



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ВАРАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

Майдан Незалежності, 1, м. Вараш, 34400, тел. (03636) 2-45-19
E-mail: rada@varash-rada.gov.ua Код ЄДРПОУ 03315879

Від _____ № _____

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

Виконавчий комітет Вараської міської ради відповідно до ст.34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляє для розгляду та надання пропозицій, щодо дотримання принципів державної регуляторної політики, проєкт рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» згідно з додатками.

Додатки на 32 аркушах:

- Додаток 1: Проєкт рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади», на 12 арк. в 1 прим.;
- Додаток 2: Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення на 12 арк., в 1 прим.;
- Додаток 3: Експертний висновок постійної депутатської комісії щодо регуляторного акта, на 3 арк. в 1 прим.
- Додаток 4: Звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта, на 3 арк. в 1 прим.
- Додаток 5: Повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, на 2 арк. в 1 прим.

Міський голова

Олександр МЕНЗУЛІ

Михайло ВОЛИНЦЬ
Ірина БАРАБУХ
Ніна ЗУБРЕЦЬКА
Ірина ЧЕРІВАЧ
(03636)2-35-48

Виконавчий комітет Вараської міської ради
вих.445/02.3-27/04 від 06.07.2021 0.31



Державна регуляторна служба України
№ 6527/0/19-21 від 09.07.2021





ВАРАСЬКА МІСЬКА РАДА
Восьме скликання
(Порядковий номер сесії)
Р І Ш Е Н Н Я

Проект Ірина БАРАБУХ

_____ 2021 року

№ _____

Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади

З метою забезпечення належного функціонування ринків, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади, на підставі Правил торгівлі на ринках, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, враховуючи Закони України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист прав споживачів» «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись пунктом 44 частини однієї статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», за погодженням з постійною депутатською комісією з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики, міська рада

ВІРІШЕННЯ:

1. Затвердити Правила торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади (далі - Правила), згідно з додатком (додається).

2. Визнати таким, що втратило чинність рішення Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ».

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну депутатську комісію з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики.

Міський голова

Олександр МЕНІЗУЛІ

Правила торгівлі на ринках, що розташовані на території Вараської міської територіальної громади

I. Загальні положення

1. Ці Правила визначають вимоги щодо функціонування створених в установленому порядку ринків усіх форм власності, організації оптового та роздрібного продажу на них сільгосппродуктів, продовольчих і непродовольчих товарів, худоби, тварин, кормів тощо, надання послуг, додержання ветеринарних, санітарних, протипожежних вимог і правил безпеки праці на ринках, прав споживачів і вимог податкового законодавства.

2. Ринок - це суб'єкт господарювання, створений на відведеній за рішенням місцевого органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування земельній ділянці і зареєстрований в установленому порядку, функціональними обов'язками якого є надання послуг та створення для продавців і покупців палєжних умов у процесі купівлі-продажу товарів за цінами, що складаються залежно від попиту і пропозицій (далі - ринок).

3. Ринок незалежно від форми власності та організаційно-правової форми керується у своїй діяльності законодавством України.

4. Торгівлю на ринках можуть здійснювати фізичні особи - громадяни України, іноземні громадяни, особи без громадянства, суб'єкти підприємницької діяльності, а також юридичні особи незалежно від форм власності (далі - продавці).

5. За конструкцією ринки можуть бути криті, відкриті та комбіновані; за часом діяльності - постійно діючі або сезонні, ранкові та вечірні; за місцезнаходженням - міські, селищні та сільські; за видами економічної діяльності - з оптової торгівлі, з роздрібною торгівлі; за товарною спеціалізацією - з продажу продовольчих товарів, непродовольчих товарів, транспортних засобів, худоби та кормів, тварин і птахів, квітів тощо, а також змішані.

6. Територія ринку повинна мати відокремлену та відгороджену від проїжджої частини, житлового та комунального секторів ділянку землі, зручне сполучення громадського транспорту загального користування, підземні чи наземні переходи для пішоходів, стоянки для транспортних засобів відвідувачів, безпечні для руху пішоходів входи і виходи, ягучне освітлення території ринку, автостоянок та під'їздів, телефонний зв'язок, радіовузл або гучномовець на ринках з кількістю торговельних місць більше 250, електро- та водопостачання, водовідведення, туалет, облантовані контейнерами майданчики для збирання відходів і сміття тощо.

Робота ринків не повинна погіршувати санітарний та екологічний стан місцевості й негативно впливати на умови проживання населення.

Вхід на ринки безплатний.

7. Режим роботи ринку адміністрацією ринку встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.

Улаштування та утримання території ринків повинно відповідати вимогам наказу Міністерства охорони здоров'я від 17.03.2011 №145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання території населених місць» та Ветеринарно-санітарних правил для ринків, затверджених наказом Головного державного інспектора ветеринарної медицини України від 04.06.96 №23 (з0314-96) та зареєстрованих у Мін'юсті України 19.06.96 за №314/1339.

8. На вході до ринку розміщується вивіска із зазначенням повної назви ринку і його власника, спеціалізації ринку, режиму роботи, а також графічно виконаний план території з позначенням усіх стаціонарних об'єктів ринку (обов'язково лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи), пішоходних і транспортних маршрутів, аварійних виходів.

На видному, доступному для огляду місці встановлюється оформлений стенд з розміщенням на ньому копії свідоцтва про реєстрацію ринку як суб'єкта підприємницької діяльності, цих Правил, витягів із Закону України «Про захист прав споживачів» (1023-12), та нормативно-правових актів щодо застосування реєстраторів розрахункових операцій, тарифів плати за послуги та правил їх надання, Ветеринарно-санітарних правил для ринків (з0314-96), перелік продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні відповідно до спеціалізації ринку, інформації про адресу і номери телефонів органів, що забезпечують державний захист прав споживачів, здійснюють державний контроль та нагляд за якістю та безпекою товарів, місцезнаходження і телефон суб'єкта господарювання, інформації про місцезнаходження Книжки відгуків і пропозицій тощо.

9. У разі планового закриття ринку, окремих його приміщень або частин території (для проведення санітарних заходів, ремонту, технічного переобладнання) суб'єкт господарювання повинен не пізніше як за чотирнадцять днів повідомити про це громадян, розмістивши біля входу до ринку інформацію про порядок роботи ринку, дату та період закриття, й оповістити про це через радіовузел ринку, засоби масової інформації.

10. Для потреб і зручностей продавців і покупців на території ринку або поруч можуть відкриватися магазини, підприємства громадського харчування, побутового обслуговування, телефонного зв'язку, каси продажу квитків на транспорт, готелі.

11. Реалізація сільгосппродуктів, продовольчих, непродовольчих товарів, живої худоби, птиці, кормів, домашніх тварин, декоративних птахів, акваріумних риб, посадкового матеріалу плодово-ягідних культур, овочевої і квіткової розсади, живих садових квітів, насіння овочевих культур і квітів проводиться на спеціалізованих ринках чи на спеціально виділених рядах (секціях) змішаних ринків з обов'язковим дотриманням санітарно-епідеміологічних вимог.

12. На території відкритого ринку, у критих ринках та навільйонах, де реалізуються продукти рослинного і тваринного походження, повинні бути обладнані спеціалізовані зони з продажу окремих видів продукції: овочів і фруктів, м'яса і битої птиці, яєць, молочних продуктів, риби, меду, олії тощо.

Спеціалізовані зони створюються відповідно до вимог Ветеринарно-санітарних правил для ринків.

13. Розташування торговельних місць на ринку, торговельно-технологічного обладнання має бути зручним для здійснення торгівлі, відповідати вимогам санітарних, протипожежних правил та безпечних умов праці, забезпечувати вільний прохід покупців та належну культуру обслуговування.

Робоче місце продавця повинно бути належним чином обладнано (криті або відкриті столи, прилавки), мати площу для викладки і зберігання запасів товарів тощо.

Торговельне місце - площа, відведена для розміщення необхідного для торгівлі інвентарю (вагів, лотків тощо) та здійснення продажу продукції з прилавків (столів), транспортних засобів, причепів, візків (у тому числі ручних), у контейнерах, кіосках, палатках тощо. Розмір торговельного місця визначається відповідно до законодавства.

14. Місця для продажу продукції (товарів) з транспортних засобів виділяються на спеціально обладнаних та розмічених майданчиках, що не створює небезпеки для покупців (пішоходів). Продаж продовольчих і непродовольчих товарів здійснюється в окремих зонах цих майданчиків згідно із затвердженою адміністрацією ринку схемою диллокації торговельних місць на ринку. У відведених місцях торгівлі пересування транспортних засобів дозволяється лише до початку торгівлі та після її завершення.

Використання транспортних стоянок для продажу товарів не допускається.

15. Спеціалізовані зони, ряди прилавків (столів) та майданчики обладнуються наочними позначеннями про їх призначення. Усі торговельні місця позначаються номерами.

Продавцям забороняється використовувати торговельні місця не за призначенням.

16. На торговельному місці продавця (юридичної особи) устанавлюється табличка із зазначенням назви, місцезнаходження і номера телефону суб'єкта підприємницької діяльності, що організував торгівлю, прізвища, імені та по батькові продавця та розміщується копія ліцензії у разі здійснення господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

На торговельному місці продавця (фізичної особи - суб'єкта підприємницької діяльності) устанавлюється табличка із зазначенням його прізвища, імені та по батькові, номера свідоцтва про державну реєстрацію як суб'єкта підприємницької діяльності та назви органу, що здійснив цю реєстрацію, прізвища, імені, по батькові його продавця, а також розміщується копія патенту за фіксованим розміром податку чи копія

свідоцтва про сплату єдиного податку та копія ліцензії у разі здійснення господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Продавець повинен мати при собі: належним чином оформлену особисту медичну книжку в разі продажу продовольчих товарів (для суб'єктів підприємницької діяльності); копії документів, що підтверджують якість та безпеку продукції та товарів; у разі реалізації тропічних плодів - копії документів, що підтверджують їх походження та проходження фітосанітарного контролю; висновок лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку в разі продажу продуктів тваринного і рослинного походження.

У разі використання торговельного місця на умовах оренди в продавця повинна бути копія угоди з адміністрацією ринку про оренду, а на умовах суборенди копія такої угоди із суб'єктом підприємницької діяльності (орендодавцем).

Під час проведення органами контролю та адміністрацією ринку перевірок роботи суб'єктів підприємницької діяльності продавці повинні пред'явити зазначені документи.

17. У разі надходження на ринок продукції в кількості, яка перевищує технічні можливості ринку щодо її розміщення, диспетчер (інша відповідальна особа) ринку зобов'язаний повідомити про це адміністрацію ринку. Адміністрація ринку по згоді повинна допомогти розмістити продукцію для продажу на іншому ринку.

18. За окрему плату продавцям можуть надаватися такі послуги:

бронювання торговельних місць, прокат торговельного інвентарю, обладнання, засобів вимірювальної техніки, санітарного одягу, зберігання особистих речей і продукції в камерах схову, на складах і в холодильниках, зважування на товарних вагах, розрубка м'яса (рубачами м'яса ринку), утримання торговельного місця в належному стані, інформаційні оголошення рекламного та довідкового характеру, забезпечення місцями в готелях і на автостоянках за наявності їх на ринку, консультації спеціалістів, вантажно-розвантажувальні роботи і транспортні послуги, приймання для подальшого продажу сільгосппродуктів та інших товарів у бюро торгових послуг тощо.

Тарифи на послуги ринку, що пов'язані із забезпеченням діяльності ринкового господарства, встановлюються адміністрацією ринку відповідно до чинного законодавства.

19. Адміністрація ринку при наданні продавцям торговельних місць на визначений термін укладає з ними письмову угоду в якій рекомендується зазначати термін дії угоди, асортимент (вид) товарів, що реалізуються, розташування торговельного місця, умови оренди торговельного місця, розмір та порядок оплати за оренду майна, перелік послуг, які надає ринок, та їх вартість.

20. Адміністрація ринку повинна забезпечувати централізоване прання санітарного та спеціального одягу, миття та дезінфекцію торговельного інвентарю, обладнання, засобів вимірювальної техніки, що надаються продавцям.

22. Продавцям (фізичним особам, які не є суб'єктами підприємницької діяльності) забороняється використовувати власний санітарний та спеціальний одяг, торговельний інвентар та засоби вимірювальної техніки.

Продавці (суб'єкти підприємницької діяльності) можуть мати свій санітарний чи інший одяг, торговельний інвентар, засоби вимірювальної техніки.

Суб'єкти підприємницької діяльності, які використовують власний санітарний або спеціальний одяг, торговельний інвентар та засоби вимірювальної техніки, несуть персональну відповідальність за його відповідність санітарним та технічним нормам.

23. За видані напрокат санітарний одяг, торговельний інвентар, обладнання вноситься заставна плата, облік цих операцій проводиться із застосуванням реєстраторів розрахункових операцій. Розмір плати встановлюється адміністрацією ринку і не повинен перевищувати вартості виданих напрокат речей у цінах на момент їх видачі.

Заставна плата повертається платнику після повернення у робочому стані взятих напрокат інвентарю, санітарного одягу та інших предметів.

У разі втрати взятих напрокат речей або їх несування продавець відшкодовує суб'єкту господарювання завданій збиток з урахуванням унесеної заставної плати.

24. Усі продавці зобов'язані надавати покупцям відомості про товари, не допускати порушення прав споживачів, бути ввічливими, охайно одягненими, відпускати товар унакованим або в тару покупця повною мірою і вагою, їм забороняється палити, розпивати спиртні напої. Особи в нетверезому стані не допускаються до торгівлі на ринку.

На вимогу покупців продавці зобов'язані пред'явити їм висновок лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи про відповідність продуктів, що реалізуються, ветеринарно-санітарним нормам.

Зразки товарів, що є у продажу, повинні бути виставлені на видному для покупців місці. Продавці (суб'єкти підприємницької діяльності) повинні позначати ціни на товари на ярликах цін (цінниках), клейких стрічках або іншим способом.

25. Розрахунки з покупцями за товари, придбані на ринку, здійснюються відповідно до встановленого законодавством порядку.

На вимогу покупця продавець (суб'єкт підприємницької діяльності, який відповідно до законодавства звільнений від застосування реєстраторів розрахункових операцій та розрахункових книжок) повинен видати товарний чек, що засвідчує факт купівлі, у якому зазначаються: найменування суб'єкта господарювання та ринку, ряд та номер торговельного місця, найменування товару, ціна товару, дата продажу, прізвище, ініціали продавця та його підпис.

26. Якщо покупцю продано неякісний товар, він має право вимагати від продавця (суб'єкта підприємницької діяльності) задоволення своїх вимог, передбачених Законом України "Про захист прав споживачів" (1023-12).

У разі продажу товару з недоліками без попереднього застереження продавцем, який не є суб'єктом підприємницької діяльності, покупець має

право замінити товар на якісний, повернути його продавцю і одержати назад сплачені гроші або вимагати зниження ціни.

27. Усі працівники ринку повинні бути одягнуті в одяг, що відповідає санітарним вимогам, а контролери повинні мати нагрудну табличку або спеціальну пов'язку на рукаві. Працівники, які безпосередньо продають або надають послуги з продажу продовольчих товарів (продавці, рубачі м'яса та інші), підлягають обов'язковому медичному обстеженню, результати якого заносяться в їх особисті медичні книжки встановленого зразка. Особи, які не пройшли медичне обстеження, до роботи не допускаються.

28. Ринок повинен мати зареєстрований санітарний журнал установленої форми, Книгу відзуків і пропозицій, яка має міститися у приміщенні адміністрації ринку на видному і доступному місці. Ринок може мати також Журнал реєстрації перевірок установленого зразка.

29. Адміністрація ринку повинна забезпечити постійне вивезення відходів і сміття, а також після закінчення роботи ринку належне очищення (з вологим прибиранням) та дезінфекцію всіх приміщень, торгових об'єктів і торговельних місць ринку. Поточне прибирання проводиться безперервно впродовж усього дня за умови захищеності продукції (товарів) від забруднення та дотримання норм охорони праці.

30. Адміністрація ринку зобов'язана забезпечити регулярне проведення спеціальних санітарних заходів за щомісячним графіком: знищення комах, гризунів, шкідників (дезінфекція, дезінсекція, дератизація).

Інформація про санітарні дні з прибирання території, приміщень, обладнання та інвентарю вивіщується на видному місці при вході на ринок та в приміщенні адміністрації.

31. Адміністрація ринку зобов'язана створити на ринку необхідні умови для здійснення правоохоронними і контрольними органами діяльності згідно з їх повноваженнями.

32. За угоду купівлі-продажу, укладену на ринку між продавцем і покупцем, адміністрація ринку відповідальності не несе.

33. Адміністрація ринку зобов'язана:
підтримувати територію ринку в належному санітарно-технічному і протипожежному стані, забезпечувати розвиток матеріально-технічної бази ринку, оснащувати його необхідним обладнанням та інвентарем, засобами вимірювальної техніки;

дотримуватися затвердженого режиму роботи ринку;

забезпечувати продавців на ринку торговельними місцями за профілем торгівлі, спеціальним одягом залежно від виду харчової продукції, що реалізується, засобами вимірювальної техніки і торговельним інвентарем, зберігання харчової продукції на складах, у холодильниках та інших приміщеннях ринку відповідно до санітарних норм і правил;

забезпечувати безпечний та безперешкодний рух людей та транспортних засобів, здійснювати контроль за додержанням вимог щодо паркування транспортних засобів;

узгоджувати свою роботу з установами державної санітарно-епідеміологічної служби, лабораторією ветеринарно-санітарної експертизи на

ринку, іншими органами з попередження та недопущення порушень санітарних норм і правил;

надавати в користування лабораторіям ветеринарно-санітарної експертизи пристосовані службові приміщення;

не допускати до продажу товарів, що заборонені, створювати належні умови для додержання продавцями правил торгівлі, санітарного і протиножежного стану, правильного використання засобів вимірювальної техніки, інвентарю ринку, підвищення рівня культури торгівлі та безпечних умов праці;

надавати продавцям і покупцям інформацію щодо вимог цих Правил, Ветеринарно-санітарних правил на ринках, правил протиножежної безпеки, рівня цін тощо (стенди, місцеві газети, радіо, листівки);

установити на доступному місці достатню кількість контрольних ваг з відповідними інформаційними табличками та обов'язково зазначити їх місцезнаходження на графічно виконаному плані території ринку;

здійснювати контроль за використанням продавцями торговельних місць за призначенням;

забезпечувати дотримання продавцями вимог правил торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами.

34. Особи, винні в порушенні цих Правил, несуть відповідальність згідно із законодавством.

35. Контроль за дотриманням цих Правил здійснюється посадовими особами органів виконавчої влади та місцевого самоврядування у межах своєї компетенції.

За згодою контрольних органів проведення перевірок роботи суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють свою діяльність на території ринку, відбувається в присутності представників адміністрації ринку.

II. Особливості торгівлі продовольчими товарами

36. Продаж продовольчих товарів на ринках здійснюється з додержанням Ветеринарно-санітарних правил для ринків (з0314-96), Правил роботи дрібно-роздрібною торговельною мережею (з0372-96), наказу Міністерства економіки та з питань Європейської інтеграції України від 11.07.2003 №185 «Про затвердження правил роздрібною торгівлі продовольчими товарами», інших нормативно-правових актів, які регулюють торговельну діяльність та захист прав споживачів.

37. Виеновок державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку (експертний виеновок, стикетка) щодо якості та безпеки продукції у ветеринарному відношенні є підставою для зайняття продавцем місця на ринку за профілем торгівлі.

38. На ринках дозволяється продавати харчові продукти, не заборонені для реалізації. Такі харчові продукти можна продавати тільки за умови:

готові м'ясні вироби і м'ясні панівфабрикати, молоко і молочні продукти, консерви, курячі яйця тощо промислового виробництва - наявності документів, що підтверджують їх якість і безпеку (копії сертифіката

відповідності чи свідчення про визнання, якщо продукція підлягає обов'язковій сертифікації, та копії документа виробника, що підтверджує належну її якість, а також відповідних ветеринарних документів):

м'ясо, отримане від забою худоби у власних чи фермерських господарствах, - наявності ветеринарної довідки про передзабійний клінічний стан тварин або ветеринарного свідчення (довідки), виданих місцевою установою державної ветеринарної медицини, та висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку;

молоко і молочну продукцію, отриману від власних чи фермерських господарств, - наявності довідки про клінічний огляд тварини і епізоотичний стан місцевості, виданої установою державної ветеринарної медицини за місцем вироблення продукції, особистої медичної книжки продавця, виданої в установленому порядку, та за наявності висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку;

курачі яйця, отримані від власних чи фермерських господарств, - наявності свідчення або довідки про клінічний огляд птиці та епізоотичний стан місцевості, виданої місцевою установою державної ветеринарної медицини, та за наявності висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку;

мед, отриманий від власних чи фермерських господарств, при продажу в межах району проживання власника - наявності ветеринарного свідчення (довідки) місцевої установи ветеринарної медицини (за межами району - ветеринарно-санітарного паспорта на пасіку) та наявності висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку;

рибу і рибопродукти, інші гідробіонти промислового виробництва - наявності копії документа виробника, що підтверджує належну якість, та копії сертифіката відповідності або свідчення про визнання, якщо продукція підлягає обов'язковій сертифікації, а також відповідних ветеринарних документів;

рибу, інші гідробіонти непромислового виробництва - наявності ветеринарного свідчення (довідки) місцевої установи ветеринарної медицини та висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку;

картоплю, овочі, фрукти, у тому числі тропічні, ягоди, бантани культури, сухофрукти, горіхи, сушені гриби окремо від солінь, квашеної та маринованої плодоовочевої продукції - наявності висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку;

продукцію рослинного походження, яка доставлена для реалізації від власних чи фермерських тепличних господарств і має експертний висновок державної лабораторії ветеринарної медицини за місцем виходу продукції щодо якості та безпеки, - ветеринарного контролю (огляду), а за необхідності й лабораторного дослідження;

олію (крім промислової розфасовки), дикорослі плоди, ягоди та свіжі гриби - наявності висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку;

солоні-квашені, мариновані овочі та фрукти - наявності висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку та дотримання чинних ветеринарно-санітарних вимог при торгівлі;

зернові, круп'яні продукти, борошно в чистих мішках або іншій тарі, розміщеній на підставках, стелажах або піддонах, - наявності висновку державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку.

Продукція, що підлягає обов'язковій сертифікації, дозволяється до продажу за наявності в документах, згідно з якими вона надійшла, реєстраційних номерів сертифіката відповідності чи свідоцтва про визнання відповідності та/або декларації про відповідність, якщо це встановлено технічним регламентом з підтвердження відповідності на відповідну продукцію.

39. На ринках забороняється продаж:

фізичними особами, які не є суб'єктами підприємницької діяльності, хліба і хлібобулочних виробів, алкогольних напоїв та тютюнових виробів;

кондитерських і кулінарних виробів, напівфабрикатів із м'яса і риби (фарш, котлети, кров'яні та домашні ковбаси, зельць, холодець, ікра рибна тощо), а також консервованих продуктів (овочі, м'ясо, риба, ікра та інші консерви), виготовлених у домашніх умовах:

готових продуктів тваринного походження промислового виробництва - масла вершкового, сирів, ковбас, копчення тощо без наявності документів, що засвідчують їх якість та безпеку (копії сертифіката відповідності чи свідоцтва про визнання, якщо продукція підлягає обов'язковій сертифікації, та копії документа виробника, що підтверджує належну якість товару, а також відповідних ветеринарних документів);

тварин, риб і рослин, занесених до Червоної книги України, дикорослих рослин, у тому числі лікарських, польових квітів;

тропічних фруктів та овочів без документів, що підтверджують джерело їх придбання та проходження фітосанітарного контролю;

зернових, круп'яних продуктів, забруднених насінням шкідливих бур'янів.

40. Продукція тваринного і рослинного походження, що не реалізована протягом робочого дня і яка не зберігається в холодильних камерах ринків, наступного дня підлягає огляду та органолептичній оцінці спеціалістами державної лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи на ринку, а за потреби - і додатковим лабораторним дослідженням.

III. Особливості торгівлі непродовольчими товарами

41. На ринках дозволяється реалізовувати як нові непродовольчі товари, так і ті, що були в користуванні, крім заборонених для продажу.

Продаж непродовольчих товарів здійснюється з дотриманням норм наказу Міністерства економіки та з питань Європейської інтеграції України від 11.07.2003 №185 «Про затвердження правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами», санітарних норм і правил, інших нормативно-правових актів, які регламентують торговельну діяльність та захист прав споживачів.

42. Окремі непродовольчі товари можна продавати на ринках тільки за умови:

нові товари, які підлягають обов'язковій сертифікації, - наявності в документах, згідно з якими вони надійшли, реєстраційних номерів сертифіката відповідності чи свідчення про визнання відповідності та/або декларації про відповідність, якщо це встановлено технічним регламентом з підтвердження відповідності на відповідний товар;

предмети гігієни, санітарії, товари побутової хімії, іграшки для немовлят - лише в індивідуальній споживчій тарі із зазначенням на ній необхідної для споживача інформації відповідно до чинного законодавства. На кожній іграшці або індивідуальній споживчій тарі повинна бути зазначена необхідна доступна, достовірна інформація відповідно до вимог Закону України "Про захист прав споживачів" (1023-12). Перевірка іграшок на звук повинна проводитися за допомогою повітродувного устаткування;

косметично-парфумерні вироби - додержання температурних режимів у місцях, не доступних попаданню прямих сонячних променів;

побутові газові прилади, що були в користуванні (газові плити, газові котли, газові колонки тощо) - наявності документів, що підтверджують їх придатність до подальшої експлуатації і які видані відповідними службами газового господарства;

транспортні засоби (автомобілі, автобуси, мотоцикли всіх типів і моделей, самохідні машини, причепи, напівпричепи, мотоколяски і номерні агрегати до них) - спеціально виділеного для них місця;

меблі, одяг та головні убори з натурального хутра, електропобутові та телерадіотовари - розміщення в приміщеннях, пристосованих для торгівлі цими товарами. В експлуатаційних документах (інструкції з експлуатації, паспорти, етикетки, гарантійному талоні) нової побутової техніки продавцем обов'язково робиться відмітка про продаж;

шкури цінних порід звірів, одяг та головні убори з них - відповідного їх маркування та наявності документів, що підтверджують законність їх придбання;

примірники аудіовізуальних творів і фонограм - через спеціалізовані підприємства торгівлі, спеціалізовані відділи (секції) підприємств з універсальним асортиментом товарів;

ювелірні та інші вироби з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органічного утворення та напівдорогоцінного каміння - наявності ліцензії;

пестициди та агрохімікати - наявності ліцензії;

ліки, лікарські рослини - наявності ліцензії.

43. Адміністрація ринку при розробці проєкту планування ринку повинна передбачити спеціальні зони і обладнати їх необхідним устаткуванням для примірки покупцями одягу і взуття. Користування примірочними є безплатним.

Для продажу товарів, що були в користуванні, відводяться спеціальні місця.

44. На ринках з продажу непродовольчих товарів дозволяється здійснювати торгівлю продовольчими товарами з додержанням вимог законодавства.

45. На ринку забороняється продавати:

вогнепальну, газову, пневматичну, холодну зброю, бойові припаси та спеціальні засоби самооборони;

готове армійське спорядження, а також тканини, які використовуються для його виробництва, інші товари військового асортименту, формене обмундирування;

білизну зі штампом організацій і підприємств;

наркотичні засоби;

паливе для транспортних засобів, газ, мазут;

балони із скрапленим газом;

вироби піротехнічні побутові та вибухові засоби;

порнографічні видання;

заборонені знаряддя добування тварин.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту рішення Вараської міської ради

«Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» розроблено на підставі Правил торгівлі на ринках, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, враховуючи Закони України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист прав споживачів» «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись пунктом 44 частини однієї статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

I. Визначення проблеми

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відповідно до пункту 44 частини однієї статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» належить встановлення відповідно до законодавства правил торгівлі на ринках, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Також, наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України за №57/188/84/105 від 26.02.2002, затверджені Правила торгівлі на ринках, згідно з якими органи місцевого самоврядування можуть встановлювати правила торгівлі на ринках з урахуванням положень вищевказаних Правил.

Діючим законодавством визначено, що ринок – це спеціально відведене і обладнане місце для надання послуг з продажу товарів, на території якого суб'єкт господарювання, який має право на користування або розпорядження даною земельною ділянкою, організовує або забезпечує створення належних умов для здійснення процесу купівлі-продажу товарів за цінами, які складаються в залежності від попиту і пропозицій.

Встановлені вимоги до об'єктів ринкової торгівлі є обов'язковими для всіх суб'єктів підприємницької діяльності. Однак, мають місце порушення діючого законодавства, правил торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами, часто відсутні документи, що підтверджують якість товарів, відсутні цінишки.

У зв'язку зі змінами в діючому законодавстві (в тому числі внесення змін до Податкового кодексу України), а також враховуючи значну кількість громадян, які здійснюють купівлю на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади, необхідність врегулювання питання санітарного стану території ринку, дотримання правил продажу продовольчих і непродовольчих товарів, створення умов для підвищення якості обслуговування покупців – є актуальним питанням затвердження в новій редакції

Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади.

Даний регуляторний акт направлений на досягнення конкретної цілі створення належних умов для проведення торгової діяльності, і продавців за порушення правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади з метою подальшого удосконалення роботи ринку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		
Держава		
Суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва		

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як регулювання даного питання покладено на органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Цілями регуляторного акту є:

- встановлення єдиних і зрозумілих правил торгівлі на ринках для всіх учасників ринкової торгівлі;
- встановлення чітких вимог до адміністрації ринків за порушення правил торгівлі на ринках з метою подальшого удосконалення роботи ринків;
- створення сприятливих умов для споживачів при придбанні товарів на ринках.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид	Опис альтернативи
альтернативи	
Альтернатива 1	
Залишення діючим рішенням Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ»	Запропонований спосіб вирішення проблеми неприйнятний, оскільки не забезпечує виконання вимог діючого законодавства та не дозволяє здійснювати контроль за створенням належних умов для роботи ринків, що перешкоджає наданню якісних послуг мешканцям Вараської міської територіальної громади
Альтернатива 2	
Прийняття нового рішення про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на	Запропонований спосіб вирішення проблеми забезпечить виконання вимог діючого законодавства у сфері торгівлі на ринках та дозволить створити сприятливі умови для життєдіяльності, як громадян так і суб'єктів господарювання. Передбачає вдосконалення механізму регулювання та здійснення контролю за організацією ринкової торгівлі у Вараській міській територіальній

території Вараської міської територіальної громади

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення діючим рішення Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ»	Вигоди відсутні, оскільки відмова від регулювання суперечить вимогам чинного законодавства	Витрати відсутні, даний регуляторний акт не передбачає здійснення будь-яких витрат
Альтернатива 2 Прийняття нового рішення про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади	Забезпечить виконання норм діючого законодавства у сфері торгівельної діяльності на ринках, удосконалення механізму регулювання та здійснення контролю за організацією ринкової торгівлі	Витрати часу та матеріальних ресурсів на забезпечення виконання вимог регуляторного акта, проведення процедур з відстеження результативності його дії

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення діючим рішення Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ»	Вигоди відсутні, оскільки мешканці громади будуть позбавлені якісного отримання торгівельних послуг, за якими не будуть здійснюватись контроль.	Не передбачає здійснення громадянами будь-яких витрат.
Альтернатива 2 Прийняття нового рішення про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади	Підвищення якості надання торгівельних ринкових послуг	Не передбачає здійснення громадянами будь-яких витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник Великі Середні Малі Мікро Разом

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (суб'єкти господарювання перевізники)	0	0	0	959	0
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100%	0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення діючим рішення Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ»	Діючі правила торгівлі на ринках суперечать вимогам чинного законодавства, передбачають зарегульованість процесу здійснення торгівельної діяльності	Передбачас сплату ринкового збору, який відмінено згідно з нормами податкового кодексу
Альтернатива 2 Прийняття нового рішення про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади	Підвищення продуктивності та конкурентоспроможності суб'єктів господарювання. Забезпечення належних умов для здійснення торгівельної діяльності Посилення контролю за належним станом ринку	Витрати на здійснення торгівельної діяльності, що встановлюються адміністрацією ринків згідно з вимогами чинного законодавства

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує досягнення встановлених цілей.

Запропонована альтернатива відповідає діючому законодавству та сприятиме покращенню результатів господарської діяльності суб'єктів господарювання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми будуть усунуті);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться не вирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається)

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p align="center">Альтернатива 1</p> <p>Залишення діючим рішення Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ»</p>	1	<p>Запропонований спосіб вирішення проблеми неприйнятний, оскільки не забезпечує виконання вимог діючого законодавства та не дозволяє здійснювати контроль за створенням належним умов для роботи ринків, що перешкоджає наданню якісних послуг мешканцям Вараської міської територіальної громади.</p>
<p align="center">Альтернатива 2</p> <p>Прийняття нового рішення про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади</p>	4	<p>Запропонований спосіб вирішення проблеми забезпечить виконання вимог діючого законодавства у сфері торгівлі на ринках та дозволить створити сприятливі умови для життєдіяльності, як громадян так і суб'єктів господарювання. Передбачас вдосконалення механізму регулювання та здійснення контролю за організацією ринкової торгівлі у Вараській міській територіальній громаді</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p align="center">Альтернатива 1</p> <p>Залишення діючим рішення Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ»</p>	<p align="center">Відсутні</p> <p>Діючі правила торгівлі на ринках суперечать вимогам чинного законодавства, передбачають зарегульованість процесу здійснення торгівельної діяльності</p> <p>Становить загрозу щодо якісного задоволення потреб мешканців громади в ринкових послугах</p>	<p>Передбачас сплату ринкового збору, який відмінено згідно з нормами податкового кодексу</p>	<p>Альтернатива є нецільовою, оскільки порунюються вимоги чинного законодавства.</p> <p>Проблема продовжує існувати</p>
<p align="center">Альтернатива 2</p> <p>Прийняття нового рішення про затвердження Правил торгівлі на ринках, які</p>	<p align="center">Забезпечить виконання вимог чинного законодавства та підвищить якість</p>	<p>Для населення (мешканців) громади витрати відсутні</p> <p>Орган місцевого</p>	<p align="center">Забезпечить виконання норм діючого законодавства у сфері торгівельної</p>

розташовані на території Вараської міської територіальної громади	надання торговельних ринкових послуг, як для мешканців громади так і для суб'єктів господарювання	самоврядування несе витрати часу та матеріальні ресурси спеціалістів на підготовку регуляторного акта Суб'єкт господарювання на виконання вимог регулювання	діяльності на ринках, удосконалення механізму регулювання та здійснення контролю за організацією ринкової торгівлі. Покращення умов ринкової діяльності
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1 Залишення діючим рішення Вараської міської ради від 25.06.2011 №169 «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кузнецовськ»	Запропонований спосіб вирішення проблеми неприйнятний, оскільки не забезпечує виконання вимог діючого законодавства та не дозволяє здійснювати контроль за створенням належним умов для роботи ринків, що перешкоджає наданню якісних послуг мешканцям Вараської міської територіальної громади	X	
Альтернатива 2 Прийняття нового рішення про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади	Запропонований спосіб вирішення проблеми забезпечить виконання вимог діючого законодавства у сфері торгівлі на ринках та дозволить створити сприятливі умови для життєдіяльності, як громадян так і суб'єктів господарювання. Передбачає вдосконалення механізму регулювання та здійснення контролю за організацією ринкової торгівлі у Вараській міській територіальній громаді	X	

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів виконавчого комітету Вараської міської ради, а суб'єкти господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі та здійснюють торгівлю на ринках, зобов'язані впроваджувати та виконувати вимоги даного регуляторного акта.

Прийняття та впровадження даного регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. Досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей не впливають на економічні витрати територіальної громади та держави.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

- активізація діяльності адміністрації ринків і продавців відносно дотримання вимог діючого законодавства на ринках, які розташовані на території громади, вимог до утримання територій ринків у відповідності з затвердженими нормами і Правилами, дотримання чистоти і порядку на ринках, підвищення якості обслуговування покупців;

- розробка та оприлюднення проєкту рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади»;

- обгрунтоване прийняття або відхилення пропозицій щодо регуляторного акту;

- прийняття рішення Вараської міської ради.

Механізмом дії даного регуляторного акту є покладення відповідальності за створення належних умов для здійснення торговельної діяльності на адміністрацію ринків з метою подальшого удосконалення роботи ринків, підвищення якості обслуговування покупців і виключення скарг мешканців громади на порушення законодавства на ринках.

Реалізація регуляторного акта - проєкту рішення «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» дозволить встановити чіткі вимоги до адміністрації ринків і продавців щодо дотримання вимог діючого законодавства.

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками правовідносин у сфері надання ринкових послуг.

Відповідно до вимог щодо реалізації заходів регуляторної політики даний проєкт рішення буде розміщено на офіційному вебсайті Вараської міської ради.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акту дозволить сформуванню прозорі, чіткі та зрозумілі правила поведінки суб'єктів підприємницької діяльності та споживачів в сфері торговельної ринкової діяльності.

Перевагами в досягненні визначених цілей є фактори:

- створення сприятливих умов для здійснення торговельної діяльності на території ринків для суб'єктів господарювання і для громадян;

- ознайомлення суб'єктів господарювання з Правилами торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади.

Даний регуляторний акт стимулює суб'єктів господарювання і громадян, які здійснюють торговельну діяльність на території ринків, виконувати вимоги, встановлені Правилами торгівлі на ринках громади, у відповідності до діючого законодавства.

Регуляторний акт відповідає вимогам діючого законодавства, не потребує додаткових бюджетних витрат. Після проходження процедури оприлюднення може бути затверджений Вараською міською радою.

Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є суттєві зміни у діючому законодавстві стосовно організації ринкової торгівлі.

Досягнення визначеної цілі планується шляхом прийняття рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади». Дія цього регуляторного акта надасть змогу забезпечити безпеку та якість ринкового обслуговування.

На дію даного регуляторного акту можуть негативно вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, протиепідемічні (карантинні) заходи в зв'язку з пандемією гострої респіраторної хвороби COVID-19, що погіршить фінансову стабільність суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю на ринках. Позитивно на дію даного рішення може вплинути економічне зростання в країні, державна підтримка суб'єктів підприємництва. Прийняття рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з міського бюджету. Населення громади та суб'єкти господарювання будуть поінформовані через засоби масової інформації.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з січня 2021 по травень 2021 року.

п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультації (опис)
	Засідання координаційної ради з питань розвитку підприємництва при міському голові	30	Необхідність прийняття Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади, які б відповідали вимогам діючого законодавства України

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 959 (дев'ятесот п'ятдесят дев'ять) одиниць;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка І до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання:

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
1.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-	-
2.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-	959	-
3.	Сумарно, гривень Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-	-	-

Розрахунок 1 людино-години: норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні 1994,0 години (лист Міністерства соціальної політики України від 12.08.2020, №3501/0/06-219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік», сайт Міністерства соціальної політики України (<http://www.mfsp.gov.ua>))

Середній розмір заробітної плати по місту Вараш за 2020 рік склав у сумі 31 138,0 грн. (офіційний сайт Головного управління статистики у Рівненській області <http://www.rv.ukrstat.gov.ua>). Середня заробітна плата у погодинному розмірі на рік склала: $31\,138,0 * 12 / 1994,0 = 187,4$ грн./година

№	Таблиця «Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування»	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
4.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Отримання та опрацювання вимог регулювання як управлінський процес (187,4 грн.* 4 год.*1 прац.)	749,6 грн./год.	-	749,6 грн./год.
5.	Процедури організації виконання вимог регулювання (підготовка та надання розрахунків з	1 874,00 грн./год	-	1 874,00 грн./год

6.	підтверджуючими документами вартості проїзду) (187,4 грн.* 10 год.*1прац.) Разом, гривень	2 623,6 грн./год.	-	2 623,6 грн./год.
7.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		5	
8.	Сумарно, гривень	13 118,0 грн./год.	-	13 118,0 грн./год.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністративного регулювання: виконавчий комітет Вараської міської ради

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що надають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що надають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами	-	-	-	-	-

регулювання						
7. Інші адміністративні процедури:						
підготовка проекту рішення та аналізу регуляторного впливу	10	187,4	1	1		1 874,0
Разом за рік	X	X	X	X		1 874,0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X		1 874,0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації, та на кількість процедур на рік

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів господарювання малого підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

		(грн.)	
№п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємства на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування	13 118,0	13 118,0
3	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання	-	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	1 874,00	1 874,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	14 992,0	14 992,0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємства щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки витрат малого та середнього підприємства на виконання вимог запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за 5 років) з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємства пропонуються наступні компенсаційні механізми, а саме комплексна підтримка розвитку малого і середнього підприємства та підвищення ефективності використання його потенціалу для вирішення найбільш актуальних проблем в громаді з використанням комплексу заходів передбачених Програмою розвитку малого і середнього підприємства Вараської міської територіальної громади на 2021-2025 роки.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений. Прийняття нового регуляторного акта відбуватиметься у разі зміни законодавчої бази на державному рівні.

Зміни та доповнення до регуляторного акту можуть вноситись в разі потреби та в зв'язку із змінами у чинному законодавстві, або за результатами звіту про відстеження його результативності.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Визначено кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності), а саме:

1. Кількість ринків, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади (кількість).
2. Кількість торгових точок на ринках (кількість).
3. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринках.
4. Кількість скарг/звернень на якість надання послуг.
5. Кількість порушень суб'єктами господарювання (торгуючими і утримувачами ринків) чинного законодавства України з питань торгівлі на ринках, захисту прав споживачів, санітарно-епідеміологічного, податкового, ветеринарного і пожежного законодавства.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснювати у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами та доповненнями).

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень статистичним методом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років, статистичним методом.

Періодичне відстеження буде здійснюватись раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Начальник управління
економіки та розвитку громади



Ірина БАРАБУХ

ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

м.Вараш

20.05.2021 року

1. Вид та назва регуляторного акта, дата його прийняття та номер

Проект рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» (далі - Правила).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Управління економіки та розвитку громади виконавчого комітету Вараської міської ради

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття регуляторного акта є:

- встановлення єдиних і зрозумілих правил торгівлі на ринках для всіх учасників ринкової торгівлі;
- встановлення чітких вимог до адміністрації ринків за порушення правил торгівлі на ринках з метою подальшого удосконалення роботи ринків;
- створення сприятливих умов для споживачів при придбанні товарів на ринках.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Відповідно до аналізу регуляторного впливу та ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Січень 2021 року – Травень 2021 року.

5. Тип відстеження (базове, повторне або періодичне)

Базове

6. Методи одержання результатів відстеження.

Для одержання результатів відстеження результативності регуляторного акта використовується статистичний метод одержання даних, а також дослідження відповідності діючому законодавству України.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних

Проведення відстеження результативності даного регуляторного акту зумовлено необхідністю визначення відповідності діючому законодавству України, яке на сьогоднішній день здійснює регулювання торговельно-господарської діяльності, а саме: Господарському кодексу України, Цивільному кодексу України, Податковому кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про захист справ споживачів», Закони України «Про забезпечення санітарного та

епідемічного благополуччя населення», постанови Верховної ради України від 19.05.2016 №1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів», наказу Міністерства охорони здоров'я від 17.03.2011 №145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць», Ветеринарно-санітарним правилам для ринків, затвердженим наказом Головного державного інспектора ветеринарної медицини України від 04.06.96 №23 (з0314-96), Правилам роботи дрібно-роздрібної торговельної мережі (з0372-96), наказу Міністерства економіки та з питань Європейської інтеграції України від 11.07.2003 №185 «Про затвердження правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами», рішенню Вараської міської ради від 06.04.2017 №611 «Про перейменування Кузнецовської міської ради та її виконавчого комітету», іншим нормативно-правовим актам.

Разом з тим, для одержання результатів відстеження визначено наступні статистичні показники:

1. Кількість ринків, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади (кількість).
2. Кількість торгових точок на ринках (кількість).
3. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринках
4. Кількість скарг/звернень на якість надання послуг.
5. Кількість порушень суб'єктами господарювання (торгуючими і утримувачами ринків) чинного законодавства України з питань торгівлі на ринках, захисту прав споживачів, санітарно-епідеміологічного, податкового, ветеринарного і пожежного законодавства.

8. Кількісні та якісні показники результативності.

Кількісні та якісні показники результативності дії регуляторного акта:

Назва показника	2019 рік	2020 рік
Кількість ринків, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади	5	5
Кількість торгових точок на ринках	959	959
Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринках	627	627
Кількість скарг/звернень на якість надання послуг	48	36
Кількість порушень суб'єктами господарювання (торгуючими і утримувачами ринків) чинного законодавства України з питань торгівлі на ринках, захисту прав споживачів, санітарно-епідеміологічного, податкового, ветеринарного і пожежного законодавства	0	0

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» є регуляторним актом, який діє на необмежене коло осіб, с

загальнообов'язковим до застосування на території Вараської міської територіальної громади.

Головними чинниками результативності дії регуляторного акта є те, що Правилами чітко визначено вимоги до організації роботи ринків, порядку продажу на ринках товарів, обов'язки адміністрації ринку, обов'язки суб'єктів господарювання, що здійснюють торгівлю, оформлення їх робочого місця, уточнено вимоги до реалізації продовольчих та непродовольчих товарів, в тому числі перелік заборонених до реалізації товарів.

Висновок. Аналіз базового відстеження свідчить про те, що рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» є актуальним для подальшого впровадження з метою забезпечення належного рівня та умов торговельного обслуговування населення, захисту прав і інтересів споживачів, забезпечення належної якості та безпеки продукції, яка реалізується на ринках, а також створенням необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками.

Начальник відділу економіки,
промисловості та транспорту

Ірина ЗУБРЕЦЬКА

Начальник управління
економіки та розвитку громади

Ірина БАРАБУХ

Заступник міського голови

Михайло ВОЛИНЕЦЬ

Міський голова

Олександр МЕНЗУЛ

ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЕКТУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА

21.05.2021

Проект рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади».

1. Зміст проекту

Проект рішення виконавчого комітету Вараської міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд міським автомобільним транспортом».

Проект розроблено на підставі Правил торгівлі на ринках, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України №57/188/84/105 від 26.02.2002, враховуючи вимоги законів «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист прав споживачів», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись пунктом 44 частини однієї статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Даний регуляторний акт направлений на досягнення конкретної цілі створення належних умов для проведення торгової діяльності на ринках Вараської міської територіальної громади з дотриманням вимог чинного законодавства.

2. Розробник регуляторного акта та адреса за якою надсилаються зауваження та пропозиції

Управління економіки та розвитку громади виконавчого комітету Вараської міської ради

Поштова адреса: м.Вараш, майдан Незалежності 1, каб.215

Електронна адреса: ekonomika@varash-rada.gov.ua

3. Інформація про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу

Проект рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» разом із аналізом регуляторного впливу буде розміщено на офіційному вебсайті Вараської міської ради varash-rada.gov.ua (розділ документи/регуляторна політика) 2021 року.

4. Інформація про строк, протягом якого приймаються зауваження та спосіб надання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань надаються розробникові регуляторного акта в письмовому та електронному

вигляді, протягом 30 днів з дня оприлюднення проєкту рішення - регуляторного акта.

Зміст повідомлення про оприлюднення регламентовано статтею 9 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Експертний висновок

постійної депутатської комісії з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики Вараської міської ради щодо регуляторного акта – проєкту рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади».

Розробник проєкту регуляторного акта – управління економіки та розвитку громади виконавчого комітету Вараської міської ради.

Постійна депутатська комісія з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики Вараської міської ради на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановлена статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

В цілому при підготовці проєкту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проєкт відповідає цілям державної регуляторної політики, його включено до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік відповідно до рішення Вараської міської ради від 24.02.2021 №164 «Про внесення змін до рішення Вараської міської ради від 15.12.2020 №25 «Про затвердження плану діяльності Вараської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік», проведені роботи з регуляторної процедури:

- Розміщено повідомлення про оприлюднення регуляторного акта - проєкту рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» з аналізом його регуляторного впливу на офіційному вебсайті Вараської міської ради varash-rada.gov.ua (розділ документи/регуляторна політика);

- Зауваження та пропозиції до проєкту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, регуляторний акт – проєкт рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Проект розроблено на підставі Правил торгівлі на ринках, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України №57/188/84/105 від 26.02.2002, враховуючи вимоги законів «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист прав споживачів», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись пунктом 44 частини один статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Діючим законодавством визначено, що ринок – це спеціально відведене і обладнане місце для надання послуг з продажу товарів, на території якого суб'єкт господарювання, який має право на користування або розпорядження даною земельною ділянкою, організовує або забезпечує створення належних умов для здійснення процесу купівлі-продажу товарів за цінами, які складаються в залежності від попиту і пропозицій.

Встановлені вимоги до об'єктів ринкової торгівлі є обов'язковими для всіх суб'єктів підприємницької діяльності та мають на меті забезпечити запобігання порушення діючого законодавства, правил торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами.

У зв'язку зі змінами в діючому законодавстві (в тому числі внесення змін до Податкового кодексу України), а також враховуючи значну кількість громадян, які користуються послугами ринків, що розташовані на території Вараської міської територіальної громади, з метою дотримання санітарних норм, правил продажу продовольчих і непродовольчих товарів, створення умов для підвищення якості обслуговування покупців – даний регуляторний акт є актуальним для подальшого впровадження.

Регуляторний акт направлений на досягнення конкретної цілі – створення належних умов для проведення торгової діяльності на ринках Вараської міської територіальної громади з дотриманням норм законодавства.

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності».

Узагальнений висновок

Постійна депутатська комісія з питань бюджету, фінансів, економічного розвитку та інвестиційної політики Вараської міської ради враховуючи проведену експертизу вважає, що регуляторний акт – проєкт рішення Вараської міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках, які розташовані на території Вараської міської територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу відповідають принципам державної регуляторної

політики, встановленим вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії з питань
бюджету, фінансів, економічного
розвитку та інвестиційної політики
Вараської міської ради**

Юрій КРАВЕЦЬ