



УКРАЇНА

**ВОЛОДИМИРЕЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА
РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Повстанців, 21, смт Володимирець, Рівненської області, 34300
e-mail: mail@volodselrada.gov.ua, <https://volodselrada.gov.ua> Код ЄДРПОУ 04388113

10. 06. 2021 № 02-23/1142
На № 3032/0/20-21 від 02.06.2021

Державна регуляторна служба
України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

На виконання частини 2 статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», Володимирецька селищна рада надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акту «Про затвердження Положення про єдиний податок» для отримання пропозицій щодо його удосконалення.

Додатки:

1. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення сесії Володимирецької селищної ради «Про затвердження Положення про єдиний податок», на 9 арк, в одному примірнику.

З повагою,
Селищний голова

Василь КОВЕНЬКО

Інна ХРИСТЯНОВИЧ



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проектування Володимирецької селищної ради «Про затвердження Положення про єдиний податок»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 №308.

1. Визначення проблеми і її причини.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України визначені повноваження органів місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів.

Відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування зобов'язані до 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів офіційно оприлюднити рішення про їх встановлення.

Відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», надання органами місцевого самоврядування будь-якої державної допомоги суб'єктам господарювання підлягає погодженню з Антимонопольним комітетом України.

I. Визначення проблеми

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 722-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Рівненської області» шляхом об'єднання Володимирецької селищної ради, Берестівської, Біленської, Великотелковицької, Воронківської, Довговільської, Жовкинівської, Красносільської, Любахівської, Половлівської, Степангородської, Хиноцької сільських рад Володимирецького району утворена Володимирецька селищна територіальна громада, до складу якої входять селище Володимирець і двадцять одне село: Берестівка, Бишляк, Біле, Великі Телковичі, Воронки, Довговоля, Жовкинці, Зелене, Зелениця, Красносілля, Липне, Луко, Любахи, Малі Телковичі, Новосілки, Острівці, Половлі, Радижеве, Степангород, Хиночі, Чудля.

У підпунктах 13 та 14 пункту 6¹ розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначено, що «після закінчення повноважень рад, що припиняються, їхніх виконавчих комітетів, сільського голови, який одноособово виконував функції виконавчого органу сільської ради, що припиняється, видані ними нормативно-правові акти, невиконані акти індивідуальної дії зберігають чинність на відповідних територіях та для відповідних осіб»;

новообрана рада, її виконавчий комітет можуть вносити зміни, визнавати такими, що втратили чинність, або скасовувати акти відповідних органів місцевого самоврядування, правонаступниками яких вони є, та їх посадових осіб».

Статтею 10 Податкового кодексу України визначено, що єдиний податок належить до місцевих податків, який є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

З метою впорядкування справляння єдиного податку на території новоутвореної Володимирецької селищної територіальної громади та дотримання норм пункту 12.3 статті 12, глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів», необхідно прийняти регуляторний акт Володимирецької селищної ради про затвердження Положення про єдиний податок.

Єдиний податок є одним з основних джерел наповнення загального фонду бюджету територіальної громади. Аналіз динаміки надходжень єдиного податку в структурі доходів загального фонду бюджету територіальної громади за 2018-2020 роки відображає позитивну тенденцію росту надходжень єдиного податку та збільшення його частки в обсязі власних доходів загального фонду бюджету.

Динаміка надходжень єдиного податку до бюджетів селищної та сільських рад, які увійшли до Володимирецької селищної територіальної громади

Рік	Обсяг власних доходів загального фонду бюджету селищної громади, тис.грн.	Обсяг надходжень єдиного податку до бюджету селищної громади, тис.грн.	Питома вага єдиного податку у власних доходах загального фонду бюджету, %
1	2	3	4
2018	46 852,7	5 338,0	11,4
2019	57 355,9	7 025,8	12,2
2020	56 582,4	6 811,4	12,0
Прогноз на 2021 рік	59 099,0	7 046,0	11,9

Так, обсяг надходжень єдиного податку до місцевого бюджету у 2018 році складав 5 338,0 тис. грн, що становило 11,4 % від усіх доходів загального фонду бюджету (без урахування офіційних трансфертів), у 2019 та 2020 роках ці показники склали 7 025,8 тис. грн та 12,2 % і 6 811,4 тис. грн та 12,0 % відповідно.

Прогнозний обсяг надходжень єдиного податку у 2021 році складає 7 046,0 тис. грн, що на 234,6 тис. грн, або на 3,4%, більше проти фактичних надходжень у попередньому році.

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом встановлення на території Володимирецької селищної ради єдиного податку, справляє вплив на такі основні групи (підгрупи):

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Орган місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

II. Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акта є:

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних з забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння єдиного податку;
- наповнення доходної частини бюджету територіальної громади на виконання власних повноважень.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

В процесі пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження наявного стану, за якого єдиний податок справлятиметься відповідно до рішень Володимирецької селищної ради від 22 лютого 2017 року № 581 «Про затвердження ставок єдиного податку на території Володимирецької селищної ради», Довговільської сільської ради від 14.07.2020 № 313 «Про встановлення місцевих податків і зборів та ставки єдиного податку у 2021 році на території Довговільської сільської ради», Красносільської сільської ради від 23.06.2020 року № 489 «Про встановлення ставок єдиного податку 2021 рік». По інших сільських радах інформація про прийняття рішень відсутня, єдиний податок справлявся по максимальних ставках, встановлених Податковим кодексом України.
Альтернатива 2	Ухвалення проєкту рішення селищної ради «Про затвердження Положення про єдиний податок»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Альтернатива 1 є неприйнятною, оскільки збереження наявного стану унеможливує ефективне використання органом місцевого самоврядування наданих законом можливостей з встановлення єдиного податку
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить розв'язання проблеми, яка полягає в збалансованості інтересів, прав і обов'язків органу місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання, які є платниками єдиного податку, сприятиме підвищенню іміджу влади через покращення економічного та соціального розвитку територіальної громади, забезпечить надходження єдиного податку до бюджету	Витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта; витрати на інформування платників податку з питань державного регулювання через друковані засоби масової інформації

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Зростання економічного та соціального розвитку територіальної громади внаслідок спрямування додаткового ресурсу на забезпечення її життєдіяльності	Витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання – фізичних осіб – підприємців платників єдиного податку першої і другої групи, які підпадають під дію регулювання, одиниць				255	255
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				47,7	47,7

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Сплата обов'язкового податкового платежу
Альтернатива 2	Прийняття проекту рішення надасть юридичну підставу платникам єдиного податку для здійснення відповідних платежів у місцевий бюджет, сприятиме зростанню економічного та соціального розвитку територіальної громади внаслідок спрямування додаткового ресурсу на забезпечення її життєдіяльності	Сплата обов'язкового податкового платежу

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Унеможливає ефективне використання органом місцевого самоврядування наданих законом можливостей з встановлення єдиного податку
Альтернатива 2	4	Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми, забезпечує досягнення цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати на сплату єдиного податку суб'єктами	Не досягнуто

		господарювання Володимирецької селищної територіальної громади	мети
Альтернатива 2	Забезпечення дотримання вимог податкового законодавства зі сплати єдиного податку на території Володимирецької селищної територіальної громади	Витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання Володимирецької селищної територіальної громади, витрати на інформування платників податку з питань державного регулювання	Сприяє досягненню цілей регулювання , повністю вирішує проблему

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні	Ризики відсутні
Альтернатива 2	Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему	Коригування проєкту в разі змін у чинному законодавстві України, яке регулює справляння єдиного податку

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення селищної ради «Про затвердження Положення про єдиний податок».

Ухвалене рішення селищної ради буде оприлюднене в друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Володимирецької селищної ради в мережі Інтернет.

Прийняття регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органом місцевого самоврядування при встановленні єдиного податку, органами державної податкової служби при адмініструванні єдиного податку, так і суб'єктами господарювання при сплаті єдиного податку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

За даними органів державної податкової служби на території Володимирецької селищної ради спрощену систему оподаткування, обліку та звітності застосовують 325 суб'єктів господарювання – фізичних осіб-підприємців платників єдиного податку першої і другої групи. З них до першої групи платників належить 147 суб'єкт господарювання, до другої – 178, із суб'єктів другої групи здійснюють діяльність на території України – 70, на території громади - 108.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1.Консультації з представниками мікропідприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікропідприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводилося розробником у період з січня 2021 року по березень 2021 року.

Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
Розробником регуляторного акта отримано консультації в телефонному режимі в органах державної податкової служби	2	Аналітично визначено кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання; розглянуто способи обрахування бюджетних витрат та витрат суб'єктів господарювання, що враховуються при підготовці проекту регуляторного акта

2.Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

кількість суб'єктів мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання, –255;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, – 100%.

3.Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

№ з/п	Витрати	
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	дія регуляторного акта не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тощо
2	Витрати, пов'язані з адміністративними процедурами суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн; 8 год. x 6000,00 грн* (мінімальна зарплата) : 160 год. намісяць = 300,00грн	300,00 грн
3	Кількість суб'єктів малого підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	325
4	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн	97500,00

* Для розрахунку витрат застосовується мінімальний розмір заробітної плати, встановлений Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» -6000,00 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва:

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата) грн./ годин	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під процедуру регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.
1	Підготовка оголошення в засобів масової інформації про оприлюднення проекту регуляторного акта: 43,75 грн. = 7000,00 грн (посадовий оклад) : 160 год. на місяць; 0,4 год. x 43,75 грн = 17,50 грн	0,4	43,75	1	-	17,50
2	Вартість робіт, пов'язаних з друкуванням проекту регуляторного акта та прийнятого рішення селищної ради в газеті, грн	-	-	2	-	16000,00
3	Разом за рік	-	-	-	-	16017,50

4. Сумарні витрати, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн	97500 (дані М-Тесту)
2	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн	16017,50 (дані з таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва»)
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн	113 517,50

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальні заходи не розробляються. Порядок обчислення єдиного податку, строк та порядок сплати податку, ставки податку пропонується установити в межах норм Податкового кодексу України

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Строк дії регуляторного акта встановлюється з 1 січня 2022 року до прийняття нового рішення. (Підпункт 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками, які характеризують наслідки дії регуляторного акта є кількісні (кількість платників єдиного податку) та якісні (обсяг надходжень єдиного податку до селищного бюджету) показники.


IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься у грудні 2022 року.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторним актом; періодичне - раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Пропозиції та зауваження до проєкту рішення надсилати у письмовій формі у фінансовий відділ Володимирецької селищної ради за адресою вулиця Соборна, 39, або на електронну адресу finansy@volodselrada.gov.ua до 15 травня 2021 року.

Селищний голова



Василь КОВЕНЬКО