



**БІЛЕНЬКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ЗАПОРІЗЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Центральна, 4в,с. Біленьке, Запорізький район, Запорізька область, 70441
e-mail: 04353008@mail.gov.ua Web: <https://bilenke-silrada.gov.ua/>

код ЄДРПОУ 04353008

11.06.2021 № 02-35/0553

на № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

Про надання пропозицій щодо проекту рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області»

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляємо проект рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області» для отримання зауважень та пропозицій.

Просимо розглянути та погодити зазначений проект сільської ради у термін до 11 липня 2021 року.

Додатки:

1. Проект рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області» з відповідним додатком на 6 арк. в 1 прим.

2. Аналіз регуляторного впливу на 13, арк. в 1 прим.

3. Пояснювальна записка на 2 арк. в 1 прим.

4. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.

5. Експертний висновок відповідальної комісії на відповідність проекту регуляторного акта до вимог ст. 4 та ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на 3 арк. в 1 прим.

Секретар сільської ради

Катерина ПЕЧУРИНА

Олексій Авдєєв
0684032788

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 5657/0/19-21 від 17.06.2021





**БІЛЕНЬКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ЗАПОРІЗЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ**

восьмого скликання

_____ сесія

РІШЕННЯ

_____ року

№ _____

с. Біленьке

Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області

Керуючись п.24 розділу 1 ст.2 6, ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статей 7, 10, 12, 268 Податкового кодексу України, враховуючи висновки постійної комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області з 01.01.2022 туристичний збір.
2. Встановити на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області з 01.01.2022 ставки туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу України, у розмірі 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення та затвердити Положення про порядок справляння туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області згідно додатку №1 до цього рішення.
3. Встановити, що обов'язкові елементи податку (платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, ставка податку, порядок обчислення

податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку), підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Податковим Кодексом України.

4. Оприлюднити дане рішення в мережі Інтернет на офіційному сайті Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області за адресою: <http://bilenke-silrada.gov.ua>, в районній газеті «Червоний промінь» та на дошці оголошень сільської ради протягом 10 днів з дати його прийняття.

5. Дане рішення набирає чинності з 01 січня 2022 року.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну депутатську комісію сільської ради з фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва.

Сільський голова

Світлана ЗАЧЕПИЛО

Додаток 1

до рішення Біленьківської сільської ради
Запорізького району Запорізької області
№ __ «Про встановлення туристичного
збору на території Біленьківської
територіальної громади Запорізького
району Запорізької області» від «__»
_____ 2021 року

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням Біленьківської сільської ради
Запорізького району Запорізької області
№ __ «Про встановлення туристичного
збору на території Біленьківської
територіальної громади Запорізького
району Запорізької області» від «__»
_____ 2021 року

ПОЛОЖЕННЯ

про порядок справляння туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області

1. Загальні положення

1.1. Положення про туристичний збір на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області (далі – Положення) розроблено на підставі ст. 268 Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, п.24 ч.1 ст.26, ч.1 ст.59, ч.1 ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні та визначає порядок справляння туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області.

Це Положення є обов'язковим до виконання юридичними та фізичними особами на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області.

1.2. Туристичний збір – це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до місцевого бюджету.

1.3. Внутрішній туризм для цілей розділу XII «Податок на майно» Податкового кодексу України – переміщення в межах території України громадян України та/або осіб, які постійно проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

1.4. В'їзний туризм для цілей розділу XII «Податок на майно» Податкового кодексу України – прибуття на територію України та/або переміщення в межах території України осіб, які постійно не проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

2. Платники збору

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області», та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області;

б) особи визначені підпунктом “в” підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом “б” підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) інваліди, діти-інваліди та особи, що супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжувачого);

г) ветерани війни;

г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

е) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеню споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом “б” підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму.

з) взяті на облік як внутрішньо переміщені особи відповідно до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», які тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення, а інформація про адресу таких місць зазначена в довідці про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи як адреса фактичного місця їх проживання/перебування.

3. Ставка збору

3.1. Ставка туристичного збору встановлюється за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення, у розмірі 0,5 відсотка – для внутрішнього туризму та 5 відсотків – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

4. База справляння збору

4.1. Basisом справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення.

5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)

5.1. Справляння збору може здійснюватися з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. Справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 7.2 пункту 7 цього Положення, фізичними особами – підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 5.1 пункту 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Біленьківською сільською радою, справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.

Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської ради.

6. Особливості справляння збору

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням

інших вимог, визначених рішенням Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області.

За один і той самий період перебування платника збору на території однієї адміністративно-територіальної одиниці, на якій встановлено туристичний збір, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до Податкового кодексу України та рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню такій особі у встановленому Податковим кодексом України порядку.

7. Порядок сплати збору

7.1. Податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, або авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому – до 28 (29) включно) на підставі рішення Біленьківської сільської ради.

Податкові агенти, які сплачують збір авансовими внесками, відображають у податковій декларації за звітний (податковий) квартал суми нарахованих щомісячних авансових внесків. При цьому остаточна сума збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал (з урахуванням фактично внесених авансових платежів), сплачується такими податковими агентами у строки, визначені для квартального звітного (податкового) періоду.

7.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору в контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

7.3. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

8. Контроль

8.1. Контроль за дотриманням вимог податкового законодавства у частині справляння туристичного збору здійснює Державна податкова служба.

Секретар сільської ради

Катерина ПЕЧУРІНА

**АНАЛІЗ регуляторного впливу
до проєкту рішення сесії Біленьківської сільської ради
«Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської
територіальної громади Запорізького району Запорізької області»**

1. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Біленьківської сільської ради «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської об'єднаної територіальної громади Запорізького району Запорізької області» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 зі змінами «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на платників збору – громадян України, іноземців, а також осіб без громадянства, які прибувають на території Біленьківської сільської ради та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк. Суб'єкти господарювання, які надають платникам місця для тимчасового перебування, є податковими агентами, уповноваженими на справляння збору й щоквартальне перерахування коштів до місцевого бюджету.

Важливість проблеми полягає в тому, що прийняття ставок сприятиме надходжень до доходної частини місцевого бюджету, а також у необхідності викладення рішення з урахуванням змін у законодавстві. Закон змінив ставки туристичного збору. Зокрема, для внутрішніх туристів його ставки не повинні перевищити 0,5% мінімальної заробітної плати на добу, для в'їзного туризму – до 5% мінімальної заробітної плати, що з 01.01. 2021 року становитиме 6000 грн, з 01.01.2022 року- 6500 грн. Відсутність регулювання може призвести до невиконання вимог чинного законодавства. Проблема може бути розв'язана за допомогою діючого рішення Біленьківської сільської ради. Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору. Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного встановлення ставки збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та

повнотою проведення платежів. Урахувавши всі чинники, що впливають на формування ставки збору, зазначений проєкт рішення сільської ради «Про встановлення ставки туристичного збору на 2022 рік» підготовлено з метою встановлення ставки туристичного збору. Рішення спрямоване на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між суб'єктами господарювання (податковими агентами), органами місцевого самоврядування й фіскальними органами.

Кожен податок та збір є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд місцевого бюджету, дозволяє провести соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

2. Цілі державного регулювання

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановити на території Біленьківської територіальної громади туристичний збір до визначеного Податковим Кодексом переліку і в межах визначеного ним граничного розміру ставки;
- отримати до бюджету відповідні надходження;
- впорядкувати та вдосконалити надання готельних послуг;
- наповнення дохідної частини сільського бюджету.
- здійснення планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок туристичного збору з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб сільського бюджету;
- забезпечити своєчасне надходження до сільського бюджету туристичного збору;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

Негативні зовнішні фактори, що можуть вплинути на досягнення цілей у разі прийняття цього рішення:

відсутність потреби в наданні готельних послуг через зниження життєвого рівня громадян;

оренда житла у фізичних осіб;

зменшення кількості відряджених фізичних осіб.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

В процесі пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акта	Відповідно до пп.12.3.5 п. 12.3 ст. 12 ПКУ податок буде справлятися, виходячи з норм ПКУ із застосуванням мінімальних ставок податку у 2022 році, що негативно вплине на стан надходження податку.
Альтернатива 2: Прийняття запропонованого проекту акта	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить забезпечити постійні надходження до бюджету територіальної громади .
Альтернатива 3: Встановлення максимальної ставки	За рахунок прийняття максимальних ставок, надійде до місцевого бюджету максимальне надходження податку. Така альтернатива є прийнятною для платників туристичного збору. Вказаний спосіб забезпечує досягнення мети розробки проекту.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акта	Розглядається можливість покращення інвестиційної привабливості території через застосування мінімальних ставок єдиного податку.	Відсутні.
Альтернатива 2: Прийняття запропонованого проекту рішення регуляторного акта	Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України , реалізацію наданих органами місцевого самоврядування повноважень Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного

	Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	акта та процедур з його опублікування.
Альтернатива 3: Встановлення максимальної ставки	Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально – економічний розвиток.	Витрати пов'язані з підготовкою акту та проведення відстеження результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акта	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими податковим кодексом України.	Витрати пов'язані лише зі сплатою єдиного податку.
Альтернатива 2: Прийняття запропонованого проєкту рішення регуляторного акта	Підвищення добробуту сімей фізичних осіб - підприємців, у зв'язку із зменшенням податкового навантаження на мікропідприємництво для платників II групи єдиного податку розглядається впровадження мінімальної ставки до розміру мінімальної заробітної плати Підвищення добробуту членів громади, забезпечення надання якісних послуг жителям громади та безпеки проживання Вдосконалення відносин між сільською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаними зі справлянням місцевих податків та зборів	Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3: Встановлення максимальної ставки	Вирішення соціальних проблем за рахунок надходження збору до сільського бюджету у максимально можливій сумі.	Сплата податків за запропонованими ставками.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць				2	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акта	Сплата туристичного збору за мінімальними ставками, передбаченими податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише зі сплатою туристичного збору.
Альтернатива 2: Прийняття запропонованого проекту рішення регуляторного акта	Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками. Підвищення добробуту членів громади, забезпечення надання якісних послуг жителям громади та безпеки проживання Вдосконалення відносин між сільською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаними зі справлянням місцевих податків та зборів	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та збори та обговорення проекту рішення. Сплата туристичного збору за запропонованими ставками.
Альтернатива 3: Встановлення максимальної ставки	Створення прозорого механізму врегулювання ставки туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Сплата податків за запропонованими ставками.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за 4-бальною системою, де:

4 бали - цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали - цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали - цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал - цілі ухвалення регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акта	1	Така альтернатива не є прийнятною. Місцеві податки та збори будуть сплачуватись платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до сільського бюджету, а це не дозволить профінансувати ряд пріоритетних та необхідних заходів
Альтернатива 2: Прийняття запропонованого проєкту рішення регуляторного акта	4	Прийняття даного рішення вирішить важливі проблеми, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння туристичного збору та наповнення місцевого бюджету. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників місцевих податків
Альтернатива 3: Встановлення максимальної ставки	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.

Вирішення проблеми можливе лише шляхом прийняття рішення Біленьківської сільської ради «Про встановлення ставок туристичного збору на 2022 рік». Перевага обраного виду обумовлена процесами, які спрямовані на збереження мережі закладів по наданню готельних послуг, ефективним використанням його можливостей у економіці громади, залученням більшої чисельності юридичних та фізичних осіб-підприємців до надання готельних послуг.

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень місцевих рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі і туристичного збору.

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованого туристичного збору, що є посилюючими для платників податків, ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування Біленьківської сільської ради.

5. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Механізм дії регуляторного акта

Платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Біленьківської сільської ради, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в визначений строк. Базою оподаткування збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення. Пропонується встановити ставку туристичного збору за одну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання для внутрішнього 0,5 та в'їзного туризму 5 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати – 6000грн. встановленої законом на 1 січня 2021 року та - 6500грн з 1 січня 2022 року. Справляння збору здійснюється податковими агентами, визначеними у проєкті рішення про туристичний збір. Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Біленьківської сільської ради <https://bilenke-silrada.gov.ua/>.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта

Залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться. Питома вага суб'єктів малого підприємництва та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 %. У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для

суб'єктів малого підприємництва (додаток до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва(М-Тест))

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з 01.01.2022 року та діє протягом року. Передбачається, що податкові агенти будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати перерахування туристичного збору. Податкові агенти несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 стаття 111 Кодексу). Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій або пені (пункт 111.2 стаття 111 Кодексу) у розмірах, визначених статтею 126 Кодексу. Адміністративна відповідальність за порушення порядку справляння та сплати туристичного збору встановлена у розмірах, визначених статтею 163-17 Кодексу України про адміністративні правопорушення. На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість податкових агентів, осіб;
- розмір надходжень туристичного збору до місцевого бюджету, грн..

Назва показника	2020 рік	2021 рік	2022 рік
Надходження до місцевого бюджету туристичного збору від платників (грн.)	0	0	0
Загальна кількість платників туристичного збору, чол.	0	0	2
Витрати суб'єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (грн.)	0	0	372,97

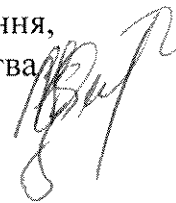
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта	Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті сільської ради. Один екземпляр надається до місцевого органу Державної податкової служби України.	Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті сільської ради. Один екземпляр надається до місцевого органу Державної податкової служби України.	Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті сільської ради. Один екземпляр надається до місцевого органу Державної податкової служби України.
--	---	---	---

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників туристичного збору.

Повторне відстеження буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта. З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності.

Начальник відділу економічного розвитку та інвестиції, комунальної власності, містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету



Олексій АВДЕСОВ

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 квітня 2021 р. по 31 травня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Розробником регуляторного акта направлено запити до комісій: з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку	3	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта
2	Вид консультації: у телефонному та усному режимі	2	Отримана інформація та пропозиції про місцеві податки та збори на 2021 рік

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання -1.
- питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата туристичного збору)	0	0	0
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2	0	0
8	Сумарно, гривень	0	0	0
<p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2022 рік становитиме при 40-годинному робочому тижні - 1987,0 годин. Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2022 році становитиме 6500,00 грн. та у <i>погодинному розмірі 39,26</i>грн, ст.8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)</p>				
<p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год*39,26 грн	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (здійснення відповідного обліку, проведення оплати податку поквартально – 4 рази в рік)	157,04	0	0
11	Процедури офіційного	157,04	0	0

	звітування (одна година, 4 рази в рік)			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок (проведення звірок, уточнень і т. д.) 0,5год	19,63	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	372,97	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2	x	0
16	Сумарно, гривень	372,97	X	0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (дані рядка 8 таблиці «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання»)	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (дані рядка 16 таблиці «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання»)	39,26	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва (дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва")	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	0	0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

У якості коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання є встановлення ставок місцевих податків та зборів нижчими, ніж максимальні ставки, передбачені Податковим кодексом України. Визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних процедур не потрібно.

Процедура, що потребує коригування	Коригуючий механізм
x	x

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за рік, гривень
Заплановане регулювання	-
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	-

Начальник відділу економічного розвитку та інвестиції, комунальної власності, містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету



Олексій АВДЕЄВ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району
Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на
території Біленьківської територіальної громади Запорізького району
Запорізької області»**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Згідно із ст. 10. Податкового Кодексу України, «Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору та земельного податку за лісові землі».

Відповідно до ст. 12 Податкового кодексу України, повноваження щодо встановлення розмірів ставок по місцевих податках і зборах покладається на сільську раду. При запровадженні місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування на законодавчому рівні надано право запроваджувати максимально ефективну, для окремо взятого регіону, систему справляння місцевих податків і зборів.

Проблема, яка вирішується за допомогою прийняття даного регуляторного акту – недостатність фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, які здійснюються органами місцевого самоврядування протягом бюджетного періоду. З прийняттям даного рішення можливе вирішення питання щодо наповнюваності доходної частини бюджету Біленьківської громади, що дасть можливість виконання програм, спрямованих на соціально – економічний розвиток громади (Програма благоустрою населених пунктів Біленьківської об'єднаної територіальної громади Запорізького району Запорізької області; програма соціальної підтримки громадян «Назустріч людям», Програма реформування та розвитку житлово-комунального господарства Біленьківської сільської ради, Програма соціально-економічного та культурного розвитку Біленьківської сільської ради та ін.)

Застосування ринкових механізмів при регулюванні даного питання не є можливим, оскільки встановлення ставок податку є обов'язком органу місцевого самоврядування, та їх застосування не передбачається діючим законодавством.

Туристичний збір на території Біленьківської територіальної громади встановлюється вперше.

У разі не прийняття запропонованого регуляторного акту можливе виникнення конфліктних ситуацій між бізнесом та владою, що може призвести до не сплати відповідного податку суб'єктами господарювання до місцевого бюджету. В результаті чого, дана ситуація приведе до невиконання доходної частини місцевого бюджету, виконання місцевих соціально-економічних програм, що приведе до загострення соціального стану населення громади. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду, оскільки не забезпечуватиметься в повному обсязі фінансування бюджетної сфери та соціально важливих місцевих програм.

Разом з цим слід зазначити, що проаналізувавши діючий регуляторний акт, провівши ряд обговорень з бізнесом, прийшли висновків, що необхідно встановити туристичний збір на території громади. Враховуючи рівень платоспроможності суб'єктів господарювання, з метою підтримки існуючого бізнесу та за для його розвитку, з метою економічного, спортивного та культурного розвитку громади, можливості створення нових робочих місць, було вирішено прийняти рішення про встановлення туристичного збору та встановити ставки цього збору, що дасть змогу суб'єктам господарювання сплачувати податки в повному обсязі, в зв'язку з чим буде наповнюватись доходна частина місцевого бюджету.

Тому, вбачаємо за необхідне прийняти зазначений регуляторний акт, що є необхідним для досягнення цілей державного регулювання. Через це проблема не може бути вирішена без його прийняття.

Начальник відділу економічного
розвитку та інвестицій,
комунальної власності,
містобудування, архітектури,
житлово-комунального господарства
та благоустрою виконавчого комітету



Олексій АВДЕЄВ

**Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта:
проект рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району
Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території
Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької
області»**

Відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань **оприлюднюється:**

Проект рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області».

Розробники: відділ економічного розвитку та інвестиції, комунальної власності, містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та благоустрою.

Проект спрямований на реалізацію повноважень Біленьківської сільської ради щодо встановлення місцевих податків та зборів.

Мета проекту рішення:

- Встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області;
- Встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів;
- Безумовне виконання Податкового кодексу України;
- Недопущення суперечливих ситуацій;
- Забезпечення дохідної частини сільського бюджету;
- Виконання програм соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади
- Здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб сільського бюджету;
- Забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

Підставою для розробки проекту є: Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податковий кодекс України.

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Біленьківської сільської ради <https://bilenske-silrada.gov.ua/> 10 червня 2021 року та буде оприлюднено в районній газеті «Червоний промінь».

Строк отримання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акта становить 30 календарних днів з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу.

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу просимо надавати в письмовій формі до Біленьківської сільської ради за адресою: 70441, Запорізька область, Запорізький район, с.

Біленьке, вул. Центральна, буд. 4 – В, телефоном: тел.(061)287-31-52, або, на електронну адресу bilenkivska.silrada@ukr.net

Експертний висновок

постійної комісії Біленьківської сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва щодо проекту рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області»

Постійна комісія Біленьківської сільської ради з питань фінансів бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

Розробником проекту регуляторного акта є відділ економічного розвитку та інвестицій, комунальної власності, містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та благоустрою виконавчого комітету. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області на 2021 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз

регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них.

Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою, яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія Біленьківської сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Біленьківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення туристичного збору на території Біленьківської територіальної громади Запорізького району Запорізької області» та аналіз його регуляторного впливу

відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії Біленьківської
сільської ради з питань фінансів, бюджету,
планування соціально-економічного розвитку,
інвестицій та міжнародного співробітництва



Ірина МІНЬКО