



**КОСІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
КОСІВСЬКОГО РАЙОНУ  
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

майдан Незалежності, 11, м. Косів, Івано-Франківської області, 78601, тел./факс 2-48-32  
E-mail: kosiv.rada@gmail.com, Код СДРПОУ 04054228

22.07.2021

№ 1421

На №

від

**Державна регуляторна служба України**

вул. Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011

На виконання ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розділу 5 протокольного рішення Офісу Президента України від 07.06.2021 №41-01/719 щодо регуляторної діяльності міських, селищних, сільських рад, надсилаємо проєкт рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» та додатки до нього для надання пропозицій щодо удосконалення проєкту цього нормативно-правового акту.

Додаток 1: Проєкт рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» на 3 арк.;

Додаток 2: Повідомлення про оприлюднення проєкту рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» на 1 арк.;

Додаток 3: Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» на 6 арк.;

Додаток 4: Експертний висновок постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту Косівської міської ради щодо регуляторного впливу проєкту регуляторного акту «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» на 2 арк.

**Міський голова**

Вик. Кошчишко М.С.  
(097) 522 39 91

**Юрій ПЛОСКОНОС**

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 7108/0/19-21 від 28.07.2021





КОСІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
КОСІВСЬКОГО РАЙОНУ  
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
Восьме демократичне скликання

---

Р І Ш Е Н Н Я

проект

Від \_\_\_\_\_ 2021 року

№ \_\_\_\_\_

**«Про затвердження Правил  
загального водокористування  
на території Косівської міської ради»**

З метою забезпечення збереження, раціонального використання водних ресурсів територіальної громади, охорони їх від забруднення, засмічення та вичерпання, поліпшення стану водних об'єктів, а також дотримання прав водокористувачів на користування цими ресурсами, для зменшення рівня негативного впливу на екосистему та попередження зниження показників біоресурсів і створення умов для швидшого їх відновлення у річці Рибниця, покращення тенденції туристичної привабливості населених пунктів Косівської міської ради, що може відобразитись у збільшенні росту економічного добробуту населення, згідно розпорядження Івано-Франківської ОДА №451 від 15.07.1996 року, яким річка Рибниця оголошена гідрологічним заказником місцевого значення, тобто має статус території природо-заповідного фонду України, охоронного зобов'язання Управління екології та природних ресурсів Івано-Франківської ОДА від 02.07.2021 №222, враховуючи «Правила благоустрою території Косівської міської ради», затверджені рішенням сьомої сесії 8 демократичного скликання Косівської міської ради № 390-7\2021 від 26 березня 2021 року, на підставі ст.ст. 13 ч. 1 п. 1 п.п. «Е», 20, 40 ЗУ «Про благоустрій населених пунктів», ст.ст. 10, 47 Водного кодексу України, ст.ст. 3, 7, 25, 26, 60 ЗУ «Про природно-заповідний фонд», ст.ст. 60, 61 ЗУ «Про захист навколишнього природного середовища», ст. 26, 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Косівська міська рада вирішила:

1. Затвердити Правила загального водокористування на території Косівської міської ради (додається).
2. Внести доповнення в розділі «Обмеження при використанні об'єктів благоустрою та відшкодування шкоди» «Правил благоустрою території Косівської міської ради», затверджених рішенням сьомої сесії 8 демократичного скликання Косівської міської ради, додатково вказавши у

пункті 15.1 «На об'єктах благоустрою не допускається» підпункт 15.1.8. «Порушення Правил загального водокористування на території міста Косів».

3. Встановити у місцях сходу до руслу річки Рибниця по території Косівської міської ради інформаційні таблиці із відповідними роз'ясненнями щодо причин заборони спортивного та любительського рибальства та наслідків за недотримання даних вимог.

4. Доручити депутатському корпусу проводити роз'яснювальну роботу серед населення з метою запобігання вчиненню порушень «Правил благоустрою території Косівської міської ради», встановлених даним рішенням.

5. Доручити уповноваженим особам, відповідно до ч. 1 ст. 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення, складати протоколи про адміністративні правопорушення з виявлених порушень щодо недотримання встановлених у «Правилах загального водокористування на території Косівської міської ради» обмежень за ст. 152 КУпАП, тобто за порушення «Правил благоустрою території Косівської міської ради» та надсилати їх відповідно до ст. 257 КУпАП органіві, уповноваженому розглядати справу про адміністративне правопорушення.

6. Рішення набирає чинності з моменту його оприлюднення на офіційному веб-сайті Косівської міської ради «<http://kosivmr.if.ua>».

7. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії з екології та земельних ресурсів і з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту Косівської міської ради.

**Міський голова**

**Юрій ПЛОСКОНОС**

**Секретар ради**

**Світлана МЕДВЕДЧУК**

## **Правила загального водокористування на території Косівської міської ради**

### **1. Загальні положення**

Правила загального водокористування на території Косівської міської ради (далі – Правила) розроблено з метою забезпечення збереження, раціонального використання водних ресурсів, охорони їх від забруднення, засмічення та вичерпання, поліпшення стану водних об'єктів, а також дотримання прав водокористувачів на користування цими ресурсами.

Правила розроблені на підставі Водного кодексу України, Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про природно-заповідний фонд України», «Про місцеве самоврядування в Україні», інших законодавчих актів України.

Дія Правил поширюється на всі водні об'єкти на території м. Косів, с.Бабин, с.Вербовець, с.Старий Косів, с.Город, с.Микитинці, с.Пістинь, с.Річка, с.Смодна, с.Снідавка, с.Соколівка, с.Черганівка, с.Шепіт, с.Шешори, с.Яворів, за винятком випадків, передбачених цими Правилами та чинним законодавством.

### **2. Водні об'єкти та землі водного фонду на території Косівської міської ради**

До водних об'єктів належать природні або створені штучно елементи довкілля, в яких зосереджуються води (річки, озера, ставки, канали, водоносні горизонти).

Підземні води, які є джерелом централізованого водопостачання, поверхневі води (озера, річки, канали), що знаходяться і використовуються на території більш як однієї області, а також їх притоки всіх порядків, належать до водних об'єктів загальнодержавного значення.

Водні об'єкти міста, які не віднесені до водних об'єктів загальнодержавного значення, належать до водних об'єктів місцевого значення.

До земель водного фонду на території міста належать землі, зайняті:

- річками, озерами, іншими водними об'єктами, болотами, а також островами, не зайнятими лісами;
- прибережними захисними смугами вздовж річок та навколо водойм, крім земель, зайнятих лісами;
- гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами та каналами, а також землі, виділені під смуги відведення для них.

### **3. Загальне водокористування**

Загальне водокористування здійснюється громадянами для задоволення їх потреб (купання, плавання на човнах, любительське і спортивне рибальство, водоній тварин, забір води з водних об'єктів без застосування споруд або технічних пристроїв та з криниць).

Загальне водокористування здійснюється безкоштовно, без закріплення водних об'єктів за окремими особами та без надання відповідних дозволів.

На водних об'єктах, наданих в оренду, загальне водокористування допускається на умовах, встановлених водокористувачем, за погодженням з органом, який надав водний об'єкт в оренду. Водокористувач, який узяв водний об'єкт у користування, зобов'язаний доводити до відома населення умови водокористування на водному об'єкті, наданому в оренду.

Якщо таких умов не встановлено, то загальне водокористування визнається дозволеним без обмежень.

#### **4. Обмеження та припинення загального водокористування**

У разі маловоддя, загрози виникнення епідемій та епізоотій, а також в інших передбачених законодавством випадках права водокористувачів можуть бути обмежені або змінені умови водокористування з метою забезпечення охорони здоров'я людей, охорони навколишнього природного середовища та в інших державних інтересах.

При цьому пріоритетність надається використанню вод для питних і побутових потреб населення.

Права водокористувачів обмежуються також під час аварій або за умов, що можуть призвести чи призвели до забруднення вод, та при здійсненні невідкладних заходів щодо запобігання стихійному лиху, спричиненому шкідливою дією вод, і ліквідації його наслідків.

Косівська міська рада встановлює місця, де обмежується чи забороняється загальне водокористування за поданням органів виконавчої влади, що реалізують державну політику у сферах розвитку водного господарства, санітарного та епідемічного благополуччя населення, охорони навколишнього природного середовища, та інших державних органів.

З метою охорони життя і здоров'я громадян, охорони навколишнього природного середовища та з інших передбачених законодавством підстав міська рада за поданням уповноваженого органу встановлює місця, де забороняється купання, плавання на човнах, забір води для питних або побутових потреб, водоній тварин, а також за певних підстав визначає інші умови, що обмежують загальне водокористування на водних об'єктах, розташованих на їх території.

У випадку встановлення обмежень загального водокористування Косівська міська рада зобов'язана повідомляти про це населення.

#### **5. Особливі обмеження загального водокористування**

З метою зменшення рівня негативного впливу на екосистему, попередження зниження показників біоресурсів, створення умов для швидкого відновлення популяції риб, занесених до Червоної книги України, сприяння покращенню тенденції туристичної привабливості територіальної громади, збільшенню росту економічного добробуту населення і згідно розпорядження Івано-Франківської ОДА №451 від 15.07.1996 року, яким річка Рибниця, яка протікає в тому числі і по території населених пунктів Косівської міської ради, оголошена гідрологічним заказником місцевого значення, тобто має статус території природо-заповідного фонду України – забороняється будь-який вид рибальства, в тому числі спортивне та любительське, на всій протяжності річки Рибниця на території Косівської міської ради.

#### **6. Водокористувачі**

Водокористувачами можуть бути підприємства, установи, організації і громадяни України, а також іноземці та особи без громадянства, іноземні юридичні особи.

#### **7. Основні права водокористувачів**

Водокористувачі мають право здійснювати загальне водокористування відповідно до цих Правил, вимагати від власника водного об'єкта підтримання належної якості води за умовами водокористування, здійснювати інші функції щодо водокористування в порядку, встановленому законодавством.

Права водокористувачів охороняються законом.

Порушені права водокористувачів підлягають поновленню в порядку, встановленому законодавством.

#### **8. Обов'язки водокористувачів**

При здійсненні загального водокористування водокористувачі зобов'язані:

- раціонально використовувати водні ресурси, дбати про їх відтворення і поліпшення якості вод;
- використовувати водні об'єкти відповідно до цілей та умов їх надання;
- дотримуватись встановлених санітарних та інших вимог щодо утримання водоохоронних зон та прибережних захисних смуг, не допускати в цих зонах утворення стихійних сміттєзвалищ, миття автотранспорту, тощо;
- утримувати в належному стані зони санітарної охорони джерел питного та господарсько-побутового водопостачання, прибережні захисні смуги;
- не допускати забруднення, засмічення водойм, знищення водних та навколоводних рослин і тварин;
- дотримуватись правил поведінки на воді, протипожежної безпеки;
- не допускати порушення прав, наданих іншим водокористувачам, а також заподіяння шкоди господарським об'єктам та об'єктам навколишнього природного середовища;
- вживати заходів щодо недопущення аварійних забруднень водойм, а у випадку їх виникнення своєчасно інформувати органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;
- надавати допомогу у виконанні невідкладних робіт, пов'язаних з ліквідацією наслідків аварій, які можуть спричинити погіршення якості води;
- виконувати інші обов'язки щодо використання і охорони вод та відтворення водних ресурсів згідно з законодавством.
- дотримуватись встановлених обмежень щодо загального водокористування.

#### **9. Відповідальність за порушення Правил загального водокористування**

Порушення Правил загального водокористування на території Косівської міської ради тягне за собою відповідальність, пов'язану із недотриманням Правил благоустрою на території Косівської міської ради згідно з законодавством України, а саме ст. 152 КУпАП.

Відповідальність несуть особи, винні у:

- недотриманні Правил загального водокористування на території Косівської міської ради, а також встановлених даними Правилами обмежень;
- самовільному захопленні водних об'єктів;
- забрудненні та засміченні вод, земель водного фонду;
- руйнуванні русел річок, струмків та водотоків або порушенні природних умов поверхневого стоку;
- пошкодженні водогосподарських та гідрометричних споруд і пристроїв;
- інших правопорушеннях щодо використання і охорони вод та відтворення водних ресурсів.

Водокористувачі зобов'язані відшкодувати збитки, завдані ними внаслідок порушень Правил загального водокористування, в розмірах і порядку, встановлених чинним законодавством.

**Секретар ради**

**Світлана МЕДВЕДЧУК**

## Проект рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради»

Дата оприлюднення

9 липня 2021 року

### Повідомлення про оприлюднення

Відповідно до статті 9 та статті 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з метою отримання пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань виконавчий комітет Косівської міської ради повідомляє про оприлюднення проекту регуляторного акту – рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради».

Проект рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил дотримання загального водокористування на території Косівської міської ради» розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Косівської міської ради адресою: «<http://kosivmr.if.ua>» (розділ «Діяльність», підрозділ «Регуляторна політика», вкладка «Проекти регуляторних актів»: «<https://kosivmr.if.ua/4562/>»), а також в розділі «Оголошення» за посиланням «<https://kosivmr.if.ua/4559/>».

Головними розробниками проекту є заступник голови Косівської міської ради В. Петричук та юридичний відділ Косівської міської ради.

Метою прийняття даного рішення є забезпечення прав і законних інтересів громадян із загального водокористування на території Косівської міської ради, створення умов (нормативно-правових та організаційних) для загального водокористування, визначення підстав для обмеження чи припинення загального водокористування, закріплення прав та обов'язків водокористувачів, особливих обмежень загального водокористування, відповідальності за порушення цих правил.

Прийняття Косівською міською радою рішення «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» дозволить забезпечити збереження, раціональне використання водних ресурсів територіальної громади; здійснювати заходи охорони їх від забруднення, засмічення та вичерпання; поліпшити стан водних об'єктів; забезпечити дотримання прав водокористувачів на користування цими ресурсами; зменшити рівень негативного впливу на екосистему; попередити зниження показників біоресурсів і створити умови для швидшого їх відновлення у річці Рибниця, яка протікає в тому числі і по території населених пунктів Косівської міської ради.

Пропозиції та зауваження приймаються протягом 1 (одного) місяця з дати опублікування, в письмовому або електронному вигляді за адресою: Косівська міська рада, м-н Незалежності, 11, м.Косів, 78601, тел. (03478) 2-48-32, e-mail: [kosiv.rada@gmail.com](mailto:kosiv.rada@gmail.com).

## АНАЛІЗ

### регуляторного впливу до проєкту рішення Косівської міської ради «Про затвердження правил загального водокористування на території Косівської міської ради»

Даний аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог статей 8, 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

Цей документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом загального водокористування на території Косівської міської територіальної громади прийняття локального регуляторного акту – рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради».

#### **I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом прийняття регуляторного акта**

Аналіз регуляторного впливу визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту регуляторного акту – проєкту рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради».

Вимогами ст. 47 ч. 1 Водного кодексу України передбачено, що загальне водокористування здійснюється громадянами для задоволення їх потреб (купання, плавання на човнах, любительське і спортивне рибальство, водопій тварин, забір води з водних об'єктів без застосування споруд або технічних пристроїв та з криниць) безкоштовно, без закріплення водних об'єктів за окремими особами та без надання відповідних дозволів.

Згідно ст. 10 ч. 1 п. 3 Водного кодексу України до відання міських рад у галузі регулювання водних відносин на їх території належить встановлення правил загального користування водними об'єктами в порядку, визначеному статтею 47 цього Кодексу.

На даний час на території Косівської міської ради ще не встановлено та не затверджено Правил загального водокористування, що регулювали б низку правовідносин.

Враховуючи необхідність затвердження «Правил загального водокористування на території Косівської міської ради», існує можливість встановлення у даних правилах певних обмежень у загальному водокористуванні, що стосуватимуться заборони на любительське та спортивне рибальство у р. Рибниця по території населених пунктів Косівської міської



ради. Це обмеження прямо випливає з розпорядження Івано-Франківської ОДА №451 від 15.07.1996 року, яким р. Рибниця, що протікає в тому числі і по території населених пунктів Косівської міської ради, оголошена гідрологічним заказником місцевого значення і відноситься до природо-заповідного фонду України.

Крім того, Управлінням екології та природних ресурсів Івано-Франківської ОДА було видано охоронне зобов'язання від 02.07.2021 №222, відповідно до якого Косівській міській раді передається в охорону та дотримання встановленого режиму об'єкт в межах Косівської міської ради (м. Косів, с. Снідавка, с. Яворів, с. Город, с. Соколівка) гідрологічний заказник місцевого значення – ріка Рибниця.

Так, у статті 3 ЗУ «Про природно-заповідний фонд України» зазначається, що до природно-заповідного фонду України належать заказники. Заказники залежно від їх екологічної і наукової, історико-культурної цінності можуть бути загальнодержавного або місцевого значення. Залежно від походження, інших особливостей природних комплексів та об'єктів, що оголошуються заказниками, мети і необхідного режиму охорони заказники поділяються, в тому числі, на гідрологічні.

У ст. 60 ч. 3 ЗУ «Про природно-заповідний фонд України» вказано, що органи місцевого самоврядування, виконавчі органи місцевого самоврядування сприяють охороні й збереженню територій та об'єктів природно-заповідного фонду, виконанню покладених на них завдань.

Також у відповідності до вимог п. 3.1. Правил любительського і спортивного рибальства, Затверджених Наказом Державного комітету рибного господарства України від 15.02.1999 року №19, Зареєстрованих в Міністерстві юстиції України від 28.04.1999 року №269/3562 - любительський і спортивний лов риби і водних безхребетних для власних потреб дозволяється всім громадянам України, іноземцям, а також особам без громадянства у всіх водоймах України, за винятком вилову у водоймах природно-заповідного фонду, ставкових та інших риборозплідних господарствах, водоймах, спеціальне використання яких обмежене (питні, технічні, лікувальні та інші), водоймах, де лов або добування (далі - лов) заборонені цими Правилами рибальства.

Однак, згідно зібраної у місцевих жителів інформації, на даний час спостерігається підвищення тенденції лову риби спортивним та любительським шляхом, вже не кажучи про заборонені види рибальства («браконьєрство») у річці Рибниця, яка якраз і відноситься до території природо-заповідного фонду України.

Тому з метою встановлення єдиних для громади Правил загального водокористування, раціонального використання, а особливо створення умов для швидшого відновлення природних ресурсів, за для виконання покладених

законодавством на орган місцевого самоврядування функцій, існує інший шлях для створення дієвого механізму, що надасть можливість встановлення ефективного контролю у сфері правовідносин з водокористування – прийняття Правил загального водокористування на території Косівської міської ради.

### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання Впливає на всіх суб'єктів господарювання, що впроваджують діяльність на об'єктах, розташованих на території Косівської міської ради та підпадають під дію регулювання в частині ознайомлення з положеннями регуляторного акта.	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття цього регуляторного акта, є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує врегулювання на місцевому рівні, не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки жоден з них не містить норми, які регулюють порушені питання.

Так, як на території Косівської міської ради на даний час ще не встановлено у відповідності до вище перерахованих вимог законодавства Правил загального водокористування, нормативно не закріплені обмеження загального водокористування, а також відсутні державні органи чи їх посадові особи (громадські інспектори з охорони довкілля, органи рибоохорони, посадові особи Державної прикордонної служби), уповноважені притягувати до відповідальності осіб, винних у здійсненні спортивної чи любительської риболовлі на річках природно-заповідного фонду, виникла потреба в ухваленні регуляторного акта, у якому необхідно об'єднати всі підходи до забезпечення збереження, раціонального використання водних ресурсів територіальної громади, охорони їх від забруднення, засмічення та вичерпання, поліпшення стану водних об'єктів.

Проект регуляторного акта підготовлено відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме: забезпечення доцільності, ефективності та прозорості щодо застосування норм для суб'єктів господарювання та громадян.

## II. Цілі державного регулювання

Метою розробки проєкту регуляторного акту є створення умов (нормативно-правових та організаційних) для загального водокористування на території Косівської міської ради, визначення підстав для обмеження чи припинення загального водокористування, закріплення прав та обов'язків водокористувачів, особливих обмежень загального водокористування, відповідальності за порушення цих правил.

Тим самим проєкт регуляторного акту дасть можливість:

- забезпечити збереження, раціональне використання водних ресурсів територіальної громади;
- здійснювати заходи охорони їх від забруднення, засмічення та вичерпання;
- поліпшити стан водних об'єктів;
- забезпечити дотримання прав водокористувачів на користування цими ресурсами;
- зменшити рівень негативного впливу на екосистему;
- попередити зниження показників біоресурсів і створити умови для швидшого їх відновлення у річці Рибниця, яка протікає в тому числі і по території населених пунктів Косівської міської ради.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Альтернатива 2. Прийняття проєкту регуляторного акта	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. Спосіб є прийнятним, оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Для Косівської міської ради, позитивним буде факт введення в дію запропонованого регулювання, у зв'язку з чим буде дотримано принцип верховенства закону, створення позитивного іміджу територіальної громади, забезпечення її інтересів, підвищення туристичного потенціалу.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати

Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Альтернатива 2	<p>Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- врахування пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проєкту рішення;</li> <li>- встановлення зрозумілого загального використання водних ресурсів на території Косівської міської ради.</li> <li>- збереження, раціональне використання водних ресурсів територіальної громади;</li> <li>- охорону водних ресурсів від забруднення, засмічення та вичерпання;</li> <li>- поліпшення стану водних об'єктів;</li> <li>- дотримання прав водокористувачів на користування цими ресурсами;</li> <li>- попередження зниження показників біоресурсів і створення умов для швидшого їх відновлення у річці Рибниця;</li> <li>- забезпечення відповідних надходжень до міського бюджету у вигляді штрафних санкцій за частиною першою статті 152 КУпАП;</li> <li>- встановлення режиму чіткого дотримання принципу верховенства закону;</li> <li>- забезпечення інтересів територіальної громади, підвищення позитивного іміджу влади з приводу покращення ситуації на території Косівської міської ради;</li> </ul>	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	Юридичні особи 25 Фізичні особи 5	Юридичні особи 70 Фізичні особи 12	Юридичні особи 595 Фізичні особи 1783	2490
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	1.2%	3.3%	95.5%	100%

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати

Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Проблема залишається невирішеною	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- захищеність прав і законних інтересів громадян щодо загального водокористування на території Косівської міської ради;</li> <li>- зрозумілість для громадян основ та принципів загального водокористування;</li> <li>- визначення та нормативне закріплення основних прав та обов'язків водокористувачів;</li> <li>- обізнаність жителів громади із підставами можливого обмеження чи припинення загального водокористування;</li> <li>- інформованість громадян із особливими обмеженнями водокористування на річці Рибниця;</li> <li>- підвищення культури поведінки на водних об'єктах на території населених пунктів Косівської міської ради;</li> <li>- усвідомлення настання відповідальності в разі порушення Правил загального водокористування.</li> </ul>	Витрати на ознайомлення з основними положеннями регуляторного акта. Витрати на розміщення проєкту регуляторного акту в місцевих засобах масової інформації, соціальних мережах, друк інформаційних стендів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акту	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Встановлення чіткого механізму здійснення на території Косівської міської ради загального водокористування, прав та обов'язків водокористувачів;</li> <li>- регламентація обмежень загального водокористування;</li> <li>- встановлення заборони на здійснення</li> </ul>	Витрати пов'язані із встановленням інформаційних таблиць із відповідними роз'ясненнями щодо причин заборони спортивного та

	спортивного та любительського рибальства на річці Рибниця.	любительського рибальства, наслідків за недотримання даних вимог у місяцях сходу до річки Рибниця.
--	--	--

### Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі її важливі та критичні аспекти залишаються невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Залишення існуючої ситуації на даний момент без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акта	4	У разі прийняття акта, задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради - створення умов для загального водокористування на території Косівської міської ради, визначення підстав для обмеження чи припинення загального водокористування, закріплення прав та обов'язків водокористувачів, встановлення особливих обмежень загального водокористування та відповідальності за порушення цих правил.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Дана альтернатива відхиляється в зв'язку з тим, що на території Косівської міської ради немає чинного локального нормативно-правового акту, який би регламентував правила загального водокористування, права та обов'язки водокористувачів, обмеження водокористування та заборону вилову риби на р. Рибниця, яка є об'єктом природно-заповідного фонду.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акта	Цілі досягнуто повною мірою. У разі прийняття проєкту акта для територіальної громади вигода полягатиме в тому, що будуть офіційно закріплені правила загального водокористування, відбуватиметься збереження, раціональне використання водних ресурсів територіальної громади, охорона їх від забруднення, засмічення та вичерпання, поліпшення стану водних об'єктів, дотримання прав водокористувачів на користування цими ресурсами, зменшення рівня негативного впливу на екосистему, попередження зниження показників біоресурсів і створення умов для швидшого їх відновлення у річці Рибниця	У разі прийняття проєкту регуляторного акта матимуть місце незначні матеріальні витрати, а саме на встановлення інформаційних стендів з роз'ясненнями у місцях сходу до русла річки Рибниця.	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання правил загального водокористування на території Косівської міської ради, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта, у разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін відсутні.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акта	Прийняття акта забезпечить чітке визначення водних об'єктів та земель водного фонду на території Косівської міської ради, умови загального водокористування, обмеження та припинення загального водокористування, прав та обов'язків водокористувачів, відповідальність за порушення норм загального водокористування. Важливим для Косівської територіальної громади є й особливі обмеження правил загального водокористування, що полягають у забороні спортивної та любительської риболовлі на річці Рибниця, яка є гідрологічним заказником місцевого значення, тобто має статус території природо-заповідного фонду України.	Упродовж певного часу дію регуляторного акта може впливати низька обізнаність жителів Косівської територіальної громади стосовно Правил загального водокористування, а також стосовно особливих обмежень на річці Рибниця.

На дію цього регуляторного акта може вплинути такий чинник, як можливі зміни у чинному законодавстві України.

Можливість виконання акта з боку Косівської міської ради, а також жителів Косівської міської територіальної громади оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується.

Здійснення контролю за дотриманням вимог регуляторного акта забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади, місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи.

#### IV. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення мети, визначеної в цьому аналізі, проєктом регуляторного акту пропонується прийняти рішення Косівської міської ради «Про



затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради».

#### **V. Обґрунтування можливості досягнення поставлених цілей у разі затвердження запропонованого регуляторного акта і оцінки можливості проведення і виконання вимог регуляторного акта**

Зазначений проєкт регуляторного акта містить норми, якими чітко визначаються основні вимоги до водокористувачів, що дасть можливість врегулювати право загального водокористування на території Косівської міської ради в рамках вимог Водного кодексу України, низки нормативно-правових актів природоохоронного спрямування, що забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

Упровадження регуляторного акта має позитивно вплинути на обізнаність жителів у своїх правах та обов'язках щодо загального водокористування, додержання обмежень та особливих обмежень – заборони спортивного та любительського рибальства на річці Рибниця.

#### **VI. Визначення очікуваних результатів ухвалення запропонованого регуляторного акта**

Прийняття Правил загального водокористування має забезпечити:

- застосування їх усіма жителями Косівської міської територіальної громади;
- визначення сутності водних об'єктів, земель водного фонду, загального водокористування, водокористувачів на території Косівської міської ради;
- основні права водокористувачів;
- обов'язки водокористувачів;
- обмеження та припинення загального водокористування;
- особливі обмеження загального водокористування;
- відповідальність за порушення Правил загального водокористування;

Регуляторний акт спонукає водокористувачів - підприємства, установи, організації і громадян України, а також іноземців та осіб без громадянства, іноземних юридичних осіб виконувати встановлені вимоги загального водокористування на території Косівської міської ради. За невиконання вказаних у регуляторному акті вимог водокористувачі несуть відповідальність згідно з Кодексом України про адміністративні правопорушення. Перешкоди впровадженню регуляторного акта та виконанню його вимог відсутні.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений, зміни та доповнення до Правил вноситимуться в разі потреби та при внесенні змін до чинного законодавства України.

#### **VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта**

У результаті впровадження регуляторного акта буде досліджуватись та вивчатись вплив розробленого механізму на реалізацію права на загальне водокористування.

### **IX. Визначення способів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта**

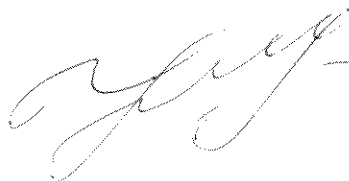
Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися такими способами:

- базове відстеження результативності вказаного регуляторного акта буде здійснюватись до початку набуття його чинності під час надходження пропозицій і зауважень та їх аналізу;

- повторне відстеження планується здійснити через рік, після набуття чинності регуляторного акта, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін;

- періодичне відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження з метою подальшого його удосконалення.

**Головний спеціаліст  
юридичного відділу  
Косівської міської ради**



**Марина Кониченко**

**Начальник  
юридичного відділу  
Косівської міської ради**



**Віталій Мицкан**

## **Експертний висновок постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту Косівської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту**

### **«Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради»**

Розробник проекту регуляторного акта - юридичний відділ Косівської міської ради.

1. Проект рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» підготовлений на підставі Конституції України, Водного кодексу України, Законів України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про природно-заповідний фонд», «Про охорону навколишнього природного середовища», Статуту Косівської міської ради, розпорядження Івано-Франківської ОДА №451 від 15.07.1996 року, охоронного зобов'язання Управління екології та природних ресурсів Івано-Франківської ОДА від 02.07.2021 №222. Представлений регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленими статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Проект регуляторного акта — рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу:

1) Відповідно до Водного кодексу України, Законів України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», «Про природно-заповідний фонд», «Про охорону навколишнього природного середовища», ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розпорядження Івано-Франківської ОДА №451 від 15.07.1996 року, «Правил благоустрою території Косівської міської ради», затверджених рішенням сьомої сесії 8 демократичного скликання Косівської міської ради № 390-7/2021 від 26 березня 2021 року, охоронного зобов'язання Управління екології та природних ресурсів Івано-Франківської ОДА від 02.07.2021 №222 підготовлено Правила загального водокористування на території Косівської міської ради.

2) Правила загального водокористування на території Косівської міської ради пропонується затвердити Косівській міській раді, оскільки згідно з ст. 10 ч. 1 п. 3 Водного кодексу України до відання міських рад у галузі

регулювання водних відносин на їх території належить встановлення правил загального користування водними об'єктами в порядку, визначеному статтею 47 цього Кодексу. Ст. 47 ч. 1 Водного кодексу України в свою чергу передбачає, що загальне водокористування здійснюється громадянами для задоволення їх потреб (купання, плавання на човнах, любительське і спортивне рибальство, водопій тварин, забір води з водних об'єктів без застосування споруд або технічних пристроїв та з криниць) безкоштовно, без закріплення водних об'єктів за окремими особами та без надання відповідних дозволів.

Крім того, важливим є затвердження у «Правилах загального водокористування на території Косівської міської ради», встановлення у даних правилах певних обмежень у загальному водокористуванні, що стосуватимуться заборони на любительське та спортивне рибальство у р. Рибниця по території населених пунктів Косівської міської ради. Це обмеження прямо впливає з розпорядження Івано-Франківської ОДА №451 від 15.07.1996 року, яким р. Рибниця, що протікає в тому числі і по території населених пунктів Косівської міської ради, оголошена гідрологічним заказником місцевого значення і відноситься до природо-заповідного фонду України та охоронного зобов'язання Управління екології та природних ресурсів Івано-Франківської ОДА від 02.07.2021 №222.

3) На даний час правила користування водоймами на території Косівської міської ради не врегульовані жодним локальним нормативно-правовим актом, рішення сесії з цього питання не приймалися ні в населених пунктах, які увійшли до Косівської територіальної громади, ні в самому місті Косові, яке є адміністративним центром новоутвореної громади.

4) Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради», є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує врегулювання на місцевому рівні. Його прийняття забезпечить чітке зрозумілість для громадян основ та принципів загального водокористування; визначення та нормативне закріплення основних прав та обов'язків водокористувачів; обізнаність жителів громади із підставами можливого обмеження чи припинення загального водокористування; охорону водних ресурсів від забруднення, засмічення та вичерпання; поліпшення стану водних об'єктів; попередження зниження показників біоресурсів і створення умов для швидшого їх відновлення у річці Рибниця.

5) У разі прийняття рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» буде створена можливість захистити права водокористувачів на водних об'єктах, зданих в оренду, інформованість громадян із особливими обмеженнями водокористування на річці Рибниця; підвищення культури поведінки на водних об'єктах на території населених пунктів Косівської міської ради; усвідомлення настання відповідальності в разі порушення Правил загального водокористування.

6) Здійснення контролю за дотриманням вимог регуляторного акта забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади,

місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи.

7) У подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе у разі зміни чинного законодавства України, у разі виявлення нерегульованих та проблемних питань або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин. За підсумками аналізу відстеження його результативності, а також у разі потреби та з прийняттям органом державної влади законодавчих актів, до нього теж будуть вноситися відповідні зміни згідно з регуляторною процедурою.

8) Строк дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акта або на його цілі.

9) Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- кількість водокористувачів, обізнаних у своїх правах, обов'язках, можливих обмеженнях у сфері загального водокористування;
- кількості протоколів про адміністративні правопорушення, складених контролюючими органами за порушення правил рибальства на річці Рибниця;
- збільшення рівня біоресурсів у річці Рибниця;
- кількість водокористувачів, на яких поширюється дія акта — всі водокористувачі.

Для цього регуляторного акта після проведення базового, повторного та періодичних відстежень, можна буде зробити висновок про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання лише за якісними показниками.

Базове відстеження буде проведене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження планується провести через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом. За результатами проведеного відстеження буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

### 3. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта — рішення Косівської міської ради «Про затвердження Правил загального водокористування на території Косівської міської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії  
з питань прав людини,  
законності, депутатської  
діяльності, етики та регламенту



Радин Аліна