



МИХАЙЛІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
МИХАЙЛІВСЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Центральна, 22, смт Михайлівка, Михайлівський район, Запорізька область, 72002,
тел/факс (06132) 2-19-85, 2-15-44, e-mail: possovet@meta.ua; Код ЄДРПОУ 25214512

24.05.2021 р. № 569

На № _____ від _____

Голові Державної
регуляторної служби України
м. Київ
вул. Арсенальна, 9/11
01011

Про погодження проекту
регуляторного акту

Михайлівська селищна рада Михайлівського району Запорізької області надсилає на погодження проект регуляторного акту "Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки":

- Проект рішення сесії Михайлівської селищної ради "Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки";
- Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акту "Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки";
- Тест малого підприємства(М-Тест);
- Експертний висновок постійної комісії з питань регулювання земельних відносин та охорони навколишнього середовища Михайлівської селищної ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту рішення сесії Михайлівської селищної ради "Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки";
- Копія роздрукованої веб-сторінки з офіційного сайту Михайлівської селищної ради: <http://mihajlivska.gromada.org.ua> ("Відділ земельних відносин та земельних ресурсів.Регуляторні акти")

Звертаємося до Вас з проханням розглянути надані матеріали.

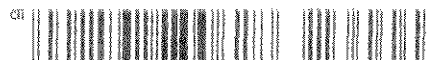
Додаток на 18 аркушах

Селищний голова

Володимир РИКУН

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 6226/0/19-21 від 01.07.2021





У К Р А Ї Н А

**МИХАЙЛІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
МИХАЙЛІВСЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ**

Сьомого скликання

_____ сесія

Р І Ш Е Н Н Я

від «_» _____ 2021 року

смт Михайлівка

ПРОЄКТ

Про встановлення ставок орендної
плати за земельні ділянки

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Податкового кодексу України, Закону України “Про оренду землі”, Михайлівська селищна рада Михайлівського району Запорізької області

ВИРІШИЛА:

1. Встановити ставки орендної плати за земельні ділянки згідно з додатком 1.
2. Оприлюднити рішення на офіційному веб-сайті селищної ради.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії з питань соціально-економічного розвитку, планування бюджету, фінансів, підприємництва та торгівлі та з питань регулювання земельних відносин та охорони навколишнього середовища.
4. Дане рішення набирає чинності з моменту оприлюднення його на офіційному веб-сайті селищної ради.
5. Рішення від 23 червня 2020 року № 16 “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки” визнати таким, що втратило чинність.

Селищний голова

Володимир РИКУН

Додаток 1
до рішення Михайлівської селищної
ради від _____ № _____
"Про встановлення ставок орендної
плати за земельні ділянки"

**Ставки орендної плати за земельні ділянки на території Михайлівської
селищної ради Михайлівського району Запорізької області**

Цільове призначення земель			% орендної ставки		
Код КВЦ/ПЗ	Розділ	Назва			
Секція А	01	Землі сільськогосподарського призначення			
		01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва (рілля)	9	
			Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва (будівлі та споруди)	3	
		01.02	Для ведення фермерського господарства	9	
		01.03	Для ведення особистого селянського господарства	3	
		01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	3	
		01.05	Для індивідуального садівництва	5	
		01.06	Для колективного садівництва	5	
		01.07	Для городництва	9	
		01.08	Для снокошіння і випасання худоби	5	
		01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	10	
		01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	5	
		Секція В	Землі житлової та громадської забудови		
			02	02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)
02.02	Для колективного житлового будівництва	3			
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	3			
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	5			
02.06	Для колективного гаражного будівництва	5			
02.07	Для іншої житлової забудови	3			
02.09	Для будівництва і обслуговування паркингів та автостоянок на землях житлової та громадської забудови	5			

03	Землі громадської забудови			
	03.02	Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти	3	
	03.03	Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги	5	
	03.04	Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних організацій	7	
	03.05	Для будівництва та обслуговування будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування	7	
	03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	7	
	03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	3	
	03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	12	
	03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури (адміністративних будинків, офісних приміщень та інших будівель громадської забудови, які використовуються для здійснення підприємницької та іншої діяльності, пов'язаної з отриманням прибутку)	5	
	03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	5	
	03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів і підрозділів ДСНС	4	
	03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	7	
	Секція С	04 05	Землі природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення	3
	Секція D	06	Землі оздоровчого призначення	3
	Секція E	07	Землі рекреаційного призначення	3
Секція G	08	Землі історико-культурного призначення	3	
Секція H	09	Землі лісогосподарського призначення	3	
Секція I	10	Землі водного фонду	3	

Секція J	Землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення		
	11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	10
	11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	4
	11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	5
	11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	4
	11.05	Для цілей підрозділів П.01-П.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3
12	12	Землі транспорту	5
13	13	Землі зв'язку	12
14	14	Землі енергетики	12
15	15	Землі оборони	3
Секція K	Землі запасу, резервного фонду та загального користування		
16	16.00	Землі запасу	10
17	17.00	Землі резервного фонду	10

Селищний голова


Володимир РИКУН

Загальні надходження від орендної плати за землю по Михайлівській селищній раді склали за 2020 рік – 6074,7 тис.грн.

Прогнозний обсяг надходжень орендної плати на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обсяг язоківість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Ураховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення Михайлівської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки».

Проблему, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення є визначення на законних підставах розміру ставок орендної плати за землю за кодами Класифікації видів шльового призначення земель на території Михайлівської селищної територіальної громади. Ухвалення рішення селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – 3 01 січня 2022 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок орендної плати за землю. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням Правил розрахунку та сплати податку на майно в частині орендної плати за землю, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	2	3
Держава. Органи місцевого самоврядування	1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення плати за землю, що забезпечить податковий надходження до бюджету громади, які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємства, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. 2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок орендної плати за землю.	—
Суб'єкти господарювання	1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб'єктів	—

Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки»

І. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Рішенням Михайлівської селищної ради від 23 червня 2020 № 16 «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки» установлені ставки податку на майно в частині орендної плати за землю на 2021 рік.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Пунктом 284.1 статті 284 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 ПКУ належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Статтею 12 Податкового кодексу України передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передусь бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, установлені статтями 274 та 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд місцевого бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату зарплатні плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Плата за землю є бюджетотворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду місцевого бюджету та за підсумками 2020 року складає майже 16,03 % серед інших джерел надходжень.

1	2	3
у тому числі суб'єкти малого підприємства	господарювання-платників орендної плати, які мають земельні ділянки у користуванні. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю на фінансування екологічних, соціальних, економічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.	

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установалення ставок податку на майно в частині плати за землю, як це визначено ПКУ.

Отже, установалення ставок з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Установалення податку на майно в частині плати за землю на території Михайлівської селищної ради неможливе у зв'язку з тим, що рішення міської ради від 23 червня 2020 № 16 «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки» регулює процеси плати за землю лише на частині території громади, так як з січня 2021 року до Михайлівської територіальної громади приєдналась ще 1 селищна рада. В результаті, частина території залишається без регуляторного впливу.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри податкових платежів за користування землею для всіх категорій землекористувачів пропонується залишити на рівні 2021 року.

У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.2 статті 10 ПКУ, рішеннями місцевого самоврядування, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передусь бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо регулювання питань управління місцевих податків і зборів в межах територіальної громади, і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати на території Михайлівської селищної територіальної громади в особі Михайлівської селищної ради».

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення селищної ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є установалення ставок орендної плати за землю відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету громади прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження плати за землю до доходної частини бюджету громади (2020 рік фактичні надходження – 6074,7 тис. грн., на 2021 рік планові показники – 7297,2 тис. грн., на 2022 рік прогнози надходження від запропонованих розмірів ставок податку на рівні 2021 року), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих програм,

фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників податку становить 186 осіб;

- часовий: для регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Цілями регуляторного акта є:

- установалення ставок орендної плати;
- забезпечення соціально-економічного розвитку громади, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади;
- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

I. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>У разі прийняття даної альтернативи, по закінченню 2021 року діючий регуляторний акт, рішення від 23 червня 2020 року № 16 «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки» буде діяти лише на частині території громади, так як з січня 2021 року до Михайлівської територіальної громади приєдналась 1 селищна рада. В результаті, частина території залишається без регуляторного впливу, наслідком чого є недоотримання надходжень до місцевого бюджету коштів, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення.</p> <p>Таким чином, альтернатива не є прийнятною</p>
<p>Альтернатива 2 Установалення мінімального розміру ставок орендної плати.</p>	<p>Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів громади, що спрямовується на фінансування її інфраструктури.</p> <p>У разі не встановлення відповідних ставок, бюджет громади втрапить надходження від плати за землю у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленої мінімальної ставки. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до місцевого бюджету ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>
<p>Альтернатива 3 Установалення ставок орендної плати на рівні 2021 року</p>	<p>Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установалення у 2022 році для всіх категорій землекористувачів розмірів плати за землю на рівні 2021 є доцільним.</p> <p>Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення міської ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки» є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками.</p>

Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб'єктів господарювання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)	
Вид альтернативи	Вигоди
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Виграти Відсутні
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок орендної плати.	Виграти За відсутності регулювання ставок орендної плати на частині території бюджету територіальної громади буде завдано значний негативний вплив, оскільки зумовить соціальну напругу серед платників податку та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету.
Альтернатива 3 Установлення ставок орендної плати на рівні 2021 року	Виграти Відсутні
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Виграти Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	У разі прийняття даної альтернативи, по закінченню 2021 року діючий регуляторний акт, рішення від 23 червня 2020 року № 16 «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки» буде діяти лише на частині території громади, так як з січня 2021 року до Михайлівської територіальної громади приєдналась

		ще одна селишна ради. В результаті, частина територій залишаться без регуляторного впливу, наслідком чого є недоотримання надходжень до місцевого бюджету коштів, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення.
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок орендної плати.	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету громади зумовлять неможливість забезпечення фінансування на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3 Установлення ставок орендної плати на рівні 2021 року	Забезпечує досягнення шлей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проєкту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землею. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 186 осіб:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	15	41	129	186
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,53	8,06	22,04	69,35	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок орендної плати.	Економія коштів на сплату податків.	Відсутні. Витрати бюджету громади зумовляють неможливість забезпечення фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3 Установлення ставок орендної плати на рівні 2021 року	Установлення ставок плати за користування земельними ділянками громади з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. Забезпечується прозорість механізму справляння оренди землі, збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників плати за землю	Для суб'єктів господарювання розмір плати за землю не збільшується, тому вони несуть витрати лише на озайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирьохбальною системою, де:

- 4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);
- 3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);
- 2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);
- 1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої на	1	За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді

даний момент ситуації без змін		буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу серед мешканців та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету.
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок орендної плати.	1	Відсутні надходження до бюджету громади. Не виконуються програми: соціальні, економічні, екологічні, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, відсутнє фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3 Установлення ставок орендної плати на рівні 2021 року	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обрнтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель, виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу *

Категорія впливу	Відповідь
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	2 Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємств постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні

	1	2
1. Обмежує здатність підприємств визначати ціни на товари та послуги		Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг		Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають несоборудовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі		Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)		Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:		Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання		Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств		Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:		Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар		Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника		Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів		Ні

*Визначено за консультаціями з місцевими підприємцями, представниками бюджетотоповноновами підприємств, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.

року	господарювання громадянами в частині встановлення ставок орендної плати за користування земельними ділянками громадян з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель.	суб'єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта	альтернатива на першому місці
	Прогнозовані надходження до місцевого бюджету можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених місцевим бюджетом		

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету.	Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок орендної плати.	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету громади, недоотримання надходжень до місцевого бюджету.	Відсутні кошти в бюджеті громади. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3 Установлення ставок орендної плати на рівні 2021 року	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість зменшити податкове навантаження на платників. Кошти можуть бути використані суб'єктами	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть

Рейтинг результативності	Витрати (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу в громаді та поставить під загрозу за безпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету.	Зменшення надходжень до бюджету громади, підвищення соціальної напруги з причини погіршення якості життя громадян. Місцева територіальна громада не отримує частину належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок орендної плати.	Відсутні	Витрати бюджету громади	Не досягнуто мети
Альтернатива 3 Установлення ставок орендної плати на рівні 2021 року	Упорядкування відносин між міською радою та суб'єктами	Розмір плати за землекористування збільшується. Тому, у рейтингу результатив-	Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему.

господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць;	бути процесом та явищем соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення зростання, економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо).
- сплачувати плату за землю за обрештованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель;	Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі
- отримати заплановані податкові надходження до бюджету громади;	
- сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішити питання встановлення розміру ставок орендної плати за землю на території Михайлівської селищної територіальної громади пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками праввідносин у системі оподаткування.

Основним завданням запропонованого проєкту рішення є зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету та упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування, податковою службою та суб'єктами господарювання з питань плати за оренду землі.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Михайлівської селищної ради та її виконавчого комітету <http://mihajivska.gromada.org.ua>, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення селищної ради буде оприлюднено на офіційному вебсайті Михайлівської селищної ради <http://mihajivska.gromada.org.ua> у термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними вебсторінками Михайлівської селищної ради та її виконавчого комітету, крім того, місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію міської ради для розміщення на своїх інтернет-ресурсах.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по земельному податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», з змінами (додатки 1, 2, 3).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набувас чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022. Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавстві будуть вноситись зміни до нього.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати за землю у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники та користувачі земельних ділянок захищені у виконанні вимог запропонованого проєкту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету громади від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до місцевого бюджету від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показник	Прогноз на 2022 рік
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:	186
- юридичних осіб	57
- фізичних осіб	129
Надходження коштів до бюджету громади від плати за землю, тис. грн., у тому числі:	7297,2
- юридичними особами	5459,1
- фізичними особами	1838,1
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)*	0,3/11,46
Рівень поінформованості громади та суб'єктів	Відповідно до частини п'ятої статті

Показник	Прогноз на 2022 рік
господарювання з основних положень акта	<p>12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщенні Михайлівської селищної ради; - ознайомляться і отримують інформацію щодо рішення в Головному управлінні ДПС у Запорізькій області; - отримують регуляторний акт за запитом до органів місцевого самоврядування; - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці Михайлівської селищної ради в мережі Інтернет за адресою: http://mihajlivska.gromada.org.ua та місцевих друкованих засобах масової інформації. - отримують регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами

* Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.
11,46 грн. – розмір коштів,
0,30 годин – розмір часу

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;
- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста, наданих Головному управлінню ДПС у Запорізькій області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до
проекту регуляторного акта –
рішення селищної ради «Про
встановлення ставок орендної
плати за земельні ділянки»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що
викликають внаслідок дії регуляторного акта*

Таблиця 1

Витрати		На 2022 рік
№ з/п	2	3
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестацій, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць.*	15
6	Сплата земельного податку, грн.	2033146,11
7	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)/сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.	2033146,11
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звіттування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:	3,82
Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта підприємства (заробітна плата) 0,1 год. ** x 38,20 грн. ** (мінімальна зарплата 6342,00 грн.: 166 год. у місяць) = 3,82 грн.		

9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу: - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год. * x 38,20 грн. ** (мінімальна зарплата 63423,00 грн.: 166 год. у місяць) = 7,64 грн.	7,64
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	11,46
14	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	15
15	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 x рядок 14), грн.	171,90
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.	203318,01

*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

** Для розрахунку використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати, що у 2022 році становить 6342 грн. (прогнозований розмір мінімальної заробітної плати в залежності від темпу росту у 2022 – 6342 грн. (листи Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22263)).

Середнє значення робочих годин на місяць:
1987/12=166 ч.

Розрахунок вартості 1 робочого часу суб'єкта малого підприємництва:
6342,00:166=38,20 грн.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

Таблиця 2
Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	2022 рік
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо

Таблиця 3

Вид витрат	Витрати на прохолоджені відповідних процедур (витрати часу,	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій,	Разом на 2022 рік
Вид витрат			

	на експертизи (тощо)	сертифікатів, страхових полісів	
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікацій, атестацій тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено

Таблиця 4

Вид витрат	На 2022 рік
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачено

Таблиця 5

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачено

Таблиця 6

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати часу оплати за ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.	Разом на 2022 рік
1	2	3	4
Витрати, пов'язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання*, грн.; 38,20 грн. = (6342,00 грн.** (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць); 0,1 год. х 38,20 грн. = 3,82 грн.	0,1	38,20	3,82

Таблиця 7

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати часу оплати за ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.	Разом на 2022 рік
Витрати, пов'язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.;* 38,20 грн. = (6342,00 грн.** (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць); 0,2 год. х 38,20 грн. = 7,64 грн.	0,2	38,20	7,64

*Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

** Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати 6342 грн. (прогнозований розмір мінімальної заробітної плати в залежності від темпу росту у 2022 – 6342 грн. (листи Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22263))у погодному розмірі – 6342грн./166 год. = 38,204 грн./год.

Додаток 2

до аналізу регуляторного акту – рішення селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого й середнього підприємництва

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Головного управління ДПС у Запорізькій області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головного управління ДПС у Запорізькій області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 52,71 грн. – мінімальна заробітна плата (8750,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 години).

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати на процедуру, години	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання на рік, грн.
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	3 0,2**	4 52,71***	5 1	6 0	7 0,00
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2**	52,71	1	15	158,13
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 2,5% платників	0,5	52,71	1	4	105,42

	податку)	0,2	52,71	1	4	41,86
4	Реалізація окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 2,5% платників податку)	0,5	52,71	1	1	26,36
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушення не будуть оскаржувати рішення, беремо 2,5% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,1	52,71	1	15	79,06
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	410,83
7	Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн.					

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.

**Відповідно до пунктів 1, 3, 6, частини 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

*** Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (<https://www.vydoblik.org.ua/kadru-zarplata/vteta/4246-potma-tivnolosi-gobosnogo-chasi-2022.html>)

Для розрахунку використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати, що у 2022 році становить 6342 грн. (прогнозований розмір мінімальної заробітної плати в залежності від темпу росту у 2022 – 6342 грн. (листи Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22263)).

Середнє значення робочих годин на місяць:
1987/12 = 166 ч.

Розрахунок вартості 1 робочого часу суб'єкта малого підприємництва:
6342,00 : 166 = 38,20 грн.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської	2033318,01

ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік»	
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємства (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік»)	2033318,01

Витрати суб'єктів господарювання великого й середнього підприємства, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки земельний податок не є новим.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Додаток 3

до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення сесійної ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємства та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (березень - квітень 2021 року).

Таблиця 1

Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
Робоча нарада та зустріч (опитування)	5	Доведено до відома юридичних осіб - платників
Усього осіб	5	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємства, на яких поширюється регулювання: 171 осіб

Питома вага суб'єктів малого підприємства, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 91,93%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

№ з/п	Витрати	На 2022 рік
1	2	3
Оцінка «прямої» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо

2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць.	171
6	Сплата земельного податку, грн.	4041598,79
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	4041597,79

***Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

**** Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (<https://www.vibovlik.org.ua/kafdy-zaprata/yetyma/4246-norma-trivalosti-robochoho-chasu-2022.html>)

Для розрахунку використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати, що у 2022 році становить 6342 грн. (прогнозований розмір мінімальної заробітної плати в залежності від темпу росту у 2022 - 6342 грн. (листи Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 03110-14-6/22263)).

Середнє значення робочих годин на місяць:

1987/12=166 ч.

Розрахунок вартості 1 робочого часу суб'єкта малого підприємництва:
6342,00:166=38,20 грн.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

8	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітні плати) 0,1 год. *** x 38,20 грн. **** (мінімальна зарплата 6342,00 грн.: 166 год. у місяць.) = 3,82 грн. Процедура організації виконання вимог регулювання	3,82
9	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання	
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларацій зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларацій = 0,2 год. *** x 38,20 грн. **** (мінімальна зарплата 6342,00 грн.: 166 год. у місяць.) = 7,64 грн.	7,64
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	11,46
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць.	171
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	1959,66
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.	4043557,45

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – Головного управління ДПС у Запорізькій області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головним управлінням ДПС у Запорізькій області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 52,71 грн. = мінімальна заробітна плата (8750,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 години/).

Таблиця 3

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії, грн./годин	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, що підпадають під дію процедури регулювання	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання*	Витрати на адміністративні витрати, грн.	7
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	3 0,2**	4 52,71	5 1	6 0***	7 0,00	
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2	52,71	1	171	1802,68	
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб)	0,5	52,71	1	12	316,26	
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників-фізичних осіб)	0,2	52,71	1	12	126,54	

5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушення не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	52,71	1	6	185,13
6	Підготовка звітів за результатами регулювання РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)	0,1	52,71	1	171	901,34
7						3331,95

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.

**Відповідно до пунктів 1, 3, 6, частин 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

*** 2022 році становить 6342 грн. (прогнозований розмір мінімальної заробітної плати в залежності від темпу росту у 2022 – 6342 грн. (листки Міністерства фінансів України від 05.09.2019 № 05110-14-6/22263)).

**** Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартуватиме), грн.
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	4041597,79
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	1959,66
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1 + рядок 2), грн.	4043577,4
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	3331,95
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	4046889,40

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядок обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/користувача об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному вебсайті Михайлівської селищної ради. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Володимир РИКУН



МИХАЙЛІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
МИХАЙЛІВСЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Центральна, 22, смт Михайлівка, Михайлівський район, Запорізька область, 72002,
тел/факс (06132) 2-19-85, 2-15-44, e-mail: possovet@meta.ua; Код ЄДРПОУ 25214512

Експертний висновок

Постійної комісії з питань регулювання земельних відносин та охорони навколишнього середовища Михайлівської селищної ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта рішення сесії Михайлівської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки».

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - до проекту регуляторного акту підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до статті 8 Закону.

3. ВИСНОВОК:

Проект регуляторного акта рішення сесії Михайлівської селищної ради «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки» відповідає вимогам статей 4 і 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова комісії

Л.КУКА

