



У К Р А Ї Н А
ІЛЛІНЕЦЬКА МІСЬКА РАДА

вул. Соборна, 19, м. Іллінці, Вінницька обл. 22700

тел/факс (04345) 2-18-21

Web: <http://www.illintsi.org.ua> E-mail: ill_m_rada@ukr.net

Код ЄДРПОУ 03333618

ЗП.05.8061 № 08-22/Р15

Державна регуляторна
служба України
вул. Арсенальна, 9/11
м. Київ, 01011

Відповідно до ст. 34 закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Іллінецька міська рада надсилає:

- проект рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»;
- аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»;
- експертний висновок постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики Іллінецької міської ради;
- повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта для надання пропозицій щодо удосконалення рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

1. Проект рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».
2. Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта - рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».
3. Експертний висновок постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики Іллінецької міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».
4. Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта.

Міський голова

Володимир ЯЩУК

Оксана Ковалець (04345) 2 18 21

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 4966/0/19-21 від 08.06.2021





У К Р А І Н А
І Л Л І Н Е Ц Ь К А М І С Ь К А Р А Д А

ПРОЄКТ РІШЕННЯ №

2021 рік

Іллінці

сесія 8 скликання

Про встановлення єдиного податку
для першої та другої груп платників
єдиного податку на території
Іллінецької міської територіальної
громади

Відповідно до ст.143 Конституції України, ст.7, ст.8, ст.10, ст.12, ст.293 Податкового Кодексу України від 02.12.2010року №2755-VI (зі змінами та доповненнями) та керуючись п. 24 ст. 26, ст.59 та ст.73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року №280/97-ВР (зі змінами та доповненнями), міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити єдиний податок на території Іллінецької міської територіальної громади для першої та другої груп платників єдиного податку.

1.1. Ставки єдиного податку встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) відповідно до пунктів **293.1** та **293.2** статті **293** Податкового кодексу України.

1.2. Встановити фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, з розрахунку на календарний місяць:

- для першої групи платників єдиного податку – **10** відсотків розміру прожиткового мінімуму, для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

- для другої групи платників єдиного податку - **20** відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року .

2. Платниками податку є суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, визначені пунктом 291.3, підпунктами 1) та 2) пункту **291.4** статті **291** Податкового Кодексу України.

Не можуть бути платниками єдиного податку першої та другої груп суб'єкти господарювання визначені пунктом **291.5** статті **291** Податкового Кодексу України.

3. Об'єктом оподаткування є доходи платників єдиного податку отримані ними від провадження підприємницької діяльності, які обкладаються єдиним податком, визначені статтею **292** Податкового кодексу України.

4. База оподаткування для платників єдиного податку першої та другої груп платників єдиного податку визначається відповідно до статті 292 Податкового кодексу України.

5. Податковий період встановлюється відповідно до статті 294 Податкового кодексу України.

6. Строк, порядок нарахування та порядок сплати податку визначається відповідно до пункту 295.1-295.8 статті 295 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статті 297 Податкового кодексу України.

7. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначені статтею 296 Податкового кодексу України з урахуванням особливостей, визначених статті 297 Податкового кодексу України.

8. Платники єдиного податку несуть відповідальність відповідно до Податкового кодексу України за правильність обчислення, своєчасність та повноту сплати сум єдиного податку, а також за своєчасність подання податкових декларацій (стаття 300 Податкового кодексу України).

9. Секретарю міської ради оприлюднити рішення в засобах масової інформації.

10. Рішення набирає чинності з 01 січня 2022 року. Рішення 61 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 10.07.2020 року №1369 «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади» вважати таким що втратило чинність з 01.01.2022 року

11. Копію рішення направити в ГУ ДПС у Вінницькій області.

12. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань планування фінансів і бюджету соціально-економічного розвитку територіальної громади (Вітковська Ж.Г.)

Міський голова

Володимир ЯЦУК

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проєкту рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» підготовлено відповідно до Конституції України, Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308. Назва акта – «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».

Регуляторний орган – Іллінецька міська рада.

Розробник документа – Фінансове управління Іллінецької міської ради.

Контактний телефон – (04345) 2-18-21.

I. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Даним проєктом рішення пропонується затвердити регуляторний акт «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».

У зв'язку з приєднанням 04.12.2020 року до Іллінецької міської ради Бабинської та Іллінецької сільських рад, виникла проблема, що діюче рішення 61 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 10.07.2020 року №1369 «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади» прийнято без врахування пропозицій та зауважень жителів Бабинського та Іллінецького старостинських округів, щодо даних ставок податку, що може призвести до не прозорого та не ефективного встановлення ставок єдиного податку на території приєднаних територіальних громад.

Таким чином, з 01.01.2022 року сплата єдиного податку повинна здійснюватися відповідно до рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на усій території Іллінецької міської територіальної громади.

Проблемою Іллінецької міської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми направлені на забезпечення належного рівня проживання жителів Іллінецької

міської ТГ. Серед проблем які потрібно вирішити на території Іллінецької міської ТГ у 2022 році найважливішими є поточний та капітальний ремонт доріг на суму близько 3 000 000,00 грн. та будівництво нових та капітальний ремонт існуючих зовнішніх мереж водопостачання та водовідведення на суму близько 2 000000 грн. Визначені проблеми стосуються усіх жителів Іллінецької міської територіальної громади, у тому числі суб'єктів господарювання.

На території Іллінецької міської територіальної громади у 2020 році здійснювали діяльність 387 суб'єктів господарювання, які є платниками єдиного податку першої та другої груп, а саме: 116 платників єдиного податку I групи та 271 платників єдиного податку II групи.

Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування та віднесені до I та II групи платників єдиного податку залишаються на рівні попередніх років і встановлені в максимальному розмірі (I група - 10 відсотків від розміру прожиткового мінімуму, II група - 20 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати). Працівниками фінансового управління Іллінецької міської ради надані орієнтовні розрахунки щодо надходжень до бюджету Іллінецької міської територіальної громади у 2022 році та орієнтовні витрати суб'єктів господарювання. Так від 271 суб'єкта господарювання, що віднесено до II групи платників єдиного податку Іллінецької міської ТГ на сплату даного податку у 2022 році при встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 20% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року до бюджету Іллінецької міської ТГ надійде орієнтовно 4 227 600,0 грн*.

При встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року до бюджету Іллінецької міської ТГ надійде орієнтовно 3 170 700 грн. При встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 20% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року 1 суб'єкт господарювання у 2022 році сплатить близько 15 600 гривень за рік. При встановленні ставки єдиного податку для платників II групи у розмірі 15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня податкового (звітного) року 1 суб'єкт господарювання у 2022 році сплатить близько 11 700 гривень за рік. Тому на розвиток власної справи у суб'єкта господарювання додатково залишиться орієнтовно 3 900 грн. в рік, але бюджет Іллінецької міської ТГ недоотримає близько 1 056 900 грн. Так як економія коштів за рахунок зменшення ставки податку для однієї особи є незначною в порівнянні з втратами бюджету Іллінецької міської ТГ депутати та підприємці погодились із максимальними ставками для платників I та II груп єдиного податку.

Беручи до уваги, що надходження від сплати єдиного податку до бюджету Іллінецької міської територіальної громади за два попередні роки зростає, а саме у 2019 р. – 2 612,2 тис. грн., 2020 р. – 3 411,1 тис. грн., можна зробити

висновок, що на території Іллінецької міської територіальної громади створено сприятливе економічне середовище для ведення бізнесу. В 2020 році на території Іллінецької міської ТГ здійснювали діяльність 396 суб'єктів господарювання, які є платниками єдиного податку першої та другої груп, в 2021 році - 387. Зменшення кількості суб'єктів господарювання можна пояснити ситуацією як склалась в Україні в цілому. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання і не призведе до надмірного навантаження на бізнес.

Враховуючи те, що відсутні дані про припинення діяльності суб'єктів господарювання у зв'язку з неспроможністю сплачувати єдиний податок, запропонована максимальна ставка податку для платників єдиного податку I та II групи не призведе до скорочення кількості суб'єктів господарювання та не призведе до надмірного навантаження на бізнес.

Серед джерел надходження коштів до бюджету Іллінецької міської ТГ є сплата місцевих податків та зборів, які сплачуються суб'єктами господарювання зареєстрованими на території Іллінецької міської ради. Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі єдиного податку, покладені на органи місцевого самоврядування.

Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади», дані податки будуть справлятися за ставками, що діють на теперішній час та не враховують зауваження та пропозиції жителів приєднаних громад.

Враховуючи важливість проблеми та з метою наповнення місцевого бюджету і спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, Іллінецькою міською радою розроблено проект рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» та опубліковано в засобах масової інформації.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи(підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Орган місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів: Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Іллінецької міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів: Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки даного податку, затверджені рішенням 61 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 10.07.2020 року «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади» без врахування зауважень та пропозицій щодо запропонованих ставок жителів приєднаних у 2020 році громад.

II. Цілі державного регулювання.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- наповнення бюджету Іллінецької міської ТГ;
- приведення рішень міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України;
- встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету Іллінецької міської ТГ;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння ставок єдиного податку;
- встановлення розмірів ставок єдиного податку в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні бюджету Іллінецької міської ТГ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Встановлення єдиного податку рішенням Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»</p> <p>Орієнтовний розмір єдиного податку в місяць складе: для платників першої групи- 248,10 грн. для платників другої групи – 1 300 грн.</p> <p>В цьому випадку до бюджету Іллінецької міської ТГ буде орієнтовно залучено – 4 572 955,20 гривень.</p>
Альтернатива 2	<p>Не встановлювати ставок єдиного податку.</p> <p>У разі не встановлення рішенням органу місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, передбачених п. 10.2¹ статті 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори будуть сплачуватись платниками у порядку передбаченому п.12.3.5. статті 12 Податкового кодексу України, а саме відповідно до рішення 61 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 10.07.2020 року №1369 «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади». До бюджету Іллінецької міської ТГ надійде 4 572 955,20 гривень , але не буде врахована думка жителів приєднаних у 2020 році Іллінецької та Бабинської територіальних громад</p>
Альтернатива 3	<p>Встановлення єдиного податку за економічно обґрунтованою ставкою: для першої групи платників – 5% розміру прожиткового мінімуму, для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року; для другої групи – 15% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.</p> <p>Орієнтовний розмір єдиного податку в місяць для 1 суб'єкта господарювання складе*: для першої групи- 124,05 грн. для другої групи – 975,00 грн.</p> <p>В цьому випадку до бюджету Іллінецької міської ТГ за рік буде залучено – 3 343 377,60 гривень. Сума недоотриманого бюджетом єдиного податку Іллінецькою міською ТГ становитиме 1 229 577,60 гривень</p>

*- розрахунки здійснено з урахуванням прогнозних розрахунків: з 1 грудня 2021 року мінімальна зарплата у місячному розмірі становитиме 6500 грн та у погодинному розмірі - 39.12 грн.).

Прожитковий мінімум на одну працездатну особу в розрахунку на місяць з 1 грудня 2021 року становитиме – 2481 грн. відповідно до ЗУ «Про Державний бюджет України на 2021 рік» № 1082-IX від 15.12.2020р.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Максимально можливе наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку.</p> <p>До бюджету Іллінецької міської ТГ надійде близько 4 572 955,20 грн, що дозволить залучити кошти на виконання місцевих програм, забезпечити належний рівень життя жителів Іллінецької міської ТГ, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ремонт доріг на території Іллінецької міської ТГ (близько 3 000 000 грн); - капітальний ремонт мереж водопостачання на території Іллінецької міської ТГ (близько 2 000 000,00 грн) <p>Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання</p>	<p>Ризик переходу суб'єктів господарювання «в тінь».</p>
Альтернатива 2	<p>Максимально можливе наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку.</p> <p>До бюджету Іллінецької міської ТГ надійде близько 4 572 955,20 грн, що дозволить залучити кошти на виконання місцевих програм, забезпечити належний рівень життя жителів Іллінецької міської ТГ, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ремонт доріг на території Іллінецької міської ТГ (близько 3 000 000 грн); - капітальний ремонт мереж водопостачання на території Іллінецької міської ТГ (близько 2 000 000,00 грн) 	<p>Втрата довіри до Іллінецької міської ради та виникнення соціальної напруги серед жителів приєднаних Іллінецької та Бабинської громад через недотримання ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»</p>
Альтернатива 3	<p>Часткове наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку.</p> <p>До бюджету надійде близько 3 343 377,60 грн., що дозволить частково виконати заплановані програми</p>	<p>Недоотримання коштів до бюджету Іллінецької міської ТГ в сумі 1 229 577,60 грн.</p> <p>Невиконання запланованих програм і як наслідок виникнення соціальної напруги серед жителів громади.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	- Реалізація соціальних програм. На території громади буде здійснено ремонт доріг на суму близько 3 000 000,00грн та капітальний ремонт мереж водопостачання на суму близько 2 000 000,00 грн.	Виплата заробітної плати найманим працівникам в «конвертах» суб'єктами господарювання, які перейшли в тіньовий сектор економіки
Альтернатива 2	На території громади буде здійснено ремонт доріг на суму близько 3 000 000,00 грн та капітальний ремонт мереж водопостачання на суму близько 2 000 000,00 грн.	Недотримання норм ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Ризик переходу суб'єктів господарювання «в тінь».
Альтернатива 3	Реалізація лиш деяких бюджетних програм та не повне задоволення потреб і вимог громади, зокрема відсутність фінансування на ремонт доріг на території Іллінецької міської ТГ	Недоотримання бюджетом Іллінецької міської ТГ близько 1 229 577,60 грн не дозволить втілити в життя заплановані проекти, зокрема ремонт доріг на території міської ТГ

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі, Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	387	387
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100

* За даними ГУ ДПС у Вінницькій області станом на 01.01.2021р.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	За рахунок сплачених коштів буде здійснено на території громади капітальний та ямковий ремонт доріг на суму близько 3 000 000,00 грн та капітальний ремонт мереж водопостачання на суму близько 2 000 000,00 грн.	Сплата єдиного податку відповідно до проекту рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної

		<p>громади» орієнтовно в місяць складе: для першої групи- 248,10 грн. для другої групи – 1300 грн. Сплата єдиного податку до бюджету Іллінецької міської ТГ (387 суб'єктів господарювання) у сумі близько 4 572 955,20 грн.</p>
Альтернатива 2	<p>За рахунок сплачених коштів буде здійснено на території громади капітальний та ямковий ремонт доріг на суму близько 3 000 000,00 грн та капітальний ремонт мереж водопостачання на суму близько 2 000 000,00 грн.</p>	<p>Сплата єдиного податку відповідно до рішення 61 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 10.07.2020 року №1369 «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської об'єднаної територіальної громади». Орієнтовно в місяць складе: для першої групи- 248,10 грн. для другої групи – 1300 грн. Сплата єдиного податку до бюджету Іллінецької міської ТГ (387 суб'єктів господарювання) у сумі близько 4 572 955,20 грн.</p>
Альтернатива 3	<p>Суб'єкт господарювання, що користується спрощеною системою оподаткування матиме можливість використати на розвиток власної справи: І група – 1488,60 грн в рік; II група – 3900 грн в рік</p>	<p>Сплата єдиного податку до бюджету Іллінецької міської ТГ у сумі близько 3 343 377,60 грн.</p>

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1	3	Максимальне наповнення місцевого бюджету, при умові можливого часткового невдоволення суб'єктів малого бізнесу	
Альтернатива 2	1	Не враховуються вимоги регуляторного законодавства	
Альтернатива 3	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм. Невдоволення населення громади та суб'єктів господарювання у зв'язку з невиконанням запланованих заходів, щодо ремонту доріг та водопроводу.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	2	Максимально можливе наповнення бюджету за умови можливого зростання невдоволення суб'єктів малого бізнесу та їх переходу у тіньовий сектор
Альтернатива 2	1	4	Невиконання вимог ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»
Альтернатива 3	2	3	Часткове наповнення бюджету Іллінецької міської ТГ

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	До міського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників податків і зборів.	<ul style="list-style-type: none"> - Зміна діючого законодавства; - Підвищення рівня інфляції Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України. Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків.
Альтернатива 2	Невиконання вимог ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»	Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України. Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків. <ul style="list-style-type: none"> -
Альтернатива 3	Недостатнє наповнення бюджету Іллінецької міської територіальної громади і як наслідок недофінансування запланованих бюджетних програм	Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України. Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 1 – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок єдиного податку, що є посиленням для платників, що забезпечить фінансову спроможність Іллінецької міської територіальної громади.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громад у встановленому законом порядку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- Розробка проекту рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної» та АРВ до нього.
- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
- Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.
- Ознайомлення фізичних та юридичних осіб з даним регуляторним актом;
- Розміщення регуляторного акта на офіційному сайті Іллінецької міської ради <http://illintsi.org.ua/> в рубриці «Новини».
- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".
- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Для розв'язання визначеної проблеми необхідно на пленарному засіданні Іллінецької міської ради прийняти рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».

2. Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Іллінецькою міською радою регуляторного акта та його оприлюднення у встановленому законом порядку.

3. Прийняте рішення буде передано до ГУ ДПС у Вінницькій області у строки передбачені законодавством, та розміщено на офіційному сайті Іллінецької міської ради <http://illintsi.org.ua>

4. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується виключно суб'єктів малого підприємництва (фізичні особи-підприємці), що використовують спрощену систему оподаткування та звітності. Оскільки кількість суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання становить 387 суб'єктів господарювання (100% питомої ваги від загальної кількості) здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), Додаток 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Строк дії даного регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають постійний характер.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням.
2. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія регуляторного акта.
3. Розмір надходжень до бюджету Іллінецької міської ТГ.
4. Розмір коштів та час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта.

Прогнозні показники результативності

/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»
	Надходження до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), в тому числі: - Єдиний податок	4 572 955,20 грн.
	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	387
	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта.	2 години
	Розмір коштів та час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або	4 603 528,20

	фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту.	
	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта,	<p>100 %</p> <p>Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами місцевого самоврядування офіційно оприлюднюються у засобах масової інформації, тому рівень поінформованості напряму залежить від загальної кількості населення, яке ознайомиться з ними.</p> <p>Даний регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайті Іллінецької міської ТГ, на загальнодержавному ресурсі Державної податкової служби та на дошці оголошень в приміщенні Іллінецької міської ради.</p>

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Заходи щодо відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватись відповідальним за його розробку фінансовим управлінням Іллінецької міської ради.

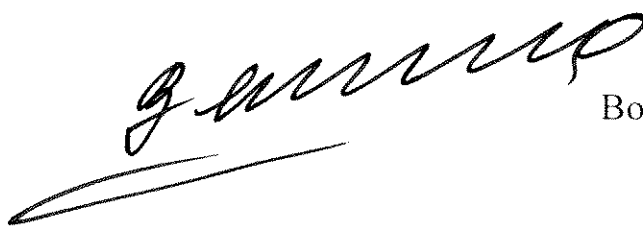
Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів державної влади, місцевого самоврядування та інших уповноважених суб'єктів за відповідний період, що передусе даті початку виконання заходів з відстеження, а для базового відстеження - даті набрання чинності регуляторним актом.

Враховуючи, що для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 місяці після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься шляхом здійснення порівняльного аналізу статистичних даних за основними показниками результативності через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватись один раз на кожні три роки після проведення повторного відстеження.

Міський голова



Володимир ЯЩУК

Додаток 1

до Аналізу регуляторного впливу проекту рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 березня 2021 року по 15 квітня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації : публічні консультації (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет -консультації (інтернет форуми, соціальні мережі, тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Опитування та консультації: Засідання виконавчого комітету Іллінецької міської ради 25.03.2021	член виконкому Іллінецької міської ради	Повідомлення про те, що розробляється проект регуляторного акта «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» і АРВ до нього та приймаються зауваження та пропозиції щодо даного регулювання
2	Засідання постійної комісії з питань планування фінансів і бюджету соціально-економічного розвитку територіальної громади 13.04.2021	5	Ознайомлення з пропонуваними розмірами ставок податків.
3	Засідання сесії Іллінецької міської ради	31	Повідомлення про те, що розроблено проєкт регуляторного акта «Про встановлення єдиного

	15.04.2021		податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» і АРВ до нього та приймаються зауваження та пропозиції щодо даного регулювання
4	Телефонні розмови:	суб'єкти підприємницької діяльності -7	Ознайомлення з пропонованими розмірами ставок податків. Регулювання сприймається позитивно
5	Засідання постійної комісії Іллінецької міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики Іллінецької міської ради 01.03.2021р.	5 учасників	Обговорення необхідності встановлення регулювання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єкти малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого та мікро підприємництва, на яких поширюється регулювання - 387.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	<i>Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)</i> <i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання x вартість одиниці</i>	0,00	0	0
2	Процедура перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого	0,00 (витрати відсутні)	0	0

	самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,00 (витрати відсутні)	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,00 (витрати відсутні)	0	0
5	Інші процедури : - Сплата податку в місяць грн.	I група – 248,10грн II група -1300,0 грн	I група – 248,10грн II група - 1300,0 грн	I група – 1240,5грн II група - 6500,0 грн
6	Разом, грн. (сума ряд 1-4)	I група – 248,10грн II група -1300,0 грн	I група – 248,10грн II група - 1300,0 грн	I група – 1240,5грн II група - 6500,0 грн
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	I група -116 II група-271		
8	Сумарно, грн. (ряд 7x6)	(116*248,10 грн+ 271*1300 грн)*12= 4 572 955,20	(116*248,10 грн+ 271*1300 грн)*12= 4 572 955,20	(116*248,10 грн+ 271*1300 грн)*12 *5 = 22 864 776,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо регулювання та звітування (Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що з 01.12.2021 року становитиме 6500 грн.та у погодинному розмірі - 39,12, прожитковий мінімум для працездатних осіб з 01.12.2021 року становитиме 2481грн.,відповідно до Закону України від 15.12.2020 року № № 1082-IX «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість форм.</i> 1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт 39,12грн.*0,5 год.= 20 грн	20 грн	20 грн	100 грн

10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість внутрішніх процедур	0,00грн. (витрати відсутні)	0	0
11	Процедури офіційного звітування *1,5 години 39,12*1,5 год = 59 грн	59 грн	59 грн	295 грн
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00	0	0
13	Інші процедури	0,00	0	0
14	Разом, гривень (сума рядків 9+10+11+12+13)	79 грн	79 грн	395 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		387	
16	Сумарно, гривень	30 573,00	30 573,00	152 865,00

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не брались до розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	4 572 955,20	22 864 776,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого	30 573	152 865,00

	підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання	4 603 528,20	23 017 641,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	4 603 528,20	23 017 641,00

4. Розроблення коригуючих заходів для малого підприємства щодо запропонованого регулювання.

Проект рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» розроблено відповідно до чинного законодавства з метою наповнення бюджету Іллінецької міської ТГ та використання даних коштів на розвиток Іллінецької міської ТГ, а саме ремонт доріг та водопроводу.

На основі аналізу визначено, що зазначені суми платежів є прийнятними для суб'єктів малого підприємства та не потребують ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів.

**Експертний висновок постійної комісії
з питань реалізації державної регуляторної політики
Іллінецької міської ради щодо регуляторного впливу проєкту
регуляторного акта – рішення Іллінецької міської ради
« Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників
єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»**

1. Назва регуляторного акта – рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».

2. Розробник регуляторного акта – Фінансове управління Іллінецької міської ради.

Проект регуляторного акта – рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» включено до Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Іллінецької міської ради на 2021 рік рішенням 9 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання № 206 «Про внесення змін в План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Іллінецької міської ради на 2021 рік».

Проект регуляторного акта – рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу даного проєкту рішення було оприлюднено на офіційному сайті Іллінецької міської ради, режим доступу: www.illintsi.org.ua у рубриці «Більше» - «Регуляторна діяльність» 14.04.2021 року, про що повідомлено: на офіційному сайті Іллінецької міської ради у рубриці «Новини», на сторінці Іллінецької міської територіальної громади у соціальній мережі Facebook та на дошці оголошень в приміщенні Іллінецької міської ради. Зауваження та пропозиції щодо даного проєкту регуляторного акта приймалися до 14.05.2021 року.

Зауваження та пропозиції щодо проєкту регуляторного акта до Іллінецької міської ради не надходили.

3. Проблеми, які має вирішити прийняття даного регуляторного акта:

- врахування пропозицій та зауважень жителів новоприєднаних Бабинського та Іллінецького старостинських округів щодо регуляторного акта «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади»;
- забезпечення дохідної частини бюджету Іллінецької міської територіальної громади;
- виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.

4. Даний регуляторний акт запроваджується з ціллю:

- встановлення чіткого механізму який сприятиме реалізації державної політики в податковій сфері на території Іллінецької міської територіальної громади;
- наповнення бюджету Іллінецької міської територіальної громади;
- виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади.

5. Введення в дію запропонованого регуляторного акта є єдиним шляхом досягнення визначених цілей. Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень міської ради для виконання на території Іллінецької міської територіальної громади, що передбачено ст.144 Конституції України, ст.73 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Регуляторний акт впровадить єдину та прозору систему регулювання державної податкової політики на території Іллінецької міської територіальної громади, а саме встановить ставки для сплати єдиного податку для платників I та II групи платників єдиного податку, відповідно до чинного законодавства з урахуванням особливостей соціально-економічної структури громади.

Для впровадження даного регуляторного акта буде здійснено такі організаційні заходи:

- Ознайомлення фізичних та юридичних осіб з даним регуляторним актом шляхом оприлюднення на офіційному сайті Іллінецької міської ради <http://illintsi.org.ua/> в рубриці «Новини» та в рубриці «Більше»-«Регуляторна діяльність», на загальнодержавному ресурсі Державної Податкової служби та на дошці оголошень в приміщенні Іллінецької міської ради.

6. Прийняття регуляторного акта сприятиме наповненню бюджету Іллінецької міської територіальної громади.

Аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблеми, які пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин, доведено важливість проблем та визначено шляхи їх вирішення. Визначено та оцінено альтернативні способи досягнення поставлених цілей, описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, зроблено М-Тест.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватись відповідальним за його розробку – фінансовим управлінням Іллінецької міської ради.

7. **Регуляторний акт** – рішення Іллінецької міської ради "Про встановлення єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади" відповідає принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

8. **Регуляторний акт** - рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» відповідає вимогам статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" щодо підготовки аналізу його регуляторного впливу.

9. **Узагальнений висновок:** Враховуючи проведену експертизу, проєкт регуляторного акту – рішення Іллінецької міської ради «Про встановлення

єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії
з питань реалізації державної
регуляторної політики**



Олександр МАРТИНЮК

**Повідомлення про оприлюднення
проектів регуляторних актів про встановлення місцевих податків та зборів
на території Іллінецької міської територіальної громади**

На виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою отримання зауважень та пропозицій щодо проектів рішень, на веб-сайті Іллінецької міської ради за посиланням - <http://illintsi.org.ua/> розміщено:

1. Проект рішення «Про встановлення єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Іллінецької міської територіальної громади».
2. Проект рішення «Про встановлення податку на майно на території Іллінецької міської територіальної громади».

Проекти рішень підготовлено відповідно до Конституції України, Податкового кодексу України, закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

З повним текстом проектів рішень та аналізом регуляторного впливу кожного проекту рішення можна ознайомитись на офіційному сайті Іллінецької міської ради за посиланням - <http://illintsi.org.ua/> - у рубриці - «Більше» - «Регуляторна діяльність» - «Проекти регуляторних актів» та «Аналіз регуляторного впливу проектів регуляторних актів» та у рубриці «Новини».

Розробником проектів рішень є Фінансове управління Іллінецької міської ради.

Зауваження та пропозиції до проектів регуляторних актів подаються юридичними та фізичними особами, їх об'єднаннями з **14.04.2021 року по 14.05.2021 року включно** у письмовому вигляді з 8:00 до 17:00 (перерва з 12-00 до 12-45)

- особисто; - на поштову адресу: 22700, м. Іллінці, вул. Соборна, 19; - на електронну адресу: ill_m_rada@ukr.net.

Консультації щодо обговорюваних питань за тел.: 2-18-21.