



**СВАЛЯВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ЗАКАРПАТСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

89300, Закарпатська область, м.Свалява, вул.Духновича,2, тел. (03133)22472  
e-mail: [city@svalyava-rada.gov.ua](mailto:city@svalyava-rada.gov.ua) [www.svalyavska-gromada.gov.ua](http://www.svalyavska-gromada.gov.ua)

від 24 травня 2021 року № 1572/02-13

**Державна регуляторна  
служба України  
вул.Арсенальна, 9/11  
м.Київ, 01011**

На виконання статті 34 Закону України „Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності” надсилаємо на розгляд проект регуляторного акту „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” для отримання пропозицій щодо удосконалення зазначеного проекту.

Додатки:

1. Проект рішення Свалявської міської ради „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” на 3 аркушах;
2. Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акту на 19 аркушах;
3. Експертний висновок постійної комісії Свалявської міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, комунальної власності, інфраструктури, транспорту та комунального господарства на 3 аркушах.

Міський голова

Юрій ГРИГА

*Іван Русин*  
22472

0.3112

Державна регуляторна служба України  
№ 4969/0/19-21 від 08.06.2021





**СВАЛЯВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ЗАКАРПАТСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

( )  
**Р І Ш Е Н Н Я**

№

---

**Про встановлення розміру ставки  
туристичного збору на території  
Свалявської міської ради**

Відповідно до статті 268 Податкового кодексу України, Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, з метою забезпечення бюджетних надходжень, Свалявська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити з 01.01.2022 року ставку туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України у розмірі 0,25 відсотка - для внутрішнього туризму та 1,0 відсоток - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, визначивши його елементи згідно додатку до цього рішення.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, комунальної власності, інфраструктури, транспорту та комунального господарства.

Міський голова

Юрій ГРИГА

### Елементи туристичного збору

Внутрішній туризм для цілей розділу XII "Податок на майно" Податкового кодексу України - переміщення в межах території України громадян України та/або осіб, які постійно проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

В'їзний туризм для цілей розділу XII "Податок на майно" Податкового кодексу України - прибуття на територію України та/або переміщення в межах території України осіб, які постійно не проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

#### 2. Платники збору

Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення Свалявської міської ради про встановлення туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України.

#### 3. Ставка збору

Ставка туристичного збору встановлюється за рішенням Свалявської міської ради за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, у розмірі 0,25 відсотка - для внутрішнього туризму та 1,0 відсоток - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

#### 4. База справляння збору

Базою справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України.

#### 5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

Згідно рішення Свалявської міської ради справляння збору може здійснюватися з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України:

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

Згідно рішення Свалявської міської ради справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами, визначеними підпунктом 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 268.7.2 пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з

тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України ;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Свалявською міською радою, справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.

#### **6. Особливості справляння збору**

Особливості справляння збору визначаються підпунктами 268.6.1 - 268.6.3 пункту 268.6 статті 268 Податкового кодексу України.

#### **7. Порядок сплати збору**

Збір сплачується відповідно до пункту 268.7 статті 268 Податкового кодексу України.

#### **8. Податковий період**

Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

Секретар міської ради

М.В. Скрипинець

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**регуляторного акта -**  
**проекту рішення Свалявської міської ради**  
**«Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської**  
**міської ради»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

**Назва регуляторного акта:** проект рішення сесії Свалявської міської ради \_\_\_\_\_ скликання від \_\_\_\_\_ 2021 року №\_\_\_\_\_ «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради»

**Регуляторний орган:** Свалявська міська рада

**Розробники документа:** відділ туризму, інвестицій та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, внутрішніх та зовнішніх зв'язків Свалявської міської ради

**Відповідальна особа:** Русин Іван Іванович

**Контактний телефон:** 2-24-72

### **I. Визначення проблеми**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України зі змінами, внесеними відповідно до Закону України № 466-IX від 16.01.2020 року, якщо Свалявська міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Одночасно відповідно до пункту 12.3.3 статті 12 Податкового кодексу України, якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Місцеві податки зараховуються в повному обсязі до бюджету Свалявської міської ради та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Свалявської міської ради, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб Свалявської міської ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на вирішення нагальних проблемних питань соціально-економічного розвитку міської територіальної громади стосовно галузей освіти, охорони здоров'я,

соціального захисту населення, благоустрою та ремонту комунальних доріг населених пунктів інших проблемних питань.

Відповідно до ст. 10 Податкового кодексу України туристичний збір відноситься до місцевих податків, який місцеві ради встановлюють в межах граничних розмірів, передбачених ст. 268 Податкового кодексу України.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сесії відповідної ради.

Враховуючи положення Податкового кодексу України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", виникає необхідність встановити на території Свалявської міської ради розмір ставки туристичного збору. Тому з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України на території Свалявської міської ради пропонується прийняття рішення міської ради "Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради".

У разі неприйняття запропонованого рішення податки справлятимуться за мінімальними ставками, що спричинить втрати доходної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані важливі програми та заходи громади, а саме: утримання закладів культури, освіти та інших бюджетних установ (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо); ремонт доріг, встановлення вуличного освітлення, інші заходи.

#### Аналіз втрат до бюджету Свалявської міської ради

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення розмірів ставок туристичного збору				У разі не прийняття рішення про встановлення розмірів ставок туристичного збору				Відхилення в 2022 році, тис. грн.	Відхилення в 2023 році, тис. грн.	Відхилення за 5 років (2022-2026), тис. грн.
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень у 2022 році, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень у 2023 році, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень за 5 років (2022-2026), тис.грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень у 2022 році, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень у 2023 році, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень за 5 років, тис.грн.			
1	Туристичний збір	0,25% - для внутрішнього туризму	33,165	35,521	175,249	0	0	0	0	33,165	35,521	175,249
		1% - для в'їзного туризму	19,698	21,097	104,087	0	0	0	0	19,698	21,097	104,087
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	X	X	X	X	52,863	56,618	279,336

За інформацією відділу туризму, інвестицій та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, внутрішніх та зовнішніх зв'язків Свалявської міської ради станом на 01.01.2021 року на території Свалявської міської територіальної громади розташовано 6 закладів (мотелі, готелі), що надають послуги з тимчасового розміщення осіб

у місцях проживання (ночівлі) та відповідно суб'єкти господарювання, що розпоряджаються закладами є податковими агентами із справляння туристичного збору. В середньому впродовж року загальна кількість діб тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) по одному суб'єкту господарювання по внутрішньому туризму складає 330 діб, а по в'їзному туризму – 49 діб. Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 року № 05110-14-6/25074 “Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021”): на 2022 рік прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установленої на 01 січня 2022 року – 6700 грн. Відповідно 0,25% від 6700 грн. складе 16,75 грн., 1% від 6700 грн. складе 67,0 грн.

Прогноз надходжень на 2022 рік складе :

- внутрішній туризм –  $330 \text{ діб} * 6 * (6700 \text{ грн.} * 0,25\%) = 33 \ 165,0 \text{ грн.};$
- в'їзний туризм –  $49 \text{ діб} * 6 * (6700 \text{ грн.} * 1\%) = 19 \ 698,0 \text{ грн.}$
- разом туристичного збору –  $33 \ 165,0 \text{ грн.} + 19 \ 698,0 \text{ грн.} = 52 \ 863,0 \text{ грн.}$

Відповідно до листа Міністерства фінансів України від 13.08.2020 року № 05110-14-6/25074 “Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021” на 2023 рік прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установленої на 01 січня 2023 року – 7176 грн. Відповідно 0,25% від 7176 грн. складе 17,94 грн., 1% від 7176 грн. складе 71,76 грн.

Прогноз надходжень на 2023 рік складе :

- внутрішній туризм –  $330 \text{ діб} * 6 * (7176 \text{ грн.} * 0,25\%) = 35 \ 521,2 \text{ грн.};$
- в'їзний туризм –  $49 \text{ діб} * 6 * (7176 \text{ грн.} * 1\%) = 21 \ 097,4 \text{ грн.}$
- разом туристичного збору –  $35 \ 521,2 \text{ грн.} + 21 \ 097,4 \text{ грн.} = 56 \ 618,6 \text{ грн.}$

Відповідно прогноз надходжень за 5 років складе:

- $52 \ 863,0 \text{ грн.} + 4 * (56 \ 618,6 \text{ грн.}) = 279 \ 336,4 \text{ грн.}$

В разі прийняття рішення “Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” очікується, що протягом 2022 року до бюджету Свалявської міської ради надійдуть кошти в сумі 52,863 тис. грн., протягом 2023 року – 56,618 тис. грн., відповідно за 5 років (з 2022 по 2026 р.) – 279,336 тис. грн.

Прогнозний обсяг надходжень збору є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними збору – виникнення податкового боргу, кількість діб, прожитих в закладах тимчасового розміщення особами внутрішнього та в'їзного туризму, тощо).

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків та зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради встановлюються міською радою в межах ставок, визначених Податковим кодексом України. Пропонується встановити з 01.01.2022 року ставку туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України у розмірі 0,25 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсоток - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Прийняття даного рішення дасть можливість залучити фінансовий ресурс до бюджету громади (прогнозовано у 2022 році – 52,863 тис. грн., у 2023 році – 56,618 тис. грн., відповідно за 5 років (з 2022 по 2026 рр.) – 279,336 тис. грн.).

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння туристичного збору на території Свалявської міської ради у відповідність до чинного

законодавства. Прийняття рішення з даного питання необхідне також для прозорого та ефективного встановлення ставок туристичного збору.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава (орган місцевого самоврядування)	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

*Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:*

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Свалявської міської ради.

Тому застосування регуляторної процедури не має альтернативи, оскільки проблема справляння туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

*Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:*

Ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради не встановлювались.

## II. Цілі державного регулювання

Основною метою запропонованого проекту рішення є встановити ставку туристичного збору на території Свалявської міської ради, забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема вимог Податкового кодексу України, спрямовану на поповнення дохідної частини бюджету громади для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку Свалявської міської ради.

Цілями даного регуляторного акта є:

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору на території Свалявської міської ради;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу та чинного законодавства щодо місцевих податків і зборів;
- забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади;
- забезпечення відкритості процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива I: залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Ця альтернатива не може бути прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога пп.12.4.1. п.12.4. ст.12 Податкового кодексу України. Також у разі неприйняття запропонованого рішення податки справлятимуться за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Очікуванні втрати



	бюджету в результаті неприйняття запропонованого рішення складатимуть: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн., що не дозволить в повному обсязі профінансувати заходи соціального, економічного розвитку Свалявської міської ради.
Альтернатива 2: прийняти рішення міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради»	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння туристичного збору на території Свалявської міської ради та відповідне наповнення бюджету громади. Також забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету Свалявської міської ради надійде: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн. Обраний спосіб: - відповідає вимогам чинного законодавства; - забезпечує досягнення цілей державного регулювання; - забезпечує реалізацію принципів державної регуляторної політики.
Альтернатива 3: винести на розгляд сесії міської ради та прийняти рішення «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради» із установленням максимальних ставок	Альтернатива не може бути прийнятною, оскільки збільшується податкове навантаження на платників податку.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Втрати бюджету громади у сумі: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн., за рахунок сплати збору за встановленими ставками.
Альтернатива 2	Найбільшою мірою спрямована на досягнення основних цілей регуляторного акта, оскільки: 1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до бюджету громади від сплати туристичного	Відсутні.

	збору: прогнозовано в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн. 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання.	
Альтернатива 3	-максимальні надходження коштів до місцевого бюджету; -спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення вартості проживання за рахунок відсутності ставки туристичного збору. Проте зазначена альтернатива не є прийнятною, оскільки існуючий стан не сприяє досягненню основних цілей регуляторного акта.	Втрати бюджету громади у сумі: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн. Відповідно це спричинить зменшення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.
Альтернатива 2	Створення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. Забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади за рахунок прогнозованих надходжень до бюджету громади від сплати туристичного збору. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.	Сплата збору відбуватиметься за встановленими відповідним рішенням ставками.
Альтернатива 3	Відсутні через надмірне податкове навантаження	Витрати на сплату збору громадян, які підпадають під дію регулювання за максимальними ставками

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*

Показник	Великі	Середні	Малі*	Мікро*	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-		6	6
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-		100	100

\*За даними Свалявської ДПІ Мукачівського управління ГУ ДФС у Закарпатській області

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Найбільшою мірою спрямований на досягнення основних цілей регуляторного акта.</p> <p>Сплата збору за обґрунтованими ставками.</p> <p>Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.</p> <p>Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язані зі справами податків, зборів оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.</p>	<p>Внаслідок впровадження регуляторного акта суб'єкти господарювання нестимуть витрати часу на отримання інформації по регулюванню (7,25 год. щороку) – 293,34 грн. – для одного суб'єкта у 2022 році; 314,36 грн. - для одного суб'єкта у 2023 році; 1550,78 грн. - для одного суб'єкта за 5 років (2022-2026 рр.)</p> <p>Сплата туристичного збору за встановленими ставками, зокрема 0,25 відсотка - для внутрішнього туризму та 1 відсоток - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення (Прогнозований обсяг надходжень від сплати туристичного збору до бюджету громади у 2022 році – 52,863 тис.грн., у 2023 році – 56,618 тис.грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн.)</p> <p>Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатку до цього АРВ</p>

Альтернатива 3	Відсутні через надмірне податкове навантаження	Витрати на сплату збору СПД, які підпадають під дію регулювання за максимальними ставками, зокрема 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, а саме: у 2022 році – 164,82 тис.грн., у 2023 році – 176,53 тис.грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 870,94 тис. грн.) та затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням
----------------	--	---

Під час проведення аналізу регуляторного впливу у телефонному режимі проведено консультації з суб'єктами господарювання щодо витрат, які можуть бути спричинені дією цього регуляторного акта. Так було з'ясовано, що суб'єкти господарювання в середньому нестимуть певні витрати, пов'язані з дією регуляторного акта.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акта, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

#### Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного акта

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади;	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги;	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг;	Ні

3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств;	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар;	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.	Ні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто наступні:

1. Прийняття запропонованого регуляторного акта.
2. Залишити ситуацію без змін.

На підставі проведеного аналізу вищевказаних альтернативних способів за допомогою нижченаведених таблиць здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не сприятиме досягненню основних цілей державного регулювання. Така альтернатива є не прийнятною, оскільки туристичний збір буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового

		кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до бюджету громади. Очікуванні втрати до бюджету складатимуть: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026рр.) – 279,336 тис.грн.
Альтернатива 2	4	Альтернатива найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта. Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати туристичного збору на території громади та відповідне наповнення її бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків.
Альтернатива 3	2	Збільшення розміру ставки збору, призведе до надмірного податкового навантаження на платників.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Держава: відповідні надходження до бюджету громади від сплати збору у сумі: в	Сплата податків за запропонованими ставками: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за	Найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного

	<p>2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн.</p> <p>Громадяни: Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян відповідно до норм Податкового кодексу України.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Сплата збору за обгрунтованими ставками.</p> <p>Вдосконалення відносини між міською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	<p>5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн.</p> <p>Витрати часу. Детальна інформація щодо очікуваних витрат суб'єктів господарювання наведено у додатку до цього АРВ.</p>	акта
Альтернатива 3	<p>Органи місцевого самоврядування: -максимальні надходження коштів до міського бюджету (164,82 тис.грн. в перший рік регулювання); -спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток міста. Громадяни: -вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету Суб'єкти господарювання: -відсутні</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: -витрати відсутні. Громадяни: -надмірне податкове навантаження; Суб'єкти господарювання: - надмірне податкове навантаження.</p>	Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта. Але, при цьому збільшується податкове навантаження, та втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.

Альтернатива 1	Сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Очікуванні втрати до бюджету громади складатимуть: в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн.	Зменшення надходжень до бюджету громади, підвищення соціальної напруги через погіршення якості життя членів громади
----------------	---	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Обрана альтернатива найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта. Прийняття рішення забезпечить наповнення бюджету громади. Податкове навантаження для платників місцевих податків та зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників податків.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, тощо). Виникнення податкового боргу через несплату туристичного збору.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково, але причиною відмови є максимальне податкове навантаження на громадян та суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта	Зміни та доповнення до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Виникнення податкового боргу по причині несплати місцевих податків і зборів через надмірне податкове навантаження
Альтернатива 1	Залишення ситуації без змін, відповідно цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті. У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих ставок туристичного збору, що є посильними для платників податків, та



забезпечать фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Свалявської міської ради.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Запропоновані наступні механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Свалявської міської ради, аналітичних показників, інформації відділу туризму, інвестицій та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, внутрішніх та зовнішніх зв'язків Свалявської міської ради та Свалявської ДПІ Мукачівського управління ГУ ДФС у Закарпатській області станом на 01.01.2021 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння туристичного збору на території Свалявської міської ради пропонується прийняття відповідного рішення Свалявської міської ради. Оскільки державне регулювання туристичного збору здійснюється відповідно до Податкового кодексу України шляхом встановлення Свалявською міською радою ставок туристичного збору, відповідно даним проектом рішення визначені ставки туристичного збору, що будуть діяти з 01.01.2022 року на території Свалявської міської ради та забезпечать стабільні надходження до бюджету громади.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення Свалявської міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню проекту рішення від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії Свалявської міської ради. Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування, а його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо встановлення ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями встановлювати ставки туристичного збору, не змінюючи порядок його обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва додається).

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Рішення набирає чинності з 01.01.2022 року на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього та визнання таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві України та/або за результатами відстеження.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта.

Відповідно до Податкового кодексу України, якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, які визначені у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

Статистичні показники:

- розмір надходжень до бюджету громади, пов'язаних з дією цього регуляторного акта – прогнозовано в 2022 році – 52,863 тис. грн., в 2023 році – 56,618 тис. грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 279,336 тис. грн.
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта - 6 од.;
- розмір коштів та час, що витратимуться суб'єктами господарювання та пов'язані з виконанням вимог регулювання – прогнозовано в 2022 році - 54,623 тис.грн., в 2023 році– 58,504 тис.грн., за 5 років (2022-2026 рр.) – 288,640 тис.грн.; 7,25 год. на одного суб'єкта господарювання щороку;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий.

Прогнозні показники результативності.

п/н	Назва показника	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
1	Разом надходжень до бюджету громади (очікуваний обсяг надходжень), тис.грн., в тому числі:	52,863	56,618	279,336

1.1.	- внутрішній туризм	33,165	35,521	175,249
1.2.	- в'їзний туризм	19,698	21,097	104,087
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, од.	6	6	6
3	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта, год.	7,25 год.	7,25 год.	36,25 год.
4	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта, тис.грн.	54,623	58,504	288,640
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Свалявської міської ради.	високий	високий	високий

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено розробником відповідного акта у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно методики відстеження результативності регуляторного акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

- статистичні;
- аналітичні показники Свалявської ДПІ Мукачівського управління ГУ ДФС у Закарпатській області;
- інформація відділу туризму, інвестицій та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, внутрішніх та зовнішніх зв'язків Свалявської міської ради.

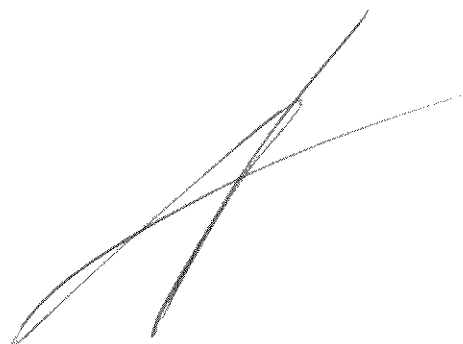
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей.

Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься відділом туризму, інвестицій та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, внутрішніх та зовнішніх зв'язків Свалявської міської ради статистичним методом, в рамках якого буде проведено аналіз офіційної статистичної інформації.

**Начальник відділу туризму,  
інвестицій та соціально-економічного  
розвитку, житлово-комунального  
господарства, внутрішніх та зовнішніх  
зв'язків Свалявської міської ради**



**І.І. Русин**

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 29.03.2021 року по 12.04.2021 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (Інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі наради та зустрічі	12	Обговорено запропоновані ставки податків та шляхи запровадження регулювання. Обговорено пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту регуляторного акта.
2.	Вид консультації: в телефонному та усному режимі	10	Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників мікро підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання.

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання - 6 одиниць, з них мікропідприємництва - 6;

питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %(відсотків), (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" аналізу впливу регуляторного акта).

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5.	Інші процедури: (сплата податків, визначених рішенням міської ради на 2022 рік), гривень внутрішній туризм: $330 \text{ діб} * (6700 \text{ грн.} * 0,25\%) = 5527,5 \text{ грн.}$ в'їзний туризм: $49 \text{ діб} * (6700 \text{ грн.} * 1\%) = 3283 \text{ грн.}$ Разом туристичного збору: $5527,5 \text{ грн.} + 3283 \text{ грн.} = 8810,5 \text{ грн.}$	8 810,5 грн.	9 436,44 грн.	46 556,1 грн.
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	8 810,5 грн.	9 436,44 грн.	46 556,1 грн.
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	6		
8.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом"</i> <i>X кількість суб'єктів мікро підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання</i> <i>(рядок 6 X рядок 7)</i>	52 863,0 грн.	56 618,64 грн.	279 336,6 грн.

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 6 суб'єктів (дані наведені в таблиці до аналізу регуляторного впливу проєкту рішення міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради» ).

Розрахунок вартості 1 людино-години:				
9.	<p>Формула:</p> <p>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва</p> <p>за перший рік -1,25 год. x 40,46* грн. = 50,58 грн.</p> <p>за наступний рік (періодичні) – 1,25 год. x 43,36* грн. = 54,20 грн.</p> <p>за 5 років – 54,20 грн. x 4 +50,58 грн. = 267,38 грн.</p> <p>(*прогноз розміру мінімальної заробітної плати на 2022 рік – 6 700,00 грн.; на 2023 рік – 7 176 грн. (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2020 № 05110-14-6/25074), кількість робочих годин у 2022 році – 1 987 годин (сайт buhoblik.org.ua), у погодинному розмірі на 2022 рік - 40,46 гривні (6 700,00 грн./165,6 год./міс.); кількість робочих годин у 2023 році – 1 986 годин, у погодинному розмірі на 2023 рік -7 176 грн/ 165,5 – 43,36 грн.</p>	50,58 грн.	54,20 грн.	267,38 грн.
10.	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання</p> <p>(за перший рік -0,5 год. x 12 x 40,46* грн. = 242,76 грн.</p> <p>за наступний рік (періодичні) – 0,5 год. x 12x 43,36* грн. = 260,16 грн.</p> <p>за 5 років – 260,16 грн. x 4 + 242,76 грн. = 1283,4 грн.)</p>	242,76 грн.	260,16 грн.	1283,4 грн.
11.	Процедури офіційного звітування	0,0	0,0	0,0

12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,0	0,0	0,0
13.	Інші процедури (уточнити)	0,0	-	-
14.	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 8+9 + 10 + 11 + 12 + 13)	293,34	314,36	1550,78
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	6		
16.	Сумарно, гривень	1 760,04	1 886,16	9 304,68

*Кількість суб'єктів господарювання (малого) мікро підприємництва, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання до аналізу регуляторного впливу проєкту Свалявської міської ради «Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради»*

#### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого та мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого та мікро підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	52 863,0 грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)	279 336,6 грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 760,04 грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)	9 304,68 грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	54 623,04 грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	288 641,28 (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)

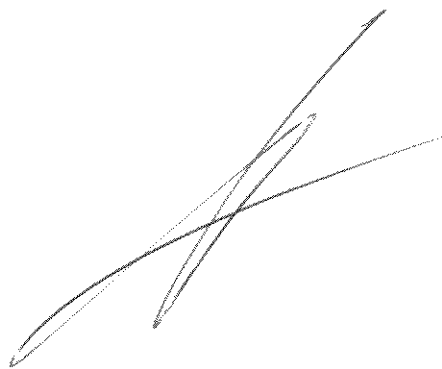


4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0 грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)	0 грн. («Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» цього додатка)
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	54 623,04 грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	288 641,28 грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)

### **5.Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних, що наданні відділом туризму, інвестицій та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, внутрішніх та зовнішніх зв'язків Свалявської міської ради, аналітичних показників Свалявської ДПІ Мукачівського управління ГУ ДФС у Закарпатській області та під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого (мікро) підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібне.

**Начальник відділу туризму,  
інвестицій та соціально-  
економічного розвитку, житлово-  
комунального господарства,  
внутрішніх та зовнішніх зв'язків  
Свалявської міської ради**



**І.І. Русин**

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акту - **проекту рішення Свалявської міської ради „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради ”**

Постійна комісія Свалявської міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, комунальної власності, інфраструктури, транспорту та комунального господарства

відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект рішення міської ради „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради”, встановила наступне:

- зазначений проект рішення був опрацьований з урахуванням зауважень і пропозицій, що були висловлені депутатами міської ради, членами виконавчого комітету, представниками Свалявської ДПІ Мукачівського управління ГУ ДФС у Закарпатській області, фізичними особами - підприємцями.

- головним розробником проекту рішення міської ради „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” є відділ туризму, інвестицій та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, внутрішніх та зовнішніх зв'язків Свалявської міської ради;

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики.

**1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Проект регуляторного акту „ Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” розроблено з метою виконання вимог статті 268 Податкового кодексу України, забезпечення соціально-економічного розвитку міської ради, подальшого регулювання відносин у сфері провадження підприємницької діяльності на території громади у відповідності до чинного законодавства України.

Прийняття даного регуляторного акту регламентує механізм розрахунку та сплати до міського бюджету єдиного податку, внаслідок чого отримані податкові надходження будуть спрямовані на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, на реалізацію місцевих цільових програм, які фінансуватимуться за рахунок бюджету Свалявської міської ради.

Затвердження розмірів ставок туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Податкового кодексу України, забезпечить єдиний підхід до справляння даного виду податку на території міської ради та запобігатиме ухиленню від оподаткування фізичних осіб-підприємців.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки податкове законодавство чітко регламентує, що саме до повноважень органів місцевого самоврядування (громад) належить встановлення ставок місцевих податків і зборів в межах граничних розмірів, визначених податковим законодавством.

Проект рішення „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акту максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Включення даного проекту рішення до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Свалявської міської ради на 2021 рік та його оприлюднення, у визначені

законодавством порядку і строки свідчить про прозорість прийняття регуляторного акту та врахування громадської думки при його розробці та затвердженні.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

## **2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Уведенням в дію та реалізацією рішення міської ради „Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” пропонується застосування власних повноважень органів місцевого самоврядування шляхом прямого визначення ставок та розміру місцевих податків і зборів у відповідності до податкового законодавства України.

Виконання вимог рішення не потребує додаткових витрат коштів місцевого бюджету та витрат на контроль за його виконанням, а очікувані наслідки його дії не передбачають нанесення шкоди учасникам господарських відносин, навпаки, буде збільшено регламентацію їх прав та обов'язків.

Проведеним аналізом регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій:

- визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- окреслено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;

- описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

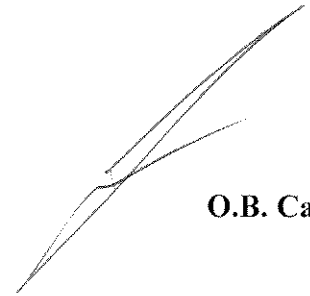
- оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

### **3. Узагальнений висновок**

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія Свалявської міської ради з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, комунальної власності, інфраструктури, транспорту та комунального господарства визначила, що проект регуляторного акта - рішення міської ради „ Про встановлення розміру ставки туристичного збору на території Свалявської міської ради” та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії Свалявської міської ради  
з питань бюджету, фінансів, соціально-  
економічного розвитку, комунальної власності,  
інфраструктури, транспорту та комунального  
господарства**



**О.В. Салій**