

## **Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Якушинецької сільської ради «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради»**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення сільської ради підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Проєкт рішення Якушинецької сільської ради «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської територіальної громади» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою наповнення бюджету територіальної громади для виконання заходів стратегічного плану розвитку Якушинецької сільської територіальної громади до 2030 року та Програми економічного і соціального розвитку Якушинецької сільської територіальної громади.

**Регуляторний орган:** Якушинецька сільська рада.

**Розробник:** фінансовий відділ Якушинецької сільської ради.

**Контакти:** тел.(0432) 56-75-19.

### **1. Визначення проблеми**

Земельний фонд є одним із основних ресурсів Якушинецької територіальної громади. Ефективне використання земельних ділянок є основою динамічного розвитку населених пунктів. А орендна плата є важливим джерелом наповнення місцевих бюджетів. Кошти за оренду земельних ділянок відносяться до податкових надходжень і спрямовуються для виконання делегованих державою повноважень органам місцевого самоврядування.

Оренда землі є також важливою умовою розвитку бізнесу. Від досконалості орендних відносин, зокрема рівня орендної плати, залежить зацікавленість суб'єктів господарювання у розвитку підприємницької діяльності на території громади.

Плату за оренду землі на території Якушинецької сільської територіальної громади здійснюють 95 землекористувачів на підставі договорів оренди землі. Загальна сума надходжень до місцевого бюджету у 2020 році становила 2138,687 тис. грн, в тому числі від фізичних осіб – 705,163 тис. грн, від юридичних осіб - 1433,524 тис. грн.

Податковий кодекс України є законодавчим актом, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів приймається органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. Тобто, маємо до 15 липня 2021 року прийняти та опублікувати рішення про встановлення ставок по платі за оренду землі.

**Проблема, яку передбачається вирішити** – визначення на законних підставах розміру ставок по платі за оренду землі за кодами Класифікації видів цільового призначення земель на території сформованої Якушинецької сільської територіальної громади. У разі

неприйняття регуляторного акта унеможливлується укладання договорів оренди землі на території доєднаних населених пунктів, і як наслідок, нарахування та сплата податку.

#### **Причини виникнення проблеми:**

У 2020 році відповідно до затвердженого перспективного плану розвитку Вінницької області, територія Якушинецької територіальної громади розширилась, до неї доєдналось ще 10-ть населених пунктів, на які не поширюватиметься дія рішення 11 сесії Якушинецької сільської ради від 16 січня 2018 року «Про затвердження Порядку встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки в межах населених пунктів Якушинецької сільської ради».

Укладеними договорами оренди земельних ділянок на території доєднаних населених пунктів встановлені різні розміри орендних ставок, в окремих випадках вони є необґрунтованими, за відсутності затвердженого Порядку встановлення розмірів орендної плати.

Таким чином, в громаді виникла проблема необхідності вдосконалення земельних відносин у сфері оренди землі, підвищення ефективності використання земель на основі диференціації розмірів орендної плати в залежності від цільового призначення земельних ділянок, що дозволить збільшити надходження до бюджету.

Проблему не може бути вирішено на законодавчому рівні, оскільки відносини з питань орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності регулюються статтею 288 Податкового кодексу України, але розміри орендної плати не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Проблема, яку пропонується вирішити регуляторним актом – прийняттям рішення сільської ради «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради» - це встановлення єдиних, економічно обґрунтованих, справедливих ставок орендної плати на усій території сформованої громади відповідно до видів цільового призначення земель.

#### **Оцінка важливості проблеми:**

Проблема, яку пропонується вирішити, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Питання наповнення бюджету Якушинецької територіальної громади, у тому числі через встановлення ставок орендної плати, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органу місцевого самоврядування й громади.

Як наслідок усі члени громади, у тому числі платники орендної плати за землю, отримають упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм розвитку громади, орган місцевого самоврядування виконає вимоги законодавства в частині встановлення місцевих податків та ефективного використання ресурсів громади з метою наповнення місцевого бюджету.

Встановлення обґрунтованих ставок орендної плати за землю дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу місцевого бюджету. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є джерелом надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, культури, фізичної культури та спорту тощо.

Як наслідок, додаткові надходження будуть спрямовані на утримання бюджетних установ, а саме:

- утримання закладів освіти (950,00 тис. грн.);
- утримання закладів культури (241,00 тис. грн.).

#### *Аналіз втрат до місцевого бюджету*

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення розмірів	У разі не прийняття рішення про встановлення	Відхилення (втрати),
-------	-----------------	--	--	----------------------

		орендної плати за земельні ділянки		розмірів орендної плати за земельні ділянки		тис. грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	
1	Орендна плата за землю	Від 0,3% до 12%	5161,0	Від 0,3% до 12%	3970,0	- 1191,0
	Разом (втрати до бюджету)	X	5161,0	X	3970,0	-1191,0

*Основні групи, на які проблема справляє вплив:*

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки відповідно до Податкового кодексу України, такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами прийнятими органами місцевого самоврядування.

Тобто, вирішення проблеми іншим шляхом буде суперечити нормам діючого законодавства і можливе тільки шляхом прийняття даного регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської територіальної громади».

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Проблема не може бути вирішеною за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки орендної плати за землю, визначені в рішенні 11 сесії Якушинецької сільської ради від 16 січня 2018 року «Про затвердження Порядку встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки в межах населених пунктів Якушинецької сільської ради» діятимуть лише на частині територіальної громади і не поширюватимуться на 10-ть доєднаних населених пунктів. В результаті, частина територій залишаться без регуляторного впливу.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття сільською радою рішення «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської територіальної громади».

Згідно з Податковим кодексом України рішення про встановлення ставок з орендної плати за землю приймається до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних ставок з орендної плати за землю. Кодексом зобов'язано копію ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів.

**2. Цілі державного регулювання.**

Проект регуляторного акта «Про встановлення ставок з орендної плати за землю» спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- вдосконалення земельних відносин у сфері оренди землі на основі диференціації ставок в залежності від функціонального призначення земельної ділянки;
- забезпечення ефективного використання земельного фонду в інтересах територіальної громади;

- врегулювання орендної плати за землю на території Якушинецької сільської територіальної громади відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок орендної плати за землю, відповідно до вимог Податкового кодексу України, які б враховували особливості території, інтереси громадян і суб'єктів господарювання та дозволили б збільшити надходження до бюджету громади для виконання наданих державою повноважень;

- забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування та вдосконалення відносин між сільською радою та суб'єктами господарювання, пов'язанх з оподаткуванням місцевими податками.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлення цілей.

#### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок орендної плати.</i>	Альтернатива неприйнятна, оскільки вона не сприятиме ефективному використанню ресурсів громади, що спрямовуються на виконання делегованих державою повноважень. У разі не встановлення обґрунтованих ставок, бюджет громади втратить надходження від орендної плати за землю. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до місцевого бюджету ставить під загрозу надання якісних соціальних послуг її жителям.
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок орендної плати згідно проекту рішення.</i> Встановлення диференційованого розміру ставок орендної плати відповідно до класифікації видів цільового призначення земель.	Застосування альтернативи є найбільш прийнятною оскільки забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. З введенням в дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань орендної плати за користування земельними ділянками. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.
Альтернатива 3	Альтернатива неприйнятна.

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки рішення 11 сесії Якушинецької сільської ради від 16 січня 2018 року «Про затвердження Порядку встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки в межах населених пунктів Якушинецької сільської ради» поширюватиметься лише на частину її території. В результаті, 10-ть населених пунктів громади залишаться без регуляторного впливу, наслідком чого буде недоотримання надходжень до місцевого бюджету, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення.
---	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

**Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Встановлення мінімальних ставок орендної плати.	Відсутні.	Втрати бюджету громади на виконання наданих державою делегованих повноважень: надання якісних соціальних послуг у сферах освіти, культури тощо.
Альтернатива 2 Встановлення ставок орендної плати згідно проекту рішення.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет	Витрати пов'язані з проведенням регуляторних процедур: підготовкою проекту рішення та АРВ, обговорення проекту та надання пропозицій, публікацією прийнятого рішення в друкованих засобах масової інформації.
Альтернатива 3 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	Відсутні.	За відсутності регулювання ставок орендної плати бюджету територіальної громади буде завдано значний негативний вплив, оскільки зумовить соціальну напругу серед платників податків та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету, втрати становитимуть орієнтовно 1191,0 тис.грн.

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Встановлення мінімальних ставок орендної	Відсутні.	Втрати бюджету громади зумовлять неможливість забезпечення належного фінансування закладів бюджетної сфери: освіти, культури, надання якісних

<i>плати.</i>		адміністративних послуг тощо.
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок орендної плати згідно проекту рішення.</i>	Будуть виконані заходи передбачені Програмою економічного і соціального розвитку населених пунктів Якушинецької територіальної громади	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та збори та обговорення проєкту рішення. Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3 <i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i>	Відсутні.	У разі прийняття даної альтернативи, діючий регуляторний акт, рішення 11 сесії Якушинецької сільської ради від 16 січня 2018 року «Про затвердження Порядку встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки в межах населених пунктів Якушинецької сільської ради» буде діяти лише на частині території громади, так як з січня 2021 року внаслідок приєднання ще 10 сільських рад, утворилася Якушинецька сільська територіальна громада. В результаті частина населених пунктів залишиться без регуляторного впливу, наслідком чого буде недоотримання надходжень до місцевого бюджету, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Всього
1	2	3	4	5	6
Кількість суб'єктів платників орендної плати за землю, одиниць			22	73	95
Питома вага групи в загальній кількості, %			23,0	77,0	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок орендної плати.</i>	Економія коштів на сплату податків.	Відсутні. Втрати бюджету громади зумовляють неможливість забезпечення належного фінансування соціально бюджетної сфери, надання інших соціальних послуг мешканцям громади
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок орендної плати згідно</i>	1.Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. 2.Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки згідно рішення сільської ради за запропонованими ставками,

<i>проекту рішення.</i>	обговорені проекту рішення. 3.Забезпечує встановлення ставок орендної плати за користування земельними ділянками громади з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. 4.Забезпечує прозорість механізму справляння орендної плати, збільшує привабливість, та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю 5.Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	які становитимуть 5161,0 тис. грн. Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про встановлення ставок орендної плати за землю.
Альтернатива 3 <i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i>	Відсутні.	Відсутні. Втрати до бюджету становитимуть 1191,0 тис.грн.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувались.

#### **4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок орендної плати.</i>	1	Не вирішує проблеми. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету, що призведе до погіршення надання соціальних послуг жителям громади.
Альтернатива 2 <i>Встановлення</i>	3	Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам

<i>ставок орендної плати згідно проекту рішення.</i>		державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, зокрема буде досягнуто баланс інтересів громади та платників податків.
Альтернатива 3 <i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i>	1	За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу серед мешканців та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету.

### Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок орендної плати згідно проекту рішення.</i>	Упорядкування відносин між сільською радою, суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок орендної плати за користування земельними ділянками громади з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. Прогнозовані надходження до місцевого бюджету можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених місцевим бюджетом.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки за ставками згідно рішення сільської ради.	Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження даного регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб'єктів господарювання та забезпечення збереження робочих місць.
Альтернатива 3 <i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i>	Відсутні	За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, зумовить соціальну напругу в громаді та поставить під	Зменшення надходжень до бюджету громади, підвищення соціальної напруги з причини погіршення надання соціальних послуг громадянам. Територіальна громада не отримає належного фінансування бюджетних установ на суму 1191,0 тис.грн.



		загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету.	
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок орендної плати.</i>	Відсутні	Втрати бюджету громади.	Останнє місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по сплаті податків. Зменшення надходжень до бюджету.

### Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Альтернатива 2 <i>Встановлення ставок орендної плати згідно проекту рішення.</i>	Альтернатива є доцільною. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей: <ul style="list-style-type: none"> <li>- ефективне використання земельних ділянок;</li> <li>- сплату орендної плати за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель;</li> <li>- отримання додаткових надходжень до бюджету громади;</li> <li>- удосконалення процедури адміністрування орендної плати за землю та попередження виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку.</li> </ul>	Зміни до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі.
Альтернатива 3 <i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i>	Відсутність регульованих ставок орендної плати завдасть значних збитків територіальній громаді (1191,0 тис.грн.), зумовить соціальну напругу та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, Земельного кодексу України та інших нормативно-правових актів. Процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення зростання,

		політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо), нові зміни в законодавстві.
Альтернатива 1 <i>Встановлення мінімальних ставок орендної плати.</i>	Дана альтернатива є не прийнятною. Недостатнє наповнення бюджету громади, погіршення якості надання соціальних послуг, загроза виконання стратегічного плану розвитку Якушинецької сільської територіальної громади до 2030 року.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, Земельного кодексу України та інших нормативно-правових актів. Політична та економічна ситуація в країні (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо).

Таким чином для реалізації регуляторного акта обрано **Альтернативу 2** – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок орендної плати за землю, що є посиленням для суб'єктів господарювання та забезпечить фінансову спроможність Якушинецької сільської територіальної громади.

#### **5. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми.**

Вирішити питання встановлення розміру ставок орендної плати за землю на території Якушинецької сільської територіальної громади пропонується шляхом ухвалення проєкту рішення сільської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Основним завданням запропонованого проєкту рішення є зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, податковою службою та суб'єктами господарювання з питань плати за оренду землі.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядатимуться обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

1. Розробка та оприлюднення проєкту рішення «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської територіальної громади» та АРВ до нього з метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.
3. Підготовка експертного висновку відповідальної комісії, щодо відповідності проєкту рішення вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
4. Отримання висновку від Державної регуляторної служби України та встановлення ставок орендної плати за землю.
5. Оприлюднення рішення.
6. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами

місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання у порядку та на умовах, визначених Податковим Кодексом та цим регуляторним актом.

Встановлення запропонованих ставок орендної плати є основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), додаток 2 до АРВ.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта. В разі необхідності за підсумками відстежень та внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.

У разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків сільська рада не прийняла рішення про встановлення місцевих податків, такі податки справляються із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними застосовуватимуться такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати орендної плати з юридичних та фізичних осіб, тис. грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності – юридичних та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, осіб;
- розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

***Прогнозні показники результативності.***

н/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради»				
		2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік
1	Разом надходжень до місцевого бюджету від орендної плати за землю (очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.), в тому числі:	5161,0	5295,1	5419,0	5690,0	5974,5
	- юридичними особами	3497,0	3601,0	3671,8	3855,4	4048,2
	- фізичними особами	1664,0	1665,0	1747,2	1834,6	1926,3
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, у тому числі:	95	97	99	103	105
	- юридичних осіб	48	49	49	52	52
	- фізичних осіб	47	48	50	51	53
3	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	1,5 години	1 година	1 година	1 година	1 година
4	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту, грн - на сплату податку - на адміністративні витрати	1,5 год. x 36,11 грн. =54,16 грн.+ 54326,3*95=5166143,7грн	1 год. x 40,36 грн. =40,36 грн.+ 54588,7*97=5299018,82грн	1 год. x 44,40 грн. =44,40 грн.+ 54737,4*99=5423398,2грн	1 год. x 48,84 грн. =48,84 грн.+ 55242,7*103=5695028,62грн	1 год. x 53,72 грн. =53,72 грн.+ 56900*105=5980140,6грн
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднення прийнятого рішення: - на офіційному сайті громади; - в районній газеті «Прапор перемоги».	Високий (відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект рішення разом з АРВ до нього оприлюднено на офіційному сайті Якушинецької сільської ради. Після прийняття, даний регуляторний акт буде розміщено у друкованому регіональному виданні «Подільська зоря» та на офіційному сайті Якушинецької сільської ради)				

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення

базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись статистичним методом.

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статистичні:

- аналітичні показники Вінницького відділення ГУ ДПС у Вінницькій області;
- інформація фінансового відділу Якушинецької сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися в період до одного року, після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до бюджету громади та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Сільський голова



Василь РОМАНЮК

Додаток 1  
до аналізу регуляторного впливу  
проекту рішення Якушинецької ради  
«Про встановлення розмірів орендної плати  
за земельні ділянки, які перебувають у комунальній  
власності Якушинецької сільської ради»

**ТЕСТ**  
**Малого підприємництва (М-тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20 квітня 2021 року по 05 травня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1	Робочі наради та зустрічі	4	Обговорено ставки запропоновані ставки орендної плати та затрату необхідних ресурсів (витрат часу та матеріальних витрат) на запровадження регулювання
2	Телефонні консультації	3	Обговорено ставки орендної плати та вирішено залишити розміри ставок на рівні запропонованих

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 95 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 22 (одиниць) та мікропідприємництва 73 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **100%** (відсотків).

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.**

Порядковий	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік)	Періодичні (за	Витрати на п'ять років
------------	---------------------	------------------------------	----------------	------------------------

номер		впровадження регулювання)	наступний рік)	
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням сільської ради), гривень	54326,3 (розрахункова середня сума сплати податків одним суб'єктом малого підприємництва за умови встановлення ставок згідно запропонованого проекту)	54588,7	275805,1
6	Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5)	54326,3	54588,7	2775805,1
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	95	97	100 (в середньому за 5 років)
8	<b>Сумарно, гривень</b>	<b>5160998,5</b>	<b>5295103,9</b>	<b>277580510</b>
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
(Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що згідно прогнозу у 2022 році становитиме 6700 грн. та у погодинному розмірі 40,36 грн., відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5год*36,11 грн.=18,06год	0	0,5год*36,11 грн.=18,06год
10	Процедури виконання вимог регулювання	0,5год*36,11 грн.=18,06грн	0,5год*40,36 грн.=20,18 грн	2,5 год*22,34 грн.=55,85грн
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0

13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень	36,12	20,18	73,91
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	95	97	100
16	<b>Сумарно, гривень</b>	<b>3431,4</b>	<b>1957,46</b>	<b>7391,0</b>

### БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

**на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.**

№	Показник	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	5160998,5	277580510,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	3341,4	7391,0
3	<b>Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання</b>	<b>5164339,9</b>	<b>277587901,0</b>
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва	0	
5	<b>Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання</b>	<b>5164339,9</b>	<b>277587901,0</b>

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

На основі аналізу визначено, що зазначена сума платежів є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва, а впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Сільський голова



Василь РОМАНЮК



**Повідомлення про оприлюднення проєкту рішення Якушинецької сільської ради Вінницького району Вінницької області «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради»**

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання пропозицій та зауважень від громадян та суб'єктів господарювання, Якушинецька сільська рада оприлюднює проєкт рішення «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради».

Проєкт рішення, додаток до нього та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному сайті Якушинецької сільської ради <https://yakushynecka-gromada.gov.ua/> у розділі «Регуляторна політика».

Пропозиції та зауваження до проєкту рішення прийматимуться у письмовому вигляді протягом одного місяця з дати його оприлюднення:

- 1) поштою на адресу: 23222, Україна, Вінницька область, Вінницький район, с.Якушинці, вул. Новоселів, 1.
- 2) на електронну адресу: [yakushinecka-rada@ukr.net](mailto:yakushinecka-rada@ukr.net).

Відповідальні особи:

Присяжнюк Володимир Федорович, завідувач сектору земельних відносин відділу управління майном, архітектури та будівництва Якушинецької сільської ради;

Максимчук Людмила Вікторівна, начальник фінансового відділу Якушинецької сільської ради.

Сільський голова

05.05.2021



Василь РОМАНЮК

## **Експертний висновок**

**постійної депутатської комісії Якушинецької сільської ради з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку та регуляторної політики до проєкту рішення Якушинецької сільської ради «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради» та аналізу його регуляторного впливу**

На виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» постійна депутатська комісія Якушинецької сільської ради з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку та регуляторної політики розглянула проєкт регуляторного акта – проєкт рішення сільської ради «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради».

**Розробником проєкту регуляторного акта є фінансовий відділ Якушинецької сільської ради.** Проєкт рішення підготовлено з метою забезпечення дотримання вимог діючого законодавства; відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування при вирішенні земельних питань в адміністративних межах Якушинецької сільської ради.

**1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

При підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, його включено до плану діяльності сільської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік, проведені наступні регуляторні процедури:

- проєкт регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Якушинецької сільської ради (<https://yakushynecka-gromada.gov.ua/>).

- зауваження та пропозиції до проєкту рішення від фізичних та юридичних осіб приймалися протягом одного місяця за вказаною у повідомленні адресою.

Таким чином, проєкт регуляторного акта – проєкт рішення сільської ради «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради» відповідає усім принципам державної регуляторної політики визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

## **2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Розробником проекту регуляторного акту при підготовці аналізу регуляторного впливу:

- визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, оцінено важливість цієї проблеми;

- обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів;

- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначено цілі державного регулювання;

- визначено та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;

- описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтовано доведено, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати;

- оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- оцінено ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтовано запропонований строк чинності регуляторного акта;

- визначено показники результативності регуляторного акта;

- визначено заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта у разі його прийняття.

### **Узагальнений висновок**

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна депутатська комісія Якушинецької сільської ради з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку та регуляторної політики вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення

розмірів орендної плати за земельні ділянки, які перебувають у комунальній власності Якушинецької сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної депутатської комісії  
Якушинецької сільської ради з питань  
фінансів, бюджету, соціально-економічного  
розвитку та регуляторної політики**



**В.І.Янчук**

07.06.2021 року