



ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ
КАМ'ЯНЕЦЬ-ПОДІЛЬСЬКИЙ РАЙОН
ЖВАНЕЦЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

вул. Центральна, 57, с. Жванець, Кам'янець-Подільський район, Хмельницька область, 32365,
тел. 03849(7-53-42), E-mail: 0404036@mail.gov.ua, Код ЄДРПОУ 04404036

від 11.05.2021 № 809/07.20

Державна регуляторна служба
України

Виконавчий комітет Жванецької сільської ради Кам'янець - Подільського району Хмельницької області повідомляє, що оприлюднення проекту регуляторного акту «Про затвердження ставок туристичного збору на території Жванецької сільської ради» з повним текстом проекту регуляторного акта та аналізом його регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Жванецької сільської ради <http://zhvanecka.gromada.org.ua> в розділі «Регуляторна політика», підрозділ «Проекти регуляторних рішень на 2022 рік».

Надсилаємо Вам для проведення експертизи в паперовому вигляді проект рішення Жванецької сільської ради «Про затвердження ставок туристичного збору на території Жванецької сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу.

Додаток: в 1 прим. на 16 арк.

Сільський голова

Тетяна КРИВОРУЧКО

Любов КРАВЕЦЬКА
0976137585

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 3891/0/19-21 від 20.05.2021





ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ
КАМ'ЯНЕЦЬ – ПОДІЛЬСЬКИЙ РАЙОН
ЖВАНЕЦЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

ПРОЄКТ

РІШЕННЯ

_____ сесії сільської ради VIII скликання

_____ року

Жванець

№ _____

**Про затвердження ставок туристичного збору
на території Жванецької сільської ради**

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись Податковим Кодексом України зі змінами та доповненнями (стаття 10, розділ XII), сільська рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Затвердити ставки туристичного збору згідно додатку 1.
2. Кошти збору зараховуються до сільського бюджету на рахунок, відкритий у Кам'янець-Подільському управлінні державної казначейської служби України згідно з кодом класифікації доходів бюджету.
3. Секретарю сільської ради оприлюднити дане рішення та в десятиденний термін з дня оприлюднення надати копію рішення Кам'янець-Подільському управлінню ДФС України в Хмельницькій області.
4. Рішення 31 сесії Жванецької сільської ради VII скликання від 30.06.2020 року № 12 вважати таким, що втратило чинність.
5. Рішення набуває чинності з 01 січня 2022 року.
6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань фінансів, бюджету, планування соціально – економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва (голова комісії Білоус В.Б.).

Сільський голова



Тетяна КРИВОРУЧКО

Туристичний збір

1. Загальні положення

Туристичний збір – це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до сільського бюджету і який впроваджується на підставі пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування» та відповідно до пункту 10.2.2 статті 268 Податкового кодексу України.

Додаток 5 «Ставки туристичного збору» регламентує порядок справляння туристичного збору, зокрема, визначає платника податку, базу оподаткування, ставку податку, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати збору, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

2. Платники збору

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на території Жванецької сільської ради, на якій діє рішення про встановлення туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 Додатку.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

- а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму, на території сіл Жванецької сільської ради;
- б) особи, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;
- в) інваліди, діти-інваліди та особи, що супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжувачого);
- г) ветерани війни;
- г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;
- д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;
- е) діти віком до 18 років;
- є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади.
- ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/ або другого рівня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 Податкового кодексу,

які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» підпункту 5.1 пункту 5 цього положення, що належить їй на праві власності або а праві користування за договором найму.

3. Ставки збору

Ставка встановлюється за рішенням відповідної сільської ради за кожну добу тимчасового розміщення особи в місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього положення, у розмірі 1,0 відсотка для внутрішнього туризму та 5 відсотків – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

4.База справляння збору

4.1. Базою справляння є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) в місцях, визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього положення.

5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

5.1. Згідно з рішенням сільської ради справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. згідно з рішенням сільської ради справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 8.3 Додатку, фізичними особами – підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1. цього положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасово розміщення у місцях проживання (ночівлі) визначених підпунктом «б» підпункту 5.1 пункту 5 Додатку, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються сільською радою, справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.

6. Особливості справляння збору

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовими внесками перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених рішенням сільської ради.

За один і той самий період перебування платника збору на території сільської ради, на якій становлено туристичний збір, повторне справляння збору, вже сплачено таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належить такій особі на праві власності або на праві користування, включно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до Податкового кодексу та рішення сільської ради.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, території сільської ради, та якій встановлено туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню такій особі у встановленому Податковим кодексом порядку.

7. Податковий період

7.1. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

8. Строк і порядок сплати збору

8.1. Податкові агенти сплачують збір за своїм місцем знаходження щоквартально, у визначені для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал.

8.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцем знаходження підрозділу.

8.3. Податкові агенти, які сплачують збір авансовими внесками, відображають у податковій декларації за звітний (податковий) квартал суми нарахованих щомісячних авансових внесків. При цьому остаточна сума збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал (з урахуванням фактично внесених авансових платежів), сплачуються такими податковими агентами у строки, визначені квартального звітного (податкового) періоду.

9. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату збору

9.1. Податковим агентом подається декларація до Кам'янець-Подільського управління ГУ ДФС у Хмельницькій області за формою встановленою у

порядку, передбаченому ст. 46 «Податкова декларація (розрахунок)» Податкового кодексу України.

9.2. Податковий агент подає податкову декларацію за звітний (податковий) період протягом 40 календарних днів, що настають за останнім календарним днем звітного (податкового) кварталу.

10. Інші положення

10.1. Інші положення, які не включені в даний Додаток, регулюються відповідно до Податкового кодексу України із змінами та доповненнями.

Сільський голова



Тетяна КРИВОРУЧКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Жванецької сільської ради
«Про встановлення туристичного збору на території Жванецької сільської ради»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передусє бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Туристичний збір зараховується в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Жванецької сільської об'єднаної територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Жванецька сільська рада має прийняти рішення «Про встановлення туристичного збору на території Жванецької сільської ради».

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення про встановлення туристичного збору, туристичний збір буде справлятися за мінімальними ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори		Відхилення, грн. (втрати до бюджету)
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	Ставка%	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	
1	Туристичний збір	1,0	1230,00	0	0	-1230,00

Підтвердження важливості проблеми:

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить значні втрати міського бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх мінімальних ставок.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідував би стимулів до ведення підприємницької діяльності.

Таким чином, Жванецька сільська рада, враховуючи пропозиції підприємців, не підвищувала ставки податків. Розміри ставок туристичного збору залишаються на рівні минулорічних.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи, вищевикладене, Жванецькою ОТГ розробляється проект рішення «Про затвердження туристичного збору» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-

Суб'єкти господарювання	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Жванецької сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо орган місцевого самоврядування у термін до 15 липня не прийняв та не оприлюднив рішення про встановлення туристичного збору на території сільської ради, до якого належить на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення туристичного збору на території Жванецької сільської ради» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- привести чинне регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- здійснити планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні бюджету;
- встановити доцільну та обґрунтовану ставку місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та підвищити мотивацію громадян до зайняття окремими видами підприємницької діяльності;
- забезпечити своєчасне надходження до селищного бюджету туристичного збору;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради «Про встановлення туристичного збору на території Жванецької сільської ради».	У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, туристичний збір сплачується платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення туристичного збору на території Жванецької сільської ради» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати туристичного збору на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування в сумі 1230,00 грн. Надходження коштів до місцевого бюджету будуть спрямовані на фінансування заходів по благоустрою та інші соціальні програми. Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок туристичного збору	За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету по даному збору. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору (прогнозована сума 1230 грн.). 3. Створить сприятливі фінансові можливості громади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалим відносини між місцевою владою та СПД.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до сільського бюджету та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету в сумі 1230 грн.	Сплата податків за запропонованими ставками в сумі 1230,00 грн.
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем громади за рахунок значного зростання дохідної частини сільського бюджету.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати туристичного збору, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	2	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата туристичного збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалим відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про туристичний збір. Сплата податку за запропонованими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатку 4 до цього АРВ.

	справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	
Альтернатива 3	Відсутні.	Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради, зменшення кількості робочих місць.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податок у вигляді туристичного збору може сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить досягнуті встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів управління та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 1230,00 грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників туристичного збору.
Альтернатива 3	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Держава: – надходження додаткових коштів до сільського бюджету;	Держава: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним	Стабільні надходження до сільського бюджету, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць

	<p>– спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади.</p> <p>Громадяни: Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками</p> <p>Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.</p>	<p>оприлюдненням.</p> <p>Громадяни: Сплата податків за встановленими ставками</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати: Сплата податків за запропонованими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 4 до цього АРВ</p> <p>Сумарні витрати, грн: 133,273 тис. грн.</p>	
Альтернатива 3	<p>Держава: Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток громади.</p> <p>Громадяни: Вирішення більшої кількості соціальних проблем громади за рахунок значного зростання дохідної частини сільського бюджету</p> <p>Суб'єкти господарювання: Відсутні</p>	<p>Держава: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням.</p> <p>Громадяни: Надмірне податкове навантаження.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати: Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради.</p> <p>Сумарні витрати, грн: максимальні</p>	Надмірне податкове навантаження, зменшення кількості суб'єктів господарювання
Альтернатива 1	<p>Держава: Відсутні</p> <p>Громадяни: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p> <p>Суб'єкти господарювання: Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p>Держава: Відсутні</p> <p>Громадяни: Відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: Відсутні</p>	Зменшення надходжень до сільського бюджету, суперечить вимогам податкового і бюджетного законодавства .

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників туристичного збору не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників туристичного збору.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

	місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься за мінімальними ставками, втрати доходної частини бюджету передбачаються у сумі 1230 грн. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників туристичного збору, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Жванецької сільської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Жванецької сільської ради, аналітичних показників Кам'янець-Подільської ОДП ГУ ДФС у Хмельницькій області, інформації Фінансового відділу виконавчого комітету сільської ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Жванецькою сільською радою «Про затвердження туристичного збору» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Жванецької сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

один рік

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо сільська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення туристичного збору на наступний рік, такий податок справляється, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок туристичного збору, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності акта є:

- Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту.
- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні показники результативності.

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про туристичний збір				
		Всього за рік, грн.	в т.ч. за кварталами			
			I	II	III	IV
1	Разом надходжень до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), в тому числі:	1230	0	410	820	0
	- туристичний збір	1230	0	410	820	0
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	2	2	2	2	2
3	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта.		2			
4	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту. -на сплату збору -на адміністративні витрати					
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Жванецької сільської ради; - на стенді Жванецької сільської ради.		80			

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Жванецької сільської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

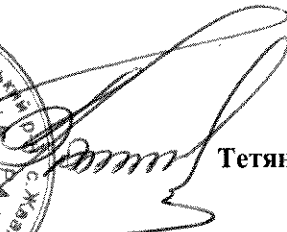
Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:


Статистичні

- аналітичні показники Кам'янець-Подільської ОДП ГУ ДФС у Хмельницькій області;
- інформація Фінансового відділу виконавчого комітету Жванецької сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Сільський голова  Тетяна КРИВОРУЧКО



ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 1 квітня 2021 р. по 30 квітня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1 Дата 01.04.2021 р. 30.04.2021 р.	Телефонні та інтернет-консультації	2	Обговорено запропоновані ставки туристичного збору. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів мікро - підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2 (одиниць);
питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)		0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата туристичного збору, визначеного рішенням Жванецької сільської ради), гривень	615,00	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	615,00	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		2	
8	Сумарно, гривень Формула:	1230,00	0	0

	відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)			
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години:				
Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 години.				
Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6000 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5год.*36,11 грн. = 18,06	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	0,5год.*36,11 грн. = 18,06	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	36,12	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		2	
16	Сумарно, гривень	72,24	X	0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1230,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	56,64	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1286,64	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1286,64	0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що наданні відділом фінансів та бухгалтерського обліку виконавчого комітету Жванецької сільської ради та під час консультації, проведеної із суб'єктом підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Експертний висновок
постійної комісії сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально - економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, щодо регуляторного акта – проекту рішення Жванецької сільської ради «Про затвердження ставок туристичного збору на території Жванецької сільської ради» та аналізу його регуляторного впливу

Постійна комісія сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Жванецької сільської ради «Про затвердження ставок туристичного збору на території Жванецької сільської ради» з аналізом його регуляторного впливу, та встановила наступне:

Розробник проекту регуляторного акту є Фінансовий відділ Жванецької сільської ради. Проект рішення підготовлено відповідно до норм Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та проект рішення з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано жителів територіальної громади на офіційному веб-сайті Жванецької сільської ради в мережі Інтернет: <https://zhvaneska-gromada.gov.ua> в розділі «Регуляторна політика».
- зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про затвердження ставок туристичного збору на території Жванецької сільської ради» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення ставок та пільг по місцевим податкам і зборам покладено на органи місцевого самоврядування.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для створення чіткого механізму, який сприяє реалізації державної політики у податковій сфері. Прийнятий регуляторний акт впровадить єдину цілісну і прозору систему регулювання державної податкової політики на місцевому рівні, впорядкує механізм сплати податків і зборів відповідно до чинного законодавства, враховує особливості соціально-економічної структури громади та зменшує податкове навантаження на окремі категорії громадян, які потребують додаткових пільг зі сплати місцевих податків.

При розробці аналізу регуляторного впливу :

- визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми;
 - визначено цілі державного регулювання;
 - визначено та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
 - описано механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
 - обгрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обгрунтовано доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обгрунтовано строки чинності запропонованого регуляторного акта;
 - визначено показники результативності регуляторного акта;
 - визначено заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності».

Узагальнений висновок

Постійна комісія сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально - економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, враховуючи проведену експертизу вважає, що регуляторний акт - проект рішення сесії сільської ради «Про затвердження ставок туристичного збору на території Жванецької сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії
з питань фінансів, бюджету,
планування соціально-економічного
розвитку, інвестицій та
міжнародного співробітництва

Віктор БІЛОУС

