



Сумська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-560,
E-mail: mail@smr.gov.ua

25.05.2021 № 989/03.06.2021

на _____ від _____

**Голові Державної регуляторної
служби України**

Кучеру О.В.

*вул. Арсенальна, 9/11,
м. Київ, 01011*

**Про отримання пропозицій
щодо удосконалення проекту
регуляторного акта**

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта надсилаємо проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців».

Додатки:

1. Копія повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному сайті Сумської міської ради (на 1 арк. в 1 прим.).
2. Аналіз регуляторного впливу (на 8 арк. в 1 прим.).
3. Проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» (на 1 арк. в 1 прим.).
4. Експертний висновок постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу даного проекту регуляторного акта (на 2 арк. в 1 прим.).

Керуючий справами виконавчого комітету

Ю.А. Павлик

Клименко (0542) 700-404
Корж (0542) 700-409

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 4656/0/19-21 від 03.06.2021





Проект
оприлюднено
«__» _____ 2021 р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 20__ року № ____-МР
м. Суми

Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців»

З метою створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності шляхом встановлення економічно обґрунтованих фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців відповідно до сучасних ринкових відносин та згідно з пунктом 293.2 статті 293 розділу XIV Податкового кодексу України, враховуючи другий абзац частини 8 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців», а саме:

1.1. Словосполучення «Сумської міської об'єднаної територіальної громади» замінити словосполученням «Сумської міської територіальної громади».

1.2. Пункт 7 рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» викласти в новій редакції: «Організацію виконання даного рішення покласти на заступника міського голови згідно з розподілом обов'язків».

3. Визнати такими, що втратили чинність з 01.01.2022 року:

- рішення Великочернечинської сільської ради від 13.07.2020 року «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-суб'єктів підприємницької діяльності на території сільської ради»;

- рішення Битицької сільської ради від 10 червня 2020 року «Про затвердження ставок єдиного податку фізичних осіб-суб'єктів підприємницької діяльності»;

- рішення Стецьківської сільської ради від 10 липня 2020 року «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на 2021 рік по Стецьківській сільській раді»;

- рішення Піщанської сільської ради Ковпаківського району м. Суми від 12 липня 2017 року «Про Положення про особливості справляння єдиного податку суб'єктами господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності»;

- рішення Піщанської сільської ради Ковпаківського району м. Суми від 12 липня 2017 року «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців»;

- підпункт 1.3. пункту 1 рішення Піщанської сільської ради Ковпаківського району м. Суми від 4 липня 2018 року «Про продовження терміну дії рішень Піщанської сільської ради по місцевих податках та зборах в 2019 році».

4. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2022 року.

5. Організацію виконання даного рішення покласти на заступника міського голови згідно з розподілом обов'язків.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець Клименко Ю.М.

Ініціатор розгляду питання – постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради.

Проект рішення підготовлено Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.

Доповідач: Клименко Ю.М.

Повідомлення
про оприлюднення регуляторного акту –
проекту рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення
Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР
«Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку
для фізичних осіб-підприємців»

Проект рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» розроблений відповідно до пункту 293.2 статті 293 розділу XIV Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект регуляторного акта встановлює фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності і здійснюють господарську діяльність на території Сумської міської територіальної громади, враховуючи добровільне приєднання Битицької, Стецьківської, Великочернечинської сільських територіальних громад.

З повним текстом проекту рішення та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитись на інформаційному порталі Сумської міської ради – <http://smr.gov.ua>.

Зауваження та пропозиції приймаються розробником проекту регуляторного акту – Департаментом забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради протягом місяця з дня оприлюднення:

- на поштову адресу: 40009, м. Суми, вул. Садова, 33;

- на електронну адресу: dresurs@smr.gov.ua.

Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради,
тел. 700-139, 700-409, 700-404.

Експертний висновок
постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку,
бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг,
регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу
до проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради
«Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня
2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного
податку для фізичних осіб-підприємців»

Розробник проєкту регуляторного акта – Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.

1. Проєкт регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» відповідає принципам державної регуляторної політики, які передбачені статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Розробником проєкту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» підготовлено аналіз регуляторного впливу, який відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проєкт вищенаведеного регуляторного акта розроблений відповідно до пункту 293.2 статті 293 розділу XIV Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Дія зазначеного регуляторного акта поширюється на фізичних осіб-підприємців, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та здійснюють господарську діяльність на території Сумської міської територіальної громади.

Прийняття розробленого проєкту рішення зумовлено необхідністю встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, так як діючим законодавством України чітко визначено, що встановлення ставок місцевих податків та зборів належить до компетенції органів місцевого самоврядування.

Цілями регулювання є створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності, належного справляння та надходження єдиного податку до бюджету Сумської міської територіальної громади.

Альтернативного способу вирішення на місцевому рівні немає, так як відсутній нормативний акт, який би врегулював встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які обрали або перейшли на спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

У разі відмови від введення в дію запропонованого регуляторного акта буде відсутній механізм встановлення фіксованих ставок для платників єдиного податку першої та другої груп. У Податковому кодексі України встановлені їх граничні розміри та надано повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку в затверджених межах.

Кількісні показники результативності акта – динаміка кількості платників єдиного податку, обсяг надходжень коштів до бюджету Сумської міської територіальної громади та створення додаткових робочих місць.

Якісні показники результативності акта – в повному обсязі та своєчасно внесені податкові платежі, збільшення видатків на соціально-економічний розвиток міста.

Термін дії запропонованого акта є необмеженим з моменту набрання його чинності. У разі внесення змін до Податкового кодексу України, в частині справляння вищенаведеного податку, відповідні зміни будуть внесені до регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через півроку з дня набрання ним чинності шляхом збору відповідної інформації.


Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань внаслідок проведення аналізу показників дії цього акту, їх буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії з питань
планування соціально-економічного
розвитку, бюджету, фінансів, розвитку
підприємництва, торгівлі та послуг,
регуляторної політики
Сумської міської ради**



В.О. Шілов

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Сумської міської ради
«Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня
2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного
податку для фізичних осіб-підприємців»**

Регуляторний орган – Сумська міська рада.

Розробник документа – Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.

Поштова адреса – 40009, м. Суми, вул. Садова, 33.

Відповідальна особа – Клименко Юрій Миколайович.

Контактний телефон – (0542) 700-404.

Цей аналіз регуляторного впливу проекту рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців», розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI.

I. Визначення проблеми

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків і зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи.

Проблема встановлення фіксованих ставок єдиного податку із врахуванням потреб фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Сумської міської територіальної громади, не може бути розв'язана за допомогою діючих нормативних актів. Також потребує врегулювання питання встановлення даного податку у зв'язку з добровільним приєднання Битицької, Стецьківської, Великочернечинської сільських територіальних громад до Сумської міської територіальної громади.

Надходження від сплати єдиного податку є важливим джерелом у складі власних доходів загального фонду бюджету Сумської міської територіальної громади.

Динаміка надходжень від сплати єдиного податку склала: за 2018 рік – 185,3 млн. грн., за 2019 рік – 224,1 млн. грн., за 2020 рік – 245,4 млн. грн.

Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок

єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» забезпечить сталі надходження до бюджету Сумської міської територіальної громади, нестиме оптимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання та врегулює питання встановлення даного податку у зв'язку з добровільним приєднання Битицької, Стецьківської, Великочернечинської сільських територіальних громад до Сумської міської територіальної громади.

Надходження від сплати єдиного податку в 2022 році очікуються на рівні 277,8 млн. грн.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни (територіальна громада)	+	-
Держава (органи місцевого самоврядування)	+	-
Суб'єкти господарювання – суб'єкти малого і середнього підприємництва	+	-

Питання наповнення бюджету Сумської міської територіальної громади, у тому числі через встановлення фіксованих ставок єдиного податку, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади та мешканців громади.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установаження ставок податку на території Сумської міської територіальної громади. Отже, встановлення фіксованих ставок єдиного податку можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Сумської міської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність міста в різних сферах, провести всі соціально важливі видатки, отримання мешканцями міста соціальних послуг, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття Сумською міською радою рішення «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» є:

- реалізація завдань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до бюджету Сумської міської територіальної громади, враховуючи інтереси Битицького, Стецьківського, Великочернечинського старостинських округів;

- забезпечення соціально-економічного розвитку Сумської міської територіальної громади;

- створення сприятливих, рівних умов для суб'єктів господарювання;

- створення умов для нових робочих місць, зниження рівня безробіття;
- підтримка ділової та інвестиційної привабливості, розвиток конкуренції на ринку товарів та послуг;

- отримання додаткового фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку міста: фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, та ін.

Вимірjuвальними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- якісний: забезпечення виконання міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, тощо.

- кількісний:

- а) надходження коштів до бюджету Сумської міської територіальної громади від сплати єдиного податку;

- б) чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт;

- часовий: дія регуляторного акта протягом певного часу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання.

Під час підготовки зазначеного проєкту рішення Сумської міської ради розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акта:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти запропонований регуляторний акт, що дозволить дотримуватися норм Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта». Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади, нестиме оптимальне податкове навантаження та врегулює відносини з суб'єктами господарювання.
Альтернатива 2	Залишити ситуацію без змін тобто користуватися діючими регуляторними актами. Не буде врегулювано питання встановлення даного податку у зв'язку з добровільним приєднання Битицької, Стецьківської, Великочернечинської сільських територіальних громад до Сумської міської територіальної громади. Дана альтернатива не є прийнятною.
Альтернатива 3	Встановити мінімальні ставки єдиного податку. Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів громади, У разі встановлення мінімальних ставок, бюджет Сумської міської територіальної громади втратить значні надходження, зменшення надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання соціальних, економічних, екологічних програм розвитку.
Альтернатива 4	Встановлення максимальних ставок плати єдиного податку. Ця альтернатива не є прийнятною, оскільки встановлення максимальних

	<p>ставок в сучасних умовах призведе до збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання. За таких умов порушуються основні принципи податкового законодавства, установлені статтею 4 Податкового кодексу України, а саме: соціальної справедливості – установлення податків та зборів відповідно до платоспроможності платників податків, фіскальної достатності – установлення податків та зборів з урахуванням необхідності досягнення збалансованості витрат бюджету з його надходженнями. Значне збільшення податкового навантаження призведе до виникнення заборгованості перед бюджетом зі сплати податків та зборів.</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дасть змогу встановити розміри ставок єдиного податку із врахуванням потреб суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Сумської міської територіальної громади, що в свою чергу збільшить надходження до бюджету Сумської міської територіальної громади.</p>	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Не прийняття проекту регуляторного акта призведе до порушення вимог чинного законодавства та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету Сумської міської територіальної громади.</p>
Альтернатива 3	Відсутні	<p>Втрати бюджету Сумської міської територіальної громади, що призведе до невиконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту та ін.</p>
Альтернатива 4	Значне збільшення надходжень до бюджету	<p>Значне збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання поставить під загрозу їх фінансове становище, що в свою чергу призведе до ухилення від оподаткування та нестабільних надходжень до бюджету.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян (територіальна громада)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збільшення надходжень до бюджету Сумської міської територіальної громади, що забезпечить належне фінансування програм соціально-економічного розвитку.	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 4	Збільшення витрат на соціально-економічний та культурний розвиток міста.	Збільшення витрат громадян на придбання товарів і послуг унаслідок можливого підвищення споживчих цін у зв'язку із значним збільшенням витрат суб'єктів господарювання по сплаті єдиного податку.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	7807	-	7807
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Визначені розміри ставок єдиного податку із врахуванням потреб суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Сумської міської територіальної громади.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками відповідно до рішення Сумської міської ради.
Альтернатива 2	Відсутні	Витрати на сплату єдиного податку із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному.
Альтернатива 3	Економія коштів на сплату податків	Відсутні
Альтернатива 4	Відсутні	Значне збільшення витрат на сплату єдиного податку, погіршення фінансового становища, можливість виникнення заборгованості по сплаті податків та зборів до бюджету.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання **великого і середнього підприємництва** окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

(згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Річна сума витрат, млн. грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання <u>великого і середнього</u> підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	-
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	-
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	-
Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, оскільки буде прийнято рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 червня 2020 року № 6999-МР «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців», що в свою чергу збільшить та стабілізує надходження до бюджету Сумської

		міської територіальної громади. Буде забезпечено дотримання вимог Податкового кодексу України; встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та збалансованості інтересів суб'єктів господарювання, населення та органу місцевого самоврядування.
Альтернатива 2	2	Не прийняття проекту регуляторного акта призведе до невиконання вимог чинного законодавства та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету Сумської міської територіальної громади.
Альтернатива 3	1	У разі встановлення мінімальних ставок, бюджет Сумської міської територіальної громади втратить надходження від сплати єдиного податку. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки значне зменшення надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання соціальних, економічних, та інших програм розвитку.
Альтернатива 4	2	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково. Буде забезпечено наповнення бюджету, однак існують великі ризики закриття суб'єктів підприємницької діяльності, розвиток тіньового бізнесу та зростання соціальної напруги.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Дасть змогу встановити розміри ставок єдиного податку із врахуванням потреб суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Сумської міської територіальної громади, що в свою чергу збільшить надходження до бюджету Сумської міської територіальної громади.	Суб'єкти господарювання I-III груп будуть сплачувати податок за економічно обґрунтованими ставками відповідно до рішення Сумської міської ради без погіршення умов для розвитку бізнесу.	В рейтингу результативності дана альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілі державного регулювання.

Альтернатива 2	Відсутні	Витрати на сплату єдиного податку задана альтернатива на другому ставками, що діяли до 31 грудня року, що передувало бюджетному.	В рейтингу результативності є загроза нестабільності надходжень до бюджету Сумської міської територіальної громади.
Альтернатива 3	Відсутні	Втрати бюджету Сумської міської територіальної громади.	Дана альтернатива в рейтингу результативності на останньому місці. При даній альтернативі вбачається невиконання програм розвитку міста Суми: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту та ін.
Альтернатива 4	Значне збільшення надходжень зі сплати єдиного податку	Значне збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання поставить під загрозу їх фінансове становище, що в свою чергу призведе до ухилення від оподаткування нестабільних надходжень до бюджету.	В рейтингу результативності дана альтернатива на другому місці. Надходження сплати єдиного податку до бюджету збільшаться, але це може призвести до закриття суб'єктів підприємницької діяльності, значного зростання цін на товари (послуги), розвитку тіньового бізнесу.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей виконання планових показників дохідної частини бюджету Сумської міської територіальної громади та збільшення надходжень.	Зміни у Податковому кодексі України, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2	Громада не отримає належного фінансування для своєї життєдіяльності та економічного-соціального розвитку.	-

Альтернатива 3	Причиною відмови є значні втрати бюджету Сумської міської територіальної громади.	-
Альтернатива 4	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, що підпадають під дію оподаткування.	-

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на врегулювання питання встановлення ставок єдиного податку на території Сумської міської територіальної громади відповідно до основних положень Податкового Кодексу, інших нормативно-правових актів, зміцнення ресурсної бази бюджету.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органу місцевого самоврядування щодо встановлення ставок єдиного податку, нарощування дохідної частини бюджету;
- ефективності – запровадження даного регуляторного акта дасть змогу щорічно нарощувати надходження від сплати єдиного податку;
- збалансованості – для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт – чітке визначення ставок єдиного податку, для бюджету – стабільне надходження платежів;
- передбачуваності – прийняття даного регуляторного акта дозволить суб'єктам господарювання створювати довгострокові плани своєї діяльності, а органу місцевого самоврядування – розробляти плани соціально-економічного розвитку на подальші роки;
- принципу прозорості – даний проект рішення підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Сумської міської ради;
- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування можливість направляти свої пропозиції та зауваження.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (тест малого підприємництва):

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03.03.2021 р. по 22.04.2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Розробником проведено консультації з представниками малого підприємництва	6	Отримання інформації та пропозицій
2.	Телефонні розмови	11	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 7807 (одиниць); з них: 2321 (одиниць) – платники єдиного податку 1-ї групи, 5486 (одиниць) – платники єдиного податку 2-ї групи;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): - сплата податку, гривень	11 017,2 1-а група 2 977,2 2-а група 8 040,0	11 017,2 1-а група 2 977,2 2-а група 8 040,0	55 086,0 1-а група 14 886,0 2-а група 40 200,0

6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	11 017,2 1-а група 2 977,2 2-а група 8 040,0	X	55 086,0 1-а група 14 886,0 2-а група 40 200,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од.	7807 1-а група – 2321 2-а група – 5486		
8	Сумарно, гривень	51 017 521,2 1-а група 2 977,2 x 2321 = 6 910 081,2 2-а група 8 040,0 x 5486 = 44 107 440,0		
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	2 год. x 40,46 грн. x1 =80,92 грн.		80,92 грн. x 5 = 404,6 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	2 год. x 40,46 грн. x1 =80,92 грн.		80,92 грн. x 5 = 404,6 грн.
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком	(0,5год.+0,5год.+ 0,1год.+0,5год.) x 40,46 грн.x1x12 =776,8 грн.		776,8 грн.x5= 3 884,0 грн.

	тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	2 год. x 40,46 грн. x1 =80,92 грн.		80,92 грн. x 5 = 404,6 грн.
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	1 019,56	X	5 097,8
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		7578	
16	Сумарно, гривень	1 019,56 x 7807 = 7 959 704,92	X	7 959 704,92 x 5= 39 798 524,6

Розрахунок розміру сплати єдиного податку

При розрахунку використовується розмір податку, що буде застосовуватись для платників 1-ї групи – 10% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року та для платників 2-ї групи – 10% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року.

При розрахунку використовується мінімальний розмір заробітної плати, яка з 01.01.2022 року повинна становити 6700,00 грн. (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 № 671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки») та розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб із 1 грудня 2021 року 2481 грн. (згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»).

Розрахунок здійснено для суб'єктів підприємництва, що є платниками єдиного податку 1-ї та 2-ї групи.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2022 рік при 40-годинному робочому тижні становить 1987 годин.

При розрахунку використовується мінімальний розмір заробітної плати, яка з 01.01.2022 року повинна становити: 6700,00 грн. та 40,46 грн. у погодинному розмірі (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020

№ 671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки»).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Головне управління ДПС у Сумській області

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), гривень	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	11 017,2	55 086,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 019,56	5 097,8
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	12 036,76	60 183,8
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	12 036,76	60 183,8

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання є недоцільним, оскільки ставки податку встановлюються не в максимальному розмірі, як це можливо згідно з Податковим кодексом України, та водночас відносяться до спрощеної системи оподаткування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, пандемія, значні темпи інфляції, різке підвищення тарифів на енергоносії та продукти харчування. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження проблемної ситуації, на врегулювання якої спрямовується дія регуляторного акта, здійснюватиметься у встановленому законодавством порядку за кількісними і якісними показниками з використанням статистичного методу одержання результатів відстеження.

Показники результативності зазначеного рішення:

- кількість суб'єктів підприємницької діяльності, на яких поширюється дія регуляторного акта;
 - сума сплаченого єдиного податку платників 1-ї групи та 2-ї групи;
- Прийняття вищезазначеного рішення міської ради надає можливість:
- отримати стабільні надходження до бюджету Сумської міської територіальної громади;
 - збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- несплата суб'єктами господарювання єдиного податку;
- зменшення кількості суб'єктів господарювання, що обрали спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та перехід їх частини «в тінь».

Позитивними факторами будуть:

- додаткові надходження до бюджету Сумської міської територіальної громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні бюджету Сумської міської територіальної громади.

Рівень поінформованості фізичних осіб-підприємців щодо основних положень акта є достатнім шляхом розміщення його на офіційному веб-сайті Сумської міської ради в мережі Інтернет.

Показники результативності вказаного рішення передбачається визначати за критерієм – статистичні показники, які пов'язані з дією акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через шість місяців після набрання його чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через кожні три роки, починаючи від дня виконання заходів з повторного відстеження.

Джерелом інформації для відстеження результативності акта будуть дані Головного управління ДПС у Сумській області.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань внаслідок проведення аналізу показників дії цього акту, їх буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Директор Департаменту
забезпечення ресурсних
платежів Сумської міської ради



Ю.М. Клименко