



УКРАЇНА

МАТУСІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

Звенигородського району, Черкаської області
село Матусів, вул. Кравченка 7

21.05.2021

№ 837

Голові Державної регуляторної
служби України

На виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України 23.09.2014 № 634 Матусівська сільська рада, з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики, направляє проект регуляторного акта, експертний висновок відповідальної постійної комісії та аналіз регуляторного впливу регуляторного акта:

1. Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки
(Додається)

Сільський голова

Леся ШАПОВАЛ

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 4424/0/19-21 від 31.05.2021



Експертний висновок

постійної комісії сільської ради з питань планування бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку щодо проекту рішення Матусівської сільської ради « Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки »

1. Назва регуляторного акта - рішення Матусівської сільської ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки ».
2. Розробник регуляторного акта - фінансовий відділ Матусівської сільської ради
3. Проект регуляторного акта - рішення Матусівської сільської ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки » включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.
4. Постійна комісія з питань планування бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

Розробником проекту регуляторного акту є фінансовий відділ Матусівської сільської ради.

Встановлено відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, визначеними статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік. Проведені роботи з регуляторної процедури.

Проект регуляторного акту - «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки » з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, розміщено на офіційному сайті сільської ради за адресою <http://matusivska.gromada.org.ua> 12.04.2021 р. про що проінформовано членів територіальної громади.

Проект регуляторного акту обговорювався з громадськістю на засіданні у форматі круглого столу. Зауваження та пропозиції, отримані за результатами обговорень, були враховані у проекті регуляторного акту.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз

регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій. Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та об'єднаної громади внаслідок дії регуляторного акту.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийняті альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акту, визначено показники результативності регуляторного акту та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Комісія з питань планування бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку з підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акту сільської ради «Про встановлений ставок орендної плати за земельні ділянки » та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії з питань планування
бюджету та фінансів, соціально-
економічного розвитку

Деренівська О.К.



УКРАЇНА

**Матусівська сільська рада
Черкаської області**

вул.Кравченка, 7, с.Матусів Черкаської обл., 20630

РІШЕННЯ

« ___ » _____ 2021 року

№

Про затвердження ставок орендної
плати за земельну ділянку

Відповідно до статті 26, 59 Закону України “Про місцеве самоврядування України”, статті 143 Конституції України, пункту 4,4 статті 4, статей 7,10, пунктів 12.3,12.4 статті 12, статті 288 Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», враховуючи висновок постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, з метою наповнення доходу сільського бюджету, сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити ставки орендної плати за земельні ділянки, які надані у користування на умовах оренди фізичним та юридичним особам в межах та за межами населених пунктів Матусівської сільської ради (додаток 1)
2. Оприлюднити дане рішення на офіційному веб – сайті Матусівської ОТГ за адресою: <http://matusivska.gromada.org.ua>
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.
- 4 .Рішення набирає чинності 01 січня 2022 року.

Сільський голова

Леся Шаповал

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням сесії Матусівської сільської ради

від 2021 р. №

СТАВКИ

орендної плати на земельну ділянку

Ставки встановлюються та вводяться в дію з 01 січня 2022 року.

Населені пункти об'єднаної територіальної громади, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
71	257	7125785200	с.Матусів Черкаської області
71	257	7125785200	с.Станіславчик Черкаської області

Код	Вид цільового призначення земель	Ставки орендної плати (відсотків нормативної грошової оцінки)
01.01	1). Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва за межами населеного пункту	12%
	2). Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва в межах населеного пункту	4%
	1). Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва (господарські двори) за межами населеного пункту	10%
	2). Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва (господарські двори) в межах населеного пункту	3%
01.03.	Для ведення особистого селянського господарства (рілля)	10%

01.07	Для городництва	10%
01.05-01.06	Для садівництва	10%
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	10%
03.	Для нового будівництва об'єкта нерухомості будь-якого призначення на період нормативного терміну будівництва до введення в експлуатацію	10%
03.04	Для використання земельних ділянок релігійними громадами	10%
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	10%
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	10%
11 12.04	Для розміщення об'єктів промисловості, транспорту та іншого призначення (виробниче використання)	10%
13.01. 13.02. 13.03	Для розміщення об'єктів зв'язку	10%
03.10.	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури	10%
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	10%
	Інші види цільових призначень земель	10%
	Визначено орендаря на конкурентних засадах	Не менше 10%

Сільський голова

Леся ШАПОВАЛ

Аналіз

регуляторного впливу проекту регуляторного акта - рішення сільської ради «Про затвердження ставок орендної плати за земельну ділянку на території Матусівської сільської ради»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради. Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо Матусівська сільська рада не прийняла рішення «Про затвердження ставок орендної сплати за земельну ділянку», що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такий податок до прийняття рішення справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за оренду земельних ділянок.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового Кодексу України плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставки орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, установлені статтями 274 та 288 Податкового Кодексу України, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Прогнозний обсяг надходжень орендної плати є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Ураховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення Матусівської сільської ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельну ділянку, на території Матусівської сільської ради».

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Ухвалення рішення сільської ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельну ділянку», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2022 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок орендної плати за землю. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині орендної плати за землю, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Органи місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

1	2
Громадяни	Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади за рахунок здійснення прогнозованих надходжень до бюджету громади від сплати орендної плати, що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних,

1	2
	розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, дорожнього господарства, транспорту тощо.
Держава Органи місцевого самоврядування	<p>1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету, які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок орендної плати за землю.</p>
Суб'єкти господарювання	1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб'єктів господарювання-платників орендної плати, які мають земельні ділянки у користуванні. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установаження ставок податку на майно в частині плати за землю, як це визначено Податковим кодексом України.

Отже, установаження ставок з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення сільської ради.

У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.2 статті 10 Податкового Кодексу України, рішеннями місцевого самоврядування, орендна плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є

одним з джерел надходжень загального фонду бюджету громади за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Матусівської територіальної громади і пропонується прийняття рішення сільської ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельну ділянку».

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект рішення сільської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є встановлення ставок орендної плати за землю відповідно до вимог Податкового Кодексу України, отримання до бюджету громади прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження плати за землю до доходної частини бюджету громади, що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників податку становить 19 осіб;
- якісний: забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- копії ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (підпункт 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок орендної плати за земельні ділянки;
- забезпечення соціально-економічного розвитку громади, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади Матусівської сільської ради ;
- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки »	По закінченню 2021 року рішення від 13 червня 2020 № 43-38/VII «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки на 2021 рік » втрачає чинність. Якщо сільська рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю .Прийняття даного рішення забезпечить відповідне наповнення місцевого бюджету на рівні 2021 року, але не буде збережено чітких та прозорих механізмів справляння сплати за оренду земельних ділянок, не буде дотримано всіх принципів регулювання господарських відносин. Таким чином, альтернатива не є прийнятною.
Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки » у	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати орендної плати за земельні ділянки на

запропонованому вигляді	<p>території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 1718 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p> <p>Крім того, при визначенні розміру ставок орендної плати за земельні ділянки, проведені обговорення з СПД під час яких обґрунтовані та узгоджені розміри ставок, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>
<p>Альтернатива 3</p> <p>Встановлення максимальних ставок орендної плати за земельні ділянки</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету надійде до бюджету Матусівської сільської територіальної громади. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвочасну сплату, збільшить недоїмку із сплати орендної плати за земельні ділянки. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Відсутні</p> <p>Надходження до місцевого бюджету залишаться на рівні 2021 року 1718 тис. грн</p>	<p>За відсутності регулювання ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки зумовить соціальну напругу в громаді та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до сільського бюджету. Результатом не дотримання чітких механізмів визначення ставок орендної</p>

		плати за земельні ділянки буде сприяння виникненню соціальної напруги та підвищенню рівня недовіри до місцевої влади.
Альтернатива 2	<p>Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від орендної плати за земельні ділянки (прогнозована сума 1718 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД</p>	Відсутні
Альтернатива 3	Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів громади; забезпечення надходжень до бюджету громади від плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю, розмір яких залишається на рівні попередніх років

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок	Витрати в частині сплати податку

	наповнення дохідної частини місцевого бюджету	
Альтернатива 3	Забезпечить зростання надходження до бюджету громади достатнього для вирішення соціально-економічних проблем громади .	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 19 осіб:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	15	4	19
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	78,9	21,1	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата орендної плати за земельні ділянки за ставками ,які діяли до 31 грудня попереднього бюджетного періоду, передбаченими Податковим кодексом України	Відсутні.
Альтернатива 2	Сплата орендної плати за земельні ділянки за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням « Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки ». Сплата податків за запропонованими ставками (1718 тис. грн.). Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у М-тесті до цього АРВ
Альтернатива 3	Установлення ставок орендної плати за користування земельними ділянками	Для суб'єктів господарювання розмір плати за землю не

	громади з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель.	збільшується, тому вони несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта
--	--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки податок буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України, але в результаті не дотримання чітких механізмів справляння єдиного податку можливе виникнення соціальної напруги та підвищення рівня недовіри до місцевої влади.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже	Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить досягнуті встановлених цілей,

	повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	чітких та прозорих механізмів справляння та сплати орендної плати за земельні ділянки на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 1718 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку. Немає ризику переходу суб'єктів господарювання в «тінь».
Альтернатива 3	2 -цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Прийняття рішення про встановлення податку за максимальними ставками створить надмірне податкове навантаження на суб'єкти господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме, існує ризик переходу суб'єктів господарювання в тінь. Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний	Сплата податку за запропонованими ставками 1718 тис. грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у додатку до цього АРВ.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів

	розвиток громади – 1718 тис. грн. Сплата податку СПД за обґрунтованими ставками.		господарювання та робочих місць
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на соціально економічний розвиток громади.	Сплата орендної плати за земельні ділянки за максимальними ставками створить надмірне навантаження на малий бізнес. Що спричинить його занепад.	Додаткове наповнення бюджету Матусівської сільської ради. Надмірне навантаження на платників податку та можливе скорочення їх кількості.
Альтернатива 1	Сплата СПД єдиного податку за ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Надходження до бюджету на рівні надходжень попереднього бюджетного періоду	Підвищення соціальної напруги та підвищення рівня недовіри до місцевої влади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників орендної плати за земельні ділянки не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників податку.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна нормативно грошової оцінки землі, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати податку.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.	Зміни до чинного законодавства:

	Надмірне податкове навантаження на суб'єкти господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Баланс інтересів досягнути неможливо.	<ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна нормативно грошової оцінки землі , тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати податку. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, тощо)
Альтернатива 1	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки податок буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України , але в результаті не дотримання чітких механізмів справляння орендної плати за земельні ділянки можливе виникнення соціальної напруги та підвищення рівня недовіри до місцевої влади. Баланс інтересів досягнути неможливо	Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна нормативно грошової оцінки землі, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованого розміру ставок орендної плати за земельні ділянки , що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування Матусівської сільської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Матусівської громади, інформації фінансового відділу Матусівської сільської ради станом на 15.02.2021 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого розміру ставок орендної плати за земельні ділянки.

Вирішити питання встановлення розміру ставок орендної плати за землю пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення Матусівською сільською радою. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Матусівської сільської ради « Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки » та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання. При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Матусівської сільської ради у розділ «Регуляторна діяльність <http://matusivska.gromada.org.ua>, з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Рівень поінформованості є досить високим, оскільки громадяни активно користуються офіційною веб - сторінкою Матусівської сільської ради .

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Матусівської сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі І цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати розмір податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається. Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акту необмежений. Внесення змін буде відбуватись в разі необхідності: після відстеження результативності регуляторного акту або зміни діючого законодавства.

Обґрунтування запропонованого терміну дії:

У разі, якщо Матусівська сільська рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідного розміру ставок орендної плати за земельні ділянки, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового Кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування податку.

Згідно Закону № 466 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», якщо у рішенні про встановлення розміру ставок орендної плати за земельні ділянки не визначено термін його дії, то в такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Орендарі несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати за землю у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 Податкового Кодексу України після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники та користувачі земельних ділянок зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

- Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акта.
- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта

Прогнозні показники результативності.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про ставки орендної плати	
		Всього за рік	за п'ять років
1	Разом надходжень до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), в тому числі:	1718,0 тис. грн.	8590 тис. грн.
	- оренда земельних ділянок	1718,0 тис. грн.	8590 тис. грн.
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	19	
3	Час, що витратиться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта.	2 години	
4	Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акта в т. ч.:	1719,37 тис. грн	
	- на сплату податку	1718,0 тис. грн	
	- на адміністративні витрати	1,37 тис. грн	
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ:	Високий	

- на стенді Матусівської сільської ради - на офіційному сайті Матусівської ТГ;	
---	--

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися бухгалтерським та фінансовим відділами Матусівської сільської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні та аналітичні показники Смілянського управління ГУ ДФС у Черкаській області;

- інформація фінансового відділу Матусівської сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися за три місяці до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, періодичне – один раз на три роки дії регуляторного акту.

Сільський голова



Леся ШАПОВАЛ

Додаток _____

до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 5.02.2021 р. по 15.02.2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації	5	Обговорено запропоновані ставки податку. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
2	Робоча зустріч з представниками малого бізнесу	4	Обговорено запропоновані ставки податку. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат

			часу та матеріальних) на запровадження регулювання
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікрота малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 19 (одиниць), питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік),грн.	Витрати за п'ять років грн.
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	1718000,0	1718000	8590000

	(сплата ставок орендної плати за земельні ділянки) , гривень			
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	1718000,0	1718000	8590000

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	19		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	1718000,0	1718000	8590000

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, яка станом на 1 січня 2021 року становить 6000 гривні в місяць або 36,11 гривні за годину. (Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1,5 год. * 36,11 грн. = 54,16	54,19	270,8
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	0,5 год. * 36,11 грн. = 18,06	18,06	90,3
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0

12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	72,22	72,22	361,1
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	19		
16	Сумарно, гривень	1372,18	X	6860,9

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, тис грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1718000,0	8590
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1372,18	6,86
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1719372,18	8596,86
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1719372,18	8596,86

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання на основі аналізу статистичних даних, що наданні бухгалтерією Матусівської сільської ради та під

час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва.

Сільський голова



Леся Шаповал