



## АСКАНІЯ-НОВА СЕЛИЩНА РАДА ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Соборна, 28, смт Асканія-Нова, Чаплинського району, Херсонської області, 75230,  
код ЄДРПОУ 26186098, тел./факс 6-12-60, E-mail: askan-rada@chapl.gov.ua

07.07.2021 №1072/02-11

Голові державної  
регуляторної служби  
Кучер О.В.

Про надання пропозицій

Шановний Олексію Володимировичу!

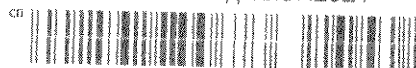
Направляємо проекти рішень про встановлення місцевих податків і зборів  
для отримання пропозицій відповідно до чинного законодавства.

Додатки на 152 арк.

З повагою

селищний голова

Вадим ПОЛЩУК



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Асканія - Нова селищної ради**  
**«Про встановлення єдиного податку на 2022 рік»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

**Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування, а саме: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плата за землю, єдиного податку, туристичного збору.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до селищного бюджету та є його бюджетоформуєчим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку селищної територіальної громади, селищна рада має прийняти рішення **«Про встановлення єдиного податку на 2022 рік»**.

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

**Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік, податки і збори будуть справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми ТГ, а саме:

- утримання дошкільних навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (3293,9 тис. грн.);
- утримання загальноосвітніх навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (11914,4 тис. грн.);
- мистецька школа (2361,9 тис. грн.);

- заклади медичної допомоги (591,9 тис. грн.);
- соціальна сфера (878,7 тис. грн.);
- заклади культури (1059,1 тис. грн.);
- фізична культура і спорт (839,3 тис. грн.);
- благоустрій сіл та селищ (462,1 тис. грн.);
- та інші заходи.

*Аналіз втрат до селищного бюджету*

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку на 2022 рік»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку на 2022 рік»		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	Єдиний податок	10% 20%	1091,9	0	0	1091,9

#### **Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури ТГ.

Враховуючи, вищевикладене, Асканія-Нова селищною радою розробляється проект рішення «Про встановлення єдиного податку на 2022 рік» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

#### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

#### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

## **II. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб селищного бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити додаткові надходження до селищного бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до селищного бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення селищної ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

## **III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1.</b> Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради « <b>Про встановлення єдиного податку на 2022 рік</b> »	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню селищного бюджету в можливих обсягах.

	<p>Очікуванні втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення <b>«Про встановлення єдиного податку на 2022 рік»</b> складатимуть: 1091,9 тис. грн..</p> <p>Що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення селищної територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)</p>
<p><b>Альтернатива 2.</b>  <b>Прийняти рішення «Про встановлення єдиного податку на 2022 рік» у запропонованому вигляді</b></p>	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ТГ та відповідне наповнення селищного бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 1091,9 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні загальноосвітні, дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p>
<p><b>Альтернатива 3.</b>  <b>Встановлення максимальних ставок єдиного податку на 2022 рік</b></p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок, додатково надійде до селищного бюджету близько 1638,0 тис. грн., в тому числі:</p> <p>Така альтернатива є непринятною в зв'язку з тим, що є непосильною для платників податків та зборів селищної територіальної громади Асканія - Нова ТГ. В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини селищної бюджету, але у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податків та зборів, що призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, і як наслідок масове закриття суб'єктів</p>

	підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення.
--	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до селищного бюджету від сплати місцевих податків і зборів (орієнтовно 1091,90 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування
Альтернатива 3	<p>1. Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету.</p> <p>2. Спрямування надлишків на соціально - економічний розвиток</p>	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим	Витрати пов'язані лише зі сплатою податку

	кодексом України	
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	Сплата податків за запропонованими ставками
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем ТГ за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету	Надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальних ставок податків та зборів, призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за їх несвоєчасну сплату.

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			всього	в тому числі мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	98	98	98
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100%	100 %	100%

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	відсутні
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками (орієнтовно 1091,9 тис. грн.). Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів	Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок, додаткові витрати будуть 1638,0 тис. грн. Надмірне податкове навантаження та штрафні санкції за несвоєчасну сплату платежів (пеня та 20% штрафних санкцій), може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради, зменшення кількості робочих місць

*Оцінка сумарних витрат за альтернативами*

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, гривень</b>
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,	-



які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-
Альтернатива 3 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню селищного бюджету в

		<p>можливих обсягах.  Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення <b>«Про встановлення єдиного податку на 2022 рік»</b> складатимуть: 1091,9 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення селищної територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних, загальноосвітніх, дошкільних навчальних закладів та інших соціальних програм ТГ.)</p>
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ТГ та відповідне наповнення селищного бюджету.  Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 1091,9 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні загальноосвітні, дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми</p>

		(бюджет участі, людський капітал, тощо) Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання (орієнтовно 1638,0 тис. грн.) знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Держава: - надходження додаткових коштів до селищного бюджету; -	Держава: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним	Стабільне наповнення селищного бюджету, виконання програм

	<p>спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток ТГ.</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками</p> <p>Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Запровадження корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.</p>	<p>опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків за встановленими ставками</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Сплата податків за запропонованими ставками. Сумарні витрат: 1101788,20 грн. (1091900,00 грн. + 9888,20 грн. адмін. витрати).</p>	<p>соціально-економічного розвитку ТГ, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.</p>
Альтернатива 3	<p><b>Держава:</b> Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток ТГ.</p> <p><b>Громадяни:</b> Вирішення більшої кількості соціальних проблем ТГ за</p>	<p><b>Держава:</b> Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ</p> <p><b>Громадяни:</b> Надмірне податкове навантаження.</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Надмірне податкове</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.</p>

	рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету <b>Суб'єкти господарювання:</b> Відсутні	навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради. Сумарні витрати: 1638,0 тис. грн.	
Альтернатива 1	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Сумарні витрати: 1091,9 тис. грн.	Зменшення надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення « <b>Про встановлення єдиного податку на 2022 рік</b> » будуть досягнуті майже у повній мірі. До селищного бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів (орієнтовно 1091,9 тис. грн.), а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

	платників податків і зборів.	
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження (близько 1638,0 тис. грн.) на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно - обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Асканія - Нова селищної ради.

#### **V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Асканія-Нова селищної ради, аналітичних показників Головне управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі, інформації Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2022 рік.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення Асканія - Нова селищної ради «**Про встановлення єдиного податку на 2022 рік**» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Запропонований термін дії акта:**

один рік

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі, якщо селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**  
 Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку на 2022 рік»	
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.
	- Єдиний податок	10-20%	1091,9
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, один.		98
3	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту, грн.	1101788,20 грн. (1091900,00 грн. +9888,20 грн. адмін. витрати)	
4	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкт		2,5
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Асканія - Нова селищної ради; - на стенді Асканія - Нова селищної ради; - в газеті "Голос Таврії", тираж 1500 од.		72%

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**



Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Асканія - Нова селищної ради.

**Строки проведення заходів базового відстеження результативності дії регуляторного акта:**

01.11.2021-30.11.2022

**Строки проведення заходів з підготовки повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:**

08.01.2023-31.01.2023

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

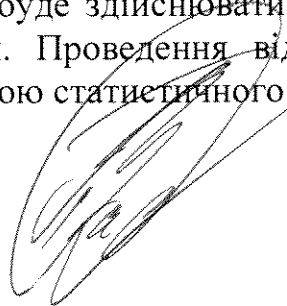
Статистичні:

- аналітичні показники Головне управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі;

- інформація Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом. Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Селищний голова



В.М.Поліщук

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 травня 2021 р. по 24 червня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет-консультації прями (Інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1 дата 24.05.2021- 30.05.2021	Робочі наради та зустрічі (опитування)	12	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок єдиного податку на 2022 рік на рівні діючих ставок.
2 Дата: з 24.05.2021 р. по 24-06.2021 р.	Вид консультацій: телефонному та усному режимі, Інтернет консультації	34	Отримана інформація про ставки єдиного податку, обговорено та запропоновано залишити розміри на 2022 рік на рівні діючих ставок.

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 98 (одиниць),

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	--	-------------------------------	------------------------

**Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання**

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедура постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Касове обслуговування банку	0	0	0
4	Інші процедури (сплата податків)	11141,84	0	0
5	Разом, гривень	11141,84	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	98		
8	Сумарно, гривень	1091900,00	0	0

**Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**

Розрахунок 1 людино-години

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні 1987 години (Лист Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 12.08.2020 р. №3501-06/219).

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2021 р. - 6000 грн., прогноз

на 2022 рік – 6700 грн. (ЗУ «Про Державний бюджет України на 2021 рік», лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 р. № 05110-14-6/25074), у погодинному розмірі на 2022 рік – 40,36 гривні (6700 грн./166 год./міс.).

Витрати часу отримані від суб'єктів господарювання в телефонному режимі

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 година*40,36 грн. = 40,36 грн.	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	1 година*40,36 грн.=40,36 грн.	0	0
11	Процедура сплата	0,5 годин*1*40,36 грн=20,18 грн.	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12)</i>  Єдиний податок	100,90	0	0
14	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		98	
15	Сумарно, гривень	9888,20	0	0

**Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначеним проектом регуляторного акту не регулюються діяльність органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Бюджетні витрати не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

#### 4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За наступний рік	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1091900,00 грн.	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	9888,20 грн.	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1101788,20 грн.	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1101788,20 грн.	0	0

#### 5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що надані фінансовим відділом Асканія - Нова селищної ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Селищний голова

  
В.М.Поліщук

Начальник фінансового відділу

М.Р.Дудок

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Асканія - Нова селищної ради**  
**«Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно,**  
**відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

**Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування, а саме: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плата за землю, єдиного податку, туристичного збору.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до селищного бюджету та є його бюджетоформуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку селищної територіальної громади, селищна рада має прийняти рішення **«Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»**.

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

**Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік, податки і збори будуть справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми ТГ, а саме:

- утримання дошкільних навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (3293,9 тис. грн.);
- утримання загальноосвітніх навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (11914,4 тис. грн.);

- мистецька школа (2361,9 тис. грн.);
- заклади медичної допомоги (591,9 тис. грн.);
- соціальна сфера (878,7 тис. грн.);
- заклади культури (1059,1 тис. грн.);
- фізична культура і спорт (839,3 тис. грн.);
- благоустрій сіл та селищ (462,1 тис. грн.);
- та інші заходи.

*Аналіз витрат до селищного бюджету*

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,083% 1%	361,2	0	0	361,2

#### **Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури ТГ.

Враховуючи, вищевикладене, Асканія-Нова селищною радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	



### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

## **II. Цілі державного регулювання**

### **Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб селищного бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити додаткові надходження до селищного бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до селищного бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення селищної ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

## **III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1.</b> Не виносити на розгляд сесії селищної	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку

<p>ради та не приймати рішення селищної ради <b>«Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»</b></p>	<p>відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню селищного бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікуванні втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення <b>«Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»</b> складатимуть: 361,2 тис. грн..</p> <p>Що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення селищної територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)</p>
<p><b>Альтернатива 2.</b> Прийняти рішення <b>«Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»</b> у запропонованому вигляді</p>	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ТГ та відповідне наповнення селищного бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 361,2 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні загальноосвітні, дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p>
<p><b>Альтернатива 3.</b> Встановлення максимальних ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок, додатково надійде до селищного бюджету близько 469,5 тис. грн., в тому числі:</p> <p>Така альтернатива є непринятною в зв'язку з тим, що є непосильною для платників податків та зборів селищної територіальної громади Асканія - Нова</p>

	<p>ТГ. В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини селищної бюджету, але у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податків та зборів, що призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, і як наслідок масове закриття суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення.</p>
--	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до селищного бюджету від сплати місцевих податків і зборів (орієнтовно 361,2 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між селищної радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування</p>
Альтернатива 3	<p>1. Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету.</p> <p>2. Спрямування надлишків на соціально - економічний розвиток</p>	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного</p>

		регуляторного акта та процедур з його опублікування
--	--	---

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише зі сплатою податку
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	Сплата податків за запропонованими ставками
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем ТГ за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету	Надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальних ставок податків та зборів, призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за їх несвоєчасну сплату.

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

<b>Показник</b>	<b>Великі</b>	<b>Середні</b>	<b>Малі</b>		<b>Разом</b>
			<b>всього</b>	<b>в тому числі мікро</b>	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію	0	0	92	49	92

регулювання, одиниць*					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100%	53 %	100%

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	відсутні
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.(орієнтовно 361,2 тис. грн.). Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів	Сплата податків за запропонованими ставками.
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок, додаткові витрати будуть 469,5 тис. грн. Надмірне податкове навантаження та штрафні санкції за несвоєчасну сплату платежів (пеня та 20% штрафних санкцій), може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради, зменшення кількості робочих місць

*Оцінка сумарних витрат за альтернативами*

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, гривень</b>
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-
Альтернатива 3 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до

	існувати)	<p>пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню селищного бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення <b>«Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»</b> складатимуть: 361,2 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення селищної територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних загальноосвітніх, дошкільних навчальних закладів та інших соціальних програм ТГ.)</p>
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ТГ та відповідне наповнення селищного бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності</p>

		<p>органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 361,2 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні загальноосвітні, дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми (бюджет участі, людський капітал, тощо) Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.</p>
Альтернатива 3	<p>2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)</p>	<p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання (орієнтовно 469,5 тис. грн.) знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.</p>



Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p><b>Держава:</b> надходження додаткових коштів до селищного бюджету; спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток ТГ.</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками</p> <p>Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Запровадження корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.</p>	<p><b>Держава:</b> Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків за встановленими ставками</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Сплата податків за запропонованими ставками.</p> <p>Сумарні витрат: 370482,80 грн. (361200,00 грн. + 9282,80 грн. адмін. витрати).</p>	<p>Стабільне наповнення селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку ТГ, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.</p>
Альтернатива 3	<p><b>Держава:</b> Максимальні надходження коштів до</p>	<p><b>Держава:</b> Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, призведе до</p>

	місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток ТГ. <b>Громадяни:</b> Вирішення більшої кількості соціальних проблем ТГ за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету <b>Суб'єкти господарювання:</b> Відсутні	акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ <b>Громадяни:</b> Надмірне податкове навантаження. <b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради. Сумарні витрати: 469,5 тис. грн.	ризик переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.
Альтернатива 1	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Сумарні витрати: 361,2 тис. грн.	Зменшення надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення «Про встановлення	Зміни до чинного законодавства:

	<p><b>ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік»</b> будуть досягнуті майже у повній мірі. До селищного бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів (орієнтовно 361,2 тис. грн.), а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і платників податків і зборів.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Податкового кодексу України;</li> <li>- Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).</li> </ul>
Альтернатива 3	<p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження (близько 469,5 тис. грн.) на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Податкового кодексу України;</li> <li>- Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).</li> </ul> <p>Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.</p>
Альтернатива 1	<p>У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Податкового кодексу України;</li> <li>- Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).</li> </ul>

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно - обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Асканія - Нова селищної ради.

## **V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Асканія-Нова селищної ради, аналітичних показників Головного управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі, інформації Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2022 рік.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення Асканія - Нова селищної ради «**Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік**» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

### **Запропонований термін дії акта:**

один рік

### **Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі, якщо селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення Про встановлення ставок та пільг із сплати на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік	
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.
	- Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,083-1%	361,2
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, один.		92
3	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту, грн.	370482,80 грн. (361200,00 грн. +9282,80 грн. адмін. витрати)	
4	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання		2,5

	та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкт	
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Асканія - Нова селищної ради; - на стенді Асканія - Нова селищної ради; - в газеті "Голос Таврії", тираж 1500 од.	72%

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Асканія - Нова селищної ради.

**Строки проведення заходів базового відстеження результативності дії регуляторного акта:**

01.11.2021-30.11.2022

**Строки проведення заходів з підготовки повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:**

08.01.2023-31.01.2023

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

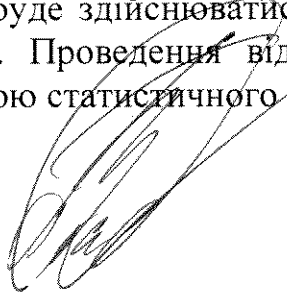
Статистичні:

- аналітичні показники Головного управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі;

- інформація Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом. Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Селищний голова



В.М.Поліщук

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 травня 2021 р. по 24 червня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет-консультації прями (Інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1 дата 24.05.2021- 30.05.2021	Робочі наради та зустрічі (опитування)	12	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік на рівні діючих ставок.
2 Дата: 24.05.2021 р. по 24-06.2021р	Вид консультацій: з телефонному та усному режимі, Інтернет консультації	34	Отримана інформація про ставки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, обговорено та запропоновано залишити розміри на 2022 рік на рівні діючих ставок.

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 92 (одиниць),

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядк овий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедура постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Касове обслуговування банку	0	0	0
4	Інші процедури (сплата податків)	3926,08	0	0
5	Разом, гривень	3926,08	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	92		
8	Сумарно, гривень	361200,00	0	0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого</b>				



**підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**

Розрахунок 1 людино-години

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні 1987 години (Лист Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 12.08.2020 р. №3501-06/219).

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2021 р. - 6000 грн., прогноз на 2022 рік – 6700 грн. (ЗУ «Про Державний бюджет України на 2021 рік», лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 р. № 05110-14-6/25074), у погодинному розмірі на 2022 рік – 40,36 гривні (6700 грн./166 год./міс.).

Витрати часу отримані від суб'єктів господарювання в телефонному режимі

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 година*40,36 грн. = 40,36 грн.	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	1 година*40,36 грн.=40,36 грн.	0	0
11	Процедура сплата	0,5 годин*1*40,36 грн.=20,18 грн.	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12)</i> Податок на нерухоме майно	100,90	0	0
14	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		92	
15	Сумарно, гривень	9282,80	0	0

## **Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначеним проектом регуляторного акту не регулюються діяльність органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Бюджетні витрати не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

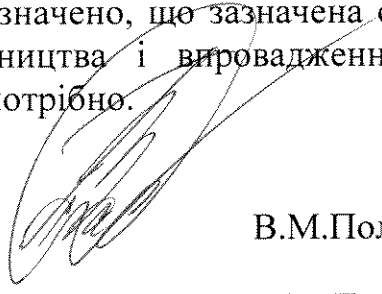
### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За наступний рік	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	361200,00 грн.	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	9282,80 грн.	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	370482,80 грн.	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	370482,80 грн.	0	0

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних, що надані фінансовим відділом Асканія - Нова селищної ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Селищний голова



В.М.Поліщук

Начальник фінансового відділу

М.Р.Дудок

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Асканія - Нова селищної ради**  
**«Про встановлення туристичного збору на 2022 рік»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

**Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування, а саме: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плата за землю, єдиного податку, туристичного збору.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до селищного бюджету та є його бюджетоформуєчим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку селищної територіальної громади, селищна рада має прийняти рішення **«Про встановлення туристичного збору на 2022 рік»**.

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

**Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік, податки і збори будуть справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми ТГ, а саме:

- утримання дошкільних навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (3293,9 тис. грн.);
- утримання загальноосвітніх навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (11914,4 тис. грн.);
- мистецька школа (2361,9 тис. грн.);

- заклади медичної допомоги (591,9 тис. грн.);
- соціальна сфера (878,7 тис. грн.);
- заклади культури (1059,1 тис. грн.);
- фізична культура і спорт (839,3 тис. грн.);
- благоустрій сіл та селищ (462,1 тис. грн.);
- та інші заходи.

*Аналіз втрат до селищного бюджету*

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення туристичного збору на 2022 рік»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення туристичного збору на 2022 рік»		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	Туристичний збір	0,5% 5%	8,7	0	0	8,7

**Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури ТГ.

Враховуючи, вищевикладене, Асканія-Нова селищною радою розробляється проект рішення «Про встановлення туристичного збору на 2022 рік» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не прилюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

## **II. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб селищного бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити додаткові надходження до селищного бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до селищного бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення селищної ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

## **III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1.</b> Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради « <b>Про встановлення туристичного збору на 2022 рік</b> »	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню селищного бюджету в можливих обсягах.

	<p>Очікуванні втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення туристичного збору на 2022 рік» складатимуть: 8,7 тис. грн..</p> <p>Що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення селищної територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)</p>
<p><b>Альтернатива 2.</b> Прийняти рішення «Про встановлення туристичного збору на 2022 рік» у запропонованому вигляді</p>	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ТГ та відповідне наповнення селищного бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 8,7 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні загальноосвітні, дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p>
<p><b>Альтернатива 3.</b> Встановлення максимальних ставок туристичного збору на 2022 рік</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок, додатково надійде до селищного бюджету близько 8,7 тис. грн., в тому числі:</p> <p>Така альтернатива є прийнятною для платників туристичного збору, оскільки протягом 2020 та 2021 років при нарахуванні збору застосовуються максимальні ставки. Вказаний спосіб забезпечує досягнення мети розробки проекту.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу	Витрати пов'язані з підготовкою

	<p>України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до селищного бюджету від сплати місцевих податків і зборів (орієнтовно 8,7 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	<p>регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування</p>
Альтернатива 3	<p>1. Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету.</p> <p>2. Спрямування надлишків на соціально - економічний розвиток</p>	<p>Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування</p>

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	<p>Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p>Витрати пов'язані лише зі сплатою податку</p>
Альтернатива 2	<p>Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян.</p> <p>Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.</p> <p>Вдосконалить відносини між селищною радою, органом фіскальної служби та</p>	<p>Сплата податків за запропонованими ставками</p>



	суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем ТГ за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету	Сплата податків за запропонованими ставками

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			всього	в тому числі мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	2	0	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100%	0	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Витрати пов'язані зі сплатою туристичного збору за мінімальними ставками відсутні
Альтернатива 2	Створення прозорого механізму врегулювання ставки туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Сплата податку за запропонованими ставками
Альтернатива 3	Створення прозорого механізму врегулювання ставки туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України	Сплата податку за запропонованими ставками

*Оцінка сумарних витрат за альтернативами*

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, гривень</b>
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-
Альтернатива 3 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	-

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до

	існувати)	<p>пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню селищного бюджету в можливих обсягах.</p> <p>Очікувані втрати селищного бюджету в результаті неприйняття рішення <b>«Про встановлення туристичного збору на 2022 рік»</b> складатимуть: 8,7 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та інженерного значення селищної територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних загальноосвітніх, дошкільних навчальних закладів та інших соціальних програм ТГ.)</p>
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	<p>Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ТГ та відповідне наповнення селищного бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До</p>

		бюджету територіальної громади надійде 8,7 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі комунальні загальноосвітні, дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми (бюджет участі, людський капітал, тощо) Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.
Альтернатива 3	4 - За рахунок зростання надходжень до селищного бюджету буде вирішено максимальна кількість соціальних проблем громади	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Держава: надходження додаткових коштів до селищного бюджету; спрямування додаткового фінансового	- Держава: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової	Стабільне наповнення селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку ТГ,

	<p>ресурсу на соціально-економічний розвиток ТГ.</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками</p> <p>Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Запровадження корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.</p>	<p>інформації.</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків за встановленими ставками</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Сплата податків за запропонованими ставками. Сумарні витрат: 8901,80 грн. (8700,00 грн. + 201,80 грн. адмін. витрати).</p>	<p>збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.</p>
Альтернатива 3	<p><b>Держава:</b> Максимальні надходження коштів до селищного бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток ТГ.</p> <p><b>Громадяни:</b> Вирішення більшої кількості соціальних проблем ТГ за рахунок значного зростання дохідної частини</p>	<p><b>Держава:</b> Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата за запропонованими ставками</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: податкове навантаження допустиме малого бізнесу на території ради,</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.</p>

	селищного бюджету <b>Суб'єкти господарювання:</b> Відсутні	оскільки протягом 2020 та 2021 років при нарахуванні збору застосовуються максимальні ставки. Сумарні витрати: 8,7 тис. грн.	
Альтернатива 1	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Сумарні витрати: 8,7 тис. грн.	Зменшення надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення « <b>Про встановлення туристичного збору на 2022 рік</b> » будуть досягнуті майже у повній мірі. До селищного бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів (орієнтовно 8,7 тис. грн.), а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

	платників податків і зборів.	
Альтернатива 3	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.	Зміни у Податковому кодексі України, зменшення кількості платників збору. Політична та економічна ситуація в країні.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно - обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Асканія - Нова селищної ради.

#### **V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Асканія-Нова селищної ради, аналітичних показників Головного управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі, інформації Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2022 рік.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення Асканія - Нова селищної ради «Про встановлення туристичного збору на 2022 рік» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Запропонований термін дії акта:**

один рік

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі, якщо селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності акта є:



- створення фінансових можливостей місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення туристичного збору на 2022 рік»	
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.
	- Туристичний збір	0,5-5%	8,7
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, один.		2
3	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта, грн.	8901,80 грн. (8700,00 грн. +201,80 грн. адмін. витрати)	
4	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкт		2,5
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Асканія - Нова селищної ради; - на стенді Асканія - Нова селищної ради; - в газеті "Голос Таврії", тираж 1500 од.		72%

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Асканія - Нова селищної ради.

**Строки проведення заходів базового відстеження результативності дії регуляторного акта:**

01.11.2021-30.11.2022

**Строки проведення заходів з підготовки повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:**

08.01.2023-31.01.2023

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

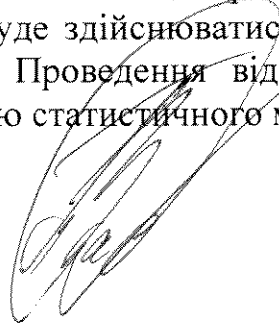
Статистичні:

- аналітичні показники Головне управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі;

- інформація Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом. Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Селищний голова



В.М.Поліщук

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 травня 2021 р. по 24 червня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), Інтернет-консультації прями (Інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультації, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1 дата 24.05.2021- 30.05.2021	Робочі наради та зустрічі (опитування)	12	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок туристичного збору на 2022 рік на рівні діючих ставок.
2 Дата: 24.05.2021 р. по 24-06.2021	Вид консультацій: з телефонному та усному режимі, Інтернет консультації	34	Отримана інформація про ставки туристичного збору, обговорено та запропоновано залишити розміри на 2022 рік на рівні діючих ставок.

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2 (одиниці),

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедура постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Касове обслуговування банку	0	0	0
4	Інші процедури (сплата податків)	4350,00	0	0
5	Разом, гривень	4350,00	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2		
8	Сумарно, гривень	8700,00	0	0
<p><b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b></p> <p>Розрахунок 1 людино-години</p> <p>Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні 1987 години (Лист Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 12.08.2020 р. №3501-06/219).</p> <p>Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2021 р. - 6000 грн., прогноз на 2022 рік – 6700 грн. (ЗУ «Про Державний бюджет України на 2021 рік»).</p>				

лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 р. № 05110-14-6/25074), у погодинному розмірі на 2022 рік – 40,36 гривні (6700 грн./166 год./міс.). Витрати часу отримані від суб'єктів господарювання в телефонному режимі				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 година*40,36 грн. = 40,36 грн.	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	1 година*40,36 грн.=40,36 грн.	0	0
11	Процедура сплата	0,5 годин*1*40,36 грн=20,18 грн.	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12) Туристичний збір	100,90	0	0
14	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2		
15	Сумарно, гривень	201,80	0	0

### **Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначеним проектом регуляторного акту не регулюються діяльність органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Бюджетні витрати не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За наступний рік	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	8700,00 грн.	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	201,80 грн.	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	8901,80 грн.	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	8901,80 грн.	0	0

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних, що наданні фінансовим відділом Асканія - Нова селищної ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Селищний голова

Начальник фінансового відділу

В.М.Поліщук

М.Р.Дудок

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Асканія - Нова селищної ради**  
**«Про встановлення транспортного податку на 2022 рік»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

**Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування, а саме: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плата за землю, єдиного податку, туристичного збору.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до селищного бюджету та є його бюджетоформуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини селищного бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку селищної територіальної громади, селищна рада має прийняти рішення **«Про встановлення транспортного податку на 2022 рік»**.

При прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

**Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік, податки і збори будуть справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми ТГ, а саме:

- утримання дошкільних навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (3293,9 тис. грн.);
- утримання загальноосвітніх навчальних закладів (енергоносії, харчування тощо) (11914,4 тис. грн.);
- мистецька школа (2361,9 тис. грн.);

- заклади медичної допомоги (591,9 тис. грн.);
- соціальна сфера (878,7 тис. грн.);
- заклади культури (1059,1 тис. грн.);
- фізична культура і спорт (839,3 тис. грн.);
- благоустрій сіл та селищ (462,1 тис. грн.);
- та інші заходи.

*Аналіз втрат до селищного бюджету*

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення транспортного податку на 2022 рік»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення транспортного податку на 2022 рік»		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, тис.грн.	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	<b>Транспортний податок</b>	25,0 за кожен автомобіль	25,0	0	0	25,0

#### **Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури ТГ.

Враховуючи, вищевикладене, Асканія-Нова селищною радою розробляється проект рішення «**Про встановлення транспортного податку на 2022 рік**» та публікується в засобах масової інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

#### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом



державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

## **II. Цілі державного регулювання**

### **Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб селищного бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити додаткові надходження до селищного бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до селищного бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення селищної ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

## **III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів**

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття рішення «Про встановлення транспортного податку на 2022 рік» у запропонованому вигляді	Прийняття рішення селищної ради «Про встановлення транспортного податку на 2022 рік» забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку і наповнення бюджету

	<p>селищної ради.</p> <p>Орієнтовний розмір транспортного податку складає – 25,0 тис. грн.</p> <p>В цьому випадку до бюджету селищної ради буде залучено – 25,0 тис. грн.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b></p> <p>Не приймати рішення міської ради «Про встановлення транспортного податку на 2022 рік»</p>	<p>У разі не встановлення рішенням селищної ради «<b>Про встановлення транспортного податку на 2022 рік</b>», передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету громади в можливих обсягах.</p> <p>Очікувані втрати бюджету в результаті не прийняття рішення «<b>Про встановлення транспортного податку на 2022 рік</b>» складатимуть 25,0 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення громади.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Прийняття селищною радою даного рішення забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, досягнення поставлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідно наповнення бюджету, вдосконалить відносини між органом місцевого самоврядування, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних із справлянням та сплатою податків. Забезпечить</p>	Відсутні

	фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету громади надійде 25,0 тис. грн., що забезпечить утримання закладів освіти, культури, благоустрій міста та інших населених пунктів громади. Визначені проблеми стосуються усіх жителів громади	
Альтернатива 2	Відсутні	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконаленість відносин між органом місцевого самоврядування, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних із справлянням та сплатою податків та зборів	Сплата податків за обґрунтованими ставками в сумі 25,0 тис. грн.
Альтернатива 2	Сплата податків за мінімальними ставками передбаченими Податковим кодексом України (за нульовими ставками)	Відсутні

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

<b>Показник</b>	<b>Великі</b>	<b>Середні</b>	<b>Малі</b>		<b>Разом</b>
			<b>всього</b>	<b>в тому числі</b>	

				<b>мікро</b>	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	1		1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100%		100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1.Сплата податків за обгрунтованими ставками. 2.Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування. 3.Вдосконаленість відносин між органом місцевого самоврядування, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних із справлянням та сплатою податків та зборів.	Сплата податків за запропонованими ставками відповідно до проекту рішення « <b>Про встановлення транспортного податку на 2022 рік</b> » орієнтовно становитиме 25,0 тис. грн.
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками дозволить суб'єктам господарювання збільшити доходи для розвитку власної справи	Відсутні.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Держава: Надходження коштів до селищного бюджету; спрямування фінансового	Держава: Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним оприлюдненням	Наповнення селищного бюджету територіальної громади.

	ресурсу на розвиток громади <b>Громадяни:</b> Виконання конституційного обов'язку – сплата податків за обгрунтованими ставками <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за обгрунтованими ставками. Чітке дотримання податкового законодавства.	<b>Громадяни:</b> Сплата податків за обгрунтованими ставками. Сумарні витрати: 25,0 тис. грн. <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за обгрунтованими ставками. Сумарні витрати: 25,0 грн.	
<b>Альтернатива 2</b>	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Сплата податків за мінімальними ставками передбаченими Податковим кодексом України <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за мінімальними ставками передбаченими Податковим кодексом України	<b>Держава:</b> Відсутні <b>Громадяни:</b> Відсутні <b>Суб'єкти господарювання:</b> Відсутні	Зменшення надходжень до бюджету. Підвищення соціальної напруги внаслідок невиконання селищних програм розвитку громади та погіршення якості життя жителів громади

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Прийняття селищною радою запропонованого в даному проєкті забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків на території громади та відповідно, наповнення бюджету громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків.
Альтернатива 2	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті. Проблема наповнення селищного бюджету не вирішується і продовжує існувати.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Ця альтернатива є найбільш привабливою так як: - цілі прийняття проєкту рішення будуть досягнуті у повній мірі; - податкове навантаження для суб'єктів господарювання не буде надмірним, а до бюджету громади надійдуть кошти від сплати податку; - буде можливість у органу	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; - Інші законодавчі акти (зміна мінімальної заробітної плати, інше)

	місцевого самоврядування реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і платників податків	
<b>Альтернатива 2</b>	У разі не прийняття регуляторного акта, податки справлятимуться за мінімальними ставками, що призведе до значних втрат бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Дана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Інші законодавчі акти (зміна мінімальної заробітної плати, інше).

## **V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Асканія-Нова селищної ради, аналітичних показників Головне управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі, інформації Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на 2022 рік.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розробка проекту рішення Асканія - Нова селищної ради «**Про встановлення транспортного податку на 2022 рік**» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта  
Запропонований термін дії акта:**

один рік

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі, якщо селищна рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності акта є:

- створення фінансових можливостей місцевої влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення транспортного податку на 2022 рік»	
		Ставка, тис.	Очікуваний обсяг



		грн.	надходжень, тис.грн.
	Транспортний податок	Ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25,0 тис. грн. за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування	25,0
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, один.		1
3	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту, грн.	25020,18 грн. (25000,00 грн. +20,18 грн. адмін. витрати)	
4	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкт		0,5
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ: - на офіційному сайті Асканія - Нова селищної ради; - на стенді Асканія - Нова селищної ради; - в газеті "Голос Таврії", тираж 1500 од.		72%

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Асканія - Нова селищної ради.

**Строки проведення заходів базового відстеження результативності дії регуляторного акта:**

01.11.2021-30.11.2022

**Строки проведення заходів з підготовки повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:**

08.01.2023-31.01.2023

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

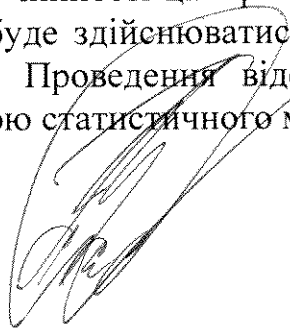
Статистичні:

- аналітичні показники Головне управління ДПС у Херсонській області, Автономної Республіці Крим та м.Севастополі;

- інформація Фінансового відділу селищної ради, відділу надання адміністративних послуг, апарату Асканія - Нова селищної ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом. Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Селищний голова



В.М.Поліщук