



ЛЕТИЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Соборна, 16, смт. Летичів, Хмельницької обл., 31500
тел./факс (03857) 2-05-20, 2-02-15, E-mail: Letychivrada@ukr.net,
код ЄДРПОУ 04404548

28.05.2021 року № 1644
на № від

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилаємо проекти регуляторних актів для одержання пропозицій щодо удосконалення проектів відповідно до принципів державної регуляторної політики:

- рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту місцевого податку - єдиного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради для платників першої та другої групи»;
- рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»;
- рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»;
- рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»;
- рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості на 2022 рік на території Летичівської селищної ради».

Додаються: проекти рішень Летичівської селищної ради, аналізи їх регуляторного впливу, експертні висновки уповноваженої комісії щодо регуляторного впливу проектів рішень, фото оприлюднення проектів рішень на сайті селищної ради, та в Інформаційному бюлетені Летичівської ОТГ.

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ

0.312

Державна регуляторна служба України
№ 4661/0/19-21 від 03.06.2021



ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК №1/2021

щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акту - рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”.

Постійною комісією з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, одним з повноважень якої є дотримання реалізації державної регуляторної політики Летичівською селищною радою у відповідності до вимог ст.34 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, вивчивши проект регуляторного акту – рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”, а також доданий до нього Аналіз регуляторного впливу регуляторного акту, встановлено наступне:

1. Проект поданий за ініціативою фінансового відділу та відділу економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Летичівської селищної ради.
2. Проект регуляторного акту включено в План діяльності Летичівської селищної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради” та Аналізу регуляторного впливу даного рішення були оприлюднені на офіційному сайті Летичівської селищної ради <http://letychiv.km.ua/> та в інформаційному бюлетені Летичівської ОТГ №4 за квітень 2021 року.
4. Проект регуляторного акта – рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”, відповідає принципам державної регуляторної політики, визначеними у ст.4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

Принцип державної регуляторної політики та висновок щодо його дотримання	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акту
доцільність – обґрунтована	Принципу доцільності дотримано шляхом визначення та ґрунтового аналізу проблеми, яка буде розв'язана шляхом прийняття даного регуляторного акту, та проведено оцінку важливості проблеми, яку даним регуляторним актом передбачається вирішити

адекватність – обгрунтована	Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом визначення чіткого розміру ставок даного місцевого збору, який буде сплачуватись до бюджету Летичівської територіальної громади, і це забезпечить прозорість даної процедури. При цьому враховано плато спроможність платників в залежності від доходності.
ефективність – обгрунтована	Дотримання принципу ефектності забезпечено шляхом запровадження регулювання процесу сплати туристичного збору в бюджет громади, що дозволить отримати максимально раціональні, позитивні результати для наповнення місцевого бюджету громади та ефективного використання коштів на розвиток території громади
збалансованість - дотримано	Дотримання принципу збалансованості забезпечено шляхом розробки проекту регуляторного акта, який забезпечує баланс інтересів суб'єктів господарювання, жителів громади та селищної ради: 1) суб'єктам господарювання – здійснювати законну господарську діяльність на території селищної ради, прозорий механізм сплати при цьому податків і зборів; 2) жителям громади - покращення стандартів життя в результаті регулярного наповнення бюджету громади та ефективного його використання в інтересах громадян; 3) органу місцевого самоврядування - отримання регулярних узаконених надходжень в селищний бюджет та використання коштів на розвиток території селищної ради.
передбачуваність - дотримано	Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом дотримання норм законодавства у сфері регуляторної діяльності та включення до плану регуляторної діяльності селищної ради на 2021 рік пункту про планування розробки проекту рішення Летичівської селищної ради “ Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради ”

5. Проект регуляторного акта – рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”, відповідає вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки разом з проектом регуляторного акту подано Аналіз регуляторного впливу даного акта. Аналіз регуляторного впливу підготовлено у відповідності до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

ВИСНОВОК: За результатами експертизи проєкт регуляторного акту - рішення Летичівської селищної ради "Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради" відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", може бути винесений на розгляд та затвердження сесії ради, та реалізація його в дію надасть можливість:

- для Летичівської селищної ради – визначення прозорого механізму порядку сплати місцевих податків і зборів в бюджет Летичівської селищної територіальної громади, забезпечення необхідних узаконених джерел наповнення селищного бюджету, створення позитивного іміджу влади та забезпечення інтересів населення територіальної громади;
- жителям громади - використання регулярних надходжень в бюджет громади від ефективного використання потенціалу території громади, участі самих громадян та суб'єктів господарювання в наповненні бюджету, використання коштів бюджету на покращення якості життя шляхом поліпшення надання соціальних, освітніх, медичних, комунальних послуг;
- суб'єктам господарювання - здійснювати розвиток підприємницької діяльності на території селищної ради шляхом взяття участі в визначеній регуляторним актом прозорій процедурі сплати податків і зборів.

Голова постійної комісії з питань планування,
фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку,
житлово-комунального господарства, комунальної
власності, промисловості, підприємництва, транспорту,
зв'язку та сфери послуг Летичівської селищної ради



О.М.Морозова

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Проекту рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Летичівської селищної ради підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами). Проект рішення ради «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою наповнення бюджету територіальної громади.

Регуляторний орган: Летичівська селищна рада

Розробник: Летичівська селищна рада

Контакти: тел. (03857) 2-05-20, 2-02-15

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.

Відповідно до п.3 ст.12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Таке повноваження передбачено також п.24 частини першої ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють їх до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Одним із місцевих зборів є туристичний збір.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Місцеві податки та збори, і туристичний збір в тому числі, зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, який використовується на задоволення потреб громади.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність регулювання - встановлення на території Летичівської територіальної громади ставок туристичного збору.

Виходячи з вище викладеного, з метою недопущення суперечливих ситуацій із суб'єктами господарювання при нарахуванні та сплаті туристичного збору, наповнення доходної частини місцевого бюджету Летичівська селищна рада розробила проект рішення щодо встановлення ставок туристичного збору на території Летичівської територіальної громади на 2022 рік.

Причини виникнення проблеми:

Платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення місцевої ради про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають)

послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк. За період з 2016 по 2020 рік включно на території громади для платників туристичного збору ставки не змінювались і становили 1% від розміру мінімальної заробітної плати і для внутрішнього і для в'їзного туризму. В 2021 році діють ставки відповідно по 0,5%. В проєкті рішення селищної ради на 2022 рік ставки туристичного збору заплановано 0,5% для внутрішнього туризму і 0,9% для в'їзного туризму.

В разі не прийняття рішення щодо встановлення ставок туристичного збору в 2022 році, податок буде справлятися із застосуванням ставок, які діють в 2021 році, що спричинить втрати дохідної частини селищного бюджету в сумі 9,6 тис.грн. Як наслідок, заходи соціально-економічного розвитку громади будуть профінансовані на цю суму менше.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ з/п	Назва показника	У разі не прийняття рішення про туристичний збір на 2022 рік		У разі прийняття рішення про туристичний збір на 2022 рік		Відхилення. (втрати до бюджету), тис. грн.
		Ставка, %%	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, %%	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	Туристичний збір – всього, в тому числі:	0,5	20,1	X	29,7	9,6
1.1	- для внутрішнього туризму	0,5	8,0	0,5	8,0	0
1.2	- для в'їзного туризму	0,5	12,1	0,9	21,7	9,6

Примітка: Враховуючи, що у разі не прийняття рішення про встановлення ставок туристичного збору, що є обов'язковим, він справляється із застосуванням ставок, що діяли до 31 грудня попереднього бюджетного року, тому обрахунок проведений за ставками 2021 року.

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми щодо затвердження туристичного збору полягає у необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів на покращення стандартів життя людей, вирішення їх соціальних проблем. Згідно з Бюджетним та Податковим кодексами туристичний збір є джерелом надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого здійснюється фінансування галузевих програм, покращення об'єктів інфраструктури. утримуються бюджетні установи, які забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту, фізичної культури і спорту і ін.

Саме тому, Летичівською селищною радою розроблено проєкт рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та оприлюднено в ЗМІ.

У разі прийняття регуляторного акта - рішення «Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» очікується, що до бюджету громади додатково надійдуть кошти в сумі 9,7 тис.грн.

Разом з тим, проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта має вплив як на суб'єктів господарювання, так і на громаду, і на місцеву владу. Тому при прийнятті рішення про встановлення ставок туристичного збору має бути забезпечений баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Проектом передбачається створення умов для надходження до бюджету Летичівської ОТГ коштів від сплати туристичного збору, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції на території громади.

У 2020 році до бюджету громади надійшло 17,8 тис.грн. туристичного збору від 3 платників, з них від 1 юридичної особи – 1 тис.грн. та від 2 платників фізичних осіб – 16.8 тис.грн.

Кількість платників вищезазначеного збору практично однакова щорічно із незначними відхиленнями, що свідчить про те, що ставки, які встановлюються селищною радою є прийнятними. Тому проектом регуляторного акту, з метою уникнення надмірного податкового навантаження на суб'єктів господарювання, визначено оптимальний рівень ставок, який би не ліквідував стимулів для активізації підприємницької діяльності, але разом з тим забезпечував би надходження до бюджету громади для забезпечення здійснення заходів по виконанню програми соціально-економічного розвитку громади.

Летичівською селищною радою, при прийнятті ставок туристичного збору з 2016 по 2021 рік, не здійснювався розподіл на види туризму і приймалися однакові ставки і для внутрішнього і для в'їзного туризму. В проекті на 2022 рік ставка для в'їзного туризму збільшена на 0,4 %.

Саме тому, проведено аналіз впливу РА на доходи суб'єктів господарювання, для яких передбачається збільшення попередньо діючих ставок цього місцевого збору. В розрахунку використано прогнозну мінімальну заробітну плату на 2022 рік в сумі 6700 грн.:

№ з/п	Назва показника	Туристичний збір:	
		внутрішнього туризму	в'їзного туризму
1	У разі не прийняття регуляторного акта		
1.1	ставки туристичного збору, % до мінімальної заробітної плати (6700 грн.)	0,5	0,5
1.2	плата в бюджет платника податку з розрахунку з однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, грн.	33,50	33,50
1.3	Розрахункова кількість днів тимчасового розміщення	240	360
1.4	Надходження в бюджет туристичного збору, грн.	8040	12060
2	У разі прийняття регуляторного акта		
2.1	ставки туристичного збору, % до прогнозної мінімальної заробітної плати (6700 грн.)	0,5	0,9
2.2	плата в бюджет платника податку з розрахунку з однієї особи за одну добу тимчасового розміщення, грн.	33,50	60,30
2.3	Розрахункова кількість днів тимчасового розміщення	240	360
2.4	Надходження в бюджет туристичного збору, грн.	8040	21700
3.	Збільшення платежу в бюджет внаслідок прийняття РА, грн.	0	9640

Сума збільшення платежу внаслідок прийняття РА становитиме 9640 грн. Враховуючи мінімальний вплив регуляторного акту на доходність суб'єктів господарювання, і на їх конкурентоспроможність, прийнято рішення збільшити розмір збору для в'їзного туризму.

Слід відмітити, що в умовах карантину через захворювання на коронавірусну хворобу COVID-19 у 2020-2021 роках, на території громади спостерігався ріст надходжень туристичного збору: в 2019 році – 13783 грн., в 2021 році - 17832 грн., I квартал 2021 року – 2941 грн. (+ 228 грн. до I кварталу 2020 року). Отже, можна зробити висновок, що на території Летичівської громади створено сприятливе середовище для надходження цього виду збору. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме суттєвого негативного впливу на малий бізнес.

Разом з тим, встановлення обґрунтованих ставок збору дозволить зміцнити ресурсну базу бюджету територіальної громади, збільшивши надходження на 9,6 тис.грн., які будуть спрямовані на розвиток території в інтересах її жителів.

Проблема, яку передбачається вирішити шляхом прийняття вище названого регуляторного акта - рішення селищної ради, має вплив на суб'єкти господарювання, жителів громади, місцеву владу.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є компетенцією селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, а саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувало бюджетному періоду, тобто в 2021 році.

II. Цілі державного регулювання

Встановлення збалансованих ставок туристичного збору забезпечить збільшення надходжень до бюджету громади. Основною метою прийняття відповідного рішення є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень туристичного збору при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок туристичного збору з урахуванням впливу на суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету громади;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету громади, з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету громади туристичного збору;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- прийняти рішення у відповідності до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i></p>	<p>Альтернатива неприйнятна. У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України, туристичний збір буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування збору, тобто із ставок 2021 року. У зв'язку з цим бюджет громади недоотримає 9,6 тис.грн. податків. Отже, не прийняття регуляторного акту не лише не забезпечить виконання повноваження органу місцевого самоврядування в частині встановлення місцевих податків і зборів, що передбачено ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а й через недоотримання доходів до бюджету не буде профінансовано в повній мірі соціальні заходи.</p>
<p>Альтернатива 2 <i>прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради для платників першої та другої групи»</i></p>	<p>Застосування даної альтернативи забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставки збору встановлюються з повним дотриманням вимог Податкового кодексу. Буде забезпечено виконання органом місцевого самоврядування власних повноважень в частині встановлення місцевих податків і зборів та відповідно наповнення бюджету - задля забезпечення розвитку громади та підтримки її мешканців. При незначному впливі на діяльність суб'єктів господарювання туристичного збору, внаслідок підняття ставки для в'їзного туризму на 0,4 відсотки буде забезпечено додаткові надходження до бюджету територіальної громади 9,6 тис.грн. Всього надійде 29,7 тис.грн. туристичного збору від платників, що дозволить профінансувати заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку громади.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i></p>	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 9,6 тис.грн через залишення ставок по туристичному збору на рівні 2021 року
<p>Альтернатива 2 <i>прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»</i></p>	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує надходження до місцевого бюджету від сплати туристичного збору – 29,7 тис.грн., в т.ч. додаткові надходження – 9,6 тис.грн	Витрати, пов'язані з проведенням регуляторних процедур

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	Часткове вирішення проблем громадян внаслідок надходження податку за попередніми ставками	Втрати пов'язані зі зменшенням суми надходження туристичного збору в сумі 9,6 тис.грн., що негативно вплине на фінансування в достатній мірі заходів місцевих програм
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини селищного бюджету	Немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання відносно яких проводиться регулювання

*За даними Летичівського підрозділу ОДПІ станом на 01.01.2021 року

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	3	3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	Суб'єкти господарювання у 2022 році будуть сплачувати туристичний збір за ставками 2021 року, тобто на 0,4 відсотки менше	Сплата податку за ставками 2021 року. Всього розрахунково це становить 20,1 тис.грн.
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками дозволяє наповнювати місцевий бюджет, видатки якого будуть спрямовуватись на покращення рівня життя і суб'єктів господарювання. Забезпечується досягнення цілей державного регулювання	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок згідно рішення селищної ради за запропонованими ставками. Сума коштів на виконання регулювання з урахуванням адмінвидатків становитиме 30,1 тис.грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат у додатку І до АРВ.

На території громади відсутні великі підприємства та функціонує 9 суб'єктів господарювання середнього підприємництва, але вони не підпадають під дію регуляторного акта. Тому не проводився розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і

середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p>Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i></p>	<p>3 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті повною мірою (проблема продовжує існувати)</p>	<p>Не вирішує проблеми. Наслідком є недоотримання коштів до бюджету громади, зокрема туристичного збору в сумі 9,6 тис.грн., що призведе до скорочення бюджетних видатків на важливі соціальні та інші заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку громади.</p>
<p>Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»</p>	<p>4 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Його затвердження забезпечить досягнення встановлених цілей. Буде забезпечено фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 29,7 тис.грн. в т.ч. додатково 9,6 тис.грн., що дозволить провести заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту - туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»</p>	<p>Орган місцевого самоврядування: надходження додаткових коштів до бюджету громади, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади Громадяни: Поліпшення стандартів життя внаслідок додаткового фінансування на розвиток громади Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за обґрунтованими помірними ставками. Прозорість діяльності селищної ради.</p>	<p>Орган місцевого самоврядування: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту Громадяни: Немає. Суб'єкти господарювання: Сплата податків за оптимальними запропонованими ставками. Сумарні витрати становлять 29,7 тис.грн.</p>	<p>Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей: наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб'єктів господарювання, збереження робочих місць</p>
<p>Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Суб'єкти господарювання: Туристичний збір буде сплачуватись за ставками 2021 року, що становить 20,1 тис.грн. і менше на 9,6 тис.грн. Громадяни: немає Орган місцевого самоврядування: немає</p>	<p>Орган місцевого самоврядування: Туристичного збору надійде менше і надходження до місцевого бюджету зменшаться. Очікувані втрати 9,6 тис.грн., Громадяни: Недофінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади погіршить якість життя Суб'єкти господарювання: Немає. Туристичний збір сплачують громадяни, які користуються в'їзним туризмом.</p>	<p>Друге місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по надходженнях в бюджет та сприяє обмеженню фінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади.</p>

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати тощо); Виникнення податкового боргу по причині не сплати туристичного збору; Поширення захворювання на Covid-19 в критичних масштабах, що спричинить погіршення бази оподаткування цим збором.
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	У разі неприйняття регуляторного акту податок буде сплачуватись платниками відповідно за ставками 2021 року. Зменшаться надходження до місцевого бюджету та відповідно відбудеться недофінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади. Альтернатива не вирішує означеної проблеми, тому є неприйнятна.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо); Виникнення податкового боргу по причині не сплати туристичного збору

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих ставок туристичного збору, які є посильними для платників, та забезпечать фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Летичівської селищної ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які має здійснити орган місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Задля забезпечення вимог чинного законодавства на офіційному сайті Летичівської громади у розділі «Регуляторна полатика» розміщено інформацію про оприлюднення проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та аналізу регуляторного впливу з метою отримання зауважень та обґрунтованих пропозицій від суб'єктів господарювання та членів територіальної громади.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання ухвалене рішення буде оприлюднено також в інформаційному бюлетені територіальної громади.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню регуляторного акта від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Летичівської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого регуляторного акта.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної у розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку I.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта: починаючи з 01.01.2022 року

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо Летичівська селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, в тому числі туристичного збору на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Податкового кодексу України, органи місцевого самоврядування мають переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Прийняті ставки будуть діяти протягом всіх бюджетних періодів до прийняття органом місцевого самоврядування нового регуляторного акту, який буде регулювати цей збір.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту основними є такі показники:

-сума надходжень до місцевого бюджету від сплати туристичного збору, тис.грн.

-кількість суб'єктів господарювання – платників туристичного збору, на яких поширюватиметься дія акта, осіб.

-час та розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта.

-рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Згідно проведеного попереднього обчислення та розрахунку бази оподаткування, очікується 3 об'єктів оподаткування, стосовно яких проводиться регулювання. Очікуване надходження в бюджет становитиме близько 29,7 тис.грн.

Прогнозні показники результативності

За даними відділу фінансів Летичівської селищної ради та територіального підрозділу державної фіскальної служби показники надходжень туристичного збору в громаді наступні (в динаміці):

Показники по роках	2018	2019	2020	2021 (план)	2022 (прогноз)
Надходження в бюджет туристичного збору, в грн. - всього	2675	13783	17832	18000	29740
Темп росту до попереднього року, %	153,9	515,3	129,4	100,9	165,2
Абсолютний приріст до попереднього року, грн.	937	11108	4049	168	11740
Чисельність платників туристичного збору – всього, в тому числі:	5	5	3	3	3
- юридичних осіб	1	1	1	1	1
- фізичних осіб	3	4	2	2	2
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	1,5 години				
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконаннями вимог акта, грн. *	123,00				
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта, оприлюднення прийнятого рішення: - на офіційному сайті ради ; - в інформаційному бюлетені Летичівської с/ради	високий				

*Оцінка вартості часу суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (для розрахунку вартості 1 людино-години використовується середня заробітна плата по Україні та Хмельницькій області. У 2020 році середня зарплата по Україні склала 11597 гривень. , а по Хмельницькій області – 9872 грн., і це становить 85,1% . Прогнозна

середня заробітна плата по Україні на 2022 рік, згідно прогнозних макроекономічних показників Мінекономіки України - 15 414 грн., прогноз по Хмельницькій області розрахунково становить 13121 грн.(85,1%). Вартість однієї людино-години $13121/160=82$ грн.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради», відповідно до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде застосовано облікові дані бюджетної та податкової звітності (дані Летичівського територіального підрозділу ОДПІ, відділу фінансів, бухгалтерського обліку та звітності Летичівської селищної ради).

Види та терміни відстеження результативності:

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності актом з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Забезпечення проведення відстеження покладається на відділ фінансів Летичівської селищної ради.

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03.03.2021 р. по 26.04.2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1.	Телефонні консультації з представниками малого бізнесу	3	Обговорено проект рішення та запропоновані ставки податків.
2.	В інтернет-форумі (соціальна мережа Фейсбук, група «Земляцтво Летичівщини»)	20	Обговорено проект рішення та запропоновані ставки податку
3	Публічна зустріч з представниками малого бізнесу на сесії селищної ради під час обговорення проекту ставок	21	Обговорено проект рішення та запропоновані ставки податку

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

3 (одиниць), у тому числі:

- мікропідприємництва 3 (одиниць)

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки	-	-	-

	на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури, грн. (сплата податків і зборів, визначених цим рішенням), в тому числі: -Туристичний збір	29740	-	-
6	Разом, гривень	29740	-	148700
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3		
8	Сумарно, тис.грн	29,7	-	148,7
<p>* Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (для розрахунку вартості 1 людино-години використовується середня заробітна плата по Україні та Хмельницькій області. У 2020 році середня зарплата по Україні склала 11597 гривень. , а по Хмельницькій області – 9872 грн.. і це становить 85,1% . Прогнозна середня заробітна плата по Україні на 2022 рік, згідно прогнозних макроекономічних показників Мінекономіки України - 15 414 грн., прогноз по Хмельницькій області розрахунково становить 13121 грн. (85,1%). Вартість однієї людино-години 13121/160=82 грн.</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. (пошук регуляторного акта та ознайомлення з його нормами)	Оціночно: 1 год x 82=82,00 грн.		
10	Процедура організації виконання вимог регулювання (розробка та впровадження внутрішніх для суб'єкту малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання)	Оціночно: 1,5 год x 82=123,00 грн.		
11	Процедури офіційного звітування:	0		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0		
13	Інші процедури	0		
14	Разом, гривень	123,00		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3		
16	Сумарно, тис.грн	0,4		

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не брались до розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), тис.грн.	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	29,7	148,5
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0,4	2,0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	30,1	150,5
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	30,1	150,5

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Зменшення ставок податку

Відповідно до Податкового кодексу України фіксовані ставки туристичного збору встановлюються місцевою радою

Проектом регуляторного акту «Про встановлення проекту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» передбачено ставки туристичного збору для внутрішнього туризму – 0,5%, для в'їзного – 0,9% від мінімальної заробітної плати.

Зазначені ставки є прийнятними та не потребують впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) заходів.

2. Спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків звітування та сплати туристичного збору (визначається виключно нормами Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями)).

Таким чином, Летичівська селищна рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур по регулюванню.

На основі аналізу визначено, зазначена сума платежів є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва.

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ



УКРАЇНА
ЛЕТИЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

VIII скликання
Десятої сесії

29.04.2020 р.

Летичів

№7

Про встановлення проєкту туристичного збору на 2022 рік на території Летичівської селищної ради

Керуючись статтями 12, 268 Податкового кодексу України, відповідно до п. 24 ч. 1 ст. 26, ст. 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Летичівська селищна рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Встановити з 01.01.2022 року на території Летичівської територіальної громади місцевий збір – туристичний збір.
2. Затвердити Положення про порядок обчислення та надходження туристичного збору до селищного бюджету згідно додатку 1.
3. Секретарю селищної ради Провозьону В.М. забезпечити оприлюднення даного рішення в установленому порядку.
4. Рішення набирає чинності з 01.01.2022 року.
5. З 01.01.2022 року вважати таким, що втратило чинність рішення Летичівської селищної ради від 26.06.2020 року №13 «Про встановлення ставок туристичного збору у 2021 році на території Летичівської селищної ради».
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг (голова комісії - Морозова О.М.).

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ

Додаток
до рішення 10 сесії
Летичівської селищної ради
від 29.04.2021 р. № 7

ПОЛОЖЕННЯ
про порядок обчислення та надходження туристичного збору
до селищного бюджету

1. Туристичний збір - це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до місцевого бюджету.

2. Платники збору

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Летичівської територіальної громади та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу України.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму, у селі, селищі Летичівської ТГ, де встановлено такий збір;

б) особи визначені підпунктом "в" підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) особи з інвалідністю, діти з інвалідністю та особи, що супроводжують осіб з інвалідністю I групи або дітей з інвалідністю (не більше одного супроводжуючого);

г) ветерани війни;

г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму;

з) взяті на облік як внутрішньо переміщені особи відповідно до Закону України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб", які тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу, а інформація про адресу таких місць зазначена в довідці про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи як адреса фактичного місця їх проживання/перебування.

3. Ставка збору

3.1. Ставка туристичного збору з 2022 року на території Летичівської територіальної громади за кожну добу у місцях проживання в розмірі:

- 0,5 відсотка – для внутрішнього туризму;

- 0,9 відсотка – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої станом на 01 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

4. База справляння збору

4.1. Базою справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу.

5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

5.1. Згідно з рішенням селищної ради або ради справляння збору може здійснюватися з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. Згідно з рішенням селищної ради справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 268.7.2 пункту 268.7 Податкового кодексу фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 Податкового кодексу України;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються селищною радою справляти збір на умовах договору, укладеного з радою.

Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті селищної ради 268.6. Особливості справляння збору

6. Особливості справляння збору

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених рішенням селищної ради.

За один і той самий період перебування платника збору на території однієї адміністративно-територіальної одиниці, на якій встановлено туристичний збір, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до Податкового кодексу та рішення селищної ради.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, території адміністративно-територіальної одиниці, на якій встановлено туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню такій особі у встановленому Податковим Кодексом порядку

7. Порядок сплати збору

7.1. Податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, або авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому - до 28 (29) включно) на підставі рішення селищної ради.

Податкові агенти, які сплачують збір авансовими внесками, відображають у податковій декларації за звітний (податковий) квартал суми нарахованих щомісячних авансових внесків. При цьому остаточна сума збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал (з урахуванням фактично внесених авансових платежів), сплачується такими податковими агентами у строки, визначені для квартального звітного (податкового) періоду.

7.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

7.3. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК №2/2021

щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акту - рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”.

Постійною комісією з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, одним з повноважень якої є дотримання реалізації державної регуляторної політики Летичівською селищною радою у відповідності до вимог ст.34 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, вивчивши проєкт регуляторного акту – рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”, а також доданий до нього Аналіз регуляторного впливу регуляторного акту, встановлено наступне:

1. Проєкт поданий за ініціативою фінансового відділу та відділу економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Летичівської селищної ради.
2. Проєкт регуляторного акту включено в План діяльності Летичівської селищної ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік.
3. Повідомлення про оприлюднення проєкту рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради” та Аналізу регуляторного впливу даного рішення були оприлюднені на офіційному сайті Летичівської селищної ради <http://letychiv.km.ua/> та в інформаційному бюлетені Летичівської ОТГ №4 за квітень 2021 року.
4. Проєкт регуляторного акта – рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”, відповідає принципам державної регуляторної політики, визначеними у ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

Принцип державної регуляторної політики та висновок щодо його дотримання	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акту
доцільність – обґрунтована	Принципу доцільності дотримано шляхом визначення та ґрунтового аналізу проблеми, яка буде розв'язана шляхом прийняття даного регуляторного акту, та проведено оцінку важливості проблеми, яку даним регуляторним актом передбачається вирішити

адекватність – обґрунтована	Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом визначення чіткого розміру ставок даного місцевого податку, що буде сплачуватись до бюджету Летичівської територіальної громади, і це забезпечить прозорість даної процедури. При цьому враховано норми Податкового кодексу України, платоспроможність платників податку в залежності від доходності.
ефективність – обґрунтована	Дотримання принципу ефектності забезпечено шляхом запровадження регулювання процесу сплати транспортного податку в бюджет громади, що дозволить отримати максимально раціональні, позитивні результати для наповнення бюджету громади та ефективного використання потенціалу території громади
збалансованість - дотримано	Дотримання принципу збалансованості забезпечено шляхом розробки проекту регуляторного акта, який забезпечує баланс інтересів суб'єктів господарювання, жителів громади та селищної ради: 1) суб'єктам господарювання – здійснювати законну господарську діяльність на території селищної ради, прозорий механізм сплати при цьому податків і зборів; 2) жителям громади - покращення стандартів життя в результаті регулярного наповнення бюджету громади та ефективного його використання в інтересах громадян; 3) органу місцевого самоврядування - отримання регулярних узаконених надходжень в селищний бюджет та використання коштів на розвиток території селищної ради.
передбачуваність - дотримано	Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом дотримання норм законодавства у сфері регуляторної діяльності та включення до плану регуляторної діяльності селищної ради на 2021 рік пункту про планування розробки проекту рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”

5. Проект регуляторного акта – рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”, відповідає вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки разом з проектом регуляторного акту подано Аналіз регуляторного впливу даного акта. Аналіз регуляторного впливу підготовлено у відповідності до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

ВИСНОВОК: За результатами експертизи проєкт регуляторного акту - рішення Летичівської селищної ради "Про встановлення проєкту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради" відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", може бути винесений на розгляд сесії ради, та реалізація його в дію надасть можливість:

- для Летичівської селищної ради – визначення прозорого механізму порядку сплати місцевих податків і зборів в бюджет Летичівської селищної територіальної громади, забезпечення необхідних узаконених джерел наповнення селищного бюджету, створення позитивного іміджу влади та забезпечення інтересів населення територіальної громади;

- жителям громади - використання регулярних надходжень в бюджет громади від ефективного використання потенціалу території громади, участі самих громадян та суб'єктів господарювання в наповненні бюджету, використання коштів бюджету на покращення якості життя шляхом поліпшення надання соціальних, освітніх, медичних, комунальних послуг;

- суб'єктам господарювання - здійснювати розвиток підприємницької діяльності на території селищної ради шляхом взяття участі в визначеній регуляторним актом прозорій процедурі сплати податків і зборів.

Голова постійної комісії з питань планування,
фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку,
житлово-комунального господарства, комунальної
власності, промисловості, підприємництва, транспорту,
зв'язку та сфери послуг Летичівської селищної ради



О.М.Морозова

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Проекту рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Летичівської селищної ради підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами). Проект рішення ради «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою наповнення бюджету територіальної громади.

Регуляторний орган: Летичівська селищна рада

Розробник: Летичівська селищна рада

Контакти: тел. (03857) 2-05-20, 2-02-15

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.

Відповідно до п.3 ст.12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Таке повноваження передбачено також п.24 частини першої ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють їх до 15 липня року, що передє бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Одним із таких місцевих податків є транспортний податок.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передє бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Нарахування, сплата, база оподаткування транспортного податку регулюється нормами статті 267 Податкового кодексу України. Даний податок зараховується в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, який використовується на задоволення потреб громади.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність регулювання - встановлення на території Летичівської територіальної громади транспортного податку.

Виходячи з вище викладеного, з метою недопущення суперечливих ситуацій із суб'єктами господарювання при нарахуванні та сплаті транспортного податку, наповнення доходної частини місцевого бюджету Летичівська селищна рада розробила проект рішення щодо встановлення транспортного податку на території Летичівської територіальної громади на 2022 рік.

Причини виникнення проблеми:

За період з 2016 по 2021 рік включно на території громади справляння транспортного податку відбувалось відповідно до норм Податкового кодексу України. Прийняття проекту

рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів на території громади, здійснення необхідного контролю за повнотою надходження платежів, забезпечення виконання дохідної частини місцевого бюджету та направлення коштів на виконання програми соціально-економічного та культурного розвитку, інших галузевих програм.

В проекті РА на 2022 затверджується Положення про транспортний податок, яке має повну відповідність вимогам податкового законодавства.

В разі не прийняття рішення щодо встановлення транспортного податку в 2022 році, податок буде справлятися із застосуванням норм ПК України, а також із застосуванням рішення, що діяло до 31 грудня попереднього бюджетного року.

Аналіз втрат до місцевого бюджету: Враховуючи, що у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку, він справляється із застосуванням ставок, що діяли до 31 грудня попереднього бюджетного року, тому втрат до бюджету, в даному випадку не буде.

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми щодо затвердження транспортного податку полягає у необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів на покращення стандартів життя людей, вирішення їх соціальних проблем. Згідно з Бюджетним та Податковим кодексами транспортний податок є джерелом надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого здійснюється фінансування галузевих програм, покращення об'єктів інфраструктури, утримуються бюджетні установи, які забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту, фізичної культури і спорту і ін.

Саме тому, Летичівською селищною радою розроблено проект рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та оприлюднено в ЗМІ.

У разі прийняття регуляторного акту - рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» очікується, що до бюджету громади будуть надходити кошти від платників, які мають у власності автомобілі, які визначені податковими нормами базою оподаткування даним податком.

Разом з тим, проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта має вплив як на суб'єктів господарювання, так і на громаду, і на місцеву владу. Тому при прийнятті рішення про встановлення транспортного податку має бути забезпечений баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Проектом передбачається створення умов для надходження до бюджету Летичівської ОТГ коштів від сплати транспортного податку, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції на території громади.

Проблема, яку передбачається вирішити шляхом прийняття вище названого регуляторного акта - рішення селищної ради, має вплив на суб'єкти господарювання, жителів громади, місцеву владу.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

У 2020 році до бюджету громади транспортного податку не надходило. В селищному бюджеті на 2021 рік даний податок в доходах не заплановано. Проте, на протязі бюджетного року можливі зміни щодо нарахування транспортного податку. Тому він потребує регулювання на території громади. Динаміка надходження транспортного податку в селищний бюджет наступна:

роки	суми надходжень, тис.грн.
2016	25,0
2017	87,5
2018	25,0
2019	39,6
2020	0
2021 (план)	0

Отже, надходження транспортного податку в бюджет ради нестабільна та залежить від наявності на території громади бази оподаткування. Разом з тим, надходження податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу бюджету територіальної громади, збільшивши надходження, які будуть спрямовані на розвиток території в інтересах її жителів.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є компетенцією селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема може бути частково вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового кодексу України, із застосуванням норм, які діяли до 31 грудня року, що передує плановому бюджетному періоду, тобто в 2021 році.

II. Цілі державного регулювання

Встановлення транспортного податку забезпечить збільшення надходжень до бюджету громади. Основною метою прийняття відповідного рішення є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень транспортного податку при формуванні бюджету;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету громади, з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету громади транспортного податку;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- прийняти рішення у відповідності до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива I Не прийняття	Альтернатива неприйнятна. У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п.п.12.3.5 п.12.3 ст.12 Податкового кодексу

<i>регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	України, транспортний податок буде справлятися із застосуванням норм, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування податку. Отже, не прийняття регуляторного акту не забезпечить виконання повноваження органу місцевого самоврядування в частині встановлення місцевих податків і зборів, що передбачено ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Застосування даної альтернативи забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Податок запроваджується з повним дотриманням вимог Податкового кодексу. Буде забезпечено виконання органом місцевого самоврядування власних повноважень в частині встановлення місцевих податків і зборів та відповідно наповнення бюджету - задля забезпечення розвитку громади та підтримки її мешканців.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, надходження до місцевого бюджету сплати транспортного податку та виконання органом місцевого самоврядування власних повноважень в частині встановлення місцевих податків та зборів	Витрати, пов'язані з проведенням регуляторних процедур

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	Вирішення проблем громадян внаслідок надходження податку відповідно до податкового законодавства	відсутні
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Вирішення проблем за рахунок наповнення дохідної частини селищного бюджету, прозорість в прийнятті місцевою радою рішень про місцеві податки і збори	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання відносно яких проводиться регулювання

**За даними Летичівського підрозділу ОДПІ станом на 01.01.2021 року*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	0	0

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	-	-
--	---	---	---	---	---

Примітка: Оскільки, на момент прийняття проекту регуляторного акту платники транспортного податку на території громади відсутні, то впливу на суб'єкти господарювання даний проект не має до того часу, коли появиться відповідна база оподаткування та відповідні платники, власники автомобілів, що підпадають під ознаки, передбачені Податковим кодексом України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	немає	Сплата податку відповідно до вимог Податкового кодексу України
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Прозорість діяльності місцевого органу самоврядування	Сплата податку відповідно до вимог Податкового кодексу України

На території громади відсутні великі підприємства та функціонує 9 суб'єктів господарювання середнього підприємництва, але вони не підпадають під дію регуляторного акта. Тому не проводився розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	3 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті повною мірою	Селищна рада, в разі не прийняття проекту регуляторного акта, не виконає своїх повноважень щодо встановлення місцевих податків і зборів

<p>Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»</p>	<p>4 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення балансу інтересів громади і платників податків</p>
--	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»</p>	<p>Орган місцевого самоврядування: надходження коштів до бюджету громади, спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади Громадяни: Поліпшення стандартів життя внаслідок бюджетного фінансування на розвиток громади Суб'єкти господарювання: Прозорість діяльності селищної ради.</p>	<p>Орган місцевого самоврядування: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту Громадяни: Немає Суб'єкти господарювання: Сплата податку за обґрунтованими ставками.</p>	<p>Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей: наповнення місцевого бюджету, виконання місцевою радою своїх повноважень</p>
<p>Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Орган місцевого самоврядування: надходження коштів до бюджету громади відповідно до вимог Податкового кодексу Громадяни: надходження в бюджет відповідно до вимог Податкового кодексу Суб'єкти господарювання: немає</p>	<p>Орган місцевого самоврядування: немає Громадяни: немає Суб'єкти господарювання: Транспортний податок буде сплачуватись за ставками визначеними Податковим кодексом</p>	<p>Друге місце у рейтингу, так як не вирішує проблем повністю</p>

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p>Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної</p>	<p>Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України;</p>

<p><i>«Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»</i></p>	<p>проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлення цілей</p>	<p>Бюджетного кодексу України; Виникнення податкового боргу по причині не сплати транспортного податку; Поширення захворювання на Covid-19 в критичних масштабах, що спричинить погіршення платоспроможності СГ.</p>
<p>Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i></p>	<p>У разі неприйняття регуляторного акту податок буде сплачуватись платниками відповідно до Податкового кодексу. Селищна рада, не виконає своїх повноважень щодо встановлення місцевих податків і зборів Альтернатива не вирішує означеної проблеми.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; Виникнення податкового боргу по причині не сплати транспортного податку. Поширення захворювання на Covid-19 в критичних масштабах, що спричинить погіршення платоспроможності СГ.</p>

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення ставок транспортного податку, які не суперечать чинному законодавству та є посильними для платників податку, забезпечать фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Летичівської селищної ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обгрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які має здійснити орган місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Задля забезпечення вимог чинного законодавства на офіційному сайті Летичівської громади у розділі «Регуляторна політика» розміщено інформацію про оприлюднення проекту рішення «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та аналізу регуляторного впливу з метою отримання зауважень та обгрунтованих пропозицій від суб'єктів господарювання та членів територіальної громади.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання ухвалене рішення буде оприлюднено також в інформаційному бюлетені територіальної громади.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню регуляторного акта від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Летичівської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого регуляторного акта.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної у розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі транспортного податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку I.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта: починаючи з 01.01.2022 року

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо Летичівська селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, в тому числі транспортного податку на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового Кодексу.

Враховуючи норми Податкового кодексу України, органи місцевого самоврядування мають переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Прийняті ставки будуть діяти протягом всіх бюджетних періодів до прийняття органом місцевого самоврядування нового регуляторного акту, який буде регулювати цей податок.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту основними є такі показники:

-сума надходжень до місцевого бюджету від сплати транспортного, тис.грн.

-кількість суб'єктів господарювання – платників транспортного податку, на яких поширюватиметься дія акта, осіб.

-час та розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта.

-рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності рішення «Про встановлення проєкту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради», відповідно до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде застосовано облікові дані бюджетної та податкової звітності (дані Летичівського територіального підрозділу ОДПІ, відділу фінансів, бухгалтерського обліку та звітності Летичівської селищної ради).

Види та терміни відстеження результативності:

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності актом з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Забезпечення проведення відстеження покладається на відділ фінансів Летичівської селищної ради.

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до проекту
рішення «Про встановлення проекту
транспортного податку на 2022 рік на
території Летичівської селищної ради»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03.03.2021 р. по 26.04.2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консульт ацій, осіб	Основні результати консультацій
1.	Робочі наради та зустрічі (опитування)	15	Обговорено проєкт рішення та ставки податку
2.	В інтернет-форумі (соціальна мережа Фейсбук, група «Земляцтво Летичівщини»)	20	Обговорено проєкт РА та ставки податку

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

0 (одиниць), у тому числі:

- малого підприємництва 0 (одиниць)
- мікропідприємництва 0 (одиниць)

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 0 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури, грн. (сплата податків і зборів, визначених цим рішенням), в тому числі:	0	-	-
6	Разом, гривень	x	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць:	0		
8	Сумарно, тис.грн	0	-	-
<p>* Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (для розрахунку вартості 1 людино-години використовується середня заробітна плата по Україні та Хмельницькій області. У 2020 році середня зарплата по Україні склала 11597 гривень, а по Хмельницькій області – 9872 грн., і це становить 85,1%. Прогнозна середня заробітна плата по Україні на 2022 рік, згідно прогнозних макроекономічних показників Мінекономіки України - 15 414 грн., прогноз по Хмельницькій області розрахунково становить 13121 грн. (85,1%). Вартість однієї людино-години 13121/160=82 грн.</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. (пошук регуляторного акта та ознайомлення з його нормами)	Оціночно: 0		
10	Процедура організації виконання вимог регулювання (розробка та впровадження внутрішніх для суб'єкту малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання)	Оціночно: 0		
11	Процедури офіційного звітування:	0		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0		
13	Інші процедури	0		
14	Разом, гривень	0		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0		
16	Сумарно, тис.грн	0		

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не брались до розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), тис.грн.	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Зменшення ставок податку

Відповідно до Податкового кодексу України ставки транспортного податку встановлюються його нормами та місцевими органами самоврядування.

Проектом регуляторного акту «Про встановлення проекту транспортного податку на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» передбачено ставки транспортного податку відповідно до вимог Податкового кодексу України. Зазначені ставки є прийнятними та не потребують впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) заходів.

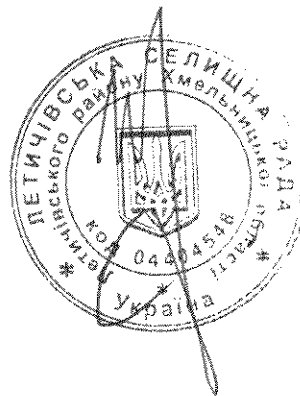
2. Спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків звітування та сплати транспортного податку (визначається виключно нормами Податкового кодексу України (зі змінами та доповненнями).

Таким чином, Летичівська селищна рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур по регулюванню.

На основі аналізу визначено, зазначений розмір податку є прийнятною для суб'єктів підприємництва.

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ



УКРАЇНА
ЛЕТИЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
Р І Ш Е Н Н Я
VIII скликання
Десятої сесії

29.04.2021 р.

Летичів

№8

Про встановлення проєкту транспортного податку
на 2022 рік на території Летичівської
селищної ради

Керуючись статтями 12, 267 Податкового кодексу України, відповідно до п. 24 ч. 1 ст. 26, ст. 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», селищна рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Встановити з 01.01.2022 року на території Летичівської територіальної громади транспортний податок з розрахунку на календарний рік у розмірі 25000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до підпункту 267.2.1 статті 267 «Транспортний податок» Податкового кодексу України.

2. Затвердити Положення про транспортний податок (додаток 1).

3. Секретарю селищної ради Провозьону В.М. забезпечити оприлюднення даного рішення в установленому порядку.

4. Рішення набирає чинності з 01.01.2022 року.

5. З 01.01.2022 року вважати таким, що втратило чинність рішення Летичівської селищної ради від 26.06.2020 року №16 «Про затвердження ставок транспортного податку в 2021 році на території Летичівської селищної ради»

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг (голова комісії - Морозова О.М.).

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ

Додаток 1
до рішення селищної
ради
від 29.04.2021 № 8

ПОЛОЖЕННЯ про транспортний податок

1. Платники податку

Платниками транспортного податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі, що відповідно до пункту 2 цього Положення є об'єктами оподаткування.

2. Об'єкт оподаткування

Об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Така вартість визначається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику економічного, соціального розвитку і торгівлі, за методикою, затвердженою Кабінетом Міністрів України, станом на 1 січня податкового (звітного) року виходячи з марки, моделі, року випуску, об'єму циліндрів двигуна, типу пального".

Щороку до 1 лютого податкового (звітного) року центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику економічного, соціального розвитку і торгівлі, на своєму офіційному веб-сайті розміщується перелік легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, який повинен містити такі дані щодо цих автомобілів: марка, модель, рік випуску, об'єм циліндрів двигуна, тип пального.

3. База оподаткування

Базою оподаткування є легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до пункту 2 цього Положення.

4. Ставка податку

Ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до пункту 2 цього Положення.

5. Податковий період

Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року.

6. Порядок обчислення податку

6.1. Обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів оподаткування фізичних осіб здійснюється контролюючим органом за місцем реєстрації платника податку.

6.2. Податкове/податкові повідомлення-рішення про сплату суми/сум податку та відповідні платіжні реквізити надсилаються (вручаються) платнику податку контролюючим органом за місцем його реєстрації до 1 липня року базового податкового (звітного) періоду (року).

Щодо об'єктів оподаткування, придбаних протягом року, податок сплачується фізичною особою-платником починаючи з місяця, в якому виникло право власності на такий

об'єкт. Контролюючий орган надсилає податкове повідомлення-рішення новому власнику після отримання інформації про перехід права власності.

Нарахування податку та надсилання (вручення) податкових повідомлень-рішень про сплату податку фізичним особам - нерезидентам здійснюють контролюючі органи за місцем реєстрації об'єктів оподаткування, що перебувають у власності таких нерезидентів.

6.3. Органи внутрішніх справ зобов'язані до 1 квітня 2015 року подати контролюючим органам за місцем реєстрації об'єкта оподаткування відомості, необхідні для розрахунку та справляння податку фізичними та юридичними особами.

З 1 квітня 2015 року органи внутрішніх справ зобов'язані щомісячно, у 10-денний строк після закінчення календарного місяця подавати контролюючим органам відомості, необхідні для розрахунку податку, за місцем реєстрації об'єкта оподаткування станом на перше число відповідного місяця.

Форма подачі інформації встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної податкової політики.

6.4. Платники податку - юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 1 січня звітного року і до 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцем реєстрації об'єкта оподаткування декларацію за формою, встановленою у порядку, передбаченому статтею 46 Податкового кодексу України, з розбивкою річної суми рівними частками поквартально.

Щодо об'єктів оподаткування, придбаних протягом року, декларація юридичною особою - платником подається протягом місяця з дня виникнення права власності на такий об'єкт, а податок сплачується починаючи з місяця, в якому виникло право власності на такий об'єкт.

6.5. У разі переходу права власності на об'єкт оподаткування від одного власника до іншого протягом звітного року податок обчислюється попереднім власником за період з 1 січня цього року до початку того місяця, в якому він втратив право власності на зазначений об'єкт оподаткування, а новим власником - починаючи з місяця, в якому він набув право власності на цей об'єкт.

Контролюючий орган надсилає податкове повідомлення-рішення новому власнику після отримання інформації про перехід права власності.

6.6. За об'єкти оподаткування, придбані протягом року, податок сплачується пропорційно кількості місяців, які залишилися до кінця року, починаючи з місяця, в якому проведено реєстрацію транспортного засобу.

6.7. У разі спливу п'ятирічного віку легкового автомобіля протягом звітного року податок сплачується за період з 1 січня цього року до початку місяця, наступного за місяцем, в якому вік такого автомобіля досяг (досягне) п'яти років.

6.8. У разі незаконного заволодіння третьою особою легковим автомобілем, який відповідно до пункту 2 є об'єктом оподаткування, транспортний податок за такий легковий автомобіль не сплачується з місяця, наступного за місяцем, в якому мав місце факт незаконного заволодіння легковим автомобілем, якщо такий факт підтверджується відповідним документом про внесення відомостей про вчинення кримінального правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань, виданим уповноваженим державним органом.

У разі повернення легкового автомобіля його власнику (законному володільцю) податок за такий легковий автомобіль сплачується з місяця, в якому легковий автомобіль було повернено відповідно до постанови слідчого, прокурора чи рішення суду. Платник податку зобов'язаний надати контролюючому органу копію такої постанови (рішення) протягом 10 днів з моменту отримання.

6.9. У разі незаконного заволодіння третьою особою легковим автомобілем, який відповідно до пункту 2 є об'єктом оподаткування, уточнююча декларація юридичною особою - платником податку подається протягом 30 календарних днів з дня внесення відомостей про вчинення кримінального правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

У разі повернення легкового автомобіля його власнику уточнююча декларація юридичною особою - платником податку подається протягом 30 календарних днів з дня складання постанови слідчого, прокурора чи винесення ухвали суду.

6.10. Фізичні особи - платники податку мають право звернутися з письмовою заявою до контролюючого органу за місцем своєї реєстрації для проведення звірки даних щодо:

- а) об'єктів оподаткування, що перебувають у власності платника податку;
- б) розміру ставки податку;
- в) нарахованої суми податку.

У разі виявлення розбіжностей між даними контролюючих органів та даними, підтвердженими платником податку на підставі оригіналів відповідних документів (зокрема документів, що підтверджують право власності на об'єкт оподаткування, перехід права власності на об'єкт оподаткування), контролюючий орган за місцем реєстрації платника податку проводить перерахунок суми податку і надсилає (вручає) йому нове податкове повідомлення-рішення. Попереднє податкове повідомлення-рішення вважається скасованим (відкликаним).

Фізичні особи - нерезиденти у порядку, визначеному цим пунктом, звертаються за проведенням звірки даних до контролюючих органів за місцем реєстрації об'єктів оподаткування.

7. Порядок сплати податку

Податок зараховується до міського бюджету згідно з положеннями Бюджетного кодексу України.

8. Строки сплати податку

Транспортний податок сплачується:

- а) фізичними особами - протягом 60 днів з дня вручення податкового повідомлення-рішення;
- б) юридичними особами - авансовими внесками щокварталу до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, які відображаються в річній податковій декларації.

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК №3/2021

щодо регуляторного впливу внесеного проєкту регуляторного акту - рішення Летичівської селищної ради "Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради".

Постійною комісією з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, одним з повноважень якої є дотримання реалізації державної регуляторної політики Летичівською селищною радою у відповідності до вимог ст.34 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", вивчивши проєкт регуляторного акту – рішення Летичівської селищної ради "Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради", а також доданий до нього Аналіз регуляторного впливу регуляторного акту, встановлено наступне:

1. Проєкт поданий за ініціативою фінансового відділу та відділу економічного розвитку, торгівлі та інвестицій Летичівської селищної ради.
2. Проєкт регуляторного акту включено в План діяльності Летичівської селищної ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік.
3. Повідомлення про оприлюднення проєкту рішення Летичівської селищної ради "Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради" та Аналізу регуляторного впливу даного рішення були оприлюднені на офіційному сайті Летичівської селищної ради <http://letychiv.km.ua/> та в інформаційному бюлетені Летичівської ОТГ №4 за квітень 2021 року.
4. Проєкт регуляторного акта – рішення Летичівської селищної ради "Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради", відповідає принципам державної регуляторної політики, визначеними у ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

Принцип державної регуляторної політики та висновок щодо його дотримання	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акту
доцільність – обґрунтована	Принципу доцільності дотримано шляхом визначення та ґрунтовного аналізу проблеми, яка буде розв'язана шляхом прийняття даного регуляторного акту, та проведено оцінку важливості проблеми, яку даним регуляторним актом передбачається вирішити

адекватність – обгрунтована	Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом визначення чіткого розміру ставок даного місцевого податку, що буде сплачуватись до бюджету Летичівської територіальної громади, і це забезпечить прозорість даної процедури. При цьому враховано платіжеспроможність платників податку в залежності від доходності, внаслідок використання земель різного цільового призначення.
ефективність – обгрунтована	Дотримання принципу ефектності забезпечено шляхом запровадження регулювання процесу сплати плати за землю в бюджет громади, що дозволить отримати максимально раціональні, позитивні результати для наповнення бюджету громади та ефективного використання потенціалу території громади
збалансованість - дотримано	Дотримання принципу збалансованості забезпечено шляхом розробки проекту регуляторного акта, який забезпечує баланс інтересів суб'єктів господарювання, жителів громади та селищної ради: 1) суб'єктам господарювання – здійснювати законну господарську діяльність на території селищної ради, прозорий механізм сплати при цьому податків і зборів; 2) жителям громади - покращення стандартів життя в результаті регулярного наповнення бюджету громади та ефективного його використання в інтересах громадян; 3) органу місцевого самоврядування - отримання регулярних узаконених надходжень в селищний бюджет та використання коштів на розвиток території селищної ради.
передбачуваність - дотримано	Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом дотримання норм законодавства у сфері регуляторної діяльності та включення до плану регуляторної діяльності селищної ради на 2021 рік пункту про планування розробки проекту рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”

5. Проект регуляторного акта – рішення Летичівської селищної ради “Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради”, відповідає вимогам ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки разом з проектом регуляторного акту подано Аналіз регуляторного впливу даного акта. Аналіз регуляторного впливу підготовлено у відповідності до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

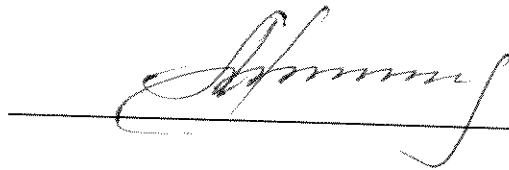
ВИСНОВОК: За результатами експертизи проєкт регуляторного акту - рішення Летичівської селищної ради "Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради" відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", може бути винесений на розгляд сесії ради, та реалізація його в дію надасть можливість:

- для Летичівської селищної ради – визначення прозорого механізму порядку сплати місцевих податків і зборів в бюджет Летичівської селищної територіальної громади, забезпечення необхідних узаконених джерел наповнення селищного бюджету, створення позитивного іміджу влади та забезпечення інтересів населення територіальної громади;

- жителям громади - використання регулярних надходжень в бюджет громади від ефективного використання потенціалу території громади, участі самих громадян та суб'єктів господарювання в наповненні бюджету, використання коштів бюджету на покращення якості життя шляхом поліпшення надання соціальних, освітніх, медичних, комунальних послуг;

- суб'єктам господарювання - здійснювати розвиток підприємницької діяльності на території селищної ради шляхом взяття участі в визначеній регуляторним актом прозорій процедурі сплати податків і зборів.

Голова постійної комісії з питань планування,
фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку,
житлово-комунального господарства, комунальної
власності, промисловості, підприємництва, транспорту,
зв'язку та сфери послуг Летичівської селищної ради



О.М.Морозова

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Проекту рішення Летичівської селищної ради «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Летичівської селищної ради підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами). Проект рішення ради «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою наповнення бюджету територіальної громади.

Регуляторний орган: Летичівська селищна рада

Розробник: Летичівська селищна рада

Контакти: тел. (03857) 2-05-20, 2-02-15

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.

Відповідно до п.3 ст.12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Таке повноваження передбачено також п.24 частини першої ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють їх до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Одним із таких місцевих податків є плата за землю.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Місцеві податки та збори, і плата за землю в тому числі, зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету, який використовується на задоволення потреб громади.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність регулювання - встановлення на території Летичівської територіальної громади ставок земельного податку.

Виходячи з вище викладеного, з метою недопущення суперечливих ситуацій із суб'єктами господарювання при нарахуванні та сплаті земельного податку, наповнення доходної частини місцевого бюджету Летичівська селищна рада розробила проект рішення «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради».

Причини виникнення проблеми:

За період з 2016 по 2021 рік включно на території громади для платників плати за землю ставки податку не змінювались. В проекті РА на 2022 рік ставки плати за землю для них, в

основному, також залишилися на тому ж рівні, за виключенням плати по деяких категоріях земель та їх цільовому призначенні.

В проекті РА на 2022 рік ставки земельного податку змінено по землях сільськогосподарського призначення (код 01):

- за земельні ділянки, призначені для ведення фермерського господарства, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), площею більше 100 га - ставки збільшено з 0,3% до 0,5% (для юридичних та фізичних осіб);
- за земельні ділянки, призначені для ведення фермерського господарства, за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено (для фізичних осіб) - ставки збільшено з 0,3% до 1,5%;
- за земельні ділянки призначені для колективного садівництва (для фізичних осіб) - ставки збільшено з 0,3% до 0,6%.

В проекті РА на 2022 рік ставки земельного податку змінено по землях транспорту (код 12):

- за земельні ділянки для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) - ставки збільшено з 2% до 3% (для юридичних та фізичних осіб).

В проекті РА на 2022 рік затверджуються також ставки орендної плати за землю і вони змінені по наступних категоріях земель та видах їх цільового призначення:

- по землях сільськогосподарського призначення для ведення фермерського господарства (код 01.02) з площею більше 100 га - ставки збільшено з 3% до 5%;
- по землях громадської забудови: для будівництва та обслуговування будівель торгівлі (код 03.07) в смтЛетичів - ставки збільшено з 8% до 10%; для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування - ставки збільшено з 8% до 10%;
- по землях енергетики для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії (код 14.02) - ставки збільшено з 3% до 12% - для юридичних осіб та з 4% до 12% - для фізичних осіб.

В разі не прийняття рішення щодо встановлення ставок плати за землю в 2022 році, податок буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли в 2021 році, що спричинить втрати дохідної частини селищного бюджету в сумі 987,5 тис.грн. Як наслідок будуть не профінансовані заходи соціально-економічного розвитку громади, а саме: здійснення заходів, передбачених програмою соціально-економічного розвитку територіальної громади, інших галузевих програм, утримання закладів дошкільної освіти, шкіл (в частині оплати енергоносіїв, забезпечення харчування учнів, поліпшення матеріально-технічної бази навчальних закладів).

Примітка: Враховуючи, що у разі не прийняття рішення про встановлення ставок плати за землю, що є обов'язковим для органів місцевого самоврядування, він справляється із застосуванням ставок, що діяли до 31 грудня попереднього бюджетного року, тому нище приведений розрахунок втрат до місцевого бюджету проведений з використанням ставок 2021 року.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

код цільового призначення землі	Назва земельної ділянки щодо якої застосовується ставка податку	кіль-сть платників	планові надходження 2021 року, тис.грн	У разі не прийняття рішення про земельний податок на 2022 рік		У разі прийняття рішення про земельний податок на 2022 рік		Відхилення (втрати до бюджету), тис. грн.
				Ставка, %%	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, %%	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн	
По ставках земельного податку								
01	землі сільськогосподарського призначення							

01.02	земельні ділянки, призначені для ведення фермерського господарства, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), площею більше 100 га для юридичних осіб для фізичних осіб	0 0	0 0	0,3 0,3	0 0	0,5 0,5	0 0	0
01.02	земельні ділянки, призначені для ведення фермерського господарства за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено (для фізичних осіб)	0	0	0,3	0	1,5	0	0
01.06	земельні ділянки призначені для колективного садівництва, для фізичних осіб	1	0 (пільга)	0,3	0	0,6	0	0
12	землі транспорту							
12.06	земельні ділянки для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження для юридичних та фіз. осіб)	1	4,9	2,0	4,9	3,0	7,3	2,5
всього земельного податку		7366 (юр.-59, фіз.-7307)	1200	x	1200	x	1202,5	2,5
По ставках орендної плати								
01	землі сільськогосподарського призначення							
01.02	для ведення фермерського господарства з площею більше 100 га	4	627,0	3,0	627,0	5,0	1045,0	418,0
03	землі громадської забудови							
03.07	для будівництва та обслуговування будівель торгівлі в смтЛетичів	68	227,0	8,0	227,0	10,0	284,0	57,0
03.08	для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	0	0	8,0	0	10,0	0	0
14	землі енергетики							
14.02	для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії: для юридичних осіб для фізичних осіб	2 0	170,0 0	3,0 4,0	170 0	12,0 12,0	680,0 0	510 0
всього орендної плати за землю		168 (юр. 52 фіз. 116)	9900,0	x	9900,0	x	10885,0	985,0

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми щодо затвердження земельного податку полягає у необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів на покращення стандартів життя людей, вирішення їх соціальних проблем. Згідно з Бюджетним та Податковим кодексами земельний податок є джерелом надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого здійснюється фінансування галузевих програм, покращення об'єктів інфраструктури, утримуються бюджетні установи, які забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту, фізичної культури і спорту і ін.

Саме тому, Летичівською селищною радою розроблено проєкт рішення « Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та оприлюднено в ЗМІ.

У разі прийняття регуляторного акту - рішення « Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» очікується, що до бюджету громади додатково надійдуть кошти в сумі 987,5 тис.грн.

Разом з тим, проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта має вплив як на суб'єктів господарювання, так і жителів громади та на місцеву владу. Тому при прийнятті рішення про встановлення ставок земельного податку має бути забезпечений баланс інтересів усіх сторін – суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Проєктом передбачається створення умов для надходження до бюджету Летичівської ОТГ плати за землю, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції на території громади.

У 2020 році до бюджету громади надійшло 9975,3 тис.грн. плати за землю від 7534 платників, зокрема, від платників юридичних осіб – 7772,0 тис.грн. (111 платників), від фізичних осіб – 2203,3 тис.грн. (7423 платники, в тому числі 7307 платників фізичні особи). З них: земельного податку – 1142,9 тис.грн., орендної плати – 8832,4 грн.

Кількість платників вище зазначеного податку щорічно зростає, надходження в бюджет стабільні, що свідчить про те, що ставки, які встановлені селищною радою є прийнятними для суб'єктів господарювання.

Проєктом регуляторного акту, з метою уникнення надмірного податкового навантаження на суб'єктів господарювання, визначено оптимальний рівень ставок, який би не ліквідував стимулів для раціонального використання земельних ресурсів громади, але разом з тим забезпечував би стабільний фінансовий стан платників податку та достатні надходження до бюджету громади для здійснення заходів по виконанню програми соціально-економічного розвитку громади.

Летичівською селищною радою, при прийнятті ставок плати за землю з 2016 по 2022 рік, здійснювався розподіл платників по кодах цільового призначення землі, в залежності від проведення нормативної грошової оцінки землі та окремо для фізичних і юридичних осіб, враховувалась доходність використання земельного фонду користувачами.

По переважній більшості кодів цільових призначень земельних ділянок ставки не змінено, саме тому проведено детальний аналіз впливу РА на доходи суб'єктів господарювання – платників цього податку, особливо на платників, щодо яких передбачається збільшення попередньо діючих ставок цього податку.

Прогноз надходжень плати за землю наступний:

код	Назва показника	тис.грн.		
		Надходження податку		
		від юридичних осіб	від фізичних осіб	всього
	Надходження земельного податку у 2021 році (план)	600,0	600	1200
	Надходження орендної плати у 2021 році (план)	8200,0	1700	9900,0
	У разі не прийняття регуляторного акта			
	Надходження земельного податку у 2022 році (прогноз)	600,0	600	1200
	Ріст надходжень земельного податку у 2022 році порівняно з 2021 роком	0	0	0
	Надходження орендної плати у 2022 році (прогноз)	8200,0	1700	9900,0
	Ріст надходжень орендної плати у 2022 році порівняно з 2021 роком	0	0	0
	Всього ріст надходжень плати за землю у 2022 році порівняно з 2021 роком	0	0	0
	У разі прийняття регуляторного акта			
	Надходження земельного податку у 2022 році (прогноз)	602,5	600	1202,5
	Ріст надходжень земельного податку у 2022 році порівняно з 2021 роком	2,5	0	2,5
	Надходження орендної плати у 2022 році (прогноз)	8845,0	2040	10885,0
	Ріст надходжень орендної плати у 2022 році порівняно з 2021 роком	645,0	340,0	985,0
	Всього ріст надходжень плати за землю у 2022 році порівняно з 2021 роком	647,5	340,0	987,5

Примітка: В розрахунку використано дані фінансового відділу Летичівської селищної ради та Летичівського підрозділу ДФС України.

В 2021 році на території громади рахується:

- платників земельного податку – 59 юридичних осіб, 7307 фізичних осіб (в тому числі громадян);
- платників орендної плати - 52 юридичні особи, 116 фізичних осіб.

Враховуючи мінімальний вплив регуляторного акту на доходність суб'єктів господарювання та значні, і відповідно на їх конкурентоспроможність, прийнято рішення збільшити розмір податку для окремих груп платників.

На протязі періоду з початку створення громади, при збільшенні надходжень плати за землю до селищного бюджету, чисельність платників податку практично не змінювалась. Отже, можна зробити висновок, що на території Летичівської громади створено сприятливе середовище для ведення бізнесу. Тому, встановлення передбачених в проєкті РА ставок не матиме суттєвого негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання і не призведе до надмірного навантаження на бізнес.

Разом з тим, встановлення обґрунтованих ставок податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу бюджету територіальної громади, збільшивши надходження на 987,5 тис.грн., які будуть спрямовані на розвиток території в інтересах її жителів.

Проблема, яку передбачається вирішити шляхом прийняття вище названого регуляторного акта - рішення селищної ради, має вплив на суб'єкти господарювання, жителів громади, місцеву владу.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є компетенцією селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, а саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, тобто в 2021 році.

II. Цілі державного регулювання

Встановлення збалансованих ставок плати за землю забезпечить збільшення надходжень до бюджету громади. Основною метою прийняття відповідного рішення є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень плати за землю при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету громади;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету громади, з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету громади земельного податку та орендної плати за землю;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- прийняти рішення у відповідності до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п.п.12.3.5 п.12.3 ст.12 Податкового кодексу України, плата за землю буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування податку, тобто із ставок 2021 року. У зв'язку з цим бюджет громади недоотримає 987,5 тис.грн. податків.

	Отже, не прийняття регуляторного акту не лише не забезпечить виконання повноваження органу місцевого самоврядування в частині встановлення місцевих податків і зборів, що передбачено ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а й через недоотримання доходів до бюджету не буде профінансовані в повній мірі установи освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, а також не будуть виконані місцеві галузеві програми, в т.ч. соціальної підтримки населення. Альтернатива неприйнятна.
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Застосування даної альтернативи забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставки податку встановлюються з дотриманням вимог Податкового кодексу. Буде забезпечено виконання органом місцевого самоврядування власних повноважень в частині встановлення місцевих податків і зборів та відповідно наповнення бюджету - задля забезпечення розвитку громади та підтримки її мешканців. При незначному впливі на доходи суб'єктів господарювання плати за землю, внаслідок підняття ставки, буде забезпечено додаткові надходження до бюджету територіальної громади. Всього надійде 12087,5 тис.грн. плати за землю від платників, з них додатково – 987.5 тис.грн., що дозволить профінансувати заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку громади тощо
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок плати за землю на 2022 рік	Встановлення максимальних ставок плати за землю для платників всіх кодів цільового призначення землі, збільшить податкове навантаження на платників податку, а це суттєво вплине на рівень їх платоспроможності. Тобто надходження цього податку у порівнянні із Альтернативою 2 призведе до значного податкового навантаження на суб'єктів господарювання, і в кінцевому результаті може стати причиною виникнення заборгованості в бюджет та скорочення суб'єктів підприємництва, що створить соціальну напругу в громаді.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 987,5 тис.грн через залишення ставок плати за землю на рівні 2021 року
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує надходження до місцевого бюджету від плати за землю (розрахункова сума – 12087,5 тис.грн), в т.ч. додаткові надходження – 987,5 тис.грн.	Витрати, пов'язані з проведенням регуляторних процедур
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок плати за землю на 2022 рік	Забезпечить максимальне надходження коштів до бюджету ТГ плати за землю, що дасть змогу реалізувати більше проєктів, в тому числі соціальних.	Витрати, пов'язані з проведенням регуляторних процедур

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	Часткове вирішення проблем громадян внаслідок надходження податку за попередніми ставками	Сплата податку за ставками 2021 року громадянами, що являються платниками плати за землю. Призупинення розвитку громади через погіршення якості надання освітніх, соціальних та медичних послуг в зв'язку із недостатнім фінансуванням цих галузей. Бюджетні галузеві програми будуть виконані не в повному об'ємі через відсутність коштів на їх реалізацію.
Альтернатива 2 <i>прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»</i>	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини селищного бюджету	Сплата податку за ставками 2021 року та запропонованими проектом РА ставками громадянами, що являються платниками плати за землю по кодах цільового призначення земель щодо яких змінено ставки податку.
Альтернатива 3 <i>Встановлення максимальних ставок плати за землю на 2022 рік</i>	Буде більше вирішено соціально-економічних питань території, на якій вони проживають, поліпшено стан інфраструктури, одержано більше соціальних виплат.	Громадяни, які являються платниками податку та їх сім'ї матимуть значне навантаження на сімейний бюджет, можуть не мати змоги вчасно сплачувати податок, що призведе до заборгованості, нарахування пені та застосування штрафних санкцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання МП відносно яких проводиться регулювання

**За даними Летичівського підрозділу ОДПІ станом на 01.01.2021 року*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	-	-	19	208	227
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	8,4	91,6	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	Суб'єкти господарювання у 2022 році будуть сплачувати плату за землю за ставками 2021 року	Сплата податку на рівні 2021 року. Всього розрахунково це становитиме 11100 тис.грн.
Альтернатива 2 <i>прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проекту</i>	Наповнення місцевого бюджету, видатки якого будуть спрямовуватись на забезпечення освітніх, соціальних та медичних	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок згідно рішення селищної ради за запропонованими

місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	послуг, покращення інфраструктури громади, що вплине також на рівень життя і суб'єктів господарювання. Враховуються пропозиції платників податків, які брали участь в обговоренні проекту. Забезпечується відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Забезпечується досягнення цілей державного регулювання	ставками. Сума коштів на виконання регулювання для всіх платників податку становитиме – 12087,5 тис.грн., для суб'єктів МП з урахуванням адмінвидатків - 10998,6 тис.грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат МП наведена у додатку І до АРВ.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок плати за землю на 2022 рік	Відсутні.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки за максимальними ставками, що призведе до соціальної напруги та, можливо, до закриття діяльності або переходу в «тінь».

На території громади відсутні великі та середні підприємства що підпадають під дію регуляторного акта. Тому не проводився розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	3 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті повною мірою (проблема продовжує існувати)	Не вирішує проблеми. Наслідком є недоотримання коштів до бюджету громади, зокрема плати за землю в сумі 987,5 тис.грн., що призведе до скорочення бюджетних видатків на важливі соціальні та інші заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку громади.
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	4 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, зокрема буде

		досягнуто балансу інтересів громади та платників податків. Буде забезпечено фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 12087,5 тис.грн, в тому числі додатково 987,5 тис.грн., що дозволить забезпечити фінансування бюджетних установ та провести заходи, передбачені програмою соціально-економічного розвитку, в т.ч. заходи соціального захисту. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків
Альтернатива 3 <i>Встановлення максимальних ставок плати за землю на 2022 рік</i>	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, та може призвести до занепаду малого бізнесу, соціальної напруги в цілому в громаді.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Лещинської селищної ради»	Орган місцевого самоврядування: надходження додаткових коштів до бюджету громади, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади Громадяни: Поліпшення стандартів життя внаслідок додаткового фінансування на розвиток громади Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за обґрунтованими помірними ставками. Прозорість діяльності селищної ради.	Орган місцевого самоврядування: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту Громадяни: Немає, крім сплати податку за запропонованими ставками громадянами, що являються платниками плати за землю Суб'єкти господарювання: Сплата податків за оптимальними запропонованими ставками.	Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення поставлених цілей: наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб'єктів господарювання, збереження робочих місць
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	Суб'єкти господарювання: Плата за землю буде сплачуватись за ставками 2021 року, що становить 11100 тис.грн. Громадяни: Часткова, оскільки	Орган місцевого самоврядування: Плати за землю надійде менше, до місцевого бюджету недоотримано надходження. Громадяни:	Друге місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по надходженнях в бюджет та сприяє обмеженню фінансування програм та заходів соціально-економічного

	надходження в бюджет будуть на рівні 2021 року Орган місцевого самоврядування: відсутні	Недофінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади погіршить якість життя. Суб'єкти господарювання: на рівні суми сплати до бюджету податку	розвитку громади.
Альтернатива 3 <i>Встановлення максимальних ставок плати за землю на 2022 рік</i>	Орган місцевого самоврядування: Надходження додаткових коштів до бюджету громади, спрямування додаткового фінансового ресурсу на її соціально-економічний розвиток Громадяни: Поліпшення стандартів життя за рахунок спрямування одержаних додатково коштів на розвиток громади. Суб'єкти господарювання: немає	Громадяни: Надмірне податкове навантаження створить соціальну напругу у жителів громади. Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за максимальними ставками негативно впливає на рівень доходів підприємництва. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу або перехід в «тінь» . Орган місцевого самоврядування: відсутні	Не вирішує проблем. Підвищить соціальну напругу у громаді.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта - проекту рішення «Про встановлення проєкту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради»	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлення цілей	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо); Виникнення податкового боргу по причині не сплати плати за землю; Поширення захворювання на Covid-19 в критичних

		масштабах, що спричинить погіршення платоспроможності СГ.
Альтернатива 1 <i>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</i>	У разі неприйняття регуляторного акту податок буде сплачуватись платниками відповідно за ставками 2021 року. Зменшиться можливість фінансування програм та заходів соціально-економічного розвитку громади. Альтернатива не вирішує означеної проблеми, тому є неприйнятна.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати даного податку
Альтернатива 3 <i>Встановлення максимальних ставок плати за землю на 2022 рік</i>	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а може призвести до занепаду малого бізнесу. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо); Поширення захворювання на Covid-19 в критичних масштабах, що спричинить погіршення платоспроможності СГ. Виникнення податкового боргу по причині не сплати земельного податку.

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих ставок плати за землю, які є посилюючими для платників податків, та забезпечать фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Летичівської селищної ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які має здійснити орган місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Задля забезпечення вимог чинного законодавства на офіційному сайті Летичівської громади у розділі «Регуляторна полатика» розміщено інформацію про оприлюднення проекту рішення «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради» та аналізу регуляторного впливу з метою

отримання зауважень та обґрунтованих пропозицій від суб'єктів господарювання та членів територіальної громади.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання ухвалене рішення буде оприлюднено також в інформаційному бюлетені територіальної громади.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню регуляторного акта від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Летичівської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого регуляторного акта.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної у розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі плати за землю, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта: починаючи з 01.01.2022 року

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо Летичівська селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, в тому числі плати за землю на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Податкового кодексу України, органи місцевого самоврядування мають переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Прийняті ставки будуть діяти протягом всіх бюджетних періодів до прийняття органом місцевого самоврядування нового регуляторного акту, який буде регулювати цей податок.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту основними є такі показники:
-сума надходжень до місцевого бюджету від плати за землю, тис.грн.

-кількість суб'єктів господарювання – платників плати за землю, на яких поширюватиметься дія акта, осіб.

-час та розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта.

-рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Згідно проведеного попереднього обчислення та розрахунку бази оподаткування, очікується 7534 об'єктів оподаткування, стосовно яких проводиться регулювання. Очікуване надходження в бюджет становитиме близько 12087,5 тис.грн.

Прогнозні показники результативності

За даними відділу фінансів Летичівської селищної ради та територіального підрозділу державної фіскальної служби показники надходжень плати за землю в громаді наступні (в динаміці):

Показники по роках	2019	2020	2021 (план)	2022 (прогноз)
Чисельність платників податку – всього, в т.ч.:	7517	7534	7534	7534
- юридичних осіб	110	111	111	111
- фізичних осіб, в тому числі:	7407	7423	7423	7423
- громадян	7289	7307	7307	7307
Надходження в бюджет плати за землю, в тис.грн. – всього, в т.ч.:	9968,8	9975,3	11100,0	12087,5
- земельного податку	1057,2	1142,9	1200,0	1202,5
- орендної плати	8911,6	8832,4	9900,0	10885,0
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	2 години			
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконаннями вимог акта, грн. *	164,00			
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта, оприлюднення прийнятого рішення: - на офіційному сайті ради ; - в газеті «Летичівська газета»; - в інформаційному бюлетені Летичівської с/ради	високий			

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності рішення «Про встановлення проекту місцевого податку – плати за землю на 2022 рік на території Летичівської селищної ради», відповідно до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде застосовано облікові дані бюджетної та податкової звітності (дані Летичівського територіального підрозділу ОДПІ, відділу фінансів, бухгалтерського обліку та звітності Летичівської селищної ради).

Види та терміни відстеження результативності:

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності актом з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.

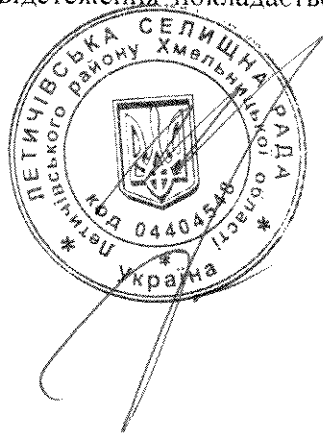
Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Забезпечення проведення відстеження покладається на відділ фінансів Летичівської селищної ради.

Селищний голова



Ігор ТИСЯЧНИЙ

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до
проекту рішення «Про встановлення
проекту місцевого податку – плати за
землю на 2022 рік на території
Летичівської селищної ради»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03.03.2021 р. по 20.05.2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1.	Робочі наради та зустрічі (опитування)	15	Обговорено проект рішення та запропоновані ставки податку. Висловлені зауваження в частині залишення ставок на рівні 2021 року.
2	В інтернет-форумі (соціальна мережа Фейсбук, групи «Земляцтво Летичівщини»)	20	Обговорено проект рішення та запропоновані ставки податку
3	Публічна зустріч з представниками малого бізнесу на сесії селищної ради під час обговорення проекту ставок	21	Обговорено проект рішення та коригування запропонованих ставок податку
4	Круглий стіл за участю керівництва селищної ради, представників бізнесу та територіального підрозділу державної фіскальної служби	24	Обговорено проект рішення та проведено коригування ставок податку

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання – 7534 одиниць, з них:

- платників - громадян – 7307 чол.
- малого підприємництва - 227 (одиниць), у тому числі: малого підприємництва 19 (одиниць), мікропідприємництва 308 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (за мінусом витрат платників - громадян)

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури, грн. (сплата податків і зборів, згідно цього РА): - Плата за землю	10980,0	-	54900
6	Разом, гривень	10980,0	-	54900
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць:	227		
8	Сумарно, тис.грн	10980,0	-	54900
<p>* Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (для розрахунку вартості 1 людино-години використовується середня заробітна плата по Україні та Хмельницькій області. У 2020 році середня зарплата по Україні склала 11597 гривень, а по Хмельницькій області – 9872 грн., і це становить 85,1%. Прогнозна середня заробітна плата по Україні на 2022 рік, згідно прогнозних макроекономічних показників Мінекономіки України - 15 414 грн., прогноз по Хмельницькій області розрахунково становить 13121 грн. (85,1%). Вартість однієї людино-години 13121/160=82 грн.</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. (пошук регуляторного акта та ознайомлення з його нормами)	Оціночно: 1 год x 82=82,00 грн.		
10	Процедура організації виконання вимог регулювання (розробка та впровадження внутрішніх для суб'єкту малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання)	Оціночно: 1 год x 82=82,00 грн.		
11	Процедури офіційного звітування:	0		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0		
13	Інші процедури	0		
14	Разом, гривень	82,00		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	227		
16	Сумарно, тис.грн	18,6		