СМП: 5000 грн. (мінімальна заробітна плата в місяць) / 21(робочих днів в місяць) / 8 (кількість годин робочого дня) = 29,7грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Департамент екології та природних ресурсів Рівненської обласної державної адміністрації.

Процедура регулювання (розрахунок на одного типового господарювання підприємства-за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання(за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,25год	32,7грн	2	18	294,3
2.Поточний контроль за господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
візні	-	-	-	-	-
3.Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4.Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6.Підготовка звітності за результатами регулювання	1 год	32,7	1		32,7
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)					
7.1. Вивчення поданих документів та розрахунок лімітів	4год	32,7	2	18	4708,8
7.2.Підготовка проекту нормативно-розпорядчого документу про затвердження лімітів, його погодження та прийняття	3год	32,7	2	18	3531,6
7.3.Інформування СМП про затвердження лімітів	0,3	32,7	2	18	353,16
Разом за рік	x	x	x	x	8920,56
Сумарно за п'ять років	x	x	x	x	44602,8

- з клопотанням про затвердження лімітів лісгосподарські підприємства звертаються в середньому 2 рази за рік

Відповідно до постанови КМУ від 18.01.2017 № 15 оклад головного спеціаліста державного органу, дія якого поширюється на територію однієї області, складає 5500,00 грн. Таким чином, вартість години роботи працівника об'єдміністрації складає:  $5500 / 21$  робочих днів / 8 год. = 32,7грн.

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№з/п	Показник	Перший рік регулювання(стартовий), грн	За п'ять років, грн
1	Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн	1260	6300
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн	4089,6	17904,6
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн	5349,6	24204,6
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн	8920,56	44602,8
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн	14270,16	68807,4

**Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не впроваджуються за причини єдиних вимог до використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого